

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ

ОСНОВНЫХ ТЕРМИНОВ/ОПРЕДЕЛЕНИЙ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ/ОБОРОНЫ,
ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ,
ИСПОЛЬЗУЕМЫХ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТАХ СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ
И ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКИХ ГЛОССАРИЯХ ПО СНИЖЕНИЮ РИСКА БЕДСТВИЙ ООН



CESDRR
ЦЧССРСБ

ЦЕНТР ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И СНИЖЕНИЮ РИСКА СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

ВВЕДЕНИЕ:

Центрально-Азиатский регион, в котором проживают более 80 млн. человек, подвержен практически всем видам стихийных и техногенных угроз, включая землетрясения, наводнения, оползни, грязевые потоки, сели, лавины, засухи, экстремальные температуры, эпидемии, прорывы плотин и выбросы опасных веществ.

Стихийные бедствия, аварии и катастрофы оказывают негативное воздействие на результаты инвестиций в экономику стран региона, что препятствует более успешному осуществлению стратегий, программ и планов устойчивого развития.

В Центрально-Азиатском регионе имеется множество убедительных доказательств бедствий разрушительной силы, которые стали основной причиной гибели людей во время землетрясений, произошедших в Казахстане (Алматы, 1887, 1889 и 1911гг.), Кыргызстане (Суусамырское, 1992г, Нура-Алайское, 2008г.), Таджикистане (Хаит, 1949г., Гиссар, 1989г.), Туркменистане (Ашхабад, 1948г.) и Узбекистане (Ташкент, 1966г.).

К основным факторам, повышающим риск катастрофических явлений, относятся: изменение климата, повсеместное интенсификация промышленности, транспорта и энергетики, фактическое наличие потенциально опасных природных процессов и явлений, которые могут инициировать масштабные и трансграничные бедствия, приводящие к серьезным людским и экономическим потерям.

Учитывая наличие реальных рисков бедствий масштабного и трансграничного характера, негативные последствия которых не всегда могут быть ликвидированы только силами и средствами одной страны, а также необходимость осуществления согласованных скоординированных действий в их предупреждении и ликвидации, правительства государств Центральной Азии стремятся объединить свои усилия в сфере снижения риска бедствий, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на основе дальнейшего укрепления двустороннего, многостороннего, регионального и международного взаимодействия и сотрудничества, и глобального партнерства.

Настоящий *«Сравнительный анализ основных терминов/определений в области гражданской защиты/обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, используемых в законодательных актах стран Центральной Азии и терминологических глоссариях по снижению риска бедствий ООН»*, разработан экспертами Центра по чрезвычайным ситуациям и снижению риска бедствий.

Приведенные в настоящем Сравнительном анализе данные наглядно свидетельствуют:

- ♦ об отсутствии в законодательных актах стран Центральной Азии единообразного понятийного аппарата (единых терминов/определений) в области гражданской защиты/обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, снижения риска бедствий;
- ♦ об отсутствии в законодательных актах стран Центральной Азии в области гражданской защиты/обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций многих ключевых терминов/определений в сфере снижения риска бедствий, используемых в терминологических глоссариях по снижению риска бедствий ООН.

Информация, содержащаяся в данном **Сравнительном анализе**, может быть использована чрезвычайными ведомствами стран Центральной Азии и международными организациями для дальнейшего планирования и реализации практических мер по гармонизации национального законодательства в целях приведения их в соответствие с общепризнанными правовыми нормами и принципами международного права, устранения пробелов в механизмах и процедурах их практической реализации, в том числе путем сближения, унификации основных понятий/определений, введения и использования в работе единой терминологии в области гражданской защиты/обороны, защиты населения и территорий от ЧС, а также снижения риска бедствий.

ОБЗОР
КЛЮЧЕВЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ
В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ/ОБОРОНЫ, ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ
ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

№	№	Название законодательных стран Центральной Азии	Дата принятия	Количество терминов	Количество определений
Республика Казахстан					
1.	1.	Закон “О Гражданской защите”.	11 апреля 2014 года	88	88
Кыргызская Республика					
2.	1.	Закон “О Гражданской защите”.	24 мая 2018 года	31	31
Республика Таджикистан					
3.	1.	Закон “О Гражданской обороне”.	3 декабря 2003 года	1	1
4.	2.	Закон “О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера”.	23 июня 2004 года	5	5
Туркменистан					
5.	1.	Закон “О Гражданской обороне”.	29 ноября 2003 года	11	11
6.	2.	Закон “О предупреждении и ликвидации ЧС”.	15 сентября 1998 года	5	5
Республика Узбекистан					
7.	1.	Закон “О Гражданской защите”.	26 мая 2000 года	4	4
8.	2.	Закон “О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера”.	20 августа 1999 года	4	4
Центральная Азия					
Итого				149	149

ОБЗОР
ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКИХ ГЛОССАРИЕВ ПО СНИЖЕНИЮ РИСКА БЕДСТВИЙ ООН

№	Название терминологических глоссариев по снижению риска бедствий ООН	Дата принятия	Количество терминов	Количество определений
1.	Терминологический глоссарий по СРБ UNISDR.	2009 год	53	54
2.	Рекомендации межправительственной рабочей группы экспертов открытого состава ООН по терминологии, связанной со СРБ.	2016 год	56	56
Итого			109	110

ОБЗОР
ОБЩЕГО КОЛИЧЕСТВА ОСНОВНЫХ ТЕРМИНОВ/ОПРЕДЕЛЕНИЙ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ
ЗАЩИТЫ/ОБОРОНЫ, ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ,
ИСПОЛЬЗУЕМЫХ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТАХ СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ
И ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКИХ ГЛОССАРИЯХ ПО СНИЖЕНИЮ РИСКА БЕДСТВИЙ ООН

Общее количество терминов	Общее количество определений
258	259

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ОСНОВНЫХ ТЕРМИНОВ/ОПРЕДЕЛЕНИЙ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ/ОБОРОНЫ, ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТАХ СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ И ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКИХ ГЛОССАРИЯХ ПО СНИЖЕНИЮ РИСКА БЕДСТВИЙ ООН

№	ТЕРМИНЫ	ОПРЕДЕЛЕНИЯ	Законодательные акты стран Центральной Азии					Терминологические глоссарии ООН
			КАЗАХСТАН	КЫРГЫЗСТАН	ТАДЖИКИСТАН	ТУРКМЕНИСТАН	УЗБЕКИСТАН	
1.	Авария	Разрушение зданий, сооружений и (или) технических устройств, неконтролируемый взрыв и (или) выброс опасных веществ.	РК					
2.	Аварийно-спасательные работы	Действия по поиску и спасению людей, материальных и культурных ценностей, оказанию экстренной медицинской и психологической помощи населению, находящемуся в зоне ЧС, защите окружающей среды в зоне ЧС и при ведении военных действий, локализации и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов.						
3.	Аварийно-спасательные и другие неотложные работы	Первоочередные работы в зоне чрезвычайных ситуаций, направленные на спасение и оказание помощи людям, локализацию и подавление очагов поражающих воздействий, предотвращение возникновения вторичных поражающих факторов, защиту и спасение материальных и культурных ценностей.	РК	КР				
4.	Аварийно-спасательное формирование	Самостоятельная или входящая в состав аттестованной аварийно-спасательной службы организационно-структурная единица сил гражданской защиты, предназначенная для проведения аварийно-спасательных и неотложных работ.	РК					
5.	Аварийно-спасательная служба	Совокупность организационно-объединенных органов управления, аварийно-спасательных формирований и средств гражданской защиты, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации ЧС, функционально объединенных в единую систему.	РК					
6.	Авиация уполномоченного органа	Воздушно-транспортные средства, используемые для решения задач гражданской защиты.	РК					
7.	Адаптация	Корректировка природных или созданных человеком систем в ответ на фактические или ожидаемые климатические воздействия или их последствия, которая снижает вред или использует благоприятные возможности.						ООН
8.	Аккредитация	Официальное признание ведомством правомочий экспертной организации выполнять работы по проведению аудита в области пожарной безопасности.	РК					
9.	Аттестат аккредитации	Документ, выдаваемый ведомством, удостоверяющий право экспертной организации выполнять работы по проведению аудита в области пожарной безопасности.	РК					
10.	Аттестат на право проведения работ в области промышленной безопасности	Документ, выдаваемый уполномоченным органом в области промышленной безопасности, удостоверяющий право юр. лица выполнять работы в области промышленной безопасности.	РК					
11.	Аттестация юр. лиц на право проведения работ в области промышленной безопасности	Официальное признание уполномоченным органом в области промышленной безопасности правомочий юридического лица выполнять работы в области промышленной безопасности.	РК					
12.	Аудит в области пожарной безопасности	Предпринимательская деятельность по установлению соответствия или несоответствия объектов требованиям пожарной безопасности.	РК					

13.	База данных о потерях, вызываемых бедствиями	Совокупность систематически собираемых данных о возникающих бедствиях и вызываемых ими ущербе, потерях и последствиях в соответствии с минимальными требованиями мониторинга, предусмотренными в Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы.						ООН
14.	Бедствие	Серьезное нарушение функционирования общества, повышающее человеческую уязвимость, вызывающее большие человеческие жертвы и масштабный экологический ущерб, превышающий возможности общества справиться исключительно за счет собственных ресурсов.		КР				
		Событие любого масштаба, которое серьезно нарушает жизнь местных общин или общества в результате сочетания опасных событий с имеющимся уровнем подверженности угрозе, уязвимости и потенциала и приводит, по отдельности или в сочетании друг с другом, к таким последствиям, как жертвы среди населения, а также материальный, экономический или экологический ущерб и воздействие.						ООН
		Событие, которое серьезно нарушает жизнь местных сообществ и общества, является причиной жертв среди населения, а также обширного материального, экономического или экологического ущерба и воздействия, которое превосходит способность сообщества или общества справиться с ним собственными силами.						ООН
15.	Безопасность в чрезвычайных и кризисных ситуациях	Состояние защищенности населения, территорий, объектов и инфраструктуры страны от угроз, возникающих в результате воздействия чрезвычайной ситуации в мирное и военное время, обеспечивающее первоочередное жизнеобеспечение населения с учетом гендерных и демографических потребностей, функционирование объектов и инфраструктуры.		КР				
16.	Биологическая угроза	Процесс или феномен органического происхождения или передаваемый с помощью биологических переносчиков, включая воздействие патогенных микроорганизмов, токсинов и биологически активных веществ, который может повлечь гибель людей, увечья, болезни и другой вред здоровью, ущерб имуществу, потерю средств к существованию и услуг, социальные и экономические потрясения или вред окружающей среде.						ООН
		Имеют органическое происхождение или передаются с помощью биологических переносчиков, включая патогенные микроорганизмы, токсины и биологически активные вещества. Примерами являются бактерии, вирусы или паразиты, а также ядовитые животные и насекомые, ядовитые растения и комары, переносящие возбудителей болезней.						ООН
17.	Борьба с бедствиями	Организация, планирование и принятие мер по обеспечению готовности к бедствиям, реагированию на них и ликвидации их последствий.						ООН
18.	Ведомство уполномоченного органа в области промышленной безопасности	Ведомство центрального исполнительного органа, осуществляющее реализацию государственной политики и контрольные, надзорные функции в области промышленной безопасности.		РК				
19.	Ведомство уполномоченного органа в сфере гражданской защиты	Ведомство центрального исполнительного органа, осуществляющее реализацию государственной политики в сфере гражданской защиты в части предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера, оказания экстренной медицинской и психологической помощи населению, обеспечения пожарной безопасности и организации Гражданской обороны.		РК				
20.	Внезапное бедствие	Вызывается опасным событием, возникающим быстро или неожиданно. К внезапным бедствиям можно отнести, например, землетрясения, извержения вулканов, ливневые паводки, взрывы на химических предприятиях, разрушение жизненно важной инфраструктуры, аварии на транспорте.						ООН
21.	Воздействие бедствий	Совокупный эффект опасного события или бедствия, включающий негативные последствия (например, экономические потери) и позитивные последствия (например, экономические выгоды). Данный термин включает экономическое, гуманитарное и экологическое воздействие и может включать в себя гибель людей, увечья, болезни и другие негативные последствия для физического, психического и социального благополучия людей.						ООН

22.	Возобновление работы	Восстановление работы основных служб и объектов для обеспечения жизни пострадавшего от бедствия населения или общества.						ООН
23.	Воинские части гражданской обороны	Воинские части уполномоченного органа в сфере гражданской защиты, выполняющие мероприятия гражданской защиты в мирное и военное время.	РК					
24.	Войска и подразделения Гражданской защиты	Воинские части, соединения и подразделения уполномоченного государственного органа в области Гражданской защиты, специально подготовленные для решения задач Гражданской защиты в мирное и военное время.		КР				
25.	Восстановление	Восстановление или улучшение средств к существованию и здоровья, а также экономических, физических, социальных, культурных и экологических активов, систем и видов деятельности пострадавшего от бедствий населения или общества, в соответствии с принципами устойчивого развития и концепцией восстановления по принципу «лучше, чем было», в целях избежания или снижения будущего риска бедствий.						ООН
		Восстановление и, в случае необходимости, улучшение объектов, средств к существованию и условий жизни пострадавшего от бедствий населения, включая работу по снижению факторов риска бедствий.						ООН
26.	Выпуск материальных ценностей из государственного материального резерва	Изъятие материальных ценностей из государственного материального резерва в порядке освежения, заимствования, разбронирования.	РК					
27.	Гарнизон противопожарной службы	Совокупность расположенных на территории области, города республиканского значения, столицы, района, города областного значения органов управления и подразделений государственной противопожарной службы, негосударственных противопожарных служб и добровольных противопожарных формирований.	РК					
28.	Геологическая угроза	Геологический процесс или явление, которое может повлечь гибель людей, увечья или другой вред здоровью, ущерб имуществу, потерю средств к существованию и услуг, социальные и экономические потрясения или вред окружающей среде.						ООН
		Обусловлены происходящими внутри Земли процессами. Примерами являются землетрясения, вулканическая деятельность и выбросы, а также такие связанные с ними геофизические процессы, как гравитационные перемещения масс — оползни, обвалы, провалы поверхности земли, грязевые или селевые потоки. В некоторых из этих процессов важную роль играют гидрометеорологические факторы. Цунами сложно отнести к какой-либо категории: хотя они и происходят в результате землетрясений на дне океана и других геологических явлений, по сути они становятся океаническими процессами, выражающимися в виде береговых угроз гидрологического характера.						ООН
29.	Гидрометеорологическая угроза	Процесс или явление атмосферного, гидрологического или океанографического характера, которое может повлечь гибель людей, увечья или другой вред здоровью, ущерб имуществу, потерю средств к существованию и услуг, социальные и экономические потрясения или вред окружающей среде.						ООН
		Имеют атмосферное, гидрологическое или океаническое происхождение. Примерами являются тропические циклоны (называемые также тайфунами и ураганами); наводнения, включая ливневые паводки; засухи; периоды сильной жары и сильных заморозков; и береговые штормовые нагоны. Гидрометеорологические условия могут быть компонентом и других угроз, например оползней, лесных пожаров, нашествий саранчи, эпидемий, а также способствовать перемещению и распространению токсических веществ и продуктов вулканических извержений.						ООН
30.	Государственная система гражданской защиты	Совокупность органов управления, сил и средств гражданской защиты, предназначенных для реализации общегосударственного комплекса мероприятий по защите населения, объектов и территории РК от опасностей, возникающих при ЧС и военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.	РК					

		Общегосударственная система, элементами которой являются органы управления, силы и средства государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и добровольных организаций Кыргызской Республики, выполняющая функции по защите населения и территории Кыргызской Республики в чрезвычайных ситуациях в мирное и военное время. Государственная система Гражданской защиты включает в себя Национальную платформу Кыргызской Республики по снижению риска бедствий.		КР					
31.	Государственная противопожарная служба	Совокупность органов управления, сил и средств гражданской защиты в областях, городах республиканского значения, столице, районах, городах областного значения, предназначенных для организации предупреждения пожаров и их тушения, проведения аварийно-спасательных и неотложных работ, осуществления государственного контроля в области пожарной безопасности и проведения дознания по делам о преступлениях, связанных с пожарами.	РК						
32.	Государственный контроль и надзор в сфере гражданской защиты	Деятельность уполномоченных органов в сфере гражданской защиты и в области промышленной безопасности, направленная на обеспечение соблюдения физ. и юр. лицами требований законодательства РК в сфере гражданской защиты, в пределах их компетенции.	РК						
33.	Государственный материальный резерв	Запас материальных ценностей, предназначенный для мобилизационных нужд, принятия мер по предупреждению и ликвидации ЧС и их последствий, оказания регулирующего воздействия на рынок, помощи беженцам и гуманитарной помощи.	РК						
34.	Готовность	Знания и потенциал государственных структур, организаций, занимающихся реагированием и восстановлением, общин и отдельных лиц, которые помогают эффективным образом предвидеть воздействие вероятных, неизбежных или уже имеющих место бедствий, реагировать на них и ликвидировать их последствия.							ООН
		Знания и потенциал государственных структур, профессиональных организаций, занимающихся реагированием и восстановлением, сообществ и отдельных лиц, которые помогают предвосхищать, реагировать и ликвидировать последствия вероятных, неизбежных или уже имеющих место опасных событий или условий.							ООН
35.	Гражданская защита	Общегосударственный комплекс мероприятий, проводимых в мирное и военное время, направленных на предупреждение и ликвидацию ЧС природного и техногенного характера и их последствий, организацию и ведение гражданской обороны, оказание экстренной медицинской и психологической помощи населению, находящемуся в зоне ЧС, включающий в себя мероприятия по обеспечению пожарной и промышленной безопасности, формированию, хранению и использованию государственного материального резерва.	РК						
		Составная часть системы общегосударственных мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время.		КР					
		Государственная система мероприятий, проводимых в целях защиты населения, территорий, материальных и культурных ценностей РУ от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.					РУ		
36.	Гражданская оборона	Система общегосударственных оборонных и защитных мероприятий, направленных на защиту населения, экономики и территории страны до начала и при возникновении боевых действий.	РК		РТ				
		Это совокупность общегосударственных мероприятий, проводимых в мирное и военное время в целях защиты населения, объектов хозяйствования и территории страны от воздействия поражающих (разрушающих) факторов современных средств поражения, ЧС природного и техногенного характера.				Тн			
37.	Движущие силы, обуславливающие риск бедствий	Процессы или условия, часто связанные с уровнем развития, которые влияют на степень риска бедствий, повышая уровень подверженности угрозе и уязвимости или снижая потенциал.							ООН
38.	Деградация окружающей среды	Сокращение способности окружающей среды отвечать социальным и экологическим задачам и удовлетворять потребности.							ООН

39.	Декларация промышленной безопасности опасного производственного объекта	Документ, в котором отражены характер и масштабы опасности опасного производственного объекта, мероприятия по обеспечению промышленной безопасности и защите населения от вредного воздействия опасных производственных факторов на этапах ввода в эксплуатацию, функционирования и вывода из эксплуатации опасного производственного объекта.	РК						
40.	Добровольный пожарный	Гражданин непосредственно участвующий на добровольной основе в деятельности по предупреждению и (или) тушению пожаров, зарегистрированный в реестре добровольных пожарных.	РК						
41.	Добровольные противопожарные формирования	Общественные объединения, создаваемые для осуществления мероприятий по предупреждению и тушению степных пожаров, а также пожаров в организациях и населенных пунктах.	РК						
42.	Допустимый риск	Уровень потенциального ущерба, который считается допустимым в данном обществе или сообществе с учетом существующих социальных, политических, культурных, технических и экологических условий.							ООН
43.	Единая дежурно-диспетчерская служба "112"	Служба приема и обработки сообщений от физ. и юр. лиц о предпосылках возникновения или возникновении ЧС, пожаре, угрозе жизни и причинения вреда здоровью людей и об иных случаях, требующих принятия мер экстренной помощи с последующей координацией действий по реагированию экстренных служб в пределах своей компетенции.	РК						
44.	Жизненно важная инфраструктура	Сооружения и объекты материальной инфраструктуры, сети и другие виды имущества, которые играют жизненно важную роль в социальном и экономическом отношении для существования общины или общества.							ООН
45.	Жизненно важные объекты	Ключевые объекты материальной инфраструктуры, технические сооружения и системы, которые играют жизненно важную роль в социальном, экономическом и функциональном отношении для существования общества или общины как в обычных обстоятельствах, так и в условиях ЧС.							ООН
46.	Жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуациях	Совокупность взаимосвязанных по времени, ресурсам и месту проведения силами и средствами гражданской защиты мероприятий, направленных на создание и поддержание условий, минимально необходимых для сохранения жизни и поддержания здоровья людей в зонах ЧС, на маршрутах эвакуации и в местах размещения эвакуируемых.	РК						
47.	Займствование материальных ценностей из государственного резерва	Выпуск материальных ценностей из государственного резерва на определенных условиях с последующим возвратом в государственный резерв в соответствии с номенклатурой и объемами хранения.	РК						
48.	Закладка материальных ценностей в государственный материальный резерв	Принятие материальных ценностей для хранения в государственном материальном резерве.	РК						
49.	Замедленное бедствие	бедствие, которое наступает постепенно с течением времени. К замедленным бедствиям можно отнести, например, засухи, опустынивание, повышение уровня моря, эпидемии.							ООН
50.	Защита населения и территорий от ЧС	Система мер, способов, средств, совокупность действий по предупреждению и ликвидации ЧС.			РТ			РУ	
51.	Защитные сооружения	Совокупность инженерных сооружений, специально предназначенных для защиты населения и производственного персонала от современных средств поражения.						РУ	
52.	Защитное сооружение гражданской обороны	Инженерное сооружение, специально оборудованное и предназначенное для защиты населения от воздействия поражающих (разрушающих) факторов современных средств поражения.	РК						
53.	Зона чрезвычайной ситуации	Территория, на которой сложилась ЧС. Территория, на которой возникла чрезвычайная ситуация.	РК		РТ				
54.	Изменение климата	Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК) разработала следующее определение термина "изменение климата": "изменение состояния климата, которое может быть определено (например, с помощью статистических испытаний) через изменения в среднем значении и (или) изменчивость его свойств и которое сохраняется в течение длительного периода, обычно несколько десятилетий или больше. Изменение климата может быть связано с			КР				ООН

		естественными процессами, либо с постоянными антропогенными изменениями в атмосфере или землепользовании.”							
		Рамочная конвенция ООН по изменению климата (РКИК ООН) определяет изменение климата следующим образом: “изменение климата, которое является прямым или косвенным следствием деятельности человека, изменяющее состав атмосферы планеты и происходящее помимо естественной изменчивости климата, наблюдаемой в течение сопоставимых периодов времени”.							ООН
55.	Интенсивный риск	Риск, связанный с подверженностью больших скоплений людей и районов активной хозяйственной деятельности интенсивным угрозам, что может привести к потенциально катастрофическому воздействию бедствий с большим количеством жертв среди населения и ущербом имуществу.							ООН
56.	Интенсивный риск бедствий	Риск бедствий высокой интенсивности и средней и низкой частотности, преимущественно связанный с серьезными угрозами.							ООН
57.	Информация о риске бедствий	Всеобъемлющая информация по всем аспектам риска бедствий, в том числе по угрозам, подверженности угрозе, уязвимости и потенциалу, применительно к людям, общинам, организациям и странам и их активам.							ООН
58.	Инцидент	Отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, а также отклонение от режима технологического процесса на опасном производственном объекте.	РК						
59.	Классификация чрезвычайных ситуаций	Порядок отнесения чрезвычайных ситуации к классам, установленным в соответствии с их опасностью для жизни и здоровья человека, нарушением условий жизнедеятельности, размером ущерба (вреда).	РК						
60.	Комиссия по Гражданской защите	Постоянно действующий координирующий орган государственной системы Гражданской защиты, предназначенный для организации и выполнения мероприятий по Гражданской защите.		КР					
61.	Концепция восстановления по принципу «лучше, чем было»	Использование этапов ликвидации последствий, восстановления и реконструкции в период после бедствия в целях укрепления потенциала противодействия государств и общин посредством принятия мер по снижению риска бедствий в комплексе с восстановлением материальной инфраструктуры и общественных систем, а также источников средств к существованию, экономики и окружающей среды.							ООН
62.	Корректирующее управление риском бедствий	Управление деятельностью, направленной на исправление или снижение уже существующего риска бедствий.							ООН
63.	Крупномасштабное бедствие	Бедствие, затрагивающее все общество, которому требуется национальная или международная помощь.							ООН
64.	Ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций	Мероприятия, проводимые по восстановлению инженерной инфраструктуры, жилья, окружающей среды, оказанию социально-реабилитационной помощи населению, возмещение вреда (ущерба), причиненного физическим и юридическим лицам вследствие ЧС.	РК						
65.	Ликвидация чрезвычайных ситуаций	Проведение аварийно-спасательных и неотложных работ.	РК						
		Локализация и прекращение действия факторов, вызвавших чрезвычайную ситуацию, аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни, и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон ЧС, прекращения действия характерных для них опасных факторов.		КР					
		Аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении ЧС и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров и ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон ЧС, прекращения действия характерных для них опасных факторов.			РТ				
		Аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении ЧС, направленные на спасение жизни людей, локализацию ЧС и характерных для них опасных факторов, уменьшение ущерба окружающей природной среде и материальных потерь; потенциально опасные объекты промышленные предприятия, базы хранения и другие объекты, возникновение аварии на которых угрожает жизни и деятельности работающего персонала, а также населения, проживающего вблизи таких объектов.				Тн			

		Комплекс спасательных и неотложных работ, проводимых при возникновении ЧС и направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров вреда окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон ЧС и прекращение действия опасных факторов.						РУ	
66.	Материальные ценности	Товары, необходимые для обеспечения поставленных перед уполномоченным органом в области государственного материального резерва задач, в определенных номенклатуре и объеме хранения.	РК						
67.	Мелкомасштабное бедствие	Бедствие, затрагивающее только местные общины, которым требуется помощь извне.							ООН
68.	Меры пожарной безопасности	Действия по выполнению требований пожарной безопасности.	РК						
69.	Митигация	Уменьшение или ограничение отрицательного воздействия угроз и связанных с ними бедствий.							ООН
70.	Мобилизационный резерв	Запас материальных ценностей по ограниченной номенклатуре, являющийся составной частью государственного материального резерва, необходимый для выполнения мобилизационного заказа при мобилизации, военном положении и в военное время, принятия мер по предупреждению и ликвидации ЧС и их последствий, оказания гуманитарной помощи в мирное время и не используемый организациями, имеющими мобилизационный заказ, в текущей производственной деятельности, а также материально-технические средства специальных формирований.	РК						
71.	Мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций	Совокупность мер по наблюдению, анализу, оценке состояния и изменения природных, техногенных процессов, явлений и прогнозированию их развития, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций.		КР					
72.	Национальная платформа для снижения риска бедствий	Общий термин, обозначающий национальные механизмы координации и стратегического руководства в сфере снижения риска бедствий, которые носят многоотраслевой и междисциплинарный характер и предполагают участие всех заинтересованных сторон в стране, включая государственные структуры, частный сектор и гражданское общество.							ООН
73.	Национальная платформа по сокращению риска бедствий	Общий термин, обозначающий национальные механизмы координации и стратегического руководства в сфере СРБ, которые носят многоотраслевой и междисциплинарный характер и предполагают участие всех заинтересованных сторон в стране, включая государственные структуры, частный сектор и гражданское общество.							ООН
74.	Национальная платформа Кыргызской Республики по снижению риска бедствий	Национальный механизм координации и стратегического руководства в сфере снижения риска бедствий, которые носят многоотраслевой и междисциплинарный характер, с участием всех заинтересованных сторон, включая государственные структуры, частный сектор и гражданское общество.		КР					
75.	Негосударственная противопожарная служба	Юридические лица, прошедшие аттестацию на право проведения работ по предупреждению и тушению пожаров, обеспечению пожарной безопасности и проведению аварийно-спасательных работ в организациях, населенных пунктах и на объектах.	РК						
76.	Неотложные работы при ликвидации чрезвычайных ситуаций	Деятельность по всестороннему обеспечению аварийно-спасательных работ, созданию условий, необходимых для сохранения жизни и здоровья людей.	РК						
77.	Номенклатура и объемы хранения материальных ценностей государственного резерва	Перечень и объемы материальных ценностей государственного резерва, необходимые для выполнения поставленных задач перед уполномоченным органом в области государственного материального резерва	РК						
78.	Нормативы хранения материальных ценностей государственного резерва	Технические требования по содержанию и условиям хранения материальных ценностей государственного резерва	РК						
77.	Объект	Имущество физ. или юр. лиц, государственное имущество, в том числе здания, сооружения, строения, технологические установки, оборудование, агрегаты и иное имущество, к	РК						

		которому установлены или должны быть установлены требования в сфере гражданской защиты.						
78.	Объект жизнеобеспечения	Организации здравоохранения, телекоммуникаций, связи, газоснабжения, энергоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, при прекращении (приостановке) эксплуатации зданий, сооружений, технологических установок и агрегатов которых нарушается деятельность социальной и инженерной инфраструктур населенных пунктов и территорий.	РК					
79.	Объект с массовым пребыванием людей	Здание, сооружение, помещение предприятий торговли, общественного питания, бытового обслуживания, физкультурно-оздоровительных, спортивных, культурно-просветительских и зрелищных организаций, развлекательных заведений, вокзалов всех видов транспорта, культовых зданий (сооружений), рассчитанные на одновременное пребывание ста и более человек, а также здание, сооружение организаций здравоохранения, образования, гостиниц, рассчитанные на одновременное пребывание двадцати пяти и более человек.						ООН
80.	Объекты хозяйствования	Здания, сооружения и другие строения, используемые в интересах промышленного, сельскохозяйственного производства и других сфер деятельности общества.				Тн		
81.	Опасное событие	Проявление угрозы в конкретном месте в конкретный период времени.						ООН
82.	Опасный производственный фактор	Физическое явление, возникающее при авариях, инцидентах на опасных производственных объектах, причиняющее вред (ущерб) физ. и юр. лицам, окружающей среде.	РК					
83.	Опасные технические устройства	1) Технические устройства, работающие под давлением более 0,07 мегаПаскаля или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия, грузоподъемные механизмы, эскалаторы, фуникулеры, лифты, эксплуатируемые на опасных производственных объектах, надзор за которыми осуществляется уполномоченным органом в области промышленной безопасности; 2) Паровые и водогрейные котлы, работающие под давлением более 0,07 мегаПаскаля и (или) при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия (организации теплоснабжения), сосуды, работающие под давлением более 0,07 мегаПаскаля, грузоподъемные механизмы, эскалаторы, канатные дороги, фуникулеры, лифты объектов жилищно-коммунального хозяйства, контроль за которыми осуществляется местными исполнительными органами.	РК					
84.	Оперативный резерв уполномоченного органа	Запасы техники и материальных ценностей, в том числе лекарственных средств, изделий медицинского назначения, в определенных номенклатуре и объеме.	РК					
85.	Оперативно-спасательные отряды	Центральные, велятские, этрапские, городские и общественные организации, предназначенные для ведения поисково-спасательных работ в труднодоступных районах и на объектах повышенной сложности.				Тн		
86.	Оперирование	Поставка, хранение и выпуск материальных ценностей государственного резерва.	РК					
87.	Организации	Организации (учреждения, объекты хозяйствования), имеющие объекты оборонного и экономического значения или представляющие высокую степень опасности возникновения ЧС в мирное и военное время.	РК	КР				
88.	Органы гражданской защиты	Уполномоченный орган в сфере гражданской защиты, его ведомство, территориальные подразделения и подведомственные его ведомству государственные учреждения.	РК					
89.	Органы управления Гражданской защиты	Государственные органы, органы местного самоуправления, организации, осуществляющие руководство и обеспечивающие выполнение мероприятий Гражданской защиты в мирное и военное время.		КР				
90.	Органы управления Гражданской обороны	Органы исполнительной власти Туркменистана, организации, осуществляющие руководство и обеспечивающие выполнение мероприятий Гражданской обороны в мирное и военное время.				Тн		
91.	Осведомленность общественности	Распространенность общедоступных знаний о риске бедствий, факторах, приводящих к возникновению бедствий, и действиях, которые граждане могут предпринимать коллективно или индивидуально, чтобы снизить подверженность и уязвимость в отношении угроз.						ООН

92.	Освежение государственного резерва	Выпуск материальных ценностей из государственного резерва до истечения установленных сроков их хранения при одновременной или с разрывом во времени закладке материальных ценностей в соответствии с номенклатурой и объемами хранения.	РК					
93.	Остаточный риск	Риск, который не поддается управлению даже после эффективной реализации мер по снижению риска, для противодействия которому необходимо сохранять потенциал реагирования и восстановления.						ООН
		Риск бедствий, который остается даже после реализации эффективных мер по снижению риска бедствий и для противодействия, которому необходимо сохранять потенциал чрезвычайного реагирования и восстановления. Наличие остаточного риска предполагает постоянную необходимость развития и поддержания эффективного потенциала оказания чрезвычайной помощи, готовности, реагирования и восстановления наряду с такими социально-экономическими стратегиями, как системы социальной защиты и механизмы передачи риска, в рамках единого подхода.						ООН
94.	Отселение населения	Комплекс мероприятий по осуществлению переселения людей из потенциально опасных участков при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций в безопасные районы на временное или новое местожительство.		КР				
95.	Оценка риска	Методика определения природы и масштаба риска посредством анализа потенциальных угроз и оценки существующих условий уязвимости, которые потенциально могут нанести вред подверженным угрозе людям, имуществу, средствам к существованию и окружающей среде, от которой они зависят.						ООН
96.	Оценка риска бедствий	Качественная или количественная методика определения природы и масштаба риска бедствий посредством анализа потенциальных угроз и оценки существующих условий подверженности угрозе и уязвимости, которые в своей совокупности могут нанести вред людям и причинить ущерб имуществу, службам, средствам к существованию и окружающей среде, от которых они зависят.						ООН
97.	Оценка потенциала	Процесс анализа потенциала группы людей, организации или общества с точки зрения достижения желаемых целей, при котором определяются возможности сохранения или укрепления имеющегося потенциала и выявляются слабости потенциала для их устранения в будущем.						ООН
98.	Оценка экологического воздействия	Процесс, который является неотъемлемой частью процессов планирования и принятия решений, в ходе которого производится оценка последствий предлагаемого проекта или программы для окружающей среды в целях ограничения или снижения отрицательного воздействия проекта или программы.						ООН
99.	Парниковые газы	Газообразные составляющие атмосферы как естественного, так и антропогенного происхождения, которые поглощают и испускают тепловое инфракрасное излучение, испускаемое поверхностью Земли, самой атмосферой и облаками.						ООН
100.	Первоочередное жизнеобеспечение населения в зоне чрезвычайной ситуации	Своевременное удовлетворение первоочередных потребностей населения: в воде, продуктах питания, предметах первой необходимости, медицинских услугах и средствах, коммунально-бытовых услугах, жилье, транспортном и информационном обеспечении.		КР				
101.	Передача риска	Процесс формального или неформального перевода финансовых последствий конкретных рисков с одной стороны на другую, в результате чего домохозяйство, община, предприятие или государственный орган власти получают ресурсы от другой стороны после наступления бедствия в обмен на постоянные или компенсационные социальные или финансовые выгоды, предоставляемые этой другой стороне.						ООН
		Процесс формального или неформального перевода финансовых последствий конкретных рисков с одной стороны на другую, в результате чего домохозяйство, община, предприятие или орган власти получают ресурсы от другой стороны после наступления бедствия в обмен на постоянные или компенсационные социальные или финансовые выгоды, предоставляемые этой другой стороне.						ООН
102.	Перемещение материальных ценностей государственного	Транспортировка материальных ценностей из одного пункта хранения материальных ценностей государственного материального резерва в другой пункт, включая погрузку и разгрузку материальных ценностей.	РК					

	материального резерва							
103.	Переоборудование	Усиление или модернизация существующих структур для того, чтобы они стали более устойчивыми и способными противостоять разрушительному воздействию угроз.						ООН
104.	План снижения риска бедствий	Документ, подготовленный органом власти, отраслью, организацией или предприятием, в котором излагаются цели и конкретные задачи СРБ, а также соответствующие меры, направленные на решение этих задач.						ООН
105.	Планирование землепользования	Процесс, осуществляемый органами государственной власти для определения, оценки и выбора различных вариантов использования земли, в том числе с учетом долгосрочных экономических, социальных и экологических задач и последствий для различных общин и целевых групп, а также последующее формулирование и обнародование планов, описывающих разрешенные или допустимые методы землепользования.						ООН
106.	Планирование на случай чрезвычайных обстоятельств	Процесс управления, в рамках которого анализируются риски бедствий и заблаговременно создаются механизмы, обеспечивающие своевременное, эффективное и надлежащее реагирование.						ООН
		Процесс управления, в рамках которого осуществляется анализ конкретных потенциальных событий или возникающих ситуаций, угрожающих обществу или окружающей среде, и заблаговременно создаются механизмы, обеспечивающие своевременное, эффективное и адекватное реагирование на такого рода события и ситуации.						ООН
107.	Подведомственная организация системы государственного резерва	Юридическое лицо, осуществляющее формирование и хранение материальных ценностей государственного резерва.	РК					
108.	Подверженность угрозе	Нахождение людей, инфраструктуры, жилья, производственных мощностей и других осязаемых человеческих активов в зонах, подверженных угрозам.						ООН
		Люди, имущество, системы и другие элементы, находящиеся в зоне повышенной опасности, которые тем самым подвергаются потенциальной угрозе понести ущерб.						ООН
109.	Подготовка населения в области Гражданской защиты	Целенаправленный процесс организации деятельности всех групп населения по овладению знаниями и умениями, а также приобретению практических навыков по защите от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях и военных конфликтах.		КР				
110.	Пожар	Неконтролируемое горение, создающее угрозу, причиняющее вред жизни и здоровью людей, материальный ущерб физ. и юр. лицам, интересам общества и государства.	РК					
111.	Пожарная безопасность	Состояние защищенности людей, имущества, общества и государства от пожаров.	РК					
112.	Пожарное депо	Территория, здания и сооружения, предназначенные для размещения пожарной и специальной техники, пожарно-технического вооружения, их технического обслуживания, включая служебные, вспомогательные помещения для личного состава и пункта связи подразделения противопожарной службы.	РК					
113.	Пожарно-техническая продукция	Продукция, предназначенная для обеспечения пожарной безопасности, в том числе пожарная техника и оборудование, пожарное снаряжение, огнетушители и огнезащитные вещества, средства специальной связи и управления, программное обеспечение и базы данных, а также иные средства предупреждения и тушения пожаров.	РК					
114.	Поставка материальных ценностей в государственный резерв	Закупка и (или) отгрузка (доставка) материальных ценностей в пункты хранения материальных ценностей государственного материального резерва.	РК					
115.	Пострадавший(е)	Физическое лицо, которому причинен вред (ущерб) вследствие чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера.	РК					
		Люди, непосредственно или косвенно пострадавшие в результате опасного события. К непосредственно пострадавшим						ООН

		относятся те, кто получил увечья, пострадал от болезней или иным образом повредил свое здоровье; кто был эвакуирован, перемещен, переселен или пострадал от непосредственного ущерба, причиненного его средствам к существованию, экономическим, физическим, социальным, культурным и экологическим активам. К косвенно пострадавшим относятся люди, испытавшие со временем последствия, которые являются внешними или дополнительными по отношению к прямым последствиям и которые вызваны нарушениями или изменениями в экономике, жизненно важной инфраструктуре, основных службах, сфере торговли или труда, или социальные последствия и последствия для физического и психического здоровья.						
116.	Потенциал	Сочетание всех сильных сторон, факторов и ресурсов, имеющихся в организации, у местного населения или в обществе для регулирования и снижения риска бедствий и укрепления потенциала противодействия .						ООН
		Сочетание всех сильных сторон, факторов и ресурсов, имеющихся у местного населения, в обществе или организации, которое можно использовать для достижения согласованных целей.						ООН
117.	Потенциал преодоления	Способность людей, организаций и систем управлять неблагоприятными условиями, риском или бедствиями, используя имеющиеся навыки и ресурсы. Потенциал преодоления требует постоянного информирования, ресурсов и хорошего управления как в обычное время, так и во время бедствий или при возникновении неблагоприятных обстоятельств. Потенциал преодоления способствует снижению риска бедствий.						ООН
		Способность людей, организаций и систем противостоять неблагоприятным условиям, ЧС или СБ и управлять ими, используя имеющиеся навыки и ресурсы.						ООН
118.	Потенциал противодействия	Способность системы, общины или общества, подверженного угрозам, противостоять последствиям угрозы, переносить их, приспосабливаться и адаптироваться к ним, трансформироваться и своевременно и эффективно восстанавливаться, в том числе посредством сохранения и восстановления своих основополагающих структур и функций на основе управления риском.						ООН
119.	Потенциально опасный объект	Объект, на котором используют, производят, перерабатывают, хранят или транспортируют пожаро-, взрывоопасные, радиоактивные, опасные химические, биологические и ядовитые вещества, создающие реальную угрозу возникновения источника чрезвычайной ситуации, инженерно-технические, а также другие сооружения и объекты, которые при определенных обстоятельствах могут создать реальную угрозу возникновения чрезвычайной ситуации.		КР				
120.	Потенциально опасный участок	Территория (земельное, водное или воздушное пространство), подверженная риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов, отнесенных к указанной территории путем прогнозирования угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций и оценки социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций.		КР				
121.	Предотвращение	Действия и меры, осуществляемые во избежание существующих и новых рисков бедствий.						ООН
		Полное предупреждение отрицательного воздействия угроз и взаимосвязанных бедствий.						ООН
122.	Предупреждение чрезвычайных ситуаций	Комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения ЧС, а также на сохранение жизни и здоровья людей, снижение размеров материальных потерь в случае их возникновения.		РК				
		Комплекс заблаговременно проводимых мероприятий, направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, сохранение жизни и здоровья людей, снижение размеров ущерба в случае их возникновения.		КР				
		Комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения ЧС, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.			РТ			

		Комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное снижение риска возникновения ЧС, а также на сохранение здоровья людей, уменьшение ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.				Тн		
		Комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения ЧС, а также на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров вреда окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.				РУ		
123.	Природная угроза	Природный процесс или явление, которое может повлечь гибель людей, увечья или другой вред здоровью, ущерб имуществу, потерю средств к существованию и услуг, социальные и экономические потрясения или вред окружающей среде.						ООН
124.	Причинитель вреда (ущерба)	Физическое или юридическое лицо, вследствие действия (бездействия) которого произошла чрезвычайная ситуация техногенного характера.	РК					
125.	Прогнозирование	Определенное заявление или статистическая оценка о вероятности наступления в будущем события или условий для конкретного района.						ООН
126.	Промышленная безопасность	Состояние защищенности физических и юридических лиц, окружающей среды от вредного воздействия опасных производственных факторов.	РК					
127.	Профессиональная аварийно-спасательная служба	Аварийно-спасательная служба, состоящая из формирования или формирований, спасатели которых работают на штатной основе и соответствуют квалификационным требованиям.	РК					
128.	Профессиональная военизированная аварийно-спасательная служба	Профессиональная аварийно-спасательная служба, предназначенная для обслуживания опасных производственных объектов и проведения горноспасательных, газоспасательных, противодантных работ.	РК					
129.	Прямые экономические потери	Обычно возникают во время события или в течение первых нескольких часов после события, и их оценка нередко проводится вскоре после события для определения стоимости восстановления и составления страховых требований. Такие потери осязаемы, и их относительно легко измерить..						ООН
130.	Пункты управления	Специально оборудованные и оснащенные техническими средствами, элементами жизнеобеспечения сооружения или транспортные средства государственных органов, предназначенные для размещения и обеспечения работы органов управления гражданской защиты.	РК					
131.	Пункты хранения материальных ценностей государственного резерва	Юридические лица, осуществляющие на договорной основе хранение материальных ценностей государственного резерва и оказание услуг, связанных с хранением.	РК					
132.	Разбронирование	Выпуск материальных ценностей из государственного материального резерва при изменении номенклатуры, а также для утилизации (уничтожения), принятия мер по предупреждению и ликвидации ЧС и их последствий, оказания регулирующего воздействия на рынок, помощи беженцам и гуманитарной помощи.	РК					
133.	Развитие потенциала	Процесс, в рамках которого люди, организации и общество с течением времени систематически стимулируют и развивают свой потенциал для достижения социальных и экономических целей. Это концепция, расширяющая понятие укрепления потенциала, поскольку она включает в себя все аспекты создания и постоянного поддержания роста потенциала. Оно охватывает обучение и различные методики подготовки, а также непрерывную работу по развитию учреждений, политического осознания, финансовых ресурсов, технологических систем и, в более широком смысле, благоприятной среды.						ООН
		Процесс, в рамках которого люди, организации и общество с течением времени систематически стимулируют и развивают свой потенциал для достижения социальных и экономических целей, в том числе посредством усовершенствования знаний, навыков, систем и учреждений.						ООН
134.	Реагирование	Действия, предпринимаемые непосредственно до, во время или сразу же после бедствия для спасения жизни людей, снижения вреда их здоровью, обеспечения общественной безопасности и						ООН

		удовлетворения первоочередных потребностей пострадавшего населения.							
		Предоставление помощи при ЧС и государственной поддержки во время или непосредственно после бедствия для спасения жизни людей, снижения вреда их здоровью, обеспечения общественной безопасности и удовлетворения первоочередных потребностей пострадавшего населения.							ООН
135.	Регулярные и нерегулярные бедствия	В зависимости от вероятности возникновения и повторения данной угрозы и ее последствий. Воздействие регулярных бедствий может иметь накопительный эффект или стать хроническим для местной общины или всего общества.							ООН
136.	Реконструкция	Восстановление и устойчивая реконструкция в среднесрочной и долгосрочной перспективе стойкой жизненно важной инфраструктуры, служб, жилья, объектов и средств к существованию, необходимых для обеспечения полноценной жизни пострадавшего от бедствия населения или общества, в соответствии с принципами устойчивого развития и концепцией восстановления по принципу «лучше, чем было», в целях избежания или снижения будущего риска бедствий.							ООН
		Усиление или модернизация существующих структур, чтобы они стали более устойчивыми и способными противостоять разрушительному воздействию угроз.							ООН
137.	Риск	Сочетание вероятности события и его негативных последствий.							ООН
138.	Риск бедствий	Потенциальные потери, выражающиеся в гибели людей, увечьях или уничтожении или повреждении имущества, которые может понести система, общество или община в течение конкретного периода времени и которые определяются путем вероятностного прогнозирования в зависимости от угрозы, уровня подверженности ей, уязвимости и потенциала.							ООН
		Потенциальные потери в результате бедствий, выражающиеся в гибели людей, ухудшении здоровья, источников существования, ущербе имуществу и общественным службам, которые может понести конкретное сообщество или общество в течение некоего указанного периода времени в будущем.							ООН
		Возможные потери в результате бедствий, выражающиеся в человеческих потерях, материальном, экономическом и экологическом ущербе.		КР					
139.	Руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации	Главное распорядительное и ответственное лицо, руководящее работами по ликвидации чрезвычайной ситуации.	РК						
140.	Сигнал оповещения "Внимание всем!"	Единый сигнал оповещения, передаваемый посредством сирен или других сигнальных средств, для привлечения внимания населения при угрозе возникновения или возникновении ЧС.	РК						
		Единый сигнал Гражданской обороны, который передается сиренами и другими сигнальными средствами. По этому сигналу население обязано включить телевизоры, радиоприемники и другие средства приема информации, внимательно прослушать передаваемую информацию и выполнить требования по порядку действий и правилам поведения.				Тн			
141.	Силы гражданской защиты	Воинские части гражданской обороны, аварийно-спасательные службы и формирования, подразделения государственной и негосударственной противопожарной службы, формирования гражданской защиты, авиация уполномоченного органа в сфере гражданской защиты, службы наблюдения, контроля обстановки и прогнозирования.	РК						
		Войска, подразделения и формирования Гражданской защиты.		КР					
		Воинские части Гражданской обороны, территориальные, объектовые формирования, формирования служб Гражданской обороны и ЧС, оперативно-спасательные отряды.				Тн			
		Воинские части гражданской защиты, территориальные, функциональные и объектовые формирования общего и специального назначения, создаваемые для проведения спасательных и других неотложных работ.					РУ		
142.	Система комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций	Система, объединяющая функционально-отраслевые структуры и службы по мониторингу и прогнозированию чрезвычайных ситуаций.		КР					

143.	Система управления риском бедствий	Комплексная система мониторинга, прогнозирования и предсказания угроз, оценки риска бедствий, систем и процессов связи и обеспечения готовности, которая дает возможность населению, общинам, правительствам, предприятиям и другим сторонам предпринять своевременные действия для того, чтобы снизить риски бедствий заблаговременно до наступления опасных событий.						ООН
		Система учреждений, механизмов, директивной и нормативно-правовой основы и других структур, регулирующих и координирующих политику в области СРБ и в смежных областях и осуществляющих надзор за проведением такой политики в жизнь.						ООН
144.	Система раннего оповещения	Совокупность возможностей, необходимых для выработки и распространения своевременной и важной информации оповещения, чтобы дать возможность населению, общинам и организациям, которым угрожает опасность, заблаговременно подготовиться и принять необходимые меры для снижения вероятности ущерба и потерь.						ООН
145.	Система оповещения гражданской защиты	Совокупность программных и технических средств, обеспечивающих информирование населения и государственных органов об угрозе жизни и здоровью людей, о порядке действий в сложившейся обстановке.	РК					
146.	Служба экстренной медицинской и психологической помощи уполномоченного органа	Профессиональная медицинская аварийно-спасательная служба, предназначенная для проведения неотложных работ по оказанию медицинской и психологической помощи населению, находящемуся в зоне ЧС, сохранения, восстановления и реабилитации здоровья участников ликвидации ЧС.	РК					
147	Службы гражданской защиты	Республиканские, областные, городские, районные системы органов управления и сил гражданской защиты, предназначенные для выполнения специальных мероприятий гражданской защиты.	РК					
		Организационно-техническое объединение органов управления, сил и средств государственных органов, организаций и их структурных подразделений независимо от форм их собственности и ведомственной принадлежности (подчиненности), обладающих сходным профилем деятельности и способных к совместному проведению конкретного вида специальных мероприятий Гражданской защиты.		КР				
		Совокупность функциональных подразделений, созданных для выполнения специальных мероприятий гражданской защиты, подготовки сил и средств, для обеспечения действий формирований гражданской защиты.					РУ	
148.	Службы Гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций	Центральные, велаятские, этрапские, городские, объектовые службы Гражданской обороны и ЧС, создаваемые Кабинетом Министров Туркменистана, руководителями центральных и местных органов исполнительной власти, предприятий, учреждений и организаций.				Тн		
149.	Службы оказания помощи при ЧС	Группа специализированных организаций, имеющих особые функции и задачи по обслуживанию и защите людей и имущества при ЧС.						ООН
150.	Смягчение воздействия	Уменьшение или сведение к минимуму отрицательного воздействия опасного события.						ООН
151.	Снижение риска бедствий	Комплекс мер по снижению подверженности угрозам бедствий населения и территорий, повышение готовности к чрезвычайным ситуациям на основе систематического анализа и контроля причинных факторов рисков и рационального природопользования.		КР				
		Снижение риска бедствий нацелено на недопущение возникновения нового и снижение существующего риска бедствий, и управление остаточным риском, содействуя тем самым укреплению потенциала противодействия и, следовательно, достижению устойчивого развития.						ООН
		Концепция и практические действия по СРБ посредством систематической работы, направленной на анализ и контроль причинных факторов бедствий, в том числе через снижение подверженности угрозам, уменьшение уязвимости населения и имущества, разумное управление земельными ресурсами и окружающей средой и повышение готовности к неблагоприятным событиям.						ООН
152.	Современные средства поражения	Устройства и средства, поражающие (разрушающие) факторы которых рассчитаны на поражение людей, животных и растений,	РК					

		повреждение или разрушение объектов, появление вторичных поражающих факторов, включающие в себя оружие массового поражения и обычные средства поражения, в том числе ракетное, авиационное и огнестрельное оружие.						
153.	Спасатель	Физ. лицо, прошедшее специальную подготовку и аттестованное (переаттестованное) на проведение аварийно-спасательных работ.	РК					
154.	Специальные мероприятия гражданской защиты	Заблаговременные или оперативные действия служб гражданской защиты по инженерному, радиационному, химическому, медицинскому, противопожарному, транспортному, материально-техническому, гидрометеорологическому и иному обеспечению работ, направленные на защиту населения, объектов и территории РК от опасностей, возникающих при ЧС и военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.	РК					
155	Специальные превентивные и ликвидационные мероприятия	Организация и проведение предупреждающих мероприятий, ликвидация возможных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, оперативное реагирование и проведение аварийно-восстановительных и других неотложных работ в зонах чрезвычайных ситуаций.		КР				
156.	Средства гражданской защиты	Материально-техническое имущество, применяемое для защиты населения и оснащения сил гражданской защиты.	РК					
		Специальные сооружения, техника, инструменты, оборудование, снаряжение, средства связи, защиты и оказания первой помощи пострадавшим, запасы материально-технических средств, предназначенные для спасения людей и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.		КР				
157.	Строительные нормы и правила	Совокупность нормативных документов или инструкций и связанных с ними стандартов, предназначенных для регулирования различных аспектов, относящихся к проектированию, строительству, материалам, перестройке и эксплуатации сооружений, которые необходимы для обеспечения безопасности и благополучия людей, включая прочность сооружений и устойчивость к обрушению.						ООН
		Совокупность нормативных документов или инструкций и связанных с ними стандарты, предназначенные для контроля различных аспектов, относящихся к проектированию, строительству, материалам, перестройке и эксплуатации сооружений, которые необходимы для обеспечения безопасности и благосостояния человека, включая прочность сооружений и устойчивость к обрушению.						ООН
158.	Структурные и неструктурные меры	Структурные меры представляют собой любое физическое строительство, предназначенное для уменьшения или предотвращения возможного воздействия угроз, или применение инженерных приемов или технологий для обеспечения устойчивости сооружений и систем к воздействию угроз и их способности противостоять такому воздействию. Неструктурными называются меры, не предполагающие физического строительства и использующие знания, опыт и договоренности для снижения риска и воздействия, в частности посредством применения стратегий и законов, повышения осведомленности населения, обучения и образования.						ООН
		Структурные меры: Любое физическое сооружение, предназначенное для уменьшения или предотвращения возможного воздействия угроз, или применение инженерных приемов для обеспечения надежности и устойчивости сооружений и систем; Неструктурные меры: Любая мера, не предполагающая физического строительства, использующая знания, опыт и договоренности для снижения риска и воздействия, в частности посредством применения стратегий и законов, повышения осведомленности общественности, обучения и образования.						ООН
159.	Территория, отнесенная к группе по Гражданской защите в военное время	Территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение в области Гражданской защиты.		КР				
160.	Технический руководитель	Специалист, осуществляющий руководство технологическим процессом.	РК					
161.	Технические устройства	Машины, оборудование и иные конструкции.	РК					

162.	Техногенная угроза	Угроза, возникающая в результате технологических или промышленных условий, в том числе аварий, опасных производственных процессов, неисправности инфраструктуры или определенной деятельности человека, которая может повлечь гибель людей, увечья, болезни и другой вред здоровью, ущерб имуществу, потерю средств к существованию и услуг, социальные и экономические потрясения или вред окружающей среде.						ООН
		Являются следствием технологических или промышленных условий, опасных производственных процессов, не-исправности инфраструктуры или конкретной деятельности человека. К примерам относятся промышленное загрязнение среды, радиоактивное излучение, токсичные отходы, прорыв плотин, аварии на транспорте, взрывы на промышленных предприятиях, пожары и утечки химических веществ. Техногенные угрозы могут также возникать непосредственно в результате воздействия опасных природных событий.						ООН
163.	Требования пожарной безопасности	Специальные условия технического и (или) социального характера, установленные законодательством РК в целях обеспечения пожарной безопасности.	РК					
164.	Требования промышленной безопасности	Специальные условия технического и (или) социального характера, установленные законодательством РК в целях обеспечения промышленной безопасности.	РК					
165.	Угроза	Процесс, явление или деятельность человека, которые могут повлечь гибель людей, увечья или другой вред здоровью, ущерб имуществу, социальные и экономические потрясения или деградацию окружающей среды.						ООН
		Опасное явление, вещество, деятельность человека или условия, которые могут повлечь гибель людей, увечья или другой вред здоровью, ущерб имуществу, потерю средств к существованию и услуг, социальные и экономические потрясения или вред окружающей среде.						ООН
166.	Угроза социально-природного характера	Увеличение возникновения определенных опасных геологических или гидрометеорологических событий, таких как оползни, наводнения, просадка грунта или засуха, в результате сочетания природных угроз и чрезмерной эксплуатации или деградации земель и экологических ресурсов.						ООН
167.	Уполномоченный орган КР в области Гражданской защиты	Государственный орган исполнительной власти Кыргызской Республики, специально уполномоченный решать задачи в области Гражданской защиты, определяемый Правительством Кыргызской Республики.		КР				
168.	Уполномоченный орган в области государственного материального резерва	Центральный исполнительный орган, осуществляющий исполнительные и контрольные функции, а также руководство системой государственного материального резерва.	РК					
169.	Уполномоченный орган в области промышленной безопасности	Центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство и межотраслевую координацию, разработку и реализацию государственной политики в области промышленной безопасности.	РК					
170.	Уполномоченный орган в сфере гражданской защиты	Центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство и межотраслевую координацию, разработку и реализацию государственной политики в сфере гражданской защиты в части предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера, оказания экстренной медицинской и психологической помощи населению, обеспечения пожарной безопасности и организации Гражданской обороны.	РК					
171.	Управление в чрезвычайных ситуациях	Термин, который также используют наряду с термином «борьба с бедствиями», иногда на взаимозаменяемой основе, особенно в контексте биологических и техногенных угроз и в связи с чрезвычайными ситуациями, представляющими опасность для здоровья людей. Хотя эти термины во многом совпадают, к чрезвычайной ситуации можно отнести также опасные события, которые не приводят к серьезному нарушению жизни местной общины или общества.						ООН
		Организация и управление ресурсами и обязанностями для противодействия всем аспектам чрезвычайной ситуации. Это в частности включает обеспечение готовности, реагирование и первоначальные мероприятия по восстановлению.						ООН

172.	Управление потенциальным риском бедствий	Управление деятельностью, направленной на предупреждение развития нового или повышенного риска бедствий.						ООН
173.	Управление риском	Системный подход и практические действия, направленные на устранение неопределенности для снижения потенциального вреда и ущерба.						ООН
174.	Управление риском бедствий	Управление риском бедствий — это применение политики и стратегий, направленных на снижение риска бедствий, для предотвращения нового риска бедствий, снижения существующего риска бедствий и управления остаточным риском в целях содействия укреплению потенциала противодействия и сокращению потерь, вызываемых бедствиями.						ООН
		Процесс систематического использования административных распоряжений, организаций, функциональных навыков и потенциала для реализации стратегий, политики и улучшенных возможностей преодоления для снижения отрицательных воздействий угроз и вероятности бедствия.						ООН
175.	Услуги экосистемы	Выгоды, которые население и общины извлекают, используя экосистемы.						ООН
176.	Устойчивое развитие	Развитие, которое отвечает потребностям сегодняшнего дня, не ставя под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои потребности.						ООН
177.	Устойчивость	Способность системы, сообщества или общества, подверженного угрозам, противостоять последствиям угрозы, переносить их, приспосабливаться к ним и восстанавливаться своевременно и эффективно, в том числе посредством сохранения и восстановления своих основополагающих структур и функций.						ООН
178.	Уязвимость	Условия, определяемые физическими, социальными, экономическими и экологическими факторами или процессами, которые повышают восприимчивость человека, общины, имущества или систем к воздействию угроз.						ООН
		Характеристики и условия, присущие общине, системе или имуществу, повышающие их восприимчивость к разрушительному воздействию угроз.						ООН
179.	Фонд защитных сооружений гражданской обороны	Совокупность инженерных сооружений, специально оборудованных и предназначенных для защиты работников организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, и населения от воздействия поражающих (разрушающих) факторов современных средств поражения, а также при ЧС.	РК					
		Совокупность всех имеющихся инженерных сооружений, специально предназначенных для защиты производственного персонала и населения от современных средств поражения, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.				Тн		
180.	Формирования Гражданской защиты	Формирования, создаваемые на базе организаций по территориально-отраслевому принципу, владеющие специальной техникой и имуществом, подготовленные для проведения предупредительных, аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях в мирное и военное время, в том числе создаваемые на добровольной основе общественные объединения.		КР				
		Территориальные и объектовые формирования, формирования служб Гражданской обороны и ЧС, создаваемые в велятах, этрапах, городах, центральных и местных органах исполнительной власти, на предприятиях, в учреждениях и организациях.				Тн		
181.	Части Гражданской обороны	Воинские части Министерства обороны Туркменистана, создаваемые Президентом Туркменистана.				Тн		
182.	Чрезвычайная ситуация	Обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, пожара, вредного воздействия опасных производственных факторов, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, вред здоровью людей или окружающей среде, значительный материальный ущерб и нарушение условий жизнедеятельности людей.	РК					
		Обстановка, сложившаяся на определенной территории Кыргызской Республики в результате опасного природного или техногенного явления, аварии, катастрофы, стихийного или иного бедствия, воздействия современных средств поражения,		КР				

		которые могут повлечь или повлекли человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.						
		Это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушения условий жизнедеятельности людей.			PT			
		Обстановка, сложившаяся на определенной территории в результате аварии, катастрофы и иного бедствия, в том числе природного и экологического характера, которые повлекли или могут повлечь за собой гибель людей, причинить вред их здоровью или нарушить условия жизнедеятельности населения, нанести ущерб окружающей природной среде, объектам производственной и социальной инфраструктуры; зона ЧС - территория, на которой сложилась (объявлена) ЧС.				Тн		
		Обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, катастрофы, опасного природного явления, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, причинение вреда здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.					PY	
		Термин, который иногда используют на взаимозаменяемой основе наряду с термином «бедствие», например в контексте биологических и техногенных угроз или ЧС, представляющих опасность для здоровья людей; но к ЧС можно отнести также опасные события, которые не приводят к серьезному нарушению жизни местной общины или общества.						ООН
183.	Чрезвычайные ситуации природного характера	ЧС, сложившиеся в результате опасных природных явлений (геофизического, геологического, метеорологического, агрометеорологического, гидрогеологического опасного явления), природных пожаров, эпидемий, поражения сельскохозяйственных растений и лесов болезнями и вредителями.	PK					
184.	Чрезвычайные ситуации техногенного характера	ЧС, вызванные вредным воздействием опасных производственных факторов, транспортными и другими авариями, пожарами (взрывами), авариями с выбросами (угрозой выброса) сильнодействующих ядовитых, радиоактивных и биологически опасных веществ, внезапным обрушением зданий и сооружений, прорывами плотин, авариями на электроэнергетических и коммуникационных системах жизнеобеспечения, очистных сооружениях.	PK					
184.	Эвакуация	Комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения из зон чрезвычайной ситуации или вероятной чрезвычайной ситуации и его кратковременному размещению в заблаговременно подготовленных по условиям первоочередного жизнеобеспечения безопасных (вне зон действия поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации) районах (местах).		KP				
		Временное перемещение населения и имущества в более безопасные места до, во время или после наступления опасного события в целях обеспечения их защиты.						ООН
185	Эвакуационные мероприятия	Рассредоточение работников организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, эвакуация населения и материальных средств из городов и зон чрезвычайной ситуации в мирное и военное время	PK					
186.	Эвакуационные органы	Эвакуационные и эвакуационные комиссии, создаваемые центральными и местными органами исполнительной власти, предприятиями, учреждениями и организациями для осуществления эвакуации населения, материальных ценностей в безопасную зону, организации их размещения, производственной деятельности и жизнеобеспечения.				Тн		
187.	Экономические потери	Совокупное воздействие на экономику, состоящее из прямых и косвенных экономических потерь.						ООН
188.	Экспертная организация	Организация, аккредитованная в установленном порядке на осуществление деятельности по аудиту в области пожарной безопасности.	PK					
189.	Экстенсивный риск	Широко распространенный риск, связанный с подверженностью рассредоточенно проживающего населения повторяющимся или						ООН

		устойчивым опасным условиям низкой или умеренной интенсивности, часто строго локализованным, который может привести к ослаблению совокупного воздействия бедствия.							
190.	Экстенсивный риск бедствий	Риск опасных событий и бедствий низкой интенсивности и высокой частотности, преимущественно, но не полностью, связанный с угрозами высокой степени локализации.							ООН
191.	Южное колебание, вызванное Эль Ниньо	Сложное взаимодействие тропической части Тихого Океана и атмосферы Земли, в результате которого происходят нерегулярные изменения океанических и погодных условий во многих частях света, часто имеющие существенные последствия, продолжающиеся в течение многих месяцев, например, изменение морской среды обитания, изменение режима распределения осадков, наводнений, засух и штормов.							ООН

ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ/ОПРЕДЕЛЕНИЯ

В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ/ОБОРОНЫ, ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В КЛЮЧЕВЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТАХ СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН «О ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЕ» от 11 апреля 2014 года № 188 V ЗРК

СТАТЬЯ 1. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В ЗАКОНЕ

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

- 1) **авария** - разрушение зданий, сооружений и (или) технических устройств, неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ;
- 2) **аварийно-спасательные работы** - действия по поиску и спасению людей, материальных и культурных ценностей, оказанию экстренной медицинской и психологической помощи населению, находящемуся в зоне чрезвычайной ситуации, защите окружающей среды в зоне чрезвычайной ситуации и при ведении военных действий, локализации и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов;
- 3) **аварийно-спасательное формирование** - самостоятельная или входящая в состав аттестованной аварийно-спасательной службы организационно-структурная единица сил гражданской защиты, предназначенная для проведения аварийно-спасательных и неотложных работ;
- 4) **аварийно-спасательная служба** - совокупность организационно-объединенных органов управления, аварийно-спасательных формирований и средств гражданской защиты, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, функционально объединенных в единую систему;
- 5) **объект с массовым пребыванием людей** - здание, сооружение, помещение предприятий торговли, общественного питания, бытового обслуживания, физкультурно-оздоровительных, спортивных, культурно-просветительских и зрелищных организаций, развлекательных заведений, вокзалов всех видов транспорта, культовых зданий (сооружений), рассчитанные на одновременное пребывание ста и более человек, а также здание, сооружение организаций здравоохранения, образования, гостиниц, рассчитанные на одновременное пребывание двадцати пяти и более человек;
- 6) **гражданская оборона** - составная часть государственной системы гражданской защиты, предназначенная для реализации общегосударственного комплекса мероприятий, проводимых в мирное и военное время, по защите населения и территории Республики Казахстан от воздействия поражающих (разрушающих) факторов современных средств поражения, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- 7) **воинские части гражданской обороны** - воинские части уполномоченного органа в сфере гражданской защиты, выполняющие мероприятия гражданской защиты в мирное и военное время;
- 8) **фонд защитных сооружений гражданской обороны** - совокупность инженерных сооружений, специально оборудованных и предназначенных для защиты работников организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, и населения от воздействия поражающих (разрушающих) факторов современных средств поражения, а также при чрезвычайных ситуациях;
- 9) **защитное сооружение гражданской обороны** - инженерное сооружение, специально оборудованное и предназначенное для защиты населения от воздействия поражающих (разрушающих) факторов современных средств поражения;
- 10) **гражданская защита** - общегосударственный комплекс мероприятий, проводимых в мирное и военное время, направленных на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их последствий, организацию и ведение гражданской обороны, оказание экстренной медицинской и психологической помощи населению, находящемуся в зоне чрезвычайной ситуации, включающий в себя мероприятия по обеспечению пожарной и промышленной безопасности, формированию, хранению и использованию государственного материального резерва;
- 11) **специальные мероприятия гражданской защиты** - заблаговременные или оперативные действия служб гражданской защиты по инженерному, радиационному, химическому, медицинскому, противопожарному, транспортному, материально-техническому, гидрометеорологическому и иному обеспечению работ, направленные на защиту населения, объектов и территории Республики Казахстан от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях и военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;
- 12) **система оповещения гражданской защиты** - совокупность программных и технических средств, обеспечивающих информирование населения и государственных органов об угрозе жизни и здоровью людей, о порядке действий в сложившейся обстановке;
- 13) **государственная система гражданской защиты** - совокупность органов управления, сил и средств гражданской защиты, предназначенных для реализации общегосударственного комплекса мероприятий по защите населения, объектов и территории Республики Казахстан от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях и военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;
- 14) **силы гражданской защиты** - воинские части гражданской обороны, аварийно-спасательные службы и формирования, подразделения государственной и негосударственной противопожарной службы, формирования гражданской защиты, авиация уполномоченного органа в сфере гражданской защиты, службы наблюдения, контроля обстановки и прогнозирования;
- 15) **средства гражданской защиты** - материально-техническое имущество, применяемое для защиты населения и оснащения сил гражданской защиты;
- 16) **службы гражданской защиты** - республиканские, областные, городские, районные системы органов управления и сил гражданской защиты, предназначенные для выполнения специальных мероприятий гражданской защиты;
- 17) **органы гражданской защиты** - уполномоченный орган в сфере гражданской защиты, его ведомство, территориальные подразделения и подведомственные его ведомству государственные учреждения;
- 18) **государственный контроль и надзор в сфере гражданской защиты** - деятельность уполномоченных органов в сфере гражданской защиты и в области промышленной безопасности, направленная на обеспечение соблюдения физическими и юридическими

лицами требований законодательства Республики Казахстан в сфере гражданской защиты, в пределах их компетенции;

- 19) **уполномоченный орган в сфере гражданской защиты** - центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство и межотраслевую координацию, разработку и реализацию государственной политики в сфере гражданской защиты в части предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, оказания экстренной медицинской и психологической помощи населению, обеспечения пожарной безопасности и организации Гражданской обороны;
- 20) **ведомство уполномоченного органа в сфере гражданской защиты** - ведомство центрального исполнительного органа, осуществляющее реализацию государственной политики в сфере гражданской защиты в части предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, оказания экстренной медицинской и психологической помощи населению, обеспечения пожарной безопасности и организации Гражданской обороны;
- 21) **аккредитация** - официальное признание ведомством правомочий экспертной организации выполнять работы по проведению аудита в области пожарной безопасности;
- 22) **аттестат аккредитации** - документ, выдаваемый ведомством, удостоверяющий право экспертной организации выполнять работы по проведению аудита в области пожарной безопасности;
- 23) **сигнал оповещения "Внимание всем!"** - единый сигнал оповещения, передаваемый посредством сирен или других сигнальных средств, для привлечения внимания населения при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций;
- 24) **пункты управления** - специально оборудованные и оснащенные техническими средствами, элементами жизнеобеспечения сооружения или транспортные средства государственных органов, предназначенные для размещения и обеспечения работы органов управления гражданской защиты;
- 25) **разбронирование** - выпуск материальных ценностей из государственного материального резерва при изменении номенклатуры, а также для утилизации (уничтожения), принятия мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, оказания регулирующего воздействия на рынок, помощи беженцам и гуманитарной помощи;
- 26) **единая дежурно-диспетчерская служба "112"** - служба приема и обработки сообщений от физических и юридических лиц о предпосылках возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации, пожаре, угрозе жизни и причинения вреда здоровью людей и об иных случаях, требующих принятия мер экстренной помощи с последующей координацией действий по реагированию экстренных служб в пределах своей компетенции;
- 27) **добровольный пожарный** - гражданин, непосредственно участвующий на добровольной основе в деятельности по предупреждению и (или) тушению пожаров, зарегистрированный в реестре добровольных пожарных;
- 28) **мобилизационный резерв** - запас материальных ценностей по ограниченной номенклатуре, являющийся составной частью государственного материального резерва, необходимый для выполнения мобилизационного заказа при мобилизации, военном положении и в военное время, принятия мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и социального характера и их последствий, оказания гуманитарной помощи в мирное время, а также материально-технические средства специальных формирований;
- 29) **пострадавший** - физическое лицо, которому причинен вред (ущерб) вследствие чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера;
- 30) **причинитель вреда (ущерба)** - физическое или юридическое лицо, вследствие действия (бездействия) которого произошла чрезвычайная ситуация техногенного характера;

- 31) **профессиональная аварийно-спасательная служба** - аварийно-спасательная служба, состоящая из формирования или формирований, спасатели которых работают на штатной основе и соответствуют квалификационным требованиям;
- 32) **современные средства поражения** - устройства и средства, поражающие (разрушающие) факторы которых рассчитаны на поражение людей, животных и растений, повреждение или разрушение объектов, появление вторичных поражающих факторов, включающие в себя оружие массового поражения и обычные средства поражения, в том числе ракетное, авиационное и огнестрельное оружие;
- 33) **декларация промышленной безопасности опасного производственного объекта** - документ, в котором отражены характер и масштабы опасности опасного производственного объекта, мероприятия по обеспечению промышленной безопасности и защите населения от вредного воздействия опасных производственных факторов на этапах ввода в эксплуатацию, функционирования и вывода из эксплуатации опасного производственного объекта;
- 34) **опасный производственный фактор** - физическое явление, возникающее при авариях, инцидентах на опасных производственных объектах и объектах социальной инфраструктуры, причиняющее вред (ущерб) физическим и юридическим лицам, окружающей среде;
- 35) **опасные технические устройства** - технические устройства, работающие под давлением более 0,07 мегаПаскаля или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия, грузоподъемные механизмы, эскалаторы, фуникулеры, лифты, эксплуатируемые на опасных производственных объектах, государственный надзор за которыми осуществляется уполномоченным органом в области промышленной безопасности;
- 36) **спасатель** - физическое лицо, прошедшее специальную подготовку и аттестованное (переаттестованное) на проведение аварийно-спасательных работ;
- 37) **материальные ценности** - товары, необходимые для обеспечения поставленных перед уполномоченным органом в области государственного материального резерва задач, в определенных номенклатуре и объеме хранения;
- 38) **поставка материальных ценностей в государственный материальный резерв** - закупка и (или) отгрузка (доставка) материальных ценностей в пункты хранения материальных ценностей государственного материального резерва;
- 39) **закладка материальных ценностей в государственный материальный резерв** - принятие материальных ценностей для хранения в государственном материальном резерве;
- 40) **выпуск материальных ценностей из государственного материального резерва** - изъятие материальных ценностей из государственного материального резерва в порядке освежения, заимствования, разбронирования;
- 41) **негосударственная противопожарная служба** - юридические лица, прошедшие аттестацию на право проведения работ по предупреждению и тушению пожаров, обеспечению пожарной безопасности и проведению аварийно-спасательных работ в организациях, населенных пунктах и на объектах;
- 42) **государственный материальный резерв** - запас материальных ценностей, предназначенный для мобилизационных нужд, принятия мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и социального характера и их последствий, оказания регулирующего воздействия на рынок, помощи беженцам и гуманитарной помощи;
- 43) **уполномоченный орган в области государственного материального резерва** - центральный исполнительный орган, осуществляющий исполнительные и контрольные функции, а также руководство системой государственного материального резерва;
- 44) **перемещение материальных ценностей государственного материального резерва** - транспортировка материальных ценностей из одного пункта хранения материальных

ценностей государственного материального резерва в другой пункт, включая погрузку и разгрузку материальных ценностей;

- 45) **государственная противопожарная служба** - совокупность органов управления, сил и средств гражданской защиты в областях, городах республиканского значения, столице, районах, городах областного значения, предназначенных для организации предупреждения пожаров и их тушения, проведения аварийно-спасательных и неотложных работ, осуществления государственного контроля в области пожарной безопасности и проведения дознания по делам о преступлениях, связанных с пожарами;
- 46) **подведомственная организация системы государственного резерва** - юридическое лицо, осуществляющее формирование и хранение материальных ценностей государственного резерва;
- 47) **заимствование материальных ценностей из государственного резерва** - выпуск материальных ценностей из государственного резерва на определенных условиях с последующим возвратом в государственный резерв в соответствии с номенклатурой и объемами хранения;
- 48) **освежение государственного резерва** - выпуск материальных ценностей из государственного резерва до истечения установленных сроков их хранения при одновременной или с разрывом во времени закладке материальных ценностей в соответствии с номенклатурой и объемами хранения;
- 49) **нормативы хранения материальных ценностей государственного резерва** - технические требования по содержанию и условиям хранения материальных ценностей государственного резерва;
- 50) **пункты хранения материальных ценностей государственного резерва** - юридические лица, осуществляющие на договорной основе хранение материальных ценностей государственного резерва и оказание услуг, связанных с хранением;
- 51) **номенклатура и объемы хранения материальных ценностей государственного резерва** - перечень и объемы материальных ценностей государственного резерва, необходимые для выполнения поставленных задач перед уполномоченным органом в области государственного материального резерва;
- 52) **объект** - имущество физических или юридических лиц, государственное имущество, в том числе здания, сооружения, строения, технологические установки, оборудование, агрегаты и иное имущество, к которому установлены или должны быть установлены требования в сфере гражданской защиты;
- 53) **инцидент** - отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, а также отклонение от режима технологического процесса на опасном производственном объекте;
- 54) **оперирование** - поставка, хранение и выпуск материальных ценностей государственного резерва;
- 55) **промышленная безопасность** - состояние защищенности физических и юридических лиц, окружающей среды от вредного воздействия опасных производственных факторов;
- 56) **аттестат на право проведения работ в области промышленной безопасности** - документ, выдаваемый уполномоченным органом в области промышленной безопасности, удостоверяющий право юридического лица выполнять работы в области промышленной безопасности;
- 57) **аттестация юридических лиц на право проведения работ в области промышленной безопасности** - официальное признание уполномоченным органом в области промышленной безопасности правомочий юридического лица выполнять работы в области промышленной безопасности;

- 58) **уполномоченный орган в области промышленной безопасности** - центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство и межотраслевую координацию, разработку и реализацию государственной политики в области промышленной безопасности;
- 59) **ведомство уполномоченного органа в области промышленной безопасности** - ведомство центрального исполнительного органа, осуществляющее реализацию государственной политики и контрольные, надзорные функции в области промышленной безопасности;
- 60) **требования промышленной безопасности** - специальные условия технического и (или) социального характера, установленные законодательством Республики Казахстан в целях обеспечения промышленной безопасности;
- 61) **пожар** - неконтролируемое горение, создающее угрозу, причиняющее вред жизни и здоровью людей, материальный ущерб физическим и юридическим лицам, интересам общества и государства;
- 62) **добровольные противопожарные формирования** - общественные объединения, создаваемые для осуществления мероприятий по предупреждению и тушению степных пожаров, а также пожаров в организациях и населенных пунктах;
- 63) **гарнизон противопожарной службы** - совокупность расположенных на территории области, города республиканского значения, столицы, района, города областного значения органов управления и подразделений государственной противопожарной службы, негосударственных противопожарных служб и добровольных противопожарных формирований;
- 64) **пожарная безопасность** - состояние защищенности людей, имущества, общества и государства от пожаров;
- 65) **аудит в области пожарной безопасности** - предпринимательская деятельность по установлению соответствия или несоответствия объектов требованиям пожарной безопасности;
- 66) **требования пожарной безопасности** - специальные условия технического и (или) социального характера, установленные законодательством Республики Казахстан в целях обеспечения пожарной безопасности;
- 67) **меры пожарной безопасности** - действия по выполнению требований пожарной безопасности;
- 68) **пожарное депо** - территория, здания и сооружения, предназначенные для размещения пожарной и специальной техники, пожарно-технического вооружения, их технического обслуживания, включая служебные, вспомогательные помещения для личного состава и пункта связи подразделения противопожарной службы;
- 69) **пожарно-техническая продукция** - продукция, предназначенная для обеспечения пожарной безопасности, в том числе пожарная техника и оборудование, пожарное снаряжение, огнетушатели и огнезащитные вещества, средства специальной связи и управления, программное обеспечение и базы данных, а также иные средства предупреждения и тушения пожаров;
- 70) **экспертная организация** - организация, аккредитованная в установленном порядке на осуществление деятельности по аудиту в области пожарной безопасности;
- 71) **чрезвычайные ситуации природного характера** - чрезвычайные ситуации, сложившиеся в результате опасных природных явлений (геофизического, геологического, метеорологического, агрометеорологического, гидрогеологического опасного явления), природных пожаров, эпидемий, поражения сельскохозяйственных растений и лесов болезнями и вредителями;
- 72) **технический руководитель** - специалист, осуществляющий руководство технологическим процессом;

- 73) **технические устройства** - машины, оборудование и иные конструкции;
- 74) **чрезвычайные ситуации техногенного характера** - чрезвычайные ситуации, вызванные вредным воздействием опасных производственных факторов, транспортными и другими авариями, пожарами (взрывами), авариями с выбросами (угрозой выброса) сильнодействующих ядовитых, радиоактивных и биологически опасных веществ, внезапным обрушением зданий и сооружений, прорывами плотин, авариями на электроэнергетических и коммуникационных системах жизнеобеспечения, очистных сооружениях;
- 75) **чрезвычайная ситуация** - обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, пожара, вредного воздействия опасных производственных факторов, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, вред здоровью людей или окружающей среде, значительный материальный ущерб и нарушение условий жизнедеятельности людей;
- 76) **зона чрезвычайной ситуации** - территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация;
- 77) **руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации** - главное распорядительное и ответственное лицо, руководящее работами по ликвидации чрезвычайной ситуации;
- 78) **жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуациях** - совокупность взаимосвязанных по времени, ресурсам и месту проведения силами и средствами гражданской защиты мероприятий, направленных на создание и поддержание условий, минимально необходимых для сохранения жизни и поддержания здоровья людей в зонах чрезвычайных ситуаций, на маршрутах эвакуации и в местах размещения эвакуируемых;
- 79) **ликвидация чрезвычайных ситуаций** - проведение аварийно-спасательных и неотложных работ;
- 80) **неотложные работы при ликвидации чрезвычайных ситуаций** - деятельность по всестороннему обеспечению аварийно-спасательных работ, созданию условий, необходимых для сохранения жизни и здоровья людей;
- 81) **предупреждение чрезвычайных ситуаций** - комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение жизни и здоровья людей, снижение размеров материальных потерь в случае их возникновения;
- 82) **ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций** - мероприятия, проводимые по восстановлению инженерной инфраструктуры, жилья, окружающей среды, оказанию социально-реабилитационной помощи населению, возмещение вреда (ущерба), причиненного физическим и юридическим лицам вследствие чрезвычайных ситуаций;
- 83) **классификация чрезвычайных ситуаций** - порядок отнесения чрезвычайных ситуаций к классам, установленным в соответствии с их опасностью для жизни и здоровья человека, нарушением условий жизнедеятельности, размером ущерба (вреда);
- 84) **объект жизнеобеспечения** - организации здравоохранения, телекоммуникаций, связи, газоснабжения, энергоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, при прекращении (приостановке) эксплуатации зданий, сооружений, технологических установок и агрегатов которых нарушается деятельность социальной и инженерной инфраструктур населенных пунктов и территорий;
- 85) **авиация уполномоченного органа** - воздушно-транспортные средства, используемые для решения задач гражданской защиты;
- 86) **оперативный резерв уполномоченного органа** - запасы техники и материальных ценностей, в том числе лекарственных средств и медицинских изделий, в определенных номенклатуре и объеме;

- 87) **служба экстренной медицинской и психологической помощи уполномоченного органа** - профессиональная медицинская аварийно-спасательная служба, предназначенная для проведения неотложных работ по оказанию медицинской и психологической помощи населению, находящемуся в зоне чрезвычайной ситуации, сохранения, восстановления и реабилитации здоровья участников ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- 88) **эвакуационные мероприятия** - рассредоточение работников организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, эвакуация населения и материальных средств из городов и зон чрезвычайной ситуации в мирное и военное время.

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ «О ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЕ»
от 24 мая 2018 года № 54

СТАТЬЯ 2. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

- 1) **Гражданская защита** - составная часть системы общегосударственных мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время;
- 2) **государственная система Гражданской защиты** - общегосударственная система, элементами которой являются органы управления, силы и средства государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и добровольных организаций Кыргызской Республики, выполняющая функции по защите населения и территории Кыргызской Республики в чрезвычайных ситуациях в мирное и военное время. Государственная система Гражданской защиты включает в себя Национальную платформу Кыргызской Республики по снижению риска бедствий;
- 3) **Национальная платформа Кыргызской Республики по снижению риска бедствий** - национальный механизм координации и стратегического руководства в сфере снижения риска бедствий, которые носят многоотраслевой и междисциплинарный характер, с участием всех заинтересованных сторон, включая государственные структуры, частный сектор и гражданское общество;
- 4) **чрезвычайная ситуация** - обстановка, сложившаяся на определенной территории Кыргызской Республики в результате опасного природного или техногенного явления, аварии, катастрофы, стихийного или иного бедствия, воздействия современных средств поражения, которые могут повлечь или повлекли человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей;
- 5) **предупреждение чрезвычайных ситуаций** - комплекс заблаговременно проводимых мероприятий, направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, сохранение жизни и здоровья людей, снижение размеров ущерба в случае их возникновения;
- 6) **ликвидация чрезвычайных ситуаций** - локализация и прекращение действия факторов, вызвавших чрезвычайную ситуацию, аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни, и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба;
- 7) **зона чрезвычайной ситуации** - территория, на которой возникла чрезвычайная ситуация;
- 8) **безопасность в чрезвычайных и кризисных ситуациях** - состояние защищенности населения, территорий, объектов и инфраструктуры страны от угроз, возникающих в результате воздействия чрезвычайной ситуации в мирное и военное время, обеспечивающее первоочередное жизнеобеспечение населения с учетом гендерных и демографических потребностей, функционирование объектов и инфраструктуры;

- 9) **уполномоченный государственный орган Кыргызской Республики в области Гражданской защиты** - государственный орган исполнительной власти Кыргызской Республики, специально уполномоченный решать задачи в области Гражданской защиты, определяемый Правительством Кыргызской Республики;
- 10) **организации** - организации (учреждения, предприятия, объекты хозяйствования независимо от форм собственности), имеющие объекты оборонного, экономического и социального значения или представляющие высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время;
- 11) **комиссия по Гражданской защите** - постоянно действующий координирующий орган государственной системы Гражданской защиты, предназначенный для организации и выполнения мероприятий по Гражданской защите;
- 12) **служба Гражданской защиты** - организационно-техническое объединение органов управления, сил и средств государственных органов, организаций и их структурных подразделений независимо от форм их собственности и ведомственной принадлежности (подчиненности), обладающих сходным профилем деятельности и способных к совместному проведению конкретного вида специальных мероприятий Гражданской защиты;
- 13) **силы Гражданской защиты** - войска, подразделения и формирования Гражданской защиты;
- 14) **средства Гражданской защиты** - специальные сооружения, техника, инструменты, оборудование, снаряжение, средства связи, защиты и оказания первой помощи пострадавшим, запасы материально-технических средств, предназначенные для спасения людей и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- 15) **войска и подразделения Гражданской защиты** - воинские части, соединения и подразделения уполномоченного государственного органа в области Гражданской защиты, специально подготовленные для решения задач Гражданской защиты в мирное и военное время;
- 16) **формирования Гражданской защиты** - формирования, создаваемые на базе организаций по территориально-отраслевому принципу, владеющие специальной техникой и имуществом, подготовленные для проведения предупредительных, аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях в мирное и военное время, в том числе создаваемые на добровольной основе общественные объединения;
- 17) **территория, отнесенная к группе по Гражданской защите в военное время**, - территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное, экономическое значение в области Гражданской защиты;
- 18) **первоочередное жизнеобеспечение населения в зоне чрезвычайной ситуации** - своевременное удовлетворение первоочередных потребностей населения: в воде, продуктах питания, предметах первой необходимости, медицинских услугах и средствах, коммунально-бытовых услугах, жилье, транспортном и информационном обеспечении;
- 19) **органы управления Гражданской защиты** - государственные органы, органы местного самоуправления, организации, осуществляющие руководство и обеспечивающие выполнение мероприятий Гражданской защиты в мирное и военное время;
- 20) **бедствие** - серьезное нарушение функционирования общества, повышающее человеческую уязвимость, вызывающее большие человеческие жертвы и масштабный экологический ущерб, превышающий возможности общества справиться исключительно за счет собственных ресурсов;
- 21) **риск бедствий** - возможные потери в результате бедствий, выражающиеся в человеческих потерях, материальном, экономическом и экологическом ущербе;
- 22) **снижение риска бедствий** - комплекс мер по снижению подверженности угрозам бедствий населения и территорий, повышение готовности к чрезвычайным ситуациям на основе

систематического анализа и контроля причинных факторов рисков и рационального природопользования;

- 23) **эвакуация** - комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения из зон чрезвычайной ситуации или вероятной чрезвычайной ситуации и его кратковременному размещению в заблаговременно подготовленных по условиям первоочередного жизнеобеспечения безопасных (вне зон действия поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации) районах (местах);
- 24) **отселение населения** - комплекс мероприятий по осуществлению переселения людей из потенциально опасных участков при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций в безопасные районы на временное или новое местожительство;
- 25) **мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций** - совокупность мер по наблюдению, анализу, оценке состояния и изменения природных, техногенных процессов, явлений и прогнозированию их развития, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций;
- 26) **система комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций** - система, объединяющая функционально-отраслевые структуры и службы по мониторингу и прогнозированию чрезвычайных ситуаций;
- 27) **потенциально опасный объект** - объект, на котором используют, производят, перерабатывают, хранят или транспортируют пожаро-, взрывоопасные, радиоактивные, опасные химические, биологические и ядовитые вещества, создающие реальную угрозу возникновения источника чрезвычайной ситуации, инженерно-технические, а также другие сооружения и объекты, которые при определенных обстоятельствах могут создать реальную угрозу возникновения чрезвычайной ситуации;
- 28) **потенциально опасный участок** - территория (земельное, водное или воздушное пространство), подверженная риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов, отнесенных к указанной территории путем прогнозирования угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций и оценки социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;
- 29) **аварийно-спасательные и другие неотложные работы** - первоочередные работы в зоне чрезвычайных ситуаций, направленные на спасение и оказание помощи людям, локализацию и подавление очагов поражающих воздействий, предотвращение возникновения вторичных поражающих факторов, защиту и спасение материальных и культурных ценностей;
- 30) **подготовка населения в области Гражданской защиты** - целенаправленный процесс организации деятельности всех групп населения по овладению знаниями и умениями, а также приобретению практических навыков по защите от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях и военных конфликтах;
- 31) **специальные превентивные и ликвидационные мероприятия** - организация и проведение предупреждающих мероприятий, ликвидация возможных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, оперативное реагирование и проведение аварийно-восстановительных и других неотложных работ в зонах чрезвычайных ситуаций.

**ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН «О ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА»**
от 15 июля 2004 года № 53

СТАТЬЯ 2. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

- 1) **Чрезвычайная ситуация** - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушения условий жизнедеятельности людей.
- 2) **Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций** - система мер, способов, средств, совокупность действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
- 3) **Предупреждение чрезвычайных ситуаций** - комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.
- 4) **Ликвидация чрезвычайных ситуаций** - аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни, и сохранение здоровья людей, снижение размеров и ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращения действия характерных для них опасных факторов.
- 5) **Зона чрезвычайной ситуации** - территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация.

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН «О ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ»
от 28 февраля 2004 года №6

СТАТЬЯ 1. ПОНЯТИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Гражданская оборона - система общегосударственных оборонных и защитных мероприятий, направленных на защиту населения, экономики и территории страны до начала и при возникновении боевых действий.

ЗАКОН ТУРКМЕНИСТАНА «О ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ»
от 29 ноября 2003 года №206-II

СТАТЬЯ 1. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ТЕРМИНЫ

В настоящем Законе используются следующие понятия и термины:

- 1) **Гражданская оборона** - это совокупность общегосударственных мероприятий, проводимых в мирное и военное время в целях защиты населения, объектов хозяйствования и территории страны от воздействия поражающих (разрушающих) факторов современных средств поражения, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- 2) **органы управления Гражданской обороны** - органы исполнительной власти Туркменистана, организации, осуществляющие руководство и обеспечивающие выполнение мероприятий Гражданской обороны в мирное и военное время;
- 3) **эвакуационные органы** - эвакуационные и эвакуационные комиссии, создаваемые центральными и местными органами исполнительной власти, предприятиями, учреждениями и организациями для осуществления эвакуации населения, материальных ценностей в безопасную зону, организации их размещения, производственной деятельности и жизнеобеспечения;
- 4) **силы Гражданской обороны** - воинские части Гражданской обороны, территориальные, объектовые формирования, формирования служб Гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, оперативно-спасательные отряды;

- 5) **части Гражданской обороны** - воинские части Министерства обороны Туркменистана, создаваемые Президентом Туркменистана;
- 6) **формирования Гражданской обороны** - территориальные и объектовые формирования, формирования служб Гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, создаваемые в веляятах, этрапах, городах, центральных и местных органах исполнительной власти, на предприятиях, в учреждениях и организациях;
- 7) **службы Гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций** - центральные, веляятские, этрапские, городские, объектовые службы Гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, создаваемые Кабинетом Министров Туркменистана, руководителями центральных и местных органов исполнительной власти, предприятий, учреждений и организаций;
- 8) **оперативно-спасательные отряды** - центральные, веляятские, этрапские, городские и общественные организации, предназначенные для ведения поисково-спасательных работ в труднодоступных районах и на объектах повышенной сложности;
- 9) **сигнал "Внимание всем!"** - единый сигнал Гражданской обороны, который передается сиренами и другими сигнальными средствами. По этому сигналу население обязано включить телевизоры, радиоприемники и другие средства приема информации, внимательно прослушать передаваемую информацию и выполнить требования по порядку действий и правилам поведения;
- 10) **фонд защитных сооружений** - совокупность всех имеющихся инженерных сооружений, специально предназначенных для защиты производственного персонала и населения от современных средств поражения, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- 11) **объекты хозяйствования** - здания, сооружения и другие строения, используемые в интересах промышленного, сельскохозяйственного производства и других сфер деятельности общества.

ЗАКОН ТУРКМЕНИСТАНА «О ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ»

от 15 сентября 1998 года №308-I

СТАТЬЯ 1. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

- 1) **чрезвычайная ситуация** - обстановка, сложившаяся на определенной территории в результате аварии, катастрофы и иного бедствия, в том числе природного и экологического характера, которые повлекли или могут повлечь за собой гибель людей, причинить вред их здоровью или нарушить условия жизнедеятельности населения, нанести ущерб окружающей природной среде, объектам производственной и социальной инфраструктуры;
- 2) **зона чрезвычайной ситуации** - территория, на которой сложилась (объявлена) чрезвычайная ситуация;
- 3) **предупреждение чрезвычайных ситуаций** - комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, уменьшение ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения;
- 4) **ликвидация чрезвычайных ситуаций** - аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций, направленные на спасение жизни людей, локализацию чрезвычайных ситуаций и характерных для них

опасных факторов, уменьшение ущерба окружающей природной среде и материальных потерь;

- 5) **потенциально опасные объекты** - промышленные предприятия, базы хранения и другие объекты, возникновение аварии на которых угрожает жизни и деятельности работающего персонала, а также населения, проживающего вблизи таких объектов.

**ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН «О ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА»**
от 20 августа 1999 года №824 -I

СТАТЬЯ 2. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

В настоящем Законе применяются следующие основные понятия:

- 1) **чрезвычайная ситуация** - обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, катастрофы, опасного природного явления, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, причинение вреда здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей;
- 2) **защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций** - система мер, способов, средств, совокупность действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- 3) **предупреждение чрезвычайных ситуаций** - комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров вреда окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения;
- 4) **ликвидация чрезвычайных ситуаций** - комплекс спасательных и неотложных работ, проводимых при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров вреда окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций и прекращение действия опасных факторов.

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН «О ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЕ»
от 26 мая 2000 года №80-II

СТАТЬЯ 1. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

В настоящем Законе применяются следующие основные понятия:

- 1) **гражданская защита** - государственная система мероприятий, проводимых в целях защиты населения, территорий, материальных и культурных ценностей Республики Узбекистан от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- 2) **служба гражданской защиты** - совокупность функциональных подразделений, созданных для выполнения специальных мероприятий гражданской защиты, подготовки сил и средств, для обеспечения действий формирований гражданской защиты;
- 3) **защитные сооружения** - совокупность инженерных сооружений, специально предназначенных для защиты населения и производственного персонала от современных средств поражения;
- 4) **силы гражданской защиты** - воинские части гражданской защиты, территориальные, функциональные и объектовые формирования общего и специального назначения, создаваемые для проведения спасательных и других неотложных работ.

- 1) **Адаптация** - корректировка природных или созданных человеком систем в ответ на фактические или ожидаемые климатические воздействия или их последствия, которая снижает вред или использует благоприятные возможности.
- 2) **Бедствие** - событие, которое серьезно нарушает жизнь местных сообществ и общества, является причиной жертв среди населения, а также обширного материального, экономического или экологического ущерба и воздействия, которое превосходит способность сообщества или общества справиться с ним собственными силами.
- 3) **Биологическая угроза** - процесс или феномен органического происхождения или передаваемый с помощью биологических переносчиков, включая воздействие патогенных микроорганизмов, токсинов и биологически активных веществ, который может повлечь гибель людей, увечья, болезни и другой вред здоровью, ущерб имуществу, потерю средств к существованию и услуг, социальные и экономические потрясения или вред окружающей среде.
- 4) **Восстановление** - восстановление и, в случае необходимости, улучшение объектов, средств к существованию и условий жизни пострадавшего от бедствий населения, включая работу по снижению факторов риска бедствий.
- 5) **Геологическая угроза** - геологический процесс или явление, которое может повлечь гибель людей, увечья или другой вред здоровью, ущерб имуществу, потерю средств к существованию и услуг, социальные и экономические потрясения или вред окружающей среде.
- 6) **Гидрометеорологическая угроза** - процесс или явление атмосферного, гидрологического или океанографического характера, которое может повлечь гибель людей, увечья или другой вред здоровью, ущерб имуществу, потерю средств к существованию и услуг, социальные и экономические потрясения или вред окружающей среде.
- 7) **Готовность** - знания и потенциал государственных структур, профессиональных организаций, занимающихся реагированием и восстановлением, сообществ и отдельных лиц, которые помогают предвосхищать, реагировать и ликвидировать последствия вероятных, неизбежных или уже имеющих место опасных событий или условий.
- 8) **Деградация окружающей среды** - сокращение способности окружающей среды отвечать социальным и экологическим задачам и удовлетворять потребности.
- 9) **Допустимый риск** - уровень потенциального ущерба, который считается допустимым в данном обществе или сообществе с учетом существующих социальных, политических, культурных, технических и экологических условий.
- 10) **Жизненно важные объекты** - ключевые объекты материальной инфраструктуры, технические сооружения и системы, которые играют жизненно важную роль в социальном, экономическом и функциональном отношении для существования общества или общины как в обычных обстоятельствах, так и в условиях чрезвычайной ситуации.
- 11) **Изменение климата:**
 - (а) Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК) разработала следующее определение термина "изменение климата": "изменение состояния климата, которое может быть определено (например, с помощью статистических испытаний) через изменения в среднем значении и (или) изменчивость его свойств и которое сохраняется в течение длительного периода, обычно несколько десятилетий или больше. Изменение климата может быть связано с естественными процессами, либо с постоянными антропогенными изменениями в атмосфере или землепользовании."

(б) Рамочная конвенция ООН по изменению климата (РКИК ООН) определяет изменение климата следующим образом: “изменение климата, которое является прямым или косвенным следствием деятельности человека, изменяющее состав атмосферы планеты и происходящее помимо естественной изменчивости климата, наблюдаемой в течение сопоставимых периодов времени”.

- 12) **Интенсивный риск** - риск, связанный с подверженностью больших скоплений людей и районов активной хозяйственной деятельности интенсивным угрозам, что может привести к потенциально катастрофическому воздействию бедствий с большим количеством жертв среди населения и ущербом имуществу.
- 13) **Корректирующее управление риском бедствий** - управление деятельностью, направленной на исправление или снижение уже существующего риска бедствий.
- 14) **Митигация** - уменьшение или ограничение отрицательного воздействия угроз и связанных с ними бедствий.
- 15) **Национальная платформа по сокращению риска бедствий** - общий термин, обозначающий национальные механизмы координации и стратегического руководства в сфере снижения риска бедствий, которые носят многоотраслевой и междисциплинарный характер и предполагают участие всех заинтересованных сторон в стране, включая государственные структуры, частный сектор и гражданское общество.
- 16) **Осведомленность общественности** - распространенность общедоступных знаний о риске бедствий, факторах, приводящих к возникновению бедствий, и действиях, которые граждане могут предпринимать коллективно или индивидуально, чтобы снизить подверженность и уязвимость в отношении угроз.
- 17) **Остаточный риск** - риск, который не поддается управлению даже после эффективной реализации мер по снижению риска, для противодействия которому необходимо сохранять потенциал реагирования и восстановления.
- 18) **Оценка риска** - методика определения природы и масштаба риска посредством анализа потенциальных угроз и оценки существующих условий уязвимости, которые потенциально могут нанести вред подверженным угрозе людям, имуществу, средствам к существованию и окружающей среде, от которой они зависят.
- 19) **Оценка экологического воздействия** - процесс, который является неотъемлемой частью процессов планирования и принятия решений, в ходе которого производится оценка последствий предлагаемого проекта или программы для окружающей среды в целях ограничения или снижения отрицательного воздействия проекта или программы.
- 20) **Парниковые газы** - газообразные составляющие атмосферы как естественного, так и антропогенного происхождения, которые поглощают и испускают тепловое инфракрасное излучение, испускаемое поверхностью Земли, самой атмосферой и облаками.
- 21) **Передача риска** - процесс формального или неформального перевода финансовых последствий конкретных рисков с одной стороны на другую, в результате чего домохозяйство, община, предприятие или орган власти получают ресурсы от другой стороны после наступления бедствия в обмен на постоянные или компенсационные социальные, или финансовые выгоды, предоставляемые этой другой стороне.
- 22) **План снижения риска бедствий** - документ, подготовленный органом власти, отраслью, организацией или предприятием, в котором излагаются цели и конкретные задачи снижения риска бедствий, а также соответствующие меры, направленные на решение этих задач.
- 23) **Планирование землепользования** - процесс, осуществляемый органами государственной власти для определения, оценки и выбора различных вариантов использования земли, в том числе с учетом долгосрочных экономических, социальных и экологических задач и последствий для различных общин и целевых групп, а также последующее формулирование и

обнародование планов, описывающих разрешенные или допустимые методы землепользования.

- 24) **Планирование на случай чрезвычайных обстоятельств** - процесс управления, в рамках которого осуществляется анализ конкретных потенциальных событий или возникающих ситуаций, угрожающих обществу или окружающей среде, и заблаговременно создаются механизмы, обеспечивающие своевременное, эффективное и адекватное реагирование на такого рода события и ситуации.
- 25) **Подверженность угрозе** - люди, имущество, системы и другие элементы, находящиеся в зоне повышенной опасности, которые тем самым подвергаются потенциальной угрозе понести ущерб.
- 26) **Потенциал** - сочетание всех сильных сторон, факторов и ресурсов, имеющихся у местного населения, в обществе или организации, которое можно использовать для достижения согласованных целей.
- 27) **Потенциал преодоления** - способность людей, организаций и систем противостоять неблагоприятным условиям, чрезвычайным ситуациям или стихийным бедствиям и управлять ими, используя имеющиеся навыки и ресурсы.
- 28) **Предотвращение** - полное предупреждение отрицательного воздействия угроз и взаимосвязанных бедствий.
- 29) **Природная угроза** - природный процесс или явление, которое может повлечь гибель людей, увечья или другой вред здоровью, ущерб имуществу, потерю средств к существованию и услуг, социальные и экономические потрясения или вред окружающей среде.
- 30) **Прогнозирование** - определенное заявление или статистическая оценка о вероятности наступления в будущем события или условий для конкретного района.
- 31) **Развитие потенциала** - процесс, в рамках которого люди, организации и общество с течением времени систематически стимулируют и развивают свой потенциал для достижения социальных и экономических целей, в том числе посредством усовершенствования знаний, навыков, систем и учреждений.
- 32) **Реагирование** - предоставление помощи при чрезвычайных ситуациях и государственной поддержки вовремя или непосредственно после бедствия для спасения жизни людей, снижения вреда их здоровью, обеспечения общественной безопасности и удовлетворения первоочередных потребностей пострадавшего населения.
- 33) **Реконструкция** - усиление или модернизация существующих структур, чтобы они стали более устойчивыми и способными противостоять разрушительному воздействию угроз.
- 34) **Риск** - сочетание вероятности события и его негативных последствий.
- 35) **Риск бедствий** - потенциальные потери в результате бедствий, выражающиеся в гибели людей, ухудшении здоровья, источников существования, ущербе имуществу и общественным службам, которые может понести конкретное сообщество или общество в течение некоего указанного периода времени в будущем.
- 36) **Система раннего оповещения** - совокупность возможностей, необходимых для выработки и распространения своевременной и важной информации оповещения, чтобы дать возможность населению, общинам и организациям, которым угрожает опасность, заблаговременно подготовиться и принять необходимые меры для снижения вероятности ущерба и потерь.
- 37) **Службы оказания помощи при чрезвычайных ситуациях** - группа специализированных организаций, имеющих особые функции и задачи по обслуживанию и защите людей и имущества при чрезвычайных ситуациях.
- 38) **Снижение риска бедствий** - концепция и практические действия по снижению риска бедствий посредством систематической работы, направленной на анализ и контроль

причинных факторов бедствий, в том числе через снижение подверженности угрозам, уменьшение уязвимости населения и имущества, разумное управление земельными ресурсами и окружающей средой и повышение готовности к неблагоприятным событиям.

- 39) **Строительные нормы и правила** - совокупность нормативных документов или инструкций и связанные с ними стандарты, предназначенные для контроля различных аспектов, относящихся к проектированию, строительству, материалам, перестройке и эксплуатации сооружений, которые необходимы для обеспечения безопасности и благосостояния человека, включая прочность сооружений и устойчивость к обрушению.
- 40) **Структурные меры** - любое физическое сооружение, предназначенное для уменьшения или предотвращения возможного воздействия угроз, или применение инженерных приемов для обеспечения надежности и устойчивости сооружений и систем;
- 41) **Неструктурные меры** - любая мера, не предполагающая физического строительства, использующая знания, опыт и договоренности для снижения риска и воздействия, в частности посредством применения стратегий и законов, повышения осведомленности общественности, обучения и образования.
- 42) **Техногенная угроза** - угроза, возникающая в результате технологических или промышленных условий, в том числе аварий, опасных производственных процессов, неисправности инфраструктуры или определенной деятельности человека, которая может повлечь гибель людей, увечья, болезни и другой вред здоровью, ущерб имуществу, потерю средств к существованию и услуг, социальные и экономические потрясения или вред окружающей среде.
- 43) **Угроза** - опасное явление, вещество, деятельность человека или условия, которые могут повлечь гибель людей, увечья или другой вред здоровью, ущерб имуществу, потерю средств к существованию и услуг, социальные и экономические потрясения или вред окружающей среде.
- 44) **Угроза социально-природного характера** - увеличение возникновения определенных опасных геологических или гидрометеорологических событий, таких как оползни, наводнения, просадка грунта или засуха, в результате сочетания природных угроз и чрезмерной эксплуатации или деградации земель и экологических ресурсов.
- 45) **Управление в чрезвычайных ситуациях** - организация и управление ресурсами и обязанностями для противодействия всем аспектам чрезвычайной ситуации. Это в частности включает обеспечение готовности, реагирование и первоначальные мероприятия по восстановлению.
- 46) **Управление потенциальным риском бедствий** - управление деятельностью, направленной на предупреждение развития нового или повышенного риска бедствий.
- 47) **Управление риском** - системный подход и практические действия, направленные на устранение неопределенности для снижения потенциального вреда и ущерба.
- 48) **Управление риском бедствий** - процесс систематического использования административных распоряжений, организаций, функциональных навыков и потенциала для реализации стратегий, политики и улучшенных возможностей преодоления для снижения отрицательных воздействий угроз и вероятности бедствия.
- 49) **Услуги экосистемы** - выгоды, которые население и общины извлекают, используя экосистемы.
- 50) **Устойчивое развитие** - развитие, которое отвечает потребностям сегодняшнего дня, не ставя под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои потребности.
- 51) **Устойчивость** - способность системы, сообщества или общества, подверженного угрозам, противостоять последствиям угрозы, переносить их, приспосабливаться к ним и восстанавливаться своевременно и эффективно, в том числе посредством сохранения и восстановления своих основополагающих структур и функций.

- 52) **Уязвимость** - характеристики и условия, присущие общине, системе или имуществу, повышающие их восприимчивость к разрушительному воздействию угрозы.
- 53) **Экстенсивный риск** - широко распространенный риск, связанный с подверженностью рассредоточено проживающего населения повторяющимся или устойчивым опасным условиям низкой или умеренной интенсивности, часто строго локализованным, который может привести к ослаблению совокупного воздействия бедствия.
- 54) **Южное колебание, вызванное Эль Ниньо** - сложное взаимодействие тропической части Тихого Океана и атмосферы Земли, в результате которого происходят нерегулярные изменения океанических и погодных условий во многих частях света, часто имеющие существенные последствия, продолжающиеся в течение многих месяцев, например, изменение морской среды обитания, изменение режима распределения осадков, наводнений, засух и штормов.

РЕКОМЕНДАЦИИ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ ОТКРЫТОГО СОСТАВА ПО ТЕРМИНОЛОГИИ, СВЯЗАННОЙ СО СНИЖЕНИЕМ РИСКА БЕДСТВИЙ

- 1) **Пострадавшие** - люди, непосредственно или косвенно пострадавшие в результате опасного события. К непосредственно пострадавшим относятся те, кто получил увечья, пострадал от болезней или иным образом повредил свое здоровье; кто был эвакуирован, перемещен, переселен или пострадал от непосредственного ущерба, причиненного его средствам к существованию, экономическим, физическим, социальным, культурным и экологическим активам. К косвенно пострадавшим относятся люди, испытывавшие со временем последствия, которые являются внешними или дополнительными по отношению к прямым последствиям и которые вызваны нарушениями или изменениями в экономике, жизненно важной инфраструктуре, основных службах, сфере торговли или труда, или социальные последствия и последствия для физического и психического здоровья.
- 2) **Концепция восстановления по принципу «лучше, чем было»** - использование этапов ликвидации последствий, восстановления и реконструкции в период после бедствия в целях укрепления потенциала противодействия государствам и общинам посредством принятия мер по снижению риска бедствий в комплексе с восстановлением материальной инфраструктуры и общественных систем, а также источников средств к существованию, экономики и окружающей среды.
- 3) **Строительные нормы и правила** - совокупность нормативных документов или инструкций и связанных с ними стандартов, предназначенных для регулирования различных аспектов, относящихся к проектированию, строительству, материалам, перестройке и эксплуатации сооружений, которые необходимы для обеспечения безопасности и благополучия людей, включая прочность сооружений и устойчивость к обрушению.
- 4) **Потенциал** - сочетание всех сильных сторон, факторов и ресурсов, имеющихся в организации, у местного населения или в обществе для регулирования и снижения риска бедствий и укрепления потенциала противодействия.
- 5) **Потенциал преодоления** — способность людей, организаций и систем управлять неблагоприятными условиями, риском или бедствиями, используя имеющиеся навыки и ресурсы.
- 6) **Оценка потенциала** — процесс анализа потенциала группы людей, организации или общества с точки зрения достижения желаемых целей, при котором определяются возможности сохранения или укрепления имеющегося потенциала и выявляются слабости потенциала для их устранения в будущем.

- 7) **Развитие потенциала** — процесс, в рамках которого люди, организации и общество с течением времени систематически стимулируют и развивают свой потенциал для достижения социальных и экономических целей.
- 8) **Планирование на случай чрезвычайных обстоятельств** - процесс управления, в рамках которого анализируются риски бедствий и заблаговременно создаются механизмы, обеспечивающие своевременное, эффективное и надлежащее реагирование.
- 9) **Жизненно важная инфраструктура** - сооружения и объекты материальной инфраструктуры, сети и другие виды имущества, которые играют жизненно важную роль в социальном и экономическом отношении для существования общины или общества.
- 10) **Бедствие** - событие любого масштаба, которое серьезно нарушает жизнь местных общин или общества в результате сочетания опасных событий с имеющимся уровнем подверженности угрозе, уязвимости и потенциала и приводит, по отдельности или в сочетании друг с другом, к таким последствиям, как жертвы среди населения, а также материальный, экономический или экологический ущерб и воздействие.
- 11) **Чрезвычайная ситуация** — термин, который иногда используют на взаимозаменяемой основе наряду с термином «бедствие», например, в контексте биологических и техногенных угроз или чрезвычайных ситуаций, представляющих опасность для здоровья людей; но к чрезвычайной ситуации можно отнести также опасные события, которые не приводят к серьезному нарушению жизни местной общины или общества.
- 12) **Ущерб от бедствий** возникает во время бедствия и сразу же после того, как оно произошло. Обычно его измеряют в физических единицах (например, в квадратных метрах жилья, в километрах дорог и т.д.), используемых для описания полного или частичного уничтожения материальных активов, нарушения работы основных служб и ущерба, причиненного источникам средств к существованию, в зоне бедствия.
- 13) **Воздействие бедствий** — совокупный эффект опасного события или бедствия, включающий негативные последствия (например, экономические потери) и позитивные последствия (например, экономические выгоды). Данный термин включает экономическое, гуманитарное и экологическое воздействие и может включать в себя гибель людей, увечья, болезни и другие негативные последствия для физического, психического и социального благополучия людей.
- 14) **Мелкомасштабное бедствие** - бедствие, затрагивающее только местные общины, которым требуется помощь извне.
- 15) **Крупномасштабное бедствие** - бедствие, затрагивающее все общество, которому требуется национальная или международная помощь.
- 16) **Регулярные и нерегулярные бедствия** - в зависимости от вероятности возникновения и повторения данной угрозы и ее последствий. Воздействие регулярных бедствий может иметь накопительный эффект или стать хроническим для местной общины или всего общества.
- 17) **Замедленное бедствие** - бедствие, которое наступает постепенно с течением времени. К замедленным бедствиям можно отнести, например, засухи, опустынивание, повышение уровня моря, эпидемии.
- 18) **Внезапное бедствие** вызывается опасным событием, возникающим быстро или неожиданно. К внезапным бедствиям можно отнести, например, землетрясения, извержения вулканов, ливневые паводки, взрывы на химических предприятиях, разрушение жизненно важной инфраструктуры, аварии на транспорте.
- 19) **База данных о потерях, вызываемых бедствиями** - совокупность систематически собираемых данных о возникающих бедствиях и вызываемых ими ущербе, потерях и последствиях в соответствии с минимальными требованиями мониторинга, предусмотренными в Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы.

- 20) **Борьба с бедствиями** - организация, планирование и принятие мер по обеспечению готовности к бедствиям, реагированию на них и ликвидации их последствий.
- 21) **Управление в чрезвычайных ситуациях** — термин, который также используют наряду с термином «борьба с бедствиями», иногда на взаимозаменяемой основе, особенно в контексте биологических и техногенных угроз и в связи с чрезвычайными ситуациями, представляющими опасность для здоровья людей. Хотя эти термины во многом совпадают, к чрезвычайной ситуации можно отнести также опасные события, которые не приводят к серьезному нарушению жизни местной общины или общества.
- 22) **Риск бедствий** - потенциальные потери, выражающиеся в гибели людей, увечьях или уничтожении, или повреждении имущества, которые может понести система, общество или община в течение конкретного периода времени и которые определяются путем вероятностного прогнозирования в зависимости от угрозы, уровня подверженности ей, уязвимости и потенциала.
- 23) **Допустимый риск, или приемлемый риск** - уровень риска бедствий, который считается допустимым или приемлемым, зависит от существующих социальных, экономических, политических, культурных, технических и экологических условий. В инженерном понимании допустимый риск используется также для оценки и определения структурных и неструктурных мер, необходимых для снижения возможного ущерба людям, имуществу, службам и системам до выбранного приемлемого уровня, согласно стандартам или «общепринятой практике», основанным на знании вероятности угроз и других факторов.
- 24) **Остаточный риск** — риск бедствий, который остается даже после реализации эффективных мер по снижению риска бедствий и для противодействия, которому необходимо сохранять потенциал чрезвычайного реагирования и восстановления. Наличие остаточного риска предполагает постоянную необходимость развития и поддержания эффективного потенциала оказания чрезвычайной помощи, готовности, реагирования и восстановления наряду с такими социально-экономическими стратегиями, как системы социальной защиты и механизмы передачи риска, в рамках единого подхода.
- 25) **Оценка риска бедствий** - качественная или количественная методика определения природы и масштаба риска бедствий посредством анализа потенциальных угроз и оценки существующих условий подверженности угрозе и уязвимости, которые в своей совокупности могут нанести вред людям и причинить ущерб имуществу, службам, средствам к существованию и окружающей среде, от которых они зависят.
- 26) **Система управления риском бедствий** - система учреждений, механизмов, директивной и нормативно-правовой основы и других структур, регулирующих и координирующих политику в области снижения риска бедствий и в смежных областях и осуществляющих надзор за проведением такой политики в жизнь.
- 27) **Информация о риске бедствий** - всеобъемлющая информация по всем аспектам риска бедствий, в том числе по угрозам, подверженности угрозе, уязвимости и потенциалу, применительно к людям, общинам, организациям и странам, и их активам.
- 28) **Управление риском бедствий** — это применение политики и стратегий, направленных на снижение риска бедствий, для предотвращения нового риска бедствий, снижения существующего риска бедствий и управления остаточным риском в целях содействия укреплению потенциала противодействия и сокращению потерь, вызываемых бедствиями.
- 29) **Снижение риска бедствий** - снижение риска бедствий нацелено на недопущение возникновения нового и снижение существующего риска бедствий, и управление остаточным риском, содействуя тем самым укреплению потенциала противодействия и, следовательно, достижению устойчивого развития.
- 30) **Система раннего оповещения** - комплексная система мониторинга, прогнозирования и предсказания угроз, оценки риска бедствий, систем и процессов связи и обеспечения

готовности, которая дает возможность населению, общинам, правительствам, предприятиям и другим сторонам предпринять своевременные действия для того, чтобы снизить риски бедствий заблаговременно до наступления опасных событий.

- 31) **Экономические потери** - совокупное воздействие на экономику, состоящее из прямых и косвенных экономических потерь.
- 32) **Прямые экономические потери** - стоимость полностью или частично уничтоженных материальных активов в зоне бедствия в денежном выражении. Прямые экономические потери почти эквивалентны физическому ущербу.
- 33) **Косвенные экономические потери** - снижение экономической добавленной стоимости в результате прямых экономических потерь и/или гуманитарного и экологического воздействия.
- 34) **Эвакуация** - временное перемещение населения и имущества в более безопасные места до, во время или после наступления опасного события в целях обеспечения их защиты.
- 35) **Подверженность угрозе** - нахождение людей, инфраструктуры, жилья, производственных мощностей и других осязаемых человеческих активов в зонах, подверженных угрозам.
- 36) **Экстенсивный риск бедствий** - риск опасных событий и бедствий низкой интенсивности и высокой частотности, преимущественно, но не полностью, связанный с угрозами высокой степени локализации.
- 37) **Угроза** - процесс, явление или деятельность человека, которые могут повлечь гибель людей, увечья или другой вред здоровью, ущерб имуществу, социальные и экономические потрясения или деградацию окружающей среды.
- 38) **Антропогенные угрозы** - угрозы, вызываемые деятельностью человека, полностью или преимущественно обусловлены деятельностью людей и принимаемыми ими решениями.
- 39) **Геологические или геофизические угрозы** – угрозы обусловленные происходящими внутри Земли процессами: землетрясения, оползни, обвалы, грязевые или селевые потоки и т.д.
- 40) **Опасное событие** - проявление угрозы в конкретном месте в конкретный период времени.
- 41) **Интенсивный риск бедствий** - риск бедствий высокой интенсивности и, средней и низкой частотности, преимущественно связанный с серьезными угрозами.
- 42) **Смягчение воздействия** - уменьшение или сведение к минимуму отрицательного воздействия опасного события.
- 43) **Национальная платформа для снижения риска бедствий** - общий термин, обозначающий национальные механизмы координации и стратегического руководства в сфере снижения риска бедствий, которые носят многоотраслевой и междисциплинарный характер и предполагают участие всех заинтересованных сторон в стране, включая государственные структуры, частный сектор и гражданское общество.
- 44) **Готовность** - знания и потенциал государственных структур, организаций, занимающихся реагированием и восстановлением, общин и отдельных лиц, которые помогают эффективным образом предвидеть воздействие вероятных, неизбежных или уже имеющих место бедствий, реагировать на них и ликвидировать их последствия.
- 45) **Предотвращение** - действия и меры, осуществляемые во избежание существующих и новых рисков бедствий.
- 46) **Реконструкция** - восстановление и устойчивая реконструкция в среднесрочной и долгосрочной перспективе стойкой жизненно важной инфраструктуры, служб, жилья, объектов и средств к существованию, необходимых для обеспечения полноценной жизни пострадавшего от бедствия населения или общества, в соответствии с принципами

устойчивого развития и концепцией восстановления по принципу «лучше, чем было», в целях избежания или снижения будущего риска бедствий.

- 47) **Восстановление** - восстановление или улучшение средств к существованию и здоровья, а также экономических, физических, социальных, культурных и экологических активов, систем и видов деятельности пострадавшего от бедствий населения или общества, в соответствии с принципами устойчивого развития и концепцией восстановления по принципу «лучше, чем было», в целях избежания или снижения будущего риска бедствий.
- 48) **Возобновление работы** - восстановление работы основных служб и объектов для обеспечения жизни пострадавшего от бедствия населения или общества.
- 49) **Остаточный риск** - риск бедствий, который не поддается управлению даже после реализации эффективных мер по снижению риска бедствий и для противодействия, которому необходимо сохранять потенциал чрезвычайного реагирования и восстановления.
- 50) **Потенциал противодействия** - способность системы, общины или общества, подверженного угрозам, противостоять последствиям угрозы, переносить их, приспосабливаться и адаптироваться к ним, трансформироваться и своевременно и эффективно восстанавливаться, в том числе посредством сохранения и восстановления своих основополагающих структур и функций на основе управления риском.
- 51) **Реагирование** - действия, предпринимаемые непосредственно до, во время или сразу же после бедствия для спасения жизни людей, снижения вреда их здоровью, обеспечения общественной безопасности и удовлетворения первоочередных потребностей пострадавшего населения.
- 52) **Переоборудование** - усиление или модернизация существующих структур для того, чтобы они стали более устойчивыми и способными противостоять разрушительному воздействию угроз.
- 53) **Передача риска** - процесс формального или неформального перевода финансовых последствий конкретных рисков с одной стороны на другую, в результате чего домохозяйство, община, предприятие или государственный орган власти получают ресурсы от другой стороны после наступления бедствия в обмен на постоянные или компенсационные социальные, или финансовые выгоды, предоставляемые этой другой стороне.
- 54) **Структурные и неструктурные меры** - структурные меры представляют собой любое физическое строительство, предназначенное для уменьшения или предотвращения возможного воздействия угроз, или применение инженерных приемов или технологий для обеспечения устойчивости сооружений и систем к воздействию угроз и их способности противостоять такому воздействию. Неструктурными называются меры, не предполагающие физического строительства и использующие знания, опыт и договоренности для снижения риска и воздействия, в частности посредством применения стратегий и законов, повышения осведомленности населения, обучения и образования.
- 55) **Движущие силы, обуславливающие риск бедствий** - процессы или условия, часто связанные с уровнем развития, которые влияют на степень риска бедствий, повышая уровень подверженности угрозе и уязвимости или снижая потенциал.
- 56) **Уязвимость** - условия, определяемые физическими, социальными, экономическими и экологическими факторами или процессами, которые повышают восприимчивость человека, общины, имущества или систем к воздействию угроз.

