

АНАЛИЗ

региональной нормативной правовой базы в области
снижения риска бедствий и чрезвычайных ситуаций

и рекомендации по ее совершенствованию



При поддержке:

Управления ООН по снижению риска бедствий
в рамках инициативы «Повышение устойчивости к бедствиям и ускорение
выполнения Сендайской рамочной программы по СРБ в Центральной Азии»,
финансируемой Европейским Союзом

СОДЕРЖАНИЕ:

ВВЕДЕНИЕ: Центральная Азия: обзор ситуации в области СРБ и ЧС	3
АНАЛИЗ региональной нормативной правовой базы в области снижения риска бедствий и чрезвычайных ситуаций	5
КЛЮЧЕВЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ по совершенствованию региональной нормативной правовой базы в области снижения риска бедствий и чрезвычайных ситуаций	11
Приложение 1. ОБЗОР нормативной правовой базы в области Гражданской обороны/Гражданской защиты, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций стран Центральной Азии	15
Приложение 2. ОБЗОР стратегий, концепций, программ, планов в области СРБ и ЧС стран Центральной Азии (<i>основные-выборочно</i>)	18
Приложение 3. СРАВНИТЕЛЬНЫЙ ОБЗОР основных терминов / определений в области СРБ, гражданской защиты/обороны, защиты населения и территорий от ЧС, используемых в законодательных актах стран Центральной Азии и терминологических глоссариях по снижению риска бедствий ООН	20
Приложение 4. ОБЗОР двусторонних и многосторонних межгосударственных соглашений в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций с участием стран Центральной Азии	40
Приложение 5. РЕКОМЕНДАЦИИ по гармонизации классификации чрезвычайных ситуаций и критериев их оценки на основе международного опыта и практики	42

ВВЕДЕНИЕ:

Центральная Азия: обзор ситуации в области СРБ и ЧС

Регион Центральной Азии: Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Таджикистан, Туркменистан, Республика Узбекистан, занимает территорию около 4 миллионов квадратных километров, с общим населением более 75 миллионов человек.

С географической точки зрения Центральная Азия очень многообразна, она вбирает в себя обширные, сравнительно молодые горные системы, такие как Тянь-Шань, Памир, множество вечных ледников, крупные пустыни и полупустыни, бескрайние степные зоны, тысячи малых и десятки крупных рек и озер, включая Амударью и Сырдарью, Каспийское и Аральское моря, Балхаш, Иссык-Куль, крупные водохранилища, очень плотно заселенные долины, такие как Ферганская, а также одни из самых редконаселённых местностей в мире.

Расположение Центральной Азии определяется резко континентальным климатом с малым количеством неравномерно распределенных осадков. Для региона ЦА типична большая амплитуда суточных и сезонных температур, с высокой солнечной радиацией и относительно низкой влажностью.

Большие различия географического положения и высотных отметок от 0 до 7,500 м над уровнем моря объясняют разнообразие микроклимата. Средняя температура в летние месяцы на низких высотных отметках, в долинах и пустынях, изменяется от 26°C на севере до 40°C на юге, с максимальной температурой 45-50°C.

Центральноазиатский регион подвержен практически всем разновидностям риска бедствий (за малым исключением, таких как цунами, торнадо, извержения вулканов и некоторых других) природного (геологического, геофизического, метеорологического, агрометеорологического, гидрологического), техногенного, экологического, биолого-социального характера.

Для региона наиболее характерны обширные территории с высокой сейсмической активностью, с вероятными сильными землетрясениями 7-8-9 и более баллов по МСК-64, сели, наводнения, паводки, оползни, снежные лавины, подтопления, повышения уровня грунтовых вод, сильные, ураганные ветры и даже смерчи, опустынивание, пыльные, песчаные бури, продолжительные и ливневые дожди, град, сильные снегопады и метели, засухи, заморозки, обвалы и камнепады, степные, лесные и горные пожары, экстремальные температуры, экологические, техногенные промышленные и транспортные аварии, взрывы, крупные пожары, эпидемии, массовые инфекционные заболевания людей и животных, поражения сельскохозяйственных растений болезнями, сорняками и вредителями, а также наличие искусственных водохранилищ, и прорывоопасных водоемов, хранилищ отходов ядерной и химической промышленности, предприятий с токсичными с сильнодействующими ядовитыми веществами, опасными технологическими процессами.

Результаты исследований и статистические данные подтверждают значительные экономические и человеческие потери, ущерб окружающей среде и нарушение планов долгосрочного развития стран в результате бедствий и чрезвычайных ситуаций.

За свою историю страны Центральной Азии неоднократно подвергались разрушительным бедствиям, сопровождающимся серьезными людскими и экономическими потерями (Казахстан, Алматы, сели, 1887, 1889 и 1911 г.; Кыргызстан, землетрясения, Суусамырское, 1992 г., Нура-Алайское, 2008 г.; Таджикистан, землетрясения, Хаит, 1949 г., Гиссар 1989 г., паводки 1993 г.; Туркменистан, Ашхабад,

землетрясение, 1948 г.; Узбекистан, Ташкент, землетрясение, 1966 г.; регион ЦА, засуха в 2000 г., наводнения в бассейне Амударьи и Сырдарьи, 2005 г.).

Правительства стран Центральной Азии играют ключевую роль в осуществлении мер по предупреждению и ликвидации последствий бедствий и восстановлению после них. Учитывая наличие реальных рисков возникновения ЧС масштабного и трансграничного характера, негативные последствия которых не всегда могут быть ликвидированы только силами и средствами одной страны, а также необходимость осуществления согласованных скоординированных действий в их предупреждении и ликвидации, правительства государств Центральной Азии стремятся объединить свои усилия в сфере СРБ, предупреждения и ликвидации ЧС на основе дальнейшего укрепления двустороннего, многостороннего регионального сотрудничества и глобального партнерства.

Страны Центральной Азии, в настоящее время активизировали координацию совместных действий по созданию устойчивых механизмов реализации двусторонних и многосторонних межгосударственных и/или межведомственных соглашений, Целей Устойчивого Развития до 2030 года, приоритетов Сендайской рамочной программы по СРБ на 2015-2030 годы, Рамочной конвенции ООН об изменении климата, Парижского соглашения по климату и других международных программных документов.

В настоящее время диалог между правительствами стран в сфере СРБ и ЧС на региональном уровне активизировался в рамках созданной постоянно действующей региональной консультативной платформы в формате Регионального форума – Сопреждения глав чрезвычайных ведомств стран Центральной Азии.

На основе решений Региональных форумов - Сопреждений глав чрезвычайных ведомств стран Центральной Азии, межгосударственных (межправительственных) советов по ЧС, совместных двусторонних и многосторонних коллегий чрезвычайных ведомств созданы и осуществляется деятельность технических рабочих групп и специалистов-экспертов, а в рамках образованного Регионального научно-технического совета реализуются меры по укреплению регионального научно-технического сотрудничества.

В рамках региональных программ, проектов и планов действий осуществляется реализация практических мер, направленных на создание и дальнейшее развитие региональных систем раннего предупреждения, оповещения, взаимного информирования о рисках бедствий, мониторинга, прогнозирования и оценки рисков чрезвычайных ситуаций на основе использования потенциала действующих национальных центров управления кризисными ситуациями и национальных систем раннего оповещения.

На региональном уровне также активизировались совместные действия по повышению потенциала чрезвычайных ведомств стран региона в области СРБ и ЧС, изучению и обмену опытом, внедрению инновационных информационно-коммуникационных технологий, совершенствованию механизмов координации, взаимодействия и реагирования на чрезвычайные ситуации.

Стратегические документы стран ЦА в области снижения риска бедствий свидетельствует о том, что развитие и совершенствование регионального сотрудничества для осуществления совместных скоординированных действий по снижению их риска сохраняют свою актуальность.

АНАЛИЗ

региональной нормативной правовой базы в области снижения риска бедствий и чрезвычайных ситуаций

Проведенный анализ региональной нормативной правовой базы в области снижения риска бедствий и чрезвычайных ситуаций свидетельствует о нижеследующем:

Во всех странах Центральной Азии созданы и функционируют уполномоченные государственные органы исполнительной власти, осуществляющие единую государственную политику в области снижения риска бедствий и чрезвычайных ситуаций.

К примеру:

Республика Казахстан - Министерство по чрезвычайным ситуациям является центральным исполнительным органом Республики Казахстан, осуществляющим руководство в сферах предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны, пожарной и промышленной безопасности, формирования и развития государственного материального резерва, обеспечения функционирования и дальнейшего развития государственной системы гражданской защиты, организации предупреждения и тушения пожаров.

Кыргызская Республика - Министерство чрезвычайных ситуаций является уполномоченным государственным органом исполнительной власти Кыргызской Республики, осуществляющим единую государственную политику в области Гражданской защиты, пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, управления системой государственного материального резерва, государственного надзора и контроля в области обеспечения пожарной безопасности.

Республика Таджикистан - Комитет по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве Республики Таджикистан является центральным органом исполнительной власти, осуществляющим деятельность по проведению государственной политики в сфере управления чрезвычайными ситуациями и гражданской обороны, нормативному правовому регулированию, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом, проведению единой государственной политики по подготовке и защите населения, экономических объектов и территории Республики Таджикистан от последствий чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени, координирующим комплекс общегосударственных, правовых, оборонных и других мероприятий, направленных на защиту населения, экономических объектов и территории Республики Таджикистан от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в случае возникновения военных действий.

Туркменистан – Министерство обороны - орган исполнительной власти, осуществляющий государственное управление Вооруженными Силами Туркменистана и единую государственную военную политику, а также политику в области управления гражданской обороной и спасательными работами.

Республика Узбекистан - Министерство чрезвычайных ситуаций является органом государственного управления в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской защиты, гидрометеорологии, сейсмических наблюдений, безопасной эксплуатации судов, включая маломерных, защиты жизни и здоровья граждан на водных объектах.

Во всех странах Центральной Азии, кроме Туркменистана, созданы и функционируют единые государственные системы гражданской обороны и гражданской защиты, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В странах Центральной Азии приняты ключевые нормативные правовые акты, регламентирующие правоотношения и деятельность в области снижения риска бедствий и чрезвычайных ситуаций.

К примеру:

Республика Казахстан – Закон о Гражданской защите.

Кыргызская Республика - Закон о Гражданской защите.

Республика Таджикистан – Закон о Гражданской обороне и Закон о защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

Туркменистан – Закон о Гражданской обороне и Закон о предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Республика Узбекистан - Закон о Гражданской защите и Закон о защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

Резюме: Вышеприведенный пример свидетельствует о том, что Казахстан, Кыргызстан и Узбекистан осуществили переход от системы Гражданской обороны к системе Гражданской защиты, в то время как в Таджикистане и Туркменистане продолжает функционировать система гражданской обороны.

Перечень ключевых законодательных актов стран ЦА в области гражданской защиты/обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций приведен в **Приложении 3**.

Во всех странах Центральной Азии приняты ряд других нормативных правовых актов, в достаточной мере, кроме Туркменистана, регламентирующие правоотношения и деятельность в области снижения риска бедствий и чрезвычайных ситуаций.

Резюме: Обзор нормативной правовой базы в области Гражданской обороны/Гражданской защиты, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций стран Центральной Азии приведен в **Приложении 1**.

В странах Центральной Азии разработаны и реализуются стратегии, концепции, программы и планы в области СРБ и ЧС, в том числе по реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 гг.

Резюме: Обзор стратегий, концепций, программ и планов в области СРБ и ЧС, в том числе по реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 гг. приведен в **Приложении 2**.

В регионе Центральной Азии только Казахстан является стороной по осуществлению Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий для стран Центральной Азии. Остальные же страны региона (Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан) не присоединились к Конвенции, хотя и активно сотрудничают в рамках Конвенции.

Все страны Центральной Азии разработали и реализуют стратегии, концепции, программы и планы по адаптации к изменению климата и смягчению их последствий.

Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан, разработали Профили климатических рисков. Весь комплекс предпринятых мер позволил заметно улучшить качество мониторинга и обеспечить условия для развития систем раннего предупреждения засухи в регионе Центральной Азии. Все страны региона являются Сторонами Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием. В соответствии с положениями Конвенции все они подготовили Национальные программы действий (НПД) по борьбе с опустыниванием. Поскольку опустынивание и засуха являются трансграничными проблемами, поэтому НПД предусматривают совместные действия для борьбы с опустыниванием и засухой.

В Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане приняты нормативные правовые акты в области классификации чрезвычайных ситуаций и установлены критерии их оценки. Однако установленная классификация ЧС и критерии их оценки незначительно, но отличаются друг от друга.

В странах Центральной Азии разработаны основные термины/определения в области СРБ, гражданской защиты/обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и используются в нормативных и правовых актах.

Резюме:

- ✓ Основные термины/определения в области СРБ, гражданской защиты/обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, используемые в нормативных и правовых актах стран Центральной Азии, в большинстве случаев, отличаются друг от друга в основном по содержанию, а также иногда и по смысловой нагрузке;
- ✓ Основные термины/определения в области СРБ, используемые в терминологических глоссариях по снижению риска бедствий ООН практически не внедрены в нормативные и правовые акты стран Центральной Азии, в особенности такие основные термины/определения как Адаптация, Бедствие, Биологическая угроза, Борьба с бедствиями, Воздействие бедствий, Допустимый риск, Остаточный риск, Оценка риска, Оценка потенциала, Передача риска, Риск, Риск бедствий, Система управления риском бедствий, Снижение риска бедствий, Угроза, Управление риском, Управление риском бедствий, Устойчивость, Уязвимость;
- ✓ Сравнительный обзор основных терминов/определений в области СРБ, гражданской защиты/обороны, защиты населения и территорий от ЧС, используемых в законодательных актах стран Центральной Азии и терминологических глоссариях по снижению риска бедствий ООН приведен **в Приложении 3.**

Страны Центральной Азии ратифицировали и реализуют меры в области межгосударственного сотрудничества по СРБ и ЧС в рамках действующих двусторонних и многосторонних межгосударственных соглашений /договоров в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе в рамках СНГ, ШОС, Центральной Азии.

Однако, несмотря на то, что между граничащими государствами региона имеются межгосударственные договоренности в области обеспечения безопасности от ЧС природного и техногенного характера, проводятся обмен информацией об угрозе и возникновении ЧС, совместные учения и тренировки, продолжает существовать проблемы совместного реагирования на трансграничные ЧС, заключающиеся в отсутствии четкости организационного взаимодействия, обмена информацией и т.д., что не дает возможности оперативно реагировать и предпринимать совместные действия. Положения большинства существующих нормативных и правовых документов не в полной мере предусматривают порядка реализации механизма международного сотрудничества по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС, определенного данными соглашениями и договорами.

Странами Центральной Азии, в целях создания на региональном уровне действенного механизма реализации вступивших в силу двусторонних и многосторонних межгосударственных и межправительственных международных соглашений/договоров, усиления готовности аварийно-спасательных подразделений стран Центральной Азии к проведению аварийно-спасательных работ на их территории при возникновении чрезвычайных ситуаций, определения аварийно-спасательных подразделений постоянной готовности, направляемых в пострадавшую страну для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне возникновения чрезвычайных ситуаций сформирован Региональный Реестр сил и средств стран Центральной Азии для проведения аварийно-спасательных работ на их территории при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Обзор двусторонних и многосторонних межгосударственных соглашений в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций с участием стран Центральной Азии приведен в **Приложении 4**.

В Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане приняты нормативные правовые акты и осуществляются меры в сфере обязательной государственной статистической отчетности об ущербе и потерях от чрезвычайных ситуаций.

Практически во всех странах Центральной Азии разработаны и внедрены в действие нормативные правовые акты и методические материалы в сфере оценки прямого ущерба от чрезвычайных ситуаций. Однако, кроме Кыргызстана, в странах Центральной Азии не разработаны и не внедрены в практику нормативные правовые акты и методические материалы по вопросам оценки убытков/косвенных потерь, а также потребностей по реконструкции и восстановлению от чрезвычайных ситуаций с учетом принципа «сделать лучше, чем было».

В странах Центральной Азии разработаны и внедрены в действие нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Национальных платформ по снижению риска бедствий.

Странами Центральной Азии в целях оказания поддержки и содействия в укреплении взаимодействия, сотрудничества и координации между чрезвычайными ведомствами стран Центральной Азии, международными и неправительственными организациями на региональном уровне и оказания международной гуманитарной помощи создан Региональный механизм координации по реагированию на чрезвычайные ситуации.

В Кыргызстане и Таджикистане, на основе принятия нормативных правовых актов, созданы и успешно функционируют страновые механизмы координации по реагированию на чрезвычайные ситуации.

К примеру:

Кыргызская Республика – создан и функционирует механизм координации по реагированию на ЧС, действующий в рамках ГКРЧС.

ГКРЧС – это консультативно-совещательный механизм, основной целью которого является координация гуманитарного реагирования на ЧС по соответствующему запросу Правительства КР и расширение сотрудничества между агентствами ООН, движением Красного Креста и Красного Полумесяца, местными и международными НПО и другими организациями в сфере обеспечения готовности и реагирования на ЧС.

Республика Таджикистан – создана и функционирует Группа РЕАКТ (Быстрая оценка и координации при ЧС), целью которой является снижение воздействия стихийных бедствий на население Таджикистана.

Конкретные задачи Группы РЕАКТ включают в себя:

- ✓ содействие эффективному снижению риска, готовности к стихийным бедствиям, реагированию и восстановлению;
- ✓ поддержка координации и взаимодействия гуманитарных и международных организаций и правительства Республики Таджикистан;
- ✓ предоставление платформы для совместного планирования мер по снижению риска, готовности, реагирования и деятельности по восстановлению;
- ✓ предоставление платформы для прозрачного обмена информацией, совместного планирования действий по снижению риска стихийных бедствий, обеспечения готовности, реагирования и восстановления;
- ✓ создание форума для открытого обсуждения вопросов политики и практических вопросов, относящихся к цели и задачам Группы РЕАКТ.

В странах Центральной Азии на основе принятия нормативных правовых актов, созданы и функционируют страновые системы мониторинга и прогнозирования ЧС, комплексные системы информирования и оповещения населения, единые государственные дежурно-диспетчерской службы, Центры управления кризисными ситуациями, мобильные, многофункциональные формирования ГО/ГЗ, пожарные и спасательные службы, системы раннего оповещения посредством телевидения, радио, интернета, печатных изданий и СМС-сообщений, добровольные пожарно-спасательных команды и так далее.

Странами региона, в целях содействия в реализации основных направлений развития регионального сотрудничества в сфере снижения риска бедствий, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, создан Региональный форум - Сопровождение глав чрезвычайных ведомств стран Центральной Азии в формате постоянно действующей консультативной платформы.

Странами Центральной Азии, для оказания содействия в укреплении регионального научно-технического сотрудничества между чрезвычайными ведомствами стран Центральной Азии, международными и неправительственными организациями, научными и образовательными учреждениями в области снижения риска бедствий, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, образован Региональный научно-технический совет по чрезвычайным ситуациям.

Опасные природные явления – это естественные процессы, которые часто из-за бездействия или неправильных действий людей влекут за собой смертоносные и разрушительные бедствия. При этом следует ожидать, что под влиянием климатических изменений ситуация будет только ухудшаться: на всей территории Центральной Азии некоторые метеорологические стихийные бедствия, включая природные пожары, засухи и наводнения, станут еще более частыми и разрушительными. А это означает, что цена, которую придется платить в связи с такими явлениями природы, тоже будет расти, особенно если не будут решаться вопросы передачи риска, когда покрытие риска предоставляется страхователем в обмен на выплачиваемые ему текущие страховые взносы.

В странах региона практически не решены вопросы создания и развития механизмов передачи рисков бедствий посредством обязательного страхования от стихийных бедствий и пожаров не только жилых помещений, а также объектов оборонного, экономического и социального значения, представляющих высокую степень опасности возникновения ЧС, а также других объектов, подверженных риску возникновения ЧС, включая объекты сельского, водного, лесного, рыбного хозяйства, социально-экономические объекты, научные и образовательные учреждения.

Регион Центральной Азии особенно подвержен влиянию изменения климата, что усугубляет и без того сложную ситуацию, характеризующуюся низким уровнем осадков, засушливостью, резким колебанием погодных условий и неравномерным распределением ресурсов. Меры по адаптации к изменениям климата входят в комплекс превентивных/подготовительных/ответных мероприятий по борьбе с отрицательными последствиями климатических изменений. Такие меры нацелены не только на смягчение отрицательного воздействия, но и на максимальное использование существующих возможностей. Пять республик региона входят в группу развивающихся стран, потребность которых в таких ресурсах, как энергия и вода, постоянно растет.

Планы стратегического развития и экономического роста в странах Центральной Азии зачастую разрабатывались без надлежащего учета вопросов охраны окружающей среды и планов по адаптации к изменению климата. Естественно, такой подход привел к тому, что цели и политика всех компетентных ведомств не согласованы и зачастую противоречат друг другу. В настоящее время обсуждается в основном только политика

в сфере смягчения последствий изменения климата, вопросам же адаптации внимания уделяется не в должной мере, хотя именно этот инструмент должен быть основным в Центральной Азии.

Причины возникновения такой ситуации лежат не столько в недоработках в сфере наращивания потенциала и формирования понимания сути проблемы, а том, что адаптационные меры (помимо прочих приоритетов развития) являются, по сути, очень высокозатратными: отсюда и недостаточность финансирования. Кроме этого, на местах не хватает опыта работы по моделированию изменения климата, и применяются противоречивые модели и способы прогнозирования, которые затем сложно использовать для построения сравнительных данных. Не стоит сбрасывать со счетов и тот факт, что традиционно точность прогнозирования изменений климата невысока.

Обзор вопросов, программ, планов и основных проектов позволяет сделать вывод о том, что несмотря на важность адаптации к изменению климата для Центральной Азии, вопрос до сих пор остается на начальной стадии развития и никаких существенных действий принято еще не было. Наиболее важными и одновременно наиболее подверженными секторами в регионе являются водохозяйственный и сельскохозяйственный сектор. Для эффективного планирования кратко и долгосрочных мер по адаптации к изменению климата необходимо выявлять расхождения между запланированными и фактически реализованными проектами.

Изменение климата в Центральной Азии уже наступило. Одним из главных его проявлений является очень высокая температура, достигающая 35-45 градусов по Цельсию и длящаяся длительное время, на протяжении целых недель или даже месяцев в летнее время. В регионе всегда были такие жаркие дни, но раньше таких дней за лето было немного.

Например, метеорологи в Казахстане провели анализ и показали, что в 70-80-е годы прошлого века таких дней могло набраться 2 или 3 за одно лето, в то время как сегодня количество дней с температурой 40 градусов или выше достигает не менее 15-20 за лето. В этом и есть главный показатель того, как глобальное изменение климата влияет на регион.

Средняя годовая температура в регионе растёт быстрее чем в среднем по всему миру. И это тревожная тенденция.

По климату и восприятию Центральная Азия всё больше становится похожа на страны Ближнего Востока, такие как Кувейт или Саудовская Аравия.

Уже можно констатировать, что такая температура станет нормой. Более важные вопросы заключаются в том, будет ли температура и дальше расти и какими темпами.

В целом, если придерживаться пессимистичного сценария, то прогноз неутешителен.

Всемирный банк предсказывает среднее повышение температуры на 5.1 градусов в Туркменистане к 2090 году. И это огромная цифра. Нагревание Земли более чем на 2 градуса уже несёт в себе катастрофические риски для всех обитателей планеты.

В регионе уже наблюдается ухудшение качества плодородных земель, нехватка воды, резко возросшее опустынивание.

Изменение климата уже несёт в себе новые риски для общего цикла жизни населения, флоры и фауны в Центральной Азии. Дальнейшее повышение температуры может привести к радикальным и самое главное необратимым изменениям практически во всех сферах. Оно затронет экономику, энергобезопасность, социальное развитие, сельское хозяйство.

КЛЮЧЕВЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по совершенствованию региональной нормативной правовой базы в области снижения риска бедствий и чрезвычайных ситуаций

С учетом значительной подверженности и уязвимости территории и населения Туркменистана рискам бедствий природного, техногенного, экологического и биолого-социального характера, усугубляемые процессами изменения климата, в целях повышения эффективности в планировании и реализации мер в области СРБ, адаптации к изменению климата и ЧС, было бы целесообразно в этой стране создать самостоятельный уполномоченный государственный орган исполнительной власти, осуществляющие единую государственную политику в области СРБ и ЧС, посредством вывода из состава Министерства обороны.

Республике Таджикистан и Туркменистану, в целях повышения эффективности в планировании и реализации мер в области СРБ, адаптации к изменению климата и ЧС, рекомендуется реализовать меры по переходу от системы гражданской обороны к системе гражданской защиты, а также создать государственные системы гражданской защиты, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

К примеру, по информации КЧС и ГО, в Республике Таджикистан в настоящее время предпринимаются меры по переходу от системы гражданской обороны к системе гражданской защиты.

Республике Таджикистан и Туркменистану рекомендуется реализовать меры по совершенствованию ключевых нормативных правовых актов, регламентирующих правоотношения и деятельность в области снижения риска бедствий и чрезвычайных ситуаций.

К примеру, рекомендуется реализовать меры по разработке и принятию Законов о гражданской защите, вместо Законов о Гражданской обороне, о предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций или о защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

Во всех странах Центральной Азии рекомендуется реализовывать меры по усовершенствованию действующих нормативных правовых актов, регламентирующих правоотношения и деятельность в области снижения риска бедствий и чрезвычайных ситуаций, в особенности на местном уровне и на уровне организаций, в части устранения противоречий.

С учетом того, что в регионе только Казахстан является стороной по осуществлению Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий Кыргызстану, Таджикистану, Туркменистану и Узбекистану рекомендуется рассмотреть возможность присоединения к данной Конвенции ЕЭК ООН, посредством ратификации данного международного НПА.

Всем странам Центральной Азии рекомендуется усилить реализацию мер по адаптации к изменению климата, посредством повышения эффективности и результативности реализации стратегий, концепций, программ и планов по адаптации к изменению климата и смягчению их последствий, в особенности в секторах сельского, водного, лесного хозяйств.

Поскольку деградация земель, опустынивание и засуха являются трансграничными проблемами странам Центральной Азии рекомендуется усилить совместные действия

для борьбы с деградацией земель, опустыниванием и засухой, в том числе посредством улучшения качества мониторинга и прогнозирования, обеспечения условий для развития систем раннего предупреждения в регионе Центральной Азии

С учетом результатов сравнительного обзора основных терминов/определений в области СРБ, гражданской защиты/обороны, защиты населения и территорий от ЧС, используемых в законодательных актах стран Центральной Азии и терминологических глоссариях по снижению риска бедствий ООН, который приведен в Приложении 3, странам Центральной Азии рекомендуется реализовать меры по совершенствованию и гармонизации нормативных и правовых актов, регламентирующих классификацию чрезвычайных ситуаций и критерии их оценки, путем усовершенствования, расширения, внесения изменений и дополнений на основе учета международного опыта и практики в этой области.

К примеру, Региональным научно-техническим советом по ЧС были одобрены разработанные Центром по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий «Рекомендации по гармонизации классификации чрезвычайных ситуаций и критериев их оценки, на основе международного опыта и практики».

Вышеупомянутые рекомендации были разработаны с целью оказания практического содействия специалистам-экспертам государственных органов, международных и неправительственных организаций, научных учреждений в реализации мер по гармонизации нормативных и правовых актов стран ЦА, регламентирующих классификацию чрезвычайных ситуаций и критерии их оценки, путем усовершенствования, расширения, внесения изменений и дополнений на основе учета международного опыта и практики в этой области.

Рекомендации по гармонизации классификации ЧС и критериев их оценки, на основе международного опыта и практики» приведены в **Приложении 5.**

Странам Центральной Азии рекомендуется усилить реализацию мер в области укрепления межгосударственного сотрудничества в области СРБ и ЧС в рамках действующих двусторонних и многосторонних межгосударственных соглашений в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе в рамках СНГ, ШОС, Центральной Азии, а также в рамках сформированного Регионального Реестра сил и средств стран Центральной Азии для проведения аварийно-спасательных работ на их территории при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Кыргызстану, Таджикистану и Узбекистану рекомендуется усилить меры по совершенствованию нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность в сфере обязательной государственной статистической отчетности об ущербе и потерях от чрезвычайных ситуаций, в особенности в части касающейся ключевых секторов, в особенности сектора сельского, лесного, водного, дорожного и рыбного хозяйств.

Центральноазиатским странам рекомендуется усилить меры по совершенствованию нормативных правовых актов и методических материалов, регламентирующих деятельность в сфере оценки ущерба, убытков, а также потребностей по реконструкции и восстановлению от ЧС с учетом принципа «сделать лучше, чем было».

Рекомендации по нормативным, правовым и организационным основам укрепления потенциала национальных платформ по СРБ (НП по СРБ):

✓ Для того, чтобы НП по СРБ должным образом функционировала и осуществляла возложенные на неё цели, задачи и полномочия в качестве национального координационного механизма по усилению сотрудничества и координации между различными заинтересованными сторонами в сфере СРБ, она должна быть должным образом институционализирована, то есть иметь законодательно закрепленный правовой и юридический статус, присвоенный им правительствами, а также закреплённые в установленном порядке официальное наименование, цели, задачи, функции, полномочия и другое, включая все необходимые

атрибуты / признаки юридического лица (государственная регистрация, учредительные документы, утвержденный зарегистрированный устав, юридический адрес, банковские реквизиты, структуру и органы управления и так далее);

- ✓ Правительство, создавшее НП по СРБ, должно определить государственный орган (постоянную структуру, с высоким статусом, полномочиями, сильным потенциалом для обеспечения руководства и мобилизации ресурсов, необходимых для реализации мер по снижению риска бедствий), который будет уполномочен возглавлять, координировать и оказывать всестороннюю поддержку деятельности данного механизма;
- ✓ Следуя руководящим принципам Сендайской рамочной программы по СРБ на 2015-2030 годы необходимо стремиться к тому, чтобы за СРБ коллективно отвечали центральные правительства и соответствующие национальные органы, сектора и заинтересованные стороны с должным учетом национальных условий и систем управления, на основе вовлеченности и партнерского взаимодействия на уровне всего общества, а также обеспечения инклюзивного, доступного и недискриминационного участия всех заинтересованных сторон, включая тех, кто больше всех страдает от бедствий, особенно самых малообеспеченных категорий населения.

В Казахстане, Туркменистане и Узбекистане рекомендуется разработать нормативные правовые акты, регламентирующие создание и введение в действие страновых механизмов координации по реагированию на чрезвычайные ситуации, с учетом международного опыта и практики, а также опыта и практики Кыргызстана и Таджикистана.

Странам Центральной Азии рекомендуется усилить реализацию мер в области усиления готовности и реагирования на чрезвычайные ситуации трансграничного характера, в том числе в рамках СНГ, ШОС, Центральной Азии, а также в рамках созданного Регионального механизма координации по реагированию на ЧС.

- ✓ Региональный механизм координации по реагированию на ЧС создан в 2021 году в целях оказания поддержки и содействия в укреплении взаимодействия, сотрудничества и координации между чрезвычайными ведомствами стран Центральной Азии, международными и неправительственными организациями, работающими в области реагирования на чрезвычайные ситуации на региональном уровне и оказания международной гуманитарной помощи;
- ✓ Компетентными органами Регионального механизма координации являются: чрезвычайные ведомства стран Центральной Азии - уполномоченные государственные органы в области гражданской защиты/обороны, предупреждения и ликвидации ЧС, а также международные и неправительственные организации работающие в сфере реагирования на ЧС в Центрально-Азиатском регионе (ПРООН, ЮНИСЕФ, УВКБ ООН, УКГВ ООН, ВПП ООН, ФАО ООН, МФКК и КП, МОМ и другие);
- ✓ Организация деятельности Регионального механизма координации осуществляется Центром по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий - Секретариатом Регионального форума – Совецания глав чрезвычайных ведомств стран ЦА;
- ✓ Рабочими органами Регионального механизма координации, непосредственно занимающимися вопросами координации по реагированию на ЧС и оказания международной гуманитарной помощи на региональном уровне, являются: соответствующие подразделения, чрезвычайных ведомств занимающиеся вопросами управления в кризисных ситуациях, ликвидации ЧС и международного сотрудничества, а также Региональная группа координации гуманитарного реагирования на чрезвычайные ситуации;
- ✓ Региональная группа координация формируется Центром по ЧС и СРБ из представителей – экспертов международных и неправительственных организаций, работающих в области реагирования на чрезвычайные ситуации в Центрально-Азиатском регионе.

Странам Центральной Азии рекомендуется усилить реализацию мер по совершенствованию нормативных правовых актов, регламентирующих создание и функционирование страновых систем мониторинга и прогнозирования ЧС,

комплексных систем информирования и оповещения населения, единых государственных дежурно-диспетчерских служб, Центров управления кризисными ситуациями, мобильных, многофункциональных формирований ГО/ГЗ, пожарных и спасательных служб, систем раннего оповещения посредством телевидения, радио, интернета, печатных изданий и СМС-сообщений, добровольных пожарно-спасательных команд и так далее.

Странам региона рекомендуется продолжить реализацию мер по укреплению регионального сотрудничества в сфере снижения риска бедствий, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках созданной в формате постоянно действующей консультативной платформы - Регионального форума - Сопреждения глав чрезвычайных ведомств стран Центральной Азии.

Центральноазиатским странам рекомендуется оказывать содействие в укреплении регионального научно-технического сотрудничества между чрезвычайными ведомствами стран Центральной Азии, международными и неправительственными организациями, научными и образовательными учреждениями в области снижения риска бедствий, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках образованного Регионального научно-технического совета по чрезвычайным ситуациям.

В странах Центральной Азии рекомендуется развивать и укреплять нормативную правовую базу, регламентирующую создание и укрепление механизмов передачи рисков бедствий посредством внедрения механизмов обязательного страхования от стихийных бедствий и пожаров не только жилых помещений, а также объектов оборонного, экономического и социального значения, представляющих высокую степень опасности возникновения ЧС, а также других объектов, подверженных риску возникновения ЧС, включая объекты сельского, водного, лесного, рыбного хозяйства, социально-экономические объекты, научные и образовательные учреждения, включая школы и больницы.

Внедрение механизмов страхования позволит снизить расходы государственных бюджетов всех уровней на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций, создать систему объективной оценки ущерба, при наступлении страхового случая, ускорить и облегчить восстановление поврежденного жилья и других объектов.

В условиях фактически ежегодного дефицита бюджетов и невозможности выделения достаточного финансирования на меры по СРБ, предупреждению и ликвидации ЧС, охрану окружающей среды, адаптации к изменению климата, странам Центральной Азии рекомендуется усилить деятельность по привлечению инвестиций, посредством инициирования, разработки и представления донорским агентствам и международным организациям проектных предложений, для получения технической и финансовой поддержки (грантовых средств).

Странам Центральной Азии требуется активизировать меры по адаптации к последствиям глобального потепления. Рекомендуется усилить борьбу с изменением климата, защищать и преумножать площади горных лесов, которые, наряду со своей природной функцией поглощения углекислого газа, также играют исключительно важную роль в сохранении водных ресурсов, внедрять безуглеродные источники энергии, в первую очередь гидроэлектростанции, повышать энергоэффективность экономики, увеличивать долю возобновляемой энергии и развивать экологически чистые «зеленые» технологии и производства, вводить в эксплуатацию солнечные и ветровые электростанции, минимизировать последствия экологической катастрофы Аральского моря, выполнить обязательства, закрепленные в Парижском соглашении по сокращению эмиссии парниковых газов.

ОБЗОР

нормативной правовой базы в области Гражданской обороны/Гражданской защиты, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций стран Центральной Азии

№	№	НАИМЕНОВАНИЕ ДОКУМЕНТА	ФОРМА ПРИНЯТИЯ / УТВЕРЖДЕНИЯ	ССЫЛКИ
РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН				
1.	1.	О Гражданской защите	Закон РК № 188-V ЗРК от 11.04 2014	http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z140000188
2.	2.	О чрезвычайном положении	Закон РК № 387 от 08.02 2003	http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z030000387
3.	3.	Об установлении классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	Постановление Правительства РК № 756 от 02.07.2014	http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400000756
4.	4.	Об утверждении планов действий по ликвидации чрезвычайных ситуаций глобального и регионального масштабов	Постановление Правительства РК № 486 от 16.08.2017	http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000486
5.	5.	Об утверждении Правил оказания гуманитарной помощи	Постановление Правительства РК № 743 от 08.10.2019	http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1900000743
6.	6.	Об утверждении Правил организации и деятельности государственной системы гражданской защиты	Приказ МВД РК № 149 от 24.02.2015	http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500011097
7.	7.	Положение о Межведомственной государственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций	Приказ МЧС РК № 31 от 22.01.2021	https://www.gov.kz/memleket/entities/emer/documents/details/26438?lang=ru
8.	8.	Положение о МЧС РК	Постановление Правительства РК № 701 от 23.10.2020	https://adilet.zan.kz/rus/docs/P200000701#14
9.	9.	Об утверждении Положения о республиканских службах гражданской защиты	Приказ МЧС РК № 303 от 18.06.2014	http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1400009593
10.	10.	Об утверждении Правил организации и ведения мероприятий гражданской обороны	Приказ МВД РК № 190 от 06.03.2015	http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500010716
КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА				
11.	1.	О Гражданской защите	Закон КР № 54 от 24.05.2018	http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111787?cl=ru-ru
12.	2.	О чрезвычайном положении	Конституционный закон КР № 135 от 24 октября 1998 года	http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/142?cl=ru-ru
13.	3.	Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей	Закон КР N 35 от 21 января 2000 года	http://ru.mes.kg/2018/09/26/ob-avarijno-spasatelnyx-sluzhbax-i-statuse-spasatelej/
14.	4.	О радиационной безопасности населения Кыргызской Республики	Закон КР № 58 от 17 июня 1999 года	http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/223?cl=ru-ru
15.	5.	О хвостохранилищах и горных отвалах	Закон КР N 57 от 26 июня 2001	http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/464?cl=ru-ru

№	№	НАИМЕНОВАНИЕ ДОКУМЕНТА	ФОРМА ПРИНЯТИЯ / УТВЕРЖДЕНИЯ	ССЫЛКИ
16.	6.	Положение о Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики	Постановление Правительства КР № 115 от 20.02.2012	http://ru.mes.kg/2018/02/16/polozhenie-o-ministerstve-chrezvychajnyx-situacij-kyrgyzskoj-respubliki/
17.	7.	Классификация чрезвычайных ситуаций и критерии их оценки в Кыргызской Республике	Постановление Правительства КР № 733 от 17.11.2011	http://ru.mes.kg/2018/02/16/klassifikaciya-chrezvychajnyx-situacij-i-kriterii-ix-ocenki-v-kyrgyzskoj-respublike/
18.	8.	Положение о государственной системе Гражданской защиты	Постановление Правительства КР № 475 от 22.08.2011	http://ru.mes.kg/2018/02/16/polozhenie-o-gosudarstvennoj-sisteme-grazhdanskoj-zashhity/
19.	9.	О службах Гражданской защиты Кыргызской Республики	Постановление Правительства КР № 16 от 28.01.2019	http://ru.mes.kg/2018/02/16/postanovlenie-pravitelstva-kyrgyzskoj-respubliki-o-sluzhbx-grazhdanskoj-zashhity-kyrgyzskoj-respubliki/
20.	10.	Положение об эвакуационной комиссии при Правительстве Кыргызской Республики	Постановление Правительства КР N 5 от 05.01.2011	http://ru.mes.kg/2018/02/16/polozhenie-ob-evakuacionnoj-komissii-pri-pravitelstve-kyrgyzskoj-respubliki/
21.	11.	Положение о формированиях Гражданской защиты	Постановление Правительства КР N 349 от 01.06.2011	http://ru.mes.kg/2018/02/16/polozhenie-o-formirovaniyax-grazhdanskoj-zashhity/
22.	12.	Положение о Межведомственной комиссии по Гражданской защите Кыргызской Республики	Постановление Правительства КР N 344 от 30.12.2010	http://ru.mes.kg/2018/02/16/polozhenie-o-mezhvedomstvennoj-komissii-po-grazhdanskoj-zashhite-kyrgyzskoj-respubliki/
РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН				
23.	1.	О Гражданской обороне	Закон РТ от № 6 от 28.02.2004	http://base.mmk.tj/view_sanadho_view.php?showdetail=&sanadID=115
24.	2.	О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера	Закон РТ №53 от 15.07.2004	http://base.mmk.tj/view_sanadho_view.php?showdetail=&sanadID=129
25.	3.	Об аварийно - спасательных службах, аварийно-спасательных формированиях и статусе спасателей	Закон РТ № 83 от 01.03.2006	http://base.mmk.tj/view_sanadho_view.php?showdetail=&sanadID=136
26.	4.	Положение о Комитете по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве Республики Таджикистан	Постановление Правительства РТ №547 от 29.11.2017	http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=130451
27.	5.	О структуре и порядке функционирования Единой государственной системы Республики Таджикистан по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций	Постановление Правительства РТ № 833 от 31.12.2014	http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?rgn=123195
28.	6.	О классификации чрезвычайных ситуаций	Постановление Правительства РТ № 367 от 01.08.2006	http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?rgn=11222
29.	7.	О правовом режиме чрезвычайного положения	Конституционный закон РТ №134 от 28.12.2005	http://base.mmk.tj/view_sanadho_view.php?showdetail=&sanadID=9
30.	8.	Положение о Государственной комиссии Правительства Республики Таджикистан по чрезвычайным ситуациям	Постановление Правительства РТ № 799 от 30.12.2015	http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?rgn=126048

№	№	НАИМЕНОВАНИЕ ДОКУМЕНТА	ФОРМА ПРИНЯТИЯ / УТВЕРЖДЕНИЯ	ССЫЛКИ
31.	9.	О радиационной безопасности	Закон РТ № 42 от 01.08.2003	http://base.mmk.tj/view_sanadho_view.php?showdetail=&sanadID=104&language=ru
32.	10.	О сейсмической безопасности	Закон РТ № 1416 от 30.05.2017	http://base.mmk.tj/view_sanadho_view.php?showdetail=&sanadID=358
ТУРКМЕНИСТАН				
33.	1.	О Гражданской обороне	Закон Туркменистана №206-II от 29.11.2003	http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=6762
34.	2.	О предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций	Закон Туркменистана № 308-I от 15.09.1998	https://www.ifrc.org/docs/IDRL/Laws/Law%20of%20Turkmenistan%20on%20prevention%20of%20and%20response%20to%20emergency%20situations.pdf
35.	3.	О промышленной безопасности опасных производственных объектов	Закон Туркменистана №495-V от 04.02.2017	http://www.turkmenistan.gov.tm/?id=12929
РЕСПУБЛИКА УЗБЕКИСТАН				
36.	1.	О Гражданской защите	Закон РУ №80-II от 26.05.2000	https://lex.uz/docs/11309
37.	2.	О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера	Закон РУ № 824-I от 20.08.1999	https://www.lex.uz/acts/68553
38.	3.	О спасательной службе и статусе спасателя	Закон РУ № 824-I от 30.07.2020	https://lex.uz/ru/docs/1421474
39.	4.	Положение о Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан	Постановление Кабинета Министров РУ №606 от 09.08.2017	https://lex.uz/ru/docs/3303231
40.	5.	О классификации чрезвычайных ситуаций техногенного, природного и экологического характера	Постановление Кабинета Министров РУ №455 от 27.10.1998	https://lex.uz/docs/820596
41.	6.	Положение о Государственной системе предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях Республики Узбекистан	Постановление Кабинета Министров РУ № 242 от 24.08.2011	https://lex.uz/ru/docs/1857284?ONDATE=24.08.2011%2000#1861688
42.	7.	Положение о порядке подготовки всех слоев населения к действиям в чрезвычайных ситуациях и в области гражданской защиты	Постановление Кабинета Министров РУ №754 от 09.09.2019	https://lex.uz/ru/docs/4508480
43.	8.	О порядке создания, использования и восстановления резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций	Постановление Кабинета Министров РУ №137 от 15.02.2019	https://lex.uz/ru/docs/4203375
44.	9.	О создании и развитии автоматизированной системы оповещения и информирования населения Республики Узбекистан об угрозах или возникновении чрезвычайных ситуаций	Постановление Кабинета Министров РУ №601 от 08.08.2017	https://lex.uz/ru/docs/3301804
45.	10.	О мерах по коренному совершенствованию системы обеспечения сейсмической безопасности населения и территории Республики Узбекистан	Постановление Президента Республики Узбекистан №ПП-4794 от 30.07.2020	https://lex.uz/ru/docs/4921703

ОБЗОР

стратегий, концепций, программ, планов в области СРБ и ЧС
стран Центральной Азии
(основные-выборочно)

№	НАИМЕНОВАНИЕ ДОКУМЕНТОВ						ССЫЛКИ
		КАЗАХСТАН	КЫРГЫЗСТАН	ТАДЖИКИСТАН	ТУРКМЕНИСТАН	УЗБЕКИСТАН	
1.	Стратегии или Концепции по реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 гг. в регионе Центральной Азии	+	+	+	+	+	
2.	План действий по реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 гг. в регионе Центральной Азии	+	+	+	+	+	https://www.preventionweb.net/files/57668_cascplanofactionforsendaiframeworki%5B1%5D.pdf
3.	Программа по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий для бассейна Аральского моря (camp4asb), <i>апрель 2016 года</i>	+	+	+	+	+	https://carececo.org/main/activity/projects/programma-po-adaptatsii-k-izmeneniyu-klimata-i-smyagcheniyu-ego-posledstviy-dlya-basseyna-aralskogo/
4.	Призыв к действиям участников Второй Центрально-Азиатской Конференции по изменению климата, <i>3-4 апреля 2019 года</i>	+	+	+	+	+	https://www.dropbox.com/s/k9dtsbd3pvir5ts/CALL%20FOR%20ACTION_RUS.pdf?dl=0
5.	Программа ЕС и ВБ «Укрепление финансовой устойчивости и ускорение снижения риска в Центральной Азии» 2019-2023 годы	+	+	+	+	+	https://www.gfdrr.org/sites/default/files/SFRARR%20Central%20Asia%20Program%20Brochure%20(Print)_RU%20(1).pdf
6.	Руководство по осуществлению Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий для стран Центральной Азии, 2019 (лишь Казахстан является стороной Конвенции. Остальные же страны субрегиона (Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан) на момент написания данного Руководства не присоединились к Конвенции, хотя и активно сотрудничают в рамках Конвенции и мероприятий, предусмотренных указанной Программой.)	+					https://www.informea.org/sites/default/files/imported-documents/Russian_1917377_R_ECE_CP.TEIA_39_WEB.pdf
7.	Субрегиональная стратегия устойчивого развития Центральной Азии (ССУР ЦА), <i>ноябрь 2008 (стр 15)</i>	+	+	+	+	+	http://www.mkurca.org/wp-content/uploads/docs/documenty/ssur/%D0%A1%D0%A1%D0%A3%D0%A0.pdf
8.	ЦАРЭС 2030: Соединяя регион для совместного и устойчивого развития	+	+	+	+	+	https://www.adb.org/sites/default/files/institutional-document/388801/carec-2030-ru.pdf

9.	Субрегиональная программа действий стран Центральной Азии по борьбе с опустыниванием в контексте КБО	+	+	+	+	+	https://www.unccd.int/sites/default/files/relevant-links/2017-07/Sub-Regional%20Action%20Programmes%20%202.pdf
10.	«ЕС и Центральная Азия: новые возможности для укрепления партнерства», Стр. 8	+	+	+	+	+	https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/joint-communication-the-eu-and-central-asia-new-opportunities-for-a-stronger-partnership_0.pdf
11.	Рамочные основы укрепления регионального сотрудничества в сфере снижения рисков бедствий стран Центральной Азии и Южного Кавказа, 30 января 2015 г.	+	+	+	+	+	https://www.preventionweb.net/files/42374_frameworkofcooperationregional_drrca.pdf
12.	Стратегия восстановления окружающей среды на площадках уранового наследия в Центральной Азии		+	+		+	https://www.iaea.org/sites/default/files/strategic-master-plan.pdf (краткое описание плана на английском языке) https://nucleus.iaea.org/sites/connect/CGULSpublic/Strategic%20Master%20Plan/Strategic_Master_Plan_V1%20May%202018.PDF (полная версия плана на английском языке)
13.	Субрегиональная стратегия ЮНЕСКО для Казахстана, Кыргызской Республики, Таджикистана и Узбекистана // 2018-2021 (стр. 25 – СРБ)	+	+	+		+	https://unesdoc.unesco.org/in/documentViewer.xhtml?v=2.1.196&id=p::usmarcdef_0000368265_rus&file=/in/rest/annotationSVC/DownloadWatermarkedAttachment/attach_import_7ab7f596-0bb3-4f0b-9dd8-aec6468528ee%3F%3D368265rus.pdf&locale=ru&multi=true&ark=/ark:/48223/pf0000368265_rus/PDF/368265rus.pdf#%5B%7B%22num%22%3A222%2C%22gen%22%3A0%7D%2C%7B%22name%22%3A%22XYZ%22%7D%2C-3%2C859%2C0%5D
14.	Программа по адаптации к климатическим изменениям и смягчению их последствий для Центральной Азии	+	+	+	+	+	http://documents.worldbank.org/curated/pt/46179146801555295/pdf/SFG1018-V4-EA-P151363-EMF-Uzbekistan-Box391457B-PUBLIC-Disclosed-5-14-2015.pdf



СРАВНИТЕЛЬНЫЙ ОБЗОР

основных терминов/определений в области СРБ, гражданской защиты/обороны, защиты населения и территорий от ЧС, используемых в законодательных актах стран Центральной Азии и терминологических глоссариях по снижению риска бедствий ООН

№	Термины	Определения	Казахстан	Кыргызстан	Таджикистан	Туркменистан	Узбекистан	Терминологические глоссарии ООН
			Законодательные акты стран Центральной Азии					
1	Авария	Разрушение зданий, сооружений и (или) технических устройств, неконтролируемый взрыв и (или) выброс опасных веществ	РК					
2	Аварийно-спасательные работы	Действия по поиску и спасению людей, материальны и культурных ценностей, оказанию экстренной медицинской и психологической помощи населению, находящемуся в зоне ЧС, защите окружающей среды в зоне ЧС и при ведении военных действий, локализации и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов	РК					
3	Аварийно-спасательные и другие неотложные работы	Первоочередные работы в зоне чрезвычайных ситуаций, направленные на спасение и оказание помощи людям, локализацию и подавление очагов поражающих воздействий, предотвращение возникновения вторичных поражающих факторов, защиту и спасение материальных и культурных ценностей		КР				
4	Аварийно-спасательное формирование	Самостоятельная или входящая в состав аттестованной аварийно-спасательной службы организационно-структурная единица сил гражданской защиты, предназначенная для проведения аварийно-спасательных и неотложных работ	РК					
5	Аварийно-спасательная служба	Совокупность организационно-объединенных органов управления, аварийно-спасательных формирований и средств гражданской защиты, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации ЧС, функционально объединенных в единую систему	РК					
6	Авиация уполномоченного органа	Воздушно-транспортные средства, используемые для решения задач гражданской защиты	РК					
7	Адаптация	Корректировка природных или созданных человеком систем в ответ на фактические или ожидаемые климатические воздействия или их последствия, которая снижает вред или использует благоприятные возможности						ООН
8	Аккредитация	Официальное признание ведомством правомочий экспертной организации выполнять работы по проведению аудита в области пожарной безопасности	РК					
9	Аттестат аккредитации	Документ, выдаваемый ведомством, удостоверяющий право экспертной организации выполнять работы по проведению аудита в области пожарной безопасности	РК					
10	Аттестат на право проведения работ в области промышленной безопасности	Документ, выдаваемый уполномоченным органом в области промышленной безопасности, удостоверяющий право юр. лица выполнять работы в области промышленной безопасности	РК					

11	Аттестация юр. лиц на право проведения работ в области промышленной безопасности	Официальное признание уполномоченным органом в области промышленной безопасности правомочий юридического лица выполнять работы в области промышленной безопасности	РК					
12	Аудит в области пожарной безопасности	Предпринимательская деятельность по установлению соответствия или несоответствия объектов требованиям пожарной безопасности	РК					
13	База данных о потерях, вызываемых бедствиями	Совокупность систематически собираемых данных о возникающих бедствиях и вызываемых ими ущербе, потерях и последствиях в соответствии с минимальными требованиями мониторинга, предусмотренными в Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы						ООН
14	Бедствие	1. Серьезное нарушение функционирования общества, повышающее человеческую уязвимость, вызывающее большие человеческие жертвы и масштабный экологический ущерб, превышающий возможности общества справиться исключительно за счет собственных ресурсов		КР				
		2. Событие любого масштаба, которое серьезно нарушает жизнь местных общин или общества в результате сочетания опасных событий с имеющимся уровнем подверженности угрозе, уязвимости и потенциала и приводит, по отдельности или в сочетании друг с другом, к таким последствиям, как жертвы среди населения, а также материальный, экономический или экологический ущерб и воздействие						ООН
		3. Событие, которое серьезно нарушает жизнь местных сообществ и общества, является причиной жертв среди населения, а также обширного материального, экономического или экологического ущерба и воздействия, которое превосходит способности сообщества или общества справиться с ним собственными силами						
15	Безопасность в чрезвычайных и кризисных ситуациях	Состояние защищенности населения, территорий, объектов и инфраструктуры страны от угроз, возникающих в результате воздействия чрезвычайной ситуации в мирное и военное время, обеспечивающее первоочередное жизнеобеспечение населения с учетом гендерных и демографических потребностей, функционирование объектов и инфраструктуры		КР				
16	Биологическая угроза	1. Процесс или феномен органического происхождения или передаваемый с помощью биологических переносчиков, включая воздействие патогенных микроорганизмов, токсинов и биологически активных веществ, который может повлечь гибель людей, увечья, болезни и другой вред здоровью, ущерб имуществу, потерю средств к существованию и услуг, социальные и экономические потрясения или вред окружающей среде						ООН
		2. Имеют органическое происхождение или передаются с помощью биологических переносчиков, включая патогенные микроорганизмы, токсины и биологически активные вещества. Примерами являются бактерии, вирусы или паразиты, а также ядовитые животные и насекомые, ядовитые растения и комары, переносящие возбудителей болезней.						
17	Борьба с бедствиями	Организация, планирование и принятие мер по обеспечению готовности к бедствиям, реагированию на них и ликвидации их последствий						ООН
18	Ведомство уполномоченного органа в области промышленной безопасности	Ведомство центрального исполнительного органа, осуществляющее реализацию государственной политики и контрольные, надзорные функции в области промышленной безопасности	РК					
19	Ведомство уполномоченного органа в сфере гражданской защиты	Ведомство центрального исполнительного органа, осуществляющее реализацию государственной политики в сфере гражданской защиты в части предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера, оказания экстренной медицинской и психологической помощи населению, обеспечения пожарной безопасности и организации Гражданской обороны	РК					
20	Внезапное бедствие	Вызывается опасным событием, возникающим быстро или неожиданно. К внезапным бедствиям можно						ООН

		отнести, например, землетрясения, извержения вулканов, ливневые паводки, взрывы на химических предприятиях, разрушение жизненно важной инфраструктуры, аварии на транспорте.							
21	Воздействие бедствий	Совокупный эффект опасного события или бедствия, включающий негативные последствия (например, экономические потери) и позитивные последствия (например, эко-номические выгоды). Данный термин включает экономическое, гуманитарное и экологическое воздействие и может включать в себя гибель людей, увечья, болезни и другие негативные последствия для физического, психического и социального благополучия людей							ООН
22	Возобновление работы	Восстановление работы основных служб и объектов для обеспечения жизни пострадавшего от бедствия населения или общества							ООН
23	Воинские части гражданской обороны	Воинские части уполномоченного органа в сфере гражданской защиты, выполняющие мероприятия гражданской защиты в мирное и военное время	РК						
24	Войска и подразделения Гражданской защиты	Воинские части, соединения и подразделения уполномоченного государственного органа в области Гражданской защиты, специально подготовленные для решения задач Гражданской защиты в мирное и военное время		КР					
25	Восстановление	1. Восстановление или улучшение средств к существованию и здоровья, а также экономических, физических, социальных, культурных и экологических активов, систем и видов деятельности пострадавшего от бедствий населения или общества, в соответствии с принципами устойчивого развития и концепцией восстановления по принципу «лучше, чем было», в целях избежания или снижения будущего риска бедствий							ООН
		2. Восстановление и, в случае необходимости, улучшение объектов, средств к существованию и условий жизни пострадавшего от бедствий населения, включая работу по снижению факторов риска бедствий							ООН
26	Выпуск материальных ценностей из государственного материального резерва	Изъятие материальных ценностей из государственного материального резерва в порядке освежения, заимствования, разбронирования.	РК						
27	Гарнизон противопожарной службы	Совокупность расположенных на территории области, города республиканского значения, столицы, района, города областного значения органов управления и подразделений государственной противопожарной службы, негосударственных противопожарных служб и добровольных противопожарных формирований	РК						
28	Геологическая угроза	1.Геологический процесс или явление, которое может повлечь гибель людей, увечья или другой вред здоровью, ущерб имуществу, потерю средств к существованию и услуг, социальные и экономические потрясения или вред окружающей среде							ООН
		2. Обусловлены происходящими внутри Земли процессами. Примерами являются землетрясения, вулканическая деятельность и выбросы, а также такие связанные с ними геофизические процессы, как гравитационные перемещения масс — оползни, обвалы, провалы поверхности земли, грязевые или селевые потоки. В некоторых из этих процессов важную роль играют гидрометеорологические факторы. Цунами сложно отнести к какой-либо категории: хотя они и происходят в результате землетрясений на дне океана и других геологических явлений, по сути они становятся океаническими процессами, выражающимися в виде береговых угроз гидрологического характера.							ООН
29	Гидрометеорологическая угроза	1.Процесс или явление атмосферного, гидрологического или океанографического характера, которое может повлечь гибель людей, увечья или другой вред здоровью, ущерб имуществу, потерю средств к существованию и услуг, социальные и экономические потрясения или вред окружающей среде							ООН
		2. Имеют атмосферное, гидрологическое или океаническое происхождение. Примерами являются							ООН

		тропические циклоны (называемые также тайфунами и ураганами); наводнения, включая ливневые паводки; засухи; периоды сильной жары и сильных заморозков; и береговые штормовые нагоны. Гидрометеорологические условия могут быть компонентом и других угроз, например оползней, лесных пожаров, нашествий саранчи, эпидемий, а также способствовать перемещению и распространению токсических веществ и продуктов вулканических извержений.						
30	Государственная система гражданской защиты	1. Совокупность органов управления, сил и средств гражданской защиты, предназначенных для реализации общегосударственного комплекса мероприятий по защите населения, объектов и территории РК от опасностей, возникающих при ЧС и военных конфликтах или вследствие этих конфликтов. 2. Общегосударственная система, элементами которой являются органы управления, силы и средства государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и добровольных организаций Кыргызской Республики, выполняющая функции по защите населения и территории Кыргызской Республики в чрезвычайных ситуациях в мирное и военное время. Государственная система Гражданской защиты включает в себя Национальную платформу Кыргызской Республики по снижению риска бедствий	РК					
				КР				
31	Государственная противопожарная служба	Совокупность органов управления, сил и средств гражданской защиты в областях, городах республиканского значения, столице, районах, городах областного значения, предназначенных для организации предупреждения пожаров и их тушения, проведения аварийно-спасательных и неотложных работ, осуществления государственного контроля в области пожарной безопасности и проведения дознания по делам о преступлениях, связанных с пожарами	РК					
32	Государственный контроль и надзор в сфере гражданской защиты	Деятельность уполномоченных органов в сфере гражданской защиты и в области промышленной безопасности, направленная на обеспечение соблюдения физ. и юр. лицами требований законодательства РК в сфере гражданской защиты, в пределах их компетенции	РК					
33	Государственный материальный резерв	Запас материальных ценностей, предназначенный для мобилизационных нужд, принятия мер по предупреждению и ликвидации ЧС и их последствий, оказания регулирующего воздействия на рынок, помощи беженцам и гуманитарной помощи	РК					
34	Готовность	1. Знания и потенциал государственных структур, организаций, занимающихся реагированием и восстановлением, общин и отдельных лиц, которые помогают эффективным образом предвидеть воздействие вероятных, неизбежных или уже имеющих место бедствий, реагировать на них и ликвидировать их последствия 2. Знания и потенциал государственных структур, профессиональных организаций, занимающихся реагированием и восстановлением, сообществ и отдельных лиц, которые помогают предвосхищать, реагировать и ликвидировать последствия вероятных, неизбежных или уже имеющих место опасных событий или условий						ООН
								ООН
35	Гражданская защита	1. Общегосударственный комплекс мероприятий, проводимых в мирное и военное время, направленных на предупреждение и ликвидацию ЧС природного и техногенного характера и их последствий, организацию и ведение гражданской обороны, оказание экстренной медицинской и психологической помощи населению, находящемуся в зоне ЧС, включающий в себя мероприятия по обеспечению пожарной и промышленной безопасности, формированию, хранению и использованию государственного материального резерва. 2. Составная часть системы общегосударственных мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время.	РК					
				КР				

		3. Государственная система мероприятий, проводимых в целях защиты населения, территорий, материальных и культурных ценностей РУ от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.						РУ	
36	Гражданская оборона	1. Система общегосударственных оборонных и защитных мероприятий, направленных на защиту населения, экономики и территории страны до начала и при возникновении боевых действий.			РТ				
		2. Это совокупность общегосударственных мероприятий, проводимых в мирное и военное время в целях защиты населения, объектов хозяйствования и территории страны от воздействия поражающих (разрушающих) факторов современных средств поражения, ЧС природного и техногенного характера.				Тн			
37	Движущие силы, обуславливающие риск бедствий	Процессы или условия, часто связанные с уровнем развития, которые влияют на степень риска бедствий, повышая уровень подверженности угрозе и уязвимости или снижая потенциал							ООН
38	Деградация окружающей среды	Сокращение способности окружающей среды отвечать социальным и экологическим задачам и удовлетворять потребности							ООН
39	Декларация промышленной безопасности опасного производственного объекта	Документ, в котором отражены характер и масштабы опасности опасного производственного объекта, мероприятия по обеспечению промышленной безопасности и защите населения от вредного воздействия опасных производственных факторов на этапах ввода в эксплуатацию, функционирования и вывода из эксплуатации опасного производственного объекта	РК						
40	Добровольный пожарный	Гражданин непосредственно участвующий на добровольной основе в деятельности по предупреждению и (или) тушению пожаров, зарегистрированный в реестре добровольных пожарных	РК						
41	Добровольные противопожарные формирования	Общественные объединения, создаваемые для осуществления мероприятий по предупреждению и тушению степных пожаров, а также пожаров в организациях и населенных пунктах	РК						
42	Допустимый риск	Уровень потенциального ущерба, который считается допустимым в данном обществе или сообществе с учетом существующих социальных, политических, культурных, технических и экологических условий							ООН
43	Единая дежурно-диспетчерская служба "112"	Служба приема и обработки сообщений от физ. и юр. лиц о предпосылках возникновения или возникновении ЧС, пожаре, угрозе жизни и причинения вреда здоровью людей и об иных случаях, требующих принятия мер экстренной помощи с последующей координацией действий по реагированию экстренных служб в пределах своей компетенции	РК						
44	Жизненно важная инфраструктура	Сооружения и объекты материальной инфраструктуры, сети и другие виды имущества, которые играют жизненно важную роль в социальном и экономическом отношении для существования общины или общества							ООН
45	Жизненно важные объекты	Ключевые объекты материальной инфраструктуры, технические сооружения и системы, которые играют жизненно важную роль в социальном, экономическом и функциональном отношении для существования общества или общины как в обычных обстоятельствах, так и в условиях ЧС							ООН
46	Жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуациях	Совокупность взаимосвязанных по времени, ресурсам и месту проведения силами и средствами гражданской защиты мероприятий, направленных на создание и поддержание условий, минимально необходимых для сохранения жизни и поддержания здоровья людей в зонах ЧС, на маршрутах эвакуации и в местах размещения эвакуируемых	РК						
47	Займствование материальных ценностей из государственного резерва	Выпуск материальных ценностей из государственного резерва на определенных условиях с последующим возвратом в государственный резерв в соответствии с номенклатурой и объемами хранения	РК						
48	Закладка материальных ценностей в	Принятие материальных ценностей для хранения в государственном материальном резерве	РК						

	государственный материальный резерв								
49	Замедленное бедствие	бедствие, которое наступает постепенно с течением времени. К замедленным бедствиям можно отнести, например, засухи, опустынивание, повышение уровня моря, эпидемии.							ООН
50	Защита населения и территорий от ЧС	Система мер, способов, средств, совокупность действий по предупреждению и ликвидации ЧС.			РТ			РУ	
51	Защитные сооружения	Совокупность инженерных сооружений, специально предназначенных для защиты населения и производственного персонала от современных средств поражения						РУ	
52	Защитное сооружение гражданской обороны	Инженерное сооружение, специально оборудованное и предназначенное для защиты населения от воздействия поражающих (разрушающих) факторов современных средств поражения	РК						
53	Зона чрезвычайной ситуации	1. Территория, на которой сложилась ЧС 2. Территория, на которой возникла чрезвычайная ситуация	РК		РТ				
54	Изменение климата	1. Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК) разработала следующее определение термина "изменение климата": "изменение состояния климата, которое может быть определено (например, с помощью статистических испытаний) через изменения в среднем значении и (или) изменчивость его свойств и которое сохраняется в течение длительного периода, обычно несколько десятилетий или больше. Изменение климата может быть связано с естественными процессами, либо с постоянными антропогенными изменениями в атмосфере или землепользовании."							ООН
		2. Рамочная конвенция ООН по изменению климата (РКИК ООН) определяет изменение климата следующим образом: "изменение климата, которое является прямым или косвенным следствием деятельности человека, изменяющее состав атмосферы планеты и происходящее помимо естественной изменчивости климата, наблюдаемой в течение сопоставимых периодов времени".							
55	Интенсивный риск	Риск, связанный с подверженностью больших скоплений людей и районов активной хозяйственной деятельности интенсивным угрозам, что может привести к потенциально катастрофическому воздействию бедствий с большим количеством жертв среди населения и ущербом имуществу							ООН
56	Интенсивный риск бедствий	Риск бедствий высокой интенсивности и средней и низкой частотности, преимущественно связанный с серьезными угрозами							ООН
57	Информация о риске бедствий	Всеобъемлющая информация по всем аспектам риска бедствий, в том числе по угрозам, подверженности угрозе, уязвимости и потенциалу, применительно к людям, общинам, организациям и странам и их активам							ООН
58	Инцидент	Отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, а также отклонение от режима технологического процесса на опасном производственном объекте	РК						
59	Классификация чрезвычайных ситуаций	Порядок отнесения чрезвычайных ситуации к классам, установленным в соответствии с их опасностью для жизни и здоровья человека, нарушением условий жизнедеятельности, размером ущерба (вреда)	РК						
60	Комиссия по Гражданской защите	Постоянно действующий координирующий орган государственной системы Гражданской защиты, предназначенный для организации и выполнения мероприятий по Гражданской защите			КР				
61	Концепция восстановления по принципу «лучше, чем было»	Использование этапов ликвидации последствий, восстановления и реконструкции в период после бедствия в целях укрепления потенциала противодействия государств и общин посредством принятия мер по снижению риска бедствий в комплексе с восстановлением материальной инфраструктуры и общественных систем, а также источников средств к существованию, экономики и окружающей среды							ООН

62	Корректирующее управление риском бедствий	Управление деятельностью, направленной на исправление или снижение уже существующего риска бедствий							ООН	
63	Крупномасштабное бедствие	Бедствие, затрагивающее все общество, которому требуется национальная или международная помощь.							ООН	
64	Ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций	Мероприятия, проводимые по восстановлению инженерной инфраструктуры, жилья, окружающей среды, оказанию социально-реабилитационной помощи населению, возмещение вреда (ущерба), причиненного физическим и юридическим лицам вследствие ЧС								
65	Ликвидация чрезвычайных ситуаций	1. Проведение аварийно-спасательных и неотложных работ.	РК							
		2. Локализация и прекращение действия факторов, вызвавших чрезвычайную ситуацию, аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни, и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба.		КР						
		3. Аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении ЧС и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров и ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон ЧС, прекращения действия характерных для них опасных факторов.				РТ				
		4. Аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении ЧС, направленные на спасение жизни людей, локализацию ЧС и характерных для них опасных факторов, уменьшение ущерба окружающей природной среде и материальных потерь; потенциально опасные объекты промышленные предприятия, базы хранения и другие объекты, возникновение аварии на которых угрожает жизни и деятельности работающего персонала, а также населения, проживающего вблизи таких объектов.					Тн			
		5. Комплекс спасательных и неотложных работ, проводимых при возникновении ЧС и направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров вреда окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон ЧС и прекращение действия опасных факторов							РУ	
66	Материальные ценности	Товары, необходимые для обеспечения поставленных перед уполномоченным органом в области государственного материального резерва задач, в определенных номенклатуре и объеме хранения	РК							
67	Мелкомасштабное бедствие	Бедствие, затрагивающее только местные общины, которым требуется помощь извне.							ООН	
68	Меры пожарной безопасности	Действия по выполнению требований пожарной безопасности	РК							
69	Митигация	Уменьшение или ограничение отрицательного воздействия угроз и связанных с ними бедствий							ООН	
70	Мобилизационный резерв	Запас материальных ценностей по ограниченной номенклатуре, являющийся составной частью государственного материального резерва, необходимый для выполнения мобилизационного заказа при мобилизации, военном положении и в военное время, принятия мер по предупреждению и ликвидации ЧС и их последствий, оказания гуманитарной помощи в мирное время и не используемый организациями, имеющими мобилизационный заказ, в текущей производственной деятельности, а также материально-технические средства специальных формирований	РК							
71	Мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций	Совокупность мер по наблюдению, анализу, оценке состояния и изменения природных, техногенных процессов, явлений и прогнозированию их развития, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций		КР						
72	Национальная платформа для снижения риска бедствий	Общий термин, обозначающий национальные механизмы координации и стратегического руководства в сфере снижения риска бедствий, которые носят многоотраслевой и междисциплинарный характер и предполагают участие всех заинтересованных сторон в							ООН	

		стране, включая государственные структуры, частный сектор и гражданское общество							
73	Национальная платформа по сокращению риска бедствий	Общий термин, обозначающий национальные механизмы координации и стратегического руководства в сфере СРБ, которые носят многоотраслевой и междисциплинарный характер и предполагают участие всех заинтересованных сторон в стране, включая государственные структуры, частный сектор и гражданское общество							ООН
74	Национальная платформа Кыргызской Республики по снижению риска бедствий	Национальный механизм координации и стратегического руководства в сфере снижения риска бедствий, которые носят многоотраслевой и междисциплинарный характер, с участием всех заинтересованных сторон, включая государственные структуры, частный сектор и гражданское общество		КР					
75	Негосударственная противопожарная служба	Юридические лица, прошедшие аттестацию на право проведения работ по предупреждению и тушению пожаров, обеспечению пожарной безопасности и проведению аварийно-спасательных работ в организациях, населенных пунктах и на объектах	РК						
76	Неотложные работы при ликвидации чрезвычайных ситуаций	Деятельность по всестороннему обеспечению аварийно-спасательных работ, созданию условий, необходимых для сохранения жизни и здоровья людей	РК						
77	Объект	Имущество физ. или юр. лиц, государственное имущество, в том числе здания, сооружения, строения, технологические установки, оборудование, агрегаты и иное имущество, к которому установлены или должны быть установлены требования в сфере гражданской защиты	РК						
78	Объект жизнеобеспечения	Организации здравоохранения, телекоммуникаций, связи, газоснабжения, энергоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, при прекращении (приостановке) эксплуатации зданий, сооружений, технологических установок и агрегатов которых нарушается деятельность социальной и инженерной инфраструктур населенных пунктов и территорий	РК						
79	Объект с массовым пребыванием людей	Здание, сооружение, помещение предприятий торговли, общественного питания, бытового обслуживания, физкультурно-оздоровительных, спортивных, культурно-просветительских и зрелищных организаций, развлекательных заведений, вокзалов всех видов транспорта, культовых зданий (сооружений), рассчитанные на одновременное пребывание ста и более человек, а также здание, сооружение организаций здравоохранения, образования, гостиниц, рассчитанные на одновременное пребывание двадцати пяти и более человек							ООН
80	Объекты хозяйствования	Здания, сооружения и другие строения, используемые в интересах промышленного, сельскохозяйственного производства и других сфер деятельности общества					Тн		
81	Опасное событие	Проявление угрозы в конкретном месте в конкретный период времени							ООН
82	Опасный производственный фактор	Физическое явление, возникающее при авариях, инцидентах на опасных производственных объектах, причиняющее вред (ущерб) физ. и юр. лицам, окружающей среде	РК						
83	Опасные технические устройства	1) Технические устройства, работающие под давлением более 0,07 мегаПаскаля или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия, грузоподъемные механизмы, эскалаторы, фуникулеры, лифты, эксплуатируемые на опасных производственных объектах, надзор за которыми осуществляется уполномоченным органом в области промышленной безопасности; 2) Паровые и водогрейные котлы, работающие под давлением более 0,07 мегаПаскаля и (или) при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия (организации теплоснабжения), сосуды, работающие под давлением более 0,07 мегаПаскаля, грузоподъемные механизмы, эскалаторы, канатные дороги, фуникулеры, лифты объектов жилищно-коммунального хозяйства,	РК						

		контроль за которыми осуществляется местными исполнительными органами						
84	Оперативный резерв уполномоченного органа	Запасы техники и материальных ценностей, в том числе лекарственных средств, изделий медицинского назначения, в определенных номенклатуре и объеме	РК					
85	Оперативно-спасательные отряды	Центральные, велятские, этрапские, городские и общественные организации, предназначенные для ведения поисково-спасательных работ в труднодоступных районах и на объектах повышенной сложности				Тн		
86	Оперирование	Поставка, хранение и выпуск материальных ценностей государственного резерва	РК					
87	Организации	Организации (учреждения, объекты хозяйствования), имеющие объекты оборонного и экономического значения или представляющие высокую степень опасности возникновения ЧС в мирное и военное время	РК	КР				
88	Органы гражданской защиты	Уполномоченный орган в сфере гражданской защиты, его ведомство, территориальные подразделения и подведомственные его ведомству государственные учреждения	РК					
89	Органы управления Гражданской защиты	Государственные органы, органы местного самоуправления, организации, осуществляющие руководство и обеспечивающие выполнение мероприятий Гражданской защиты в мирное и военное время		КР				
90	Органы управления Гражданской обороны	Органы исполнительной власти Туркменистана, организации, осуществляющие руководство и обеспечивающие выполнение мероприятий Гражданской обороны в мирное и военное время				Тн		
91	Осведомленность общественности	Распространенность общедоступных знаний о риске бедствий, факторах, приводящих к возникновению бедствий, и действиях, которые граждане могут предпринимать коллективно или индивидуально, чтобы снизить подверженность и уязвимость в отношении угроз						ООН
92	Освежение государственного резерва	Выпуск материальных ценностей из государственного резерва до истечения установленных сроков их хранения при одновременной или с разрывом во времени закладке материальных ценностей в соответствии с номенклатурой и объемами хранения	РК					
93	Остаточный риск	1. Риск, который не поддается управлению даже после эффективной реализации мер по снижению риска, для противодействия которому необходимо сохранять потенциал реагирования и восстановления						ООН
		2. Риск бедствий, который остается даже после реализации эффективных мер по снижению риска бедствий и для противодействия которому необходимо сохранять потенциал чрезвычайного реагирования и восстановления. Наличие остаточного риска предполагает постоянную необходимость развития и поддержания эффективного потенциала оказания чрезвычайной помощи, готовности, реагирования и восстановления наряду с такими социально-экономическими стратегиями, как системы социальной защиты и механизмы передачи риска, в рамках единого подхода						ООН
94	Отселение населения	Комплекс мероприятий по осуществлению переселения людей из потенциально опасных участков при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций в безопасные районы на временное или новое местожительство		КР				
95	Оценка риска	Методика определения природы и масштаба риска посредством анализа потенциальных угроз и оценки существующих условий уязвимости, которые потенциально могут нанести вред подверженным угрозе людям, имуществу, средствам к существованию и окружающей среде, от которой они зависят						ООН
96	Оценка риска бедствий	Качественная или количественная методика определения природы и масштаба риска бедствий посредством анализа потенциальных угроз и оценки существующих условий подверженности угрозе и уязвимости, которые в своей совокупности могут нанести вред людям и причинить ущерб имуществу, службам, средствам к существованию и окружающей среде, от которых они зависят						ООН

97	Оценка потенциала	Процесс анализа потенциала группы людей, организации или общества с точки зрения достижения желаемых целей, при котором определяются возможности сохранения или укрепления имеющегося потенциала и выявляются слабости потенциала для их устранения в будущем						ООН
98	Оценка экологического воздействия	Процесс, который является неотъемлемой частью процессов планирования и принятия решений, в ходе которого производится оценка последствий предлагаемого проекта или программы для окружающей среды в целях ограничения или снижения отрицательного воздействия проекта или программы						ООН
99	Парниковые газы	Газообразные составляющие атмосферы как естественного, так и антропогенного происхождения, которые поглощают и испускают тепловое инфракрасное излучение, испускаемое поверхностью Земли, самой атмосферой и облаками						ООН
100	Первоочередное жизнеобеспечение населения в зоне чрезвычайной ситуации	Своевременное удовлетворение первоочередных потребностей населения: в воде, продуктах питания, предметах первой необходимости, медицинских услугах и средствах, коммунально-бытовых услугах, жилье, транспортном и информационном обеспечении		КР				
101	Передача риска	1. Процесс формального или неформального перевода финансовых последствий конкретных рисков с одной стороны на другую, в результате чего домохозяйство, община, предприятие или государственный орган власти получают ресурсы от другой стороны после наступления бедствия в обмен на постоянные или компенсационные социальные или финансовые выгоды, предоставляемые этой другой стороне						ООН
		2. Процесс формального или неформального перевода финансовых последствий конкретных рисков с одной стороны на другую, в результате чего домохозяйство, община, предприятие или орган власти получают ресурсы от другой стороны после наступления бедствия в обмен на постоянные или компенсационные социальные или финансовые выгоды, предоставляемые этой другой стороне						ООН
102	Перемещение материальных ценностей государственного материального резерва	Транспортировка материальных ценностей из одного пункта хранения материальных ценностей государственного материального резерва в другой пункт, включая погрузку и разгрузку материальных ценностей	РК					
103	Переоборудование	Усиление или модернизация существующих структур для того, чтобы они стали более устойчивыми и способными противостоять разрушительному воздействию угроз						ООН
104	План снижения риска бедствий	Документ, подготовленный органом власти, отраслью, организацией или предприятием, в котором излагаются цели и конкретные задачи СРБ, а также соответствующие меры, направленные на решение этих задач						ООН
105	Планирование землепользования	Процесс, осуществляемый органами государственной власти для определения, оценки и выбора различных вариантов использования земли, в том числе с учетом долгосрочных экономических, социальных и экологических задач и последствий для различных общин и целевых групп, а также последующее формулирование и обнародование планов, описывающих разрешенные или допустимые методы землепользования						ООН
106	Планирование на случай чрезвычайных обстоятельств	1. Процесс управления, в рамках которого анализируются риски бедствий и заблаговременно создаются механизмы, обеспечивающие своевременное, эффективное и надежное реагирование						ООН
		2. Процесс управления, в рамках которого осуществляется анализ конкретных потенциальных событий или возникающих ситуаций, угрожающих обществу или окружающей среде, и заблаговременно создаются механизмы, обеспечивающие своевременное, эффективное и адекватное реагирование на такого рода события и ситуации						ООН

107	Подведомственная организация системы государственного резерва	Юридическое лицо, осуществляющее формирование и хранение материальных ценностей государственного резерва	РК					
108	Подверженность угрозе	1. Нахождение людей, инфраструктуры, жилья, производственных мощностей и других осязаемых человеческих активов в зонах, подверженных угрозам						ООН
		2. Люди, имущество, системы и другие элементы, находящиеся в зоне повышенной опасности, которые тем самым подвергаются потенциальной угрозе понести ущерб						ООН
109	Подготовка населения в области Гражданской защиты	Целенаправленный процесс организации деятельности всех групп населения по овладению знаниями и умениями, а также приобретению практических навыков по защите от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях и военных конфликтах.		КР				
110	Пожар	Неконтролируемое горение, создающее угрозу, причиняющее вред жизни и здоровью людей, материальный ущерб физ. и юр. лицам, интересам общества и государства	РК					
111	Пожарная безопасность	Состояние защищенности людей, имущества, общества и государства от пожаров	РК					
112	Пожарное депо	Территория, здания и сооружения, предназначенные для размещения пожарной и специальной техники, пожарно-технического вооружения, их технического обслуживания, включая служебные, вспомогательные помещения для личного состава и пункта связи подразделения противопожарной службы	РК					
113	Пожарно-техническая продукция	Продукция, предназначенная для обеспечения пожарной безопасности, в том числе пожарная техника и оборудование, пожарное снаряжение, огнетушители и огнезащитные вещества, средства специальной связи и управления, программное обеспечение и базы данных, а также иные средства предупреждения и тушения пожаров	РК					
114	Поставка материальных ценностей в государственный материальный резерв	Закупка и (или) отгрузка (доставка) материальных ценностей в пункты хранения материальных ценностей государственного материального резерва	РК					
115	Пострадавший(е)	1. Физическое лицо, которому причинен вред (ущерб) вследствие чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера.	РК					
		2. Люди, непосредственно или косвенно пострадавшие в результате опасного события. К непосредственно пострадавшим относятся те, кто получил увечья, пострадал от болезней или иным образом повредил свое здоровье; кто был эвакуирован, перемещен, переселен или пострадал от непосредственного ущерба, причиненного его средствам к существованию, экономическим, физическим, социальным, культурным и экологическим активам. К косвенно пострадавшим относятся люди, испытавшие со временем последствия, которые являются внешними или дополнительными по отношению к прямым последствиям и которые вызваны нарушениями или изменениями в экономике, жизненно важной инфраструктуре, основных службах, сфере торговли или труда, или социальные последствия и последствия для физического и психического здоровья						ООН
116	Потенциал	1. Сочетание всех сильных сторон, факторов и ресурсов, имеющихся в организации, у местного населения или в обществе для регулирования и снижения риска бедствий и укрепления потенциала противодействия						ООН
		2. Сочетание всех сильных сторон, факторов и ресурсов, имеющихся у местного населения, в обществе или организации, которое можно использовать для достижения согласованных целей						ООН
117	Потенциал преодоления	1. Способность людей, организаций и систем управлять неблагоприятными условиями, риском или бедствиями, используя имеющиеся навыки и ресурсы. Потенциал преодоления требует постоянного информирования, ресурсов и хорошего управления как в обычное время,						ООН

		так и во время бедствий или при возникновении неблагоприятных обстоятельств. Потенциал преодоления способствует снижению риска бедствий							
		2. Способность людей, организаций и систем противостоять неблагоприятным условиям, ЧС или СБ и управлять ими, используя имеющиеся навыки и ресурсы							ООН
118	Потенциал противодействия	Способность системы, общины или общества, подверженного угрозам, противостоять последствиям угрозы, переносить их, приспосабливаться и адаптироваться к ним, трансформироваться и своевременно и эффективно восстанавливаться, в том числе посредством сохранения и восстановления своих основополагающих структур и функций на основе управления риском							ООН
119	Потенциально опасный объект	Объект, на котором используют, производят, перерабатывают, хранят или транспортируют пожаро-, взрывоопасные, радиоактивные, опасные химические, биологические и ядовитые вещества, создающие реальную угрозу возникновения источника чрезвычайной ситуации, инженерно-технические, а также другие сооружения и объекты, которые при определенных обстоятельствах могут создать реальную угрозу возникновения чрезвычайной ситуации		КР					
120	Потенциально опасный участок	Территория (земельное, водное или воздушное пространство), подверженная риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов, отнесенных к указанной территории путем прогнозирования угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций и оценки социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций		КР					
121	Предотвращение	1. Действия и меры, осуществляемые во избежание существующих и новых рисков бедствий							ООН
		2. Полное предупреждение отрицательного воздействия угроз и взаимосвязанных бедствий							ООН
122	Предупреждение чрезвычайных ситуаций	1. Комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения ЧС, а также на сохранение жизни и здоровья людей, снижение размеров материальных потерь в случае их возникновения.	РК						
		2. Комплекс заблаговременно проводимых мероприятий, направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, сохранение жизни и здоровья людей, снижение размеров ущерба в случае их возникновения.		КР					
		3. Комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения ЧС, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения,			РТ				
		4. Комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное снижение риска возникновения ЧС, а также на сохранение здоровья людей, уменьшение ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения,				Тя			
		5. Комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения ЧС, а также на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров вреда окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения,					РУ		
123	Природная угроза	Природный процесс или явление, которое может повлечь гибель людей, увечья или другой вред здоровью, ущерб имуществу, потерю средств к существованию и услуг, социальные и экономические потрясения или вред окружающей среде							ООН
124	Причинитель вреда (ущерба)	Физическое или юридическое лицо, вследствие действия (бездействия) которого произошла чрезвычайная ситуация техногенного характера	РК						

125	Прогнозирование	Определенное заявление или статистическая оценка о вероятности наступления в будущем события или условий для конкретного района							ООН
126	Промышленная безопасность	Состояние защищенности физических и юридических лиц, окружающей среды от вредного воздействия опасных производственных факторов	РК						
127	Профессиональная аварийно-спасательная служба	Аварийно-спасательная служба, состоящая из формирования или формирований, спасатели которых работают на штатной основе и соответствуют квалификационным требованиям	РК						
128	Профессиональная военизированная аварийно-спасательная служба	Профессиональная аварийно-спасательная служба, предназначенная для обслуживания опасных производственных объектов и проведения горноспасательных, газоспасательных, противодиверсионных работ	РК						
129	Прямые экономические потери	Обычно возникают во время события или в течение первых нескольких часов после события, и их оценка нередко проводится вскоре после события для определения стоимости восстановления и составления страховых требований. Такие потери осязаемы, и их относительно легко измерить.							ООН
130	Пункты управления	Специально оборудованные и оснащенные техническими средствами, элементами жизнеобеспечения сооружения или транспортные средства государственных органов, предназначенные для размещения и обеспечения работы органов управления гражданской защиты	РК						
131	Пункты хранения материальных ценностей государственного резерва	Юридические лица, осуществляющие на договорной основе хранение материальных ценностей государственного резерва и оказание услуг, связанных с хранением	РК						
132	Разбронирование	Выпуск материальных ценностей из государственного материального резерва при изменении номенклатуры, а также для утилизации (уничтожения), принятия мер по предупреждению и ликвидации ЧС и их последствий, оказания регулирующего воздействия на рынок, помощи беженцам и гуманитарной помощи	РК						
133	Развитие потенциала	1. Процесс, в рамках которого люди, организации и общество с течением времени систематически стимулируют и развивают свой потенциал для достижения социальных и экономических целей. Это концепция, расширяющая понятие укрепления потенциала, поскольку она включает в себя все аспекты создания и постоянного поддержания роста потенциала. Оно охватывает обучение и различные методики подготовки, а также непрерывную работу по развитию учреждений, политического осознания, финансовых ресурсов, технологических систем и, в более широком смысле, благоприятной среды							ООН
		2. Процесс, в рамках которого люди, организации и общество с течением времени систематически стимулируют и развивают свой потенциал для достижения социальных и экономических целей, в том числе посредством усовершенствования знаний, навыков, систем и учреждений							ООН
134	Реагирование	1. Действия, предпринимаемые непосредственно до, во время или сразу же после бедствия для спасения жизни людей, снижения вреда их здоровью, обеспечения общественной безопасности и удовлетворения первоочередных потребностей пострадавшего населения							ООН
		2. Предоставление помощи при ЧС и государственной поддержки во время или непосредственно после бедствия для спасения жизни людей, снижения вреда их здоровью, обеспечения общественной безопасности и удовлетворения первоочередных потребностей пострадавшего населения							ООН
135	Регулярные и нерегулярные бедствия	В зависимости от вероятности возникновения и повторения данной угрозы и ее последствий. Воздействие регулярных бедствий может иметь накопительный эффект или стать хроническим для местной общины или всего общества.							ООН

136	Реконструкция	1. Восстановление и устойчивая реконструкция в среднесрочной и долгосрочной перспективе стойкой жизненно важной инфраструктуры, служб, жилья, объектов и средств к существованию, необходимых для обеспечения полноценной жизни пострадавшего от бедствия населения или общества, в соответствии с принципами устойчивого развития и концепцией восстановления по принципу «лучше, чем было», в целях избежания или снижения будущего риска бедствий							ООН	
		2. Усиление или модернизация существующих структур, чтобы они стали более устойчивыми и способными противостоять разрушительному воздействию угроз								ООН
137	Риск	Сочетание вероятности события и его негативных последствий							ООН	
138	Риск бедствий	1. Потенциальные потери, выражающиеся в гибели людей, увечьях или уничтожении или повреждении имущества, которые может понести система, общество или община в течение конкретного периода времени и которые определяются путем вероятностного прогнозирования в зависимости от угрозы, уровня подверженности ей, уязвимости и потенциала.							ООН	
		2. Потенциальные потери в результате бедствий, выражающиеся в гибели людей, ухудшении здоровья, источников существования, ущербе имуществу и общественным службам, которые может понести конкретное сообщество или общество в течение некоего указанного периода времени в будущем.								ООН
		3. Возможные потери в результате бедствий, выражающиеся в человеческих потерях, материальном, экономическом и экологическом ущербе.		КР						
139	Руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации	Главное распорядительное и ответственное лицо, руководящее работами по ликвидации чрезвычайной ситуации	РК							
140	Сигнал оповещения "Внимание всем!"	1. Единый сигнал оповещения, передаваемый посредством сирен или других сигнальных средств, для привлечения внимания населения при угрозе возникновения или возникновении ЧС.	РК							
		2. Единый сигнал Гражданской обороны, который передается сиренами и другими сигнальными средствами. По этому сигналу население обязано включить телевизоры, радиоприемники и другие средства приема информации, внимательно прослушать передаваемую информацию и выполнить требования по порядку действий и правилам поведения				Тн				
141	Силы гражданской защиты	1. Воинские части гражданской обороны, аварийно-спасательные службы и формирования, подразделения государственной и негосударственной противопожарной службы, формирования гражданской защиты, авиация уполномоченного органа в сфере гражданской защиты, службы наблюдения, контроля обстановки и прогнозирования	РК							
		2. Войска, подразделения и формирования Гражданской защиты		КР						
		3. Воинские части Гражданской обороны, территориальные, объектовые формирования, формирования служб Гражданской обороны и ЧС, оперативно-спасательные отряды				Тн				
		4. Воинские части гражданской защиты, территориальные, функциональные и объектовые формирования общего и специального назначения, создаваемые для проведения спасательных и других неотложных работ						РУ		
142	Система комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций	Система, объединяющая функционально-отраслевые структуры и службы по мониторингу и прогнозированию чрезвычайных ситуаций		КР						
143	Система управления риском бедствий	1. Комплексная система мониторинга, прогнозирования и предсказания угроз, оценки риска бедствий, систем и процессов связи и обеспечения готовности, которая дает возможность населению, общинам, правительствам,							ООН	

		предприятиям и другим сторонам предпринять своевременные действия для того, чтобы снизить риски бедствий заблаговременно до наступления опасных событий							
		2. Система учреждений, механизмов, директивной и нормативно-правовой основы и других структур, регулирующих и координирующих политику в области СРБ и в смежных областях и осуществляющих надзор за проведением такой политики в жизнь							ООН
144	Система раннего оповещения	Совокупность возможностей, необходимых для выработки и распространения своевременной и важной информации оповещения, чтобы дать возможность населению, общинам и организациям, которым угрожает опасность, заблаговременно подготовиться и принять необходимые меры для снижения вероятности ущерба и потерь							ООН
145	Система оповещения гражданской защиты	Совокупность программных и технических средств, обеспечивающих информирование населения и государственных органов об угрозе жизни и здоровью людей, о порядке действий в сложившейся обстановке	РК						
146	Служба экстренной медицинской и психологической помощи уполномоченного органа	Профессиональная медицинская аварийно-спасательная служба, предназначенная для проведения неотложных работ по оказанию медицинской и психологической помощи населению, находящемуся в зоне ЧС, сохранения, восстановления и реабилитации здоровья участников ликвидации ЧС	РК						
147	Службы гражданской защиты	1. Республиканские, областные, городские, районные системы органов управления и сил гражданской защиты, предназначенные для выполнения специальных мероприятий гражданской защиты.	РК						
		2. Организационно-техническое объединение органов управления, сил и средств государственных органов, организаций и их структурных подразделений независимо от форм их собственности и ведомственной принадлежности (подчиненности), обладающих сходным профилем деятельности и способных к совместному проведению конкретного вида специальных мероприятий Гражданской защиты.		КР					
		3. Совокупность функциональных подразделений, созданных для выполнения специальных мероприятий гражданской защиты, подготовки сил и средств, для обеспечения действий формирований гражданской защиты.						РУ	
148	Службы Гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций	Центральные, велаятские, этрапские, городские, объектовые службы Гражданской обороны и ЧС, создаваемые Кабинетом Министров Туркменистана, руководителями центральных и местных органов исполнительной власти, предприятий, учреждений и организаций				Тн			
149	Службы оказания помощи при ЧС	Группа специализированных организаций, имеющих особые функции и задачи по обслуживанию и защите людей и имущества при ЧС						ООН	
150	Смягчение воздействия	Уменьшение или сведение к минимуму отрицательного воздействия опасного события						ООН	
151	Снижение риска бедствий	1. Комплекс мер по снижению подверженности угрозам бедствий населения и территорий, повышение готовности к чрезвычайным ситуациям на основе систематического анализа и контроля причинных факторов рисков и рационального природопользования		КР					
		2. Снижение риска бедствий нацелено на недопущение возникновения нового и снижение существующего риска бедствий, и управление остаточным риском, содействуя тем самым укреплению потенциала противодействия и, следовательно, достижению устойчивого развития							ООН
		2. Концепция и практические действия по СРБ посредством систематической работы, направленной на анализ и контроль причинных факторов бедствий, в том числе через снижение подверженности угрозам, уменьшение уязвимости населения и имущества, разумное управление земельными ресурсами и окружающей средой и повышение готовности к неблагоприятным событиям							ООН

152	Современные средства поражения	Устройства и средства, поражающие (разрушающие) факторы которых рассчитаны на поражение людей, животных и растений, повреждение или разрушение объектов, появление вторичных поражающих факторов, включающие в себя оружие массового поражения и обычные средства поражения, в том числе ракетное, авиационное и огнестрельное оружие	РК					
153	Спасатель	Физ. лицо, прошедшее специальную подготовку и аттестованное (переаттестованное) на проведение аварийно-спасательных работ	РК					
154	Специальные мероприятия гражданской защиты	Заблаговременные или оперативные действия служб гражданской защиты по инженерному, радиационному, химическому, медицинскому, противопожарному, транспортному, материально-техническому, гидрометеорологическому и иному обеспечению работ, направленные на защиту населения, объектов и территории РК от опасностей, возникающих при ЧС и военных конфликтах или вследствие этих конфликтов	РК					
155	Средства гражданской защиты	1. Материально-техническое имущество, применяемое для защиты населения и оснащения сил гражданской защиты	РК					
		2. Специальные сооружения, техника, инструменты, оборудование, снаряжение, средства связи, защиты и оказания первой помощи пострадавшим, запасы материально-технических средств, предназначенные для спасения людей и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ		КР				
156	Строительные нормы и правила	1. Совокупность нормативных документов или инструкций и связанных с ними стандартов, предназначенных для регулирования различных аспектов, относящихся к проектированию, строительству, материалам, перестройке и эксплуатации сооружений, которые необходимы для обеспечения безопасности и благополучия людей, включая прочность сооружений и устойчивость к обрушению						ООН
		2. Совокупность нормативных документов или инструкций и связанные с ними стандарты, предназначенные для контроля различных аспектов, относящихся к проектированию, строительству, материалам, перестройке и эксплуатации сооружений, которые необходимы для обеспечения безопасности и благосостояния человека, включая прочность сооружений и устойчивость к обрушению						ООН
157	Структурные и неструктурные меры	2. Структурные меры представляют собой любое физическое строительство, предназначенное для уменьшения или предотвращения возможного воздействия угроз, или применение инженерных приемов или технологий для обеспечения устойчивости сооружений и систем к воздействию угроз и их способности противостоять такому воздействию. Неструктурными называются меры, не предполагающие физического строительства и использующие знания, опыт и договоренности для снижения риска и воздействия, в частности посредством применения стратегий и законов, повышения осведомленности населения, обучения и образования						ООН
		2. Структурные меры: Любое физическое сооружение, предназначенное для уменьшения или предотвращения возможного воздействия угроз, или применение инженерных приемов для обеспечения надежности и устойчивости сооружений и систем; Неструктурные меры: Любая мера, не предполагающая физического строительства, использующая знания, опыт и договоренности для снижения риска и воздействия, в частности посредством применения стратегий и законов, повышения осведомленности общественности, обучения и образования						ООН
158	Территория, отнесенная к группе по Гражданской защите в военное время	Территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение в области Гражданской защиты		КР				
159	Технический руководитель	Специалист, осуществляющий руководство технологическим процессом	РК					

160	Технические устройства	Машины, оборудование и иные конструкции	РК					
161	Техногенная угроза	1. Угроза, возникающая в результате технологических или промышленных условий, в том числе аварий, опасных производственных процессов, неисправности инфраструктуры или определенной деятельности человека, которая может повлечь гибель людей, увечья, болезни и другой вред здоровью, ущерб имуществу, потерю средств к существованию и услуг, социальные и экономические потрясения или вред окружающей среде						ООН
		2. Являются следствием технологических или промышленных условий, опасных производственных процессов, не-исправности инфраструктуры или конкретной деятельности человека. К примерам относятся промышленное загрязнение среды, радиоактивное излучение, токсичные отходы, прорыв плотин, аварии на транспорте, взрывы на промышленных предприятиях, пожары и утечки химических веществ. Техногенные угрозы могут также возникать непосредственно в результате воздействия опасных природных событий.						ООН
162	Требования пожарной безопасности	Специальные условия технического и (или) социального характера, установленные законодательством РК в целях обеспечения пожарной безопасности	РК					
163	Требования промышленной безопасности	Специальные условия технического и (или) социального характера, установленные законодательством РК в целях обеспечения промышленной безопасности	РК					
164	Угроза	1. Процесс, явление или деятельность человека, которые могут повлечь гибель людей, увечья или другой вред здоровью, ущерб имуществу, социальные и экономические потрясения или деградацию окружающей среды						ООН
		2. Опасное явление, вещество, деятельность человека или условия, которые могут повлечь гибель людей, увечья или другой вред здоровью, ущерб имуществу, потерю средств к существованию и услуг, социальные и экономические потрясения или вред окружающей среде						ООН
165	Угроза социально-природного характера	Увеличение возникновения опасных геологических или гидрометеорологических событий, таких как оползни, наводнения, просадка грунта или засуха, в результате сочетания природных угроз и чрезмерной эксплуатации или деградации земель и экологических ресурсов						ООН
166	Уполномоченный государственный орган КР в области Гражданской защиты	Государственный орган исполнительной власти Кыргызской Республики, специально уполномоченный решать задачи в области Гражданской защиты, определяемый Правительством Кыргызской Республики		КР				
167	Уполномоченный орган в области государственного материального резерва	Центральный исполнительный орган, осуществляющий исполнительные и контрольные функции, а также руководство системой государственного материального резерва	РК					
168	Уполномоченный орган в области промышленной безопасности	Центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство и межотраслевую координацию, разработку и реализацию государственной политики в области промышленной безопасности	РК					
169	Уполномоченный орган в сфере гражданской защиты	Центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство и межотраслевую координацию, разработку и реализацию государственной политики в сфере гражданской защиты в части предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера, оказания экстренной медицинской и психологической помощи населению, обеспечения пожарной безопасности и организации Гражданской обороны	РК					
170	Управление в чрезвычайных ситуациях	1. Термин, который также используют наряду с термином «борьба с бедствиями», иногда на взаимозаменяемой основе, особенно в контексте биологических и техногенных угроз и в связи с чрезвычайными ситуациями, представляющими опасность для здоровья людей. Хотя эти термины во многом совпадают, к чрезвычайной ситуации можно отнести также опасные события, которые не приводят к						ООН

		серьезному нарушению жизни местной общины или общества								
		2. Организация и управление ресурсами и обязанностями для противодействия всем аспектам чрезвычайной ситуации. Это в частности включает обеспечение готовности, реагирование и первоначальные мероприятия по восстановлению								ООН
171	Управление потенциальным риском бедствий	Управление деятельностью, направленной на предупреждение развития нового или повышенного риска бедствий								ООН
172	Управление риском	Системный подход и практические действия, направленные на устранение неопределенности для снижения потенциального вреда и ущерба								ООН
173	Управление риском бедствий	1. Управление риском бедствий — это применение политики и стратегий, направленных на снижение риска бедствий, для предотвращения нового риска бедствий, снижения существующего риска бедствий и управления остаточным риском в целях содействия укреплению потенциала противодействия и сокращению потерь, вызываемых бедствиями								ООН
		2. Процесс систематического использования административных распоряжений, организаций, функциональных навыков и потенциала для реализации стратегий, политики и улучшенных возможностей преодоления для снижения отрицательных воздействий угроз и вероятности бедствия								ООН
174	Услуги экосистемы	Выгоды, которые население и общины извлекают, используя экосистемы								ООН
175	Устойчивое развитие	Развитие, которое отвечает потребностям сегодняшнего дня, не ставя под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои потребности								ООН
176	Устойчивость	Способность системы, сообщества или общества, подверженного угрозам, противостоять последствиям угрозы, переносить их, приспосабливаться к ним и восстанавливаться своевременно и эффективно, в том числе посредством сохранения и восстановления своих основополагающих структур и функций								ООН
177	Уязвимость	1. Условия, определяемые физическими, социальными, экономическими и экологическими факторами или процессами, которые повышают восприимчивость человека, общины, имущества или систем к воздействию угроз								ООН
		2. Характеристики и условия, присущие общине, системе или имуществу, повышающие их восприимчивость к разрушительному воздействию угроз								ООН
178	Фонд защитных сооружений гражданской обороны	1. Совокупность инженерных сооружений, специально оборудованных и предназначенных для защиты работников организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, и населения от воздействия поражающих (разрушающих) факторов современных средств поражения, а также при ЧС.	РК							
		2. Совокупность всех имеющихся инженерных сооружений, специально предназначенных для защиты производственного персонала и населения от современных средств поражения, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера						Тн		
179	Формирования Гражданской защиты	1. Формирования, создаваемые на базе организаций по территориально-отраслевому принципу, владеющие специальной техникой и имуществом, подготовленные для проведения предупредительных, аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях в мирное и военное время, в том числе создаваемые на добровольной основе общественные объединения.		КР						
		2. Территориальные и объектовые формирования, формирования служб Гражданской обороны и ЧС, создаваемые в велятах, этрапах, городах, центральных и местных органах исполнительной власти, на предприятиях, в учреждениях и организациях.						Тн		
180	Части Гражданской обороны	Воинские части Министерства обороны Туркменистана, создаваемые Президентом Туркменистана						Тн		

181	Чрезвычайная ситуация	1. Обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, пожара, вредного воздействия опасных производственных факторов, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, вред здоровью людей или окружающей среде, значительный материальный ущерб и нарушение условий жизнедеятельности людей.	РК						
		2. Обстановка, сложившаяся на определенной территории Кыргызской Республики в результате опасного природного или техногенного явления, аварии, катастрофы, стихийного или иного бедствия, воздействия современных средств поражения, которые могут повлечь или повлекли человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.		КР					
		3. Это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушения условий жизнедеятельности людей.			РТ				
		4. Обстановка, сложившаяся на определенной территории в результате аварии, катастрофы и иного бедствия, в том числе природного и экологического характера, которые повлекли или могут повлечь за собой гибель людей, причинить вред их здоровью или нарушить условия жизнедеятельности населения, нанести ущерб окружающей природной среде, объектам производственной и социальной инфраструктуры; зона ЧС - территория, на которой сложилась (объявлена) ЧС.				Тн			
		5. Обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, катастрофы, опасного природного явления, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, причинение вреда здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.					РУ		
		6. Термин, который иногда используют на взаимозаменяемой основе наряду с термином «бедствие», например в контексте биологических и техногенных угроз или ЧС, представляющих опасность для здоровья людей; но к ЧС можно отнести также опасные события, которые не приводят к серьезному нарушению жизни местной общины или общества.							ООН
182	Чрезвычайные ситуации природного характера	ЧС, сложившиеся в результате опасных природных явлений (геофизического, геологического, метеорологического, агрометеорологического, гидрогеологического опасного явления), природных пожаров, эпидемий, поражения сельскохозяйственных растений и лесов болезнями и вредителями	РК						
183	Чрезвычайные ситуации техногенного характера	ЧС, вызванные вредным воздействием опасных производственных факторов, транспортными и другими авариями, пожарами (взрывами), авариями с выбросами (угрозой выброса) сильнодействующих ядовитых, радиоактивных и биологически опасных веществ, внезапным обрушением зданий и сооружений, прорывами плотин, авариями на электроэнергетических и коммуникационных системах жизнеобеспечения, очистных сооружениях	РК						
184	Эвакуация	1. 1.Комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения из зон чрезвычайной ситуации или вероятной чрезвычайной ситуации и его кратковременному размещению в заблаговременно подготовленных по условиям первоочередного жизнеобеспечения безопасных (вне зон действия поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации) районах (местах).		КР					

		Временное перемещение населения и имущества в более безопасные места до, во время или после наступления опасного события в целях обеспечения их защиты							ООН
185	Эвакуационные органы	Эвакуационные и эвакуационные комиссии, создаваемые центральными и местными органами исполнительной власти, предприятиями, учреждениями и организациями для осуществления эвакуации населения, материальных ценностей в безопасную зону, организации их размещения, производственной деятельности и жизнеобеспечения				Тн			
186	Экономические потери	Совокупное воздействие на экономику, состоящее из прямых и косвенных экономических потерь							ООН
187	Экспертная организация	Организация, аккредитованная в установленном порядке на осуществление деятельности по аудиту в области пожарной безопасности	РК						
188	Экстенсивный риск	Широко распространённый риск, связанный с подверженностью рассредоточенно проживающего населения повторяющимся или устойчивым опасным условиям низкой или умеренной интенсивности, часто строго локализованным, который может привести к ослаблению совокупного воздействия бедствия							ООН
189	Экстенсивный риск бедствий	Риск опасных событий и бедствий низкой интенсивности и высокой частотности, преимущественно, но не полностью, связанный с угрозами высокой степени локализации							ООН
190	Южное колебание, вызванное Эль Ниньо	Сложное взаимодействие тропической части Тихого Океана и атмосферы Земли, в результате которого происходят нерегулярные изменения океанических и погодных условий во многих частях света, часто имеющие существенные последствия, продолжающиеся в течение многих месяцев, например, изменение морской среды обитания, изменение режима распределения осадков, наводнений, засух и штормов							ООН



ОБЗОР

двусторонних и многосторонних межгосударственных соглашений
в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
с участием стран Центральной Азии

Обозначения: + подписали и присоединились - не подписали, не присоединились						
НАЗВАНИЕ СОГЛАШЕНИЙ		КАЗАХСТАН	КЫРГЫЗСТАН	ТАДЖИКИСТАН	ТУРКМЕНИСТАН	УЗБЕКИСТАН
В РАМКАХ СНГ						
1.	Соглашение между правительствами государств-участников СНГ о взаимодействии в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера от 22 января 1993 года, г. Минск (Республика Беларусь).	+	+	+	+	+
2.	Соглашение между правительствами государств-участников СНГ об использовании и развитии сети транспортных коммуникаций для нужд экономики, воинских и гуманитарных перевозок государств-участников СНГ от 31 мая 2001 года, г. Минск (Республика Беларусь).	+	+	+	-	-
3.	Решение Совета глав правительств государств-участников СНГ о Порядке организации взаимодействия государств-участников СНГ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера от 29 ноября 2001 года, г. Москва (Российская Федерация).	+	+	+	-	+
4.	Соглашение между правительствами государств-участников СНГ о взаимопомощи в случаях аварий и других чрезвычайных ситуаций на электроэнергетических объектах государств-участников СНГ от 30 мая 2002 года, г. Москва (Российская Федерация).	+	+	+	-	+
5.	Соглашение между правительствами государств-участников СНГ об обмене информацией о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, об информационном взаимодействии при ликвидации их последствий и оказании помощи пострадавшему населению от 18 сентября 2003 года, г. Ялта (Республика Крым).	+	+	+	+	+
6.	Решение о создании Резервного фонда государств-участников СНГ по оказанию помощи государствам, пострадавшим при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера от 16 апреля 2004 года, г. Чолпон-Ата (Кыргызская Республика).	+	+	+	+	+
7.	Соглашение о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций от 16 октября 2015 года, п. Бурабай (Республика Казахстан).	+	+	+	+	+
В РАМКАХ ШОС						
1.	Соглашение между правительствами государств-членов Шанхайской организации сотрудничества о взаимодействии при оказании помощи в ликвидации чрезвычайных ситуаций от 26 октября 2005 года, г. Москва (Российская Федерация).	+	+	+	-	+
2.	Протокол от 5 декабря 2012 года, г. Бишкек (Кыргызская Республика) к Соглашению между правительствами государств-членов Шанхайской организации сотрудничества о взаимодействии при оказании помощи в ликвидации чрезвычайных ситуаций от 26 октября 2005 года.	+	+	+	-	+
В РАМКАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ						

1.	Соглашение между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций <i>от 17 июля 1998 года, г. Чолпон-Ата (Кыргызская Республика).</i>	+	+	+	-	+
ДВУСТОРОННИЕ МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЕ СОГЛАШЕНИЯ						
Соглашение между Правительствами Республики Казахстан и Кыргызской Республики						
1.	Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики о сотрудничестве в области гражданской обороны (защиты), предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций <i>от 16 июня 2009 года, г. Астана (Республика Казахстан).</i>					
2.	Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики о создании Центра по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий <i>от 17 мая 2013 года, г. Алматы (Республика Казахстан).</i>					
Соглашение между Правительствами Республики Казахстан и Республики Таджикистан						
3.	Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Республики Таджикистан о сотрудничестве в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций <i>от 06 сентября 2014 года, г. Алматы (Республика Казахстан).</i>					
Соглашение между Правительствами Кыргызской Республики и Республики Таджикистан						
4.	Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Республики Таджикистан о сотрудничестве в области гражданской обороны (защиты), предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций <i>от 27 мая 2013 года, г. Бишкек (Кыргызская Республика).</i>					
Соглашение между Правительствами Республики Таджикистан и Республики Узбекистан						
5.	Соглашение между Правительством Республики Таджикистан и Правительством Республики Узбекистан о совместных мероприятиях и взаимодействии по вопросам своевременного оповещения в случае прорыва Сарезского озера <i>от 30 мая 2000 года, г. Ташкент (Республика Узбекистан).</i>					
Соглашение между Правительствами Туркменистана и Республики Узбекистан						
6.	Соглашение между Правительством Туркменистана и Правительством Республики Узбекистан о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций <i>от 25 ноября 2013 года, г. Ташкент (Республика Узбекистан).</i>					



РЕКОМЕНДАЦИИ
по гармонизации классификации чрезвычайных ситуаций
и критериев их оценки
на основе международного опыта и практики

КРАТКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

Центрально-Азиатский регион, в котором проживают более 80 млн. человек, подвержен практически всем видам стихийных и техногенных угроз, включая землетрясения, наводнения, оползни, грязевые потоки, сели, лавины, засухи, экстремальные температуры, эпидемии, прорывы плотин и выбросы опасных веществ.

Стихийные бедствия, аварии и катастрофы, в особенности масштабного и трансграничного характера, оказывают негативное воздействие на результаты инвестиций в экономику стран региона, что препятствует более успешному осуществлению стратегий, программ и планов устойчивого развития.

Правительства стран Центральной Азии,

Принимая во внимание возможность возникновения чрезвычайных ситуаций масштабного и трансграничного характера, последствия которых не всегда могут быть ликвидированы силами и средствами одной страны, признавая необходимость совместного использования аварийно-спасательных сил, материально-технических, медицинских, продовольственных, финансовых и информационных ресурсов для осуществления мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций,

стремясь к сохранению и развитию научно-технических отношений при решении проблем предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, сознавая объективную необходимость в согласованных действиях по использованию и развитию сети транспортных коммуникаций для нужд экономики, воинских и гуманитарных перевозок,

признавая, что сотрудничество в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций будет содействовать обеспечению защиты населения и территорий, благосостоянию и безопасности стран региона, исходя из взаимозависимости экологических систем, требующей проведения согласованной политики по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также организации мониторинга окружающей природной среды,

желая распространить принципы регионального сотрудничества на помощь в случае чрезвычайной ситуации и прилагая совместные усилия для обеспечения эффективной и скоординированной помощи пострадавшему населению, стремясь к укреплению традиционно дружеских отношений между народами своих государств, всемерному развитию межгосударственных и международных отношений и всестороннему взаимодействию и сотрудничеству между странами Центральной Азии, поддерживая усилия ООН в области оказания международной помощи в случае чрезвычайных ситуаций и предпринимая меры по формированию действенной международной договорно-правовой базы,

договорились о взаимодействии и сотрудничестве, принятии совместных скоординированных действий в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций посредством заключения двусторонних и многосторонних межгосударственных Соглашений, а также создания Регионального форума - Совещания глав чрезвычайных ведомств стран Центральной Азии - вспомогательного механизма по вопросам укрепления и развития регионального сотрудничества в сфере снижения риска бедствий, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, действующего с 2018г года в качестве постоянно действующей консультативной платформы.

Настоящие «**Рекомендации по гармонизации классификации чрезвычайных ситуаций и критериев их оценки**» разработаны с целью оказания практического содействия специалистам-экспертам государственных органов, международных и неправительственных организаций, научных учреждений в реализации мер по гармонизации нормативных и правовых актов стран Центральной Азии, регламентирующих классификацию чрезвычайных ситуаций и критерии их оценки, путем усовершенствования, расширения, внесения изменений и дополнений на основе учета международного опыта и практики в этой области.

НАСТОЯЩИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ, С УЧЕТОМ МЕЖДУНАРОДНОГО ОПЫТА И ПРАКТИКИ, ПРЕДЛАГАЮТ:

1. Расширить и более четче прописать классификационные признаки чрезвычайных ситуаций.
2. Ввести более точное подразделение чрезвычайных ситуаций по природе возникновения или характеру происхождения.

3. Критерии оценки чрезвычайных ситуаций дополнить оценочными показателями по количеству пострадавших, по половозрастному разрезу, по экономическому ущербу, по количеству населения с нарушенной жизнедеятельностью.
4. Расширить подразделение чрезвычайных ситуаций по источнику возникновения или характеру проявления.
5. Дополнить или ввести новые определения или же значительные изменения и дополнения, к примеру, в нижеследующие основные пункты, регламентирующие:
 - Классификацию чрезвычайных ситуаций;
 - Классификацию чрезвычайных ситуаций по природе возникновения или характеру происхождения;
 - Классификацию чрезвычайных ситуаций по степени тяжести или масштабу распространения;
 - Классификацию чрезвычайных ситуаций по темпу развития или скорости распространения;
 - Классификацию чрезвычайных ситуаций по степени вероятности возникновения или частоте происхождения;
 - Классификацию чрезвычайных ситуаций по ведомственной или отраслевой принадлежности;
 - Классификацию мероприятий Гражданской защиты/обороны по снижению риска бедствий, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в зависимости от степени тяжести или масштаба распространения;
 - Оценку чрезвычайных ситуаций по основным критериям.

Гармонизация нормативных и правовых актов стран Центральной Азии, регламентирующих классификацию чрезвычайных ситуаций и критерии их оценки, путем усовершенствования, расширения, внесения изменений и дополнений на основе учета международного опыта и практики в этой области, позволит:

1. Конкретизировать процедуру принятия решения о введении для соответствующих органов управления и сил единой системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций соответствующих режимов чрезвычайной ситуации.
2. Повысить эффективность реализации мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на основе применения классификации чрезвычайных ситуаций для установления соответствующих уровней реагирования, определения границ зон чрезвычайных ситуаций, предоставления информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
3. Упорядочить учет, критерии оценки чрезвычайных ситуаций и предоставление статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях.

Настоящий «**Рекомендации по гармонизации классификации чрезвычайных ситуаций и критериев их оценки**» разработаны экспертами Центра по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И КРИТЕРИИ ИХ ОЦЕНКИ

КЛАССИФИКАЦИЯ чрезвычайных ситуаций и критерии их оценки

Настоящая классификация определяет организационно-правовые нормы оценки возможных или произошедших чрезвычайных ситуаций и регулирует отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственного управления, местного самоуправления, организаций, предприятий и учреждений, независимо от форм собственности, в области гражданской защиты/обороны, снижения риска бедствий, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Чрезвычайные ситуации классифицируются:

1. По природе возникновения или характеру происхождения.
2. По степени тяжести или масштабу распространения.
3. По источнику возникновения или характеру проявления.
4. По темпу развития или скорости распространения.

5. По степени вероятности возникновения или частоте происхождения.
6. По ведомственной или отраслевой принадлежности.

1. Классификация чрезвычайных ситуаций по природе возникновения или характеру происхождения:

1. Чрезвычайные ситуации природного характера.
2. Чрезвычайные ситуации техногенного характера.
3. Чрезвычайные ситуации экологического характера.
4. Чрезвычайные ситуации биолого-социального характера.
5. Чрезвычайные ситуации конфликтного (военного, в том числе террористического) характера.

2. Классификация чрезвычайных ситуаций по степени тяжести или масштабу распространения:

1. **1 степень – объектовая чрезвычайная ситуация**, зона распространения которой является локальной, не выходит за пределы территории объекта, при этом количество пострадавших составляет - до 10 человек, в том числе погибших - до 5 человек, либо размер экономического ущерба - до 500 минимальных расчётных показателей (без учёта компенсации семьям погибших), нарушение нормальной жизнедеятельности – до 50 человек.
2. **2 степень – местная чрезвычайная ситуация**, зона распространения которой находится в ведении органа местного самоуправления, не выходит за пределы территории села, посёлка, города районного значения, при этом количество пострадавших составляет – до 50 человек, в том числе погибших – до 10 человек, либо размер экономического ущерба – до 5 000 расчётных показателей (без учёта компенсации семьям погибших), нарушение нормальной жизнедеятельности – до 100 человек.
3. **3 степень – районная / городская чрезвычайная ситуация**, зона распространения которой находится в пределах двух и более сел, посёлков, городов районного значения, не выходит за пределы территории района, города областного значения, при этом количество пострадавших составляет – до 200 человек, в том числе погибших - от 50 человек, либо размер экономического ущерба – до 50 000 расчётных показателей (без учёта компенсации семьям погибших), нарушение нормальной жизнедеятельности – до 500 человек.
4. **4 степень – областная / городская (города республиканского значения) чрезвычайная ситуация**, зона распространения которой находится в пределах территории двух и более районов, городов областного значения, не выходит за пределы территории области, городов республиканского значения, при этом количество пострадавших составляет – до 1 000 человек, в том числе погибших - до 100 человек, либо размер экономического ущерба – до 500 000 расчётных показателей (без учёта компенсации семьям погибших), нарушение нормальной жизнедеятельности – до 2 000 человек.
5. **5 степень – республиканская чрезвычайная ситуация**, зона распространения которой находится в пределах территории более одной области, городов республиканского значения, при этом количество пострадавших составляет – более 1 000 человек, в том числе погибших – более 100 человек, либо размер экономического ущерба – более 500 000 расчётных показателей (без учёта компенсации семьям погибших), нарушение нормальной жизнедеятельности – более 2 000 человек.
6. **Трансграничная чрезвычайная ситуация**, зона распространения которой выходит за пределы территории страны или распространяется на территорию страны с территории сопредельных государств.

Чрезвычайная ситуация относится к той или иной степени, если соответствует ей хотя бы по одному из вышеприведённых показателей.

Мероприятия гражданской защиты/обороны, по снижению риска бедствий, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в зависимости от степени тяжести или масштаба распространения осуществляются:

1. **1 степени – объектовой чрезвычайной ситуации** – органами управления, силами и средствами организаций, предприятий и учреждений, независимо от ведомственной, отраслевой принадлежности и форм собственности, в ведении которых находятся объекты.
2. **2 степени – местной чрезвычайной ситуации** - органами управления, силами и средствами органов местного самоуправления, организаций, предприятий и учреждений, независимо от ведомственной, отраслевой принадлежности и форм собственности.
3. **3 степени – районной / городской чрезвычайной ситуации** - органами управления, силами и средствами районных и городских органов государственного управления, местного самоуправления, организаций, предприятий и учреждений, независимо от ведомственной, отраслевой принадлежности и форм собственности.

4. **4 степени – областной / городской (города республиканского значения) чрезвычайной ситуации** - органами управления, силами и средствами областных, районных и городских органов государственного управления, местного самоуправления, организаций, предприятий и учреждений, независимо от ведомственной, отраслевой принадлежности и форм собственности.
5. **5 степени – республиканской чрезвычайной ситуации** - органами управления, силами и средствами, определяемыми Правительством.
6. **Трансграничной чрезвычайной ситуации** - по решению Правительства.

При необходимости и в случаях, когда по степени тяжести или масштабу распространения и последствиям чрезвычайные ситуации превосходят способности соответствующих органов государственного управления, местного самоуправления, организаций, предприятий и учреждений, независимо от форм собственности, справиться с ними собственными силами, по решению уполномоченного государственного органа в области гражданской защиты/обороны, согласованному с Правительством, к выполнению мероприятий гражданской защиты/обороны, снижению риска бедствий, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций могут быть привлечены дополнительные органы управления, силы и средства государственной системы Гражданской защиты/обороны.

3. Классификация чрезвычайных ситуаций по источнику возникновения или характеру проявления приведена в Приложении 1.

4. Классификация чрезвычайных ситуаций по темпу развития или скорости распространения:

1. **Внезапные** (взрывы, транспортные аварии, землетрясения и т.д.).
2. **Стремительные** (пожары, выброс газообразных сильнодействующих ядовитых веществ (СДЯВ), гидродинамические аварии с образованием волн прорыва, сели, камнепады и др.).
3. **Умеренные** (выброс радиоактивных веществ, аварии на коммунальных системах, половодья и пр.).
4. **Плавные** (аварии на очистных сооружениях, засухи, эпидемии, климатические и экологические отклонения и т.п., длящиеся многие дни, месяцы и годы).

5. Классификация чрезвычайных ситуаций по степени вероятности возникновения или частоте происхождения:

1. **1 степень** – маловероятное - один / несколько раз в 100 лет;
2. **2 степень** – вероятное - один / несколько раз в 10 лет;
3. **3 степень** – весьма вероятное - один / несколько раз в 5 лет;
4. **4 степень** – высоковероятное - один / несколько раз в год;
5. **5 степень** – чрезвычайно вероятное - один / несколько раз месяц / квартал / период;

6. Классификация чрезвычайных ситуаций по ведомственной или отраслевой принадлежности осуществляется в зависимости от ведомственной или отраслевой принадлежности объектов, которые могут подвергнуться или подверглись чрезвычайным ситуациям.

Мероприятия гражданской защиты/обороны, по снижению риска бедствий, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на объектах осуществляются соответствующими органами управления, силами и средствами в зависимости от их ведомственной принадлежности.

Критерии оценки чрезвычайных ситуаций:

1. **Количество погибших, человек** - всего, в том числе в половозрастном разрезе (мужчины, женщины, их них, дети от 0 до 16 лет);
2. **Количество пострадавших, человек** - всего, в том числе в половозрастном разрезе (мужчины, женщины, их них, дети от 0 до 16 лет);
3. **Нарушение условий повседневной жизнедеятельности, человек** - всего, в том числе в половозрастном разрезе (мужчины, женщины, их них, дети от 0 до 16 лет);
4. **Размеры экономического ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от чрезвычайных ситуаций**, в количественном и стоимостном выражениях.

При необходимости и в зависимости от сложившихся обстоятельств, чрезвычайные ситуации могут оцениваться и по другим дополнительным критериям, вводимым руководителями соответствующих органов государственного управления, местного самоуправления, организаций, предприятий и учреждений.

Обстановка, сложившаяся на определенной территории, может быть признана чрезвычайной ситуацией только в соответствии с установленной Классификацией чрезвычайных ситуаций и критериями их оценки и на основании решения Республиканской комиссии по гражданской защите/обороне/чрезвычайным ситуациям, а также комиссий по гражданской защите/обороне/чрезвычайным ситуациям соответствующих органов государственного управления, местного самоуправления, организаций,

предприятий и учреждений, независимо от ведомственной, отраслевой принадлежности и форм собственности.

Чрезвычайная ситуация считается ликвидированной по окончании проведения аварийно-спасательных работ, после которых начинается период восстановительных работ.

Обмен информацией о чрезвычайных ситуациях между странами Центральной Азии осуществляется в соответствии с Соглашением между правительствами государств-участников СНГ об обмене информацией о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, об информационном взаимодействии при ликвидации их последствий и оказании помощи пострадавшему населению, от 18 сентября 2003 года, г. Ялта.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

КЛАССИФИКАЦИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПО ИСТОЧНИКУ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ИЛИ ХАРАКТЕРУ ПРОЯВЛЕНИЯ

№ №	Чрезвычайные ситуации по источнику возникновения	Чрезвычайные ситуации по характеру проявления
I. ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ ПРИРОДНОГО ХАРАКТЕРА		
1.	Землетрясения	Подземные толчки и колебания земной поверхности 6 баллов и более по MSK – 64, возникшие в результате внезапных смещений и разрывов в земной коре или верхней части мантии и передающиеся на большие расстояния в виде упругих колебаний.
2.	Сель	Поток с очень большой концентрацией минеральных частиц, камней и обломков горных пород (до 50-60 процентов объема потока), внезапно возникающий в бассейнах небольших горных рек и сухих логов и вызванный, как правило, ливневыми осадками или бурным таянием снегов.
3.	Паводок	Фаза водного режима реки, сравнительно кратковременное и неперриодическое поднятие уровня воды в реке, вызванное усиленным таянием снега, ледников или обилием дождей.
4.	Прорыв плотин высокогорных естественных озер	Сформированный селевой или паводковый поток, обладающий разрушительной силой, накладывающийся на естественные фазы водного режима реки или временного водотока в результате полного или частичного разрушения тела плотины.
5.	Лавина	Быстрое, внезапно возникающее движение снега и (или) льда со склонов гор, обладающее разрушительной силой.
6.	Обвал	Отрыв и падение масс горных пород вниз со склонов гор под действием силы тяжести. Обвалы возникают на склонах речных берегов и долин, в горах, на берегах озер. Причиной образования обвалов является нарушение равновесия между сдвигающей силой тяжести и удерживающими силами.
7.	Камнепад	Обрушение или скатывание со склонов обломков горных пород до крупных глыб.
8.	Оползень	Движение большого объема масс горных пород вниз по склону или откосу под влиянием гравитационных сил.
9.	Геокриологический процесс	Опасные мерзлотные процессы, развивающиеся в горных породах (морозное лучение, морозобойное растрескивание, термоэрозия, курумы и иные гравитационные процессы).
10.	Карстово-суффозионный процесс	Потеря устойчивости толщи растворимых пород (солей, гипса, известняка, мела) при глубине карста (подземных пустот) не более 100 метров, приводящее при обрушении кровли перекрывающих их пород к специфическим воронкам.
11.	Просадка в лессовых и глинистых грунтах	Катастрофические неравномерные деформации сжимаемости в лессовых и глинистых грунтах за счет их увлажнения и обводнения, вызывающие разрушение инженерных сооружений.
12.	Подтопление, повышение уровня грунтовых вод	Подъем уровня грунтовых вод, вызванный повышением горизонта воды в реках, при сооружении водохранилищ и плотин, потерями воды из водопроводной и канализационной сетей и пр.;

		<ul style="list-style-type: none"> - Сильное подтопление при уровне грунтовых вод 0-0,3 м от поверхности земли, вызывающее ущерб, разрушение инженерных сооружений; - Умеренное подтопление при уровне грунтовых вод 0,3-2,0 м от поверхности земли, вызывающее ущерб, разрушение инженерных сооружений; - Слабое подтопление при уровне грунтовых вод 3,0-5,0 м от поверхности земли, вызывающее ущерб, разрушение инженерных сооружений.
13.	Сильный ветер	Скорость ветра при порывах 25 м/сек и более, в горных районах 35 м/сек и более...
14.	Смерч	Сильный, маломасштабный, атмосферный вихрь, обладающий большой разрушительной силой, вращающейся со скоростью до 100 м/с, диаметром до 1000 метров, шириной фронта 350 - 400 метров, длиной пути - от сотен метров до десятков километров.
15.	Сильная пыльная (песчаная) буря	Очень сильный ветер, а также большое волнение на озере (крупном водоёме) продолжительностью 6 часов и более при средней скорости ветра 15 м/с и более, сопровождающийся ухудшением метеорологической дальности видимости до 100 метров и менее.
16.	Продолжительный дождь	Жидкие атмосферные осадки, выпадающие непрерывно в течение нескольких суток, вызывающие паводки, затопления, подтопления. Количество осадков 60 мм и более 48 часов.
17.	Молния	Искровой разряд электростатического заряда кучевого облака, сопровождающийся ослепительной вспышкой и резким звуком (громом). Молниевой разряд, характеризующийся большими токами и температурой до 300 тысяч градусов Цельсия.
18.	Гроза	Атмосферное явление, связанное с развитием мощных кучево-дождевых облаков, сопровождающееся многократными электрическими разрядами - молниями между облаками и земной поверхностью, звуковыми явлениями, сильными осадками, нередко с градом.
19.	Сильный дождь, ливень (дожди со снегом, мокрый снег)	Жидкие атмосферные осадки, выпадающие непрерывно в течение суток, вызывающие паводки, затопления, подтопления. Количество осадков 30 мм и более за 12 часов и менее.
20.	Сильный снегопад	Продолжительное интенсивное выпадение снега, приводящее к значительному ухудшению видимости и затруднению движения транспорта, 20 мм осадков и более за 12 часов и менее.
21.	Сильная метель	Перенос снега над поверхностью земли сильным ветром, возможно в сочетании с выпадением снега, приводящий к ухудшению видимости и заносу транспортных магистралей, продолжительностью 12 часов и более при скорости ветра 12 м/сек и более. Ухудшение видимости от 50 м и менее, вызывающее прекращение движения на шоссейных и железных дорогах.
22.	Гололёд	Диаметр отложений на проводе стандартного гололедного станка 20 мм и более...
23.	Град	Атмосферные осадки, выпадающие в теплое время года, в виде частичек плотного льда диаметром от 20 мм и более.
24.	Сильный туман	Скопление продуктов конденсации в виде капель или кристаллов, взвешенных в воздухе непосредственно над поверхностью земли, сопровождающееся значительным ухудшением видимости до 50 м и менее, продолжительностью 6 часа и более, вызывающим прекращение движения на железных и шоссейных дорогах.
25.	Заморозок	Понижение температуры воздуха или поверхности почвы до 0 град. Цельсия и ниже в вегетационный период года, приводящее к повреждению или уничтожению посевов, технических, овощных, плодовых и других культур.
26.	Сильный мороз	Температура воздуха минус 35 град. Цельсия в течение 5 дней и более в зоне земледелия.
27.	Отложение мокрого снега и сложное отложение	Диаметр отложений на проводе стандартного гололедного станка 35 мм и более.
28.	Сильная изморозь	Вид атмосферных осадков, представляет собой кристаллические или зернистые отложения льда на тонких и длинных предметах (ветвях, деревьях, проводах) при влажной морозной погоде. Диаметр отложений на проводе стандартного гололедного станка 50 мм и более...

29.	Засуха почвенная	В течение 2-х декад в слое 0-20 см запасы продуктивной влаги 10 мм и менее...
30.	Засуха атмосферная	Отсутствие эффективных осадков (более 5 мм в сутки) в период вегетации в течение 30 дней подряд и более при максимальной температуре воздуха выше 30 град. Цельсия. В отдельные дни (не более 25% продолжительности периода) допускается наличие максимальной температуры нижеуказанных значений.
31.	Суховей	Сохранение в течение 5 дней и более при температуре 30 град. Цельсия и выше скорости ветра 5 м/с и более, относительной влажности воздуха 30% и менее...
32.	Сильная жара	Температура воздуха плюс 40 град. Цельсия и более в течение 5 дней и более...
33.	Лесные пожары, горные пожары, пожары степных и хлебных массивов	Неконтролируемый процесс горения, стихийно возникающий и распространяющийся в природной среде (степных и хлебных массивах).
II. ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА		
34.	Прорыв плотин, дамб, шлюзов, перемычек и др.	Сформированный селевой или паводковый поток, обладающий разрушительной силой, накладывающийся на естественные фазы водного режима реки или временного водотока в результате полного или частичного разрушения тела плотины, дамбы.
35.	Опускание территорий	Процессы опускания территорий вследствие дополнительной статической и динамической нагрузки от зданий, сооружений и транспортных систем, а также понижение поверхности земли в связи с добычей углеводородов.
36.	Аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения	Разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на коммунальных системах жизнеобеспечения: - прекращение подачи населению питьевой воды; - прекращение подачи газа населению; - прекращение теплоподдачи в холодное время года; - нарушение функционирования канализационных систем.
37.	Внезапное обрушение зданий, сооружений	Обрушение элементов транспортных коммуникаций: - обрушение производственных зданий и сооружений; - обрушение зданий и сооружений жилого, социально-бытового и культурного назначения.
38.	Аварии на энергетических системах	Разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на энергетических сетях, долговременный перерыв электроснабжения, продолжительностью 6 часов и более...
39.	Пожары, взрывы, угроза взрыва	Неконтролируемый процесс горения и освобождение большого количества энергии в ограниченном объеме за короткий промежуток времени, сопровождающиеся уничтожением материальных ценностей и опасностью для жизни людей.
40.	Транспортные аварии	Разрушение технических устройств в результате неисправностей или непрофессиональных действий персонала: - крушение и аварии товарных и пассажирских поездов; - авиакатастрофы; - крупные автомобильные катастрофы; - крушение и аварии на водных акваториях.
41.	Аварии с выбросом (угрозой выброса) радиоактивных веществ (РВ)	Разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на атомных станциях, атомных энергетических установках производственного и исследовательского назначения с выбросом (угрозой выброса) радиоактивных веществ: - аварии транспортных средств с выбросом (угрозой выброса) радиоактивных веществ; - аварии при промышленных и испытательных ядерных взрывах с выбросом (угрозой выброса) радиоактивных веществ (в т.ч. трансграничные); - утрата источников ионизирующего излучения.
42.	Аварии с выбросом (угрозой выброса) химических опасных веществ (ХОВ)	Разрушение сооружения и (или) технических устройств, применяемых на производстве, переработке или хранении (захоронении) ХОВ: - аварии на транспорте с выбросом (угрозой выброса) ХОВ; - образование и распространение ХОВ в процессе химических реакций, начавшихся в результате аварии; - аварии с химическими боеприпасами; - утрата источников ХОВ.

43.	Аварии с выбросом (угрозой выброса) биологических опасных веществ (БОВ)	Разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на предприятиях и в научно-исследовательских учреждениях БОВ (лабораториях): - аварии на транспорте с выбросом (угрозой выброса) БОВ; - утрата БОВ.
44.	Аварии с выбросом сильнодействующих ядовитых веществ:	На химически опасных объектах – угроза поражения населения, случаи регистрации аварии с выбросом сильнодействующих ядовитых веществ; – обнаружение (утрата) источников сильнодействующих ядовитых веществ, случаи обнаружения или утраты источников сильнодействующих ядовитых веществ; – автомобильные аварии с выбросом сильнодействующих ядовитых веществ, железнодорожные аварии с выбросом сильнодействующих ядовитых веществ, авиакатастрофы и инциденты на земле с выбросом сильнодействующих ядовитых веществ, аварии на водном транспорте с выбросом сильнодействующих ядовитых веществ, случаи регистрации аварии с выбросом сильнодействующих ядовитых веществ.
45.	Аварии на очистных сооружениях	Нарушение условий жизнедеятельности населения.
46.	Обрушение зданий и сооружений жилого, производственного, социально-бытового и культурного назначения	Нарушение условий жизнедеятельности населения, наличие погибших, пострадавших.
III. ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА		
47.	Изменение состояние суши (почв, недр, ландшафтов)	Катастрофические просадки, оползни, обвалы земной поверхности из-за выработки недр; – наличие тяжелых металлов (в том числе радионуклидов), других вредных веществ в почве (грунте) сверх предельно допустимых концентраций; – интенсивная деградация почв, опустынивание, засоление, заболачивание и др.; – кризисные ситуации, связанные с истощением природных ископаемых; – кризисные ситуации, вызванные переполнением хранилищ (свалок) промышленными и бытовыми отходами.
48.	Изменение состава и свойств атмосферы	Резкие изменения погоды или климата в результате антропогенной деятельности: – превышение предельно допустимых концентраций вредных примесей в атмосфере; – значительное превышение предельно-допустимого уровня городского шума; – образование обширной зоны кислотных осадков; – температурные инверсии над городами.
49.	Изменение состояния гидросферы	Резкая нехватка питьевой воды: - истощение водных ресурсов; - загрязнение водных ресурсов.
50.	Изменение состояние биосферы	Резкое изменение способности биосферы к производству ресурсов, исчезновение видов животных, растений.
51.	Экстремально высокое загрязнение атмосферного воздуха	Превышение предельно допустимых концентраций вредных примесей в атмосфере в 50 и более раз: - в 30-49 раз в течение 8 часов; - в 20-29 раз в течение 2 суток; - образование обширной зоны кислотных осадков.

52.	Экстремально высокое загрязнение поверхностных морских (речных) вод	<ul style="list-style-type: none"> - максимальное разовое превышение предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в 100 и более раз, если акватории не являются зонами хронического загрязнения, появление запаха воды интенсивностью более 4 баллов и несвойственного воде ранее, поступление токсических веществ, повлекших гибель рыбы и других водных животных (гидробионтов) и организмов; - снижение содержания растворенного кислорода до 2 миллиграмм на литр и менее, покрытие пленкой 1/3 и более площади водоема, при его площади до 6 квадратных километров; - наличие тяжелых металлов (в том числе радиоактивных) и других вредных веществ сверхпредельно допустимых концентраций или предельно допустимых уровней.
53.	Экстремально высокое загрязнение почв	<ul style="list-style-type: none"> - наличие тяжелых металлов (в том числе радиоактивных) и других вредных веществ сверх предельно допустимых концентраций или предельно допустимых уровней; - превышение предельно допустимых концентраций или предельно допустимых уровней по химически опасным и экологически вредным веществам в 50 и более раз или по радиоактивным веществам в 100 и более раз; - загрязнение земель и недр токсикантами промышленного происхождения, более 50 предельно допустимых концентраций или 100-кратное превышение фоновых значений; - загрязнение почв пестицидами более 50 предельно допустимых концентраций по санитарно-токсикологическим критериям или более 10 предельно допустимых концентраций по фитотоксикологическим критериям на площади более 100 гектар (далее - га).
IV. ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ БИОЛОГО-СОЦИАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА		
54.	Инфекционная массовая заболеваемость людей	<p>Распространенность болезней среди населения или отдельных его групп:</p> <ul style="list-style-type: none"> - единичные случаи экзотических и особо опасных инфекционных заболеваний; - групповые случаи опасных инфекционных заболеваний; - эпидемическая вспышка инфекционных заболеваний; - эпидемия; - пандемия.
55.	Инфекционная массовая заболеваемость животных	<p>Распространенность болезней среди животных:</p> <ul style="list-style-type: none"> - единичные случаи экзотических и особо опасных инфекционных заболеваний; - энзоотии; - эпизоотии; - панзоотии; - инфекционные заболевания не выявленной этиологии; - массовая гибель животных.
56.	Массовые поражения сельскохозяйственных растений болезнями, сорняками и вредителями	<p>Распространенность болезней среди растений:</p> <ul style="list-style-type: none"> - прогрессирующая эпифитотия; - пантофитотия; - болезни растений не выявленной этиологии; - инвазии (нашествие насекомых).
57.	Пищевые отравления	При случаях пищевых отравлений, связанных с предприятиями пищевых отраслей промышленности, общественного питания и пищеблоками детских и лечебно-профилактических учреждений.
58.	Лучевые поражения	При каждом случае установления диагноза острой или хронической лучевой болезни, местного лучевого поражения.
59.	Чума, холера, желтая лихорадка, тяжелый острый респираторный	Синдром, пандемический грипп (грипп А/Н3Н1, птичий грипп и другие виды), Сибирская язва, вирусные геморрагические лихорадки - при регистрации каждого случая, подозрения на них и летального исхода.

60.	Вирусные гепатиты с фекально-оральным механизмом передачи, Сальмонеллез, дизентерия и другие острые кишечные инфекции	При регистрации 10 и более связанных между собой случаев.
61.	Дифтерия, корь, краснуха и острые вялые параличи	При регистрации 10 и более связанных между собой случаев.
62.	Тифо - паратифозные заболевания	При регистрации 5 и более связанных между собой случаев.
V. ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ КОНФЛИКТНОГО (ВОЕННОГО, В ТОМ ЧИСЛЕ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО) ХАРАКТЕРА		
63.	Гражданские конфликты	Социальные беспокорства, ведущие к нарушению гражданского согласия в обществе и государстве, нарушающие конституционный и правовой порядок в стране.
64.	Военные происшествия	Вооруженное противоборство между государствами или социальными общностями внутри отдельных государств, имеющее целью разрешение экономических, политических, национально-этнических и иных противоречий через ограниченное применение военной силы.
65.	Терроризм	Совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно-опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

