



Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations



ЦЧССРБ  
CESDRR

ПРОЕКТ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА  
ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
И МИНИСТЕРСТВА ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ:

**«УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ СНИЖЕНИЯ РИСКА БЕДСТВИЙ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
ГОТОВНОСТИ К БЕДСТВИЯМ В СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОМ СЕКТОРЕ  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ»**

ТСР/KUR/3702 (646741)

Кыргызстан

**ОТЧЕТ**

**ЦЕНТРА ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И СНИЖЕНИЮ РИСКА СТИХИЙНЫХ  
БЕДСТВИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПИСЬМА-СОГЛАШЕНИЯ МЕЖДУ ФАО И ЦЧССРБ**

Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН  
Министерство чрезвычайных ситуаций КР  
Министерства сельского, водного хозяйства и развития регионов  
Центр по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий

ЦЧССРБ, Алматы, 2021 год

## КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ ПРОЕКТА ПО СОГЛАШЕНИЮ:

<b>Страна</b>	Кыргызская Республика
<b>Название проекта</b>	Укрепление потенциала для снижения риска бедствий и обеспечения готовности к бедствиям в сельскохозяйственном секторе Кыргызской Республики
<b>Цель проекта</b>	Разработка планов по снижению риска стихийных бедствий и адаптации к изменению климата на уровне Айыл Аймаков и подготовка Типового Национального Регулярного отчета (отчетов) о чрезвычайных ситуациях и стихийных бедствиях в секторах сельского хозяйства на районном уровне в Кыргызской Республике
<b>Донор</b>	Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
<b>Соглашение подписан</b>	20 марта 2019 года
<b>Дата начала</b>	20 марта 2019 года
<b>Дата завершения</b>	30 июня 2021 года, в связи с пандемией COVID-19 продлена 30 июня 2021 года
<b>Поставщик услуг</b>	Центр по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий, город Алматы, Республика Казахстан
<b>Правительственные партнеры</b>	Министерство чрезвычайных ситуаций – <i>основной национальный партнер</i> Министерства сельского, водного хозяйства и развития регионов – <i>национальный партнер, ответственный за сельскохозяйственный сектор</i>
<b>Бюджет проекта по соглашению</b>	64 111 долларов США

## ОБЩАЯ СИТУАЦИЯ В СЕКТОРЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА КЫРГЫЗСТАНА, С УЧЕТОМ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ, А ТАКЖЕ ГЕНДЕРНЫХ АСПЕКТОВ:

Развитие сельского хозяйства в Кыргызстане как отрасли национальной экономики во многом определяется особенностями географического положения и природно-климатическими условиями, а также тем, что более 65 процентов населения проживает в сельской местности. Преимущественно горное строение рельефа местности Кыргызской Республики является ограничивающим фактором и предопределяет структуру сельскохозяйственного производства. Характерной особенностью, существенно определяющей развитие сельского хозяйства, является тот факт, что из всей занимаемой республикой территории, только 7% пригодно для использования: здесь размещены городские и сельские поселения, инфраструктурные объекты, сельскохозяйственные угодья.

В настоящее время в Кыргызской Республике отсутствует интегрированный подход к действиям по адаптации к изменению климата и сокращению риска стихийных бедствий в сельском хозяйстве, поскольку имеющиеся ресурсы сосредоточены на крупных бедствиях и кризисах, в то время как мелкие и средние чрезвычайные ситуации происходят часто и оказывают постоянное негативное влияние на развитие сельского хозяйства.

Правительство ограничено ресурсами и потенциалом на многих уровнях, в частности, в определении последствий воздействия на сельское хозяйство природных опасностей и технических знаний по раннему предупреждению и мерам по снижению их риска и адекватному реагированию.

Страна предприняла определенные шаги для усиления своего потенциала по снижению риска бедствий, реагированию на стихийные бедствия смягчению последствий, включающие, но не направленные конкретно на сельскохозяйственный сектор. Несмотря на реализацию ряда проектов, программ и инициатив, все еще нет примеров, демонстрирующих наращивание

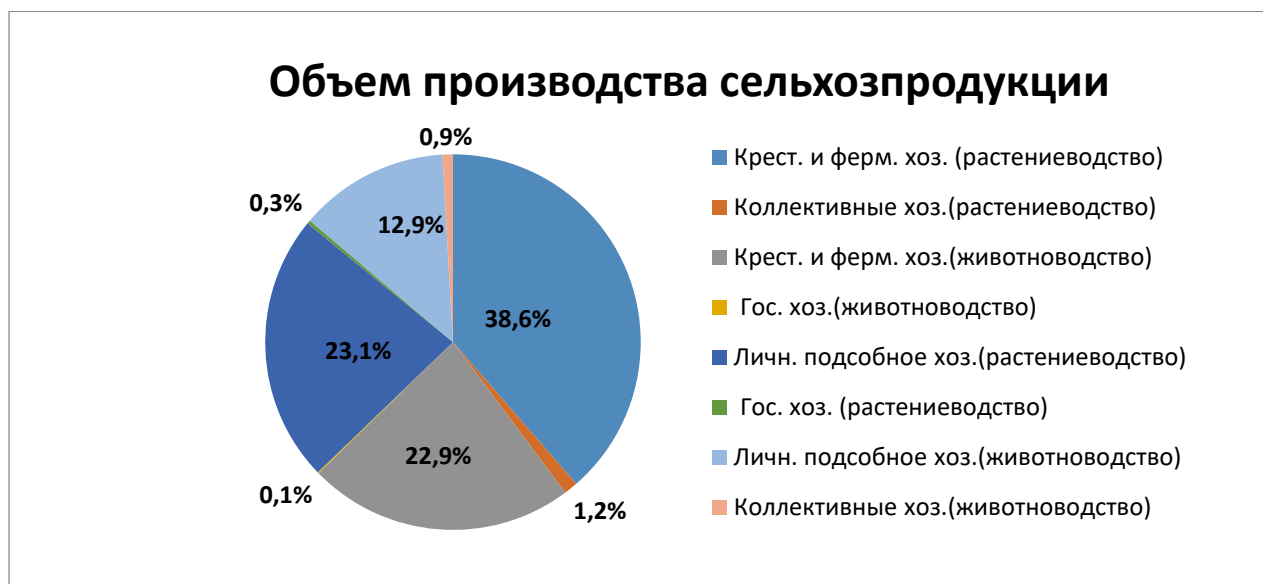
потенциала в области СРСБ и АкИК на национальном, субрегиональном уровнях и на уровнях сообществ именно в сельскохозяйственном секторе.

Сельскохозяйственный сектор в значительной степени упускается из виду при подготовке к стихийным бедствиям и планировании СРСБ, поскольку основные институциональные участники СРСБ имеют недостаточный опыт в сельскохозяйственном секторе (МЧС, Институт сейсмологии Национальной академии наук, Центрально-Азиатского института прикладных исследований земли и других), а с другой стороны, сельскохозяйственные учреждения обладают ограниченным потенциалом в СРСБ.

Существует явный разрыв с точки зрения нынешнего потенциала МЧС и МСЗППМ эффективно взаимодействовать с сообществами по инструментам и практике СРБ и АкИК в секторах сельского хозяйства.

В период с 1990 г. по 2010 г. доля сельского хозяйства в ВВП страны изменяется в пределах от 46,2 % (1996 г.) до 17,5 % (2010 г.). В целом, начиная с 1996 г., наблюдается устойчивое снижение доли сельского хозяйства в ВВП страны. Основной вклад составляет продукция растениеводства и животноводства. Вклад в ВВП услуг в сельском хозяйстве наряду с вкладами услуг лесного хозяйства и охоты незначителен.

В структуре общего объема производства сельхозпродукции доминирующий вклад вносят частные производители: крестьянские (фермерские) хозяйства – 61,5 % и личные подсобные хозяйства населения – 36 %. При этом в растениеводстве преобладает вклад крестьянских (фермерских) хозяйств, а в животноводстве - вклад личных подсобных хозяйств населения.



Сельское хозяйство Кыргызстана является наиболее климатозависимой отраслью, и его продуктивность, особенно в сфере растениеводства, напрямую зависит от изменения климатических показателей года – суммы годовых осадков, их распределения по сезонам и увлажненности в вегетационный период. Значительное влияние на эффективность сельского хозяйства оказывают заморозки, засухи, град, смерчи и иные погодные явления.

Неблагоприятные погодные условия (поздние весенние и ранние осенние заморозки, высокие температуры и др.), загрязнение окружающей среды и неблагоприятная мелиоративная обстановка в ряде районов являются факторами, ограничивающими полное использование агроклиматических и земельных ресурсов

Кыргызстан как горная страна особо подвержена многочисленным стихийным бедствиям природного характера. Из 70 видов распространенных в мире опасных природных процессов и явлений, наносящих значительный ущерб населению, хозяйственной деятельности и инфраструктуре, более 20 проявляются на территории республики.

Превентивные адаптационные меры в этом секторе могут принести заметную экономическую выгоду и свести к минимуму угрозы в отношении экосистем, здоровья человека, экономического развития, собственности и инфраструктуры.

Большую часть чрезвычайных ситуаций в стране составляют такие, формирование которых зависит от экстремальных климатических явлений: сели, паводки, оползни, лавины, ливневые дожди, ураганный ветер, град, снегопад. Природные процессы носят сезонный характер. Например, в зимне-весенний период превалируют лавины; весной начинаются сели и паводки; ближе к лету активизируются оползни. Внутригодовой ход, в целом, для чрезвычайных ситуаций, во многом определяется режимом осадков. Причем, в большей степени он определяется не изменением средних значений, которые меняются сравнительно медленно, а изменением количества экстремальных значений.

Сели и паводки, ввиду своей исключительной распространенности и частоты, а также по наносимому суммарному ущербу находятся на первом месте среди других опасных природных процессов. Почти вся территория республики находится под воздействием селевых потоков. В КР насчитывается 3103 селевых реки. Из общего числа известных случаев селей около 80 % приходится на ливневые. Повторяемость таких селей может быть в отдельных районах ежегодной.

Изменение климата – неоспоримый факт для Кыргызстана. По прогнозам экспертов, ежегодный экономический ущерб от последствий изменения климата для Кыргызстана может составить порядка 1 350 млн. долларов США. И для Кыргызстана, как для горной страны, обладающей повышенной уязвимостью к воздействию изменения климата, выполнение адаптационных действий является жизненной необходимостью.

## **РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТА В РАМКАХ СОГЛАШЕНИЯ**

**Центр по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий, в качестве поставщика услуг, по реализации Письма-Соглашения между ФАО и ЦЧССРБ выполнила нижеследующие основные работы:**

ЦЧССРБ разработан, согласован и одобрен МЧС КР и ФАО в КР: «Детальный план по реализации Соглашения между Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО) и Центром по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий (ЦЧССРБ) на 2019 год» и «Временной график представления ЦЧССРБ основных отчетов или других основных результатов в 2019 году».

В целях эффективного управления реализацией проекта Представительством Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН в Кыргызской Республике совместно с МЧС Кыргызской Республики и Центром по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий проводились национальные технические семинары:

### **1. 15 апреля 2019 года в конференц-зале Смарт Отеля Реализация проведен стартовый национальный технический семинар.**

Технический семинар был подготовлен и проведен Представительством Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН в Кыргызской Республике совместно с МЧС Кыргызской Республики и Центром по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий.

**В семинаре приняли участие руководители, представители, специалисты, эксперты и консультанты (всего – 35 человек):**

- ◆ Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН;
- ◆ Министерства чрезвычайных ситуаций;
- ◆ Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации;
- ◆ Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства;

- ◆ Государственного агентства по делам самоуправления и межэтническим отношениям;
- ◆ Национального статистического комитета;
- ◆ Центрально-Азиатского института прикладных исследований Земли;
- ◆ Программы развития ООН;
- ◆ Всемирной продовольственной программы ООН;
- ◆ Фонда развития и сотрудничества горных сел;
- ◆ Государственной инспекции по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики;
- ◆ Центра по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий, других международных организаций.



В ходе проведения стартового технического семинара его участники ознакомились, обсудили и **согласовали** цели, основных направлений деятельности и ожидаемые результаты проекта, критерии и подходы к выбору пилотных районов, Айыл аймаков и лесхозов, структуру и содержание первоначального макета «Плана Айыльного аймака и лесхоза по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата», структуру и содержание первоначального макета «Типового регулярного отчета о чрезвычайных ситуациях и стихийных бедствиях, включающих гендерные аспекты в секторах сельского хозяйства на уровне административного района».



Участники семинара, с учетом замечаний и предложений, одобрили Структуру управления проектом на национальном и местном уровнях.



**2. 24 июня 2021 года** в городе Бишкек состоялся национальный технический семинар по укреплению потенциала в области снижения риска бедствий и обеспечения готовности к ним в сельскохозяйственном секторе Кыргызской Республики.

На семинаре приняли участие представители Министерства чрезвычайных ситуаций, Министерства сельского, водного хозяйства и развития регионов, Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства, Государственного агентства лесного хозяйства, Государственного агентства регионального развития, Государственного агентства водных ресурсов, Национального статистического комитета (НСК КР), Центра по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий и других министерств и ведомств Кыргызской Республики.

В ходе семинара обсуждены и одобрены:

1. Структура и содержание Планов по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата на местном уровне (на уровне Айыл аймаков);
2. Структура и содержание типового регулярного Отчета о воздействии чрезвычайных ситуаций и природных опасных явлений на сельскохозяйственные сектора района (сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, рыболовство);
3. Рекомендации по совершенствованию существующей политики и методологии отчетности о воздействии чрезвычайных ситуаций и природных опасных явлений на сельскохозяйственные сектора на уровне районов (сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, рыболовство);
4. Другие документы и материалы, направленные на укрепление потенциала для снижения риска бедствий и обеспечения готовности к бедствиям в сельскохозяйственном секторе Кыргызской Республики.

Презентации представителей Центра продемонстрировали методы и подходы к выполнению задач каждого из компонентов проекта, в достижении общих целей на национальном и местном уровнях, охватывающие наиболее важные аспекты управления рисками стихийных бедствий в сельскохозяйственном секторе.

В результате обсуждения вопросов участниками были рекомендованы введение в практику деятельности районных отделов МЧС Кыргызской Республики разработку и предоставление типовой регулярной отчетности о воздействии чрезвычайных ситуаций и природных опасных явлений на сельскохозяйственные сектора, с особым акцентом на гидрометеорологические опасности, болезни животных, растений, леса и внедрение в практику ОМСУ разработку плана по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата в сельскохозяйственных секторах Айыльных аймаков.

Проект реализован совместно с Министерством Чрезвычайных Ситуаций Кыргызской Республики в качестве ведущего государственного органа исполнительной власти в партнерстве с региональными учреждениями, занимающимися вопросами СРС и изменения климата, местными органами власти, общественными организациями и НПО.

**В целях мониторинга хода реализации проекта в рамках соглашения между ФАО и Центром проводились совместные заседания технических рабочих групп по разработке планов по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата на местном уровне и типового полугодового отчета по чрезвычайным ситуациям и бедствиям на районном уровне:**

1. **4 октября 2019 года** в городе Бишкек проведено совместное заседание технических рабочих групп по обсуждению структуры и содержания типового регулярного полугодового отчета о воздействии чрезвычайных ситуаций и природных опасных явлений на сельскохозяйственные сектора.

Сам проект отчёта был заблаговременно размещён на сайтах ООН, ФАО, МЧС КР, МСХППМ КР, ЦЧССРБ. Заблаговременное размещение позволило собрать отклики и комментарии, которые обсуждались во время заседания технических рабочих групп.



Основными целями внедрения в практику регулярной отчетности являются:

- ◆ внедрение методики для местных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, организаций и предприятий по сбору, обобщению и анализу данных о чрезвычайных ситуациях и стихийных бедствиях в секторах сельского хозяйства;
- ◆ внедрение в практику регулярной отчетности данных по климату и гидрометеорологическим явлениям;
- ◆ предоставление данных и свидетельств, необходимых для планирования сокращения риска стихийных бедствий и адаптации к изменениям климата на районном уровне;
- ◆ интеграция первичных данных для национальных отчётов по Целям устойчивого развития, Сендайской рамочной программы по сокращению риска стихийных бедствий, национальных обязательств по климату, и национальных сообщений по климату.

Рассмотренный на заседании технических рабочих групп отчет являлся приложением к отчёту о социально-экономическом развитии и социальной защите населения района. Структурно отчёт состоит из 4 глав и пояснительной записки и впервые сводит в единый формат текущие и ретроспективные данные по климату, чрезвычайным ситуациям, ущербу и воздействию опасных природных явлений на сектора сельского, лесного, рыбного и водного хозяйства.

Помимо этого, отчёт также предоставлял предварительный анализ подверженности территории административных единиц района чрезвычайным ситуациям, который в дальнейшем предполагается автоматизировать в АИУС (Автоматической информационно-управляющей системе) МЧС и связать его с СОАТО (Системой обозначений объектов административно-территориального деления).

Первый опыт составления типового регулярного отчёта на примере пилотного Узгенского района уже позволил сделать некоторые выводы и выявить некоторые несоответствия:

- ◆ происходящее глобальное потепление климата в Узгенском районе отражается в повышении температур воздуха в зимнее и весеннее время. При этом объем осадки остаются на прежнем уровне или уменьшаются;
- ◆ данные инструментальных наблюдений (Гидропостов, метеостанций) не всегда совпадают с данными каталога ЧС;
- ◆ данные о лесных пожарах по данным космических наблюдений не совпадают ведомственными отчётами и отчётами местных органов и лесхозов;

- ♦ опасные природные процессы и чрезвычайные ситуации, возникающие в отраслях сельского хозяйства, не полностью отражаются в отчётах. Так, за 2000-2018 годы не зарегистрировано ни одного случая засухи.

**В результате заседания технических рабочих групп разработаны рекомендации по усовершенствованию структуры и содержания полугодичного отчёта, а также предложения по структуре и содержанию годового отчёта.**

В данном мероприятии приняли участие всего 22 человека (14 мужчин и 8 женщин (36%) - представители, специалисты, эксперты и консультанты:

- ♦ Продовольственной и сельскохозяйственной организация ООН;
- ♦ Министерства чрезвычайных ситуаций;
- ♦ Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики;
- ♦ Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при правительстве Кыргызской Республики;
- ♦ Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики;
- ♦ Государственного агентства по земельным ресурсам при ПКР;
- ♦ Государственного агентства водных ресурсов;
- ♦ Государственной инспекции по ветеринарной и фитосанитарной безопасности;
- ♦ Национального статистического комитета Кыргызской Республики;
- ♦ Центра по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий.

**Участники совместного заседания технических рабочих групп ознакомились, обсудили и согласовали:**

1. Первоначальный проект структуры и содержания «Типового регулярного полугодичного отчета района о воздействии чрезвычайных ситуаций и природных опасных явлений на сельскохозяйственные сектора», разработанного на примере (пилотного) Узгенского района.
2. Первоначальный проект «Концепции плана по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата Айыльных аймаков», включая проекты структуры и содержания данных планов.
3. Вопросы внедрения в практики ведения практики ведения регулярной отчетности по оценке социально-экономических последствий от ЧС в сельскохозяйственном секторе.
4. Вопросы размещения проектов типового регулярного полугодичного отчета о воздействии чрезвычайных ситуаций и природных опасных явлений на сельскохозяйственные сектора и концепции плана по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата Айыльных аймаков на сайтах ООН, ФАО, МЧС КР, МСХППМ КР, ЦЧССРБ и других заинтересованных сторон.
5. Вопросы внедрение методики для местных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, организаций и предприятий по сбору, обобщению и анализу данных о чрезвычайных ситуациях и стихийных бедствиях в секторах сельского хозяйства.
6. Вопросы интеграции первичных данных для национальных отчётов по Целям устойчивого развития, Сендайской рамочной программы по сокращению риска стихийных бедствий.
7. Проект Руководства по элементарным инструментам мониторинга опасности и использованию мобильного приложения 112 Кыргызстан.
8. Вопросы разработки и представления:



- ◆ данных по климатическим и опасным гидрометеорологическим явлениям;
- ◆ данных и свидетельств, необходимых для планирования сокращения риска стихийных бедствий и адаптации к изменениям климата на районном уровне;
- ◆ карт повторяемости чрезвычайных ситуаций и карт пожаров;
- ◆ карт гео- и гидрометеорологических опасностей, и рисков Айыл аймаков и лесхозов;
- ◆ данных по итогам сельского, лесного, рыбного, водного и пастбищного хозяйства, а также болезням животных и растений;
- ◆ карт границ землепользователей на территории Айыл аймака и границ участков, переданных айыл аймакам во временное пользование;
- ◆ карт границ категорий земель и карт расположения объектов сельского, лесного, рыбного, водного и пастбищного хозяйства;
- ◆ карт распространения опасных природных процессов;
- ◆ карта/таблиц потенциальных потерь и экономического ущерба.

В результате совместного заседания технических рабочих групп были представлены предложения и рекомендации по усовершенствованию структуры и содержания полугодового и годового отчетов, а также по разработке планов по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата Айыльных аймаков.

По итогам данного мероприятия его участниками был принят Протокол совместного заседания технических рабочих групп по разработке планов по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата на местном уровне и типового полугодового отчета по чрезвычайным ситуациям и бедствиям на районном уровне.

**2. 20 апреля 2021 года** в городе Бишкек проведено совместное заседание технических рабочих групп по обсуждению и согласованию проектов планов по СРБ и адаптации к изменению климата на местном уровне и типового отчета по ЧС и стихийным бедствиям на районном уровне.



В ходе совместного заседания ТРГ экспертами были обсуждены и предварительно согласованы:

- ◆ Структура и содержание Планов по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата на местном уровне (на уровне Айыл аймаков);
- ◆ Структура и содержание типового регулярного Отчета о воздействии чрезвычайных ситуаций и природных опасных явлений на сельскохозяйственные сектора района (сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, рыболовство);

- ◆ Рекомендации по совершенствованию существующей политики и методологии отчетности о воздействии чрезвычайных ситуаций и природных опасных явлений на сельскохозяйственные сектора на уровне районов (сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, рыболовство);
- ◆ Другие документы и материалы, направленные на укрепление потенциала для снижения риска бедствий и обеспечения готовности к бедствиям в сельскохозяйственном секторе Кыргызской Республики.

Участниками совместного заседания ТРГ принято согласованное решение о том, что эксперты заинтересованных министерств и ведомств Кыргызской Республики и международных организаций дополнительно рассмотрят и в течении двух недель представят свои комментарии и предложения по каждому из представленных документов, а эксперты Центра доработают их финальные варианты и внесут на рассмотрение участников заключительного национального семинара в июне 2021 года.

**Приложения национальным семинарам и заседаниям ТРГ:**

<https://drive.google.com/drive/folders/1nhSTZfxBwhZCICSAfVAdkv3tYVtr9bk?usp=sharing>

1. Программы национальных технических семинаров ФАО по укреплению потенциала в области снижения риска бедствий и обеспечения готовности к ним в сельскохозяйственном секторе Кыргызской Республики.
2. Списки участников национальных технических семинаров ФАО.
3. Состав Технической рабочей группы по реализации проекта ФАО по укреплению потенциала в области снижения риска бедствий и обеспечения готовности к ним в сельскохозяйственном секторе Кыргызской Республики.
4. Протоколы национальных технических семинаров ФАО по укреплению потенциала в области снижения риска бедствий и обеспечения готовности к ним в сельскохозяйственном секторе Кыргызской Республики, от 15 апреля 2019 года, город Бишкек.
5. Программы и списки участников заседаний ТРГ.
6. Протоколы заседаний ТРГ.

**1. ПО РЕЗУЛЬТАТУ 1. РАЗРАБОТКА ПЛАНОВ ПО СНИЖЕНИЮ РИСКА БЕДСТВИЙ И АДАПТАЦИИ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА В ДВУХ АЙЫЛ АЙМАКАХ В ОТОБРАННОМ РАЙОНЕ**

По ключевым результатам Результата 1 (как установлено в ПТС ФАО и МЧС КР ТСР / KUR/3702 (646741):

**а) По ключевому результату 1.2. Выбор Айыл Аймаков:**

В период с 12 по 16 мая 2019 года эксперты Центра, по согласованию с МЧС КР и ФАО в КР, осуществили рабочую поездку в Узгенский район.

В ходе рабочей поездки экспертами ЦЧССРБ были проведены рабочие встречи с руководителями и представителями Управления МЧС КР по Ошской области, отдела МЧС КР по Узгенскому району, ГП «Узгенский рыбхоз», главами Салам-Аликского и Дон-Булакского Айыл окмоту, Узгенского лесхоза, Государственного природного национального парка «Кара-Шоро», Узгенского районного отдела НСК и других заинтересованных сторон.



В результате рабочей поездки и согласно рекомендаций участников стартового семинара выработаны основные критерии отбора двух пилотных Айыльных аймака Узгенского района.

### **Критерий 1.**

Данный критерий учитывает количество жителей/ соотношение мужчин и женщин/ плотность населения. Айыльные аймаки с более высокой плотностью населения более уязвимы при возникновении опасного природного явления. Плотность населения, рассчитываемая как численность населения, проживающая в пределах Айыльного аймака, деленная на его площадь позволяет сравнить с другими АА.

Критерии	Показатели	Значение
<b>Критерий 1</b>		
Население	Более 15 000. чел.	100
	До 15 000 чел.	75
	До 10 000 чел.	50
	До 5000 чел.	25
Плотность населения	Более 100 чел.	100
	До 100 чел.	75
	До 50 чел.	50
	До 10 чел.	25
Соотношение мужчин к женщинам	Более 1,0	50
	До 1,0	25

### **Критерий 2.**

Здесь учитывалось наличие фонда лесного хозяйства. Лесные пожары и другие бедствия наносят огромный ущерб лесному хозяйству. Так же имеются ряд проблем:

- никто не компенсирует заготовки древесины для строительства и отопления;
- сбор плодов, не позволяющих остаться семенам на земле и прорастанию на следующий год;
- выпас скота, уничтожающий травяной покров, кустарников и подрост.

Критерии	Показатели	Значение
Площадь лесхоза (га)	Более 10 000 га	100
	до 10 000 га	75
	до 5 000 га	50
	до 2 000 га	25

### **Критерий 3.**

При выработке критериев отбора пилотных Айыльных аймаков учитывалось, что рыбное хозяйство является сектором сельского хозяйства, охватывающий широкий спектр видов деятельности материального производства и непромышленной сферы от прогнозирования сырьевой базы рыбной отрасли до организации рыбной торговли.

На территории района расположен рыбхоз, образованный в 1960 году, — единственное государственное прудовое рыбное хозяйство в южном регионе страны.

Критерии	Показатели	Значение
Наличие рыбхоза	Есть	100

### **Критерий 4.**

Показатели по площадям сельхозугодий, так как чем выше доля сельхозугодий от общей территории Айыльного аймака, тем уязвимее стихийным бедствиям. К тому же сельхозугодия более зависимы от погодных условий, уровень нанесенного стихийными бедствиями ущерба наиболее выше.

Критерии	Показатели	Значение
----------	------------	----------

Сельхоз угодья (га)	до 10 000 га	100
	до 5 000 га	75
	до 3 000 га	50
	до 2 000 га	25

### **Критерии 5, 6, 7, 8.**

Узгенский район в силу своего географического месторасположения является районом, подверженным многочисленным стихийным бедствиям. Серьезные геологические, климатические угрозы и проблемы глобального изменения климата оказывают постоянное негативное воздействие на население и экономику района. Население и инфраструктура чувствительны к риску бедствий.

В этой связи решение вопросов о снижении риска бедствий должно иметь комплексный характер, с учетом будущих угроз и опасностей, развития методов их прогноза и предупреждения, создания условий эффективного реагирования на них и рассмотрения их как неотъемлемой части планирования устойчивого развития.

Для оценки степени подверженности территории района рискам возникновения ЧС природного характера разработаны критерии рисков землетрясения, селей, оползней и лесных пожаров. Данные указанных критериев в дальнейшем способствуют в разработке раздела по снижению риска бедствий плана Гражданской защиты Айыльного аймака на мирное время.

Критерии	Показатели	Значение
<b>Критерий 5</b>		
<b>Риск землетрясения</b>	степень интенсивности 9	100
	степень интенсивности 8	75
	степень интенсивности 7	50
	степень интенсивности 6	25
<b>Критерий 6</b>		
<b>Риск селей</b>	степень значения I	100
	степень значения II	75
	степень значения III	50
	степень значения IV	25
<b>Критерий 7</b>		
<b>Риск оползней</b>	категория угрозы I	100
	категория угрозы II	75
	категория угрозы III	50
	категория угрозы IV	25
<b>Критерий 8</b>		
<b>Лесные пожары</b>	Степень опасности очень высокий	100
	Степень опасности высокий	75
	Степень опасности средний	50
	Степень опасности низкий	25

**На основании рекомендации по итогам стартового семинара и учитывая:**

- ◆ важности географического расположения пилотных Айыльных аймаков (один АА располагается в горной зоне и один АА в равнинной зоне);
- ◆ наличия возможности рассмотрения отраслей сельского хозяйства (животноводство, растениеводство, овощеводство, бахчеводство, садоводство и рыбоводство);
- ◆ необходимости рассмотрения проблем в лесном хозяйстве и на пастбищах;
- ◆ показателей критериев отбора

**и в целях повышения эффективности проводимых мероприятий выбраны в качестве пилотных Дон-Булакский и Салам-Аликский Айыльные аймаки Узгенского района Ошской области.**



### **Приложения к результату 1.2.:**

<https://drive.google.com/drive/folders/1M663bMAOw6CgLKl8XU4XK2ehxJwH6fUj?usp=sharing>

1. Отчет по отбору пилотных Айыльных аймаков.
2. Критерии по отбору пилотного района.
3. Критерии по отбору пилотных Айыл аймаков.

### **в) По ключевому результату 1.3 Создание благоприятных условий для разработки планов СРБ/АкИК для Айыл Аймака**

Подготовлены и проведены стартовые семинары в пилотных Айыльных аймаках по укреплению потенциала в области снижения риска бедствий и обеспечения готовности к ним в сельскохозяйственном секторе на уровне района:

- 13 мая 2019 года в селе Салам-Алик;
- 14 мая 2019 года в селе Бакмал.



### **Достигнутые результаты:**

- ◆ изучены потребности в улучшении отчетности о чрезвычайных ситуациях, о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях, а также методологий оценки ущербов;
- ◆ разработаны и согласованы технические задания для групп планирования СРБ / АкИК пилотных Айыльных аймаков;
- ◆ составлены рабочие группы по разработке плана по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата

**16 августа 2019 года** в г. Узген проведен семинар по обучению на практике планированию снижения риска бедствий и адаптации к изменению климата, отчетности о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях.

В семинаре приняли участие руководители, представители, специалисты, эксперты и консультанты (всего – 30 человек):

- ◆ Продовольственной и сельскохозяйственной организация ООН;
- ◆ Министерства чрезвычайных ситуаций;
- ◆ Государственной администрации Узгенского района;
- ◆ Салам-Аликского и Дон-Булакского Айыл Аймаков Узгенского района;
- ◆ Узгенского государственного лесного хозяйства;
- ◆ Государственного национального природного парка «Кара-Шоро»;
- ◆ Узгенского государственного рыбхоза;
- ◆ Узгенского районного отдела государственной статистики;
- ◆ Ассоциации водопользователей Дон-Булакского Айыл Аймака;



- ◆ Ассоциации пастбище пользователей Салам-Аликского и Дон-Булакского Айыл Аймаков;
- ◆ Местного объединения сельхозпроизводителей.



### **Достигнутые результаты:**

В ходе семинара по обучению на практике планированию снижения риска бедствий и адаптации к изменению климата, отчетности о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях **согласованы:**

- Методика разработки Типовых регулярных отчетов по ЧС на уровне района.
- Методика разработки государственного статистического отчета об ущербе от чрезвычайных ситуаций по форме №1ЧС.
- Цели, задачи, основные направления деятельности и ожидаемые результаты проекта «Укрепление потенциала для снижения риска бедствий и обеспечения готовности к бедствиям в сельскохозяйственном секторе Кыргызской Республики».
- Вопросы по обучению рабочих групп по разработке планов по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата в пилотных Айыльных Аймаках.
- Методика разработки планов Айыльных Аймаков по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата.
- Методика картирования геологических, климатических опасностей и оценке рисков на уровне Айыльных Аймаков.
- Вопросы создания систем раннего оповещения на уровне Айыльных Аймаков.

### **Приложения к результату 1.3.:**

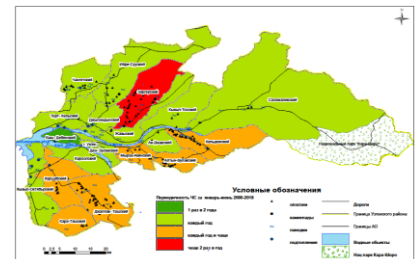
<https://drive.google.com/drive/folders/15ThM41o47natC8Xp552MXoOPqk3MW36k?usp=sharing>

1. Программа стартового семинара в пилотных АА.
2. Список участников стартового семинара в пилотных АА.
3. Отчет стартового семинара в пилотных АА.
4. Программа и список участников семинара по обучению на практике планированию снижения риска бедствий и адаптации к изменению климата, отчетности о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях.
5. Отчет по семинару по обучению на практике планированию снижения риска бедствий и адаптации к изменению климата, отчетности о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях.

### **с) По ключевому результату 1.4 Картирование рисков и опасностей в выбранных Айыл аймаках и лесхозах**

**Группой по картированию опасности и риска в процессе реализации проекта проведены следующие мероприятия:**

- ◆ уточнены границы района, Айыл аймаков, лесхозов, Национального парка и других землепользователей;
- ◆ уточнены дороги, инфраструктура, контуры населённых пунктов в ГИСовском формате, их названия;
- ◆ объединены результаты картирования рисков и опасностей проекта ПТС / КР / 3702 при поддержке экспертного штаба ФАО;
- ◆ составлен каталог чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий из доступных источников (база данных МЧС, ДМПЧС, архивы Кыргызгидромета, ГАООСЛХ, МСХППМ);
- ◆ картографическое картографирование геологических опасностей и оценка климатических рисков для выбранных Айыл аймаков Узгенского района;
- ◆ составлена карта повторяемости ЧС по административным единицам Узгенского района;
- ◆ составлена карта геологической опасностей и анализ ситуации с применением инструментов **CollectEarth** Узгенского района;
- ◆ составлена карта событий геологической опасности 1 тип **SURVEY** по Узгенскому району, перепись **SURVEY** на 86000 plots с масштабом 200 метров
- ◆ составлена карта границ землепользователей на территории Айыл аймака и границы участков, переданных Айыл аймаку во временное пользование и границ категорий земель;
- ◆ подготовлена информация по характеристикам опасных природных процессов Салам-Аликского и Дон-Булакского Айыльных аймаков к Главе 2. Плана снижения риска бедствий / адаптации к изменению климата для пилотных Айыл аймаков.
- ◆ дополнены данные профиля рисков Салам-Аликского и Дон-Булакского Айыльных аймаков;
- ◆ на основе полученных данных с использованием инструментов ФАО «**Collect Earth and Earth Map**» по идентификации геоморфологических опасностей для территории Узгенского района, были доработаны карты опасности в пределах территории целевых Айыльных аймаков;
- ◆ на основе распечатанных первичных карт во время учений по моделированию реагирования в режиме реального времени для предупреждений СРО были внесены дополнения, которые отражены в цифровых картах (инфраструктура, название территорий и т.д.)
- ◆ пересмотрены и уточнены статистические данные по количественным и процентным показателям;
- ◆ обновленные данные добавлены в Типовой Национального Регулярного отчет (отчеты) о чрезвычайных ситуациях и стихийных бедствиях в секторах сельского хозяйства на районном уровне в КР в виде графиков и таблиц.



На основе анализа данных подготовлена оценка степени риска категории земель и их ценность в целевых Айыльных аймаках. Обновленные данные добавлены в Типовой Национального Регулярного отчет (отчеты) о чрезвычайных ситуациях и стихийных бедствиях в секторах сельского хозяйства на районном уровне в КР в виде графиков и таблиц.

В рамках соглашения национальным консультантом по ГИС и представителем Центра **15-17 марта 2021 года** в г. Узген проведен тренинг по использованию инструмента «Collect Earth» при картировании геологических опасностей. На тренинге приняли участие IT специалисты отдела МЧС КР по Узгенскому району, IT специалисты Дон-Булакского Айыльного Аймака и Салам-Аликского Айыльного Аймака.



В рамках подготовки тренинга были разработаны теоретические и практические материалы по использованию ГИС-технологий при получении данных с помощью инструмента «Collect Earth», их обработке и выдаче результатов в виде карт или создании новых данных для передачи в соответствующие органы (МСУ, ЦУКС и т.д.).

При проведении учебных сессий использованы различные методы, включая лекции, групповые работы, мозговой штурм, вопросы-ответы и другие. Для проведения теоретических сессий тренерами были разработаны и использовались электронные презентации по каждой теме учебных занятий, которые позволили визуализировать и более четко структурировать теоретический материал.

В ходе тренинга особое внимание было обкрашено отработке практических навыков.

Данный тренинг проводился с использованием компьютеров, переданных ФАО пилотным Айыльным аймакам, с соответствующими параметрами и со специальной программой для работы по ГИС и с приложением ранее разработанных, в рамках соглашения, ГИС материалами для пилотных Айыльных аймаков.

#### **Достигнутые результаты:**

- ◆ разработан картографический анализ зон воздействия и категорий земель, находящихся в зоне риска;
- ◆ разработана карта категорий земель;
- ◆ разработана картографический анализ плотности распространения опасности;
- ◆ составлен каталог ЧС за 2000-2018 годы;
- ◆ составлен отчет о рисках на территории пилотных Айыльных аймаков и подверженности природным бедствиям (включая вероятность, частоту, интенсивность и масштаб);
- ◆ IT специалисты отдела МЧС КР по Узгенскому району, IT специалисты Дон-Булакского Айыльного Аймака и Салам-Аликского Айыльного Аймака обучены и получили практические навыки по использованию инструмента «Collect Earth» при картировании геологических опасностей
- ◆ отделу МЧС Кыргызской Республики по Узгенскому району, Дон-Булакскому и Салам-Аликскому Айыльным аймакам переданы все материалы о земном покрове и геологических опасностях, разработанные в рамках соглашения, в цифровом формате.

#### **Приложения к результату 1.4.:**

Картографический анализ зон воздействия и категорий земель, находящихся в зоне риска:

- ◆ по Салам-Аликскому Айыльному аймаку  
<https://drive.google.com/file/d/1dCCqzQ8bhGc7NksusCCUm2t2TASArxsc/view?usp=sharing>

- ◆ по Дон-Булакскому Айыльному аймаку  
[https://drive.google.com/file/d/1RacbY2bH8LcYG\\_bGnmiR5fxBGoIhVFe/view?usp=sharing](https://drive.google.com/file/d/1RacbY2bH8LcYG_bGnmiR5fxBGoIhVFe/view?usp=sharing)
1. Картографический анализ риска стихийных бедствий с рассчитанными зонами воздействия и категории земель, находящееся в зоне риска:
    - ◆ по Салам-Аликскому Айыльному аймаку  
<https://drive.google.com/file/d/1P-EMVALAQFXsGcFs2HAjS2MvpdJvspMM/view?usp=sharing>
    - ◆ по Дон-Булакскому Айыльному аймаку  
[https://drive.google.com/file/d/1RacbY2bH8L-cYG\\_bGnmiR5fxBGoIhVFe/view?usp=sharing](https://drive.google.com/file/d/1RacbY2bH8L-cYG_bGnmiR5fxBGoIhVFe/view?usp=sharing)
  2. Анализ плотности распространения опасности:
    - ◆ по Салам-Аликскому Айыльному аймаку  
<https://drive.google.com/file/d/1tzoBFuFjOvRZFoRnTlo-VX76aP6WQKBb/view?usp=sharing>
    - ◆ по Дон-Булакскому Айыльному аймаку  
[https://drive.google.com/file/d/1zJAi3R\\_LXxtbKWdf2xu6mBG4wv5eXzdk/view?usp=sharing](https://drive.google.com/file/d/1zJAi3R_LXxtbKWdf2xu6mBG4wv5eXzdk/view?usp=sharing)
  3. Каталог ЧС за 2000-2018 годы:
    - ◆ по Салам-Аликскому Айыльному аймаку  
<https://drive.google.com/drive/folders/15OZnnGNJwShPr-4MHiBqI5ITHvpWtcur?usp=sharing>
    - ◆ по Дон-Булакскому Айыльному аймаку  
<https://drive.google.com/drive/folders/15OZnnGNJwShPr-4MHiBqI5ITHvpWtcur?usp=sharing>
  4. Отчет о рисках на территории пилотных Айыльных аймаках и подверженности природным бедствиям (включая вероятность, частоту, интенсивность и масштаб)
    - ◆ по Салам-Аликскому Айыльному аймаку  
<https://drive.google.com/drive/folders/1XgMqQI5AcZyVdFDYKfNanXLxTJFNMY6m?usp=sharing>
    - ◆ по Дон-Булакскому Айыльному аймаку  
[https://drive.google.com/file/d/1F6A\\_bhAe4x4BtJ4I6APplujumadj3R1/view?usp=sharing](https://drive.google.com/file/d/1F6A_bhAe4x4BtJ4I6APplujumadj3R1/view?usp=sharing)
  5. Программа и список участников тренинга по использованию инструмента «Collect Earth» при картировании геологических опасностей.  
[https://drive.google.com/file/d/1rroPeKeKoWJfGD1TR\\_FjC5wjiSQS4VFi/view?usp=sharing](https://drive.google.com/file/d/1rroPeKeKoWJfGD1TR_FjC5wjiSQS4VFi/view?usp=sharing)  
[https://drive.google.com/file/d/17ERZsmA2CSq49CWjWlK1d\\_jHaSIPKxV/view?usp=sharing](https://drive.google.com/file/d/17ERZsmA2CSq49CWjWlK1d_jHaSIPKxV/view?usp=sharing)
  6. Отчет по обучению IT специалистов заинтересованных сторон Узгенского района использованию программы по Earth Map (работе с открытыми данными и использование этих данных в своей деятельности).  
<https://drive.google.com/file/d/14gshIyEoDFIB44FpP729dYSaBXU2qBlv/view?usp=sharing>
- 7. d) По ключевому результату 1.6 Повышение осведомленности местных властей и сообществ в отношении существующих СРО в отдельных Айыл аймаках и лесхозах**

В системе мероприятий по подготовке к возможным бедствиям, защите населения, материальных и культурных ценностей от последствий ЧС природного и техногенного характера, огромное значение придается вопросам своевременного оповещения и информирования населения.

Учитывая, что оповещение и информирование населения является одной из главных составляющих системы управления и одной из основных задач органов управления всех уровней представителями Центра проведен анализ состояния системы оповещения в Узгенском районе.

По результатам проведенных работ составлен аналитический отчет по системе раннего оповещения Узгенского района, где отражены:

- ◆ краткая информация о информационном обеспечении и оповещении руководства Гражданской защиты и населения по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в Кыргызской Республике (ОКСИОН);
- ◆ информация о состоянии действующих систем оповещения населения в Узгенском районе;
- ◆ информация по перспективным планам по развитию системы оповещения населения.

Согласно анализа состояния систем оповещения самым эффективным инструментом является мобильное приложение «112 Кыргызстан», разработанное Центром управления в кризисных ситуациях при МЧС КР при финансовой поддержке Всемирной продовольственной программы ООН (ВПП ООН), Программы развития ООН (ПРООН) и Всемирного Банка (ВБ). Приложение позволяет пользователям отправлять сообщения о чрезвычайных ситуациях и происшествиях прикрепляя фото, видео или аудио материалы, а также информирует о штормовых предупреждениях.

Учитывая доступность в настоящее время для населения данного приложения Центром разработана «Инструкция по мобильному приложению «112 КЫРГЫЗСТАН».

Вопросы повышения осведомленности местных властей и сообществ в отношении существующих СРО в отдельных Айыл аймаках рассматривались в ходе заседаний рабочих групп по разработке плана СРБ и АКИК пилотных Айыльных аймаков:

- ◆ 28 ноября 2019 года в Дон-Булакском и 29 ноября 2019 года в Салам-Аликском Айыльных аймаках: вопросы внедрению СРО и определению путей улучшения понимания и интерпретации их содержания и представления потенциального применения, изучению возможностей использования цифровых технологий, таких как мобильный телефон, радио, для оповещения сельских общин, основываясь на том, что доступно и какие цифровые технологии сообщества используют больше;
- ◆ 17 августа 2020 года в Дон-Булакском и 18 августа 2020 года в Салам-Аликском Айыльных аймаках: вопросы уточнения имеющихся СРО, определению путей улучшения понимания и интерпретации их содержания и потенциального применения;
- ◆ 25 февраля 2021 года в Дон-Булакском и 26 февраля 2020 года в Салам-Аликском Айыльных аймаках: в рамках подготовки учения Гражданской защиты

В ходе рабочей поездки проведены тренинги для заинтересованных сторон по внедрению существующих СРО и определению способов улучшения понимания и интерпретации их содержания:

- ◆ для Дон-Булакского Айыльного аймака – 19 октября 2020 года;



- ◆ для Салам-Аликского Айыльного аймака – 20 октября 2020 года;



В ходе учения Гражданской защиты в период с 6 по 8 апреля 2021 года проведено практическое тестирование в режиме реального времени работоспособность средств оповещения руководящего состава ГЗ на районном и местном уровнях и населения.

#### **В результате проведенных мероприятий:**

- ◆ разработан аналитический отчет по системе раннего оповещения Узгенского района;
- ◆ разработана «Инструкция по мобильному приложению «112 КЫРГЫЗСТАН»;
- ◆ определены пути улучшения СРО.

#### **Приложения к результату 1.6.:**

<https://drive.google.com/drive/folders/1zqUwSAQMyjnw2Fbw2NLazghzWt2nCDJE?usp=sharing>

1. Аналитический отчет по системе раннего оповещения Узгенского района.
2. Инструкция по мобильному приложению «112 КЫРГЫЗСТАН»

#### **е) По ключевому результату 1.7. Составление планов Айыл Аймак по СРБ/АИК**

В целях определения основных принципов, этапов разработки и структуру плана Центром разработана Концепция плана снижения риска бедствий / адаптации к изменению климата для пилотных Айыл аймаков.

В концепции дано определение плана, определены роль МСУ в вопросах СРБ, порядок разработки плана и структура плана.

В ходе стартовых семинаров в пилотных АА **13-14 мая 2019 года** руководству и другим заинтересованным лицам Дон-Булакского и Салам-Аликского Айыльных аймаков были обсуждены вопросы:

- ◆ разработки планов Айыльных аймаков по СРСБ/АИК в соответствии с национальным законодательством и политикой в этой области;
- ◆ совершенствования механизмов и процессов, а также политики в области отчетности и анализа опасных ситуаций и чрезвычайных ситуаций в секторах сельского хозяйства для устойчивого управления земельными и лесными ресурсами;
- ◆ продвижения, апробирования, валидации и распространения в целевых сообществах и выбранных Айыл аймаках лучшей (надлежащей) практики ведения сельского хозяйства, имеющей потенциал для СРСБ/АИК в сельскохозяйственном секторе;
- ◆ структура управления проектом на национальном и местном уровне.

Разработка плана снижения риска бедствий / адаптации к изменению климата для пилотных Айыл аймаков осуществлялась рабочей группой, созданных в пилотных Айыльных аймаков.

В свою очередь проводились определенные работы по обучению членов рабочих групп пилотных Айыльных аймаков, повышению их потенциала в вопросах разработки плана СРБ и АКИК и внедрении в практики ведения регулярной отчетности по оценке социально-экономических последствий от ЧС в сельскохозяйственном секторе в ходе обучающих семинаров и заседаний рабочих групп.

**16 августа 2019 года** в городе Узген проведен **семинар по концепцию планирования СРБ/АКИК, отчетности об опасностях и аварийных ситуациях.**

В семинаре приняли участие руководители, представители Продовольственной и сельскохозяйственной организация ООН, Министерства чрезвычайных ситуаций, Государственной администрации Узгенского района, Салам-Аликского и Дон-Булакского Айыл Аймаков Узгенского района, Узгенского государственного лесного хозяйства, государственного национального природного парка «Кара-Шоро», Узгенского государственного рыбхоза, Узгенского районного отдела государственной статистики, ассоциации водопользователей Дон-Булакского Айыл аймака, ассоциации пастбище пользователей Салам-Аликского и Дон-Булакского Айыл аймаков, местного объединения сельхозпроизводителей (всего – 30 человек).



В ходе проведения семинара участники ознакомились и согласовали:

1. Текущего технического и институционального потенциала, политики и методологии по отчетности на сельскохозяйственные сектора.
2. Методику разработки Типовых регулярных отчетов по ЧС на уровне айыльных аймаков и района.
3. Методику разработки государственного статистического отчета об ущербе от чрезвычайных ситуаций по форме №1ЧС.
4. Целей, задач, основных направлений деятельности и ожидаемых результатов проекта «Укрепление потенциала для снижения риска бедствий и обеспечения готовности к бедствиям в сельскохозяйственном секторе Кыргызской Республики».
5. Вопросы по созданию рабочих групп по разработке планов по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата в пилотных Айыльных Аймаках.
6. Методику разработки планов Айыльных Аймаков по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата.

В ходе семинара были отмечены проблемы в вопросах снижения риска бедствий, частности, в рыбхозе, лесхозе ГНПП «Кара-Шоро» не предусмотрены финансовые средства для СРБ/АКИК. Доходы госучреждений полностью перечисляются в госбюджет. При этом предложили отразить данное положение дел в отчетах по реализации проекта, довести до руководителей министерств и ведомств в ходе семинаров на национальном уровне.

**27 ноября 2019 года в городе Узген проведен семинар по планированию СРБ / АКИК, отчетности об опасностях и аварийных ситуациях, оценке после стихийного бедствия с участием представителей соответствующих учреждений Узгенского района по составлению годового типового регулярного Отчета о воздействии чрезвычайных ситуаций и природных опасных явлений на сельскохозяйственные сектора Узгенского района в 2019 году (сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, рыболовство).**



В ходе семинара были обсуждены вопросы по:

- ◆ разработке планов по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата Айыл аймаках;
- ◆ внедрению СРО определению путей улучшения понимания и интерпретации их содержания и представления потенциального применения;
- ◆ изучению возможностей использования цифровых технологий, таких как мобильный телефон, радио, для оповещения сельских общин, основываясь на том, что доступно и какие цифровые технологии сообщества используют больше;
- ◆ составлению годового типового регулярного Отчета о воздействии чрезвычайных ситуаций и природных опасных явлений на сельскохозяйственные сектора Узгенского района в 2019 году (сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, рыболовство).

**В результате семинара:**

1. Определены задачи по разработке планов по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата Айыл аймаках.
2. Уточнено состояние системы оповещения в районе.
3. Подведены итоги деятельности хозяйствующих субъектов по составлению и представлению типового регулярного Отчета о воздействии чрезвычайных ситуаций и природных опасных явлений на сельскохозяйственные сектора Узгенского района за I полугодие 2019 года.
4. Определены задачи по повышению эффективности при составлении типового регулярного Отчета о воздействии чрезвычайных ситуаций и природных опасных явлений на сельскохозяйственные сектора Узгенского района за 2019 год.

**В ходе реализации проекта в рамках соглашения проводились тренинги с рабочими группами Дон-Булакского и Салам Аликовского Айыльных аймаков.**



**28 ноября 2019 года** проведен тренинг с рабочей группой Дон-Булакского Айыльного аймака.

**29 ноября 2019 года** проведен тренинг с рабочей группой Салам-Аликского Айыльного аймака.

На тренингах рассматривались вопросы по:

- ◆ разработке планов по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата Айыл-аймаках;
- ◆ внедрению СРО определению путей улучшения понимания и интерпретации их содержания и представления потенциального применения;
- ◆ изучению возможностей использования цифровых технологий, таких как мобильный телефон, радио, для оповещения сельских общин. Основываясь на том, что доступно и какие цифровые технологии сообщества используют больше.



#### **Достигнутые результаты:**

1. Подведены итоги работ по сбору и обработке материалов для разработки плана СРБ и АкИК.
2. Проанализированы и согласованы предстоящие мероприятия по разработке плана СРБ и АкИК.
3. Подведены итоги работ по отчетности об опасностях и аварийных ситуациях, оценке после стихийного бедствия.

**19-20 октября 2020 года** при поддержке Центра по подготовке и переподготовке специалистов по ГЗ при МЧС Кыргызской Республики был подготовлены и проведены тренинги для рабочих групп Салам-Аликского и Дон-Булакского Айыльных аймаков по внедрению существующих СРО и определению способов улучшения понимания и интерпретации их содержания.

Данный тренинг описан в разделе **«По ключевому результату 1.6 Повышение осведомленности местных властей и сообществ в отношении существующих СРО в отдельных Айыл аймаках и лесхозах».**

В целях уточнения и согласование данных по разработке плана по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата в пилотных Айыльных аймаках и сбора необходимых материалов, статистических данных и отчётов для составления полугодового Типового Национального отчета о ЧС и стихийных бедствиях в ходе рабочих поездок проводились рабочие встречи и заседания рабочих групп пилотных Айыльных аймаков.

На данных мероприятиях обсуждались и согласовывались вопросы уточнение и дополнение данных по пилотным Айыльным аймакам, профилю рисков пилотных Айыльных аймаков, сбора дополнительной информации по итогам оцифрованных данных Кыргызгипрогеома и проведенного анализа по категориям земель пилотных Айыльных аймаков. сбора необходимых материалов, статистических данных и отчётов для составления полугодового Типового Национального отчета за I полугодие 2020 года о ЧС и стихийных бедствиях,

подготовки и проведения учений по моделированию реагирования в режиме реального времени с применением СРО и мобильных приложений и другие.



Также во время рабочих поездок проводились рабочие встречи с представителями Государственной администрации Узгенского района, Узгенского государственного рыбхоза, Узгенского лесхоза, Национального природного парка «Кара-Шоро», управления нацстаткома и других заинтересованных сторон.

**Таким образом,** в целях обучения членов рабочих групп пилотных Айыльных аймаков, повышению их потенциала в вопросах разработки плана СРБ и АКИК и внедрении в практики ведения регулярной отчетности по оценке социально-экономических последствий от ЧС в сельскохозяйственном секторе проведены:

- ◆ 2 семинара на районном уровне;
- ◆ 4 семинара (с учетом стартовых семинаров в пилотных АА) на уровне пилотных Айыл аймаков;
- ◆ 6 заседаний рабочих групп пилотных Айыл аймаков;

В результате выше перечисленных мероприятий члены рабочих групп активно участвовали в разработке плана СРБ и АКИК Айыльного аймака. Рабочие группы выполнили следующие основные работы:

1. Обработка данных по Айыльному аймаку (площадь Айыльного аймака, административные границы, статистические данные по животноводству, растениеводству, лесхоза, пастбища и др.). Данные были получены из стратегии развития Айыльного аймака на 2017-2021 годы, статистических отчетов, Кыргызгирозема и других источников. Все материалы внесены в приложениях к плану.
2. Сбор информации о наличии опасностей, выявленных собственными наблюдениями и\или в ведомственных отчётах других организаций для использования как справочный материал плана. Информация получены на основании изучения актов комиссии по Гражданской защите Айыльного аймака, данных ЦУКС при МЧС Кыргызской Республики.
3. Описание существующих и потенциальных рисков в секторах сельского, лесного, водного и рыбного хозяйства, которые будут препятствовать социально-экономическому развитию Айыл аймака. При реализации указанных работ был изучен каталог ЧС, происшедших в пилотных Айыльных аймаках, отчеты районного отдела МЧС КР и результаты картографического анализа риска стихийных бедствий на территории пилотных Айыльных аймаков.
4. Определение приоритетов, как по масштабу возможного воздействия, так и по срочности (неотложные, среднесрочные, долгосрочные). Данные работы проводились на основании анализа риска стихийных бедствий на территории пилотных Айыльных аймаков, положений стратегии развития и выводов комиссии по ГЗ пилотных Айыльных аймаков.



5. Определение ресурсов для выполнения мероприятий по снижению риска бедствий. Для этого изучены доходная и расходная часть бюджета, внутренние финансовые резервы.
6. Определение бюджета и организации, которые могут выделить средства, на мероприятия, не покрываемые местным бюджетом (например, трансферты из республиканского бюджета, поощрительные гранты, фонды из МЧС и др).

В результате вышеперечисленных мероприятий разработан план Айыльного аймака по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата. Данный план согласован с районным отделом МЧС по Узгенскому району, управлением аграрного развития Узгенского района, главой Айыл окмоту и утвержден:

- ◆ постановлением местного Кенеша Дон-Булакского Айыльного Аймака №200 от 30.03.2021 года;
- ◆ постановлением местного Кенеша Салам-Аликского Айыльного Аймака №183 от 27.03.2021 года.

**Приложения к результату 1.7.:**

<https://drive.google.com/drive/folders/1ckgHdhInAe6IpoHVCBGjKib6o3mXCWg?usp=sharing>

1. Концепция разработки плана по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата.
2. Планы пилотных Айыльных аймаков по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата.
3. Отчеты по проведенным мероприятиям.
4. Приказы пилотных Айыльных аймаков о создании рабочих групп

**Г) по ключевому результату 1.8 Тестирование непредвиденных частей проектов планов СРБ/АкИК для осенне-зимнего и весенне-летнего сезонов**

В целях тестирования планов СРБ и АкИК пилотных Айыльных аймаков, проверки готовности органов управления и штабов ГЗ к управлению мероприятиями по защите населения и объектов сельского хозяйства в условиях угрозы и возникновения ЧС природного характера и предоставления реальной практики органам управления пилотных Айыльных аймаков в организации оповещения населения с использованием всех возможностей мобильных приложений и технических средств СРО, в рамках реализации совместного проекта технического сотрудничества МЧС КР и ФАО в КР «Укрепление потенциала для снижения риска бедствий и обеспечения готовности к бедствиям в сельскохозяйственном секторе Кыргызской Республики», в период с 6 по 8 апреля 2021 года в Узгенском районе проведено специальное комплексное учение по снижению риска бедствий и обеспечению готовности к бедствиям в сельскохозяйственном секторе.

На учении приняли участие:

- ◆ отдельные руководители гражданской защиты района;
- ◆ комиссия по ГЗ района и служба оповещения и связи ГЗ района;
- ◆ отдел МЧС района;
- ◆ учреждения сети наблюдения и лабораторного контроля;
- ◆ Узгенский государственный рыбхоз, Узгенское лесное хозяйство, государственный природный национальный парк «Кара-Шоро»;
- ◆ руководство и население Салам Аликского и Дон-Булакского Айыльных аймаков.

В ходе специального комплексного учения гражданской защиты отработывались задачи в рамках реализации письма-соглашения между ФАО и ЦЧССРБ.

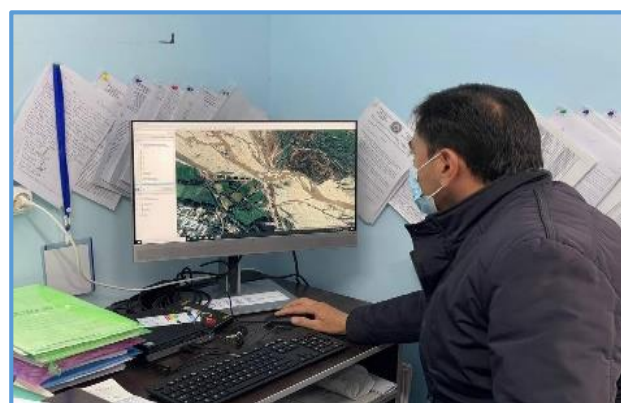
В целях достижения целей комплексного учения гражданской защиты с Салам-Аликским и Дон-Булакским Айыльными аймаками был разработаны организационные указания на проведение специального комплексного учения Гражданской защиты, пояснительная записка к замыслу специального комплексного учения, календарный план проведения специального комплексного учения.

Календарный план проведения специального комплексного учения разрабатывался с учетом ключевых результатов технического задания, определенных в письме-соглашения между ФАО и Центром.

При этом основной задачей являлась тестирование проектов планов СРБ/АКИК пилотных Айыльных аймаков для осенне-зимнего и весенне-летнего сезонов. Для выполнения данной задачи была создана обстановка, требующая проведения превентивных мероприятий по уменьшению последствий возможных бедствий в секторе сельского хозяйства на уровне пилотных Айыльных аймаков, рыбного и лесного хозяйства.

В ходе учения были отработаны вопросы:

1. Оповещение руководящего состава Гражданской защиты района по линии ЦУКС МЧС Кыргызской Республики и телеграммами от Кыргызгидромета.
2. Оповещение населения посредством Общегосударственной комплексной системы информирования и оповещения населения (ОКСИОН) и мобильного приложения «112 КЫРГЫЗСТАН».
3. Рабочими группами пилотных Айыльных аймаков по разработке плана и специалистами, прошедшими тренинги по использованию инструмента ФАО «Collect Earth» по картированию геологических опасностей, выполнены следующие практические работы:
  - ◆ уточнены участки, где имеются угрозы возникновения бедствий;
  - ◆ уточнены площади земель сельхоз назначения, подверженных опасным природным явлениям в соответствии с градациями риска.
  - ◆ определены ориентировочный ущерб от возможных бедствий в секторе растениеводства.
  - ◆ уточнены количество людей и домашнего скота, находящихся в ближайших летних пастбищах;
  - ◆ рассчитан ориентировочный ущерб от возможных бедствий в зависимости от «сложившейся обстановки» согласно вводных, полученных от руководства учениями.



В ходе учения выполнены практические мероприятия по снижению риска бедствий следующие практические мероприятия:

**По Дон-Булакскому Айыльному аймаку:**

- ◆ строительство 50 метров (по плану 200 м.) дамбы в с. Озгоруш (пункт 3 мероприятий по снижению риска бедствий). Для этого со стороны МЧС были выделены 1 погрузчик, два

самосвала и 250 габионовых сеток. Со стороны Дон-Булакского Айыльного аймака привлекались до 70 человек, три самосвала, организовано питание для привлеченных строительству людей.

- ◆ ручная очистка оросительного канала на участке Дон-булак-2, с привлечением 43 человека из числа местных жителей.



### По Салам-Аликскому Айыльному аймаку:

- ◆ Посадка деревьев на оползнеопасном участке в с.Кызыл-Чарба. Привлекались 37 человек из числа местного населения. На основе опыта Национальной ассоциации пастбище пользователей Кыргызстана "Кыргыз Жайыты» по созданию многоэтажной системы агролесоводства, в рамках проекта ФАО «Укрепление потенциала по снижению риска бедствий и готовности к бедствиям в сельскохозяйственном секторе Кыргызской Республики», реализованного в 2019 году, посажены деревья на 0,85 га.
- ◆ Очистка оросительного канала в с. Салам-Алик. Для ручной очистки 2500 метров канала привлечены 53 человека из числа местных жителей и для мехочистки 500 метров канала -1 экскаватор. Для мехочистки со стороны ФАО выделено 710 литров дизельного топлива.



Район проведения учений посетили заместитель министра чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики **Шамырканов Урматбек Муслинович**, сотрудники продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН во главе с господином **Аднан Рауф Кереш**.





Гости приняли участие в заслушивании руководителей пилотных Айыльных аймаков о проводимых мероприятиях в рамках специального комплексного учения.

Они ознакомились ходом учения, проведения практических мероприятий по укреплению берегов рек, механической и ручной очистки селеотводящих и поливных каналов, укреплению оползнеопасных участков.

**8 апреля 2021 года** руководством учений были подведены итоги специального комплексного учения, где были отмечены достижения и недостатки в вопросах организации:

- своевременного оповещения населения при угрозе и возникновении природных бедствий;

- мероприятий по подготовке и реагированию возможным чрезвычайным ситуациям в сельскохозяйственном секторе.



**Таким образом в ходе специального комплексного учения гражданской защиты в Дон-Булакском и Салам-Аликском Айыльных аймаках:**

- 1. Протестированы проекты планов СРБ/АКИК пилотных Айыльных аймаков.**
- 2. Органами управления Гражданской защиты пилотных Айыльных аймаков приобретены практические навыки работы с планами СРБ/АКИК при угрозе и возникновении ЧС в секторах сельского хозяйства.**
- 3. Специалистам, прошедшим тренинги, созданы условия по использованию инструмента ФАО «Collect Earth» по картированию геологических опасностей.**
- 4. Согласно раздела 3.2. плана СРБ/АКИК отработаны три сценария мероприятий по снижению риска бедствий:**
  - ♦ **Реализация плановых берегоукрепительных мероприятий при поддержке МЧС Кыргызской Республики.**
  - ♦ **Реализация плановых мероприятий при поддержке международных организаций.**
  - ♦ **Реализация плановых мероприятий силами самих Айыл окмоту.**

**По итогам учений представители МЧС Кыргызской Республики и продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН отметили о необходимости дальнейшего сотрудничества в сфере снижения риска стихийных бедствий и адаптации к изменению климата и обеспечения готовности к бедствиям в сельскохозяйственном секторе Кыргызской Республики.**

**Приложения к результату 1.8.:**

**<https://drive.google.com/drive/folders/1KAJYXHrUWY2pNjmDyVoSxaT4n8p7I0JK?usp=sharing>**

1. Письмо ЦЧССРБ в МЧС Кыргызской Республики о содействии в подготовке и проведении комплексного учения Гражданской защиты в Узгенском районе.
2. Приказ главы государственной администрации Узгенского района о подготовке и проведении комплексного учения Гражданской защиты.
3. Организационные указания на проведение специального комплексного учения Гражданской защиты.
4. Календарный план подготовки учения.
5. Календарный план проведения учения.
6. Организационные указания по учению.

7. Отчет о специальном комплексном учении по снижению риска бедствий и обеспечению готовности к бедствиям в сельскохозяйственном секторе пилотных Айыльных аймаков Узгенского района.

## **5. ПО РЕЗУЛЬТАТУ 2. ПОДГОТОВКА ТИПОВЫХ ОТЧЕТОВ ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И БЕДСТВИЯМ, ВКЛЮЧАЮЩИХ ГЕНДЕРНЫЕ АСПЕКТЫ В СЕКТОРАХ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В ДВУХ РАЙОНАХ, ГДЕ БЫЛИ РАЗРАБОТАНЫ ПЛАНЫ АЙЫЛ АЙМАКА.**

По ключевым результатам Результата 1 (как установлено в ПТС ФАО и МЧС КР TCP / KUR/3702 (646741

### **а). По ключевому результату 2.1. Оценка технического и институционального потенциала, политики, методологии и примеров отчетности по чрезвычайным ситуациям и опасностям с особым акцентом на гидрометеорологические опасности, болезни животных, растений, лесов и вредителей**

Основными целями оценки технического и институционального потенциала, политики, методологии и примеров отчетности по чрезвычайным ситуациям являлись:

1. Проведение анализа и оценки технического и институционального потенциала, политики и методологии отчетности о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях в сельскохозяйственном секторе, с особым акцентом на гидрометеорологические опасности, болезни животных, растений, леса и вредителей.
2. Проведение оценки знаний по СРБ и ИК (с акцентом на адаптацию) в отдельных департаментах и подразделениях МЧС, МСХППМ и других национальных учреждений по отчетности о ЧС и опасностях в секторах сельского хозяйства.
3. Определение присущих им пробелов и потребностей в их структуре и взаимосвязях с особым акцентом на их сильные и слабые стороны. Проведение технических консультаций. Изучение потребностей в улучшении отчетности о чрезвычайных ситуациях, о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях, а также методологий оценки ущербов.



В ходе разработки данного документа была проведена оценка технического и институционального потенциала, политики и методологии МЧС, МСХППМ, ГАООСЛХ, НСК, ЦАИИЗ по отчетности о чрезвычайных ситуациях и опасностях, с особым акцентом на гидрометеорологические опасности, болезни животных, растений, леса и вредителей.

Также проведена оценка знаний по СРБ и ИК (с акцентом на адаптацию) в отдельных департаментах и подразделениях МЧС, МСХППМ и других национальных учреждений по отчетности о чрезвычайных ситуациях и опасностях в секторах сельского хозяйства.

Исследования по оценке технического и институционального потенциала, политики и методологии по отчетности о чрезвычайных ситуациях и опасных процессах и явлениях в сельскохозяйственном секторе была проведена на нижеследующих основных уровнях:

- I. Объектовый уровень: Предприятия и организации - юридические лица.
- II. Местный уровень: Органы местного самоуправления: Айыльные Аймаки - Айыл Окмоту.



- III. Районный уровень: Районные государственные администрации, территориальные (районные) подразделения МЧС, МСХППМ, ГАООСЛХ, НСК, ГИЭТБ, ГИВФБ и другие.
- IV. Областной уровень: Полномочные представительства Правительства КР, областные подразделения МЧС, МСХППМ, ГАООСЛХ, НСК, ГИЭТБ, ГИВФБ и другие.
- V. Республиканский уровень: МЧС, МСХППМ, ГАООСЛХ, НСК, ГИЭТБ, ГИВФБ и другие.

В ходе разработки данного документа были определены:

- ◆ институциональная структура представления отчетности о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях в сельскохозяйственном секторе Кыргызской Республике;
- ◆ технический потенциал - основные формы отчетности о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях в сельскохозяйственном секторе Кыргызской Республики;
- ◆ гражданско-правовой статус организаций, предприятий и ведомств, представляющих государственную статистическую отчетность;
- ◆ виды и формы статистических отчетов.

Особое внимание уделено оценке технического и институционального потенциала, политики и методологии отчетности о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях в сельскохозяйственном секторе на опыте и практике рыбхозов, лесхозов, сельскохозяйственных кооперативов, крестьянских (фермерских) хозяйств, ассоциаций водопользователей, объединений пастбище пользователей и других хозяйствующих субъектов Салам-Аликского и Дон-Булакского Айылных аймаков Узгенского района.

Определены присущие им пробелы и потребности в их структуре и взаимосвязях с особым акцентом на их сильные и слабые стороны. Проведены технические консультации, изучение потребностей в улучшенных опасностях и аварийной отчетности, методологии оценки ущерба после стихийных бедствий.

Оценка технического и институционального потенциала, политики и методологии отчетности хозяйствующих субъектов о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях выявила нижеследующее:

1. Хозяйствующие субъекты на регулярной основе представляет соответствующие отчеты своим учредителям о результатах своей деятельности, в которых и информируют о воздействии ЧС. Однако каких либо отчетных документов, актов комиссий по ГЗ ОМСУ или района не имеется. План по снижению риска бедствий не разрабатывается. Какие либо мероприятия по адаптации к изменению климата не проводятся.
2. В районном отделе МЧС КР фактов возникновения селей, паводков и других ЧС с указанием хозяйствующих субъектов за последние пять лет не зафиксировано. Мероприятия по Гражданской защите, по СРБ, по предупреждению ЧС, по проведению берегозащитных работ, непосредственно связанные с хозяйствующими субъектами не планируются и не проводятся.
3. Каких либо методических пособий (методик, инструкций) по оценке ущерба от ЧС, ведомственной методики оценки ущерба в секторе сельского и лесного хозяйства, других методик не имеется.

Проект содержания и структуры отчета обсужден между национальными заинтересованными сторонами (МСХППМ, МЧС, ГАООСЛХ, Национальным статистическим комитетом, Государственным агентством по делам самоуправления и межэтническим отношениям) и утвержден Руководящим комитетом проекта при ПТС / КР /3702 (646741) на начальном семинаре Проекта «Укрепление потенциала для снижения риска бедствий и готовности к бедствиям в сельскохозяйственном секторе Кыргызской Республики».

В дальнейшем данный документ был обсужден на заседаниях Технической рабочей группы 4 октября 2019 года и 20 апреля 2021 года и одобрен на Национальном семинаре 24 июня 2021 года.

В дальнейшем отчет по оценке технического и институционального потенциала, политики и методологии отчетности хозяйствующих субъектов о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях стал неотъемлемой частью общего процесса национального планирования и мониторинга в областях СРБ / АКИК. Отчет был использован при разработке концепции, структуры и содержания Типового национального отчета о ЧС и стихийных бедствиях по ЧС и бедствиям в секторах сельского хозяйства на районном уровне.

**в). По ключевому результату 2.2. Разработка концепции, структуры и содержания, учитывающего гендерные аспекты, Типового национального отчета о ЧС и стихийных бедствиях по ЧС и бедствиям в секторах сельского хозяйства на районном уровне**

Разработка Типового национального отчета является логическим следствием и результатом анализа отраслевых операционных, оценочных и аналитических отчетов национальных заинтересованных сторон: МСХППМ, МЧС, ГАООСЛХ, Национального статистического комитета, Государственного агентства по делам самоуправления и межэтнических отношений (ГАМСУМО).



В ходе разработки Типового национального отчета были изучены пути улучшения структуры и содержания операционных отчетов, отчетов о повреждениях и аналитических отчетов для каждого из сельскохозяйственных секторов: растениеводство, животноводство и птицеводство, лесное хозяйство, пчеловодство, рыбоводство и рыболовство с целью обеспечения взаимодополняемости, географической привязки и совместимости с существующими платформами данных GeoNode в МЧС и МСХППМ. Структура и содержание приведенных примеров для некоторых секторов являются ориентировочными.

Типовой отчет разрабатывается территориальными подразделениями МЧС КР (отделами МЧС районов), при содействии местных государственных администраций, органов местного самоуправления, комиссий по гражданской защите, организаций и предприятий – территориальных структурных подразделений министерств и ведомств.

Отделы МЧС КР, по согласованию с главой государственной администрации - начальником Гражданской защиты района, предоставляют Типовой отчет за полугодие (до 25 июля) и за отчетный год (до 25 января), районной государственной администрации в качестве приложения к отчету о социально-экономическом развитии и социальной защите населения района, с копией Управлению МЧС КР области.

Целями внедрения в практику типовой регулярной отчетности являются:

- ♦ установление общего единого подхода для местных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, организаций и предприятий к сбору, обобщению и анализу данных о чрезвычайных ситуациях и стихийных бедствиях, в особенности в секторе сельского хозяйства;

- ◆ внедрение практики ведения регулярной отчетности по оценке социально-экономических последствий от чрезвычайных ситуаций и их влияния на макроэкономические показатели, уровни материального благосостояния и безопасности населения, с учетом факторов изменения климата и гендерных аспектов, в особенности в секторах сельского хозяйства;
- ◆ предоставление данных для разработки комплексного подхода к СРБ и АкИК, определения потребностей в финансировании, необходимом для обеспечения реконструкции и восстановления объектов сельскохозяйственного, производственного и социального назначения, при одновременном улучшении мониторинга, прогнозирования и оценки рисков, усилении готовности к реагированию на возможные чрезвычайные ситуации в будущем;
- ◆ интеграция данных для национальных отчетов по Целям устойчивого развития; Сендайской рамочной программы по сокращению риска стихийных бедствий, национальных обязательств по климату, и национальных сообщений по климату.

Основными источниками информации для составления типового регулярного отчета являются:

- ◆ оперативные и архивные данные районных отделов, областных управлений, ЦУКС, Департамента мониторинга и прогнозирования МЧС КР, Кыргызгидромета МЧС КР;
- ◆ оперативные и архивные данные Министерства сельского хозяйства, перерабатывающей промышленности КР, Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при ПКР, Государственного агентства водных ресурсов при ПКР, Государственного агентства по земельным ресурсам при ПКР, Государственной инспекции по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при ПКР, других министерств и ведомств;
- ◆ текущие и архивные статистические данные, и публикации НСК КР;
- ◆ данные дистанционного наблюдения Земли из космоса, полученные при помощи разработанного ФАО приложения EarthMap;
- ◆ другие официальные источники информации, разработки и публикации научных учреждений, международных и неправительственных организаций.

В процессе реализации проекта составлены полугодовой отчет за 2019 год, годовой отчет за 2019 год, полугодовой отчет за 2020 год и годовой отчет за 2020 год.

### **Приложение:**

1. Структура и содержание типового регулярного отчета о воздействии чрезвычайных ситуаций и природных опасных явлений на сельскохозяйственные сектора на примере пилотного Узгенского района с рекомендациями по разработке.

### **с) По ключевому результату 2.3. Составление полугодовых и ежегодных типовых отчетов о чрезвычайных ситуациях и катастрофах в секторах сельского хозяйства на районном уровне**

В соответствии с Законом Кыргызской Республики: «О Гражданской защите» хозяйствующие субъекты (организации и предприятия - юридические лица) обязаны незамедлительно информировать органы управления Гражданской защиты и население об угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации на подведомственных им объектах и территориях.

Все хозяйствующие субъекты (организации и предприятия), занимающиеся сельскохозяйственной деятельностью в соответствии Законом КР «О государственной статистике»<sup>5</sup> обязаны представлять соответствующую государственную статистическая отчетность в секторах сельского хозяйства, охоты, лесного хозяйства и рыболовства.

С 2018 года в Кыргызстане в таблицу (перечень) форм государственной статистической отчетности введена новая форма государственной статистической отчетности – отчет об ущербе от чрезвычайных ситуаций №1-ЧС.7

Отчет об ущербе от чрезвычайных ситуаций №1-ЧС предприятия и организации обязаны представлять в местную государственную администрацию и районные отделы МЧС за полугодие до 20 числа июля отчетного года и за год до 20 января следующего года.

В ходе реализации проекта был проведен анализ количественных показателей данного отчета, при этом выявлено, что в нем не содержится, к примеру, таких показателей или пояснительной информации как:

- ◆ показателей ущерба от чрезвычайных ситуаций по сектору рыболовство;
- ◆ пояснительной информации о причинах возникновения ущерба от чрезвычайных ситуаций сельскому и лесному хозяйству (растениеводству, животноводству) (сели, засуха, болезни животных, растений, леса и другие);
- ◆ показателей объемов средств, направленных на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций в сельском хозяйстве; показателей объемов средств, направленных на восстановительные работы.

Отчет об ущербе от чрезвычайных ситуаций по форме №1-ЧС – несмотря на то, что данная статистическая отчетность введена в 2018 году, на примере Узгенского района, было выявлено, что ОМСУ:

- ◆ не обеспечили сбор данной статистической отчетности от подведомственных хозяйствующих субъектов;
- ◆ не разрабатывали и не представили данный отчет в районные отделы МЧС КР и районные государственные администрации.

Кроме того, было выявлено, опять же на примере Узгенского района, что:

- ◆ не реже одного раза в полугодие Айыл окмоты отчитывается перед Айыльным кенешем об общем состоянии дел в Айыльном аймаке и выполнении программ социально-экономического развития территории и социальной защиты населения.
- ◆ кроме того, Айыл окмоты публично представляет отчет об исполнении программы социально-экономического развития территории.

Однако в структуре и содержании данных программ, планов и отчетов нет раздела отчетности или иной информации – отчетности о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях, а также по вопросам адаптации к изменению климата.

В этой связи, Айыл окмоту, как правило, включает в свои отчеты об общем состоянии дел в Айыльном аймаке информацию о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях только при возникновении чрезвычайных ситуаций, негативные последствия которых оказали существенное воздействие на социально-экономическое развитие территории.

Проведены работы по проведению анализа количественных показателей типового отчета на уровнях области и республики, в том числе и деятельности Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики. Анализ структуры и содержания ежегодных отчетов МЧС КР показал, что в отчетах МЧС не содержится какой-либо информации о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях в сельскохозяйственных секторах.

В процессе разработки данного документа было изучено Методическое руководство по оценке ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от чрезвычайных ситуаций в Кыргызской Республике.



Таким образом, в ходе разработки документа были проведены обзор отчетности о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях в сельскохозяйственном секторе на уровнях:

- ◆ хозяйствующих субъектов;
- ◆ органов местного самоуправления;
- ◆ района и области;
- ◆ республики (МЧС, МСВХРР, ГАООСЛХ при ПКР и др.)

На основании проведенных работ были разработаны полугодовые и ежегодные типовые отчеты о воздействии чрезвычайных ситуаций и природных опасных явлений на сельскохозяйственные сектора Узгенского района за 2019 и 2020 годы.

В полугодовых и ежегодных типовых отчетах по Узгенскому району раскрыты:

- ◆ климатические и опасные гидрометеорологические явления (*источники данных: а) научно-прикладной справочник по климату СССР, серия 3. выпуск 32. Гидрометеоиздат, Ленинград-1989; б) метеостанция Узген; в) данные дистанционного зондирования Земли из космоса, полученные при помощи разработанного ФАО приложения EarthMap (<https://earthmap.org>);*
- ◆ чрезвычайные ситуации, произошедшие на территории Узгенского района (*источник данных: каталог ЦУКС МЧС КР*);
- ◆ воздействие чрезвычайных ситуаций и опасных природных явлений на сельское хозяйство (*составлена по показателям государственного статистического отчета об ущербе от ЧС, форма №1-ЧС. Приведены только заголовки таблицы и итоговая строка, поскольку ущерба от ЧС за январь-июнь 2018 года и 2019 года в Узгенском районе зарегистрировано не было*);
- ◆ итоги сельского, лесного и рыбного хозяйства в Узгенском районе (*Составлена на основе данных полугодового отчета Узгенской районной госадминистрации и ведомственных отчетов территориальных структурных подразделений заинтересованных министерств и ведомств*).

Полугодовые и ежегодные типовые отчеты о чрезвычайных ситуациях и катастрофах в секторах сельского хозяйства на районном уровне составлялись отделом МЧС Кыргызской Республики по Узгенскому району Ошской области.

Отчеты размещены на официальных веб-сайтах ФАО, МЧС Кыргызской Республики и Центра по чрезвычайным ситуациям и снижения рисков стихийных бедствий.

#### **Приложения к результату 2:**

<https://drive.google.com/drive/folders/1DMDuI06gC80XcvMrqAs92Kb6v87hQqZ?usp=sharing>

1. Структура и содержание типового регулярного отчета о воздействии чрезвычайных ситуаций и природных опасных явлений на сельскохозяйственные сектора на примере пилотного Узгенского района с рекомендациями по разработке.
2. Обзор отчетности о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях в сельскохозяйственном секторе Кыргызской Республики (*с особым акцентом на гидрометеорологические опасности, болезни животных, растений, леса*) на русском и английском языках.
3. Рекомендации по совершенствованию существующей политики и методологии отчетности о воздействии чрезвычайных ситуаций и природных опасных явлений на сельскохозяйственные сектора на уровне районов (*сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, рыболовство*) на русском и английском языках.
4. Отчет о воздействии чрезвычайных ситуаций и природных опасных явлений на сельскохозяйственные сектора Узгенского района за первое полугодие 2019 года.
5. Отчет о воздействии чрезвычайных ситуаций и природных опасных явлений на сельскохозяйственные сектора Узгенского района за 2019 год.

6. Отчет о воздействии чрезвычайных ситуаций и природных опасных явлений на сельскохозяйственные сектора Узгенского района за первое полугодие 2020 года.
7. Отчет о воздействии чрезвычайных ситуаций и природных опасных явлений на сельскохозяйственные сектора Узгенского района за 2020 год.

**ВЫВОДЫ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА В РАМКАХ СОГЛАШЕНИЯ МЕЖДУ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ООН И ЦЕНТРОМ ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И СНИЖЕНИЯ РИСКА СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ.**

1. Основная цель проекта по реализации комплекса мер, направленных на увеличение потенциала СРБ / АкИК в сельскохозяйственном секторе и, соответственно, расширение деятельности, направленной на сельское хозяйство в СРБ / АкИК, среди национальных учреждений, отвечающих за планирование СРБ и аварийную отчетность на местном уровне а именно: Айыл Окмот (местное сельское управление), районные отделения Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации (МСХППМ), Министерства по чрезвычайным ситуациям (МЧС), Государственного агентства по охране окружающей среды и лесному хозяйству (ГАООСЛХ) и других заинтересованных сторон **достигнута**.
2. Мероприятия, указанные в аннотированном плане к соглашению **выполнены**:
  - ◆ создание благоприятных условий для разработки планов СРБ/АкИК для пилотного Айыл Аймака;
  - ◆ картирование рисков и опасностей в выбранных айыл аймаках и лесхозах;
  - ◆ повышение осведомленности местных властей и сообществ в отношении существующих СРО в отдельных айыл аймаках и лесхозах;
  - ◆ составление планов Айыл Аймак по СРБ/АкИК;
  - ◆ тестирование проектов планов СРБ/АкИК для осенне-зимнего и весенне-летнего сезонов;
  - ◆ валидация и одобрение планов СРБ / АкИК в соответствии с процедурами планирования развития Айыл Аймаков и Лесхозов;
  - ◆ оценка технического и институционального потенциала, политики, методологии и примеров отчетности по чрезвычайным ситуациям и опасностям с особым акцентом на гидрометеорологические опасности, болезни животных, растений;
  - ◆ разработка концепции, структуры и содержания учитывающего гендерные аспекты Типового национального отчета о ЧС и стихийных бедствиях по ЧС и бедствиям в секторах сельского хозяйства на районном уровне;
  - ◆ составление проектов полугодичных и ежегодных типовых отчетов о чрезвычайных ситуациях и катастрофах в секторах сельского хозяйства на районном уровне.
3. Ожидаемые результаты **достигнуты**:

**Результат 1.** Разработаны планы по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата в Дон-Булакском и Салам-Аликском Айыльных аймаках.

**Результат 2.** разработаны Типовые регулярные отчеты о чрезвычайных ситуациях и стихийных бедствиях, включающих гендерные аспекты в секторах сельского хозяйства.

Директор ЦЧССРБ



Дж. Укашев