



RU

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ И ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ: НОВОЕ ПАРТНЁРСТВО В ДЕЙСТВИИ

ИЮНЬ 2009

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ
И ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ:
НОВОЕ ПАРТНЁРСТВО В
ДЕЙСТВИИ

ИЮНЬ 2009

Заметка

Данная брошюра подготовлена Генеральным Секретариатом Совета ЕС и не налагает обязательств на Европейский Союз или правительства государств-членов ЕС.

За дополнительной информацией обращаться в отдел "Пресса, коммуникации и протокол" по следующему адресу:

General Secretariat of the Council

Rue de la Loi / Wetstraat 175

B-1048 Brussels

Факс: (32-2) 281 53 32

www.consilium.europa.eu

***Служба «Европа на проводе» помогает найти ответы
на Ваши вопросы о Европейском Союзе***

Номер бесплатного телефона (*):

00 800 6 7 8 9 10 11

(*). Некоторые мобильные операторы не предоставляют соединения с номерами на 00 800 или могут взимать плату за такие звонки.

В Интернете можно найти большое количество дополнительной информации о Европейском Союзе. Доступ к данной информации можно получить через сервер Europa (www.europa.eu).

ISBN 978-92-824-2468-1

DOI 10.2860/29211

© Европейское Сообщество, 2009

Воспроизведение позволено при условии указания источника.

Отпечатано в Люксембурге.

Генеральная Дирекция Ф-Коммуникация/Публикации

Содержание

Введение	7
ЕС и Центральная Азия: Стратегия нового партнёрства	9
Совместный отчет по выполнению Стратегии ЕС в Центральной Азии, составленный Советом ЕС и Европейской Комиссией для Европейского Совета	33
Совместное заявление участников Парижского форума Европейского союза и стран Центральной Азии, посвященного вопросам безопасности	49
Декларация о партнёрстве министерской конференции «Управление границами и контроль за наркотиками в Центральной Азии»	57
Выводы встречи на высоком уровне между Европейским Союзом и Центральной Азией: Концепция сотрудничества по вопросам окружающей среды и водным ресурсам	61
Инициатива Европейского союза «Верховенство права в Центральной Азии»	63
Европейская образовательная инициатива для Центральной Азии	69
Список аббревиатур	73



KAZAKHSTAN

UZBEKISTAN

KYRGYZSTAN

TURKMENISTAN

TAJIKISTAN

Фотографии

Страница 9, 33

Постоянное Представительство Венгрии при ЕС/Андреа Стемлер

Страница 49, 61

ОБСЕ

Страница 57

ЕС-БОМКА/КАДАП

Страница 63

Представительство ЕК в Бишкеке/Станислав Тошев

Страница 69

ОБСЕ/Любомир Котек



Любезно предоставлено библиотекой Университета штата Техас, г. Остин

Введение

Настоящая брошюра содержит несколько документов, освещающих последнее развитие диалога в области политики и безопасности между Европейским Союзом (ЕС) и Центральной Азией. Основное внимание данной публикации сосредоточено на период после июня 2007 г., когда была принята Стратегия нового партнёрства между ЕС и Центральной Азией.

Это ознаменовывает выход отношений между ЕС и Центральной Азией на более высокий уровень. ЕС поддерживает взаимные отношения с пятью странами Центральной Азии с самого момента провозглашения их независимости в начале 90-х годов. К 2007 году эти отношения получили устойчивое развитие и выявили близость ценностей и интересов в области экономики, политики и безопасности. Растущая динамика двусторонних отношений между Европейским Союзом и Центральной Азией подтвердила

© REUTERS/Shamil Zhumatov




Президенты пяти стран Центральной Азии на Саммите по спасению Арала в Казахстане, 28 апреля 2009 года. Слева: Президент Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедов, Президент Кыргызстана Курманбек Бакиев, Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев, Президент Таджикистана Эмомали Рахмон и Президент Узбекистана Ислам Каримов

наличие существенного потенциала для стратегического сотрудничества ЕС со странами региона. Страны-члены ЕС признали, что их двусторонние отношения могут быть улучшены благодаря более координированному и целенаправленному общему подходу по отношению к странам Центральной Азии. В результате была принята Стратегия ЕС-Центральная Азия, которая включает в себя целый комплекс целей и ценностей. В данном документе приняты во внимание особенности стран Центральной Азии и разработаны индивидуальные подходы к каждой из них, рядом с элементами регионального сотрудничества. Следующим этапом стали инициативы, ориентированные на практическое применение Стратегии в таких приоритетных направлениях, как общие вызовы безопасности, правовое государство, образование, охрана окружающей среды, водные ресурсы. Деятельность в рамках этих инициатив тоже объединяет региональные и двусторонние подходы.

Представленные в брошюре документы иллюстрируют новейшие инструменты в области политики и безопасности, разработанные для осуществления Стратегии ЕС. Некоторые из приведенных текстов были составлены во время политических совещаний на высшем уровне между ЕС и странами Центральной Азии и содержат обоюдно согласованные решения по таким важным проблемам региональной безопасности, как водные и энергетические ресурсы, пограничный контроль, ядерная безопасность. В других документах намечены общие принципы и методы работы только Европейского Союза, но даже они были составлены после консультации с партнёрами из Центральной Азии, в целях обеспечения прозрачности намерений ЕС и уважения к суверенной воле каждого государства Центральной Азии.

Политика в отношении Центральной Азии стала полноправной составной частью Общей внешней политики и политики безопасности ЕС, которую проводит Др. Хавьер Солана, Верховный Представитель и Генеральный Секретарь Совета ЕС. Для того чтобы полностью оценить роль ЕС в этом регионе большого потенциала и растущей важности, данные документы должны рассматриваться вместе с другими стратегическими инструментами, такими как принятая в 2003 г. Стратегия Безопасности ЕС и двусторонние договоренности между Европейским Сообществом и странами Центральной Азии, многочисленные программы поддержки со стороны стран-членов ЕС и структур ЕС. Стратегия ЕС-Центральная Азия и её программы представляет собой рамку, объединяющую все эти инструменты в ясную, единую модель, которая позволяет им работать в полном синхроне.

Брюссель, июнь 2009 год



ЕС и Центральная Азия: стратегия нового партнёрства

I. Введение: ЕС и Центральная Азия

Центральная Азия обладает многовековыми традициями объединения Европы и Азии. Данный регион расположен на стратегически важном пересечении двух континентов. После получения независимости центрально-азиатские государства Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан прошли процесс существенных политических и экономических преобразований. Они установили государственность, сохранили межэтническое понимание и наладили межрелигиозный диалог. Присоединившись к ОБСЕ (Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе), они приняли ценности, стандарты и обязательства этой организации. Подписав «Декларацию тысячелетия ООН», они поставили перед собой амбициозные цели.

В начале XXI столетия, в условиях всемирной глобализации пришло время для качественно нового партнерства между ЕС и странами Центральной Азии.

Общая цель достижения стабильности и процветания посредством мирного взаимодействия делает Европу и Центральную Азию партнерами в развивающемся сотрудничестве. Твердые обязательства ЕС перед его восточными соседями в рамках Европейской политики добрососедства также сближат Европу и Центральную Азию на основе политического сотрудничества и экономического развития.

Развитие и консолидация стабильных, справедливых и открытых обществ и соблюдение международных норм имеют важное значение для полной реализации партнерства между Европейским Союзом и странами Центральной Азии. Ответственное государственное управление, верховенство права, права человека, демократизация, образование и подготовка являются ключевыми сферами, в которых ЕС готов поделиться опытом. ЕС может поделиться опытом региональной интеграции, которая ведет к политической стабильности и процветанию. ЕС также может предложить уроки, полученные в ходе политических и экономических преобразований в Центральной и Восточной Европе. Имея богатые традиции и многовековую историю обменов, ЕС и Центральная Азия могут сделать значительный вклад в диалог между цивилизациями.

Многие проблемы, с которыми сталкивается мир в процессе глобализации, в одинаковой степени влияют на Европу и Центральную Азию и требуют их совместного решения. Вопросы безопасности и регионального экономического развития требуют тесного сотрудничества ЕС с каждой страной Центральной Азии, принимая во внимание их географическое расположение, в частности, по отношению к Афганистану, Пакистану и Ирану. Кроме того, это имеет отношение к развитию в сфере управления границами, миграции, борьбы с организованной преступностью и международным терроризмом, а также торговле людьми, наркотиками и оружием.

Зависимость ЕС от внешних энергетических ресурсов и потребность в диверсифицированной политике энергообеспечения для повышения уровня энергетической безопасности открывают новые перспективы сотрудничества между ЕС и Центральной Азией. Усилия ЕС, направленные на укрепление местных рынков энергоносителей, поможет улучшить инвестиционные условия, увеличить производство и эффективность энергоносителей в Центральной Азии, а также диверсифицировать схемы поставки и распределения энергоносителей в данном регионе. С помощью этой стратегии и программы поддержки Комиссии на период 2007-2013 гг. ЕС определит приоритеты сотрудничества с каждым государством Центральной Азии, в соответствии с их потребностями, требованиями и желаемыми результатами, включая права человека, ответственное государственное управление, демократию и социальное развитие.

Постоянное Представительство Венгрии при ЕС/Андрея Стемлер



ТУРКМЕНИСТАН

*Ашхабад,
столица
Туркменистана*

В рамках новых инструментов внешнего содействия на основе бюджета ЕС на 2007-2013 гг., ЕС запланировал вдвое увеличить финансирование поддержки странам Центральной Азии.

Основываясь на программе поддержки Комиссии и дополняя ее, государства-члены ЕС готовы к рассмотрению конкретного двухстороннего партнерства и совместных программ с каждым государством Центральной Азии, а также программ регионального масштаба на основании адекватной и скоординированной оценке потребностей. Государства-члены ЕС будут поддерживать программы ЕС, чтобы сделать свой вклад в более гармоничную и понятную политику ЕС в данном регионе.

Для решения особо важных проблем ЕС, в рамках данной стратегии, предпримет следующее:

- наладит постоянный региональный политический диалог на уровне министров иностранных дел;
- введет в действие «Европейскую инициативу в области образования и поддержит развитие «электронного шелкового пути» в странах Центральной Азии;
- введет в действие «Инициативу ЕС по верховенству права»;
- наладит с каждым государством Центральной Азии постоянный «диалог по правам человека», направленный на получение конкретных результатов;
- будет вести регулярный «энергетический диалог» со странами Центральной Азии.

В процессе реализации целей и задач, заложенных в данной стратегии, ЕС будет руководствоваться принципами равного диалога, прозрачности и ориентации на получение практических результатов. ЕС будет стремиться к тесному сотрудничеству со всеми сопредельными странами Центральной Азии.

II. Стратегические интересы ЕС: безопасность и стабильность

ЕС глубоко заинтересован в мирной, демократической и экономически процветающей Центральной Азии. Все эти цели взаимосвязаны. Следовательно, целью стратегии ЕС является активное сотрудничество с государствами Центральной Азии в достижении указанных целей, а также вклад в сохранение мира и процветания в соседних странах.

Данная стратегия основана на том прогрессе, которого страны Центральной Азии самостоятельно достигли после получения независимости. Стратегия также учитывает их общие аспекты, а также особые национальные реалии и требования.

Она также основана на результатах, полученных в ходе реализации различных соглашений о партнерстве и сотрудничестве, европейских программах поддержки и других инициатив, осуществляемых ЕС в помощь государствам Центральной Азии.

Стратегия основана на общих интересах ЕС и государств Центральной Азии. Объединение ожиданий Центральной Азии и ЕС будет взаимовыгодным и укрепляющим процессом.

Интерес ЕС заключается в безопасности и стабильности, а также приверженности правам человека и верховенству права в странах Центральной Азии, поскольку:

- стратегическое, политическое и экономическое развитие, а также возрастающее количество межрегиональных проблем в Центральной Азии прямо или косвенно влияют на интересы ЕС;
- с расширением ЕС, включением Южно-кавказского региона в Европейскую политику добрососедства и в Инициативу совместной деятельности в черноморском регионе, Центральная Азия и ЕС все более сближаются друг с другом;
- существенные энергетические ресурсы Центральной Азии и цель региона диверсифицировать торговых партнеров и маршруты поставок способствуют удовлетворению потребностей ЕС в энергетической безопасности и энергообеспечении.

ЕС уверен, что укрепление приверженности стран Центральной Азии международному праву, верховенству права, правам человека

и демократическим ценностям, а также рыночной экономике будет способствовать безопасности и стабильности в Центральной Азии, благодаря чему страны этого региона станут надежными партнерами ЕС и будут разделять общие интересы и цели.

III. Инструменты

Для интенсификации сотрудничества со странами Центральной Азии ЕС будет в полной мере использовать потенциал соглашений о партнерстве и сотрудничестве, программ европейской комиссии и государств-членов ЕС, механизмов сотрудничества, таких как «Бакинская инициатива» и политический диалог, используя различные инструменты Общей внешней политики и политики безопасности. Будет также расширено сотрудничество с ООН, в частности, с Европейской экономической комиссией ООН, ОБСЕ, Венецианской комиссией Совета Европы, НАТО, международными финансовыми учреждениями и другими региональными организациями и форумами. Специальный представитель ЕС, посольства государств-членов ЕС и делегации Европейской комиссии должны стремиться к укреплению сотрудничества с ОБСЕ. Кроме того, ЕС, совместно со странами Центральной Азии, стремиться разработать новые формы сотрудничества, такие как постоянный двухсторонний диалог по правам человека.

Специальный представитель ЕС, Комиссия и государства-члены ЕС играют важную роль во внедрении данной стратегии. Специальный представитель ЕС от имени Высокого представителя и в соответствии со своим мандатом, совместно с Комиссией и Председательством и без предубеждения по



*Президент
Казахстана
Нурсултан
Назарбаев и ВП/
ГС Хавьер Солана,
Брюссель,
6 декабря 2006 года*

отношению к компетенции ЕС, должен контролировать процесс внедрения, давать рекомендации и регулярно отчитываться перед соответствующими органами Совета.

Взаимные стажировки в рамках твиннинг-программ и обмен экспертами ведомств или компаний ЕС и Центральной Азии в рамках служебных командировок являются важной составной частью сотрудничества ЕС с Центральной Азией в целях внедрения лучших общеевропейских традиций, связанных с законодательством ЕС. Данная политика будет усиливаться на основе приобретенного опыта. Инициативы сотрудничества государственного и частного секторов, а также двухсторонние инструменты и программы государств-членов ЕС могут сыграть важную роль в расширении сотрудничества ЕС и Центральной Азии.

Будет усилено взаимодействие с международными финансовыми учреждениями, включая Всемирный банк и Европейский банк реконструкции и развития (EBRD). Европейский инвестиционный банк (EIB) должен играть важную роль в финансировании проектов, интересующих ЕС в Центральной Азии.

IV. Двухстороннее и региональное сотрудничество

Стратегия ЕС нацелена на сбалансированный двухсторонний и региональный подход. ЕС сбалансирует подходы к политике в Центральной Азии в соответствии с различными потребностями и показателями каждой страны. ЕС будет стимулировать региональное сотрудничество между странами Центральной Азии, а также между Центральной Азией и другими регионами.

Двухстороннее сотрудничество будет иметь особое значение. Оно будет укреплено с тем, чтобы отвечать индивидуальным предложениям каждой из пяти стран Центральной Азии. Очень важно осуществлять двухстороннее сотрудничество по таким вопросам, как права человека, экономическая диверсификация, энергетика и другие отраслевые проблемы, в том числе связанные с молодежью и образованием. Интенсивность сотрудничества будет отражать приверженность каждой из этих стран преобразованиям и реформам.

Региональный подход способствует активному решению общих региональных проблем, таких как организованная преступность, торговля людьми, наркотиками и оружием, терроризм и нераспространение ядерного оружия, межкультурный диалог, энергетика, загрязнение окружающей среды, управление водными ресурсами, миграция, а также управление границами и транспортная инфраструктура. В этом отношении ЕС будет сотрудничать с международными финансовыми институтами, многосторонними и региональными организациями и учреждениями.

ЕС готов вступить в открытый и конструктивный диалог с региональными организациями в Центральной Азии и установить постоянные специальные контакты с Евразийским экономическим сообществом (EURASEC), Шанхайской организацией сотрудничества (SCO), Совещанием по взаимодействию и мерам доверия в Азии (CICA), Организацией договора коллективной безопасности (CSTO), Центрально-азиатской программой экономического сотрудничества (CAREC) и Центрально-азиатским региональным информационно-координационным центром (CARICC).

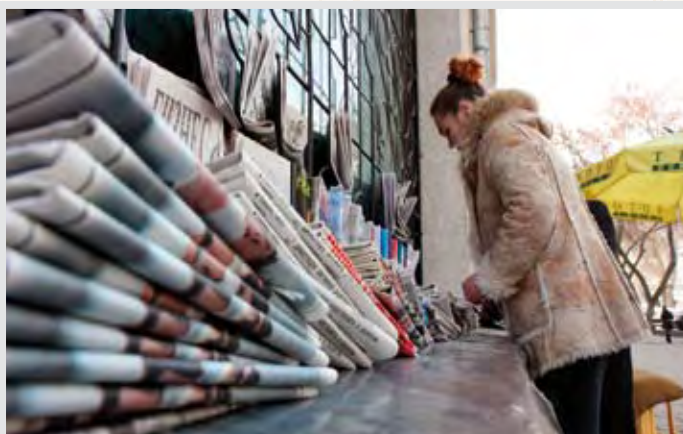
V. Усиленный подход ЕС

Права человека, верховенство права, ответственное государственное управление и демократизация

Развитие стабильной политической базы и функционирующих экономических структур зависит от приверженности верховенству права, правам человека, ответственному государственному управлению и развитию прозрачных демократических политических структур.

ЕС и его государства-члены намерены усилить поддержку защиты прав человека, создания и развития независимой судебной системы, тем самым внося стабильный вклад в учреждение структур, основанных на стандартах верховенства права и международных прав человека. Также будет уделяться должное внимание сотрудничеству в области судебной системы между странами Центральной Азии и государствами-странами ЕС. ЕС будет тесно сотрудничать в этой сфере с ОБСЕ, Советом Европы, ООН и Верховным комиссаром ООН по правам человека.

ОБСЕ /Михаил Евстафьев



Независимые средства массовой информации как ключевой показатель демократизации. Газеты в продаже на улицах столицы Таджикистана, Душанбе, декабрь 2008 года

ЕС ведет диалоги по правам человека с рядом стран. Эти диалоги являются инструментом внешней политики Содружества. Диалоги по правам человека составляют важную часть общей стратегии ЕС, направленной на поощрение уважения к правам и основным свободам человека, устойчивому развитию, миру и стабильности.

На основе этих предпосылок и соответствующих руководящих положений ЕС поднимет вопросы прав человека в каждой стране Центральной Азии через соответствующий дискуссионный канал, в частности, через налаживание структурного постоянного диалога по правам человека, нацеленного на получение конкретных результатов. Форма и механизмы такого диалога будут определены индивидуально на будущей стадии.

Цели диалога по правам человека с каждой из центрально-азиатских стран должны включать в себя:

- обсуждение вопросов, касающихся взаимных интересов, и расширение сотрудничества по правам человека, в том числе на многосторонних форумах, таких как ООН и ОБСЕ;
- поднятие вопросов, касающихся, по мнению ЕС, ситуации с правами
- человека в вышеуказанных странах, сбор информации и инициативы по улучшению соответствующей ситуации с правами человека.

Кроме того, диалоги по правам человека содействуют поддержке практических шагов, направленных на достижение целей по правам человека на национальном уровне, в частности, через финансовое и техническое сотрудничество и специальные проекты, которые должны финансироваться в рамках Европейского инструмента демократии и прав человека.

ЕС будет реагировать на предложения стран Центральной Азии и продолжать укреплять сотрудничество по вопросам верховенства права, ответственного государственного управления и борьбы с коррупцией. С этой целью ЕС разработает «Инициативу по верховенству права», направленную на конкретные приоритеты, определенные каждой страной. Государства-члены ЕС и Комиссия ЕС будут тщательно координировать свои проекты. В рамках данной «Инициативы по верховенству права» ЕС будет поддерживать страны Центральной Азии в ключевых правовых реформах, включая реформирование судебной системы, и в создании эффективного законодательства, например, в сфере административного и торгового права.

В рамках содействия консолидации мира и международного права ЕС и его государства-члены готовы поделиться со странами Центральной Азии своим опытом в адаптации необходимых юридических норм, требуемых для присоединения к Римскому статуту международного уголовного суда, и в борьбе с международной преступностью согласно международному праву.

Цели ЕС и его государств-членов заключаются в следующем:

- выделить соответствующие средства на осуществление указанной «Инициативы по верховенству права»;
- направить правовых и административных экспертов в страны Центральной Азии для выполнения краткосрочных и долгосрочных заданий;
- предоставить экспертам стран Центральной Азии возможность прохождения стажировок;
- поддерживать прозрачное внедрение правовых реформ;
- предлагать возможность международных обменов путем организации и финансирования специализированных конференций;
- содействовать сотрудничеству стран Центральной Азии с Венецианской комиссией Совета Европы;
- поощрять внедрение норм и конвенций по достойному труду Международной организации труда (ILO);
- тесно сотрудничать с действующими мероприятиями миссий ОБСЕ, Бюро по демократическим институтам и правам человека (ODIHR), двухсторонними программами, а также ООН и Верховным комиссаром ООН по правам человека;
- оказывать техническую помощь и налаживать тесное сотрудничество, направленное на внесение юридических и конституционных поправок, требуемых для присоединения к Римскому статуту и его внедрения.

Задача поддержания культуры соблюдения прав человека и условий, при которых демократия работает на своих граждан, требует активного вовлечения гражданского общества. Развитое и активное гражданское общество и независимые СМИ являются жизненно важными элементами развития плюралистического общества. ЕС будет сотрудничать со странами Центральной Азии в этих вопросах и способствовать расширению обменов в гражданском обществе.

ЕС также будет преследовать цели обеспечения поддержки и защиты прав человека во всем мире, а также в странах Центральной Азии, посредством международных структур, таких как Генеральная ассамблея ООН или Совет по правам человека. ЕС изъявляет желание сотрудничать со странами Центральной Азии на этих международных форумах для достижения этой общей цели.

Среднее образование - одна из областей, поддерживаемых Европейской Инициативой в области образования для Центральной Азии



ЕСНО © Европейское Сообщество

Инвестиции в будущее: молодежь и образование

Будущее Центральной Азии будет определяться ее молодежью. Большинство населения Центральной Азии составляют люди возрастом до 25 лет, что обеспечивает огромный потенциал для развития. Хорошее образование имеет важное значение, поскольку открывает этот потенциал для младшего поколения.

С этой целью ЕС и его государства-члены разработают для Центральной Азии «Европейскую инициативу в области образования» с тем, чтобы содействовать адаптации систем образования стран Центральной Азии к потребностям всемирной глобализации. ЕС желает сотрудничать с основными международными партнерами и донорскими организациями для поддержки образовательных программ и учреждений.

В рамках «Европейской инициативы в области образования» ЕС и его государства-члены, в частности, предложат поддержку в следующих сферах:

- начальное образование;
- среднее образование;
- профессионально-техническое образование и подготовка;
- сотрудничество в области высшего образования, обмен студентами и профессорско-преподавательским составом, например, в рамках

новой программы «Erasmus Mundus», TEMPUS и на двухсторонней основе.

ЕС поддержит развитие региональных образовательных центров и будет тесно сотрудничать с Академией ОБСЕ в Бишкеке. ЕС готов открыть в данном регионе Институты европейских студий. ЕС готов предоставлять стипендии студентам из стран Центральной Азии для обучения в европейских университетах. ЕС также будет продолжать поддерживать мероприятия Европейского фонда образования в сфере профессионально-технического образования в Центральной Азии.

Более того, ЕС готов поддерживать присоединение стран Центральной Азии к электронной сети ЕС через развитие «электронного шелкового пути» и содействовать дистанционному обучению. Нашей целью является присоединение Центральной Азии к всемирным коммуникационным сетям Интернета, а также предоставление возможности студентам, преподавателям и ученым Центральной Азии участвовать в современных формах пожизненного обучения.

Содействие экономическому развитию, торговле и инвестициям

ЕС поддерживает устранение торговых барьеров между странами Центральной Азии и продолжит поддерживать вступление четырех стран Центральной Азии в ВТО, которые на данный момент не являются членами ВТО из-за коммерческих условий и неполного соответствия требованиям ВТО. Вступление в ВТО является ключом к более широким экономическим реформам и диверсификации и лучшей интеграции стран в международную торгово-экономическую систему. ЕС будет поощрять создание регуляторной и институциональной базы для улучшения экономического и инвестиционного климата и в дальнейшем поддерживать экономическую диверсификацию.

ЕС продолжит сотрудничество со странами Центральной Азии с целью упрощения доступа центрально-азиатской продукции на рынки стран ЕС. В связи с этим обновленная Общая система преференций ЕС (GSP - 2006/2015) предлагает наилучшую систему преференций, направленную на поощрение экспорта и экономической диверсификации в этих странах. Равным образом эта система будет стимулом для диверсификации их экономик на основе преимуществ доступа к рынкам, предлагаемых ЕС.

В рамках программы INOGATE (Межгосударственного транспорта нефти и газа в Европу - Бакинская инициатива) и TRACECA (Транспортного коридора Европа-Кавказ-Азия), которая финансируется Инструментом сотрудничества в области развития (DCI) и Европейским инструментом добрососедства и партнерства (ENPI), ЕС будет способствовать развитию и расширению региональной инфраструктуры в сферах транспорта, энергетики и торговли, чтобы лучше



*Президент
Таджикистана
Эмомали Рахмон и
ВП/ТС Хавьер Солана
с, Брюссель,
10 февраля 2009 года*

использовать экономический потенциал Центральной Азии, не в самую последнюю очередь за счет улучшенного регионального сотрудничества. Будучи важным торговым коридором между Восточной и Южной Азией и Европой, Центральная Азия может извлечь выгоду из увеличения объемов торговли.

ЕС продолжит поддерживать развитие структур рыночной экономики в Центральной Азии. В связи с этим ЕС будет сотрудничать с заинтересованными компаниями из стран ЕС в проектах сотрудничества государственного и частного секторов для содействия рыночной экономике. ЕС предложит партнерам в Центральной Азии программы стажировок и технической помощи. ЕС будет поддерживать стремления и действия стран Центральной Азии, направленные на создание структур рыночной экономики.

ЕС будет:

- поддерживать более глубокую интеграцию Центральной Азии в мировую торгово-экономическую систему, в частности, через процесс вступления и окончательного членства в ВТО;
- поддерживать экономическую диверсификацию для содействия устойчивому развитию путем улучшения местного практического опыта и потенциала (науки и технологии, инновации, туризма), поощрения малого и среднего бизнеса, развития базовой инфраструктуры (автодорог, железнодорожных сообщений, телекоммуникаций, информационных технологий);

- поддерживать существенные реформы финансовых систем, необходимых в большинстве стран, особенно в банковском и микрокредитном секторах; улучшение банковского регулирования, надзора и применения, приватизация государственных банков, повышение конкуренции между банками и упрощения доступа для иностранных банков - ключевые шаги, которые необходимо сделать странам Центральной Азии;
- изучить дальнейшие варианты расширения возможностей стран Центральной Азии для лучшего использования Общей системы преференций и поощрения региональной торговли;
- развивать необходимые системы, включая приближение законодательства к законодательству ЕС, чтобы улучшить доступ центрально-азиатской продукции на рынки ЕС;
- продолжать поддерживать стремление стран Центральной Азии к полной реализации торгово-экономических положений Соглашений о партнерстве и сотрудничестве;
- расширять техническую поддержку в торговых вопросах и политические консультации, чтобы способствовать созданию законодательной и институциональной базы, ведущей к лучшим экономическим условиям и привлечению прямых иностранных инвестиций;
- оказывать помощь странам данного региона в разработке стратегий улучшения индивидуальных кредитных рейтингов для получения права на участие в будущих программах кредитования;
- поддерживать внедрение в этих странах наилучших таможенных правил, установленных Мировой таможенной организацией;
- поддерживать инициативы трансфера ноу-хау и укрепления потенциала.

Укрепление энергетических и транспортных каналов

ЕС и Центральная Азия разделяют основной интерес к укреплению энергетической безопасности как важного аспекта глобальной безопасности. Существует общая заинтересованность в диверсификации маршрутов экспорта, структуры спроса и предложения и энергетических ресурсов.

Кроме нефти, газа и электричества, определяющим аспектом энергетического сотрудничества с Центральной Азией является управление водными ресурсами. Производство и распределение гидроэнергии - ключевой момент в содействии стабильности и процветанию в Центральной Азии и за ее

пределами, включая Афганистан и Пакистан. Данный потенциал не оценен в должной мере.

Благодаря развитию нефтяных и газовых ресурсов, значительно усилилась роль стран Центральной Азии как производителей энергии и стран с транзитными газопроводами. Увеличение разработки месторождений нефти и газа будет способствовать улучшению поставок на мировые рынки и приведет к диверсификации. Поставки газа из данного региона имеют особую важность для ЕС.

Следовательно, в течение ближайших лет можно установить ключевые элементы долгосрочного сотрудничества, основанные на общих интересах и взаимодействии: разработка энергоресурсов стран Центральной Азии требует значительных и стабильных инвестиций, а также комплексной политики, направленной на все компоненты энергетических секторов и облегчающей доступ к большинству развитых рынков. Со своей стороны ЕС готов обсудить все варианты разработки и транспортировки этих ресурсов в сотрудничестве с другими заинтересованными партнерами.

Рыночный подход к инвестиционным и торговым, и прозрачным, стабильным и справедливым основам регулирования гарантирует наилучшие цены на все энергоносители и большие возможности для всех заинтересованных сторон.



*Морской порт
Туркменбаши,
Туркменистан*

Опираясь на эти предпосылки, ЕС будет вести регулярный расширенный энергетический диалог со странами Центральной Азии в рамках Бакинской инициативы. Деятельность ЕС будет также основываться на Энергетической хартии и двухсторонних Меморандумах о взаимопонимании по энергетическим вопросам.

ЕС будет поддерживать разработку новых нефтяных, газовых и гидроэнергетических ресурсов, а также усовершенствование существующей энергетической инфраструктуры. С целью усиления безопасности энергоснабжения ЕС будет также поддерживать развитие дополнительных трасс трубопровода и энергетических транспортных сетей. ЕС также внесет вклад в региональную энергетическую безопасность и сотрудничество, а также расширит экспортные рынки для центрально-азиатских производителей. ЕС будет оказывать политическую поддержку и содействие странам Центральной Азии в развитии нового энергетического транспортного коридора «Каспийское море - Черное море - ЕС».

ЕС будет поощрять создание интегрированного центрально-азиатского энергетического рынка и поддерживать проекты сотрудничества государственного и частного секторов, которые способствуют инвестициям из ЕС.

На основе целей, обозначенных в Бакинской инициативе, ЕС сосредоточится на сотрудничестве со странами Центральной Азии в следующих вопросах:

- объединение энергетических рынков на основе принципов внутреннего энергетического рынка ЕС, принимая во внимание особенности стран-партнеров;
- повышение энергетической безопасности путем решения вопросов экспорта/импорта энергоресурсов, диверсификации поставок, транзита и спроса на энергоносители;
- обеспечение прозрачности и укрепление потенциала в области статистики и управления в энергетическом секторе;
- поддержка и расширение технологического сотрудничества между ЕС и странами Центральной Азии в энергетическом секторе;
- поддержка устойчивого энергетического развития, включая развитие энергетической эффективности, возобновляемых энергоресурсов и управление стороной потребителя;
- привлечение инвестиций к энергетическим проектам общего и регионального интереса;

- поддержка реконструкции существующих и создание новых трубопроводов и сетей транспортировки электричества внутри региона и в Европу;
- поддержка развития комплексных планов действий, направленных на поощрение энергосбережения, энергетической эффективности и возобновляемых энергоресурсов, исключительно в соответствии с принципами Киотского протокола;
- поддержка инициативы «Фонда глобальной энергетической эффективности и возобновляемых энергоресурсов»;
- поощрение данных стран на проявление инициатив, аналогичных предпринимаемым ЕС в рамках «Плана действий по энергетической политике Европы», принятом Европейским Советом в марте 2007 года.

Кроме того, ЕС продолжит поощрять «Инициативу прозрачности в добывающей промышленности» в центрально-азиатском регионе как инструмента содействия устойчивому развитию и снижению уровня бедности.

Устойчивость в области окружающей среды и водные ресурсы

Свободный доступ к водным ресурсам будет основной мировой проблемой XXI века. Большая часть основных экологических проблем Центральной Азии связана с распределением, использованием и защитой качества водных ресурсов. В регионе, связанном трансграничными реками, озерами и морями, очень важен региональный подход к защите этих ресурсов. С этим также связана необходимость улучшения лесопользования. Существует необходимость в разработке интегрированной политики использования водных ресурсов (солидарности верховьев и низовьев). Сотрудничество в сфере водных ресурсов имеет важное значение для ЕС, особенно в связи с достижением в 2015 году «Целей развития тысячелетия» применительно к чистой питьевой воде и соответствующим санитарно-техническим сооружениям.

Поощрение сотрудничества в сфере использования водных ресурсов может одновременно укрепить региональную безопасность и стабильность и поддержать экономическое развитие.

Диалог между ЕС и Центральной Азией по вопросам окружающей среды, начатый весной 2006 года, создаст базу для совместного сотрудничества.

Экологические проблемы, связанные с добычей и транспортировкой



Трансграничные реки в Центральной Азии: вызов и новые возможности

энергоресурсов, а также уязвимость к изменению климата и стихийным бедствиям являются причиной общего беспокойства. Вопросы, касающиеся защиты окружающей среды, необходимо учитывать в процессе регионального диалога на всех уровнях.

В связи с этим ЕС будет:

- поддерживать внедрение компонента ЕЕССА (Восточная Европа, Кавказ, Центральная Азия) в «Водную инициативу ЕС» (EUWI-ЕЕССА) для безопасного водоснабжения, санитарии и интегрированного использования водных ресурсов.
- способствовать трансграничному использованию речного бассейна, а также региональному сотрудничеству в рамках «Экологической конвенции по Каспийскому морю»;
- предоставлять особую поддержку интегрированному использованию трансграничных водных ресурсов на поверхности и под землей, включая внедрение технологий более эффективного использования воды (ирригация и др.);

- расширять сотрудничество в соответствующих рамках для упрощения финансирования инфраструктурных проектов, связанных с водными ресурсами, включая привлечение международных финансовых учреждений и фондов сотрудничества государственного и частного секторов;
- поддерживать укрепление регионального потенциала интегрированного использования водных ресурсов и производства гидроэнергии;
- сотрудничать со странами Центральной Азии в сфере изменения климатических условий, включая поддержку внедрения и последующего использования механизмов Киотского протокола на региональном уровне;
- сотрудничать со странами Центральной Азии в борьбе с опустыниванием и защите биологического разнообразия, включая поддержку применения «Конвенции ООН по биологическому разнообразию и борьбе с опустыниванием»;
- улучшать устойчивое использование лесных и других природных ресурсов
- Центральной Азии, содействуя региональным показательным мероприятиям в рамках
- процесса «Правоприменения и управления лесами (FLEG)»;
- поощрять осознание необходимости охраны окружающей среды и развитие экологического гражданского общества, в том числе через сотрудничество с Региональным экологическим центром Центральной Азии (CAREC).

В контексте вышеуказанных приоритетов ЕС будет также уделять внимание следующим вопросам:

- поддержке стран Центральной Азии в разработке политики предотвращения загрязнения окружающей среды и мер по ее охране;
- повышению готовности к стихийным бедствиям и их оценке в Центральной Азии;
- интенсификации сотрудничества с «Инициативой экологической безопасности».



Контрабанда наркотиками : один из самых больших вызовов для ЕС и Центральной Азии

Борьба с общими угрозами и вызовами

Современное управление границами, обеспечивающее открытые и безопасные границы, может упростить торговлю и обмен в данном регионе и способствовать борьбе с региональной преступностью, особенно в сфере международной торговли наркотиками. Помощь в борьбе с организованной преступностью будет одним из приоритетов ЕС в данном регионе, направленных на снижение необыкновенных угроз безопасности. Миграция является одной из основных глобальных проблем XXI века. Влияние миграции, как позитивное, так и негативное, ощущается во всех странах, включая Центральную Азию. ЕС стремится интенсифицировать диалог и сотрудничество по вопросам миграции с регионами транзита, происхождения и назначения посредством Глобального подхода ЕС к миграции. Частью Глобального подхода ЕС является предложение начать тесный диалог по вопросам миграции с соседними восточными и юго-восточными регионами.

ЕС будет расширять свою поддержку развитию современной системы управления границами в центрально-азиатском регионе, включая границы с Афганистаном. Следует укрепить сотрудничество Афганистана с соседними странами. Посредством «Программы содействия управления границами в Центральной Азии (ВОМСА)» ЕС будет искать многосторонний и региональный подход.

ЕС расширит деятельность в рамках программы ВОМСА и будет стремиться объединить действующие проекты для реформирования таможенной службы. ЕС будет стремиться к улучшению координации и исследовать возможности

тесного сотрудничества между программой ВОМСА, ОБСЕ и другими проектами государств-членов ЕС и третьих стран относительно границ.

ЕС будет:

- продолжать внедрять базовые принципы интегрированного управления границами в службах охраны границ и других соответствующих службах;
- работать над созданием специальных пропускных пограничных пунктов;
- предоставлять организационную помощь в поддержку преобразования пограничной службы, начиная с призыва новобранцев и заканчивая профессиональной службой, а также с целью перехода от чисто военной системы к правоприменяющему органу полицейского типа и для поощрения стремлений к усилению механизмов контроля;
- поощрять вовлеченность таможенных служб в процесс упрощения торговли;
- модернизировать юридическую базу в соответствии с международным правом в сфере борьбы с организованной преступностью (напр.: «Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности» и ее Протоколы), концентрируя внимание на нелегальной миграции, торговле людьми, предотвращении и противодействии торговле наркотиками и наркотическим сырьем, улучшении институционального потенциала судебных исполнительных органов, расширении регионального сотрудничества в борьбе с транснациональной организованной преступностью.

В то же время ЕС будет продолжать предлагать свою помощь заинтересованным странам Центральной Азии (как на национальном, так и на региональном уровне) в управлении миграцией более сбалансированным способом, предусматривающим создание хорошо функционирующих систем с соответствующим спросом и предложением трудовых ресурсов для упрощения интеграции легальных мигрантов и обеспечения международной защиты людям, просящим о предоставлении политического убежища, беженцам и другим уязвимым лицам.

ЕС будет предоставлять усиленную поддержку в борьбе против коррупции, торговли наркотиками и людьми, незаконной торговли оружием с Афганистаном и организованной преступности в Центральной Азии. ЕС расширит сотрудничество со странами Центральной Азии в борьбе с

международным терроризмом. ЕС усилит борьбу против наркотиков через специальное представительство ЕС в Душанбе. ЕС будет поддерживать быстрое создание регионального центра по борьбе против наркотиков (CARICC) в Алматы и расширять сотрудничество с Управлением ООН по борьбе с наркоманией и преступностью (UNODC), в том числе в отношении отслеживания производства химического сырья для изготовления героина. Будет усилено сотрудничество с Китаем и Шанхайской организацией сотрудничества по борьбе с торговлей наркотиками.

Ферганская долина наилучшим образом отображает проблемы и возможные перспективы Центральной Азии. В связи с этим ЕС готов оказывать содействие странам Центральной Азии, имеющим совместные границы в Ферганской долине, относительно проектов, направленных на стабильность, процветание и устойчивое развитие в данном регионе. ЕС уделит особое внимание программам, которые касаются вопросов управления границами, региональной торговли и свободного перемещения товаров и людей.

Наводить мосты: межкультурный диалог

Разнообразие вероисповеданий и многовековых традиций мира и толерантности является ценным наследием Центральной Азии. Умеренное и толерантное исламское мышление, уважающее светские принципы конституции, является отличительной чертой стран Центральной Азии. ЕС высоко ценит мирное сосуществование многочисленных этносов и культур в Центральной Азии.

ОБСЕ /Алекс Нидше



*Площадь
Регистан в
Самарканде,
Узбекистан*

На этом основании ЕС будет поощрять диалог в гражданском обществе и уважение свободы вероисповедания.

VI. ЕС и Центральная Азия в будущем

Стратегия ЕС для Центральной Азии служит общей базой для политики ЕС в центрально-азиатском регионе. ЕС видит взаимовыгодный интерес к постоянному диалогу и сотрудничеству с пятью государствами Центральной Азии, уважая их отличия и содействуя их взаимному сотрудничеству в региональных вопросах.

ЕС готов вносить существенный вклад в безопасность, стабильность и процветание Центральной Азии. С этой целью ЕС стремится открыть представительства Комиссии во всех пяти странах Центральной Азии. Государства-члены ЕС рассмотрят вопрос расширения сети посольств в Центральной Азии.

ЕС будет обеспечивать связь этой Центрально-азиатской стратегии с другими региональными инициативами ЕС, включая «Инициативу совместной деятельности в черноморском регионе». ЕС будет поддерживать торговлю и сотрудничество внутри данного региона. ЕС будет также поддерживать активную интеграцию/участие Центральной Азии в ВТО, чтобы обеспечить интегрирование этих стран в мировую торгово-экономическую систему.

В рамках данной стратегии ЕС предлагает Центральной Азии наладить активный политический диалог, включая регулярные встречи на уровне министров иностранных дел с Тройкой ЕС. ЕС будет проводить ежегодные встречи своих Глав миссий в данном регионе.

На основе принципов данной стратегии ЕС будет работать с каждой страной Центральной Азии, чтобы разработать индивидуальный подход к внедрению стратегии согласно конкретным потребностям и показателям каждой страны, руководствуясь существующими и будущими соглашениями, включая Соглашения о партнерстве и сотрудничестве.

Прогресс, достигнутый в процессе внедрения данной стратегии, будет рассматриваться Советом в июне 2008 года и впоследствии, как минимум, каждые два

Брюссель, 27 Мая 2007 года



Пограничный пункт Ак-Жол на границе между Кыргызстаном и Казахстаном, построенный с помощью ЕС

Приложение

Региональная стратегия поддержки Центральной Азии Европейским союзом на 2007- 2013 гг.

Стратегия поддержки Центральной Азии Европейским союзом на 2007-2013 гг. разработана как инструмент для укрепления политического диалога со странами Центральной Азии на региональном и национальном уровне, а также для выполнения вышеуказанных целей. С целью отображения повышенных обязательств ЕС в отношении данного региона бюджет ЕС для поддержки Центральной Азии в рамках новых финансовых перспектив на 2007-2013 гг. будет значительно увеличен до 750 млн евро, со средним ежегодным распределением в регионе от 58 млн евро в 2007 г. до 139 млн евро в 2013 г., в соответствии с Инструментом сотрудничества в области развития.

Основная часть поддержки Центральной Азии от ЕС, а именно 70%, будет направлена на программы двухсторонней помощи, принимая во внимание политику каждой страны Центральной Азии, а также их различные политические и социальные реалии.

Поскольку более 50% сельского населения региона проживает за чертой бедности, снижение уровня бедности путем реформирования социального сектора и схем, включая образование, повышение стандартов жизни, особенно в сельской местности, будет оставаться ключевым приоритетом двухсторонней помощи от ЕС. Базой для таких программ послужит реализация

юридической документации по «Стратегии снижения уровня бедности» или аналогичных документов, подписанных правительствами стран Центральной Азии. Вторым аспектом двухсторонней помощи будет поощрение ответственного государственного управления, демократических процессов и укрепления общественных учреждений наряду с осуществлением основных реформ инвестиционной и торговой политики. Содержание программ будет определяться на основе соглашений с властями и в соответствии с потребностями каждой страны.

Учитывая важность устойчивого развития Центральной Азии, 30% помощи будет выделено для содействия более тесному межгосударственному сотрудничеству как в пределах Центральной Азии, так и между Центральной Азией, Южно-кавказским регионом и ЕС, особенно в энергетическом, транспортном, экологическом и образовательном секторах. Объединение приоритетов и программ регионального сотрудничества для Центральной Азии с региональной стратегией для восточных соседей ЕС положено в основу будущей политики оказания помощи.

Тесная связь цели регионального сотрудничества ЕС–Центральная Азия с региональными программами Европейского инструмента добрососедства и партнерства (ENPI) даст возможность странам Центральной Азии извлечь выгоду из соответствующих межгосударственных энергетических, транспортных, экологических и образовательных инициатив и расширенных программ в рамках ENPI–Восток, содействуя их привязке к Восточной Европе и доступу к мировым рынкам.



Совместный отчет по выполнению Стратегии ЕС в Центральной Азии, составленный Советом ЕС и Европейской Комиссией для Европейского Совета

Введение

Данный отчет дает оценку процессу выполнения новой Стратегии Партнерства ЕС с Центральной Азией, которая была принята Европейским Советом 21-22 июня 2007 г. в знак признания возрастающей важности Центральной Азии для интересов Европы в вопросах безопасности, стабильности, управления и диверсификации энергии.

Стратегия устанавливает общие рамки отношений ЕС с Центральной Азией и строится на результатах выполнения различных договоров, программ Содействия ЕС и других инициативах, принятых ЕС по сотрудничеству со странами Центральной Азии.

Стратегия определяет приоритеты ЕС по сотрудничеству в регионе в целом, в том числе, в области прав человека, правовых реформ, надлежащего государственного управления и демократии, образования, экономического развития, торговли и инвестиций, энергетики и транспорта, окружающей среды; общих угроз и межкультурного диалога и утверждает, что выполнение этих приоритетов должно разделяться и проводиться согласно специфическим условиям каждой отдельно взятой страны Средней Азии.

Стратегия также призывает к интенсификации политического диалога с пятью странами Центральной Азии, включая регулярное проведение встреч на уровне министров иностранных дел и ежегодных созывов глав миссий стран ЕС в регионе.

Совет Европейского Союза попросил Совет и Комиссию регулярно проводить обзор хода выполнения этой Стратегии и представить первый отчет о выполненной работе в Европейский Совет к середине 2008.

Общая оценка

Данный отчет не является обычной практикой. Он отражает беспрецедентный подход. Впервые за всю историю развития взаимоотношений между ЕС и странами Центральной Азии применяется сводная структура, объединяющая стратегические политические цели и рабочую программу, что позволяет трансформировать стратегические цели в операционные рабочие задачи. Рациональное и последовательное выполнение которых станет ключевым индикатором для принятия политических решений ЕС и Центральной Азии в области углубления их взаимоотношений. ЕС полностью вовлечен в выполнение данной Стратегии, базирующейся на широком спектре программ содействия и других инициативах, принятых ЕС по сотрудничеству со странами Центральной Азии. Выполнение данной Стратегии представляет собой долгосрочное намерение, которое потребует терпения и продолжительных усилий как со стороны ЕС, так и со стороны стран Центральной Азии.

В целом, процесс реализации Стратегии ЕС – Центральная Азия идет обнадеживающе. По прошествии только одного года сотрудничество между ЕС и Центральной Азией вышло на качественно новый уровень. В новом Партнерстве ЕС и Центральной Азии для 21 столетия наметились отличия. Страны Центральной Азии проявляют повышенный интерес к более углубленному сотрудничеству с ЕС на всех уровнях и, практически, во всех областях.

Конкретные действия обоюдно оговорены, выполняются или находятся на стадии подготовки, как двусторонние – с пятью центрально-азиатскими республиками, так и мероприятия по всем ключевым вопросам региона, таким как образование, правовые нормы, водные и энергетические ресурсы. Все центрально-азиатские государства договорились либо начать конструктивный Диалог по правам человека с ЕС, либо продолжать его. Все центрально-азиатские государства назначили Национальных координаторов по Стратегии, демонстрируя тем самым, свою приверженность и полное вовлечение в сотрудничество. Заметно углубился политический диалог на высшем уровне. Все фигуранты, особенно Комиссия, Спецпредставитель ЕС по Центральной Азии, председательства Германии, Португалии, Словении и предстоящее Франции, а также страны-члены ЕС внесли вклад в поддержание импульса Стратегии ЕС. Среди них определились ведущие координаторы по региональным инициативам.

ЕС остается приверженцем укрепления проводимых сегодня усилий, направленных на выполнение амбициозных проектов, оказывающих устойчивое влияние на ключевые области сотрудничества.

Углубление политического диалога

В соответствии со Стратегией за последний год значительно углубился политический диалог со странами Центральной Азии, что, в свою очередь, внесло позитивный вклад в практическое сотрудничество с этими странами, особенно, в отношении выполнения Стратегии на местах.

В течении года состоялись ряд встреч и визитов на высшем уровне, в том числе в контексте договоров между ЕС и странами Центральной Азии, а также двусторонние консультации на международных форумах. Были проведены две встречи в рамках регионального политического диалога на уровне министров иностранных дел между странами Тройки и пятью странами Центральной Азии 30 июня 2007 г. в Берлине, в завершении Председательства Германии, и 9-10 апреля 2008 г. в Ашхабаде (Туркменистан) во время Председательства Словении. В ходе встреч произошел обмен мнениями на высоком уровне по вопросам международной и региональной политики, представляющих обоюдный интерес сторон, таких как Выполнение Стратегии, которое является обязательным для поощрения участия стран региона в Стратегии и поддержке ее беспрепятственного выполнения на местах.

Совет Европейского Союза



Президент Кыргызстана Курманбек Бакиев и ВП/ГС Хавьер Солана во время встречи в Кыргызстане 9 октября 2007 года

В целях стимулирования политического диалога на высоком уровне и оказания содействия скорейшему выполнению Стратегии Верховный представитель ЕС по внешней политике и безопасности Хавьер Солана посетил Туркменистан, Кыргызскую Республику и Казахстан

8 – 10 октября 2007 г.

8 апреля 2008 г. комиссар Ферреро-Вальднер нанесла первый официальный визит в Таджикистан с целью выразить солидарность ЕС с Таджикистаном после очень суровой зимы, приведшей к гуманитарному кризису, подчеркнуть необходимость реформ и посетить

финансируемый ЕС учебный центр по программе управления границ (БОМКА).

Визиты высоких должностных лиц Тройки ЕС во все страны и регулярные визиты Специального Представителя ЕС по Центральной Азии посла Пьера Морель во все страны региона углубили диалог, начатый в период Председательства Португалии осенью 2007 г.

Эти консультации подтвердили готовность ЕС содействовать безопасности и развитию энергетического потенциала в странах Центральной Азии, также выявили возрастающую проблему рационального управления водными ресурсами в регионе и важность вовлечения стран в конструктивный диалог по правам человека.

*Президент
Туркменистана
Гурбангулы
Бердымухамедов
и Президент
Европейской
Комиссии, Жозе
Мануэл Баррозо,
Брюссель,
5 ноября 2007 года*



Европейской Комиссии © Европейское Сообщество

Все центрально-азиатские страны назначили Национальных координаторов по выполнению Стратегии. 10 марта в Брюсселе Словения, как страна-председатель, организовала первую встречу между высокопоставленными должностными лицами Тройки и Национальными координаторами с целью обсудить и разработать приоритетные области деятельности для каждой страны. Первая встреча подтвердила эффективность этого формата для последующих совместных заседаний ЕС и Центральной Азии по выполнению Стратегии.

В соответствии со Стратегией ЕС проведет ежегодную встречу Глав Миссий стран Европейского Союза в Центральной Азии в Ташкенте в июле 2008 г.

ЕС продолжает следовать политике тесного сотрудничества с международными партнерами и организациями, действующими в регионе, а именно ООН и ОБСЕ, открытому и конструктивному диалогу с региональными организациями в Центральной Азии, включая ЕврАзЭС, ШОС, СІСА, ОДКБ, РЭЦЦА и ЦАРИКЦ. В этом отношении были чрезвычайно важны усилия Спецпредставителя ЕС по Центральной Азии. Помимо регулярных консультаций с основными фигурантами региона Спецпредставитель также осуществлял обмены мнениями по вопросам Центральной Азии с Индией, Пакистаном и Южной Кореей.

Двойной подход: двусторонний и региональный

За прошедший год были предприняты усилия по укреплению двусторонних и региональных аспектов Стратегии. Начиная с осени 2007 в период действия Председательства Португалии и заканчивая весной 2008 при Председательстве Словении, с целью обсуждения вопросов выполнения Стратегии высокопоставленные должностные лица Тройки посетили все пять стран. В дополнение к этому, в рамках Договоров о Партнерстве и сотрудничестве или о Торговле и сотрудничестве с каждой страной был проведен ряд переговоров и обсуждены двусторонние приоритеты. Эти переговоры проложили путь для разработки пяти «двусторонних приоритетных документов», в которых объединены программы Комиссии и стран-членов ЕС, и которые будут непосредственно направлять выполнение двусторонних аспектов Стратегии.

Поскольку Центральная Азия представляет собой регион, перед которым стоят значительные региональные вызовы, которые требуют трансграничного сотрудничества, была учтена необходимость регионального подхода при выполнении Стратегии в таких областях как: борьба с торговлей наркотиками, модернизация управления границ, решение экологических проблем, включая регулирование водных ресурсов, расширение транспортной и энергетических сетей. В соответствии со Стратегией развиваются две региональные инициативы: Европейская инициатива в области образования

для Центральной Азии и Европейская инициатива правового государства для Центральной Азии. Прилагаются усилия по более тесной координации деятельности ЕС в регионе в сфере окружающей среды и управления водными ресурсами.

Данная Стратегия уделяет особое внимание необходимости усиления координации между ЕС, инструментами стран-членов ЕС и оказываемой помощью. В прошлом году в декабре 2007 и марте 2008гг. в рамках выполнения Стратегии и с целью содействия дальнейшей мобилизации и обеспечения взаимодействия между помощью ЕС и стран-членов ЕС состоялись две встречи по координации помощи, организованные Комиссией и странами-членами ЕС. Эти встречи внесли вклад в разработку двусторонних приоритетных документов и позволили составить общее представление о инициативах политического диалога и о проводимой в настоящее время и планируемой в дальнейшем помощи. Кроме того, Германия и Италия организовали встречи на высшем уровне по сотрудничеству ЕС и Центральной Азии в области экономики (Рим, 10 сентября 2007 г.; Берлин 11 ноября 2007 г.) и по вопросам регулирования водных ресурсов (Берлин, 1 апреля 2008 г.).

Права человека, правовые реформы, надлежащее государственное управление и демократизация

Данная Стратегия признает, что права человека, правовое регулирование, надлежащее государственное управление и демократизация подводят фундамент для долгосрочного экономического развития и политической стабильности Центральной Азии.

ЕС работает над созданием улучшенного Диалога по правам человека со всеми странами Центральной Азии. Вопросы прав человека систематически поднимались на всех политических встречах, включая встречу Национальных координаторов 10 марта в Брюсселе и министерскую встречу в апреле 2008 г.

В соответствии с выводами Совета ЕС по общим делам и внешней политике 16 ноября 2006 г. были впервые официально достигнуты договоренности с Узбекистаном в области Диалога по правам человека, который проходит в рамках подкомитета по юстиции, внутренним делам, правам человека и сопутствующим вопросам согласно Договору о партнерстве и сотрудничестве. Второй раунд Диалога запланирован на июнь 2008 г. Соответствующий Диалог по правам человека проводится в Туркменистане с 2005 г. в рамках встречи Совместного комитета по действующему Договору о торговле и сотрудничестве. Было решено расширить данный диалог, и в июне 2008 г. впервые состоялась подобная расширенная встреча. Министерская встреча «ЕС - Центральная Азия», состоявшаяся в апреле в Ашхабаде, наметила соглашение по началу подобного диалога с Казахстаном, Таджикистаном и Кыргызской Республикой на конец этого года.



Парламентские выборы в Узбекистане, декабрь 2004 года

Для поддержки реформ и обмена опытом между ЕС и Центральной Азией в области правовых и судебных реформ, которые признаются странами Центральной Азии как чрезвычайно необходимые, в контексте Стратегии разработана специальная инициатива «Инициатива ЕС по правовым реформам в Центральной Азии». Франция и Германия являются ведущими координаторами со стороны ЕС в области развития этой инициативы, и первый концептуальный документ был оговорен в ЕС и представлен центрально –азиатским партнерам на Министерской встрече в Ашхабаде. Данная Инициатива включает в себя усиленный политический диалог на всех уровнях и больше ресурсов для программ по судебным реформам со стороны ЕС и стран-членов ЕС. Министерская встреча, запланированная на период предстоящего Председательства Франции, даст старт этой инициативе.

Сотрудничество в области прав человека, правовых реформ, надлежащего государственного управления и демократизации поддерживается проектами содействия ЕС и стран-членов ЕС и нацелены на развитие усилий по реформам. Помощь ЕС включает проекты по тематическим бюджетным линиям, таким как Европейская инициатива в области демократии и прав человека (ЕИДПЧ), Программа негосударственных субъектов, а также Программа партнерства в области институционального развития (ЕИСП), которая тоже содействует развитию гражданского общества и является ключевой для обеспечения участия граждан в трансформации и реформах. Двусторонние программы содействия ЕС и стран-членов-ЕС также разработаны для акцентирования этой сферы.

Вопросы молодежи и образование

Образование является ключевым приоритетом для всех пяти стран Центральной Азии, 2008 г. назван «Годом молодежи в Узбекистане», и представляет собой область, в которой видят большой потенциал от сотрудничества с ЕС. Хорошо обосновались в регионе программы ЕС, такие как Темпус, и двусторонние программы обмена со странами-членами ЕС.

Согласно Стратегии, специальная инициатива, Европейская инициатива в области образования для Центральной Азии, была разработана для того, чтобы отвечать требованиям Центральной Азии. Было оговорено, что ЕС будет руководить координацией разработки этой инициативы, первый концептуальный документ был согласован внутри ЕС и представлен центрально-азиатским партнерам на Министерской встрече в Ашхабаде в апреле. Данное предложение содержит в себе диалоги по образовательной политике на всех уровнях: увеличение ресурсов по программам обмена, повышение компетентности – расширение возможностей для Центральной Азии учебного и образовательного обменов в ЕС.

Уже предприняты конкретные шаги по укреплению вовлеченности ЕС в области образования. Первая региональная встреча с центрально-азиатскими партнерами состоялась 8 мая в Каире, на параллельном заседании конференции Темпус по качеству высшего образования. Представители министерств и академических ведомств из всех пяти стран предложили и обсудили приоритетные темы по высшему образованию, профессиональному обучению, и развитию сектора образования. Данные темы будут дальше разрабатываться региональными рабочими группами, с технической поддержкой со стороны Европейской Комиссии (ЕК), Европейского Фонда Обучения и заинтересованными странами-членами ЕС.

ЕК также предпринимает необходимые шаги по увеличению ресурсов, что позволит удвоить количество имеющихся стипендий для студентов и преподавателей из Центральной Азии. Генеральный Директорат по образованию и культуре Европейской Комиссии нанес визиты во все центрально-азиатские государства летом 2007 – весной 2008 года, с целью проинформировать об образовательных программах ЕК. Результатам этих усилий станет опубликование этим летом Перечня образовательных программ и программ обмена ЕК и стран-членов ЕС. В рамках следующей Министерской встречи по программе Темпус, которая состоится в Брюсселе, будет организована специальная встреча с центрально-азиатскими партнерами для обсуждения вопросов сотрудничества.

Одним из приоритетов в рамках новой стратегии является создание электронной скоростной линии для дистанционного, электронного обучения и обучения в течение всей жизни. Сеть, финансируемая совместно с ЕК,

дополнит работающий в настоящее время Виртуальный Шелковый Путь. По данному проекту активно выполняются подготовительные работы, но для последующей успешной реализации необходима политическая приверженность стран Центральной Азии, включая назначение одной центральной организации, которая будет представлять исследовательские и образовательные сообщества своей страны в данном проекте и проявлять готовность рассматривать вопрос совместного финансирования с целью обеспечения долгосрочной жизнеспособности проекта. Региональная сеть будет реализовываться постепенно, в соответствии с готовностью присоединения каждой страны. 9-10 июня 2008 г. в Брюсселе состоялась встреча высокопоставленных должностных лиц по центрально-азиатской исследовательской и образовательной сети при участии представителей всех стран Центральной Азии с целью продолжения подготовительной деятельности по проекту.

Экономическое развитие, торговля и инвестирование

Европейский Союз уже является одним из главных торговых партнеров Центральной Азии, однако все еще остается достаточный потенциал для углубления торговых и экономических связей. ЕС поддерживает вступление в ВТО всех стран Центральной Азии, в том числе с помощью своих программ содействия (на данный момент только Кыргызстан является членом ВТО), так как членство в ВТО для каждой страны является основным путем достижения лучшей и более глубокой интеграции в международную торговую-экономическую систему. ЕС ожидает, что продолжающиеся двусторонние переговоры с Казахстаном будут вскоре завершены и продолжает содействовать также и другим странам Центральной Азии, в их усилиях по вступлению в ВТО.

В прошлом году ЕС продолжал оказывать поддержку своим центрально-азиатским партнерам по эффективизации использования Общей Системы Преференций ЕС (GSP), увеличению и диверсификации их экономического производства и экспорта. Постепенное приближение законодательства и практик торговли стран к основным европейским правилам торговли, как предусмотрено в Соглашениях о Партнерстве и Сотрудничестве, должно содействовать данному процессу. И ЕС готов предоставлять своим партнерам техническое содействие по этому вопросу. Программы помощи ЕС особым образом акцентируют поддержку усилий по реформированию в области улучшения инвестиционного климата в Центральной Азии, так как это представляется весьма важным для привлечения большего объема инвестиций в регион.

Программа Центральная Азия Инвест была начата ЕС в ноябре 2007 г. с целью поддержания развития малого и среднего бизнеса в Центральной Азии, включая меры по созданию организационной инфраструктуры для посреднических деловых организаций.

Энергетика и транспорт

Усиление энергетической безопасности представляет собой вопрос общего интереса для ЕС и Центральной Азии. Также присутствует совместный интерес в сфере диверсификации экспортных маршрутов, структур спроса-предложения и энергоресурсов. В настоящий момент происходит интенсификация регионального диалога в рамках Бакинской Инициативы; на двустороннем уровне сотрудничество укрепляется путем двусторонних Меморандумов о взаимопонимании, уже имеющегося с Казахстаном, и недавно подписанного с Туркменистаном. Программа ИНОГЕЙТ остается основным инструментом продолжения содействия сотрудничеству по представляющим обоюдный интерес энергетическим проектам и по сотрудничеству с международными кредитными институтами. Следующая Министерская конференция по вопросам энергетики в рамках Бакинской Инициативы состоится в ноябре 2008 года.

За прошлый год деятельность по исследованию возможностей для Транс-Каспийского энергетического коридора усилилась, были завершены технические исследования по практическим вариантам, и эти результаты обсуждаются с партнерами. Позднее в 2008 г. предполагается провести встречу на высшем уровне для обсуждения более эффективных путей развития проекта.

ЕС остается приверженным успеху проекта Набукко и приветствует прогресс, достигнутый за последние шесть месяцев. ЕС поддерживает дальнейшие шаги, необходимые для реализации проекта согласно плану. В скором времени ожидается заключение межправительственных договоренностей с заинтересованными странами.

В области энергетики сохраняют свое ключевое значение вопросы, связанные с эффективностью использования, экономии энергии и источниками альтернативной энергии. Также в повестке дня важное место занимает гидроэнергетика. Ряд проектов ЕС в данных областях находятся в стадии разработки. В целях содействия сотрудничеству между странами Центральной Азии на Ашхабадской встрече Министров иностранных дел Европейский Союз продемонстрировал свою готовность изучить на объективной основе воздействие верхнего и нижнего потоков течения внесенных в план гидроэнергетических станций

Транспорт представляет собой долговременную область сотрудничества между ЕС и странами Центральной Азии, так как расширение транс-европейских транспортных сетей и приближение норм транспортировки будут содействовать транспортным и торговым потокам между ЕС и странами Центральной Азии. Более того, Центральная Азия обладает потенциалом – стать со временем транзитным регионом для возрастающих потоков перевозок между ЕС и Дальним Востоком.

Региональное сотрудничество в области транспорта установилось в рамках “Бакинской Инициативы” и программы ТРАСЕКА по реализации транспортного коридора.

В декабре 2007 г. в Астане состоялась шестая ежегодная встреча Межправительственной Комиссии ТРАСЕКА, на которой был одобрен двухгодичный План действий по реализации Стратегии коридора. Также было согласовано провести, до конца 2008 г., саммит ТРАСЕКА в г. Баку, по случаю 10 годовщины Многостороннего соглашения ТРАСЕКА.

Окружающая среда и водные ресурсы

Наиболее серьезные экологические вызовы в Центральной Азии, в частности, водоснабжение и водопользование, очистка воды и изменение климата, имеют региональный характер, следовательно, для их эффективного решения необходимо сотрудничество на региональном уровне. Управление водными ресурсами является наиболее острым экологическим вопросом в Центральной Азии, пренебрежение которым может привести к серьезной угрозе безопасности для всего региона в целом в среднесрочном периоде. На консультациях ЕС и Центральной Азии была подтверждена необходимость модернизации подхода к рациональному водопользованию в регионе, с тем, чтобы со всей тщательностью подойти к решению проблемы растущего напряжения между странами, расположенными вверх и вниз по течению, а также усилить координационную помощь международным субъектам. Страны

ОБСЕ /Саулюис Смайлис



*Озеро
Искандеркуль
в Согдийской
области,
Таджикистан*

Центральной Азии столкнулись со срочной необходимостью совмещения эффективности использования энергетических и водных ресурсов.

Италия внесла предложение взять на себя роль главного координатора со стороны ЕС в сфере управления окружающей средой и водными ресурсами, и первая координационная встреча была проведена в Риме 30 мая 2008 г.

Усилилось сотрудничество в области окружающей среды между ЕС и странами Центральной Азии. Европейская комиссия и страны-члены ЕС реализуют различные региональные и двусторонние проекты в области окружающей среды, включая содействие по управлению водными ресурсами, Центрально-азиатскому региональному экологическому центру и выполнению Киотского протокола и Орхусской конвенции.

Диалог между ЕС и Центральной Азией по вопросам окружающей среды, а также Рабочая Группа ЕС и Центральной Азии по управлению водным ресурсам, базирующихся на принципах Водной Инициативы ЕС, были созданы в целях решения проблем, связанных с использованием водных ресурсов в Центральной Азии, а также разработки специальных предложений, а именно, по созданию систем интегрированного управления водными ресурсами на региональном уровне. В результате, в январе 2008 г было принято решение о начале работы Диалогов по национальной политике водопользования в Центральной Азии, старт которым был дан в Кыргызстане в 2008 г. Данные диалоги будут способствовать развитию потенциала в области управления водными ресурсами. Данная инициатива будет проводиться параллельно с действующей Водной Инициативой ЕС в странах ВЕКЦА (Восточная Европа, Кавказ, Центральная Азия), включая ежегодные заседания Рабочей группы компонента ВЕКЦА, последнее из которых проводилось 12-13 мая 2008 г. в Бухаресте под председательством Румынии.

Работая надлежащим образом с международными и региональными организациями, вовлеченными в данную область, ЕС будет продолжать содействовать развитию политического процесса, привлекая страны, расположенные вниз и вверх по течению, используя данный подход в качестве ключевого фактора в решении возрастающих экономических и экологических вызовов, а также проблем безопасности в данной сфере. ЕС приветствует проведение Конференции по интегрированному управлению водными ресурсами в Центральной Азии, которая будет организована Европейской Экономической Комиссией ООН в ноябре 2008 года, и будет основываться на результатах Конференции по управлению водными ресурсами, организованной Германией в Берлине 1 апреля 2008 г.

Общие вызовы и угрозы

Страны ЕС и Центральной Азии отводят большое внимание “общим угрозам и вызовам”, которые являются краеугольным камнем углубляющихся отношений. В целях повышения уровня информированности обеих сторон об общих угрозах и вызовах, предстоящее Председательство Франции планирует инициирование регулярного Форума ЕС - Центральная Азия на уровне Министров, посвященного проблемам безопасности, 18 сентября 2008 г. в Париже, на котором будут обсуждаться вопросы политических и военных угроз, пограничного контроля и борьбы с контрабандой, а также вопросы энергетической и экологической безопасности.

Увеличившийся незаконный оборот наркотиков и употребление наркотиков в странах Центральной Азии, а также недостаток эффективного пограничного контроля остаются основными вызовами в регионе. Внедрение современных практик пограничного контроля, создание открытых и в то же время безопасных границ будет способствовать торговым и экономическим обменам в регионе, а также поможет в борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Программы БОМКА и КАДАП (Программы содействия управления границами и предотвращения распространения наркотиков в Центральной Азии) – две основные программы ЕС, осуществляемых в соответствующих областях, реализация которых успешно продолжается. В рамках содействия программы

ЕС-БОМКА/КАДАП



Региональный центр по обучению собак для обнаружения наркотиков, в городе Ош, на границе между Таджикистаном и Узбекистаном, построенный в 2006 году с помощью ЕС

БОМКА было модернизировано большое число пограничных пунктов, некоторые из которых все еще находятся в процессе обновления. Кроме того, были оснащены оборудованием еще 20 дополнительных пограничных пунктов, в то время как многие пограничные посты, находящиеся вдоль “зеленой границы” между пограничными пунктами, были или в скором времени будут модернизированы. Кроме того, в рамках программы БОМКА произвели реконструкцию обучающих центров для пограничников, расширили возможности более эффективного использования служебных собак и модернизировали инфраструктуру кинологических центров в странах Центральной Азии. Были проведены многочисленные тренинги по Интегрированному управлению границами для более чем 1500 центрально-азиатских пограничников и сотрудников таможенных органов.

С целью содействия борьбе с оборотом наркотиков, прекурсоров и организованной преступностью в рамках Инструмента стабильности был запущен новый важный проект, направленный на борьбу с незаконным оборотом наркотиков в регионе. Данный проект также включает в себя создание защищенных сетей национальных разведывательных бюро в странах-участницах ЦАРИКЦ (Центрально-азиатский региональный информационный и координационный центр) и пограничного сотрудничества с Афганистаном, Ираном и Пакистаном.

Возросшая активность многих заинтересованных в данной области сторон, в особенности ОБСЕ, повышает необходимость в налаживании координации и на политическом уровне. Наряду с существующими механизмами сотрудничества по оперативным вопросам, осуществляемого, в частности, с Таджикистаном, Франция как страна-председатель ЕС, Европейская Комиссия и ПРООН в рамках программы БОМКА, Финляндия, как страна, председательствующая в ОБСЕ, а так же Германия намерены совместно профинансировать проведение конференции по управлению границами и контролю наркотиков, организуемой в

Душанбе в октябре 2008 г. ОБСЕ и Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНПООН).

Заключение: путь развития

Стратегия по Центральной Азии исполняется надлежащим образом. За прошлый год значительно усилился политический диалог и практическое сотрудничество между ЕС и Центральной Азией во всех приоритетных областях, обозначенных в Стратегии. Принимая во внимание большую надежды, возлагаемые Центральной Азией, и возрастающую важность приоритетных областей Стратегии, таких как диверсификация энергетических ресурсов, борьба с незаконным оборотом наркотиков, а так же влияние



Совместная деятельность международных организаций необходима для эффективной помощи странам Центральной Азии в их борьбе против современных вызовов в области безопасности. Пример такой деятельности - выполнение программы ЕС БОМКА Программой развития ООН. На фото: обучение Подразделения по профилированию наркотиков, Казахстан

изменения климата на окружающую среду, необходимо поддерживать те же темпы реализации Стратегии. Новые страны-члены ЕС, передавая свой собственный опыт преобразований, в таких областях, как, например, Верховенство Права, обладают важным потенциалом для оказания содействия развитию отношений ЕС и Центральной Азии.

В рамках Инструмента развития сотрудничества (DCI) ЕС удваивает объем своей помощи региону, которая составит 750 миллионов евро на период 2007–2013 гг. по сравнению с предыдущим периодом. Многие страны-члены ЕС также активно участвуют в предоставлении значительной доли содействия странам Центральной Азии. Тем не менее, в целях поддержания реализации крупномасштабных проектов, представляющих интерес для ЕС и Центральной Азии, важно расширение сферы финансирования со стороны Международных финансовых институтов (МФИ). Ввиду этого сотрудничество с МФИ по вопросам Центральной Азии следует развивать и дальше. В этом контексте, следуя положениям Стратегии, Европейская Комиссия утвердила предложение для решения Совета ЕС о расширении мандата Европейского инвестиционного банка в отношении Центральной Азии.

Укрепление отношений между ЕС и Центральной Азией требует активного присутствия ЕС в регионе. Специальный Представитель Морель регулярно посещает с визитами страны Центральной Азии. Помимо официальных встреч, его контакты распространяются на представителей гражданского общества и средств массовой информации. В соответствии с положениями Стратегии, Европейская Комиссия продолжает работать над открытием и обновлением

Представительств ЕК в центрально-азиатских странах, одновременно и страны-участницы ЕС расширяют сеть своих посольств в Центральной Азии. В апреле Комиссар Ферреро-Вальднер открыла “Дом Европы” в Ашхабаде. Начаты подготовительные работы по открытию Представительства ЕК в Ташкенте в 2008 г. Затем начнется подготовка к обновлению Представительства в Бишкеке (Кыргызстан) и Душанбе (Таджикистан). Также будет рассмотрен вопрос открытия Представительства в Ашхабаде.

Самым важным вызовом в ближайшие годы будет поддержание политического импульса, созданного в течение прошлого года, а именно, посредством усиления сотрудничества между институтами ЕС и его странами-членами, повышение узнаваемости ЕС в регионе, увеличения финансовых ресурсов, активного участия и вклада со стороны стран Центральной Азии – все это необходимо для достижения амбициозных целей Стратегии.

ЕС стремится к достижению существенного прогресса во всех приоритетных областях Стратегии. Необходимо приложить больше усилий для поддержки прав человека и демократизации, а так же обеспечить активное участие гражданского общества, Парламентов, местных властей и других сторон в мониторинге и исполнении Стратегии. ЕС продолжит работу по созданию или обновлению Диалогов по правам человека со всеми центрально-азиатскими странами. В области образования должна начать работу Исследовательская и образовательная сеть Центральной Азии (Виртуальный Шелковый Путь). Необходимо осуществлять регулярный политический диалог, поддерживаемый широким обменом между европейскими и центрально-азиатскими образовательными институтами. В рамках сектора Верховенства права необходимо установить прочное сотрудничество по ключевым вопросам законодательства и судебной системы. В области окружающей среды и водных ресурсов, ЕС намерен поддерживать динамичный политический процесс с целью создания интегрированной системы управления ресурсами. В области общих вызовов ЕС будет продолжать играть активную роль в координации заинтересованных сторон по вопросам борьбы с наркотиками, будет и далее содействовать достижению ощутимых результатов в вопросах снижения уровня торговли наркотиками и усиления пограничного контроля в Центральной Азии.

В заключение следует отметить, что ЕС намерен развивать уже начатый диалог с другими региональными организациями, активными в регионе, с целью налаживания конкретного сотрудничества в Центральной Азии, особенно, в области пограничного контроля и управления водными ресурсами, а также борьбы с незаконным оборотом наркотиков и трансграничной преступностью.

Брюссель, 24 июня 2008 года



Совместное заявление участников Парижского форума Европейского союза и стран Центральной Азии, посвященного вопросам безопасности

Исходя из совместной решимости развивать и выстраивать долгосрочные партнерские отношения на основе общих целей и обязательств по укреплению мира и стабильности в Центральной Азии, соблюдению прав человека, развитию правового государства и демократии, мы собрались в Париже 18 сентября 2008 года по случаю Первого форума Европейского союза и стран Центральной Азии, посвященного вопросам безопасности.

При участии заинтересованных международных и региональных организаций мы проанализировали вопросы безопасности в Центральной Азии и определили конкретные направления совместной деятельности в борьбе с незаконным оборотом оружия, чувствительных материалов, наркотических средств, торговлей людьми, терроризмом и экстремизмом, а также взаимного сотрудничества в области энергетики и экологии.



Форум ЕС и стран ЦА, посвящённый вопросам безопасности в Париже, сентябрь 2008 года. Слева на право: Специальный представитель ЕС для Центральной Азии Пьер Морель, Министр Иностранных дел Франции Бернард Кушнер, представляющий председательство ЕС, Министр Иностранных дел Таджикистана Хамрохон Зарифи, Министр Иностранных дел Казахстана, Марат Тажин и Министр Иностранных дел Киргизстана, Еднан Карабаев

В соответствии со Стратегией Европейского союза для нового партнерства с Центральной Азией и на основе документов о двусторонних приоритетах сотрудничества и региональных инициатив, мы достигли взаимопонимания о нижеследующем:

1. Укреплять политический диалог во всех его формах

Будучи убеждены в том, что социально-экономическое развитие, права человека, стабильность, мир и безопасность неразрывно связаны и взаимно укрепляют друг друга, мы намерены совместно рассмотреть основные факторы, вызывающие напряженность, а также их последствия для сегодняшнего мира. Путем различных форм обмена и совместных инициатив нам надлежит создать необходимые условия для развития потенциала стран Центральной Азии. Политический диалог позволяет подготовить почву для будущих действий и совместной работы в целях обеспечения безопасности, политической и социально-экономической стабильности стран региона.

Мы подчеркиваем значение Инициативы ЕС о развитии диалога по вопросам верховенства права в Центральной Азии. Мы будем продолжать диалог о правах человека с Европейским союзом, а также в рамках двусторонних отношений и по линии таких многосторонних организаций, как ООН и ОБСЕ, председательствовать в которой в 2010 году будет Казахстан.

2. Укреплять региональную стабильность

Расширение сотрудничества между государствами региона, в том числе сотрудничества по вопросам безопасности границ, является ключевым элементом региональной стабильности и безопасности в Центральной Азии с тем, чтобы совместными усилиями взять под контроль региональные риски и угрозы.

Наши совместные усилия позволят более эффективно бороться с новыми угрозами и рисками.

Необходимо укреплять регулярный обмен информационно-аналитическими данными для учета возможных рисков военно-политического характера, в частности путем контактов между аналитическими и исследовательскими центрами стран Центральной Азии и Европейского союза, действующими в области безопасности, стратегии и международных отношений.

Особую угрозу для мира и международной стабильности представляет распространение оружия массового уничтожения и средств его доставки. Мы вновь подтверждаем, что мы поддерживаем многосторонние договоры и соглашения о нераспространении ОМУ, а также международные инициативы в этой области, и договорились о том, что будем активизировать усилия в целях их полной реализации. О конструктивной позиции стран Центральной Азии относительно нераспространения и разоружения свидетельствует подписание 8 сентября 2006 года в Семипалатинске договора «О создании зоны, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии».

Создание зоны, свободной от ядерного оружия, будет способствовать поддержанию и укреплению мира и безопасности на глобальном и региональном уровнях, а также содействовать всемерному процессу нераспространения.

Мы намерены обмениваться опытом и сотрудничать в области создания эффективных систем контроля над экспортом, включая экспорт обычных видов вооружения, усиления пограничного контроля, а также обеспечения безопасности чувствительных объектов и источников ядерных, радиоактивных, биологических и химических материалов с целью недопущения риска их распространения и попадания в руки террористических группировок.

Мы выражаем глубокую озабоченность назревающими кризисами, связанными с распространением ядерного оружия, а также риском дестабилизации режима нераспространения, и мы выступаем за соблюдение международных обязательств в области нераспространения, в частности, резолюций Совета безопасности ООН и Совета управляющих МАГАТЭ.

Мы подчеркиваем важность усиления роли МАГАТЭ в области мирного использования атомной энергии.

3. Усилить борьбу с терроризмом

Борьбу с терроризмом во всех его формах и проявлениях следует вести в рамках международных договоров и соответствующих резолюций ООН и при соблюдении прав человека, что является залогом ее эффективности.

Мы согласны последовательно бороться с финансированием терроризма в соответствии с рекомендациями Международной группы по борьбе с финансовыми злоупотреблениями (ФАТФ).



ОБСЕ © Министерство Внутренних Дел Кыргызстана /Мамед Фараджиев

Сотрудники полиции Кыргызстана на курсе ОБСЕ по анализу почерка, декабрь 2008 г.

Мы считаем, что упрочение сотрудничества на всех уровнях между заинтересованными странами, как Центральной Азии, так и Евросоюза, представляет собой непреложное условие для достижения нашей цели.

Мы считаем важным принятие мер по недопущению деятельности террористических организаций, осуществляющих противоправную деятельность и запрещенных странами Центральной Азии и Европейского союза.

4. Развивать сотрудничество между Центральной Азией и Европейским союзом в деле стабилизации обстановки и восстановления Афганистана

Мы уделяем должное внимание стабилизации Афганистана и его развитию, которые содействуют упрочению региональной и глобальной стабильности. Ссылаясь на заключения Международной конференции по Афганистану, прошедшей в Париже 12 июня сего года, мы подтверждаем свою решимость вносить активный вклад в их реализацию, в частности, путем интенсификации политических контактов и экономического сотрудничества с этой страной, а также активизации нашего сотрудничества с компетентными международными организациями, в частности, с ООН и ее Миссией по содействию Афганистану (МООНСА).

5. Совместными усилиями бороться с незаконным оборотом оружия, чувствительных материалов, наркотических средств, торговлей людьми

Европейский союз увеличит объем сотрудничества со странами Центральной Азии для укрепления и практической реализации их юридических механизмов в целях более действенной борьбы с любыми формами незаконного оборота, такими как торговля оружием, чувствительными материалами, наркотическими средствами, психотропными веществами и их прекурсорами, а также торговля людьми. Принятие национальных стратегий по осуществлению комплексного пограничного контроля могло бы стать одной из действенных мер в обеспечении внутренней стабильности Центральной Азии. Пути упрочения соответствующей международной координации будут рассмотрены в ходе конференции, которая состоится 21-22 октября 2008 года в Душанбе.

Испытывая обеспокоенность в связи с непрекращающимися высокими объемами производства наркотиков в Афганистане, а также с развитием деятельности по переработке опиума в героин, мы приветствуем принятие

Советом безопасности ООН резолюции №1817 о борьбе с незаконным оборотом прекурсоров. Мы обязуемся выполнять ее положения, в частности, те из них, которые нацелены на ужесточение международного контроля над прекурсорами. Мы обязуемся наращивать сотрудничество в рамках Конвенции ООН по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, принятой в 1988 году, а также в рамках Инициативы Парижского пакта. На 1 октября 2008 года в Брюсселе запланировано расширенное совещание «тройки» с участием экспертов в целях ужесточения контроля над этими веществами в региональных масштабах. Данное совещание позволит приступить к актуализации плана действий по борьбе с наркотиками.

Мы считаем необходимым разработку и реализацию проектов/программ по наращиванию потенциала борьбы с незаконным оборотом наркотиков, которым располагают правоохранительные органы стран, непосредственно граничащих с Афганистаном и наиболее подвергающихся незаконному обороту наркотических средств из Афганистана.

Мы глубоко убеждены в том, что развитие сотрудничества между государствами Центральной Азии с участием международных организаций и стран-доноров позволит принять действенные меры в борьбе с общим злом. Мы приветствуем в этой связи создание Центрально-азиатского регионального информационного и координационного центра по борьбе с незаконным оборотом наркотиков (ЦАРИКЦ).

6. Укреплять сотрудничество в области энергетики, использования природных ресурсов и экологии

Без ущерба для других существующих форм сотрудничества, мы намерены упрочить сотрудничество в области энергетики.

Мы считаем, что гармонизация интересов потребителей и поставщиков энергоресурсов, транзитных государств и транснациональных корпораций является залогом международной энергетической стабильности. Для энергетической безопасности Центральной Азии и Европейского союза требуются общие правила и продуманный выбор новых маршрутов транспортировки энергоносителей, с привлечением всех заинтересованных стран. Мы подтверждаем важность активного сотрудничества в развитии различных коридоров для транспортировки углеводородных энергоносителей, позволяющих обеспечивать гарантированные и регулярные поставки на европейские и другие международные рынки.

Вследствие заключений совещания министров энергетики, собравшихся в ноябре 2004 года в Баку, наше сотрудничество будет направлено на развитие региональных энергетических рынков и усиление потенциала финансирования новых инфраструктур; на осуществление открытой решительной энергетической политики с прицелом на перспективу; на создание привлекательной инвестиционной среды при надлежащей роли рыночных механизмов и, наконец, на повышение энергоэффективности в различных областях использования первичных энергоносителей в целях снижения выбросов парниковых газов, сокращения затрат, сопряженных с экономическим ростом, и изыскания дополнительных возможностей.

Мы также заявляем о необходимости укрепления сотрудничества в сфере возобновляемых и альтернативных источников энергии, а также в сфере проверенных и устойчивых технологий, позволяющих сократить выбросы углеродосодержащих веществ. Мы будем добиваться этой цели путем сопоставления различных сценариев развития энергетики, а также посредством различных форм промышленного партнерства в энергетическом секторе, в частности, в области добычи и транспортировки углеводородных энергоносителей.

Мы высказываемся за развитие сотрудничества в целях совместного освоения гидроэнергетических ресурсов с учетом интересов всех стран региона.

Европейский союз будет оказывать поддержку развитию гидроэнергетики в Центральной Азии, учитывая, что оно содействует снижению выбросов парниковых газов без ущерба для экологической безопасности региона.

Осознавая тот факт, что изменение климата имеет важные последствия в плане безопасности, мы высказываемся за принятие долгосрочных стратегий, направленных на предотвращение последствий изменения климата, вызванного человеческой деятельностью, а также за присоединение к многосторонним инструментам, принятым в этой области. Мы намерены развивать диалог о том, как ответить на угрозу изменения климата в Центральной Азии с тем, чтобы укрепить сотрудничество между Европейским союзом и странами региона в этом отношении.

Европейский союз будет уделять особое внимание региональному сотрудничеству в Центральной Азии в области рационального, эффективного и устойчивого использования водных, водно-энергетических и топливных ресурсов, а также в области экологии.

Благодаря тем средствам, которыми он располагает в сфере исследований и сотрудничества, ЕС готов оказать содействие в применении передового

опыта и практики, в обеспечении питьевой водой и водоочистительными сооружениями, а также в борьбе с изменением климата, в том числе благодаря повышению эффективности энерго- и водопользования при сохранении экологического баланса региона.


Мы поддерживаем работу по линии Водной инициативы Европейского союза (EUWI).

7. Вносить вклад в выработку глобального подхода к безопасности Центральной Азии

В мире, характеризующемся периодически повторяющимися вспышками нестабильности, мы намерены укреплять наше партнерство и поощрять усилия тех государств и региональных организаций, которые могут оказать содействие в создании в Центральной Азии подлинного пространства безопасности, основанной на сотрудничестве.

Мы приветствуем, в этой связи, создание Регионального центра ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии.

18 сентября 2008 года



Декларация о партнёрстве министерской конференции «Управление границами и контроль за наркотиками в Центральной Азии»⁽¹⁾

Объединенные стремлением бороться с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, оружия, материалов двойного назначения. С торговлей людьми, трансграничной преступностью и международным терроризмом, а также руководствуясь желанием стимулировать законное перемещение товаров и людей через границы государств Центральной Азии и соблюдая международные соглашения в области прав человека, министры и представители полномочных органов государств Центральной Азии и международного сообщества встретились в Душанбе 21-22 октября 2008 года, чтобы обсудить вопросы, связанные с управлением границами и контролем за наркотиками в регионе.

Признавая тот факт, что успех борьбы с этими угрозами во многом зависит от безопасности на границах и эффективного управления границами, мы, участники Конференции:

- **Подтверждаем** наше стремление укреплять региональное и международное сотрудничество в управлении границами и контроле за наркотиками, и налаживать более тесные связи с региональными

(1) Данная декларация остается открытой для делегаций, не имеющих возможности одобрить ее во время конференции.



Министр Иностранных дел Финляндии, Александр Стубб, в качестве действующего председателя ОБСЕ с Президентом Узбекистана, Исламом Каримовым. ЕС, УНП ООН и ОБСЕ являются ключевыми донорами международной помощи в области пограничного контроля в Центральной Азии и тесно координируют свои стратегии для содействия региону


и международными организациями и поддерживаем оказание содействия осуществляемым и будущим проектам в этой области;

- **Одобряем** и поддерживаем все двухсторонние, региональные и международные инициативы по укреплению безопасности границ и контролю за наркотиками в Центральной Азии, основанные на международном партнерстве. В том числе на стратегии Европейского Союза по Центральной Азии, и Региональной стратегии УНП ООН по обеспечению безопасности на границах государств центральной Азии с Афганистаном, а также мероприятиях, осуществляемых в рамках ОБСЕ, ОДКБ, СНГ и ШОС.
- **Призываем** международное сообщество продолжать сотрудничество и оказывать содействие и поддержку Исламской Республики Афганистан в ее решимости бороться с наркотиками и незаконным ввозом прекурсоров для их производства;

- **Поощряем** и поддерживаем трансграничное сотрудничество государств Центральной Азии и их пограничных ведомств в наиболее эффективном обеспечении безопасности на рубежах в регионе;
- **Признаем** нашу ответственность в выполнении соответствующих международных обязательств в применении передовой практики в области обеспечения безопасности и управления границами, а также контроля за наркотиками;
- **Призываем** доноров к укреплению координации в области оказания содействия в управлении границами и контроле за наркотиками, с целью
- **согласования** действий и во избежание дублирования мероприятий, осуществляемых на национальном и региональном уровнях, обеспечивая тем самым взаимодействие доноров на этапе раннего планирования.
- **Признаем** необходимость разработки и реализации национальных стратегий по управлению границами и контролю за наркотиками, содержащих задачи, приоритеты и планы действий. В том числе механизмы трансграничного сотрудничества и в этих целях выражаем готовность работать друг с другом, а также с международным сообществом;
- **Выражаем** согласие с созданием, по мере необходимости, национального координирующего органа и определения национального координатора в сфере управления границами и контроля за наркотиками для взаимодействия с национальными и региональными структурами и международными организациями;
- **Признаем** важность создания Центрально-азиатского регионального информационного координационного центра по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (ЦАРИКЦ) и приветствуем ратификацию двумя сторонами Соглашения о создании ЦАРИКЦ, и призываем другие стороны, подписавшие его, последовать их примеру;
- **Приветствуем** планируемое создание Колледжа ОБСЕ по подготовке сотрудников в сфере управления границами в городе Душанбе;

- **Отмечаем** заинтересованность Республики Таджикистан в создании в г. Душанбе специализированного учебного центра по подготовке и переподготовке сотрудников правоохранительных органов Таджикистана и Афганистана, осуществляющих борьбу с незаконным оборотом наркотиков, а также специализированного национального кинологического центра;
- **Считаем** необходимым обмениваться информацией о стратегиях управления границами и передовой практике с применением существующих механизмов координации и сотрудничества, таких как программы Европейского Союза БОМКА/КАДАП, ОБСЕ, Минидублинская группа и программы УНП ООН (Инициатива Парижского пакта и АДАМ) и приветствуем расширение Центрально-азиатской инициативы по пограничным системам (ЦАИПС) до координационной платформы для всех заинтересованных сторон;
- **Выражаем** благодарность Президенту, Правительству и народу Республики Таджикистан за оказанное гостеприимство при проведении этой конференции.

Душанбе, 21-22 октября 2008 года



Выводы Встречи на высоком уровне между Европейским Союзом и Центральной Азией: Концепция сотрудничества по вопросам окружающей среды и водным ресурсам

3 декабря 2008 г. в Ашхабаде состоялась встреча на Высоком Уровне, организованная Правительством Туркменистана, под сопредседательством Италии, в качестве Координатора ЕС, и при поддержке Европейской Комиссии, в которой принимали участие представители правительств Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, а также государств – членов ЕС.

Участники рассмотрели и обсудили проект документа «Укрепление регионального сотрудничества ЕС-Центральная Азия по вопросам окружающей среды и водных ресурсов». и согласились в ближайшее время согласовать концепцию сотрудничества.

Участники согласились, что оценка воздействия экологических факторов на здоровье людей должна не только проводиться, но и рассматриваться как необходимый компонент согласованных действий в рамках сотрудничества.

Участники договорились о проведении регулярных встреч на высоком уровне для того, чтобы содействовать реализации и анализировать проблемы окружающей среды и водных ресурсов, в том числе трансграничных вод, в рамках Стратегии ЕС для Центральной Азии.

*Повышение
качества и
количества
безопасной
питьевой воды
при содействии
Управления
Гуманитарными
Проектами ЕС
(ЕСНО).*




ЕСНО * Европейское Сообщество/П. Тайлор

В ходе обсуждения участники подчеркнули необходимость усиления регионального подхода к решению трансграничных экологических проблем и укрепления сотрудничества по смягчению и адаптации к изменению климата.

Участники договорились о том, что совместная экспертная Рабочая Группа ЕС и Центральной Азии будет являться ключевым механизмом содействия реализации Стратегии ЕС для Центральной Азии в части, касающейся вопросов окружающей среды и водных ресурсов. Для этого в её Техническое Задание будут внесены необходимые поправки.

Ашхабад, 3 декабря 2008 года



Инициатива Европейского Союза «Верховенство права в Центральной Азии»

Верховенство права является важнейшим условием развития стабильных политических основ и нормального функционирования экономических структур в Центральной Азии. Европейский союз приветствует активные усилия, прилагаемые государствами Центральной Азии с момента обретения ими независимости для укрепления верховенства права. Это имеет решающее значение для эффективной защиты прав человека, для социально-экономического развития, а также для упрочения торговых и инвестиционных отношений с Евросоюзом. Осуществление соответствующих реформ позволит заострить внимание на тех общих ценностях, приверженность которым, будучи членами ОБСЕ, подтверждают все государства Центральной Азии и государства-члены ЕС. Евросоюз располагает уникальными возможностями для того, чтобы внести свой вклад в выполнение этой задачи благодаря общим юридическим традициям, которые он разделяет с Центральной Азией. Все центрально-азиатские страны проявили интерес к сотрудничеству и обмену опытом с Европейским союзом в целях дальнейшего развития своих правовых систем, включая опыт, накопленный молодыми государствами-членами ЕС в области их преобразования. Содействие, которое ЕС оказывает на протяжении более десяти лет, доказало свою эффективность и способствовало взаимному укреплению доверия. Для придания этому процессу долговременного характера необходимы дополнительные усилия по сотрудничеству в области выработки соответствующей политики и ее практической реализации.

Инициатива Европейского союза «Верховенство права в Центральной Азии» представляет собой совместное начинание Европейской комиссии и государств-членов ЕС. Цель Инициативы заключается в скоординированном региональном подходе, учитывающем положение в тех или иных странах региона. Такие основные задачи, как совершенствование правовой системы, законоприменение, модернизация коммерческого законодательства, подотчетность административных структур, являются идентичными во всех центрально-азиатских государствах. А такие транснациональные темы, как торговля, охрана окружающей среды, миграция требуют принятия решений в региональных масштабах и наличия совместимых правовых систем. За счет придания большего значения региональному обмену опытом, навыками и знаниями, за счет заострения внимания на темах, имеющих одинаково важное значение во всех государствах Центральной Азии, можно будет облегчить процесс реформ и создать открытый регион, страны которого будут гармонично развиваться в едином ключе.



ОБСЕ / Руслан Измайлов

Сотрудники полиции объясняют свою работу гражданам Кыргызстана во время семинара ОБСЕ в Бишкеке, в январе 2009 года. Инициатива ЕС «Верховенство права в Центральной Азии» опирается на существующие виды деятельности и поддержку ЕС на национальном и региональном уровнях. Данная инициатива координируется с другими международными донорами и организациями, особенно с ОБСЕ

В Инициативе Европейского союза «Верховенство права в Центральной Азии» предусмотрен механизм координации между институтами ЕС и государствами-членами, который призван оказать более активную поддержку текущей модернизации правовой сферы государств этого региона, являющейся частью более широкой стратегии, нацеленной на дальнейшее упрочение стабильности, на рост процветания, на развитие уважения к правам человека в центрально-азиатских странах. Инициатива опирается на существующие виды деятельности, а также на поддержку со стороны ЕС в национальных и региональных масштабах. Она будет координироваться с деятельностью других международных доноров и организаций, особенно с ОБСЕ. Функцию контактных стран возьмут на себя Германия и Франция, которые в тесном сотрудничестве с Еврокомиссией займутся координацией деятельности ЕС. Кроме того, как со стороны Евросоюза, так и со стороны центрально-азиатских государств надлежит определить конкретных контактных лиц по данной Инициативе.

По линии Инициативы предусматривается два направления деятельности: так называемая Совместная платформа ЕС-Центральная Азия по верховенству права и конкретные долгосрочные проекты.

Цели Совместной платформы ЕС-Центральная Азия по верховенству права заключаются в интенсификации политического диалога с государствами региона на приоритетные темы, подлежащие определению вместе с центрально-азиатскими странами в ходе совместного совещания на уровне министров, которое даст старт этой Инициативе. По линии указанной Платформы национальные властные структуры будут также получать информацию о возможностях, существующих в области финансирования, и им будут предоставляться данные для дальнейшего развития и практического осуществления программы. Предусматриваются три уровня диалога:

- По линии Инициативы «Верховенство права» будут проводиться совещания на уровне министров. Представители Еврокомиссии, страны-председателя ЕС, соответствующих государств-членов Евросоюза вместе с представителями заинтересованных министерств центрально-азиатских государств будут проводить обсуждение и осуществлять обзор по вопросам политики в области реформирования правовой системы, включая законодательство и системы базовой подготовки и повышения квалификации работников правовой сферы.
- В региональных масштабах будут созываться технические рабочие группы по заранее определенным приоритетным темам. В ходе совещаний рабочих групп, которые будут проходить под председательством центрально-азиатских стран, будет проводиться обзор правовой сферы региона; выдвигаться рекомендации по

координации донорских ресурсов; определяться региональные программы по направлениям, представляющим всеобщий интерес; готовиться материалы для обсуждения соответствующих вопросов на национальном уровне.

- В национальных масштабах будет вестись диалог о правовой реформе. Этот диалог даст национальным органам власти информацию о существующих возможностях финансирования, предоставит им материалы для разработки рабочих программ, данные в отношении механизмов реализации и финансирования деятельности. Помимо отраслевых министерств будут задействованы представители юридических профессий и институтов, в частности, суды, прокуратура, общественные организации юристов, учебные заведения, готовящие работников правоохранительных органов.

Предусматриваются конкретные виды деятельности, призванные предоставить в распоряжение центрально-азиатских стран инструменты для дальнейшего упрочения верховенства права. Учитывая специфику правовой реформы и особую значимость взаимного доверия в этой области, необходимо сфокусировать внимание на таких, в частности, долгосрочных программах, как:

- Программы, разрабатываемые государствами-членами или Еврокомиссией.
- Установление побратимских связей и осуществление иных программ по сотрудничеству между такими институтами Евросоюза и центрально-азиатских государств, как конституционные и обычные суды, а также национальные парламенты.

Можно предусмотреть соответствующие мероприятия по следующим направлениям:

1. Оказание содействия в части правовых систем и юридических профессий, включая подготовку кадров, поддержку в реформировании учебных заведений, готовящих юристов, а также региональный обмен с упором на таких аспектах, как:

- Эффективная защита конституций силами конституционных советов или конституционных судов, либо посредством других механизмов.
- Функции и компетенции прокуроров в рамках системы исполнительной власти.
- Независимость (включая назначения на должность и статус), профессионализм, профессиональная честность, прозрачность



Специальный представитель ЕС по Центральной Азии Пьер Морель слева с Исаном Мустафоевым, Чрезвычайным и полномочным Послом Узбекистана в Бельгии и Представителем Узбекистана в ЕС и НАТО на заседании Совета Сотрудничества ЕС-Узбекистан, декабрь 2008 г.

судебных властей (включая обмен судебскими работниками, профессиональную подготовку судей и работников судов, а также содействие в деле публикации соответствующей литературы и постановлений суда).

- Специализированные судебные палаты и (или) особая юрисдикция.
- Дальнейшее внедрение международного права (включая международное законодательство по правам человека) в национальные правовые системы.
- Квалификация, лицензирование, профессиональная подготовка, создание соответствующих организационных структур юрисконсультов/адвокатов, нотариусов, судебных приставов.
- Доступность органов правосудия (включая механизмы оказания юридической помощи).


2. Консультативные услуги и региональный обмен в таких областях права, как:

- Уголовное право (включая борьбу с незаконным оборотом наркотиков и химических прекурсоров).
- Административное право (административно-процессуальное законодательство, закон о СМИ, природоохранное законодательство, закон о выдаче лицензий на осуществление корпоративной деятельности, законодательство о городском и региональном развитии).
- Материальное частное право (особенно, договорное право, законодательство о собственности, закон о наследовании, корпоративное право, антимонопольное законодательство, закон об инвестициях, семейное право, законодательство о государственных реестрах, международное частное право).
- Процедурное частное право (включая арбитраж).
- Закон о правоохранительных органах (законодательство, касающееся органов, на которые возложена деятельность по применению закона).

К числу потенциальных партнеров этого проекта следует, в частности, отнести министерства юстиции и внутренних дел, соответствующие организационные структуры судебных органов, парламентские комитеты, суды, юристов и их профессиональные организации, учебные заведения, готовящие специалистов в области права, а также иные организации гражданского общества и международные организации, особенно ОБСЕ. -

Особое внимание необходимо уделять как можно более наглядному характеру вышеупомянутых видов деятельности, с тем чтобы повысить осознание значимости верховенства права и установления новых партнерских связей между Европейским союзом и Центральной Азией.

Брюссель, апрель 2008 года

A photograph of children wearing blue pointed hats, likely for a school event or festival. The children are in the foreground, and the background shows a school building and other people. The image is overlaid with a semi-transparent white box containing text.

Европейская образовательная инициатива для Центральной Азии

Образование является важным аспектом для развития Центральной Азии. Все государства Центральной Азии выразили свою заинтересованность в продвижении сотрудничества с Европейским Союзом и приведении своих систем в соответствие с достижениями в сфере высшего образования Европы, в том числе с положениями Болонского процесса. Страны Центральной Азии положительно оценивают поддержку, оказываемую Европейским Союзом, однако для обеспечения долгосрочной устойчивости требуется взаимодополняющее сотрудничество в области разработки и внедрения политических стратегий.

Европейская Образовательная Инициатива для Центральной Азии предусматривает механизм координирования доноров из ЕС с целью дальнейшего содействия процессу модернизации сектора образования и профессионально-технического обучения, в рамках более широкой стратегии по укреплению стабильности и процветания в странах Центральной Азии. Данная инициатива будет учитывать результаты текущей деятельности ЕС по

оказанию содействия на национальном и региональном уровне, а также будет скоординирована с деятельностью других доноров.

Инициатива предусматривает три вида деятельности: создание образовательной платформы ЕС- Центральная Азия, специальная деятельность и информационно-коммуникационная деятельность.

Целью создания образовательной платформы ЕС - Центральная Азия является расширение политического диалога со странами Центральной Азии по вопросам образования. В настоящее время Комиссия рассматривает возможность организации параллельного заседания с целью определения приоритетных областей для обсуждения, в рамках Конференции по программе Темпус в Каире, посвященной вопросам повышения качества образования (Каир, 8-9 мая 2008 г.). Образовательная платформа будет также служить для предоставления информации национальным органам власти об имеющихся возможностях получения финансирования, а также для содействия им в разработке и внедрении программ. Данный диалог будет иметь три уровня:

- Встречи Министров Образования в рамках Образовательной Инициативы. Комиссия, совместно со страной-председателем ЕС и представителями министерств стран Центральной Азии будут обсуждать и анализировать политические изменения в сфере высшего образования. Данные встречи предусмотрены в рамках Конференции по программе Темпус в Каире и Ежегодного министерского заседания по программе Темпус (осень 2008 г.);
- Технические рабочие группы на региональном уровне. На заседаниях технических групп будут председательствовать страны Центральной Азии. В ходе данных заседаний стороны будут изучать ситуацию в сфере образования в регионе и представлять рекомендации о координировании региональных программ, представляющих общий интерес, и/или продолжении обсуждений на национальном уровне, для решения вопроса об объединении средств Европейской Комиссии со средствами стран-членов ЕС; заседание региональной рабочей группы по проблемам учителей и преподавания (профессионально-техническое обучение) запланировано в Бишкеке (июнь 2008 г.);
- Диалог на национальном уровне по вопросам модернизации образования. Диалог будет оказывать поддержку национальным органам власти путем предоставления информации о существующих возможностях финансирования, содействия в разработке программ развития, а также механизмов реализации и финансирования деятельности, включая использование секторного подхода, где это необходимо.

Специальная деятельность будет направлена на диверсификацию образовательных возможностей, предлагаемых странам Центральной Азии. В данной деятельности будут максимально использованы следующие механизмы:

- Программа Темпус и программа Еразмус Мундус “Окно внешнего сотрудничества”;
- Программы стран-членов ЕС, по которым будет назначено национальное контактное лицо для целей Образовательной Инициативы;
- Создание научно-образовательных сетей: содействие сотрудничеству между университетами и научно-исследовательскими центрами

ОБСЕ/Ерик Гурлан



Студенты перед Бишкекским гуманитарным университетом. Европейская Образовательная Инициатива направлена на повышение возможностей в области образования и обмена студентов и учёных между ЕС и Центральной Азией

с использованием современных технологий, предоставляемых сетью Интернет.

В рамках специальной деятельности Образовательной Инициативы также запланировано создание сети Центров Европейских Исследований в Центральной Азии на базе имеющихся структур, насколько это возможно.

В рамках Образовательной Инициативы предусматривается проведение совместных мероприятий и выпуск материалов с целью распространения информации о роли ЕС в процессе модернизации образования и в студенческих программах по обмену:

- Информационные дни в рамках Европейской Образовательной Инициативы;
- Краткое руководство по образовательным возможностям в ЕС;
- Интернет ссылки Штаб-квартиры и Представительств Европейской Комиссии будут содержать информацию о сотрудничестве ЕС и возможностях участия в программах по обмену для стран Центральной Азии.


Брюссель, апрель 2008 года

СПИСОК АББРЕВИАТУР



АДАМ	Автоматизированный механизм донорской помощи
БОМКА	Программа содействия управления границами в Центральной Азии
ВЕКЦА	Восточная Европа, Кавказ, Центральная Азия
ВП/ГС	Верховный представитель ЕС по Общей внешней политике и политике безопасности и Генеральный секретарь Секретариата Совета ЕС
ВТО	Всемирная торговая организация
ЕврАзЭС	Евразийское экономическое сообщество
ЕИДПЧ	Европейская инициатива в области демократии и прав человека
ЕИСП	Программа партнерства в области институционального развития
ЕК	Европейская Комиссия
ЕС	Европейский Союз
ИНОГЕЙТ/INOGATE	Межгосударственный транспорт нефти и газа в Европу
ИРС/DCI	Инструмент развития и сотрудничества
КАДАП	Комиссия по предотвращению распространения наркотиков в Центральной Азии

МАГАТЭ	Международное агентство по атомной энергии
МООНСА	Миссия ООН по содействию Афганистану
МФИ	Международные финансовые институты
НАТО	Организация Североатлантического договора
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОДКБ	Организация договора о коллективной безопасности
ОМУ	Оружия массового уничтожения
ООН	Организация Объединённых Наций
ОСП/GSP	Общая система преференций ЕС
ПРООН	Программа развития ООН
СВМДА/СИСА	Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии
СМИ	средства массовой информации
СНГ	Содружество независимых государств
РЭЦА	Региональный экологический центр Центральной Азии
Темпус	Транс-Европейская схема мобильности в области высшего образования



ТРАСЕКА	Транспортный корridor Европа-Кавказ- Центральная Азия
УНП ООН	Управление ООН по наркотикам и преступности
ФАТФ	Международная группа по борьбе с финансовыми злоупотреблениями
ЦАИПС	Центрально-азиатская инициатива по пограничным системам
ЦАРИКЦ	Центрально-азиатский региональный информационный координационный центр
ШОС	Шанхайская организация сотрудничества

Совет Европейского Союза

Европейский Союз и Центральная Азия: новое партнёрство в действии

2009 — 75 pp. — 14,8 x 21,0 cm

ISBN 978-92-824-2468-1

DOI 10.2860/29211

QC-80-09-708-RU-C

Как приобрести публикации ЕС

Для продажи:

- в книжном магазине ЕС (<http://bookshop.europa.eu>);
- у Вашего распространителя книг, указывая заголовок, издателя и/или номер ISBN;
- связавшись напрямую с одним из наших агентов для распространения. Контактную информацию можно найти в Интернете (<http://bookshop.europa.eu>) или по факсу +352 2929-42758.

Бесплатные публикации:

- в книжном магазине ЕС (<http://bookshop.europa.eu>);
- в представительствах Европейской Комиссии. Контактную информацию можно найти в Интернете (<http://ec.europa.eu>) или по факсу to +352 2929-42758.

RUSSIA

QC-80-09-708-RU-C

KAZAKHSTAN

www.consilium.europa.eu

UZBEKISTAN

KYRGYZSTAN

AZERBAIJAN

Caspian Sea

TURKMENISTAN

TAJIKISTAN

CHINA

AFGHANISTAN

IRAN

ISBN 978-92-824-2468-1



9 789282 424681