



МЕТОДИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО
по оценке ущерба, убытков и потребностей
по реконструкции и восстановлению
от чрезвычайных ситуаций в Республике Таджикистан



ПРЕДИСЛОВИЕ

Республика Таджикистан, 93% территории которой занимают горы и более 40% населения живёт в высокогорных и труднодоступных районах, в значительной степени подвержена природным, геологическим, гидрологическим и многим другим опасным природным процессам и явлениям, в особенности обильным дождям, наводнениям, сходам оползней и селей, сильным снегопадам и сходам лавин, землетрясениям, которые практически ежегодно приводят к гибели людей, наносят серьезный ущерб населению и экономике страны.

В Таджикистане основными факторами риска являются наводнения и сели, далее следуют землетрясения, оползни, снежные лавины и засухи, эпидемии, засухи, нашествия насекомых-вредителей и штормовой ветер.

Наводнения и сели часто происходят в результате сильных ливневых дождей, снеготаяния, прорыва горных озёр, имеющих огромные запасы воды и неустойчивые природные плотины. Сарезское озеро является одним из самых крупных потенциально опасных озёр.

В Таджикистане выявлено около 50 000 оползневых участков. Из этого общего количества около 1 200 оползней угрожает населённым пунктам и различным объектам.

По данным КЧС и ГО при Правительстве Республики Таджикистан в стране установлена 381 опасная зона первой степени, из которых 186 находятся под угрозой схода селей, 47 — оползней, 90 — наводнения, 25 — эрозии почвы, 14 — схода лавин, 11 - повышения уровня грунтовых вод и 8 — камнепадов.

Анализ чрезвычайных ситуаций последних пяти лет показывает, что случаи возникновения природных бедствий имеют тенденцию к росту из-за изменения климата ежегодно растут. За этот период в стране зафиксировано более **600 чрезвычайных ситуаций, в результате которых погибли 127 человек и экономике страны нанесен ущерб на 600 млн. долларов США.**

Настоящее **«Методическое руководство по оценке ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от чрезвычайных ситуаций в Республике Таджикистан»** (далее- Методическое руководство), разработано на основе Глобальной методологии по оценке ущерба, убытков и потребностей, при технической и финансовой поддержке Гуманитарного Агентства Фокус, Партнерской Программы Сети Развития Ага Хана.

Настоящее Методическое руководство, разработанное экспертами ЦЧССРБ, окажет содействие в установлении единого подхода для органов государственной власти и организаций Республики Таджикистан к проведению оценки возможного (прогнозирование до ЧС) и фактического (после возникновения ЧС) ущерба, убытков и потребностей от чрезвычайных ситуаций.

В ходе практического применения и дальнейшего проведения исследований, настоящее Методическое руководство подлежит периодическому уточнению и дополнению, в том числе документами, нормативно-правовыми актами, необходимыми для организации работ по оценке ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от ЧС.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Организационно-правовые основы и цели проведения оценки последствий ЧС		4-7
1.1.	Организационно-правовые основы оценки последствий ЧС	4-6
1.2.	Цели проведения оценки ЧС	7
2. Основы оценки ущерба, убытков и потребностей от ЧС		8-18
2.1.	Основы оценки ущерба от чрезвычайных ситуаций	8-9
2.2.	Основы оценки убытков от чрезвычайных ситуаций	9-12
2.3.	Основы оценки потребностей от чрезвычайных ситуаций	13-14
2.4.	Особенности оценки потребностей в реконструкции	14-16
2.5.	Особенности оценки потребностей в восстановлении	16-17
2.6.	Порядок организации сбора и представления информации по оценке последствий чрезвычайных ситуаций	17-18
3. Особенности проведения оценки последствий чрезвычайных ситуаций по секторам/объектам		18-27
3.1.	Общая процедура проведения оценки по секторам /объектам	18-20
3.2.	Особенности проведения оценки последствий чрезвычайных ситуаций в секторе «Жильё»	20-22
3.3.	Особенности проведения оценки последствий чрезвычайных ситуаций в секторе «Сельское хозяйство»	22-24
3.4.	Особенности проведения оценки последствий чрезвычайных ситуаций в секторе «Дорожное хозяйство»	24-25
3.5.	Особенности проведения оценки последствий чрезвычайных ситуаций в секторе «Здравоохранение»	25-26
3.6.	Особенности проведения оценки последствий чрезвычайных ситуаций в секторе «Образование»	26-27
Приложения:		
№ 1	Сводная таблица итогов оценки социально-экономического ущерба, убытков и потребностей от чрезвычайной ситуации	
№ 2	Рекомендуемый типовой перечень специалистов, требуемых для проведения оценки ущерба, убытков и потребностей от ЧС	
№ 3	Структурная схема сбора и представления информации по оценке ущерба, убытков и потребностей от чрезвычайных ситуаций в Республике Таджикистан	
№ 4	Таблица итогов оценки ущерба, убытков и потребностей от чрезвычайной ситуации по сектору «Жильё»	
№ 5	Таблица итогов оценки ущерба, убытков и потребностей от чрезвычайной ситуации по сектору «Сельское хозяйство»	
№ 6	Таблица итогов оценки ущерба, убытков и потребностей от чрезвычайной ситуации по сектору «Дорожное хозяйство»	
№ 7	Таблица итогов оценки ущерба, убытков и потребностей от чрезвычайной ситуации по сектору «Здравоохранение»	
№ 8	Таблица итогов оценки ущерба, убытков и потребностей от чрезвычайной ситуации по сектору «Образование»	

1. ОРГАНИЗАЦИОННО - ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И ЦЕЛИ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

1.1. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОЦЕНКИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Организационно-правовые основы оценки социально-экономических последствий ЧС определяются:

- ◆ Законом Республики Таджикистан "О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";
- ◆ Постановлением Правительства Республики Таджикистан «О классификации чрезвычайных ситуаций»;
- ◆ Постановлением Правительства Республики Таджикистан «О вопросах Государственной комиссии Правительства Республики Таджикистан по чрезвычайным ситуациям» и Положениями о комиссиях по чрезвычайным ситуациям органов государственной власти и организаций Республики Таджикистан

Закон РТ

"О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"

- ◆ **Чрезвычайная ситуация** - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушения условий жизнедеятельности людей.
- ◆ Информацию в области защиты населения и территорий от ЧС составляют сведения о прогнозируемых и возникших ЧС, их последствиях....
- ◆ Информация в области защиты населения и территорий от ЧС, а также о деятельности органов государственной власти и организаций в этой области является открытой, если иное не предусмотрено законодательством Республики Таджикистан.
- ◆ **Основными задачами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются:**
 - прогнозирование и оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций....

Постановление ПРТ «О классификации чрезвычайных ситуаций»

Чрезвычайные ситуации классифицируются в зависимости от количества людей, пострадавших в этих ситуациях, людей, у которых оказались, нарушены условия жизнедеятельности, размера материального ущерба....

Оценка ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от ЧС проводится:

- ◆ на республиканском уровне – Государственной комиссией Правительства Республики Таджикистан по чрезвычайным ситуациям;
- ◆ на территориальном уровне – территориальными комиссиями по чрезвычайным ситуациям;
- ◆ на ведомственном уровне – ведомственными комиссиями по чрезвычайным ситуациям;
- ◆ на уровне организаций – комиссиями по чрезвычайным ситуациям организаций.
- ◆ при необходимости, в зависимости от специфики ЧС - специальными совместными / межведомственными комиссиями / группами специалистов-экспертов, которые создаются отдельными решениями руководителей соответствующих органов государственной власти и организаций.

*Положение о комиссии по ЧС
органов государственной власти и организаций Республики Таджикистан*

Основными задачами Комиссии являются:

- установление единого подхода к оценке чрезвычайных ситуаций....
- определение в установленном Правительством Республики Таджикистан порядке объема нанесенного ущерба имуществу и представление необходимых документов при возникновении ЧС.
- определение финансирования мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения целевого использования указанных средств, направленных для оперативного решения вопросов, касающихся восстановления разрушенных жилых домов, производственных помещений и объектов жизнеобеспечения населения в пострадавших районах в установленном Правительством Республики Таджикистан порядке;
- определение основных направлений международного сотрудничества в области повышения устойчивости функционирования объектов экономики Республики Таджикистан в чрезвычайных ситуациях.

Официальным итоговым документом, отображающим обстановку, сложившуюся на определенной территории, объекте, секторе, отрасли в результате ЧС, а также результаты оценки ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от ЧС, является **Акт комиссии по чрезвычайным ситуациям.**

Акт комиссии по чрезвычайным ситуациям:

- подписывается всеми членами комиссии и утверждается соответствующими председателями комиссий по чрезвычайным ситуациям;
- должен содержать в себе основную информацию о произошедшей ЧС, данные по оценке социально-экономического ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от ЧС, а также соответствующие заключения, выводы и

предложения комиссии, по состоянию на период проведения оценки последствий ЧС.

- дополняется необходимыми приложениями - соответствующими документами, табличными, списочными, справочными, фото, видео и другие материалами, подтверждающими / поясняющими обозначенную в Акте основную информацию.

Настоящее Методическое руководство регламентирует процесс проведения оценки ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению по каждой отдельно взятой чрезвычайной ситуации, независимо от её масштаба, характера проявления и степени тяжести.

Последовательное применение данного Методического руководства в конечном итоге позволяет определить / обобщить / систематизировать ущерб, убытки и потребности по реконструкции и восстановлению как любой отдельно взятой ЧС, так и в совокупности всех ЧС, произошедших на определённой территории, по отдельным отраслям, секторам, объектам или в целом по стране в разные промежутки времени (месяцы, кварталы, полугодия, годы и т.д.).

При этом, в каждом конкретном случае в зависимости от отрасли / сектора / объекта, фактический стоимостной размер ущерба, убытков и потребностей от ЧС определяется на основании ведомственных (отраслевых, секторальных) методик / инструкций / руководств по оценке ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от ЧС, которые, в случае необходимости, подлежат переработке с целью приведения их в соответствие с требованиями настоящего Методического руководства.

Настоящее Методическое руководство предназначено и рекомендуется для практического применения комиссиями по чрезвычайным ситуациям, специалистами - экспертами министерств, ведомств, государственных органов и организаций в качестве прикладного инструмента для прогнозирования возможных последствий от ЧС или количественной оценки произошедших ЧС, а также определения финансовых ресурсов, необходимых для обеспечения реконструкции и восстановления пострадавшей экономики;

Настоящее Методическое руководство может быть использовано в качестве:

- методического документа при прогнозировании \ мониторинге возможного ущерба, убытков и потребностей от ЧС в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Республики Таджикистан;
- рамочного методического документа для проведения укрупненных, ориентировочных оценок ущерба, убытков и потребностей от ЧС, которые могут быть применены при планировании и проведении мероприятий по предупреждению ЧС и ликвидации их последствий.

*Для обобщения / объединения результатов оценки социально-экономического ущерба, убытков и потребностей от ЧС, выполненных отдельно по каждому объекту / сектору / отрасли, настоящее Методическое руководство рекомендует использовать **Сводную таблицу итогов оценки социально-экономического ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от чрезвычайной ситуации, образец которой представлен в Приложении № 1.***

1.2. ЦЕЛИ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Оценка социально-экономического ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от ЧС необходима:

А) в краткосрочной перспективе:

- ♦ для определения ущерба и убытков, проведения анализа экономических потерь и других негативных социально-экономических последствий, которые включают в себя оценку возможного влияния ЧС на экономические показатели и временный макроэкономический дисбаланс, который может возникнуть, а также на временное сокращение занятости, снижение доходов и уровня материального благосостояния пострадавших граждан и домохозяйств;
- ♦ для определения государственных мероприятий, необходимых для экстренной ликвидации последствий ЧС, с целью уменьшения страданий населения и начала реконструкции и восстановления экономики.

Б) в средне - и долгосрочной перспективе:

- ♦ для определения потребностей в финансировании, необходимом для обеспечения полного восстановления экономических потерь и реконструкции объектов производственного и социального назначения на основе концепции **«отстаивания лучше, устойчивее, чем было»**;
- ♦ для определения степени воздействия в целом на экономику страны, ВВП, уровни экспорта, импорта, доходов, бедности и другие социально-экономические показатели;
- ♦ для инициирования, при необходимости и по решению Правительства РТ, процесса запроса и получения необходимой международной помощи, выходящей за рамки собственных возможностей страны.

Конечным результатом оценки является разработка и реализация Программ / Планов мероприятий по ликвидации последствий ЧС, реконструкции и восстановлению объектов производственного и социального назначения, пострадавших от бедствий, а также принятию мер по предупреждению / снижению риска бедствий, возможных на данной территории в будущем.

Оценку ущерба, убытков и потребностей от ЧС, в каждом конкретном случае, в зависимости от отрасли / сектора / объекта, должны осуществлять соответствующие Комиссии по ЧС, в состав которых входят должностные лица – специалисты-эксперты, способные на должном профессиональном уровне осуществить оценку и представить обоснованные результаты.

Рекомендуемый типовой перечень специалистов, требуемых для проведения оценки ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от ЧС представлен в Приложении № 2.

2. ОСНОВЫ ОЦЕНКИ УЩЕРБА, УБЫТКОВ И ПОТРЕБНОСТЕЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

2.1. ОСНОВЫ ОЦЕНКИ УЩЕРБА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Ущерб от ЧС (определение) – это возникшие в результате воздействия ЧС частичные или полные разрушения (утрата, повреждение) объектов производственного и социального назначения (материальных и иных ценностей).

Материальное значение ущерба от ЧС выражается в **восстановительной стоимости пострадавших от ЧС объектов** производственного и социального назначения

Восстановительная стоимость (определение) – это стоимость затрат, необходимых для воспроизводства точной копии частично или полностью разрушенных (утраченных, повреждённых) объектов производственного и социального назначения (материальных и иных ценностей) по действующим на момент возникновения ЧС рыночным ценам.

Объекты производственного и социального назначения: все виды товарно-материальных средств, движимого и недвижимого имущества, в том числе здания, сооружения, коммуникации, инфраструктура, технические средства, оборудование, складские и другие помещения, животные, продукты растениеводства, земельные и водные ресурсы.

Ущерб от ЧС возникает в процессе или сразу же после ЧС, и измеряется в физических величинах (дома, здания, мосты, дороги, транспорт, коммуникации, животные и т. д.)

Разъяснения и простейшие примеры оценки ущерба от ЧС (в восстановительной стоимости):



Жилой дом после ЧС



Жилой дом до ЧС

Пример № 1: Материальное значение ущерба по данному жилому дому должна составить такую сумму денежных средств, за которую можно заново отстроить / восстановить точную копию этого же жилого дома по действующим на момент возникновения ЧС рыночным ценам.

Данный дом был построен без соблюдения СНиП, рыночная стоимость строительства дома на момент постройки **40 лет назад** составляла около **50 тысяч сомони**.

Чтобы заново отстроить / восстановить точную копию данного жилого дома по действующим на момент возникновения ЧС рыночным ценам необходимо около **200 тыс. сомони**, что и составит по данному жилому дому ориентировочный **ущерб в восстановительной стоимости**.



Пример № 2: Данная школа была построена «ашарным» методом, без соблюдения СНиП, рыночная стоимость строительства школы на момент постройки 40 лет назад составляла около **1,0 млн. сомони**.

Чтобы заново отстроить / восстановить точную копию этой же школы по действующим на момент возникновения ЧС рыночным ценам необходимо около **3,0 млн. сомони**, что и составит по данной школе ориентировочный **ущерб в восстановительной стоимости**.

2.2. ОСНОВЫ ОЦЕНКИ УБЫТКОВ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Убытки от ЧС (определение) – это негативные изменения в социально-экономической жизнедеятельности объектов производственного и социального назначения, возникающие в результате ЧС.

Материальное (стоимостное) значение убытков от ЧС выражается в существующих рыночных ценах.

К типичным убыткам от ЧС относятся:

- упущенная выгода из-за прекращения деятельности, сокращение объемов производства и продаж в производственных секторах (сельское хозяйство, животноводство, рыбное хозяйство, промышленность и торговля и т.д.);
- повышение производственных расходов и снижение уровня доходов за оказание услуг (образование, здравоохранение, водоснабжение, электроснабжение, транспорт, связь, туризм и т.д.);
- непредвиденные расходы, связанные с ликвидацией последствий ЧС, в том числе с оказанием гуманитарной помощи во время и после ЧС;
- изменения в объеме экономических потоков в результате ЧС.

Убытки от ЧС возникают вплоть до полного восстановления устойчивой социально-экономической жизнедеятельности – иногда, это может длиться на протяжении длительного периода.

Разъяснения и простейшие примеры оценки убытков от ЧС:



Пример 1: Из-за схода оползня произошло крушение опоры высоковольтной линии 110 кВ, расположенного в горной труднодоступной местности.

Ущерб от ЧС около 400 тыс. сомони – это восстановительная стоимость опоры линии электропередачи 110 кВ).

Из-за ЧС на 10 суток с 15 по 25 августа в разгар летнего сезона была полностью прекращена подача электроэнергии в расположенные в этой зоне пансионаты, дома отдыха и культурно-развлекательные учреждения.

Комиссией по ЧС района, совместно с представителями заинтересованных сторон, были проанализированы все усреднённые данные по доходам и поступлениям налоговых отчислений по каждому дому отдыха за предыдущие годы именно за период с 15 по 25 августа.

Полученные при этом данные должны браться за основу при определении размеров потери доходов по каждому объекту, а в итоге общего размера убытков по данной ЧС.

Ориентировочные размеры убытков от ЧС составят около 2 млн. сомони.

(Потери доходов за 10 дней по домам отдыха).

Примерный расчет: (10 x 200 x 100 x 10)

- ◆ 10 пансионатов (закрытых из-за отсутствия электричества)
- ◆ x 200 отдыхающих (в каждом пансионате в день)
- ◆ x 100 сомони (средняя чистая прибыль (доход) от одного посетителя во время пребывания в доме отдыха)
- ◆ x на 10 дней (когда дома отдыха не работали из –за отсутствия электроэнергии.

Примечание: Потери общего дохода пострадавших домов отдыха уже включают другие убытки (например, компенсации клиентам, которым пришлось прервать свой отпуск, заработная плата обслуживающего персонала и т.д.).

Поэтому не требуется рассчитывать эти потери отдельно, так как это приведет к двойному учету.



Пример 2: После продолжительного ливневого дождя образовавшимся мощным селевым потоком было толстым слоем заилено грязекаменной массой 300 га сельскохозяйственных угодий, расположенных в предгорной зоне и используемых крестьянскими хозяйствами под выращивание фасоли.

Данный участок пахотных земель стал полностью непригоден для севооборота в течении 2 лет до частичного восстановлению пригодности к посеву и плодородию, а также в течении последующих 2 лет – может быть пригоден для севооборота с снижением урожайности фасоли на 50%.

Общие убытки по данной ЧС ориентировочно составили 10 млн. сомони, в том числе:

1. **Около 1 млн. сомони** - непредвиденные затраты на проведение комплекса агромелиоративных и других специальных работ по полному восстановлению пригодности к посеву и плодородию данных пахотных земель (это к примеру, а более точно могут определить специалисты-эксперты);
2. **Около 6 млн. сомони** - потери доходов от полной потери запланированного урожая в течении двух лет до полного восстановления к посеву данных пахотных земель. (Расчёты: 300 га (площадь пострадавших от селей пахотных земель) x 1000 кг/га (средняя урожайность фасоли) x 10 сомони/кг (средняя рыночная стоимость 1 кг фасоли) x 2 года (потеря урожая двух лет));
3. **Около 3 млн. сомони** - потери доходов от частичной потери (на 50%) урожая в течении, к примеру, ещё двух лет до полного восстановления плодородия данных пахотных земель (Расчёты: 300 га (площадь пострадавших от селей пахотных земель) x 500 кг/га (средняя урожайность фасоли после снижения урожайности на 50%) x 10 сомони/кг (средняя рыночная стоимость 1 кг фасоли) x 2 (потеря урожая двух лет).



Пример № 3: Наводнения, вызванные ледяным затором на реке возле рынка. Подвал и первый этаж одного из зданий были полностью затоплены наводнением.

В подвале хранилось 150 тонн муки. На первом этаже располагались 3 точки продажи компьютеров и 7 точек продажи сотовых телефонов, где хранились 100 компьютеров, 50 ноутбуков и 500 различных единиц мобильных телефонов, которые были затоплены водой.

Кроме того, вследствие наводнения 30 торговых точек оставались закрытыми в течение 15 дней.

Для ликвидации ледяного затора и пропуска воды были использованы рабочие - 100 человек, 2 спецавтотранспорта для откачки воды и 5 автосамосвалов

Приблизительный ущерб от ЧС составляет – 2,4 млн. сомони.
(Восстановительная стоимость товаров, уничтоженных из-за затопления водой (рассчитывается по существующим на тот период оптовым рыночным ценам, оплачиваемым владельцами торговых точек)

Расчеты: **Мука – 150 тыс. сомони** (150 тонн по 1 000 сомони за тонну) + **Компьютеры - 1 млн. сомони** (100 ед. x 10 тыс. сомони) + **Ноутбуки - 1 млн. сомони** (50 ноутбуков x 20 тыс. сомони за ноутбук) + **Сотовые телефоны - 250 тыс. сомони** (500 сотовых телефонов по 500 сомони).

Приблизительная сумма убытков от ЧС – составляет 950 тыс. сомони.

1. Около 50 тыс. сомони - непредвиденные расходы, связанные с очисткой и другими работами для полного восстановления затопленных водой помещений рынка, в том числе заработная плата для 100 дополнительно нанятых людей + эксплуатационные расходы по использованию специального автотранспорта.

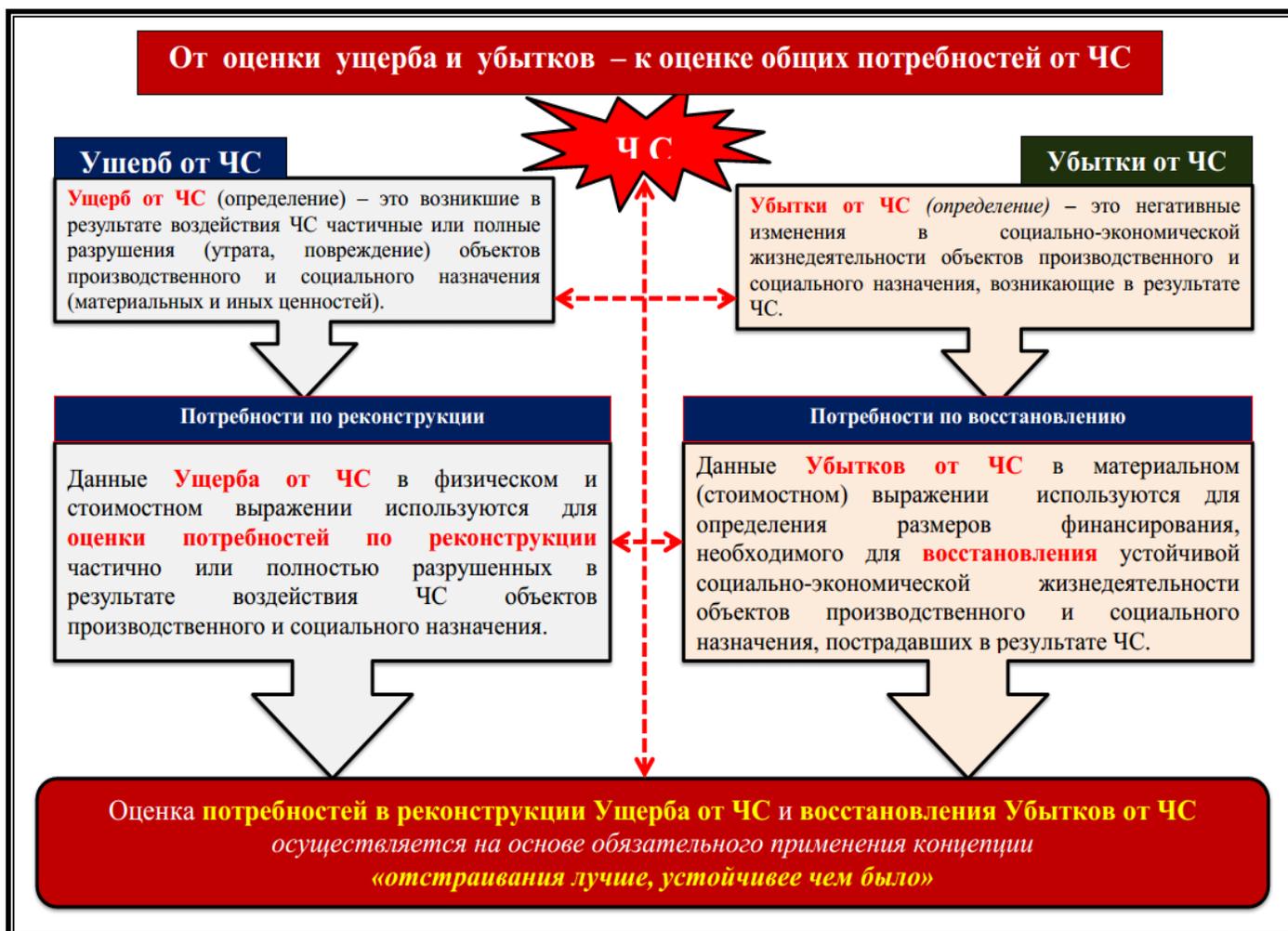
2. Около – 900 тыс. сомони - потери доходов от продаж в течение 15 дней для всех магазинов, которые были закрыты.

Расчеты: Всего 30 торговых точек (неработающие и терпящие убытки из-за ЧС) x 10 000 сомони (средний объем продаж в магазине в день) x 15 дней закрытия x 20% (средний размер чистой прибыли от общего объема продаж).

2.3 ОСНОВЫ ОЦЕНКИ ПОТРЕБНОСТЕЙ ПО РЕКОНСТРУКЦИИ И ВОССТАНОВЛЕНИЮ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Потребности от ЧС (определение) - это потребности в стоимостном выражении, необходимые для реконструкции и восстановления объектов производственного и социального назначения, пострадавших в результате ЧС, с обязательным соблюдением концепции **«отстраивания лучше, устойчивее чем было»**.

Материальное (стоимостное) значение потребностей от ЧС выражается в существующих рыночных ценах.



Концепция «Отстраивания лучше, устойчивее чем было» - означает, что объекты, пострадавшие от ЧС, должны реконструироваться / восстанавливаться, с учётом обеспечения их последующей максимальной устойчивости к возможным в будущем бедствиям, то есть они должны соответствовать современным требованиям, быть улучшенного качества, с применением инновационных технологий, мер по смягчению риска бедствий и, в некоторых случаях, возможен перенос стратегических объектов в более безопасные районы.

В том случае, если на реконструкцию или восстановление требуется более одного года, необходимо применять соответствующие меры для учета последствий многолетней инфляции.

Данные о размерах **ущерба от ЧС** необходимы и используются для оценки потребностей размеров финансирования, необходимого **на реконструкцию** частично или полностью разрушенных в результате воздействия ЧС объектов производственного и социального назначения.

Данные о размерах производственных **убытков от ЧС** и их территориальном, временном и секторальном распределении необходимы и используются для оценки потребностей размеров финансирования, необходимого **для восстановления** как устойчивой социально-экономической жизнедеятельности объектов производственного и социального назначения, пострадавших в результате ЧС, так и экономики в целом.

Оценка потребностей в финансировании для обеспечения полного восстановления и реконструкции после ЧС опирается на объективную и достоверную количественную оценку производственных потерь и разрушения материальных активов с разбивкой на географические районы и секторы хозяйственной деятельности, с сосредоточением на конкретных группах / слоях пострадавшего населения.

Потребности в восстановлении и реконструкции оцениваются как для государственного, так и для частного сектора, поскольку ЧС затрагивают все общество и всю экономику в целом, в силу чего все эти сектора будут нуждаться в финансировании.

2.4. ОСОБЕННОСТИ ОЦЕНКИ ПОТРЕБНОСТЕЙ В РЕКОНСТРУКЦИИ ОТ ЧС

Потребности в реконструкции от ЧС состоят из общей стоимости ущерба от ЧС и затрат на реконструкцию объектов производственного и социального назначения, в соответствии с концепцией *«отстраивания лучше, устойчивее чем было»*

Материальное (стоимостное) значение потребностей в реконструкции от ЧС выражается в существующих рыночных ценах.

Чрезвычайные ситуации обычно дают возможность более качественно отстроить уничтоженные активы (в особенности жилье, коммуникации) за счет повышения сейсмической устойчивости, внедрения современных стандартов качества и применения мер по повышению устойчивости восстанавливаемых объектов к будущим бедствиям.

Во многих случаях возникает необходимость переноса отдельных зданий или даже целых населённых пунктов в менее уязвимые географические районы.

В таких случаях **потребности в финансировании мер по реконструкции значительно превышают размеры фактического ущерба от ЧС**, поскольку учитывают стоимость земли, которую потребуется приобрести, а также дополнительные затраты на основные виды коммунальных услуг, которые потребуется создать на новом месте.

Наконец, в том случае, если на работы по реконструкции требуется много времени (более одного года), при оценке потребностей необходимо также учитывать последствия инфляции.

Потребности в реконструкции от ЧС одного объекта можно оценить с применением простейшей математической модели: **$ПРк = СУщ + СУс + СТу + СИн$** , где:

ПРк – Потребности в реконструкции;

СУщ – Стоимость ущерба от ЧС;

СУс – Стоимость повышения устойчивости;

СТу – Стоимость технологических улучшений;

СИн – Стоимость инфляции.

Общие потребности в реконструкции по ЧС в целом, где полному или частичному разрушению подверглось значительное количество объектов, относящихся к различным секторам /отраслям, можно оценить с применением простейшей математической модели:

$ОПРк = СРЖл + СРДх + СРСх + СРВх + СРОб + СРЗх + СРДс$ и так далее, где:

ОПРк – Общие потребности в реконструкции по ЧС;

СРЖл – Стоимость реконструкции объектов жилищного сектора;

СРДх – Стоимость реконструкции объектов дорожного хозяйства;

СРСх – Стоимость реконструкции объектов сектора сельское хозяйство;

СРВх – Стоимость реконструкции объектов водного хозяйства;

СРОб - Стоимость реконструкции объектов сектора образования;

СРЗх - Стоимость реконструкции объектов сектора здравоохранения;

СРДс - Стоимость реконструкции объектов других секторов/отраслей и так далее

Разъяснения и простейшие примеры оценки потребностей в реконструкции от ЧС:



<p>Пример 1: Жилой дом после ЧС</p>	<p>Жилой дом до ЧС</p>	<p>Новый жилой дом после «отстраивания лучше, устойчивее чем было»</p>
<p>100 тыс. сомони-рыночная стоимость дома на момент постройки 40 лет назад.</p>	<p>Ущерб от ЧС – 200 тыс. сомони - это восстановительная стоимость разрушенного от ЧС дома (в том же виде и в ценах на момент ЧС). Но такой жилой дом не будет устойчив к бедствиям.</p>	<p>Потребность в средствах на реконструкцию устойчивого к бедствиям дома с учётом концепции «отстраивания лучше, устойчивее чем было» – 500 тыс. сомони.</p>

		
Пример 2: <i>Школа после ЧС</i>	<i>Школа до ЧС</i>	<i>Школа после «отстраивания лучше, устойчивее чем было»</i>
1 млн. сомони - Рыночная стоимость строительства школы на момент постройки 40 лет назад	Ущерб от ЧС – 3 млн. сомони - это восстановительная стоимость разрушенной от ЧС школы (в том же виде и в ценах на момент ЧС), но школа не будет устойчивой к бедствиям.	Потребность в реконструкции – строительстве современной и устойчивой к бедствиям школы с учётом концепции «отстраивания лучше, устойчивее чем было» – 30,0 млн. сомони.

		
Пример 3: <i>Мост после ЧС</i>	<i>Мост до ЧС</i>	<i>Мост после «отстраивания лучше, устойчивее чем было»</i>
Остаточная стоимость – 3,0 млн. сомони. Балансовая стоимость – 4,0 млн. сомони.	Ущерб от ЧС - 10,0 млн.сомони - это восстановительная стоимость разрушенного от ЧС моста (в том же виде и в ценах на момент ЧС), но мост не будет устойчивым к бедствиям.	Потребность в реконструкции – строительстве нового, устойчивого к бедствиям моста с учётом концепции «отстраивания лучше, устойчивее чем было» – 25 млн. сомони.

2.5. ОСОБЕННОСТИ ОЦЕНКИ ПОТРЕБНОСТЕЙ В ВОССТАНОВЛЕНИИ ОТ ЧС

Потребности в восстановлении от ЧС состоят из общей стоимости убытков от ЧС и затрат на восстановление устойчивой социально-экономической жизнедеятельности объектов производственного и социального назначения, в соответствии с концепцией **«отстраивания лучше, устойчивее чем было»**.

Материальное (стоимостное) значение потребностей в восстановлении от ЧС выражается в существующих рыночных ценах.

Опираясь на результаты анализа последствий ЧС на макроэкономическом уровне, ввиду производственных убытков в каждом секторе, можно произвести оценку как краткосрочных, так и средне и долгосрочных восстановительных мер, в зависимости от приоритетов.

Потребности в восстановлении устойчивой социально-экономической жизнедеятельности объекта можно оценить с применением простейшей математической модели: $ПВс = СУб + СЛп$, где:
ПВс – Потребности в восстановлении; **СУб** – Стоимость убытка;
СЛ – Стоимость ликвидации последствий до полного восстановления устойчивой социально-экономической жизнедеятельности объекта.

Общие потребности в восстановлении устойчивой социально-экономической жизнедеятельности по ЧС в целом, если подверглись убыткам значительное количество объектов, относящихся к различным секторам/отраслям, можно оценить с применением простейшей математической модели:

$ОПВс = СВЖл + СВДх + СВСх + СВВх + СВОб + СВЗх + СВТк + СВДс$...и так далее,
где:

ОПВс – Общие потребности в восстановлении по ЧС;
СВЖл – Стоимость в восстановлении объектов жилищного сектора;
СВДх – Стоимость в восстановлении объектов дорожного хозяйства;
СВСх – Стоимость в восстановлении объектов сектора сельское хозяйство;
СВВх – Стоимость в восстановлении объектов водного хозяйства;
СВОб – Стоимость в восстановлении объектов сектора образования;
СВЗх – Стоимость в восстановлении объектов сектора здравоохранения;
СВТк – Стоимость в восстановлении объектов сектора торговли и коммерции;
СВДс – Стоимость в восстановлении объектов других секторов/отраслей и так далее.

2.6. ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ СБОРА И ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ ПО ОЦЕНКЕ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Порядок организации сбора, обработки, обмена и предоставления информации по оценке ущерба, убытков и потребностей от ЧС основывается на принципе оценки по отдельным секторам **«от самого малого / простого к более масштабному / сложному»**.

Это означает, что весь процесс оценки ущерба, убытков и потребностей от ЧС в обязательном порядке должен начинаться **в отдельности по секторам от самых малых / единичных объектов производственного и социального назначения**, число которых может быть от нескольких единиц при малых / незначительных ЧС - до десятка / сотни, тысяч при масштабных / крупномасштабных ЧС.

При соблюдении данного принципа по результатам оценки ущерба, убытков и потребностей от ЧС, в конечном итоге можно будет получить **данные ущерба, убытков и потребностей по каждой единичной ЧС, а также совокупные от всех ЧС**, произошедших на определённой территории или в целом по стране, с распределением по отдельным отраслям / секторам / ведомственной принадлежности / видам собственности и так далее в разные промежутки времени (месяцы, кварталы, полугодия, годы).

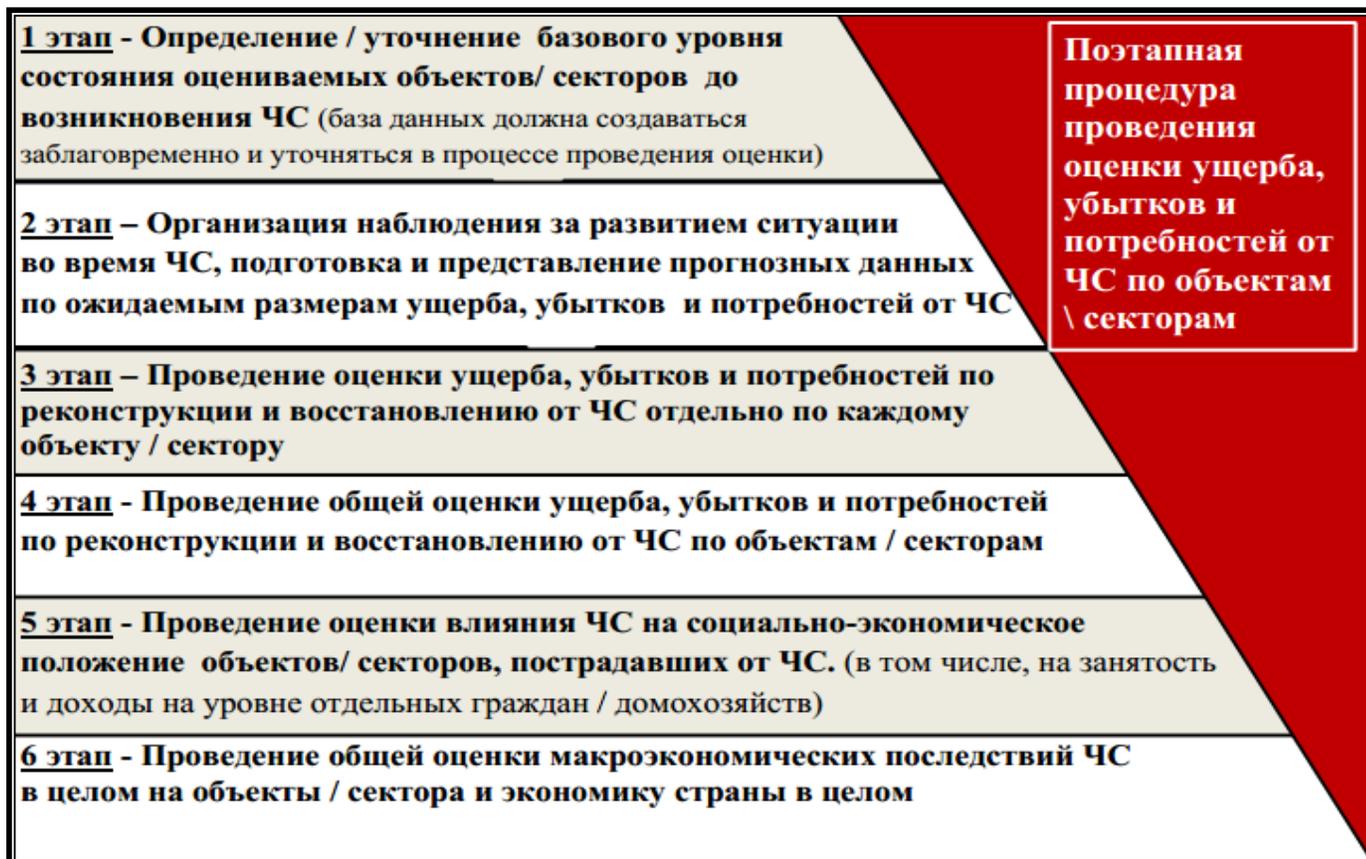
В случаях возникновения крупномасштабной ЧС с катастрофическими последствиями, в целях максимального сокращения сроков принятия мер по реконструкции и восстановлению, определения и получения необходимой международной помощи, выходящей за рамки собственных возможностей, общая оценка ущерба, убытков и потребностей от ЧС может проводиться по отдельным секторам / отраслям по укрупнённым показателям по группам объектов производственного и социального назначения в физических величинах. и обобщенных стоимостных выражениях.

Для наглядного отображения / систематизации итогов оценки по отдельным секторам «от самого малого / к более масштабному / сложному / страновому уровню», настоящая Методика рекомендует использовать Структурную схему сбора и представления информации по оценке ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от чрезвычайных ситуаций в Республике Таджикистан, образец которой представлен в Приложении № 3.

3. ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПО ОБЪЕКТАМ / СЕКТОРАМ

3.1. ОБЩАЯ ПРОЦЕДУРА ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ ПО ОТДЕЛЬНЫМ ОБЪЕКТАМ / СЕКТОРАМ

Настоящее Методическое руководство предусматривает, что вся процедура проведения оценки ущерба, убытков и потребностей от ЧС по отдельным объектам / секторам условно можно подразделить на шесть основных этапов, а именно:



Прежде чем оценивать ущерб, убытки и потребности от ЧС необходимо знать, что собой представляли или в каком исходном состоянии и условиях находились сектора / объекты, оказавшиеся в зонах бедствия до возникновения ЧС.

Таким образом, возникает необходимость в базе исходных данных, которая должна создаваться заблаговременно и уточняться в процессе проведения оценки.

База исходных данных должна состоять из трёх основных комплектов данных:

А) Базовые исходные данные по объектам / физическим активам производственного и социального назначения.

Эта база исходных данных должна в основном состоять из данных о количестве и видах жилья, количестве и типах образовательных и медицинских учреждений, площадях орошаемых сельскохозяйственных земель, количестве и мощности объектов электроснабжения, водоснабжения и канализационных систем, протяженности и типах дорог и т.д.

В некоторых секторах такие базовые данные также должны включать в себя данные о существующих объектах в прилегающих районах, которые могут быть временно использованы для предоставления необходимых услуг на пострадавшей территории.

Б) Базовые данные о предоставлении основных услуг.

Эта база исходных данных должна состоять из данных о предоставлении базовых услуг в обычных условиях в отсутствие ЧС, включая, например, доступ к услугам образования (процентное соотношение детей, посещающих школы) и здравоохранения (охват населения бесплатным или платным медицинским уходом) и других.

В) Базовые данные об объемах продукции и продажах.

Эта база исходных данных должна состоять из показателей осуществления всех видов экономической деятельности, которые были запланированы до бедствия на текущий и последующие годы. Это измеряется в объемах и стоимости производства и продажи товаров и услуг и т.п. Примеры необходимой информации включают в себя: календарь сельскохозяйственных и производственных мероприятий, стоимость объема производства и продаж в других секторах, объем и стоимость основных услуг (в области электричества, водоснабжения и санитарии, транспорта и коммуникаций).

При определении / уточнении базового уровня состояния оцениваемых объектов до возникновения ЧС настоящее Методическое руководство рекомендует опираться на данные, которые заблаговременно заложены в соответствующих разделах территориальных и ведомственных Планов гражданской обороны на мирное время / Планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС.

При возникновении ЧС необходимо принимать меры по организации наблюдения за развитием ситуации во время ЧС, а также проводить прогнозирование ожидаемых размеров ущерба, убытков и потребностей от ЧС.

Целью данного мероприятия является определение того, как каждый сектор будет вести себя на временной основе после бедствия или до того, как будут предприняты меры восстановления и реконструкции. Данная информация необходима для определения рамок временного функционирования пострадавшей экономики после ЧС.

Следующие сведения необходимы для определения временного функционирования пострадавшей экономики и общества после бедствия:

- ✓ период времени, требуемый для реконструкции разрушенных объектов производственного и социального назначения;
- ✓ временная схема и расходы на восстановление доступа к социальным услугам;
- ✓ временная схема и расходы на возобновление производства товаров и услуг.

При организации наблюдения за развитием ситуации во время ЧС, подготовке и представлении прогнозных данных по ожидаемым размерам ущерба, убытков и потребностей от ЧС, настоящее Методическое руководство рекомендует опираться на данные, которые заблаговременно заложены в соответствующих разделах территориальных и ведомственных Планов гражданской обороны на мирное время / Планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС.

Оценка ущерба и убытков по каждому сектору производится посредством сопоставления ситуации, существовавшей до бедствия, с ситуацией, сложившейся после бедствия.

Для определения общего масштаба последствий ЧС в материальном исчислении, во избежание возникновения возможных пробелов или двойного учета при проведении оценки, необходимо учитывать ущерб и убытки во всех пострадавших секторах. При оценке убытков необходимо учитывать все взаимосвязи между секторами.

В сводной таблице итогов оценки ущерба, убытков и потребностей от ЧС, а также в таблицах итогов оценки ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от ЧС по секторам (по возможности) в качестве одних из главных показателей должны быть введены нижеследующие показатели:

А) По формам собственности: - государственная, - муниципальная (органов местного самоуправления), - частная.

Б) По степеням разрушений: - 1 степень (Легкие повреждения), 2 степень (Умеренные повреждения), - 3 степень (Тяжелые повреждения), - 4 степень (Разрушения), 5 степень (Обвал или полные разрушения).

В настоящем Методическом руководстве, в связи с широким многообразием различных секторов, в качестве примера, приведены особенности проведения оценки последствий от ЧС только по отдельным, наиболее типичным секторам производственного и социального назначения.

3.2. ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ В СЕКТОРЕ «ЖИЛЬЁ»

Сектор «Жильё» включает в себя все виды жилых зданий, в которых на постоянной или временной основе массово проживает основное население. Это включает в себя отдельные жилые объекты в городских и сельских районах, а также многоквартирные жилые дома.

Все базовые и подробные данные по жилищному фонду в разрезе республика и до областей / городов / районов / сельских джамоатов доступны и имеются в соответствующих государственных органах и сельских джамоатах.

Национальным Статистическим Комитетом РТ ведётся статистический учёт всех видов жилых зданий путём периодического проведения переписи жилищного фонда (все базовые данные в разрезе по республике и до областей / районов доступны и имеются во всех территориальных структурных подразделениях Агентства по статистике РТ).

Ущерб от ЧС в секторе «Жильё» - это возникшие в результате ЧС различные степени разрушения (утрата, повреждение) индивидуальных и многоквартирных жилых домов, а также других объектов, относящихся к сектору «Жильё».

Ущерб от ЧС в секторе «Жильё» возникает в процессе или сразу же после ЧС, измеряется в физических величинах – количество индивидуальных и многоквартирных домов или квадратных метров жилья.

Материальное значение ущерба от ЧС полностью или частично разрушенных жилых домов выражается не в остаточной или балансовой стоимости, а **в восстановительной стоимости этих объектов**, в тех рыночных ценах, которые существовали непосредственно перед ЧС.

Сумма ущерба от утраты, повреждения товарно-материальных ценностей, находящихся в пострадавших жилых объектах, также подлежит оценке и должна быть включена в общую сумму нанесённого ущерба от ЧС. Она включает в себя такие элементы как бытовая техника, мебель и другое имущество, которые пострадали от ЧС.

Убытки от ЧС в секторе «Жильё» - это негативные изменения в социально-экономической жизнедеятельности владельцев жилья, возникшие в результате ЧС.

Убытки от ЧС в секторе «Жильё» возникают вплоть до полного восстановления индивидуальных и многоквартирных жилых домов – в некоторых случаях, это может длиться на протяжении длительного периода.

Материальное (стоимостное) значение убытков от ЧС в секторе «Жильё» выражается в существующих рыночных ценах.

Убытки от ЧС в данном секторе обычно связаны с расходами на обеспечение временного жилья после бедствия, другими непредвиденными расходами и снижением доходов от сдачи жилья в аренду.

Следующие категории **убытков от ЧС** могут быть включены в жилищный сектор (могут быть применимы в зависимости от ситуации):

1. Расходы на обеспечение временным жильем пострадавшего от ЧС (отставшего без крова), населения, включая расходы на некоторый период времени на:
 - аренду помещений / участков земли для пунктов приёма пострадавших;
 - обеспечение мебелью, постельными принадлежностями, коммунальные услуги (вода, электричество, туалеты и другие);
 - в некоторых случаях, транспортные услуги для перевозки пострадавших и материальных ценностей;
 - обеспечение продуктами питания (горячим питанием), возможно одеждой и т.д.;
2. Расходы на снос и вывоз строительного мусора разрушенных домов;
3. Расходы на удаление грязи и очистку домов, в случае наводнений и селей;
4. Расходы на возведение временных дорог, мостов и так далее.

Потребности от ЧС в секторе «Жильё» состоят из потребностей в реконструкции индивидуальных и многоквартирных жилых домов полностью или частично разрушенных бедствиями, а также потребностей в восстановлении устойчивой социально-экономической жизнедеятельности собственников жилья, в соответствии с концепцией **«отстраивания лучше, устойчивее чем было»**.

Оценка потребностей в финансировании для обеспечения полного восстановления и реконструкции жилья после ЧС опирается на объективную и достоверную количественную оценку ущерба и убытков от ЧС в секторе «Жильё», с сосредоточением на конкретных группах / слоях населения-собственников жилья.

*Для обобщения / объединения результатов оценки социально-экономического ущерба, убытков и потребностей от ЧС, выполненных по сектору «Жильё», рекомендуется использовать **Таблицу итогов оценки ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от чрезвычайной ситуации по сектору «Жильё»**, образец которой представлен в Приложении № 4.*

3.3. ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ В СЕКТОРЕ «СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО»

Необходимые базовые и подробные данные по сектору **«Сельское хозяйство»** в разрезе по республике и до областей / районов / сельских джамоатов доступны и имеются во всех структурных подразделениях Агентства по статистике, соответствующих государственных органах, а также и сельских джамоатах.

Ущерб от ЧС по сектору «Сельское хозяйство» - это возникшие в результате ЧС полная или частичная потеря (уничтожение) существующих на пострадавшей территории объектов растениеводства, животноводства, лесного и рыбного хозяйства, а также других объектов, относящихся к сектору «Сельское хозяйство».

Ущерб от ЧС по сектору «Сельское хозяйство» возникает в процессе или сразу же после ЧС, и измеряется в физических величинах (гектарах сельхозугодий (с указанием наименования сельхозкультур), голов (с указанием вида животных) и так далее).

Материальное значение ущерба от ЧС полностью или частично уничтоженных сельскохозяйственных объектов выражается в **восстановительной стоимости этих объектов**, в тех ценах, которые существовали непосредственно перед ЧС.

К примеру, **ущерб от ЧС в подсекторе Растениеводство (включая Садоводство)** – это полное или частичное уничтожение существующих на пострадавшей территории сельскохозяйственных угодий, садов, посевов сельскохозяйственных и других культур, пастбищ и других сельскохозяйственных объектов.

Ущерб от ЧС в подсекторе Животноводство - это увечье или гибель, падеж скота и других видов животных.

Ущерб от ЧС в подсекторе Лесное хозяйство – это полное или частичное уничтожение (повреждение) существующих на пострадавшей территории объектов лесного хозяйства, которое включает в себя в основном производство «леса на корню», добычу и сбор дикорастущих лесопродуктов и другое, включая заповедные зоны и природные парки.

К типичным видам **ущерба от ЧС в секторе «Сельское хозяйство»** можно отнести:

- ущерб от ЧС сельскохозяйственным землям (например, эрозия почв, отложения);
- ущерб от ЧС искусственным насаждениям (плодовым деревьям и лесам);
- ущерб от ЧС культурам на корню (растениеводство) в текущем сезоне;
- ущерб от ЧС в результате падежа или увечья скота от ЧС;
- ущерб от ЧС запасам средств сельскохозяйственного производства, таких как семена, удобрения и т.д., поврежденным из-за стихийного бедствия;
- ущерб от ЧС складам и другим объектам, таким как хозпостройки и кошары;
- ущерб от ЧС сельскохозяйственной технике и оборудованию;
- ущерб от ЧС сенокосным угодьям и пастбищам и т.д.

Убытки от ЧС по сектору «Сельское хозяйство» - негативные изменения в социально-экономической жизнедеятельности владельцев сельскохозяйственных объектов, возникшие в результате полных или частичных потерь объектов растениеводства, животноводства, лесного и рыбного хозяйства, а также других объектов, относящихся к сектору «Сельское хозяйство».

Убытки от ЧС по сектору «Сельское хозяйство» возникают вплоть до полного восстановления объектов растениеводства, животноводства, лесного и рыбного хозяйства, а также других объектов, относящихся к сектору «Сельское хозяйство» – в некоторых случаях, это может длиться на протяжении длительного периода.

Материальное (стоимостное) значение убытков от ЧС по сектору «Сельское хозяйство» выражается в существующих рыночных ценах.

К типичным **убыткам от ЧС по сектору «Сельское хозяйство»** можно отнести:

- спад производства в будущих сезонах для сельскохозяйственных культур, садоводства, животноводства, лесного хозяйства и рыболовства (в связи со снижением производства и урожая из-за последствий ЧС). Это приведет к снижению доходов сельхозпроизводителей;
- снижение уровня доходов сельхозпроизводителей из-за потери урожая растениеводства, садоводства, увечья / падежа скота и других видов животных, потери продукции от «леса на корню», добычи и сбора дикорастущих лесопродуктов, потери улова рыбы и так далее;
- затраты на проведение комплекса агрономических и других специальных работ по восстановлению пострадавших от ЧС объектов растениеводства, животноводства, лесного и рыбного хозяйства, а также других объектов, относящихся к сектору «Сельское хозяйство»;
- более высокие затраты на производство, включая расходы на подготовку земли, стоимость ресурсов, таких как вода, семена, удобрения, пестициды, сельскохозяйственный труд и так далее;
- более высокие расходы на содержание животных, включая более высокие ветеринарные расходы;
- затраты на приобретение кормов для животных, пока запасы не восстановятся до уровня, существовавшего до ЧС;
- непредвиденные расходы из-за ЧС, в том числе на оказание гуманитарной помощи во время и после ЧС.

Потребности от ЧС в секторе «Сельское хозяйство» - состоят из потребностей в реконструкции разрушенных в результате ЧС объектов растениеводства, животноводства, лесного и рыбного хозяйства, а также других объектов данного сектора, полностью или частично разрушенных бедствиями, а также потребностей в восстановлении их устойчивой социально-экономической жизнедеятельности, в соответствии с концепцией **«отстраивания лучше, устойчивее чем было»**.

Материальное (стоимостное) значение потребностей от ЧС в секторе «Сельское хозяйство» выражается в существующих рыночных ценах.

*Для обобщения / объединения результатов оценки социально-экономического ущерба, убытков и потребностей от ЧС, выполненных отдельно по сектору «Сельское хозяйство», рекомендуется использовать **Таблицу итогов оценки ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от чрезвычайной ситуации по сектору «Сельское хозяйство»**, образец которой представлен в **Приложении № 5**.*

3.4. ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ В СЕКТОРЕ «ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО»

Сектор «Дорожное хозяйство» в основном включает в себя все виды дорог, мостов, придорожных водопропускных и другие сооружения.

Необходимые базовые и подробные данные по дорожному хозяйству в разрезе по республике и до областей / районов / сельских джамоатов имеются в соответствующих государственных органах.

Ущерб от ЧС в секторе «Дорожное хозяйство» - это возникшие в результате ЧС частичные или полные разрушения дорог, мостов, придорожных водопропускных и других сооружений, а также других объектов, относящихся к сектору «Дорожное хозяйство».

Ущерб от ЧС дорогам, мостам, придорожным водопропускным и другим сооружениям возникает в процессе или сразу же после ЧС, измеряется в физических величинах – километрах автодорог, единицах мостов, водопропускных и других сооружений.

Материальное значение ущерба от ЧС полностью или частично разрушенных дорог, мостов, придорожных водопропускных и других сооружений выражается не в остаточной или балансовой стоимости, а **в восстановительной стоимости этих объектов**, в тех ценах, которые существовали непосредственно перед ЧС.

Убытки от ЧС в секторе «Дорожное хозяйство» - негативные изменения в социально-экономической жизнедеятельности владельцев дорожно-эксплуатационных организаций и органов местного самоуправления (в зависимости от ведомственной принадлежности объектов дорожного хозяйства), возникшие из-за частичного и полного разрушения дорог, мостов, придорожных водопропускных и других сооружений, а также других объектов, относящихся к сектору «Дорожное хозяйство».

Убытки от ЧС в секторе «Дорожное хозяйство» возникают вплоть до полного восстановления дорог, мостов, придорожных водопропускных и других сооружений – в некоторых случаях, это может длиться на протяжении длительного периода.

Материальное (стоимостное) значение убытков от ЧС по сектору «Дорожное хозяйство» выражается в существующих рыночных ценах.

Убытки от ЧС в секторе «Дорожное хозяйство» могут возникнуть из-за дополнительных затрат на:

- возведение временных дорог, мостов и т.д. для обеспечения транспортного потока в зонах ЧС;
- внеплановое, в режиме ЧС, использование дорожно-строительной техники и оборудования;
- оплату сверхурочного труда, в режиме ЧС, персонала дорожно-хозяйственных организаций;
- более высокие транспортные расходы из-за использования альтернативных, более длинных маршрутов, более высоко проходимых транспортных средств, простоев в пути или времени погрузки / разгрузки грузов.

Потребности от ЧС в секторе «Дорожное хозяйство» - состоят из потребностей в реконструкции разрушенных в результате ЧС дорожно-хозяйственных объектов, полностью или частично разрушенных бедствиями, а также потребностей в восстановлении их устойчивой социально-экономической жизнедеятельности, в соответствии с концепцией **«отстраивания лучше, устойчивее чем было»**.

Материальное (стоимостное) значение потребностей от ЧС в секторе «Дорожное хозяйство» выражается в существующих рыночных ценах.

*Для обобщения / объединения результатов оценки ущерба, убытков и потребностей от ЧС, выполненных по данному сектору, рекомендуется использовать **Таблицу итогов оценки ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от чрезвычайной ситуации по сектору «Дорожное хозяйство»**, образец которой представлен в Приложении № 6.*

3.5. ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ В СЕКТОРЕ «ЗДРАВООХРАНЕНИЕ»

Необходимые базовые и подробные данные по типам собственности и ведомственной принадлежности, видам и направлениях деятельности организаций здравоохранения в разрезе по республике и до областей / районов / сельских джамоатов имеются в соответствующих ведомствах (структурных подразделениях министерства здравоохранения), а также органах местного самоуправления.

Ущерб от ЧС в секторе «Здравоохранение» - это возникшие в результате ЧС частичные или полные разрушения объектов здравоохранения, включая здания, сооружения, медицинское и иное имущество.

Ущерб от ЧС объектам здравоохранения возникает в процессе или сразу же после ЧС и измеряется в физических величинах – единицах объектов организаций здравоохранения, включая принадлежащие им здания, сооружения, медицинское и иное имущество.

Материальное значение ущерба от ЧС объектам здравоохранения выражается не в остаточной или балансовой стоимости, а в **восстановительной стоимости зданий, сооружений, медицинского и иного имущества**, в тех ценах, которые существовали непосредственно перед ЧС.

Убытки от ЧС в секторе «Здравоохранение» - негативные изменения в социально-экономической жизнедеятельности медицинских учреждений, возникшие в результате частичного или полного разрушения зданий, сооружений, медицинского и иного имущества.

Убытки от ЧС в секторе «Здравоохранение» возникают вплоть до полного восстановления устойчивой жизнедеятельности медицинских учреждений – в некоторых случаях, это может длиться на протяжении длительного периода.

Материальное (стоимостное) значение убытков от ЧС по сектору «Здравоохранение» выражается в существующих рыночных ценах.

Убытки от ЧС в секторе «Здравоохранение» могут возникнуть из-за более высоких затрат на:

- оплату сверхурочных медицинскому персоналу (при необходимости);
- сверхнормативную поставку медикаментов;
- оказание медицинской помощи пострадавшим;
- перевозку пострадавших в другие медицинские учреждения;
- эксплуатацию временных больниц (при необходимости);
- профилактику и снижение возникших осложнений санитарно-эпидемиологической ситуации.
- снос зданий и удаление / утилизацию мусора, грязи и биологически опасных материалов / медицинских отходов и так далее.

Потребности от ЧС в секторе «Здравоохранение» - состоят из потребностей в реконструкции разрушенных в результате ЧС объектов здравоохранения, включая здания, сооружения, медицинское и иное имущество, полностью или частично разрушенных ЧС, а также потребностей в восстановлении устойчивой социально-экономической жизнедеятельности учреждений здравоохранения, в соответствии с концепцией **«отстраивания лучше, устойчивее чем было»**.

Материальное (стоимостное) значение потребностей от ЧС в секторе «Здравоохранение» выражается в существующих рыночных ценах.

*Для обобщения / объединения результатов оценки ущерба, убытков и потребностей от ЧС, выполненных по сектору «Здравоохранение», рекомендуется использовать **Таблицу итогов оценки ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от чрезвычайной ситуации по сектору «Здравоохранение**, образец которой представлен в **Приложении № 7**.*

3.6. ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ В СЕКТОРЕ «ОБРАЗОВАНИЕ»

Необходимые базовые и подробные данные по видам образовательных организаций в разрезе по республике и до областей / районов / сельских джамоатов имеются в соответствующих ведомствах (структурных подразделениях министерства образования), а также органах местного самоуправления.

Ущерб от ЧС в секторе «Образование» - возникшие в результате ЧС частичные или полные разрушения объектов образования, включая здания, сооружения, учебное и иное имущество.

Ущерб от ЧС объектам образовательных организаций возникает в процессе или сразу же после ЧС и измеряется в физических величинах – единицах объектов образовательных организаций, включая принадлежащие им здания, сооружения, учебное и иное имущество.

Материальное значение ущерба от ЧС объектам образовательных организаций выражается не в остаточной или балансовой стоимости, а **в восстановительной стоимости** частично или полностью разрушенных / уничтоженных **зданий, сооружений, учебного и иного имущества**, в тех ценах, которые существовали непосредственно перед ЧС.

Убытки от ЧС в секторе «Образования» - негативные изменения в социально-экономической жизнедеятельности образовательных организаций, возникшие в результате частичного или полного разрушения объектов образования, включая здания, сооружения, учебное и иное имущество.

Убытки в секторе «Образование» возникают вплоть до полного восстановления устойчивой жизнедеятельности объектов образовательных организаций, в некоторых случаях, это может длиться на протяжении длительного периода.

Материальное (стоимостное) значение убытков от ЧС по сектору «Образование» выражается в существующих рыночных ценах.

Убытки в секторе «Образование» могут возникнуть из-за более высоких затрат, сверх обычного финансирования, на:

- перевозку учащихся в другие образовательные учреждения;
- создание временных образовательных учреждений (при необходимости);
- дополнительное обеспечение учебным оборудованием и материалами;
- потери доходов от обучения на платной / контрактной основе;
- снос зданий и удаление / утилизацию мусора и так далее.

Потребности от ЧС в секторе «Образование» - состоят из потребностей в реконструкции разрушенных в результате ЧС объектов образования, включая здания, сооружения, учебное и иное имущество, полностью или частично разрушенных бедствиями, а также потребностей в восстановлении устойчивой социально-экономической жизнедеятельности образовательных организаций, в соответствии с концепцией **«отстраивания лучше, устойчивее чем было»**.

Материальное (стоимостное) значение потребностей от ЧС в секторе «Образование» выражается в существующих рыночных ценах.

*Для обобщения / объединения результатов оценки ущерба, убытков и потребностей от ЧС, выполненных по сектору «Образование», рекомендуется использовать **Таблицу итогов оценки ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от чрезвычайной ситуации по сектору «Образование»**, образец которой представлен в **Приложении № 8**.*