



МЕМОРАНДУМ О ВЗАИМОПОНИМАНИИ И СОТРУДНИЧЕСТВЕ МЕЖДУ CESDRR И UNICEF

## **ИТОГОВЫЙ ОТЧЕТ**

**ПО КАРТИРОВАНИЮ И АНАЛИЗУ СУЩЕСТВУЮЩИХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ЗАПАСОВ/РЕЗЕРВОВ  
В СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ И ЮЖНОГО КАВКАЗА**

ЦЕНТР ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И СНИЖЕНИЮ РИСКА СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

**2018**

## СОДЕРЖАНИЕ

Список сокращений / глоссарий	3
Предисловие	4
Краткое резюме	4-5
Контекст, проблемы и перспективы развития регионального сотрудничества (по использованию гуманитарных запасов/резервов на случай чрезвычайных ситуаций)	6-8
Методология сбора и анализа данных	8-9
Раздел I. Обзор законодательства, определяющего процедуры, порядок и условия формирования, хранения, управления и пополнения гуманитарных запасов/резервов на случай ЧС	9-21
Республика Казахстан	9-10
Кыргызская Республика	10-11
Республика Таджикистан	11-12
Туркменистан	12-13
Республика Узбекистан	13
Азербайджанская Республика	13-14
Республика Армения	14-15
Грузия	15
Оценка и некоторые аспекты развития регионального сотрудничества по вопросам использования гуманитарных запасов/резервов на случай чрезвычайных ситуаций	15-20
Выводы и предложения	20-21
Раздел II. Анализ гуманитарных запасов/резервов на случай чрезвычайных ситуаций (правительства, агентства ООН, Красный Крест/Красный Полумесяц, НПО и др.)	21-31
ООН и другие международные и неправительственные организации	21
Сеть складов гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций (The United Nations Humanitarian Response Depot/UNHRD)	21-22
Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ ООН)	22-23
Чрезвычайный резерв ООН для Таджикистана (UN Emergency Reserve for Tajikistan/UNERT)	23-24
Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ/UNICEF)	24-25
Фонд ООН в области народонаселения (ЮНФПА/UNFPA)	25
Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ/UNHCR)	25-26
Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ/WHO)	26
Национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца	26-27
Выводы и предложения	28-31
Раздел III. Использование гуманитарных запасов/резервов при чрезвычайных ситуациях и при оказании официальной гуманитарной помощи	31-33
Выводы и предложения	33-34
Заключение	34-35
Приложения	35
<p><b>Приложение 1 (а) - (и).</b> Основные нормативные правовые акты в области гражданской защиты, определяющие процедуры, порядок и условия формирования, хранения, управления и пополнения гуманитарных запасов/резервов в странах Центральной Азии и Южного Кавказа.</p> <p><b>Приложение 2 (а) - (h).</b> Список основных чрезвычайных ресурсов в/для стран ЦА и ЮК (<b>Excel</b>).</p> <p><b>Приложение 3.</b> Google карта: Гуманитарные запасы/резервы (Центральная Азия и Южный Кавказ)  <a href="https://drive.google.com/open?id=1H1X_1cp6vsGWCxnsJyldmaGcGK_II4JL&amp;usp=sharing">https://drive.google.com/open?id=1H1X_1cp6vsGWCxnsJyldmaGcGK_II4JL&amp;usp=sharing</a></p> <p><b>Приложение 4.</b> Google карта: Склады и гуманитарные запасы/резервы ЮНИСЕФ  <a href="https://drive.google.com/open?id=1kiKFSDENKJUJ_L1YXwi2iP-VuNpLbb_V&amp;usp=sharing">https://drive.google.com/open?id=1kiKFSDENKJUJ_L1YXwi2iP-VuNpLbb_V&amp;usp=sharing</a></p> <p><b>Приложение 5.</b> Google карта: Склады и гуманитарные запасы/резервы национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца  <a href="https://drive.google.com/open?id=1TT35vIOG_tePlgN1812AeCUXPVoXLDjrj&amp;usp=sharing">https://drive.google.com/open?id=1TT35vIOG_tePlgN1812AeCUXPVoXLDjrj&amp;usp=sharing</a></p> <p><b>Приложение 6.</b> Google карта: Пункты хранения материальных ценностей государственного материального резерва Республики Казахстан  <a href="https://drive.google.com/open?id=1vkWg4dD4catVhuD5rxFV2ojjwvwnSjq6&amp;usp=sharing">https://drive.google.com/open?id=1vkWg4dD4catVhuD5rxFV2ojjwvwnSjq6&amp;usp=sharing</a></p>	

## Список сокращений / глоссарий

ACTED		Агентство по техническому сотрудничеству и развитию	Agency for Technical Cooperation and Development
AIDA		Азербайджанское агентство международного развития	Azerbaijan International Development Agency
CERF		Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации	Central Emergency Response Fund
CESDRR	ЦЧССРБ	Центр по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий в г. Алматы	Center for Emergency Situations and Disaster Risk Reduction
DREF		Фонд по оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях	Disaster Relief Emergency Fund
DRCU	ГКРЧС	Группа по координации реагирования на чрезвычайные ситуации (Кыргызстан)	Disaster response coordination unit (The Kyrgyz Republic)
DRMP		Программа по управлению рисками стихийных бедствий ПРООН в Таджикистане	Disaster Risk Management Programme of UNDP in Tajikistan
FAO	ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН	Food and Agriculture Organization of the United Nations
Focus	Фокус	Фокус гуманитарной помощи	Focus Humanitarian Assistance
HFHA	Хабитат	Хабитат для человечества Армения	Habitat for Humanity Armenia
IFRC	МФОККИКП	Международная Федерация Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца	International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies
IOM	МОМ	Международная организация по миграции	International Organization for Migration
REACT	РЕАКТ	Группа по координации и быстрой оценке при чрезвычайных ситуациях (Таджикистан)	Rapid Emergency Assessment and Coordination Team (Tajikistan)
MSF		Врачи без границ	Medecins Sans Frontieres
UNERT		Чрезвычайный резерв ООН для Таджикистана	UN Emergency Reserve for Tajikistan
UNFPA	ЮНФПА	Фонд ООН в области народонаселения	United Nations Population Fund
UNHCR	УВБК ООН	Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев	United Nations High Commissioner for Refugees
UNHRD		Сеть складов гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций	The United Nations Humanitarian Response Depot
UNICEF	ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН	United Nations Children's Fund
UN OCHA ROCCA		Региональный офис Управления ООН по координации гуманитарных вопросов для стран Кавказа, Центральной Азии и Украины	UN OCHA Caucasus, Central Asia and Ukraine
WFP	ВПП	Всемирная Продовольственная Программа	United Nations World Food Programme
WHO	ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения	World Health Organization
WVA		Мировое видение Армения	World Vision Armenia

## **ПРЕДИСЛОВИЕ**

CESDRR и UNICEF в марте 2017 года подписали Меморандум о взаимопонимании с целью продвижения стратегий по снижению риска бедствий, ориентированных на детей, и стратегий гуманитарных действий, ориентированных на детей, в субрегионе Центральной Азии и Южного Кавказа. Это будет осуществляться на основе существующей практики, технических знаний, инновационных подходов к наращиванию потенциала и межправительственных платформ для сотрудничества.

Основные обязательства ЮНИСЕФ в отношении детей в гуманитарных действиях - это обеспечение готовности к реагированию, с учетом конкретных потребностей детей и женщин в чрезвычайных ситуациях. В этой связи ЮНИСЕФ работает для оказания помощи государственным органам, уполномоченным в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, особое внимание уделяя уязвимым группам населения (дети из неполных семей и сироты, беременные и кормящие женщины, инвалиды и престарелые).

В сентябре-ноябре 2017 года Центр (CESDRR) в г. Алматы совместно с ЮНИСЕФ согласились провести анализ существующих гуманитарных запасов/резервов на случай чрезвычайных ситуаций и оценку потенциала для своевременного реагирования правительств и других партнеров в странах Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан) и Южного Кавказа (Азербайджан, Армения, Грузия).

Деятельность в данном направлении была основана на Меморандуме о взаимопонимании между CESDRR и UNICEF.<sup>1</sup>

## **КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ**

Настоящий отчет представляет информацию по картированию и анализу гуманитарных запасов/резервов на случай чрезвычайных ситуаций в странах Центральной Азии и Южного Кавказа. Отчет также содержит рекомендации по гармонизации нормативных правовых актов на национальных уровнях, регулирующих вопросы формирования, хранения и обслуживания гуманитарных запасов/резервов в целях приведения их в соответствие с требованиями международного права, устранения пробелов в механизмах и процедурах их практической реализации.

В качестве основных целей проводимого исследования были обозначены следующие:

1. Картирование существующих гуманитарных запасов/резервов на случай чрезвычайных ситуаций (правительства, ООН, Красный Крест/Красный Полумесяц, НПО и т.д.) в странах Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан) и Южного Кавказа (Азербайджан, Армения, Грузия).

2. Анализ гуманитарных запасов/резервов на случай чрезвычайных ситуаций и соответствующих планов государственных органов, уполномоченных в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, по укреплению данного потенциала в странах Центральной Азии и Южного Кавказа.

При этом ожидаемые результаты работы были сформулированы следующим образом:

- обзор и анализ существующего законодательства (законов и подзаконных актов Правительства), определяющих порядок и условия формирования, хранения и использования государственного материального резерва в странах Центральной Азии и Южного Кавказа;

- анализ имеющегося опыта и передовых практик в рамках гуманитарной деятельности среди стран региона (в виде матрицы, содержащей количественные и качественные данные по гуманитарным запасам/резервам и складам)

- рекомендации по развитию и укреплению регионального сотрудничества для стран Центральной Азии и Южного Кавказа.

---

<sup>1</sup> Меморандум о взаимопонимании между Центром по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий и Детским Фондом Организации Объединенных Наций для сотрудничества с целью продвижения стратегий по снижению риска бедствий, ориентированных на детей, и стратегий Гуманитарных действий, ориентированных на детей, в субрегионе Центральной Азии и Южного Кавказа.

<http://cesdrr.org/wp-content/uploads/2017/10/CESDRR-and-UNICEF-rus.pdf>

Результаты выполненного исследования представлены в виде отчета, который состоит из трех разделов, заключения и 6-ти приложений.

В Разделе I описана методология проведения исследования, названы ресурсы и источники, которые использовались для анализа ситуации в регионе. Кратко представлен обзор и анализ законодательства (законов и подзаконных актов), определяющего порядок и условия формирования, хранения и использования гуманитарных запасов/резервов. Также сделана оценка и обозначены перспективы развития регионального сотрудничества в данной области. Сформулированы соответствующие рекомендации по гармонизации нормативных правовых актов в области гражданской защиты (в том числе определяющих процедуры, порядок и условия формирования, хранения, управления и пополнения гуманитарных запасов/резервов) на национальных уровнях в целях приведения их в соответствие с требованиями международного права, устранения пробелов в механизмах и процедурах их практической реализации.

Раздел II содержит обзорную информацию и результаты анализа имеющихся гуманитарных запасов/резервов на случай чрезвычайных ситуаций, а также информацию по складам в странах региона. В полном объеме данная информация приведена в Приложении 2 (a) - (h) в формате **Excel** и представлена на четырех **Google** картах: (1)сводные данные по странам региона Центральной Азии и Южного Кавказа; (2)склады и гуманитарные запасы/резервы ЮНИСЕФ; (3) склады и гуманитарные запасы/резервы национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и (4)пункты хранения материальных ценностей государственного материального резерва Республики Казахстан.

В Разделе III приведен обзор примеров использования гуманитарных запасов/резервов при чрезвычайных ситуациях и при оказании официальной гуманитарной помощи в странах Центральной Азии и Южного Кавказа.

Как результат исследования в Заключении сформулированы основные приоритетные направления развития и укрепления регионального сотрудничества для стран Центральной Азии и Южного Кавказа:

- необходимость реализации соответствующих мер по гармонизации нормативных правовых актов на национальных уровнях в целях приведения их в соответствие с требованиями международного права;
- целесообразность продолжения работ по подготовке и принятию соглашений между правительствами стран региона и представительствами ООН в странах в целях упрощения процедур въезда, выезда и транзитного перемещения гуманитарного персонала и гуманитарных грузов во время крупномасштабных чрезвычайных ситуаций;
- продолжение исследований по созданию совместных центров гуманитарных запасов/резервов в странах региона;
- расширение и усиление потенциала Шанхайской Организации Сотрудничества (ШОС) для противодействия масштабным катастрофам и бедствиями, которые носят глобальный или региональный характер;
- продолжение работ по созданию регионального центра ООН в Алматы, основным направлением которого может быть гуманитарная деятельность, включая организацию регионального склада ООН для гуманитарной помощи при крупномасштабных и трансграничных чрезвычайных ситуациях.

Данный документ предназначен для предоставления информации по рассматриваемым вопросам всем заинтересованным лицам, государственным органам, уполномоченным в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в странах Центральной Азии и Южного Кавказа, Агентствам ООН, международным и неправительственным организациям, осуществляющим гуманитарную деятельность в этих странах, и для внесения определенного вклада в диалог по вопросам регионального сотрудничества.

Электронная версия отчета (для ознакомления) представлена на интернет-сайте Центра по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий (CESDRR) в г. Алматы <http://cesdrr.org/>

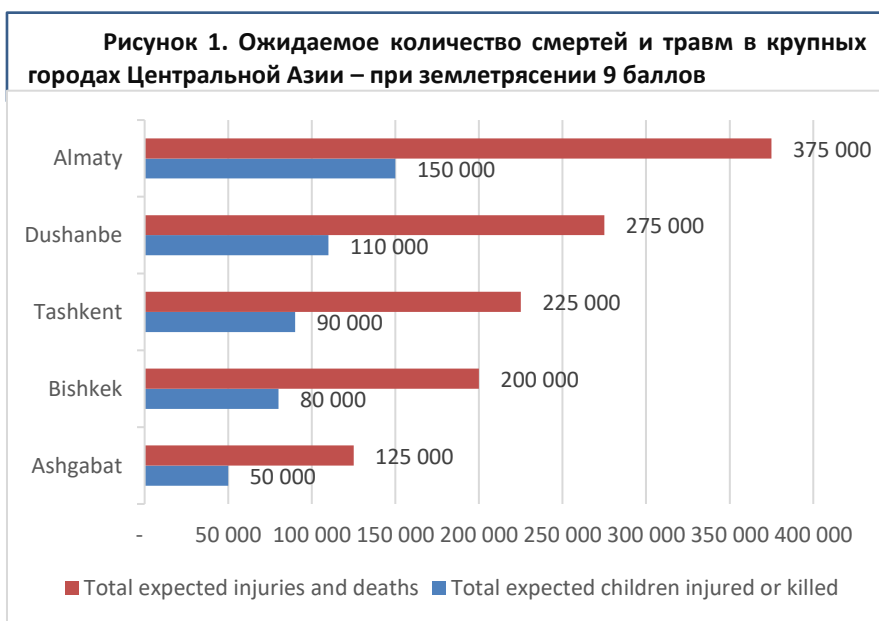
## КОНТЕКСТ, ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА (по использованию гуманитарных запасов/резервов на случай чрезвычайных ситуаций)

Особенностью региона Центральной Азии и Южного Кавказа является существование рисков чрезвычайных ситуаций, связанных с такими природными явлениями, как землетрясения, весенние половодья и дождевые паводки, сели, снежные лавины, обвалы и оползни, сгонно-нагонные явления на Каспийском море и других крупных водоемах, опасные метеорологические явления лесные (степные) пожары, эпидемические заболевания.

Стихийные бедствия могут привести к повреждению местной инфраструктуры и нарушить доступ к основным социальным услугам, включая школы, медицинские учреждения и механизмы социальной защиты. Бедствия могут спровоцировать и усугубить существующее неравенство в обществе. Многие дети подвержены лишениям и дискриминации на основе таких факторов, не поддающихся их контролю, как пол, этническая принадлежность, социально-экономическое положение, место рождения или из-за того, что они живут с инвалидностью. Все чаще изменения климата оказывают влияние на опасности, связанные с погодой, такие как засухи, наводнения и оползни. Непредсказуемые погодные условия и климатические опасности активизируют конкуренцию за природные ресурсы и увеличивают риски конфликта. Многим местным органам власти по-прежнему не хватает информации и анализа, что позволило бы им принять необходимые меры по уменьшению уязвимости и опасности стихийных бедствий.

Предполагается, что 99,9% детей в Кыргызстане,

88,3% в Таджикистане и 80,4% в Узбекистане<sup>2</sup> живут в районах высокой или очень высокой степени сейсмической опасности. Этой опасности подвержены крупные города по всей Центральной Азии. Приведенная иллюстрация показывает количество ожидаемых смертей и травм в крупных городах Центральной Азии в результате землетрясения интенсивностью 9 баллов по шкале MSK.<sup>3</sup>



Землетрясения являются наиболее доминирующей опасностью в Армении. При наиболее разрушительном Спитакском землетрясении 1988 года, погибли примерно 25 000 человек, потеряли кров более половины миллиона человек и вынуждены были эвакуироваться почти 200 000 человек.<sup>4</sup> Анализ рисков стихийных бедствий в Центральной Азии и на Южном Кавказе, проведенный ЮНИСЕФ, продемонстрировал, что многие дети по-прежнему не знают о правилах и не имеют навыков соответствующего поведения во время землетрясения и не обязательно полагаются на опекунов или родителей, чтобы те защитили их.<sup>5</sup>

<sup>2</sup> UNDP, Thurman, Michael (2011). 'Natural disaster risk in Central Asia: A synthesis.'

<sup>3</sup> Geo-Hazards 1996, Thurman (2011).

<sup>4</sup> 'Children and disasters: Building resilience through education,' Global Facility for Disaster Reduction and Recovery (GFDRR), International Strategy for Disaster Reduction (ISDR), UNICEF, 2011.

<sup>5</sup> Situation analysis of children in Armenia, UNICEF, 2012



Азербайджан и Грузия также подвержены землетрясениям, что создает значительный риск высокого воздействия на средства к существованию людей и инфраструктуру, но вероятность этого события здесь меньше. Значительное по своим последствиям землетрясение в Азербайджане в последнее десятилетие произошло в 2000 году в столице Баку, с магнитудой 6,8. В результате землетрясения погибло более чем 30 человек. Наиболее известное разрушительное землетрясение в истории Азербайджана произошло в 1667 году (или 1668) и вызвало около 80 000 погибших. В результате землетрясения в Грузии в 1991 году с магнитудой 7.0 погибло более 250 человек. При землетрясении в 2002 году пострадало почти 20 000 человек.<sup>6</sup>

Наводнения являются наиболее распространенными опасностями в регионе Южного Кавказа и Центральной Азии. Они варьируются от крупномасштабных трансграничных событий (таких как речные наводнения в Ферганской долине) до локализованных наводнений или оползней, имеющих потенциал уничтожить целые общины. Ежегодные наводнения в Армении, Азербайджане, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане затрагивают развитие и благополучие детей, причиняя ущерб инфраструктуре и нарушая доступ к услугам. Периоды устойчивых высоких уровней осадков - такие как в сезон дождей - часто также вызывают оползни. Вместе с отсутствием информированности об опасности землепользования, эти события могут быть весьма разрушительными. В Грузии 58% территории подвержены воздействию оползней, далее следуют Кыргызстан (47%) и Таджикистан (36%). Большинство районов активных оползней (3500) в Кыргызстане находятся в густонаселенной Ферганской долине.<sup>7</sup>



Результаты исследования изменения климата на глобальном уровне показывают увеличение температуры на два градуса в следующем столетии. В Центральной Азии при всех сценариях ожидается повышение температуры, превышающее среднемировые значения, что приведет к снижению морозных дней, увеличению осадков и большей засушливости за счет увеличения испарения. Таяние ледников приведет к увеличению стока в кратко- и среднесрочной перспективе, с пиком, вероятно, к середине века. Средне- / -долгосрочные анализы указывают на недостаточность водных ресурсов, так как тают ледники и снежный покров уменьшается. В то же время экстремальные осадки могут увеличиться в сезонные периоды, что, вероятно, приведет к изменению и пика наводнений, которые будут происходить в весенний период, а не летом. Повышение вероятности оползней, селей, нехватка воды вызывают большую озабоченность. Эти опасности уже имеют негативные последствия для сельского хозяйства, продовольственной безопасности, здравоохранения, средств к существованию и социальных услуг, тем самым негативно затрагивают население, особенно детей, и сдерживают их развитие и благосостояние. Наконец изменение климата может способствовать увеличению внутренней миграции в регионе, начинаясь в странах Центральной Азии. Ухудшение условий для сельского хозяйства, водных

<sup>6</sup> Disaster Risk profile of Azerbaijan, WB, 2017

<sup>7</sup> Ibid and UNDP (2011).

ресурсов и деградация земель, и управления могут в результате привести в движение населения из южных в северные широты, с возможным ростом урбанизации.<sup>8</sup>

Случается, что стихийные бедствия оказывают влияние на несколько граничащих стран, и в этой связи задача продвижения регионального сотрудничества в области снижения рисков стихийных бедствий представляется очень важной.

Совокупное население стран Центральной Азии и Южного Кавказа превышает 80 миллионов человек. Отмечается широкое разнообразие этнических групп, языков и семейно-родовых общин. Впечатляющий природный ландшафт характеризует регион - от бескрайних степей до высоких скалистых гор, от огромных пустынь до крупных рек, озер и морей.

На момент обретения независимости, более двадцати лет назад, социально-экономические и политические условия в каждой стране были в общих чертах схожи по многим важным позициям. Однако после обретения независимости страны Центральной Азии и Южного Кавказа сделали разный выбор и начали развиваться разными путями.

### **Методология сбора и анализа данных**

Предметом анализа в настоящем документе являются гуманитарные запасы/резервы на случай чрезвычайных ситуаций в странах Центральной Азии и Южного Кавказа.

Методологической основой анализа являются отчеты и презентационные материалы государственных органов, уполномоченных в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в странах региона, а также аналитические материалы агентств ООН, международных и неправительственных организаций, осуществляющих гуманитарную деятельность в регионе, труды экспертов и специалистов по вопросам снижения рисков бедствий, пособия, отчеты и аналитические работы, веб ресурсы.

Государственным органам, уполномоченным в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в странах Центральной Азии и Южного Кавказа, Агентствам ООН (UNICEF, UNFPA, WHO, UNHCR, UN Women, WFP, FAO, IOM), международным и неправительственным организациям, осуществляющим гуманитарную деятельность в этих странах (таким как: Общества Красного Креста и Красного Полумесяца; Врачи без границ/Medecins Sans Frontieres (MSF); Агентство по техническому сотрудничеству и развитию/Agency for Technical Cooperation and Development (ACTED) и другие), были направлены запросы с целью получения данных по существующим гуманитарным запасам/резервам на случай чрезвычайных ситуаций и соответствующих планов по укреплению данного потенциала.

В результате были получены данные от следующих организаций:

- Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ/ UNICEF);
- Национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца в Центральной Азии и Южном Кавказе;
- Региональное представительство МФОККИКП/IFRC в Казахстане, Узбекистане и Туркменистане (базируется в Алматы, Казахстан);
- Представительство МФОККИКП/IFRC в Кыргызстане;
- Фокус гуманитарной помощи/Focus Humanitarian Assistance (Focus);
- Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ/UNHCR);
- Программа по управлению рисками стихийных бедствий ПРООН в Таджикистане.

Информация от государственных органов, уполномоченным в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, по гуманитарным запасам/резервам в составе государственного материального резерва не была представлена по причине конфиденциальности этих данных.

Были также проведены соответствующие дополнительные консультации с Региональным офисом Управления ООН по координации гуманитарных вопросов для стран Кавказа, Центральной Азии и Украины (UNOCHA ROCCA) и Региональным представительством по

<sup>8</sup> Trends, projections and impacts, Austrian Red Cross, 2017



Центральной Азии Международной Федерации Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККИКП/IFRC).

На основе собранной информации, анализ проводился по таким аспектам, как действующее законодательство, определяющее процедуры, порядок и условия формирования, хранения, управления и пополнения гуманитарных запасов/резервов на случай чрезвычайных ситуаций, характеристики и параметры складов гуманитарных запасов, основная номенклатура и количество гуманитарных запасов, в том числе ориентированных на нужды детей, и общая оценка деятельности. Необходимо отметить, что такие аспекты, как прямые закупки гуманитарных товаров на местах и долгосрочные соглашения с партнерами не анализировались и соответствующая информация не запрашивалась.

Полученная информация и данные обобщены и включены в настоящий документ, который содержит основные итоги проведенной работы, а также соответствующие выводы и предложения.

## **РАЗДЕЛ I**

### **Анализ законодательства, определяющего процедуры, порядок и условия формирования, хранения, управления и пополнения гуманитарных запасов/резервов на случай чрезвычайных ситуаций**

В некоторых странах Центральной Азии и Южного Кавказа нормативные правовые документы выпускаются на национальном и русском языках или имеют статус «официальный перевод» на русский язык. В странах, где документы выпускаются только на национальном языке, их перевод на русский язык выборочно выполняется профессиональными юридическими переводчиками. Указанное обстоятельство создало определенные трудности при проведении обзора и анализа нормативных правовых актов в области чрезвычайных ситуаций и гражданской защиты в странах региона, поскольку некоторые из них в результате оказались недоступными. Например, это может быть отмечено как некоторый недостаток исследования для Туркменистана, Республики Узбекистан, Азербайджанской Республики, Республики Армения и Грузии.

Ниже представлен краткий обзор основных нормативных правовых, руководящих и методических документов в области чрезвычайных ситуаций и гражданской защиты, а также по вопросам создания, хранения, использования и восполнения гуманитарных запасов/резервов для ликвидации чрезвычайных ситуаций (в том числе государственного материального резерва)<sup>9</sup> в странах Центральной Азии и Южного Кавказа.

Перечень нормативных правовых актов в данной области, оказавшихся доступными для изучения и анализа, приведен в **Приложении 1 а) - h)** (в хронологическом порядке по каждой стране). Необходимо отметить, что приведенные сведения могут оказаться неполными в силу изложенных выше обстоятельств.

### **Республика Казахстан**

---

<sup>9</sup> **Государственный материальный резерв** является особым государственным запасом материальных ценностей, в состав которого входят запасы материальных ценностей государственного и мобилизационного резервов. Государственный резерв – это запасы стратегических материалов и товаров, запасы материальных ценностей для обеспечения неотложных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, оказания поддержки отраслям экономики государства и организациям, гуманитарной помощи и регулирующего воздействия на рынок. Мобилизационный резерв – это запасы материальных ценностей и материалов для мобилизационных нужд государства. Запасы стратегических товаров и материалов государственного резерва необходимы для проведения работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, оказания гуманитарной помощи населению и регулирующего воздействия на рынок, а также для обеспечения мобилизационных нужд. Формирование, хранение и обслуживание запасов материальных ценностей государственного резерва, методическое обеспечение и координация работ по формированию и обслуживанию мобилизационного резерва обеспечиваются государственным органом исполнительной власти, осуществляющим управление государственным материальным резервом, его территориальными органами и подведомственными организациями, которые образуют единую систему государственного материального резерва.

Действующая Конституция Республики Казахстан и основные конституционные законы, регулирующие общественные отношения при чрезвычайных ситуациях, были приняты в 1995 году и в последующие годы.

В настоящий момент законодательство Республики Казахстан в области чрезвычайных ситуаций и гражданской защиты основывается на Конституции Республики Казахстан, состоит из Закона Республики Казахстан от 11 апреля 2014 года № 188-V ЗРК «О гражданской защите»<sup>10</sup> и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан.

Закон Республики Казахстан «О гражданской защите» регулирует общественные отношения, возникающие в процессе проведения мероприятий по гражданской защите, и направлен на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их последствий, оказание экстренной медицинской и психологической помощи населению, находящемуся в зоне чрезвычайной ситуации, обеспечение пожарной и промышленной безопасности, а также определяет основные задачи, организационные принципы построения и функционирования гражданской обороны, формирование, хранение и использование государственного материального резерва (раздел 7), организацию и деятельность аварийно-спасательных служб и формирований.

Основные нормативные правовые акты по вопросам создания, хранения, использования и восполнения гуманитарных запасов/резервов, образуемых для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также определяющие процедуры, порядок и условия формирования, хранения, управления и пополнения государственного материального резерва приведены в **Приложении 1 а).**

### **Кыргызская Республика**

В настоящее время в Кыргызской Республике действует новая Конституция,<sup>11</sup> принятая референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 года и введенная в действие Законом от 27 июня 2010 года, и конституционный закон от 24 октября 1998 года № 135 «О чрезвычайном положении».<sup>12</sup>

Жогорку Кенешем (Парламентом) Кыргызской Республики 28 мая 2009 года принят новый базовый Закон Кыргызской Республики от 20 июля 2009 года N 239 «О Гражданской защите»<sup>13</sup> взамен прежнего Закона «О гражданской обороне» (от 20 января 2000 года № 31).

Новый Закон Кыргызской Республики от 26 мая 2014 года № 78 «О государственном материальном резерве»<sup>14</sup> принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 30 апреля 2014 года (Закон Кыргызской Республики «О государственном материальном резерве» от 16 июля 1999 года № 75 при этом признан утратившим силу). Настоящий Закон устанавливает общие принципы формирования, размещения, хранения, использования, пополнения, освежения и замены запасов государственного материального резерва, регулирует отношения в данной области. В состав государственного материального резерва входят запасы материальных ценностей, предназначенных для мобилизационных нужд (стратегические, оперативные и войсковые запасы для обеспечения Вооруженных Сил Кыргызской Республики), принятия первоочередных мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, оказания гуманитарной помощи и регулирующего воздействия на рынок.

<sup>10</sup> Закон Республики Казахстан от 11 апреля 2014 года № 188-V ЗРК «О гражданской защите»  
[http://online.zakon.kz/m/Document/?doc\\_id=31534450](http://online.zakon.kz/m/Document/?doc_id=31534450)

<sup>11</sup> Конституция Кыргызской Республики.  
[http://www.gov.kg/?page\\_id=263&lang=ru](http://www.gov.kg/?page_id=263&lang=ru)

<sup>12</sup> Конституционный закон Кыргызской Республики от 24 октября 1998 года № 135 «О чрезвычайном положении».  
<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/142?cl=ru-ru>

<sup>13</sup> Закон Кыргызской Республики от 20 июля 2009 года N 239 «О Гражданской защите».  
<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202681?cl=ru-ru>

<sup>14</sup> Закон Кыргызской Республики от 26 мая 2014 года № 78 «О государственном материальном резерве».  
<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/204001?cl=ru-ru>

В целях приведения нормативных правовых актов Правительства Кыргызской Республики в соответствие с Законом Кыргызской Республики "О государственном материальном резерве" Правительством Кыргызской Республики принято Постановление от 13 ноября 2014 года № 645 «Вопросы Фонда государственных материальных резервов при Правительстве Кыргызской Республики»<sup>15</sup>, которым утверждено Положение о Фонде государственных материальных резервов при Правительстве Кыргызской Республики и схема управления Фондом.

В 2008 году в целях усиления сотрудничества и координации между Правительством Кыргызской Республики, страновой командой Организации Объединенных Наций, движением Красного Креста и Красного Полумесяца и другими ключевыми сторонами для адекватного и эффективного гуманитарного реагирования на чрезвычайные ситуации была создана Группа по координации реагирования на чрезвычайные ситуации (ГКРЧС) / Disaster Response Coordination Unit (DRCU). ГКРЧС/DRCU является консультативно-совещательным механизмом, основной целью которого является координация гуманитарного реагирования на чрезвычайные ситуации по соответствующему запросу Правительства Кыргызской Республики.

В целях определения правовых и организационных основ порядка приема, учета и распределения гуманитарной помощи, поступающей в Кыргызскую Республику, Правительством Кыргызской Республики принято постановление от 1 февраля 2016 года № 43 «Об утверждении Положения о порядке приема и распределения гуманитарной помощи в Кыргызской Республике».<sup>16</sup>

В июне 2017 года Президентом подписан Закон Кыргызской Республики «О международной чрезвычайной помощи» (Закон принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 4 мая 2017 года).<sup>17</sup> Целью указанного закона является учреждение процедур, порядка, функций, полномочий и ответственности, соотносимых с содействием и урегулированием международной чрезвычайной помощи. Закон определяет правовые, организационные, социальные основы оказания международной чрезвычайной помощи в случае возникновения чрезвычайной ситуации в Кыргызской Республике, международной чрезвычайной помощи Кыргызской Республики иностранным государствам, а также международной чрезвычайной помощи, следующей транзитом через территорию Кыргызстана в другую пострадавшую страну.

Перечень основных нормативных правовых актов по вопросам создания, хранения, использования и восполнения гуманитарных запасов/резервов, образуемых для ликвидации чрезвычайных ситуаций, приведен в **Приложении 1 б)**.

### **Республика Таджикистан**

Конституция Республики Таджикистан принята на всеобщем референдуме 6 ноября 1994 года. В нее вносились изменения и дополнения в результате референдумов от 26 сентября 1999 года и 22 июня 2003 года.

В настоящее время в Республике Таджикистан действуют:

- Закон Республики Таджикистан от 28 февраля 2004 года №6 «О гражданской обороне» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 27.11.2014);<sup>18</sup>
- Закон Республики Таджикистан от 15 июля 2004 года №53 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;<sup>19</sup>

<sup>15</sup> Постановление Кыргызской Республики от 13 ноября 2014 года № 645 «Вопросы Фонда государственных материальных резервов при Правительстве Кыргызской Республики».

<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/97127>

<sup>16</sup> Постановление Правительства Кыргызской Республики от 1 февраля 2016 года № 43 «Об утверждении Положения о порядке приема и распределения гуманитарной помощи в Кыргызской Республике».

<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/99021>

<sup>17</sup> Закон Кыргызской Республики от 4 мая 2017 года «О международной чрезвычайной помощи».

<http://kyrtag.kg/society/atambaev-podpisal-zakon-o-mezhdunarodnoy-chrezvychaynoy-pomoshchi>

<sup>18</sup> Закон Республики Таджикистан от 28 февраля 2004 года №6 «О гражданской обороне»

[http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30585791](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30585791)

<sup>19</sup> Закон Республики Таджикистан от 15 июля 2004 года №53 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [http://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=8262](http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=8262)

- Закон Республики Таджикистан 22 декабря 2006 года №216 «О государственном материальном резерве»;<sup>20</sup>
- Постановление Правительства Республики Таджикистан от 28 декабря 2006 года №611 «О Комитете по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве Республики Таджикистан»;<sup>21</sup>
- Постановление Правительства Республики Таджикистан от 2 февраля 2009 года №93 «Положение Агентства по государственным материальным резервам при Правительстве Республики Таджикистан»;<sup>22</sup>

и ряд других нормативных правовых актов, в том числе по вопросам создания, хранения, использования и восполнения гуманитарных запасов/резервов, основные из которых приведены в **Приложении 1 с).**

КЧС и ГО при Правительстве Республики Таджикистан ведет обширное и разностороннее международное сотрудничество, руководствуясь возложенными на него полномочиями. Международное гуманитарное сообщество, используя координационный механизм Группы по координации и быстрой оценке при чрезвычайных ситуациях (PEAKT/REACT - Rapid Emergency Assessment and Coordination Team)<sup>23</sup> оказывает помощь Правительству в решении наиболее насущных вопросов в области оказания помощи и восстановления посредством проведения оценки потребностей и распределения гуманитарной помощи.

### **Туркменистан**

Действующая Конституция Туркменистана утверждена в новой редакции Конституционным Законом Туркменистана от 14 сентября 2016 года. Постоянный нейтралитет Туркменистана является основой его внутренней и внешней политики.

В настоящее время в области чрезвычайных ситуаций и гражданской защиты в Туркменистане действуют:

- Закон Туркменистана от 15 сентября 1998 года №308-I «О предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций».<sup>24</sup> Настоящий Закон регулирует правовые основы деятельности, связанной с предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций и их последствий (текущее состояние не известно);
- Закон Туркменистана от 29 ноября 2003 года №206-II «О гражданской обороне».<sup>25</sup> Настоящий Закон определяет основные задачи, организационные принципы построения и функционирования Гражданской обороны Туркменистана, полномочия органов исполнительной власти, предприятий, учреждений и организаций, права и обязанности граждан Туркменистана, иностранных граждан и лиц без гражданства в области гражданской обороны (текущее состояние не известно).

В последнее время Туркменистан выступил с рядом конкретных инициатив, направленных на активизацию регионального взаимодействия в сфере охраны окружающей среды. В частности, предложено создание под эгидой и при активном участии ООН Центра по вопросам изменения климата, где водная проблематика могла бы стать одним из направлений деятельности. Страна

<sup>20</sup> Закон Республики Таджикистан от 22 декабря 2006 года №216 «О государственном материальном резерве»

[http://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=16131](http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=16131)

<sup>21</sup> Постановление Правительства Республики Таджикистан от 28 декабря 2006 года №611 «О Комитете по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве Республики Таджикистан»

<https://khf.tj/ru/node/156>

<sup>22</sup> Агентство по государственным материальным резервам при Правительстве Республики Таджикистан является центральным органом исполнительной власти, реализующий государственную политику в области государственного резерва. Положение Агентства утверждено постановлением Правительства Республики Таджикистан от 2 февраля 2009 года №93

[http://www.adlia.tj/show\\_doc.fwx?Rgn=12136](http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=12136)

<sup>23</sup> Информационный ресурс: <https://khf.tj/ru/node/212>

<sup>24</sup> Закон Туркменистана от 15 сентября 1998 года №308-I «О предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций»

[http://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=5264](http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=5264)

<sup>25</sup> Закон Туркменистана от 29 ноября 2003 года №206-II «О гражданской обороне»

[http://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=6762](http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=6762)

продолжит эту работу и в статусе председателя Международного фонда спасения Арала. Также в рамках деятельности Межгосударственной Комиссии по устойчивому развитию и при активной поддержке Программы ООН по окружающей среде была разработана Рамочная конвенция об охране окружающей среды для устойчивого развития в Центральной Азии (Ашхабадская конвенция). Этот документ закладывает правовые основы для долгосрочного регионального сотрудничества в вопросах охраны окружающей среды и устойчивого развития, и Туркменистан будет содействовать вступлению его в силу.

Нормативные правовые акты в Туркменистане выпускаются, как правило, на туркменском и лишь частично с переводом на русский язык (см. Приложение 1 d).

### **Республика Узбекистан**

Конституция Республики Узбекистан принята 8 декабря 1992 года на одиннадцатой сессии Верховного совета Республики Узбекистан двенадцатого созыва и в тот же день вступила в силу.

За годы независимого развития в стране создана целостная нормативно-правовая база по вопросам защиты населения, включающая законы «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»,<sup>26</sup> «О гражданской защите»,<sup>27</sup> «О спасательной службе и статусе спасателя»,<sup>28</sup> ряд постановлений Президента и Кабинета Министров Республики Узбекистан.

Указанные нормативные акты регулируют общественные отношения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и имеют целью предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижение потерь от чрезвычайных ситуаций и ликвидацию чрезвычайных ситуаций. Поэтапно сформирована отвечающая современным вызовам и угрозам Государственная система предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях, в рамках которой определены задачи входящим в ее состав министерствам и ведомствам, хокимиятам (администрации) областей, городов и районов.

Национальная система государственных резервов Республики Узбекистан создана в 1992 году. В 2004 году в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 9 декабря 2003 года №УП-3358, Главное управление по государственным материальным резервам при Кабинете Министров Республики Узбекистан преобразовано в Комитет по управлению государственными резервами при Кабинете Министров Республики Узбекистан (Узкомгосрезерв). Деятельность Комитета по управлению государственными резервами регулируется постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 9 марта 2004 года № 113.<sup>29</sup>

Нормативные правовые акты в Узбекистане выпускаются на узбекском и лишь частично на русском языках (см. Приложение 1 e).

### **Азербайджанская Республика**

В настоящее время в Азербайджанской Республике в области чрезвычайных ситуаций и гражданской защиты действуют:<sup>30</sup>

<sup>26</sup> Закон Республики Узбекистан от 20 августа 1999 года №824-I «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

[http://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=908](http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=908)

<sup>27</sup> Закон Республики Узбекистан от 26 мая 2000 года №80-II «О гражданской защите»

[http://lex.uz/pages/getpage.aspx?lact\\_id=11309](http://lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=11309)

<sup>28</sup> Закон Республики Узбекистан от 26 декабря 2008 года №ЗРУ-195 «О спасательной службе и статусе спасателя»

[http://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=25829](http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=25829)

<sup>29</sup> Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 113 от 9 марта 2004 года «Об организации деятельности Комитета по управлению государственными резервами при Кабинете Министров Республики Узбекистан»

[http://www.lex.uz/pages/GetAct.aspx?lact\\_id=103520](http://www.lex.uz/pages/GetAct.aspx?lact_id=103520)

<sup>30</sup> Информационные ресурсы:

<http://www.fhn.gov.az/?rus/menu/5>

<http://base.spinform.ru/spisdoc.fwx>

<http://new.zakon.az/Content/>



- Конституция Азербайджанской Республики, принятая референдумом, которая вступила в силу со дня официального ее опубликования 12 ноября 1995 г. (в редакции Постановлений Конституционного суда Азербайджанской Республики от 21.06.2002 г., 24.12.2008 г. 25.07.2016 г.);
- Закон Азербайджанской Республики от 8 июня 2004 года №681-III «О чрезвычайном положении»;
- Закон Азербайджанской Республики от 30 декабря 1997 года №420-IG «О гражданской обороне» (определяет правовые основы и принципы гражданской обороны, регулирует общественные отношения в области гражданской обороны);
- Постановление Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 30 апреля 1992 года №239 «Об Азербайджанской государственной системе по предотвращению чрезвычайных ситуаций и действиям в таких ситуациях».

Министерство по чрезвычайным ситуациям Азербайджанской Республики является центральным органом исполнительной власти, разрабатывающим государственную политику в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, предупреждения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий, создания государственных фондов материальных резервов, а также осуществляющим управление, координирование и надзор в данных сферах.

Государственное Агентство по материальным резервам в составе Министерства по чрезвычайным ситуациям Азербайджанской Республики является органом исполнительной власти, который участвует в разработке государственной политики и регулировании в сфере создания государственных, мобилизационных, продовольственных резервов и резервов на случай возникновения чрезвычайных ситуаций. Агентство осуществляет управление в данной области и надзор за государственными материальными резервами, готовит предложения по объему, номенклатуре и формированию государственных материальных резервов, осуществляет действия по сбору, хранению, охране, обновлению, выдаче, восстановлению и выделению государственных материальных резервов, а также выполняет поручения по оказанию международной гуманитарной помощи.

Нормативные правовые акты в Азербайджанской Республике выпускаются только на государственном (азербайджанском) языке (см. **Приложение 1 f**).

### **Республика Армения**

В настоящее время в Республике Армения действуют:

- Конституция Республики Армения от 5 июля 1995 года (в редакции Законов Республики Армения от 27.11.2005 г., 06.12.2015 г.);<sup>31</sup>
- Закон Республики Армения «О защите населения при чрезвычайных ситуациях» был принят Национальным Собранием Республики Армения 2 декабря 1998 года,<sup>32</sup> после этого в него вносились изменения и дополнения (например, в 2002 году: Закон Республики Армения «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Армения «О защите населения при чрезвычайных ситуациях» (принят 5 марта 2002 года). Настоящий Закон устанавливает основы и организацию защиты населения при чрезвычайных ситуациях, права и обязанности органов государственного управления и местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, независимо от их организационно-правовой категории, а также должностных лиц и граждан в этой области;
- Закон Республики Армения ЗР-309 от 5 марта 2002 «О гражданской обороне» и Закон Республики Армения от 26 апреля 2016 года №ЗР-41 «О внесении изменения в Закон

<sup>31</sup> Конституция Республики Армения от 5 июля 1995 года (неофициальный перевод ООО СоюзПравоИнформ) [http://am.spininform.ru/main\\_law.html](http://am.spininform.ru/main_law.html)

<sup>32</sup> Закон Республики Армения от 2 декабря 1998 г. № ЗР-265-Н «О защите населения при чрезвычайных ситуациях» (неофициальный перевод ООО СоюзПравоИнформ) <http://www.arlis.am/DocumentView.aspx?docid=62020>

Республики Армения "О гражданской обороне", принят Национальным Собранием Республики Армения 7 апреля 2016 года.<sup>33</sup> Настоящий Закон устанавливает принципы гражданской обороны, права и обязанности органов государственного управления и местного самоуправления, организаций (независимо от их организационно-правовой формы), граждан Республики Армения, лиц, не имеющих гражданства, и иностранных граждан в области гражданской обороны;

- Закон Республики Армения от 22 апреля 2004 года №ЗР-60 «О единицах подразделений гражданской обороны»<sup>34</sup> (принят Национальным Собранием Республики Армения 31 марта 2004 года). Настоящий Закон регулирует порядок пополнения, подготовки, боевого применения подразделений гражданской обороны Республики Армения, правомочия, организационные основы и принципы деятельности.

Необходимо отметить, что нормативные правовые акты в Армении выпускаются только на государственном языке и в большинстве не имеют официального перевода на русский язык.

Некоторые из нормативных правовых актов, в том числе по вопросам создания, хранения, использования и восполнения гуманитарных запасов/резервов, приведены в **Приложении 1 г**).

### **Грузия**

Действующая Конституция Грузии принята в 1995 году (в редакции 04.10.2013 г.).

В настоящее время в Грузии действует Закон Грузии «О гражданской безопасности».<sup>35</sup> Данным Законом определяются: полномочия в сфере гражданской безопасности органов исполнительной власти Грузии, автономных республик и органов местного самоуправления, права и обязанности физических лиц (населения) и юридических лиц; порядок создания и деятельности единой системы управления чрезвычайными ситуациями, возникающими в мирное время и во время военных действий, права и обязанности субъектов указанной системы.

Государственными резервами Грузии являются неприкосновенные запасы материальных ценностей особого назначения, целевое использование которых осуществляется в соответствии с положением, предусмотренным пунктом 3 Закона Грузии «О государственных материальных резервах Грузии», по распоряжению Правительства Грузии, а во время военного или чрезвычайного положения – по распоряжению Президента Грузии (20.09.2013 N1233).<sup>36</sup>

Порядок накопления материальных ценностей государственного резерва, их хранения, поставки, выдачи, обновления, замены, предоставления в долг, снятия брони, отпуска, учета и отчетности определяется Положением «О государственных материальных резервах», утверждаемым Правительством Грузии (20.09.2013 N1233).

Хранение и обслуживание запаса государственных резервов, осуществление операций с материальными ценностями государственных резервов, контроль материально ответственного хранения централизованы, и их осуществление относится к особой компетенции юридического лица публичного права в сфере управления Министерства внутренних дел Грузии - Государственного департамента материальных резервов Грузии.<sup>37</sup>

Нормативные правовые акты в Грузии подготавливаются, издаются и публикуются на грузинском языке. Нормативные акты также могут публиковаться на негосударственном языке, но такой текст не имеет официальной силы (см. **Приложение 1 h**).

<sup>33</sup> Закон Республики Армения от 29 марта 2002 года №ЗР-309 «О гражданской обороне» (неофициальный перевод ООО СоюзПравоИнформ)

[http://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=26529](http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=26529)

<sup>34</sup> Закон Республики Армения от 22 апреля 2004 года №ЗР-60 «О единицах подразделений гражданской обороны» (неофициальный перевод ООО СоюзПравоИнформ)

[http://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=91768](http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=91768)

<sup>35</sup> Закон Грузии от 29 мая 2014г. № 2467-Ис «О гражданской безопасности»

<https://matsne.gov.ge/ru/document/view/2363013>

<sup>36</sup> Закон Грузии от 13 декабря 1998г. №1736-И «О государственных материальных резервах Грузии».

<https://matsne.gov.ge/ru/document/view/18172>

<sup>37</sup> Ministry of Internal Affairs. State Material Reserves Department

<http://police.ge/en/lepl/sakhelmtsifo-materialuri-rezervebis-departamenti>

## **Оценка и некоторые аспекты развития регионального сотрудничества по вопросам использования гуманитарных запасов/резервов на случай чрезвычайных ситуаций**

Вероятность возникновения природных и техногенных катастроф, аварий, иных чрезвычайных ситуаций определяется масштабами и географическими особенностями стран региона. В настоящее время страны Центральной Азии и Южного Кавказа имеют значительное количество промышленных объектов, развитую хозяйственную инфраструктуру. При этом изношенность производственных фондов и развитие новых технологий при активном вмешательстве человека в природу, может повлечь масштабные катастрофические последствия при нарушении существующих экосистем. Все это вызывает стремление к интеграции и сотрудничеству при решении вопросов снижения рисков бедствий, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Страны Центральной Азии и Южного Кавказа - это географически близкие страны, характеризующиеся пересечением интересов. В связи с этим, повышение эффективности снижения опасности стихийных бедствий и сокращение масштабов причиняемого ими ущерба и страданий, представляются наиболее важной, актуальной и трудной задачей для всех стран региона.

Важным фактором развития регионального сотрудничества в данной области являются двухсторонние и многосторонние межправительственные соглашения в области гражданской защиты, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Как правило, такие соглашения содержат соответствующие нормы по оказанию взаимной помощи при ликвидации чрезвычайных ситуаций и использованию при этом гуманитарных запасов/резервов.

Самое первое Соглашение между правительствами государств-участников СНГ о взаимодействии в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера было заключено 22 января 1993 года.

Перечень действующих в настоящее время двухсторонних и многосторонних межправительственных соглашений в области гражданской защиты, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в странах Центральной Азии и Южного Кавказа приведен в **Приложении 1 i).**

Необходимо также отметить, что работа по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций служит одним из важных и приоритетных направлений развития в рамках Шанхайской Организации Сотрудничества (ШОС).<sup>38</sup>

Возникновение Шанхайской Организации Сотрудничества (ШОС) было обусловлено трансформацией системы международных отношений, начавшейся в последнем десятилетии прошлого века. Главным элементом этой трансформации стал распад СССР и возникновение на его территории новых независимых государств. Основные задачи ШОС на современном этапе - поддержание мира и стабильности в регионе, развитие экономического и гуманитарного сотрудничества, обеспечение региональной безопасности, включая вопросы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В настоящее время ШОС объединяет две крупнейшие страны в Евразии (Россию и Китай) и четыре государства Центральной Азии (Казахстан, Узбекистан, Киргизию и Таджикистан). С 2017 года полноправными государствами-членами ШОС стали Республика Индия и Исламская Республика Пакистан.

В последние годы ШОС неоднократно выступает с важными инициативами по вопросам предотвращения и ликвидации последствий стихийных бедствий, где центральное место отведено мерам предупреждения. Так, на 9-м Совещании руководителей ведомств государств-членов ШОС, занимающихся вопросами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

---

<sup>38</sup> Информационные ресурсы:

<http://sectsco.org/>  
<http://rus.sectsc.org/>

(г. Чолпон-Ата, 24-25 августа 2017 г.) утвержден План действий по реализации Соглашения между правительствами государств-членов ШОС о взаимодействии при оказании помощи в ликвидации чрезвычайных ситуаций (от 26 октября 2005 г.) на 2018-2019 годы.<sup>39</sup>

Таким образом, остается актуальным использование потенциала ШОС для противодействия масштабным катастрофам и бедствиями, которые носят глобальный или региональный характер и требуют консолидации усилий в целях защиты населения и территорий.

Необходимо отметить, что после распада СССР основные фонды и запасы были разделены между бывшими союзными республиками по территориальному признаку. Каждое новое суверенное государство создало свой орган по управлению государственными материальными резервами.

Надежная система государственных материальных резервов обеспечивает обороноспособность и безопасность государств, а также их социально-политическую стабильность. Поэтому в современных условиях в странах Центральной Азии и Южного Кавказа предъявляются все более высокие требования к продукции, закладываемой на хранение в государственный резерв, сохранности материальных ценностей без количественных и качественных потерь в течение многих лет, а также освежению запасов до истечения сроков их годности.

Осуществляются также мероприятия по развитию многостороннего сотрудничества по вопросам формирования, хранения и обслуживания запасов государственных материальных резервов, использования этих резервов для обеспечения неотложных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и оказания гуманитарной помощи. В этих целях решением Экономического совета СНГ от 3 декабря 2004 года от имени Совета глав правительств СНГ был создан Консультативный совет руководителей органов управления государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ.<sup>40</sup>

Некоторые из стран Центральной Азии и Южного Кавказа входят в состав Консультативного совета. В настоящее время членами Консультативного совета являются руководители органов управления государственными материальными резервами Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Украины. Представители Азербайджанской Республики, Республики Узбекистан и Монголии периодически принимают участие в многосторонних мероприятиях Консультативного совета в качестве наблюдателей.<sup>41</sup>

Одной из основных задач по обеспечению эффективности сотрудничества органов управления государственными материальными резервами является сближение национальных законодательных и иных нормативных правовых актов в этой сфере в интересах обеспечения эффективного сотрудничества по вопросам формирования, хранения, обслуживания и использования запасов государственных материальных резервов. В целях решения указанной проблемы разработан и утвержден Модельный закон «О государственном материальном

---

<sup>39</sup> Информационные ресурсы:

<http://scochina.mfa.gov.cn/rus/dtxw/t1510454.htm>

<http://ecrats.org/ru/news/7050>

<http://www.mchs.gov.ru/dop/info/smi/news/item/33314081/>

<http://newtimes.az/ru/geopolitics/3682>

<sup>40</sup> Консультативный совет был учрежден для выработки согласованных принципов и правил отраслевого сотрудничества органов управления государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ. Основными направлениями деятельности Консультативного совета являются развитие многостороннего сотрудничества по вопросам формирования, хранения и обслуживания запасов государственных материальных резервов, их использования для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и оказания гуманитарной помощи, обмен опытом, а также организация профессионального обучения и повышения квалификации кадров.

Информационный ресурс:

[http://www.rosreserv.ru/Konsultativnij\\_sovet](http://www.rosreserv.ru/Konsultativnij_sovet)

<sup>41</sup> Информационно-аналитическая записка о сотрудничестве органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ.

Информационный ресурс:

<http://www.cis.minsk.by/page.php?id=18972>; [http://www.rosreserv.ru/Konsultativnij\\_sovet/Novosti/item/6853/](http://www.rosreserv.ru/Konsultativnij_sovet/Novosti/item/6853/)

резерве»,<sup>42</sup> принятый постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ от 18 ноября 2005 года, который рекомендован для использования в национальном законодательстве. Имплементация положений Модельного закона в национальное законодательство в значительной степени будет способствовать установлению общих принципов формирования и использования запасов государственного материального резерва.

В марте 2016 года в Армении начал действовать Армяно-российский центр гуманитарного реагирования.<sup>43</sup> Центр, будучи единственным в своем роде в регионе Южного Кавказа, безусловно, будет способствовать развитию регионального сотрудничества, развитию возможностей и механизмов по предотвращению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий, а также повышению уровня защищенности населения и оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации. На складах Центра будет храниться все необходимое на случай чрезвычайных ситуаций: средства укрытия населения, продовольствие и пр.

Центр сможет участвовать в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, как в России, так и в Армении, а также на территории третьих стран, оказывать гуманитарную помощь населению, пострадавшему от чрезвычайных ситуаций.

Открытие Центра обусловлено не только армяно-российским соглашением о сотрудничестве в сфере предотвращения и устранения последствий техногенных катастроф и стихийных бедствий, но и соответствует программе создания коллективных сил быстрого реагирования в рамках Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ).<sup>44</sup>

В настоящее время идет второй этап практического развертывания центра.

Ожидается, что между Армяно-российским центром гуманитарного реагирования и Центром по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий (CESDRR) в г. Алматы в перспективе будет налажено тесное сотрудничество на межрегиональном уровне в области снижения риска бедствий и повышения уровня безопасности жизнедеятельности населения.

Федеральным агентством по государственным резервам (Росрезерв) - российским федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим управление единой системой государственного резерва Российской Федерации, совместно с Агентством государственных резервов МЧС Армении в рамках достигнутых двусторонних межправительственных договоренностей прорабатывается вопрос о создании российско-армянского Центра государственных резервов на территории Республики Армения в соответствии с Планом мероприятий на 2014–2017 годы по реализации Программы долгосрочного экономического сотрудничества Российской Федерации и Республики Армения на период до 2020 года.<sup>45</sup>

Ожидается, что Центр государственных резервов в Армении будет выполнять задачи по обеспечению государственными материальными резервами деятельности российско-армянского

---

<sup>42</sup> Модельный закон «О государственном материальном резерве» принят на двадцать шестом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ (постановление N 26-9 от 18 ноября 2005 года). Закон устанавливает общие принципы формирования, размещения, хранения, использования, пополнения, освежения и замены запасов государственного материального резерва в государствах - участниках СНГ для регулирования правоотношений, устанавливаемых актами национального законодательства в данной области.

Информационный ресурс:

<http://docs.cntd.ru/document/901972161>

<sup>43</sup> Информационный ресурс:

<https://ru.armeniasputnik.am/armenia/20160318/2491385.html>

<sup>44</sup> ОДКБ была создана на основе Договора о коллективной безопасности, подписанного 15 мая 1992 года странами-членами СНГ. Участниками организации являются Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Россия и Таджикистан. ОДКБ осуществляет свою деятельность в сотрудничестве с различными международными организациями. Основными направлениями деятельности ОДКБ являются всестороннее развитие политического сотрудничества, развитие и совершенствование военной составляющей, противодействие международному терроризму и экстремизму, незаконному обороту наркотиков, оружия и другим угрозам.

Информационные ресурсы:

<http://www.odkb.gov.ru/a/c.htm>

<http://www.mid.ru/deatel-nost-odkb>

<sup>45</sup> Информационный ресурс:

[http://www.rosreserv.ru/Konsultativnij\\_sovet/Dejatelnost\\_Konsultativnogo\\_soveta/Informacionno\\_analitich\\_zapiska\\_2013](http://www.rosreserv.ru/Konsultativnij_sovet/Dejatelnost_Konsultativnogo_soveta/Informacionno_analitich_zapiska_2013)



Центра гуманитарного реагирования, что в конечном итоге позволит повысить эффективность гуманитарных операций в регионе Южного Кавказа.

Также в 2014-2017 годах в целях реализации Концепции сотрудничества органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах - участниках СНГ, на период до 2020 года Росрезервом совместно с Фондом государственных материальных резервов при Правительстве Кыргызской Республики, Агентством по государственным резервам при Правительстве Республики Таджикистан продолжалась проработка вопросов создания совместных центров государственных резервов на территории Кыргызстана и Таджикистана. В рабочем порядке прорабатываются вопросы по требуемой номенклатуре и объемам материальных ценностей, подбора объектов для их размещения, источников финансирования гуманитарного целевого запаса России на территории Кыргызстана и Таджикистана, процедуры сохранности, выпуска и пополнения целевых запасов материальных ценностей и др.

Создание и функционирование совместных центров государственных материальных резервов (например, на территории Армении, Кыргызстана и Таджикистана, как отмечено выше), безусловно, будет способствовать повышению эффективности гуманитарных операций в регионе Центральной Азии и Южного Кавказа:

- возможны быстрые поставки гуманитарных грузов в третьи страны;
- упрощается доступ к гуманитарным запасам/резервам;
- сокращаются сроки поставки необходимых товаров пострадавшему населению в районы бедствий.

В 2016 году, правительства Армении и Таджикистана подписали таможенные соглашения с представительствами ООН в своих странах. Данные соглашения позволяют упростить въезд, выезд и транзитное перемещение гуманитарного персонала и гуманитарных грузов во время крупномасштабных чрезвычайных ситуаций. Принятые соглашения также применимы к агентствам ООН, межправительственным, правительственным и неправительственным организациям, которые вовлечены в гуманитарное реагирование, и будут способствовать укреплению готовности каждой из стран к чрезвычайным ситуациям.

Региональный офис УКГВ ООН для стран Кавказа, Центральной Азии и Украины (UN OCHA ROCCA) сыграл важную роль в поддержке данного процесса. Процесс переговоров и утверждения соглашений длились более двух лет. Ожидается, что подобные соглашения будут подписаны и в других странах региона, например, в Казахстане и Кыргызстане.<sup>46</sup>

За последние годы Республика Казахстан стала центром сосредоточения региональных структур ООН и других международных организаций. Наличие таких предпосылок позволяет надеяться на повышение статуса существующего присутствия ООН и расширение его до создания регионального центра ООН/концентратора в г. Алматы. Эта инициатива была выдвинута в 2014 году Министерством иностранных дел Республики Казахстан. Отмечено, что основным направлением деятельности такого центра могло бы стать гуманитарное измерение, включая образование регионального склада ООН для гуманитарной помощи при чрезвычайных ситуациях, что будет весьма востребовано в регионе. Наполнение регионального склада запасами может осуществляться в том числе с участием товаропроизводителей стран региона. Региональный центр мог бы сосредоточить свое внимание не только на вопросах развития стран Центральной Азии, но и Афганистана, стран Кавказа, Ирана, Пакистана, Монголии.<sup>47</sup>

---

<sup>46</sup> Информационные ресурсы:

<http://www.unocha.org/rocca>  
<https://www.facebook.com/unocharocca/>  
<https://www.facebook.com/unocharocca/posts/1645671939030204>

<sup>47</sup> Информационные ресурсы:

<http://www.zakon.kz/4581500-v-kazahstane-predlagajut-sozdat-sklady.html>  
[https://tengrinews.kz/kazakhstan\\_news/skladyi-gumanitarnoy-pomoschyu-oon-mogut-razmeschenyi-243624/](https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/skladyi-gumanitarnoy-pomoschyu-oon-mogut-razmeschenyi-243624/)  
[http://www.inform.kz/ru/v-kazahstane-planiruet-sya-sozdat-gumanitarnye-sklady-oon\\_a2644815](http://www.inform.kz/ru/v-kazahstane-planiruet-sya-sozdat-gumanitarnye-sklady-oon_a2644815)

Работа в этом направлении в настоящее время продолжается.

Рынок гуманитарных поставок представляет собой весьма крупный и серьезный международный бизнес, ежегодный оборот которого оценивается в десятки миллиардов долларов США. Гуманитарные организации приобретают большой ассортимент товаров, начиная от продуктов питания до машиностроительных изделий в зависимости от их целевого назначения. Часто закупаются товары первой необходимости (палатки, вода, продукты и питания и другие) для оказания помощи населению, пострадавшему в чрезвычайных ситуациях. Активное участие на этом рынке в Казахстане и в других странах позиционирует АО «Национальная компания «KAZAKH INVEST»,<sup>48</sup> которая оказывает содействие в ведении бизнеса с гуманитарными организациями, в продвижении товаров на рынок гуманитарных закупок для сети поставщиков гуманитарной продукции. При положительном решении вопроса создания регионального центра ООН в Алматы Национальная компания «KAZAKH INVEST» может взять на себя лидирующую роль в наполнении такого регионального склада гуманитарными запасами.

### **Выводы и предложения**

1. Формирование, хранение и обслуживание запасов материальных ценностей государственного резерва, методическое обеспечение и координация работ по формированию мобилизационного резерва в странах Центральной Азии и Южного Кавказа обеспечивается государственным органом исполнительной власти, осуществляющим управление государственным материальным резервом

Структура единой системы государственного материального резерва и порядок управления государственным материальным резервом определяются правительством страны. Деятельность организаций системы государственного материального резерва в части формирования, хранения и обслуживания запасов государственного материального резерва регулируется актами национального законодательства, решениями правительства страны.

Анализ законодательства, определяющего процедуры, порядок и условия формирования, хранения, управления и пополнения государственного материального резерва, в странах Центральной Азии и Южного Кавказа показал, что по структуре и основным позициям они практически идентичны, но имеют определенные отличия, которые обусловлены особенностями социально-экономического развития каждого из государств. Так, например, законом Кыргызской Республики «О государственном материальном резерве» предусмотрено разграничение порядка финансирования государственного резерва на предприятиях, где контрольный пакет акций принадлежит государству, и на предприятиях-хранителях, изменивших форму собственности, на которых контрольный пакет акций не принадлежит государству.

2. Остается актуальным продолжение работы по гармонизации национальных правовых документов с целью снятия юридических препятствий и углубления рабочих контактов между системами государственных материальных резервов стран.

Имплементация положений Модельного закона «О государственном материальном резерве» в национальное законодательство стран Центральной Азии и Южного Кавказа может способствовать установлению общих принципов формирования, использования, пополнения, освежения и замены запасов государственного материального резерва в странах для регулирования правоотношений в данной области.

Центр (CESDRR), как постоянно действующий межгосударственный орган, мог бы сыграть лидирующую роль в данном вопросе, в первую очередь для Республики Казахстан и Кыргызской Республики.

3. Необходимо отметить, что Рамочные основы укрепления регионального сотрудничества в сфере снижения рисков бедствий стран Центральной Азии и Южного Кавказа, одобренные Региональной встречей глав государственных органов, уполномоченных в области

---

<sup>48</sup> Информационный ресурс:  
<http://invest.gov.kz/ru>

предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках диалога «Центральная Азия плюс Япония» (29-30 января 2015 г., г.Бишкек, Кыргызская Республика), в числе приоритетных направлений укрепления регионального сотрудничества также обозначили необходимость реализации соответствующих мер по гармонизации нормативных правовых актов на национальных уровнях в целях приведения их в соответствие с требованиями международного права, устранения пробелов в механизмах и процедурах их практической реализации.

4. Необходимо дальнейшее развитие сотрудничества органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в странах Центральной Азии и Южного Кавказа, в целях обеспечения реализации потенциала государственных материальных резервов в интересах каждого государства и региона в целом, в том числе путем формирования в перспективе совместных целевых запасов для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и оказания гуманитарной помощи.

5. Остается актуальным использование потенциала Шанхайской Организации Сотрудничества (ШОС) для противодействия масштабным катастрофам и бедствиями, которые носят глобальный или региональный характер и требуют консолидации усилий всех стран региона в целях защиты населения и территорий.

## **РАЗДЕЛ II**

### **Анализ гуманитарных запасов/резервов на случай чрезвычайных ситуаций (правительства, агентства ООН, Красный Крест/Красный Полумесяц, НПО и др.)**

В Региональном Резервном Плане реагирования на бедствия Обществ Красного Полумесяца Центральной Азии<sup>49</sup> в качестве расчетного примера приведен наихудший сценарий возможного крупномасштабного бедствия (разрушительного землетрясения) в регионе Центральной Азии. При этом расчетные потери среди населения могут составить до 400 000 человек (санитарные), до 200 000 человек (безвозвратные) и 550 000 человек (потерявших кров).

Общий обзор по странам Центральной Азии и Южного Кавказа, суммирующий доступную информацию по гуманитарным запасам/резервам на случай чрезвычайных ситуаций (за исключением данных по страновым запасам в государственном материальном резерве), приведен в формате **Excel** в **Приложении 2 а) – н**<sup>50</sup> и отображен на **Google** карте, которая может быть открыта по следующей ссылке:

[https://drive.google.com/open?id=1H1X\\_1cp6vsGWCxnsJyldmaGcGK\\_IL4JL&usp=sharing](https://drive.google.com/open?id=1H1X_1cp6vsGWCxnsJyldmaGcGK_IL4JL&usp=sharing)

Необходимо отметить, что сведения об объемах накопления, размещении, поставке, выпуске, закладке, освежении и фактических запасах государственного материального резерва в странах Центральной Азии и Южного Кавказа являются государственной тайной, разглашение которой влечет за собой ответственность в порядке, установленном законодательством государства. По этой причине настоящий документ не содержит информации и данных по запасам государственных материальных резервов стран региона.

### **Организация Объединенных Наций и другие международные и неправительственные организации**

<sup>49</sup> Региональный резервный план реагирования на бедствия Обществ Красного Полумесяца Центральной Азии (REGIONAL DISASTER RESPONSE CONTINGENCY PLAN OF THE CENTRAL ASIAN RED CRESCENT SOCIETIES) является обновленной версией плана 2015 года, впервые разработанного усилиями Национальных Обществ Красного Полумесяца Центральной Азии и Региональным Представительством Международной Федерации ОКК и КП в 2007 году.

Информационные ресурсы:

<https://redcrescent.kz/>

<http://www.ifrc.org/en/>

<sup>50</sup> Информация о гуманитарных запасах/резервах по Азербайджанской Республике не получена.

## **Сеть складов гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций (The United Nations Humanitarian Response Depot/UNHRD)<sup>51</sup>**

Сеть складов (База) гуманитарной помощи ООН представляет собой структуру, обеспечивающую готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, оказывающую поддержку мероприятиям Организации Объединенных Наций, международных, правительственных и неправительственных организаций по формированию стратегических запасов. Сеть поддерживает стратегический запас товаров, необходимых для оказания помощи в чрезвычайных ситуациях, таких как комплекты первой медицинской помощи, предметы обустройства временных укрытий, IT-оборудование и средства оперативной поддержки в качестве содействия организациям, занимающимся оказанием помощи в чрезвычайных ситуациях.

Сеть складов гуманитарной помощи ООН была создана также для повышения потенциала Всемирной продовольственной программы по реагированию на множественные масштабные чрезвычайные ситуации в любой момент времени и для стимулирования межведомственного и межорганизационного сотрудничества. Всемирная продовольственная программа (ВПП/WFP) выступает руководителем и одним из пользователей сети.

Сеть состоит из шести стратегических объектов, расположенных в Гане, ОАЭ, Малайзии, Панаме, Италии и Испании. Хабы стратегически расположены вблизи районов, потенциально подверженных стихийным бедствиям, в комплексах аэропортов, недалеко от портов и основных дорог. В результате такого активного позиционирования, когда возникают чрезвычайные ситуации, предметы помощи могут быть доставлены в пострадавшие районы по всему миру в течение 24-48 часов.

В круг полномочий сети складов гуманитарной помощи входит оказание содействия населению стран, пострадавших от природных катастроф или сложных чрезвычайных ситуаций, посредством заготовки товаров и предметов, необходимых для оказания помощи и спасения жизней, и их оперативной доставки в пострадавшие страны.

У сети складов гуманитарной помощи есть «уполномоченные пользователи», в число которых входят учреждения по оказанию гуманитарной помощи из системы ООН и за ее пределами, гуманитарные организации, правительственные и неправительственные организации, подписавшие с Всемирной продовольственной программой Техническое соглашение об использовании Сети складов гуманитарной помощи.

Другие гуманитарные организации/структуры, желающие использовать объекты сети складов гуманитарной помощи ООН и конкретные услуги (в возмездном порядке), могут обращаться за оказанием услуг на индивидуальной основе. Механизм работы, порядок обращения и получения товаров изложен на сайте Сети складов гуманитарной помощи ООН (см. ссылку).<sup>52</sup>

## **Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ ООН)<sup>53</sup>**

<sup>51</sup> Первый Склад гуманитарной помощи был создан в г. Пиза (Италия) согласно Соглашению, подписанному в 1984 году Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций и Правительством Италии, и руководство его работой осуществляло Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ/ОСНА). В рамках реформы ООН, проводимой Генеральным секретарем, Всемирной продовольственной программой (ВПП/WFP), как продовольственной структуре ООН, в задачи которой входит спасение жизней во время чрезвычайных ситуаций, было поручено управлять стратегическими запасами ООН от имени гуманитарных учреждений ООН и других уполномоченных пользователей. Новая структура была переименована в Склад гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций в мае 2000 года и была создана в г. Бриндизи (Италия). В 2006 году модель склада в Бриндизи была перенесена на создание Сети складов гуманитарной помощи в Аккра (Гана, Африка), Дубай (Объединенные Арабские Эмираты, Ближний Восток), Субанг (Малайзия, Юго-Восточная Азия), Панама (Панама, Латинская Америка), Лас-Пальмас (Испания).

Информационные ресурсы:

<http://unhrd.org/page/our-depots>

<http://www.wfp.org/eb>

<sup>52</sup> Информационный ресурс: <http://unhrd.org/page/our-depots>

WFP/EB.A/2014/6-N/1 11 [www.fao.org/docrep/meeting/030/mk068r.pdf](http://www.fao.org/docrep/meeting/030/mk068r.pdf)

<sup>53</sup> Информационный ресурс:

<http://www.un.org/ru/humanitarian/assistance/>

УКГВ ООН было создано в декабре 1991 года в соответствии с резолюцией 46/182 Генеральной Ассамблеи ООН для координации международных мер в случае гуманитарных кризисов и обеспечения согласованных адекватных и своевременных действий по предоставлению гуманитарной помощи.

В 1998 году в связи с реорганизацией, Департамент по гуманитарным вопросам (Department of Humanitarian Affairs/DHA) был объединен с УКГВ, тем самым УКГВ стало центром ООН по крупным катастрофам. Мандат УКГВ ООН был расширен и также включает координацию гуманитарной помощи, разработку политики гуманитарной пропаганды.

УКГВ ООН возглавляет Координатор по оказанию чрезвычайной помощи Организации Объединенных Наций, который функционирует в качестве консультативного центра ООН и выступает как основной политический консультант, координатор и пропагандист по проблемам гуманитарных кризисов, выходящих за пределы возможностей или мандата одного учреждения.

УКГВ ООН является катализатором, основанным на твердых принципах гуманитарной деятельности непосредственно с момента начала кризиса до наступления периода восстановления. Основной задачей УКГВ ООН является мобилизация и координация усилий для осуществления эффективной гуманитарной деятельности для облегчения страданий людей в случаях стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций, а также защиты прав лиц, нуждающихся в помощи и обеспечения готовности и превентивной деятельности.

При возникновении чрезвычайной ситуации УКГВ ООН координирует меры, принимаемые в международном масштабе: консультируется с соответствующей страновой группой ООН и проводит межучрежденческие консультации в Штаб-квартире в целях согласования приоритетных направлений действий. УКГВ ООН далее оказывает поддержку по координации действий в пострадавшей стране. В частности, координирует деятельность учреждений ООН на местах с целью оценки потребностей, помощи в мобилизации ресурсов путем выпуска совместных обращений от разных учреждений, организации совещаний доноров и последующих мероприятий, контроля за состоянием средств, поступающих в ответ на обращения, выпуска докладов о состоянии дел в целях информирования доноров и других участников.

Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации (Central Emergency Response Fund / CERF),<sup>54</sup> учрежденный Генеральной Ассамблеей в 2006 году, призван обеспечить, чтобы оставшиеся в живых после стихийных бедствий люди больше не погибали, пока международная система занимается сбором средств. Фонд является финансовым механизмом УКГВ ООН, содействующим оперативной реакции на чрезвычайные ситуации. Он используется для оказания помощи гуманитарным организациям с проблемами по движению денежной наличности до поступления средств от доноров. Организация - заемщик должна вернуть предоставленные займы деньги в течение одного года. CERF призван дополнять, а не замещать существующие гуманитарные механизмы финансирования. Средства идут туда, где они наиболее необходимы, в сеть международных организаций по оказанию помощи, которые включают в себя: Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Верховный комиссар ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Всемирная Продовольственная Программа (ВПП) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и т. д.

### **Чрезвычайный резерв ООН для Таджикистана (UN Emergency Reserve for Tajikistan/UNERT)<sup>55</sup>**

Этот резерв чрезвычайных непродовольственных товаров был создан в 2007 году в результате предложения Управления Верховного Комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН)<sup>56</sup> пожертвовать имеющиеся собственные запасы предметов чрезвычайной помощи для

<sup>54</sup> Информационный ресурс:

<http://www.unocha.org/cerf/>

<sup>55</sup> Organizational Charter "UN Emergency Reserve for Tajikistan" UNERT - 10/10/2017-1.

<sup>56</sup> УВКБ ООН открыло своё Представительство в Таджикистане в 1993 году по приглашению Правительства для оказания помощи внутренне перемещенным лицам в условиях чрезвычайной ситуации, возникшей в результате гражданской войны. УВКБ ООН также поддерживало мирное урегулирование ситуации через содействие работе Комиссии по национальному примирению. В конечном



использования при реагировании на гуманитарные кризисы в стране. Чрезвычайный резерв предназначен для первоначального реагирования на бедствия или другие гуманитарные кризисы, в результате которых требуются средства укрытия населения, включая летние и зимние палатки, матрасы, одеяла, предметы домашнего обихода, предметы санитарии и личной гигиены, одежда, кухонная утварь, другие предметы первой необходимости и т.д.

На основе анализа недавних стихийных бедствий<sup>57</sup> выявлено, что пострадавшее население, нуждающееся в первоначальной гуманитарной помощи, составляет порядка 14 000 человек (2 000 семей). Предполагается, что Чрезвычайный резерв ООН для Таджикистана обеспечит покрытие 50% из этих потребностей (7000 человек или 1000 семей), принимая во внимание, что при этом будет задействована помощь на местном уровне, а также помощь со стороны правительства и другие ресурсы.

Чрезвычайный резерв ООН для Таджикистана был создан как склад чрезвычайных непродовольственных товаров и средств укрытия населения, расположенный в Курган-Тюбе (100 км к югу от Душанбе), готовых к отправке в течение 24 часов в пострадавшие районы на основании запроса соответствующего агентства ООН.

Чрезвычайный резерв ООН функционирует под эгидой Резидента-Координатора ООН в Таджикистане и управляется отделением ПРООН в Таджикистане.

Чрезвычайный резерв ООН разработан как оборотный запас, что предполагает, что товары могут высвободиться немедленно на основе контрактных обязательств соответствующего агентства по замещению выпущенных товаров в натуральном выражении или возмещению в денежном выражении на более позднем этапе.

В настоящее время в чрезвычайном резерве ООН для Таджикистана находятся запасы УВКБ ООН и Программы по управлению рисками стихийных бедствий ПРООН – «Disaster Risk Management Programme» of UNDP in Tajikistan.

Чрезвычайный резерв ООН для Таджикистана, таким образом, дает возможность немедленно отреагировать на любую чрезвычайную ситуацию, сокращая объемы работ, время для закупок и транспортировки товаров чрезвычайной помощи.

### **Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ/UNICEF)**

ЮНИСЕФ имеет глобальную рамочную стратегию защиты прав детей, пострадавших в результате гуманитарных кризисов, содержание которой в большей степени определяют Основные обязательства в отношении детей.<sup>58</sup>

После того как в 1998 году были впервые опубликованы Основные обязательства в отношении детей, они регулярно обновлялись, однако суть их остается неизменной. При этом стратегии и методы корректируются вследствие изменений в информационной базе и новых тенденций в сфере глобальной гуманитарной помощи, а также возникновения новых угроз для пострадавших групп населения и для самих учреждений по оказанию гуманитарной помощи (например, таких как последствия изменения климата и другие).

ЮНИСЕФ поддерживает возможности правительств для обеспечения оценки рисков для детей в чрезвычайных ситуациях. Это включает в себя, где это уместно, готовность поставок предметов первой необходимости для экстренного реагирования. Во взаимодействии со многими

---

итоге УВКБ ООН содействовало возвращению таджикских беженцев и их беспрепятственной реинтеграции в общество. Мероприятия охватывали масштабную реконструкцию и восстановление в Хатлонской области, где УВКБ ООН финансировало восстановление более 25 тысяч разрушенных домов, а также больниц, школ и других ключевых объектов. Кроме того, УВКБ ООН проводило реабилитационные и реинтеграционные мероприятия для возвращающихся таджикских беженцев. В 1994 году Республика Таджикистан стала первой страной в Центральной Азии, ратифицировавшей Конвенцию ООН 1951 года и Протокол 1967 года о статусе беженцев. С тех пор, УВКБ ООН сотрудничает с Правительством в создании надежной системы убежища и обеспечении защиты и помощи беженцам.

<sup>57</sup> Информационный ресурс:

[www.untj.org/files/Publications/.../UNERT\\_Flyer\\_ENG.pdf](http://www.untj.org/files/Publications/.../UNERT_Flyer_ENG.pdf)

<sup>58</sup> Основные обязательства в отношении детей в ходе гуманитарных акций. United Nations Children's Fund (UNICEF), май 2010 года.

Информационный ресурс:

[www.unicef.org](http://www.unicef.org)

организациями, ЮНИСЕФ все чаще переходит на использование наличных средств при чрезвычайных ситуациях, а также поддерживает местные закупки запасов чрезвычайной помощи, где это доступно. В целях обеспечения своевременного реагирования, ЮНИСЕФ часто вступает в партнерские соглашения с НПО, МФОККИП и другими местными гуманитарными организациями. При возникновении чрезвычайных ситуаций товары для жизнеобеспечения могут быть доставлены на места или партнерам на самых ранних этапах, что дает возможность их своевременного распространения среди наиболее уязвимых групп.

В странах региона Центральной Азии, подверженных опасности землетрясений, включая Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан, ЮНИСЕФ следует цели обеспечения реагирования на внезапные чрезвычайные ситуации с учетом потребностей 10 000 человек, в том числе 4 000 детей и использует это как базис предварительной стратегии по размещению соответствующих запасов.

В настоящее время в страновых отделениях ЮНИСЕФ в Кыргызстане, Таджикистане, Узбекистане и Армении размещены запасы для поддержки образования, здравоохранения, водоснабжения, санитарии и гигиены, развлекательных мероприятий для детей.

Информация о складах ЮНИСЕФ и наличии гуманитарных запасов/резервов на случай чрезвычайных ситуаций в регионе Центральной Азии и Южного Кавказа (по странам) приведена в **Приложении 2 а) – h)** и также доступна для просмотра на **Google** карте по следующей ссылке:

[https://drive.google.com/open?id=1kiKFSDENKJUJ\\_L1YXwi2iP-VuNpLbb\\_V&usp=sharing](https://drive.google.com/open?id=1kiKFSDENKJUJ_L1YXwi2iP-VuNpLbb_V&usp=sharing)

### **Фонд ООН в области народонаселения (ЮНФПА/UNFPA)**

ЮНФПА работает в тесном сотрудничестве с правительствами, учреждениями ООН и другими партнерами. Фонд оказывает помощь государствам в совершенствовании услуг репродуктивного здравоохранения и планирования семьи на основе индивидуального выбора и в разработке политики в области народонаселения, направленной на поддержку усилий по устойчивому развитию. Он также способствует лучшему пониманию и решению проблем обеспечения учета репродуктивного здоровья в чрезвычайных ситуациях.

ЮНФПА имеет страновые отделения в регионе Центральной Азии и Южного Кавказа, однако не имеет каких-либо постоянных складов и гуманитарных запасов/резервов в этих страновых отделениях.

При необходимости таких поставок, как гигиенические и акушерские принадлежности, контрацептивы, обеспечения квалифицированным персоналом и оказания другой поддержки для уязвимых групп населения соответствующий запрос направляется в Штаб-квартиру главе Сектора гуманитарной помощи.

ЮНФПА работает для обеспечения потребностей женщин и молодых людей как при экстренных поставках при чрезвычайных ситуациях, так и на этапе восстановления.<sup>59</sup>

### **Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ/UNHCR)<sup>60</sup>**

Первое представительство УВКБ ООН в регионе Центральной Азии начало свою деятельность в Таджикистане в 1993 году. В настоящее время УВКБ имеет представительства в Казахстане, Туркменистане, Кыргызстане и Таджикистане, а также ограниченное присутствие в Узбекистане по проектам ПРООН. Офис УВКБ ООН, который совмещает функции Регионального представительства по Центральной Азии, находится в г. Алматы.

Деятельность УВКБ ООН направлена на обеспечение международной защиты беженцев, включая разработку долгосрочных решений для беженцев, предотвращение и сокращение безгражданства, содействие в управлении сложными смешанными миграционными потоками на

---

<sup>59</sup> Информационные ресурсы:

<http://www.unfpa.org/emergencies>

<http://www.unfpa.org/humanitarian-emergency-procurement>

<sup>60</sup> Информационный ресурс:

<http://www.unhcr.org/>

основе международного опыта и укрепление потенциала в реагировании на чрезвычайные ситуации.

По состоянию на середину 2015 года УВКБ ООН располагало складскими помещениями для хранения глобальных запасов основных материалов и средств для оказания чрезвычайной помощи, предназначенных для оперативной доставки нуждающимся из расчета 600 000 человек при возникновении чрезвычайной ситуации.

Так, например, в 2014 году УВКБ ООН поставило более 17 500 тонн материалов и средств для оказания чрезвычайной помощи только из складских помещений для хранения глобальных запасов посредством 100 авиарейсов, а также сухопутным и морским путем. 93% от общего объема воздушных перевозок были организованы в течение 72 ч. В поддержку мер реагирования на чрезвычайные ситуации в Ираке, Сирийской Арабской Республике, Центральноафриканской Республике и Южном Судане УВКБ ООН было проведено более 440 операций развертывания, которые затрагивали такие функциональные области, как защита, размещение и территориальное планирование, а также водоснабжение, санитария и гигиена.<sup>61</sup>

В настоящее время в странах Центральной Азии и Южного Кавказа УВКБ ООН местных складов гуманитарных запасов не имеет.

УВКБ ООН также сотрудничает с правительствами по вопросам подготовки к чрезвычайным ситуациям посредством планирования и проведения мероприятий по укреплению потенциала, направленных на улучшение механизмов по реагированию на чрезвычайные ситуации.

#### **Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ/WHO)<sup>62</sup>**

ВОЗ не хранит какие-либо гуманитарные запасы/резервы в странах Центральной Азии и Южного Кавказа или в своих отделениях в этих странах. В случае чрезвычайной ситуации необходимые товары заказываются из Сети складов гуманитарной помощи ООН. Одно исключение было сделано для Таджикистана в 2016 году, когда были предварительно заскладированы чрезвычайные наборы медикаментов, которые к настоящему времени уже использованы и не пополняются. Причина в том, что комплекты лекарств имеют срок годности один, максимум два года, и поэтому они должны быть использованы, либо должны пополняться и поддерживаться постоянно.

#### **Национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца**

Национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца стран Центральной Азии и Южного Кавказа (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Азербайджан, Армения, Грузия) являются неправительственными организациями с филиалами, расположенными на территориях указанных стран. В соответствии с их Уставами, они играют вспомогательную роль по отношению к государству в деле оказания гуманитарной помощи наиболее уязвимым людям, пострадавшим в результате стихийных бедствий, тем самым облегчая человеческие страдания.

Деятельность национальных обществ организуется в соответствии с национальными планами оказания помощи при чрезвычайных ситуациях и/или планами действий в чрезвычайных обстоятельствах. Планирование включает в себя оценку всех потенциальных опасностей, а также возможностей национального общества в отношении оказания помощи и определяет подход к решению задач в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

---

<sup>61</sup> Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (за период с 1 июля 2014 г. по 30 июня 2015 г.) Информационные ресурсы:

<http://www.evolutio.info/content/view/2426/235/>  
[https://digitallibrary.un.org/record/809715/files/A\\_70\\_12-RU.pdf](https://digitallibrary.un.org/record/809715/files/A_70_12-RU.pdf)

<sup>62</sup> Информационные ресурсы:

<http://www.who.int/ru/>  
<http://www.who.int/en/>

Действующий в настоящее время Региональный резервный план реагирования на бедствия/Резервный план на случай чрезвычайных ситуаций является обновленной версией плана 2015 года, впервые разработанного усилиями национальных обществ Красного Полумесяца Центральной Азии и Региональным представительством Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП/IFRC) в 2007 году.<sup>63</sup>

В соответствии с указанным планом каждое национальное общество имеет запасы непродовольственной гуманитарной помощи, которые хранятся в штаб-квартирах и районных филиалах. Запасы гуманитарной помощи включают пластиковые емкости, одеяла, средства личной гигиены, матрасы, подушки, постельное белье, спальные мешки, полимерные защитные покрытия, лопаты и другие инструменты для земляных работ, палатки, кухонные принадлежности, канистры и керосиновые печи.

Согласно последним установкам, предложенным МФОККиКП/IFRC, непродовольственные запасы каждого национального общества должны покрывать потребности 500 семей в Казахстане, Туркменистане, Узбекистане и 1 000 семей в Таджикистане и Кыргызстане (что, в общем, составляет около 3 500 семей, проживающих в этом регионе) и должны быть стандартизированы в соответствии с рекомендациями МФОККиКП/IFRC. В силу культурной общности центрально-азиатских государств не предполагается каких-либо проблем в случае необходимости использования гуманитарной помощи одного национального общества для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в другой стране.

Осознавая тот факт, что эффективное реагирование на бедствие, масштабы которого превышают потенциал национального общества одного государства, на территории которого оно возникает, или эффективное реагирование на любое бедствие, которое затрагивает несколько стран региона, и может вызвать необходимость перемещения через границу гуманитарной помощи и персонала из других национальных обществ, в соответствии с Принципами и Правилами предоставления Гуманитарной Помощи Красного Креста и Красного Полумесяца, определены условия, которые оговаривают обязательство о взаимопомощи. Для этого национальные общества Центральной Азии и зональный офис МФОККиКП/IFRC заключили между собой Меморандум о взаимопонимании и взаимопомощи в случае чрезвычайной ситуации.

Данный Меморандум устанавливает сроки и условия, согласно которым, в случае возникновения стихийного бедствия и/или чрезвычайных ситуаций в одной из стран Центральной Азии, национальное общество пострадавшей страны может обратиться в зональный Офис МФОККиКП/IFRC с просьбой о привлечении Региональной команды реагирования на бедствия для оказания помощи. Определены роли всех пяти национальных обществ Центральной Азии в случаях, если какой-либо из стран потребуется помощь, а также роль МФОККиКП/IFRC в привлечении Региональной команды реагирования на бедствия.

МФОККиКП/IFRC также может обратиться за помощью в Региональное подразделение по логистике, находящееся в Дубаи (ОАЭ), которое по предварительным расчетам предположительно сможет оказать стандартную помощь 5 000 семей в течение первых 48 часов бедствия и еще 15 000 семей в течение двухнедельного периода. В настоящее время Региональное подразделение по логистике находится на стадии разворачивания новой логистической стратегии, ориентированной на расширение своих возможностей.

Информация о складах и наличии гуманитарных запасов/резервов на случай чрезвычайных ситуаций Национальных Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в регионе Центральной Азии и Южного Кавказа (по странам) приведена в **Приложении 2 а) – h)** и также доступна для просмотра на **Google** карте по следующей ссылке:

[https://drive.google.com/open?id=1TT35vIOG\\_tePlgN1812AeCUXPVoXLDri&usp=sharing](https://drive.google.com/open?id=1TT35vIOG_tePlgN1812AeCUXPVoXLDri&usp=sharing)

## Выводы и предложения

<sup>63</sup> Информационный ресурс:

<http://redcross.org/2016-02-04-16-36-11/news/290-2015-05-21-12-52-40>

На основе выше приведенного сценария бедствия в регионе и анализа существующих запасов и международного потенциала в привлечении ресурсов и средств, можно сделать следующие выводы. В данном случае они могут не отражать полной картины, так как отсутствует информация о запасах в государственном материальном резерве стран региона.

1. Сохраняет свою актуальность продолжение работ по гармонизации национальных нормативных правовых документов с целью снятия юридических препятствий и углубления рабочих контактов между системами гуманитарных запасов/резервов на случай чрезвычайных ситуаций стран Центральной Азии и Южного Кавказа.

Необходимо дальнейшее развитие многостороннего экономического и научно-технического сотрудничества по вопросам формирования, хранения и обслуживания запасов материальных ценностей, а также их использования, в том числе (как это было отмечено в Разделе I) путем формирования в перспективе **совместных целевых запасов** для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и оказания гуманитарной помощи. В качестве одного из возможных инструментов при этом может также использоваться Руководство по планированию оказания помощи при чрезвычайных ситуациях и действий в чрезвычайных обстоятельствах,<sup>64</sup> подготовленное МФОККИКП/IFRC.

2. Из Сети складов гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций предметы помощи могут быть доставлены в пострадавшие районы по всему миру в течение 24-48 часов. Вместе с тем в сферу компетенции Сети складов гуманитарной помощи ООН не входит определение наличия и масштабов чрезвычайных ситуаций или принятие решений относительно сроков или характера оказываемой помощи.

Вопросы предоставления гуманитарной помощи и оказания содействия в чрезвычайных ситуациях являются прерогативой правительства страны (ref. UN GA 46/182 of 1991). Сеть складов гуманитарной помощи ООН (UNHRD) функционирует только в качестве вспомогательного учреждения, занимающегося заготовкой запасов и производящего поставки по требованию партнеров/пользователей.

В настоящее время UNHRD помогает более чем 70 гуманитарным партнерам комплексно решать проблемы материально-технического снабжения. Так, например, в 2012 году она поставила предметов экстренной помощи и оказала логистических услуг на сумму 30 млн. долл. США. В 2013 году Сеть управляла запасом ценностей в сумме приблизительно 60 миллионов долларов США и поддержала гуманитарные операции в 90 странах, включая чрезвычайные ситуации в Сирии, Мали, Южном Судане, Центральноафриканской Республике и Филиппинах.

Таким образом, ежегодная гуманитарная помощь в суммарном исчислении составляет несколько десятков миллионов долларов США.

В 2015 году: число партнеров - 73; объем бизнеса - 40 млн. долл. США; объемы закупок/поставок товаров - 21 млн. долл. США.<sup>65</sup>

3. Учитывая уникальное положение Сети складов гуманитарной помощи ООН в качестве межведомственной структуры обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и оказания

---

<sup>64</sup> Руководство используется в качестве рабочего инструмента участвующими в оказании помощи при чрезвычайных ситуациях сотрудниками национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и МФОККИКП, работающими на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях. Чтобы помочь правительствам решать эти вопросы, Международная федерация и ее члены провели глобальный процесс консультаций, в результате которых были представлены рекомендации, как подготовить законы по борьбе со стихийными бедствиями и процедуры в отношении общих нормативно-правовых проблем в операциях по оказанию международной помощи. Эти рекомендации – «Руководство по внутригосударственному содействию и регулированию международной помощи при чрезвычайных ситуациях и помощи в проведении первичных восстановительных работ» (также известные как «Руководящие принципы ЗМПЧС»), поскольку в их основу положена разработанная Международной федерацией «Программа законов, правил и принципов оказания международной помощи при чрезвычайных ситуациях (ЗМПЧС)» - были приняты на 30-й Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца в 2007 году. International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies, 2007.

Информационный ресурс:

<http://www.ifrc.org/en/what-we-do/disaster-law/disaster-law-in-russian/the-idrl-guidelines/>

<sup>65</sup> Информационный ресурс:

[https://www.unhrd.org/sites/default/files/unhrd\\_year\\_in\\_review\\_2015\\_final\\_0.pdf](https://www.unhrd.org/sites/default/files/unhrd_year_in_review_2015_final_0.pdf)



помощи при бедствиях можно рассматривать Сеть складов гуманитарной помощи ООН в качестве центра обмена информацией для своевременного и более эффективного реагирования на чрезвычайные ситуации.

Пользователи высоко оценивают саму концепцию Сети складов гуманитарной помощи ООН и считают ее хорошей платформой, однако, есть ряд вопросов, касающихся эффективности оказываемых услуг, которые вызывают у них особое беспокойство:

- задержки/недостатки обмена информацией;
- недостатки в процедуре обработки запросов на хранение и условиях хранения;
- недостатки погрузочно-разгрузочных работ и пополнения запасов;
- расхождения в данных инвентаризации;
- задержки в поставках/повреждения при поставках/частичные недопоставки товаров в ходе перевозок;
- задержки в выставлении счетов-фактур и закрытии заказов на поставку;
- расхождения между предварительными счетами-фактурами и дебетовыми авизо и дороговизна услуг;
- недостатки процесса закупок.<sup>66</sup>

За последние годы при чрезвычайных ситуациях в странах Центральной Азии и Южного Кавказа не было случаев использования Сети складов гуманитарной помощи ООН. Таким образом оценить эффективность данного обстоятельства не представляется возможным.

Вместе с тем использование в регионе Сети складов гуманитарной помощи ООН в перспективе вполне возможно. Однако, необходимо отметить, что транспортные затраты (стоимость перевозок) гуманитарных грузов к местам бедствий могут оказаться весьма значительными.

4. Проведенный анализ, дает основания предположить, что в настоящее время в равной степени необходимы как центральные склады чрезвычайных запасов Сети складов гуманитарной помощи ООН и других международных организаций, так и региональные, и местные.

Создание склада чрезвычайных гуманитарных запасов/резервов зависит от многих факторов, таких, как масштабы и виды деятельности организации, в ведении которой находится склад, наличия ресурсов, предполагаемое долгосрочное изменение ситуации, возникшей в результате стихийного бедствия, и других условий в регионе.

5. Как результат обзора и анализа имеющихся и доступных гуманитарных запасов/резервов в странах Центральной Азии и Южного Кавказа можно отметить следующие моменты (см. также Таблицу 1.):

- **Сеть складов (База) гуманитарной помощи ООН** создана в целях реагирования на масштабные чрезвычайные ситуации в любой момент времени и состоит из шести стратегических объектов. Предметы помощи могут быть доставлены в пострадавшие районы по всему миру в течение 24-48 часов;
- **УВКБ ООН** располагает складскими помещениями для хранения глобальных запасов основных материалов и средств для оказания чрезвычайной помощи, предназначенных для оперативной доставки нуждающимся из расчета 600 000 человек при возникновении чрезвычайной ситуации;
- **Детским фондом ООН** во время чрезвычайных ситуаций товары доставляются в страны к местам использования или партнерам в согласованные сроки (72 часа, 2 недели и 8 недель). Оценка в 10 000 человек, в том числе 4000 детей принята для страновых отделений ЮНИСЕФ в виде предварительной стратегии по размещению соответствующих запасов. В настоящее время запасы для поддержки образования, здравоохранения, водоснабжения, санитарии и гигиены, развлекательных мероприятий для детей

---

<sup>66</sup> Заключение внешнего аудитора о складах гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций. Рим, 12-14 мая 2014 года. WFP/ЕВ.А/2014/6-Н/1

размещены в страновых отделениях ЮНИСЕФ в Кыргызстане, Таджикистане, Узбекистане и Армении;

- **Чрезвычайный резерв ООН для Таджикистана (UNERT)** как склад чрезвычайных непродовольственных товаров и средств укрытия населения, готовых к отправке в течение 24 часов в пострадавшие районы, на основании соответствующего запроса может обеспечить потребности 7000 человек или 1000 семей;
- Непродовольственные запасы **национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца** должны покрывать потребности 500 семей в Казахстане, Туркменистане, Узбекистане и 1000 семей в Таджикистане и Кыргызстане. Региональное подразделение по логистике, находящееся в Дубаи (ОАЭ) по запросу МФОККиКП/IFRC по предварительным расчетам сможет оказать стандартную помощь 5 тысячам семей в течение первых 48 часов бедствия и еще 15 тысячам семей в течение двухнедельного периода.

Таблица 1. Имеющиеся и доступные гуманитарные запасы/резервы в странах Центральной Азии и Южного Кавказа

Наименование	Объемы и характеристики запасов	Покрытие/количество населения	Ориентировочные сроки поставки	Условия поставок
Сеть складов гуманитарной помощи ООН/UNHRD	20 - 40 млн. долл. США стратегический запас товаров: комплекты первой медицинской помощи; предметы обустройства временных укрытий; IT-оборудование; средства оперативной поддержки	ежегодная гуманитарная помощь 10 - 30 млн. долл. США	24-48 часов по всему миру	уполномоченные пользователи и другие гуманитарные организации
УВКБ ООН/UNHCR	складские помещения для хранения глобальных запасов основных материалов и средств	600 000 человек	24-72 часов по всему миру	на основании запроса правительства
ЮНИСЕФ/UNICEF	запасы для поддержки образования, здравоохранения, водоснабжения, санитарии и гигиены, развлекательных мероприятий для детей в страновых отделениях в Кыргызстане, Таджикистане, Узбекистане и Армении.	из расчета 10 000 человек, в том числе 4 000 детей	72 часа, 2 недели и 8 недель	по запросу государственного органа, уполномоченного в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
МФОККиКП/IFRC	региональное подразделение по логистике в Дубаи (ОАЭ)	стандартная помощь 5 000 семей	в течение первых 48 часов	по запросу МФОККиКП/IFRC
		стандартная помощь 15 000 семей	в течение двухнедельного периода.	

Национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца	непродовольственные запасы и средства укрытия населения (пластиковые емкости, одеяла, средства личной гигиены, матрацы, подушки, постельное белье, спальные мешки, полимерные защитные покрытия, лопаты и другие инструменты для земляных работ, палатки, кухонные принадлежности, канистры и керосиновые печи)	покрытие потребностей 500 семей в Казахстане, Туркменистане, Узбекистане и 1000 семей в Таджикистане и Кыргызстане	24-48 часов	по запросу государственного органа, уполномоченного в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
Чрезвычайный резерв ООН для Таджикистана/UNERT	непродовольственные товары и средства укрытия населения (летние и зимние палатки, матрацы, одеяла, предметы домашнего обихода, предметы санитарии и личной гигиены, одежда, кухонная утварь, другие предметы первой необходимости)	из расчета 7000 человек или 1000 семей	в течение 24 часов	на основании запроса соответствующего агентства ООН

### РАЗДЕЛ III

#### Использование гуманитарных запасов/резервов при чрезвычайных ситуациях и при оказании официальной гуманитарной помощи

При возникновении природных и техногенных аварий, стихийных бедствий, катастроф значительная часть населения в зоне чрезвычайной ситуации нередко оказывается без крова, продуктов питания, воды, медицинской помощи, предметов первой необходимости. Состав конкретных мероприятий жизнеобеспечения населения зависит от характера чрезвычайной ситуации, ее масштабов, реально возникших необходимых потребностей и других факторов.

В современных условиях, когда планомерно развивается региональное международное сотрудничество между странами Центральной Азии и Южного Кавказа, одним из наиболее серьезных и значимых при чрезвычайных ситуациях является сотрудничество именно в вопросах жизнеобеспечения населения и оказания гуманитарной помощи с использованием гуманитарных запасов/резервов.

Ниже приведен краткий обзор примеров регионального сотрудничества при чрезвычайных ситуациях, когда использовались гуманитарные запасы/резервы стран региона.

Среди стран Центральной Азии и Южного Кавказа, Республика Казахстан является первым и в настоящее время, пожалуй, единственным государством в регионе, которое создает систему официальной помощи развитию и, таким образом, продолжает трансформироваться в страну-донора гуманитарной помощи другим странам. На протяжении многих лет (более 10 лет) Казахстан оказывает техническую и гуманитарную поддержку другим странам. В 2014 году был принят Закон Республики Казахстан «Об официальной помощи развитию».<sup>67</sup>

Решение об официальной гуманитарной помощи и о выпуске материальных ценностей из государственного материального резерва в порядке заимствования и разбронирования принимается Правительством Республики Казахстан. Список гуманитарного груза формируется в

<sup>67</sup> Закон Республики Казахстан от 10 декабря 2014 года № 263-V «Об официальной помощи развитию» [https://online.zakon.kz/m/Document/?doc\\_id=31639794](https://online.zakon.kz/m/Document/?doc_id=31639794)

зависимости от официального обращения стран, в которых произошли негативные социально-экономические ситуации, а также чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера.

По информации Комитета по чрезвычайным ситуациям МВД Республики Казахстан<sup>68</sup> за период с 2005 по 2013 годы Казахстаном оказана официальная гуманитарная помощь Кыргызской Республике из государственного материального резерва (на общую сумму около 10 млн. долл. США), Таджикистану (на общую сумму около 15 млн. долл. США), Грузии (на общую сумму около 500 тыс. долларов США).

В целом, за последние годы Казахстан оказал гуманитарную помощь иностранным государствам на общую сумму свыше 350 млн. долл. США.<sup>69</sup>

Аналогичным образом, хотя и в более скромных масштабах, среди новых доноров помощи странам Центральной Азии и Южного Кавказа, а также странам, не принадлежащим этому региону, все чаще фигурирует и Азербайджанская Республика.<sup>70</sup>

В декабре 2011 года при Министерстве иностранных дел Азербайджанской Республики было создано Азербайджанское агентство международного развития/Azerbaijan International Development Agency (AIDA), которое на протяжении последних лет активно работает в направлении повышения авторитета Азербайджана на мировой арене, укрепления имиджа страны и последовательном увеличении числа стран-союзников.

Азербайджанское агентство международного развития реализует различные проекты в области гуманитарной помощи и содействия международному развитию. Основной целью реализации проектов по оказанию гуманитарной помощи является устранение последствий природных и техногенных катастроф по всему миру и восстановление условий, подходящих для жизни людей, пострадавших от бедствий. В большинстве случаев помощь предоставляется в качестве срочной гуманитарной помощи на основе запроса страны, пострадавшей от катастрофы. В других случаях, гуманитарная помощь предоставляется запрашивающей стране в рамках предварительно принятых программ по оказанию помощи.

Начиная с 2011-2012 годов, ряд стран получили гуманитарную помощь от Азербайджана. Среди них: Сент-Винсент и Гренадины, Панама, сектор Газа государства Палестины, сирийские беженцы, размещенные в Иордании, Куба, Филиппины, Буркина-Фасо, Босния и Герцеговина, Сербия, Афганистан и др. В 2017 году Азербайджанское агентство международного развития по линии ООН оказало помощь в размере 50 тысяч долларов Сомали, Йемену, Южному Судану и Нигерии, которые столкнулись с угрозой голода.<sup>71</sup>

Можно отметить, что 2016 год прошел без крупных стихийных бедствий в регионе, за исключением Таджикистана, где в мае, в результате ливневых паводков и селей, в нескольких районах пострадало 10,000 человек, из которых около 5,500 человек нуждались в гуманитарной помощи. Этот год стал одним из самых убыточных с точки зрения экономических потерь, вызванных сходом селевых потоков в Таджикистане. Комитет по чрезвычайным ситуациям Республики Таджикистан оценил размер ущерба, вызванного селями различных масштабов, в 21 миллион долларов США (159 миллионов таджикских сомони). Эта цифра уступает лишь сумме потерь 2010 года, когда наводнения и сели нахлынули на деревни в Кулябе и окрестные районы, убив десятки, поранив сотни и переместив тысячи людей. Однако, масштаб бедствия не потребовал значительной помощи извне. Основная помощь была мобилизована правительством Таджикистана в сотрудничестве с Группой быстрой оценки и координации (РЕАКТ).<sup>72</sup>

<sup>68</sup> <http://emer.gov.kz/ru/devyatelnost/mezhdunarodnoe-sotrudnichestvo/istoriya-gumanitarnoj-devyatelnosti>

<sup>69</sup> Информационный ресурс:

[http://www.inform.kz/ru/mazhilismen-ob-yasnii-pomosch-kazahstana-drugim-stranam\\_a3007294](http://www.inform.kz/ru/mazhilismen-ob-yasnii-pomosch-kazahstana-drugim-stranam_a3007294)

<sup>70</sup> Информационные ресурсы:

[www.unocha.org/rocca/financing/humanitarian-financing](http://www.unocha.org/rocca/financing/humanitarian-financing);

<http://www.unocha.org/rocca/country-profile/azerbaijan>

<sup>71</sup> Информационный ресурс:

[http://aida.mfa.gov.az/index.php?option=news&id=55&news\\_id=78](http://aida.mfa.gov.az/index.php?option=news&id=55&news_id=78)

<sup>72</sup> Гуманитарный Бюллетень. Южный Кавказ и Центральная Азия. Выпуск 07 | 01 января - 31 декабря 2016.

Вместе с тем, для ликвидации последствий стихийных бедствий в Республике Таджикистан в 2016 году из государственного материального резерва Республики Казахстан были выпущены 640 тонн разных продуктов питания, также 100 000 литров растительного масла, 220 000 банок молочных и мясных консервов. В 2015 году Казахстан оказал Таджикистану помощь в общей сложности на сумму 4,7 млн. долл. США. А в 2016 году государственные органы этой страны получили аналогичные продуктовые гуманитарные грузы стоимостью 873 тыс. долл. США.

В апреле 2016 года Правительством Республики Казахстан также было принято решение о выпуске из государственного материального резерва постельных принадлежностей, посуды, палаток, печей в количестве 52788 шт. в целях оказания гуманитарной помощи пострадавшим от последствий землетрясения в Кыргызской Республике.<sup>73</sup>

В целом, в регионе Центральной Азии по данным Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и национальных обществ этого региона за последние годы регистрировался высокий уровень возникновения чрезвычайных ситуаций местного масштаба. Этот факт подтверждается тем, что глобальные механизмы по реагированию на бедствия применялись достаточно часто. Так, с 2007 по 2015 годы, в регионе проведены четыре операции помощи с использованием Обращения о срочной помощи, ресурсы резервного фонда/Disaster Relief Emergency Fund (DREF)<sup>74</sup> для оказания помощи при реагировании на бедствия были использованы шестнадцать раз, три раза разворачивалась Полевая команда по оценке и координации (две из них были размещены для реагирования на бедствия замедленного действия, такие как: засуха, поразившая Таджикистан в 2000 году и Узбекистан в 2001 году, и третья команда была задействована для решения вопросов миграции населения из Кыргызстана в Узбекистан).

### **Выводы и предложения**

1. В регионе Центральной Азии и Южного Кавказа в настоящее время только Казахстан и меньшей мере Азербайджан систематически и целенаправленно создают систему официальной гуманитарной помощи другим странам. Остальные страны региона если и оказывают гуманитарную помощь другим странам (например, Армения,<sup>75</sup> Туркменистан<sup>76</sup>), то это делается в виде разовых акций и в незначительных объемах.

2. На местном уровне и при чрезвычайных ситуациях локального или местного характера и незначительных масштабов в помощь государственным органам, уполномоченным в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, наиболее активно работают национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца, в том числе с использованием механизма и ресурсов резервного фонда DREF.

3. За последние несколько лет в регионе не происходили трансграничные чрезвычайные ситуации, не было событий, при которых одновременно использовались бы гуманитарные запасы/резервы нескольких стран. Данное обстоятельство не позволяет в полной мере оценить эффективность задействования имеющихся гуманитарных запасов/резервов в операциях оказания гуманитарной помощи на межстрановом уровне. Исследования в данной области целесообразно продолжить.

---

<sup>73</sup> XII заседание Консультативного Совета руководителей органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах - участниках СНГ (г. Ереван, 2016 г.).

<http://niiphrosreserv.ru/images/sbornik12KS.pdf>

<sup>74</sup> Созданный Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца Фонд по оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях (DREF) поддерживает направленные на спасение жизней усилия национальных обществ при проведении на местном уровне операций по оказанию экстренной помощи и ликвидации последствий бедствий. Фонд (DREF) является механизмом финансирования, к которому могут обращаться национальные общества, когда отсутствует возможность мобилизовать средства, необходимые для реагирования на кризисы, происходящие на местном уровне.

<http://www.ifrc.org>

<sup>75</sup> <https://ru.armeniasputnik.am/armenia/20170607/7567125/armeniya-otpravila-v-siriyu-partiyu-gumanitarnoj-pomoshchi.html>

<sup>76</sup> <http://www.stanradar.com/news/full/21037-turkmenistan-okazyvaet-afganistanu-gumanitarnuiu-pomosch.html?page=49>



## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В настоящем документе впервые осуществлена попытка обозначить и привести во взаимное соответствие многочисленные рабочие процессы использования гуманитарных запасов/резервов на случай чрезвычайных ситуаций, осуществляемые в настоящее время в странах Центральной Азии и Южного Кавказа.

Необходимо отметить, что в странах региона, пожалуй, только ЮНИСЕФ имеет гуманитарные запасы/резервы, специально ориентированные на нужды детей, что вполне естественно с учетом мандата этой организации. В незначительном количестве такие запасы имеют еще национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца.

Согласно проведенному анализу, в настоящее время для стран региона Центральной Азии и Южного Кавказа в равной степени целесообразно использовать как центральные склады чрезвычайных запасов Сети складов гуманитарной помощи ООН и других международных организаций, так и региональные, и местные. Соответствующая пропаганда может способствовать разработке законодательства, которое определяет источник финансирования и разъясняет, каким образом дополнительные ресурсы могут быть доступны в чрезвычайных ситуациях, и как чрезвычайные фонды могут быть пополнены после их использования на национальном и региональном уровнях.

Целесообразно предусмотреть, чтобы склады чрезвычайных запасов одной организации могли также давать займы на безвозмездной основе, либо с последующим возмещением, часть своих товаров другим гуманитарным организациям для оказания поддержки их операций по ликвидации последствий непредвиденных стихийных бедствий. Реализация такого принципа использования гуманитарных запасов/резервов позволит повысить оперативность реагирования на чрезвычайные ситуации в регионе.

Как показывает практический опыт, накопление гуманитарных запасов/резервов одновременно на местном, региональном и глобальном уровнях будет способствовать более оперативной доставке предметов чрезвычайной помощи в район бедствия. Вместе с тем, необходимо отметить, что такие аспекты, как прямые закупки гуманитарных товаров на местах и долгосрочные соглашения с партнерами в данном отчете не анализировались, поскольку соответствующая информация не запрашивалась.

Принимая во внимание, что многие из товаров, особенно медикаменты, продукты питания, имеют ограниченные сроки хранения и должны обновляться в течение одного-двух лет, необходимо соответствующее регулярное обновление информации и базы данных по складам гуманитарных запасов/резервов для обеспечения их актуальности (что в полной мере справедливо и для данных, размещенных в настоящем документе).

Страны Центральной Азии и Южного Кавказа в течение более чем двух десятилетий шли каждая своим путем, и многие проблемы остаются нерешенными во всем регионе.

В числе приоритетных направлений развития и укрепления регионального сотрудничества для стран Центральной Азии и Южного Кавказа можно обозначить следующие:

- остается актуальной необходимость реализации соответствующих мер по гармонизации нормативных правовых актов в области гражданской защиты (в том числе определяющих процедуры, порядок и условия формирования, хранения, управления и пополнения гуманитарных запасов/резервов) на национальных уровнях в целях приведения их в соответствие с требованиями международного права, устранения пробелов в механизмах и процедурах их практической реализации;
- целесообразно продолжение работ по подготовке и принятию соглашений (между правительствами стран региона и представительствами ООН в странах) в целях упрощения процедур въезда, выезда и транзитного перемещения гуманитарного персонала и гуманитарных грузов во время крупномасштабных чрезвычайных ситуаций, (как это сделано, к примеру, в 2016 году в Армении и Таджикистане);

- крайне желательно продолжение исследований по созданию совместных центров материальных резервов стран региона, решения практических вопросов по номенклатуре и объемам материальных ценностей, определения источников финансирования гуманитарного целевого запаса и процедур сохранности, выпуска и пополнения целевых запасов материальных ценностей (по аналогии с тем, как это выполняется в настоящее время в Армении, Кыргызстане и Таджикистане);<sup>77</sup>
- остается актуальным расширение и усиление потенциала Шанхайской Организации Сотрудничества (ШОС) для противодействия масштабным катастрофам и бедствиями, которые носят глобальный или региональный характер и требуют консолидации усилий всех стран региона в целях защиты населения и территорий;
- целесообразно продолжение работ по созданию регионального центра ООН в Алматы, основным направлением которого может быть гуманитарная деятельность, включая организацию регионального склада ООН для гуманитарной помощи при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях и трансграничных стихийных бедствиях.

Можно надеяться, что лидирующую и определяющую роль в вышеуказанных инициативах сможет взять на себя Центр по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий в г. Алматы (CESDRR), как постоянно действующий межгосударственный орган.

\*\*\*

Настоящий документ, скорее всего, должен быть предметом дальнейшего исследования и совершенствования проведенного анализа в предстоящие годы в целях обеспечения поддержки и развития регионального сотрудничества государственных органов, международных и неправительственных организаций, осуществляющих гуманитарную деятельность в странах Центральной Азии и Южного Кавказа, согласованности не только структур и функций, но также и используемых понятий, и определений.

Будем благодарны за отзывы и рекомендации, которые можно присылать на электронный адрес: [cesdrr@cesdrr.org](mailto:cesdrr@cesdrr.org)

## ПРИЛОЖЕНИЯ

**Приложение 1 (a) - (i).** Основные нормативные правовые акты в области гражданской защиты, определяющие процедуры, порядок и условия формирования, хранения, управления и пополнения гуманитарных запасов/резервов в странах Центральной Азии и Южного Кавказа.

**Приложение 2 (a) - (h).** Список основных чрезвычайных ресурсов в/для стран Центральной Азии и Южного Кавказа (**Excel**).

**Приложение 3.** Google карта: Гуманитарные запасы/резервы (Центральная Азия и Южный Кавказ)  
[https://drive.google.com/open?id=1H1X\\_1cp6vsGWCxnsJyldmaGcGK\\_I14JL&usp=sharing](https://drive.google.com/open?id=1H1X_1cp6vsGWCxnsJyldmaGcGK_I14JL&usp=sharing)

**Приложение 4.** Google карта: Склады и гуманитарные запасы/резервы ЮНИСЕФ  
[https://drive.google.com/open?id=1kiKFSDENKJUJ\\_L1YXwi2iP-VuNpLbb\\_V&usp=sharing](https://drive.google.com/open?id=1kiKFSDENKJUJ_L1YXwi2iP-VuNpLbb_V&usp=sharing)

**Приложение 5.** Google карта: Склады и гуманитарные запасы/резервы национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца  
[https://drive.google.com/open?id=1TT35viOG\\_tePlgN1812AeCUXPVoXLDri&usp=sharing](https://drive.google.com/open?id=1TT35viOG_tePlgN1812AeCUXPVoXLDri&usp=sharing)

**Приложение 6.** Google карта: Пункты хранения материальных ценностей государственного материального резерва Республики Казахстан  
<https://drive.google.com/open?id=1vkWg4dD4catVhuD5rxFV2oiiwvwnSjg6&usp=sharing>

25 января 2018 года

<sup>77</sup> <https://www.facebook.com/unocharocca/posts/1645671939030204>

**Приложение 1. Основные нормативные правовые акты в области гражданской защиты, определяющие процедуры, порядок и условия формирования, хранения, управления и пополнения гуманитарных запасов/резервов в странах Центральной Азии и Южного Кавказа**

**а) Республика Казахстан**

- Закон Республики Казахстан от 11 апреля 2014 года № 188-V ЗРК «О гражданской защите».
- Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 июля 2014 года № 856 «Об утверждении номенклатуры и объемов материальных ценностей оперативного резерва уполномоченного органа в сфере гражданской защиты» (с изменениями от 21.06.2016 г.).
- Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 июля 2014 года № 857 «Об утверждении перечня пунктов хранения материальных ценностей государственного материального резерва» (с изменениями от 31.03.2016 г.).<sup>78</sup>
- Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 июля 2014 года № 859 «Об утверждении Правил списания и утилизации (уничтожения) материальных ценностей государственного материального резерва» (с изменениями по состоянию на 15.11.2016 г.).
- Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 июля 2014 года № 860 «Об утверждении Правил оперирования материальными ценностями государственного материального резерва» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 15.11.2016 г.).
- Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 июля 2014 года № 865 «Об утверждении Правил возмещения затрат пунктам хранения материальных ценностей государственного материального резерва, а также возмещения затрат за материальные ценности государственного материального резерва, использованные для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, оказания регулирующего воздействия на рынок, помощи беженцам и гуманитарной помощи» (с изменениями и дополнениями от 09.04.2015 г.).
- Постановление Правительства Республики Казахстан от 17 октября 2014 года № 1108 «Об утверждении Правил выпуска материальных ценностей из государственного материального резерва в порядке освежения и разбронирования» (с изменениями и дополнениями от 15.11.2016 г.).
- Постановление Правительства Республики Казахстан от 24 октября 2014 года № 1135 «Об утверждении Правил подготовки и представления отчетов о наличии и движении материальных ценностей государственного материального резерва» (с изменениями от 15.11.2016 г.).
- Закон Республики Казахстан от 10 декабря 2014 года № 263-V «Об официальной помощи развитию».
- Постановление Правительства Республики Казахстан от 4 марта 2015 года № 108 «Об утверждении Правил учета материальных ценностей государственного материального резерва» (с изменениями и дополнениями от 15.11.2016 г.).
- Постановление Правительства Республики Казахстан от 15 ноября 2016 года № 704 «Некоторые вопросы Министерства оборонной и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан» (с изменениями по состоянию на 08.06.2017 г.).

**б) Кыргызская Республика**

- Конституционный Закон Кыргызской Республики от 24 октября 1998 года № 135 «О чрезвычайном положении» (в редакции Законов Кыргызской Республики от 20 марта 2008 года № 31, 26 февраля 2009 года № 70, конституционных Законов Кыргызской Республики от 25 июля 2011 года № 126, 29 декабря 2011 года № 256, 14 июля 2015 года № 163).
- Закон Кыргызской Республики от 20 июля 2009 года N 239 «О Гражданской защите» (в редакции Закона Кыргызской Республики от 13 июля 2012 года N 108).
- Закон Кыргызской Республики от 26 мая 2014 года № 78 «О государственном материальном резерве».
- Закон Кыргызской Республики «О международной чрезвычайной помощи» (Закон принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 4 мая 2017 года).
- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 13 ноября 2014 года № 645 «Вопросы Фонда государственных материальных резервов при Правительстве Кыргызской Республики».

<sup>78</sup> Пункты хранения материальных ценностей государственного материального резерва Республики Казахстан доступны для просмотра на Google карте по следующей ссылке:

<https://drive.google.com/open?id=1vkWg4dD4catVhuD5rxFV2oijwvwnSjg6&usp=sharing>

- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 1 февраля 2016 года № 43 «Об утверждении Положения о порядке приема и распределения гуманитарной помощи в Кыргызской Республике» (с изменениями и дополнениями от 04.05.2017 г.).
- Закон Кыргызской Республики от 4 мая 2017 года № 1561-VI «О международной чрезвычайной помощи».

#### **с) Республика Таджикистан<sup>79</sup>**

- Закон Республики Таджикистан от 28 февраля 2004 года №6 «О гражданской обороне» (в редакции Законов Республики Таджикистан от 05.03.2007 г. №229, 27.11.2014 г. №1147)
- Закон Республики Таджикистан от 15 июля 2004 года №53 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан 2004 год, №7, ст. 460).
- Закон Республики Таджикистан от 22 декабря 2006 года №216 «О государственном материальном резерве» (в редакции Закона Республики Таджикистан от 19.05.2009г.№514, от 03.07.2012г.№841).
- Постановление Правительства Республики Таджикистан от 28 декабря 2006 года №611 «О Комитете по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве Республики Таджикистан» (в редакции постановлений Правительства Республики Таджикистан от 02.07.2009 г. №375, 28.07.2009 г. №541, 02.09.2010 г. №448, 03.04.2012 г. №152, 02.11.2012 г. №630, 02.11.2012 г. №6).
- Постановление Правительства Республики Таджикистан от 29 декабря 2006 года №778 «Об утверждении Правил создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
- Постановление Правительства Республики Таджикистан от 30 июня 2007 года № 335 «О порядке создания невоенизированных формирований гражданской обороны в Республики Таджикистан».
- Постановление Правительства Республики Таджикистан от 2 февраля 2009 года «Положение Агентства по государственным материальным резервам при Правительстве Республики Таджикистан» (в редакции постановления Правительства Республики Таджикистан от 11 ноября 2012 г. №573).
- Постановление Правительства Республики Таджикистан от 31 декабря 2014 года №833 «О структуре и порядке функционирования Единой государственной системы Республики Таджикистан по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

#### **д) Туркменистан<sup>80</sup>**

- Закон Туркменистана от 15 сентября 1998 года №308-I «О предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
- Закон Туркменистана от 29 ноября 2003 года №206-II «О гражданской обороне» (в редакции Законов Туркменистана от 03.03.2008 г. №188-III, 04.02.2017 г. №505-V).
- Закон Туркменистана от 23 ноября 2016 года №479-V «О продовольственной безопасности» (новая редакция).

#### **е) Республика Узбекистан<sup>81</sup>**

- Закон Республики Узбекистан от 20 августа 1999 года №824-I «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (в редакции Законов Республики Узбекистан от 17.09.2010 г. №258, 20.01.2014 г. №365).
- Закон Республики Узбекистан от 26 мая 2000 года №80-II «О гражданской защите».
- Закон Республики Узбекистан от 26 декабря 2008 года №195 «О спасательной службе и статусе спасателя». Принят Законодательной палатой 23 сентября 2008 года. Одобрен Сенатом 4 декабря 2008 года.
- Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 9 марта 2004 года № 113 «Об организации деятельности Комитета по управлению государственными резервами при Кабинете Министров Республики Узбекистан». [Извлечение]. (Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2004 г., № 10 , ст. 118; 2010 г., № 23, ст. 183; 2012 г., № 28, ст. 321; 2016 г., № 24, ст. 288). Национальная база данных законодательства, 14.11.2017 г., № 09/17/907/0245).

<sup>79</sup> Нормативные документы в Таджикистане выпускаются на государственном и русском языках.

<sup>80</sup> Нормативные документы в Туркменистане выпускаются только на туркменском и лишь частично на русском языках.

<sup>81</sup> Нормативные документы в Узбекистане выпускаются в основном на узбекском и лишь частично на русском языках.

- Постановление Министерства Юстиции Республики Узбекистан, Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан, Министерства экономики Республики Узбекистан от 28 мая 2008 года №7, 28 мая 2008 года №01-02/22-40, 28 мая 2008 года №53 «Об утверждении Положения о порядке реализации продовольственных товаров, необходимых для формирования резервов».
- Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 5 января 2010 года №2 «Об утверждении Положения о порядке привлечения спасательных служб и спасательных формирований к ликвидации чрезвычайных ситуаций» (в редакции Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан от 26.04.2016 г. №122).
- Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 24 августа 2011 года №242 «О дальнейшем совершенствовании Государственной системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях Республики Узбекистан» (в редакции Постановлений Кабинета Министров Республики Узбекистан от 23.08.2013 г. №233, 25.04.2014 г. №104, 27.06.2015 г. №171, 26.04.2016 г. №122, 29.06.2016 г. №219, 22.12.2016 г. №412, 07.07.2017 г. №472, 14.08.2017 г. №624, 18.08.2017 г. №644, 21.08.2017 г. №650).
- Указ Президента Республики Узбекистан от 1 июня 2017 года №5066 "О мерах по коренному повышению эффективности системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций".
- Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 19 июля 2017 года №525 «Об утверждении Положений о правительственной и территориальных комиссиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

#### **f) Азербайджанская Республика<sup>82</sup>**

- Закон Азербайджанской Республики от 30 декабря 1997 года №420-ІГ «О гражданской обороне» (в редакции Законов Азербайджанской Республики от 9 марта 2004 года №603-ІІQD; 4 марта 2005 года №856-ІІQD; 21 октября 2005 года №1030).
- Закон Азербайджанской Республики от 8 июня 2004 года №681-ІІГ «О чрезвычайном положении» (в редакции Законов Азербайджанской Республики от 23.12.2005 г. №32-ІІІГД, 17.04.2007 г. №313-ІІІГД).
- Постановление Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 30 апреля 1992 года №239 «Об Азербайджанской государственной системе по предотвращению чрезвычайных ситуаций и действиям в таких ситуациях» (в редакции постановлений Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 21.09.2004 г. №, 30.09.2004 г. №, 16.06.2005 г. №105, 05.02.2009 г. №21, 10.09.2009 г. №134, 15.01.2014 г. №7, 12.06.2014 г. №192 (вступил в силу 06.07.2014 г.), 13.06.2014 г. №194)
- Постановление Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 2 июня 2003 года №74 «Об утверждении Правил использования средств Резервного фонда государственного бюджета» (в редакции постановлений Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 21 июня 2005 года №112; 9 ноября 2009 года №176).

#### **g) Республика Армения<sup>83</sup>**

- Закон Республики Армения «О защите населения при чрезвычайных ситуациях» ЗР-265-Н (принят Национальным Собранием Республики Армения 2 декабря 1998 года).
- Закон Республики Армения от 29 марта 2002 года №ЗР-309 «О гражданской обороне» (в редакции Законов Республики Армения от 18.06.2005 г. №ЗР-125, 15.01.2009 г. №ЗР-23, 26.04.2016 г. №ЗР-41). Принят Национальным Собранием Республики Армения 5 марта 2002 года.
- Закон Республики Армения от 22 апреля 2004 года №ЗР-60 «О единицах подразделений гражданской обороны» (принят Национальным Собранием Республики Армения 31 марта 2004 года).
- Закон Республики Армения от 26 апреля 2016 года №ЗР-41 «О внесении изменения в Закон Республики Армения "О гражданской обороне" (принят Национальным Собранием Республики Армения 7 апреля 2016 года).

#### **h) Грузия<sup>84</sup>**

- Закон Грузии от 13 декабря 1998г. №1736-ІІ «О государственных материальных резервах Грузии».

<sup>82</sup> Нормативные документы в Азербайджане выпускаются только на государственном (азербайджанском) языке.

<sup>83</sup> Нормативные документы в Армении выпускаются только на государственном (армянском) языке и в большинстве не имеют официального перевода на русский язык.

<sup>84</sup> Нормативные акты в Грузии подготавливаются, издаются и публикуются на грузинском языке. Нормативные акты также могут публиковаться на негосударственном языке, но такой текст не имеет официальной силы.



- Закон Грузии от 29 мая 2014г. № 2467-III «О гражданской безопасности».

**i) Двухсторонние и многосторонние межправительственные соглашения в области гражданской защиты, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций<sup>85</sup>**

<b>Наименование документа</b>	<b>Дата подписания</b>
Соглашение между правительствами государств-участников СНГ о взаимодействии в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	22 января 1993 г.
Соглашение между Правительствами Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Республики Узбекистан о сотрудничестве и взаимодействии в области исследования землетрясений и прогнозирования сейсмической опасности	24 апреля 1995 г.
Соглашение о взаимодействии государств - участников Содружества Независимых Государств в случае эвакуации их граждан из третьих стран при возникновении чрезвычайных ситуаций	12 апреля 1996 г.
Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Грузии о сотрудничестве в области предупреждения промышленных аварий, стихийных бедствий и ликвидации их последствий	11 ноября 1997 г.
Соглашение между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций	17 июля 1998 г.
Соглашение между государствами-участниками СНГ об обмене информацией о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, об информационном взаимодействии при ликвидации последствий и оказании помощи пострадавшему населению	18 сентября 2003 г.
Соглашение между правительствами государств-членов Шанхайской организации сотрудничества о взаимодействии при оказании помощи в ликвидации чрезвычайных ситуаций	26 октября 2005 г.
Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики о сотрудничестве в области гражданской обороны (защиты), предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций	16 июня 2009 г.
Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Азербайджанской Республики о сотрудничестве в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций	6 октября 2010 г.
Протокол к Соглашению между правительствами государств-членов Шанхайской организации сотрудничества о взаимодействии при оказании помощи в ликвидации чрезвычайных ситуаций от 26 октября 2005 года	5 декабря 2012 г.

<sup>85</sup> страны Центральной Азии и Южного Кавказа имеют также двухсторонние межправительственные соглашения в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций с другими странами. Например:

- с Российской Федерацией (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан, Азербайджан, Грузия);
- Украиной (Казахстан, Таджикистан, Узбекистан, Грузия);
- Республикой Беларусь (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан, Армения);
- Монголией (Казахстан);
- Французской Республикой (Казахстан);
- Китайской Народной Республикой (Казахстан);
- Исламской Республикой Афганистан (Казахстан);
- Иорданским Хашимитским Королевством (Казахстан);
- Латвийской Республикой (Узбекистан).

Итоговый отчет по картированию и анализу существующих чрезвычайных запасов/резервов в странах Центральной Азии и Южного Кавказа. CESDRR-UNICEF, Алматы, январь 2018.

Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики о создании Центра по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий	17 мая 2013 г.
Соглашение между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Туркменистана о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций	25 ноября 2013г.
Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Республики Таджикистан о сотрудничестве в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций	6 сентября 2014 г.
Соглашение между Правительством Республики Таджикистан и Правительством Азербайджанской Республики о сотрудничестве в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций	16 октября 2014 г.
Соглашение между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Азербайджанской Республики о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций	19 мая 2015 г.
Соглашение о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций	16 октября 2015 г.
Протокол о внесении изменений и дополнений в Соглашение о взаимодействии в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера от 22 января 1993 года	30 октября 2015 г.