



СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ Центра по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий в городе Алматы до 2030 года

I. Общие положения:

Стихийные бедствия, аварии и катастрофы, многие из которых в настоящее время обусловлены изменением климата, становятся все более частыми и интенсивными, что существенно препятствуют достижению прогресса на пути к устойчивому развитию.

Мировое сообщество стремится объединить свои усилия в сфере снижения риска бедствий, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на основе дальнейшего укрепления двустороннего, многостороннего, регионального и международного сотрудничества, и глобального партнерства.

Регион, в котором расположены Казахстан и Кыргызстан, подвержен практически всем видам стихийных и техногенных угроз, включая землетрясения, наводнения, оползни, сели, лавины, климатические отклонения, засухи, эпидемии, прорывы плотин и выбросы опасных веществ, которые могут инициировать крупномасштабные, трансграничные бедствия.

Правительства Республики Казахстан и Кыргызской Республики (далее Стороны), сознавая опасность, которую несут чрезвычайные ситуации, учитывая необходимость осуществления согласованных действий в их предупреждении и ликвидации, признавая, что сотрудничество в этой области будет содействовать безопасности и устойчивому развитию, поддерживая усилия ООН и других международных организаций по усилению регионального сотрудничества, исходя из принципов и приоритетов Хиогской и последующей Сендайской Рамочной Программы по снижению риска бедствий, на основе ратификации Парламентами двух государств межправительственного Соглашения, учредили Центр по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий в городе Алматы, Республика Казахстан (далее Центр).

Для выполнения возложенных на Центр задач, функций и полномочий в области обеспечения эффективных механизмов смягчения рисков бедствий, чрезвычайных ситуаций и уменьшения их последствий, совместного реагирования путем согласованных Сторонами мероприятий, стимулирования регионального и международного сотрудничества, основываясь на общепризнанных нормах и принципах международного права, сотрудничая и взаимодействуя в духе солидарности и равноправного партнерства, выработаны

настоящие стратегические направления деятельности Центра (далее – Стратегические направления).

I. Правовые основы:

1. Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики о создании Центра по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий и Положение о Центре по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий, от 17 мая 2013 года.

2. Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики о сотрудничестве в области гражданской обороны (защиты), предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций от 16 июня 2009 года.

3. Национальные законодательства государств Сторон.

4. Международные конвенции, соглашения, договора, программы, стандарты, направленные на снижение риска бедствий, предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, принятые государствами Сторон, включая Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, Соглашения в рамках всемирного Саммита по гуманитарным вопросам 2016 года и Цели устойчивого развития до 2030 года.

III. Стратегические направления деятельности Центра:

1. Укрепление регионального и международного сотрудничества в области снижения риска бедствий, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций:

- а) Осуществление координации и тесного взаимодействия с компетентными органами государств Сторон и третьими Сторонами;
- б) Усиление сотрудничества и взаимодействия с государственными структурами, донорскими агентствами, финансовыми учреждениями, агентствами Организации Объединённых Наций, Организациями Движения Красного Креста и Красного Полумесяца, академическими, научными и исследовательскими учреждениями, частным сектором, средствами массовой информации, другими международными и неправительственными организациями и заинтересованными сторонами;

- в) Усиление совместной скоординированной деятельности компетентных органов государств Сторон и третьих Сторон, основанных на понимании, выявлении, оценке, мониторинге основополагающих факторов риска бедствий и совершенствовании систем раннего предупреждения;
- г) Содействие в создании региональных систем раннего оповещения и взаимного уведомления о риске чрезвычайных ситуаций;
- д) Обновление оценок основополагающих факторов риска крупномасштабных, трансграничных бедствий на региональном уровне и определение возможных социально-экономических последствий в случаях их возникновения;
- е) Развитие и укрепление национальных и региональных платформ, форумов, диалогов по снижению риска бедствий, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- ж) Инициирование, содействие в разработке, принятии и выполнении двусторонних и многосторонних соглашений в области трансграничного сотрудничества в сфере снижения риска бедствий и реагирования на чрезвычайные ситуации;
- з) Содействие в повышении квалификации экспертов и специалистов государств Сторон, международных и некоммерческих организаций, научных учреждений и других заинтересованных сторон путем проведения специальных учений, консультаций, семинаров, тренингов, курсов обучения и других соответствующих мероприятий.

2. Повышение уровня безопасности населения и территорий государств региона на основе совершенствования организационно-правовых рамок, институциональных основ, механизмов, стратегий, политики и практики управления рисками бедствий и чрезвычайными ситуациями:

- а) Развитие и совершенствование институциональных основ, механизмов, стратегий, политики и практики управления рисками бедствий и чрезвычайными ситуациями на основе содействия в реализации межведомственных и международных договоров, глобальных программных документов;

- б) Содействие в гармонизации национального законодательства Сторон в области снижения риска бедствий и чрезвычайных ситуаций, на основе соблюдения принципов прав человека и гендерных подходов, с учётом интересов наиболее уязвимых слоёв населения, включая женщин, детей и людей пожилого возраста;
- в) Укрепление потенциала управления чрезвычайными ситуациями на региональном уровне, посредством изучения и внедрения в практику передовых достижений международных организаций и государственных органов зарубежных стран и улучшения обмена передовым опытом;
- г) Осуществление координации в планировании и проведении совместных мероприятий в сфере развития, совершенствования и укрепления потенциала национальных и региональных систем управления рисками бедствий и чрезвычайными ситуациями;
- д) Содействие в создании и развитии современных национальных и региональной информационно-коммуникационных систем сбора и обработки данных и анализа информации с учётом передовой международной практики;
- е) Содействие в разработке, совершенствовании и внедрении в практику методических и методологических материалов, единых терминологий, стандартизированных форм и систем приёма, сбора, обработки, хранения, защиты, анализа и взаимообмена информацией;
- ж) Создание банка данных Центра, содействие в унификации информационно-коммуникационных систем и баз данных кризисных центров компетентных органов государств региона, а также налаживание регулярного взаимообмена данными;
- з) Содействие внедрению в государствах Сторон международных мониторинговых систем и сетей по природным, техногенным, экологическим, климатическим и другим видам угроз и потенциальным чрезвычайным ситуациям;
- и) Содействие в повышении общественной осведомленности населения региона о взаимосвязи риска бедствий с изменением климата, деградацией окружающей среды, миграцией для обеспечения дальнейшего межсекторального фокуса в программах снижения риска бедствий на местном, национальном и региональном уровнях.

3. Консолидация усилий всех заинтересованных Сторон и привлечение инвестиций в сферу снижения риска бедствий, предупреждения чрезвычайных ситуаций:

- а) Оказание содействия государствам региона осуществления перехода от практики реагирования к практике заблаговременного предупреждения и укрепления потенциала противодействия рискам бедствий, с учётом задач по обеспечению прав граждан на благоприятную для жизни и здоровья окружающую природную среду, защиты от чрезвычайных ситуаций, в особенности наиболее уязвимых слоёв населения, включая женщин, детей и людей пожилого возраста;
- б) Консолидация совместных усилий всех заинтересованных сторон в планировании и осуществлении мер в области снижения риска бедствий и предупреждения чрезвычайных ситуаций посредством инициирования, разработки, продвижения и участия в реализации национальных, межгосударственных и международных программ и проектов;
- в) Содействие привлечению государственных и частных инвестиций, средств донорских агентств, финансовых учреждений, международных и некоммерческих организаций на региональном уровне с целью реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы, межведомственных и международных, глобальных программных документов в области снижения риска бедствий и предупреждения чрезвычайных ситуаций, устойчивого развития, адаптации к изменению климата, обеспечения экологической безопасности;
- г) Содействие в привлечении государственных и частных инвестиций для поддержки научно-технических программ и проектов государств Сторон по предупреждению, оценке и анализа риска бедствий и исследованию причин и последствий чрезвычайных ситуаций, с фокусом на наиболее уязвимые группы населения, в особенности масштабного и трансграничного характера;
- д) Инициирование, продвижение и участие Центра в периодической оценке риска на территории Сторон и других стран на местном, национальном и региональных уровнях по различным видам природных и техногенных угроз.

4. Усиление готовности к эффективному реагированию на чрезвычайные ситуации, проведению спасательных и гуманитарных операций, реконструкции и восстановлению:

- а) Создание единого Реестра сил и средств государств Сторон с целью экстренного реагирования на масштабные или трансграничные чрезвычайные ситуации;
- б) Участие в подготовке и проведении международных учений, спасательных и гуманитарных операций на территории государств Сторон и в других зарубежных странах, содействие в обеспечении участия в них сил и средств государств Сторон;
- в) Содействие созданию и наращиванию национальных и региональных чрезвычайных резервных средств и фондов в целях усиления потенциала готовности к осуществлению эффективного реагирования, проведению спасательных и гуманитарных операций при угрозе и возникновении крупномасштабных и трансграничных бедствий, включая этапы реконструкции и восстановления;
- г) Содействие развитию и укреплению регионального механизма координации по реагированию на чрезвычайные ситуации, в соответствии с межгосударственными и международными договорами, соглашениями, правилами и процедурами;
- д) Содействие в повышении потенциала готовности органов управления, сил и средств к бедствиям для обеспечения эффективного реагирования и внедрению принципа «сделать лучше, чем было» в деятельность по реконструкции и восстановлению;
- е) Содействие в разработке методических рекомендаций по оперативному руководству для поддержки скоординированных действий органов управления, сил и средств государств и международного сообщества по реагированию на масштабные или трансграничные чрезвычайные ситуации, проведению спасательных и гуманитарных операций, восстановлению, реабилитации и реконструкции на основе международных стандартов, использования мирового опыта и передовой практики.

5. Обеспечение поэтапного институционального развития и усиления потенциала Центра:

- а) Разработка и реализация мероприятий по обеспечению поэтапного институционального развития и усиления потенциала Центра путём планирования и проведения, совместно со всеми заинтересованными сторонами, специальных учений, конференций, коллегий, встреч, семинаров, тренингов, курсов обучения и других мероприятий в целях укрепления регионального и международного сотрудничества и взаимодействия, повышения квалификации экспертов и специалистов, внедрения передового опыта в области снижения риска бедствий, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, с использованием потенциала Центра;
- б) Проведение организационно-практических мероприятий, направленных на расширение состава государств – участников Центра, государств или международных организаций – наблюдателей при Центре;
- в) Развитие контактов с заинтересованными сторонами для постоянного обмена информацией в области снижения риска бедствий, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций через компетентные органы Сторон между Сторонами, Сторонами и Центром, Центром и наблюдателями, Центром и заинтересованными сторонами;
- г) Развитие сотрудничества Центра с компетентными органами Сторон, наблюдателями и третьими сторонами для изучения современных достижений и обмена передовым опытом в сфере снижения риска бедствий;
- д) Создание рабочей группы с целью учреждения регионального Научно-Технического Совета по чрезвычайным ситуациям (РНТС ЧС) на базе Центра, с привлечением национальных и международных специалистов-экспертов в области сейсмической, экологической, пожарной, радиационной, промышленной, гидрогеологической и других сферах безопасности;
- е) Координация усилий по разработке и созданию систем раннего оповещения, взаимного уведомления об угрозах возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций для своевременного информирования населения на основе изучения мирового опыта, привлечения потенциала экспертов государств Сторон, экспертов третьих стран и заинтересованных международных и неправительственных организаций;

- ж) Развитие диалога, сотрудничества между научными кругами и специалистами-практиками, занимающимися вопросами уменьшения риска бедствий, управления этим риском и стимулирования партнёрства между заинтересованными сторонами, включая участников, занимающихся социально-экономическими аспектами уменьшения риска бедствий, внедрением гендерных подходов и подходов по правам человека в политику и стратегии в области развития;
- з) Создание и регулярное обновление базы данных экспертов, волонтерских организаций с целью их привлечения к реализации совместных проектов в области снижения риска бедствий, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- и) Создание и наполнение страниц Центра в социально-информационных сетях с целью информирования и распространения информации о деятельности Центра, а также в области снижения риска бедствий, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- к) Создание сайта Центра в качестве информационного ресурса с регулярным размещением информации касательно деятельности Центра о состоянии системы гражданской защиты в государствах Сторон, наличии угроз чрезвычайных ситуаций, предупреждениях и информировании населения, международных, неправительственных организаций и других заинтересованных сторон;
- л) Укрепление взаимодействия между экспертами по вопросам борьбы с бедствиями, а также лицами, занимающимися управлением и планированием деятельности в данной области, в рамках различных секторов и различных регионов, а также разработка или укрепление процедур для использования имеющихся экспертных знаний для подготовки к составлению компетентными организациями и другими субъектами национальных и местных планов снижения риска бедствий, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций с учетом гендерных подходов;
- м) Повышение технического потенциала Центра в части оснащения многофункциональными системами, использующую технологии моделирования происходящих процессов, выработки решений и рекомендаций по вопросам ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций, а также имеющими возможности обеспечения связи с государствами Сторон и других компетентных органов управления, в том числе ее интеграции в существующие международные системы;

- н) Повышение квалификации экспертов и специалистов Центра, обеспечение способности Центра самостоятельно определять проблемы и способы их решения, разрабатывать проектные предложения, мобилизовать средства для выполнения проектов;
- о) Изучение и внедрение в работу Центра лучшего опыта и практики других региональных Центров, агентств ООН и других международных и неправительственных организаций, научных учреждений, работающих в сфере снижения риска бедствий, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

IV. Механизм реализации Стратегических направлений деятельности Центра:

1. Разработка и реализация (поэтапных) Планов основных мероприятий Центра по осуществлению совместной с государствами Сторон, наблюдателями, международными и некоммерческими организациями, другими заинтересованными сторонами скоординированной деятельности в сфере снижения риска бедствий, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2. Предусмотренные Планами основных мероприятий Центра организационно-практические меры реализуются за счет вкладов государств Сторон, средств доноров, безвозмездной помощи международных организаций, добровольных пожертвований юридических и физических лиц, а также иных источников, не противоречащих национальному законодательству государств Сторон путём инициирования, разработки, продвижения и реализации совместных межгосударственных и международных программ и проектов в области снижения риска стихийных бедствий, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

3. Государства Сторон оказывают содействие при решении вопросов, связанных с реализацией Стратегических направлений деятельности Центра и Планов основных мероприятий Центра.

4. В настоящие Стратегические направления деятельности Центра могут вноситься изменения и дополнения, которые оформляются Решением Совета Центра.