



Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations



ЦЧССРБ  
CESDRR



Сендайская рамочная программа  
по снижению риска бедствий на  
2015–2030 гг.



Национальная  
программа развития  
Кыргызской Республики  
до 2026 года

**ПИСЬМО-СОГЛАШЕНИЕ**

МЕЖДУ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
И ЦЕНТРОМ ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И СНИЖЕНИЮ РИСКА БЕДСТВИЙ

**ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ  
МЕТОДОЛОГИИ ОЦЕНКИ УЩЕРБА И ПОТЕРЬ**

**ДЛЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО СЕКТОРА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**



СТАРТОВЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ СЕМИНАР

Январь – Июнь 2022



# СЕЛЬСКОЕ (РАСТЕНИЕВОДСТВО, ЖИВОТНОВОДСТВО), ЛЕСНОЕ И РЫБНОЕ ХОЗЯЙСТВО

ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ СЕКТОР

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО, ЖИВОТНОВОДСТВО,  
РЫБНОЕ И ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО



РУКОВОДСТВО ПО ОЦЕНКЕ УЩЕРБА, УБЫТКОВ И  
ПОТРЕБНОСТЕЙ ПОСЛЕ ЧС, ТОМ В

2013 год



Food and Agriculture Organization  
of the United Nations

Серия рабочих документов ФАО по статистике / 13-17

ФАО МЕТОДОЛОГИЯ ДЛЯ ОЦЕНКИ УЩЕРБА И ПОТЕРЬ В  
СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

2020 год



**GFDRR**  
Global Facility for Disaster Reduction and Recovery

Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики,  
Секретариат Национальной Платформы Кыргызской Республики по СРБ, при поддержке  
Всемирного банка и Глобального фонда снижения риска стихийных бедствий и ликвидации их последствий



**МЧС КР, Секретариат Национальной Платформы КР по СРБ,  
при поддержке Всемирного банка  
и Глобального фонда по уменьшению рисков бедствий и восстановлению**

**Методическое руководство  
по оценке ущерба, убытков и потребностей  
от чрезвычайных ситуаций в Кыргызской Республике**

**Методическое руководство  
по оценке ущерба, убытков и потребностей  
от чрезвычайных ситуаций в Кыргызской Республике**

2013 год





**GFDRR**  
Global Facility for Disaster Reduction and Recovery

Кыргыз Республикасынын Өзгөчө кырдаалдар министрлиги,  
Кыргыз Республикасындагы табигый кырсыктардын тобокелчилигин азайтуу  
боюнча Улуттук платформасынын Катчылыгы,  
Бүткүл Дүйнөлүк Банк жана Табигый кырсыктардын тобокелчилигин азайтуу жана  
алардын өсөлөтүн жоюу боюнча Глобалдык Фонддун (GFDRR) колдоосунда.



## Кыргыз Республикасындагы өзгөчө кырдаалдардан келип чыккан зыянды, чыгымдарды жана муктаждыктарды баалоо боюнча **Методикалык колдонмо**

Кыргыз Республикасындагы өзгөчө кырдаалдардан келип чыккан зыянды, чыгымдарды жана муктаждыктарды баалоо боюнча **Методикалык колдонмо**



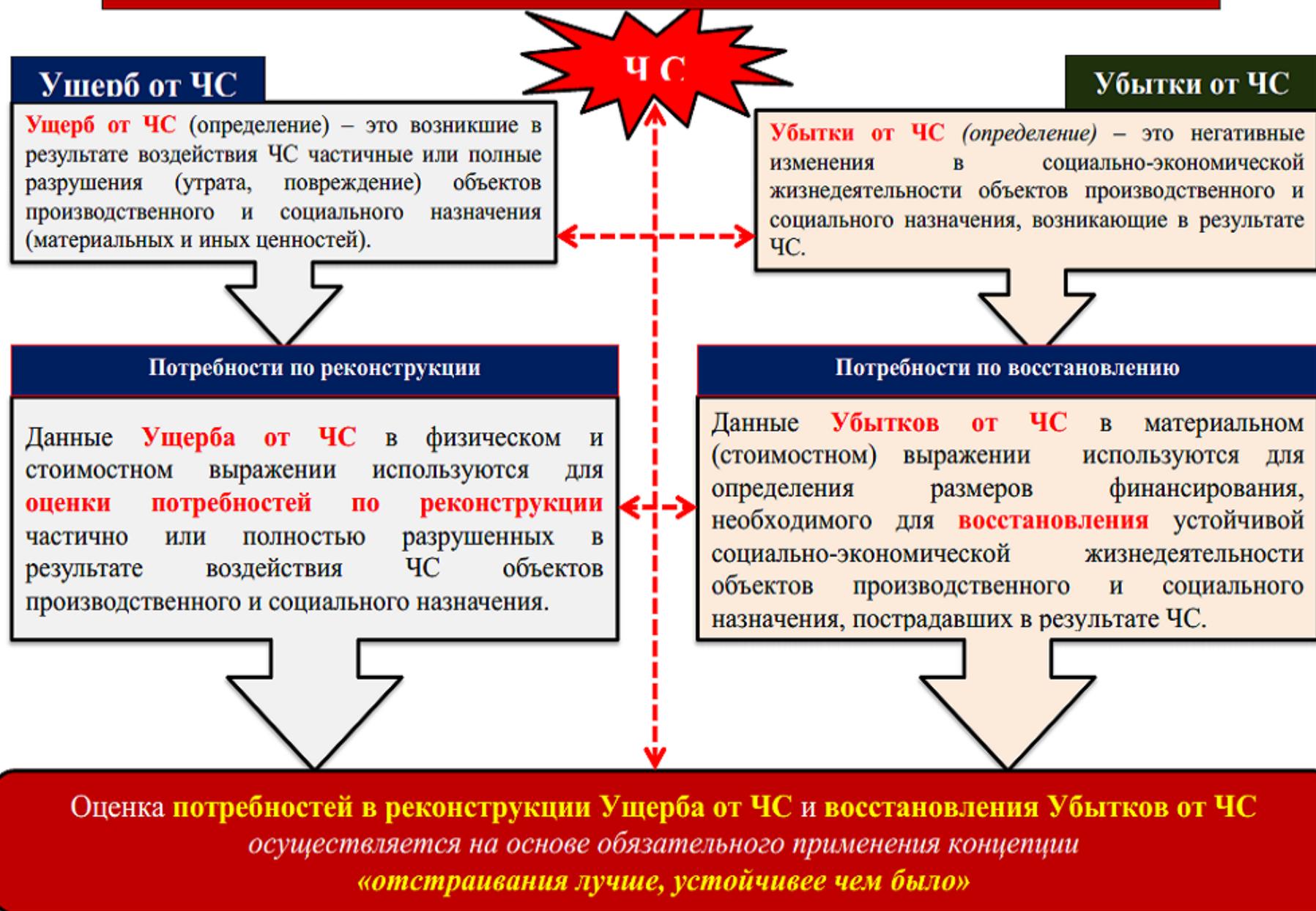
## СОДЕРЖАНИЕ

<b>1.</b>	<b>Организационно-правовые основы и цели проведения оценки последствий чрезвычайных ситуаций</b>	<b>4 - 6</b>
1.1.	Организационно-правовые основы оценки последствий ЧС	4 – 6
1.2.	Цели проведения оценки ЧС	6
<b>2.</b>	<b>Основы оценки ущерба, убытков и потребностей от чрезвычайных ситуаций</b>	<b>7 – 15</b>
2.1.	Основы оценки ущерба от чрезвычайных ситуаций	7 – 8
2.2.	Основы оценки убытков от чрезвычайных ситуаций	8 – 10
2.3.	Основы оценки потребностей от чрезвычайных ситуаций	11 – 12
2.4.	Особенности оценки потребностей в реконструкции	12 – 14
2.5.	Особенности оценки потребностей в восстановлении	14 – 15
2.6.	Порядок организации сбора и представления информации по оценке последствий чрезвычайных ситуаций	15
<b>3.</b>	<b>Особенности проведения оценки последствий чрезвычайных ситуаций по секторам/объектам</b>	<b>16 – 25</b>
3.1.	Общая процедура проведения оценки по секторам /объектам	16 – 18
3.2.	Особенности проведения оценки последствий чрезвычайных ситуаций в секторе «Жильё»	18 – 19
3.3.	Особенности проведения оценки последствий чрезвычайных ситуаций в секторе «Сельское хозяйство»	19 – 21
3.4.	Особенности проведения оценки последствий чрезвычайных ситуаций в секторе «Дорожное хозяйство»	21 – 22
3.5.	Особенности проведения оценки последствий чрезвычайных ситуаций в секторе «Здравоохранение»	22 – 23
3.6.	Особенности проведения оценки последствий чрезвычайных ситуаций в секторе «Образование»	23 – 24
3.7.	Особенности проведения оценки последствий чрезвычайных ситуаций по секторам, состоящим из хозяйствующих субъектов	24 – 25

## Приложения

№ 1	Сводная таблица итогов оценки социально-экономического ущерба, убытков и потребностей от чрезвычайной ситуации
№ 2	Рекомендуемый типовой перечень специалистов, требуемых для проведения оценки ущерба, убытков и потребностей от ЧС
№ 3	Структурная схема сбора и представления информации по оценке ущерба, убытков и потребностей от чрезвычайных ситуаций в Кыргызской Республике
№ 4	Таблица итогов оценки ущерба, убытков и потребностей от чрезвычайной ситуации по сектору «Жильё»
№ 5	Таблица итогов оценки ущерба, убытков и потребностей от чрезвычайной ситуации по сектору «Сельское хозяйство»
№ 6	Таблица итогов оценки ущерба, убытков и потребностей от чрезвычайной ситуации по сектору «Дорожное хозяйство»
№ 7	Таблица итогов оценки ущерба, убытков и потребностей от чрезвычайной ситуации по сектору «Здравоохранение»
№ 8	Таблица итогов оценки ущерба, убытков и потребностей от чрезвычайной ситуации по сектору «Образование»

## От оценки ущерба и убытков – к оценке общих потребностей от ЧС



Потребности

«сделать лучше, устойчивее чем было»

Убытки

по восстановлению

Ущерб

по реконструкции

количественная **ЧС** качественная оценка  
последствий и потребностей



*Узун*



*К*

ТОКТОМ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

2019-жылдын 11-ноябры, № 597

Өзгөчө кырдаалдардан келтирилген зыянды  
баалоонун тартибин бекитүү жөнүндө

Өзгөчө кырдаалдардан келтирилген зыянды бирдиктүү баалоо максатында, «Жарандык коргонуу жөнүндө» Кыргыз Республикасынын Мыйзамынын 7-беренесине, «Кыргыз Республикасынын Өкмөтү жөнүндө» Кыргыз Республикасынын конституциялык Мыйзамынын 10 жана 17-беренелерине ылайык Кыргыз Республикасынын Өкмөтү токтом кылат:

1. Өзгөчө кырдаалдардан келтирилген зыянды баалоонун тартиби тиркемеге ылайык бекитилсин.
2. Ушул токтомдун аткарылышын контролдоо Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн Аппаратынын коргоо, укуктук тартип жана өзгөчө кырдаалдар бөлүмүнө жүктөлсүн.
3. Ушул токтом расмий жарыяланган күндөн тартып он күн өткөндөн кийин күчүнө кирет.

Премьер-министр



М.Д.Абылгазиев

2019 год

ТОКТОМ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 11 ноября 2019 года № 597

Об утверждении Порядка  
оценки ущерба от чрезвычайных ситуаций

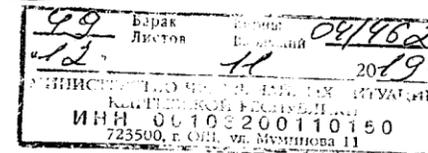
В целях проведения единой оценки ущерба от чрезвычайных ситуаций, в соответствии со статьей 7 Закона Кыргызской Республики «О Гражданской защите», статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Правительстве Кыргызской Республики» Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить Порядок оценки ущерба от чрезвычайных ситуаций согласно приложению.
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отдел обороны, правопорядка и чрезвычайных ситуаций Аппарата Правительства Кыргызской Республики.
3. Настоящее постановление вступает в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования.

Премьер-министр



М.Д.Абылгазиев



## ПОРЯДОК оценки ущерба от чрезвычайных ситуаций

### 1. Общее положение

1. Настоящий Порядок оценки ущерба от чрезвычайных ситуаций (далее - Порядок) устанавливает единые нормы проведения оценки ущерба от чрезвычайных ситуаций для полномочных представителей Правительства Кыргызской Республики в областях, органов исполнительной власти, местных государственных администраций, исполнительных органов местного самоуправления, организаций и предприятий независимо от форм собственности.

2. Основные понятия, используемые в настоящем Порядке:

**ущерб** - оценка последствий чрезвычайных ситуаций, которые включают в себя изменения во всех сферах жизнедеятельности личности, общества, государства, появляющиеся или усиливающиеся в результате чрезвычайных ситуаций. Различают следующие виды ущерба: материальный (как совокупность материальных и людских потерь) и экономический (в денежном выражении);

**объект оценки ущерба от чрезвычайных ситуаций** - население, материальные объекты, природная окружающая среда, являющиеся носителями полезных свойств и функций, которые утрачены в результате действия факторов чрезвычайных ситуаций или действий по их предотвращению и ликвидации;

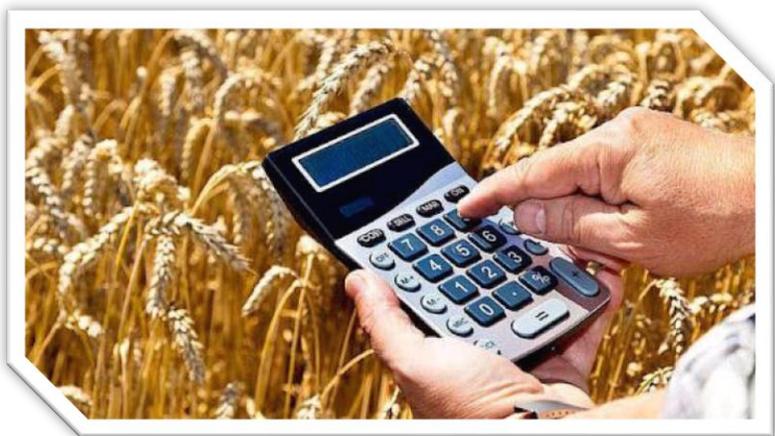
**оценка ущерба от чрезвычайных ситуаций** - это экономическая характеристика, которая представляет последствия в стоимостном выражении.

3. Целью Порядка является предоставление методической помощи в проведении оценки ущерба от чрезвычайных ситуаций, основанной на принципах многостороннего участия и содействия заинтересованных сторон.

4. Организационно-правовые основы оценки ущерба от чрезвычайных ситуаций определяются Законом Кыргызской Республики "О Гражданской защите" и постановлением Правительства Кыргызской Республики "О классификации чрезвычайных ситуаций и критериях их оценки в Кыргызской Республике".

2022 год

## ОСНОВНАЯ ЦЕЛЬ ПРОЕКТА



## ЦЕЛЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ, ПРЕДОСТАВЛЕННЫХ ФАО

Содействие в институционализации методики оценки ущерба и потерь в сельскохозяйственном секторе Кыргызстана



Поддержать правительство Кыргызстана в создании системы сбора данных об ущербе и потерях, связанных со стихийными бедствиями, в сельском, рыбном и лесном хозяйстве

## РЕЗУЛЬТАТ 2.

*Методология оценки ущерба и потерь, связанных с бедствиями в сельском хозяйстве (растениеводство, животноводство), рыболовстве и лесном хозяйстве, была пересмотрена, адаптирована и представлена в государственные органы для утверждения / принятия*



## Мероприятие 2.3

Разработать для МРГ ОУП обновленную версию методологии DLA ФАО для всех подсекторов сельского хозяйства (растениеводство, животноводство, рыболовство, лесное хозяйство, аквакультура), **адаптированную** к условиям Кыргызстана в соответствии с национальными приоритетами для достижения ЦУР и целей Сендайской рамочной программы по СРБ



Продовольственная и сельскохозяйственная  
организация Объединенных Наций



Национальная платформа  
Кыргызской Республики по СРБ

Порядок оценки ущерба от чрезвычайных ситуаций в Кыргызской республике-2019  
Методология ФАО по оценке ущерба и потерь в сельском хозяйстве-2020



**МЕТОДИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО**  
по оценке ущерба и потерь в сельском, лесном и рыбном хозяйстве  
Кыргызской Республики  
*Первоначальный, черновой вариант*

2022 год

# Содержание

Разделы	
Раздел 1	Актуальность оценки ущерба и потерь в сельском хозяйстве - ключевом секторе экономики Кыргызской Республики
Раздел 2	Ключевые понятия, используемые в настоящем Руководстве
Раздел 3	Методологические основы оценки ущерба и потерь в сельском хозяйстве
Раздел 4	Методология оценки ущерба и потерь по растениеводству
Раздел 5	Методология оценки ущерба и потерь по животноводству
Раздел 6	Методология оценки ущерба и потерь по лесному хозяйству
Раздел 7	Методология оценки ущерба и потерь по рыбному хозяйству
Раздел 8	Организационно-правовые основы оценки ущерба и потерь в сельском хозяйстве
Раздел 9	Статистическая отчетность об ущербе и потерях в сельском, лесном и рыбном хозяйстве
Приложения	
Приложение 1	Типовой перечень специалистов-экспертов, требуемых для проведения оценки ущерба и потерь в сельском, лесном и рыбном хозяйстве
Приложение 2	Итоговая таблица оценки суммарного ущерба и потерь по сельскому, лесному, рыбному хозяйству
Приложение 3	Таблица 1: Итоги оценки ущерба и потерь по землям сельскохозяйственного назначения
Приложение 4	Таблица 2: Итоги оценки ущерба и потерь по растениеводству
Приложение 5	Таблица 3: Итоги оценки ущерба и потерь по продукции растениеводства
Приложение 6	Таблица 4: Итоги оценки ущерба и потерь по сельскохозяйственной технике
Приложение 7	Таблица 5: Итоги оценки ущерба и потерь по животноводству
Приложение 8	Таблица 6: Итоги оценки ущерба и потерь по продукции животноводства
Приложение 9	Таблица 7: Итоги оценки ущерба и потерь по лесному хозяйству
Приложение 10	Таблица 8: Итоги оценки ущерба и потерь по рыбному хозяйству
Приложение 11	Таблица 9: Итоги оценки ущерба и потерь по объектам ирригации

## **НАСТОЯЩЕЕ МЕТОДИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО (далее – Руководство) ПО ОЦЕНКЕ УЩЕРБА И ПОТЕРЬ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ КР, РАЗРАБОТАНО,**

- межведомственной рабочей группой Национальной платформы КР по СРБ при поддержке международных и национальных консультантов и экспертов ФАО и ЦЧССРБ в рамках реализации проекта ФАО «Институционализации методологии оценки ущерба и потерь для сельскохозяйственного сектора в Кыргызстане»;
- с учетом установленного «Порядка оценки ущерба от ЧС», утвержденного постановлением ПП КР1.11.2019 года №597;
- на основе адаптации «Методологии ФАО для оценки ущерба и убытков в сельском хозяйстве», обеспечивающей основу для определения, анализа и оценки воздействия (ущерба и убытков) стихийных бедствий на сектор сельского хозяйства и включенной ООН для сбора данных и мониторинга прогресса в достижении глобальных целей по устойчивости, особенно по показателю С2 Сендайской рамочной программы и показателю 1.5.2 ЦУР (прямые потери сельского хозяйства, связанные с бедствиями).

## **ПРЕДНАЗНАЧЕНО И РЕКОМЕНДУЕТСЯ,**

- для практического применения межведомственными, ведомственными, территориальными, объектовыми и специальными комиссиями по ГЗ, специалистами - экспертами министерств, ведомств, местных государственных администраций и ОМСУ, организаций и учреждений, представителями хозяйствующих субъектов, осуществляющими деятельность в сфере сельского хозяйства, в качестве прикладного инструмента для оценки ущерба и потерь в сельском, лесном и рыбном хозяйстве КР.
- для практического применения не только для оценки ущерба и потерь после возникновения бедствий и ЧС, а и, что также очень важно, для оценки ожидаемого ущерба и потерь при прогнозировании \ мониторинге опасных природных процессов и явлений в целях использования полученных данных в качестве обоснования для планирования и реализации мероприятий по СРБ, предупреждения ЧС.

# Методологические основы оценки ущерба и потерь в сельском, лесном и рыбном хозяйстве

**Бедствие:** серьезное нарушение функционирования общества, повышающее человеческую уязвимость, вызывающее большие человеческие жертвы и масштабный экологический ущерб, превышающий возможности общества справиться исключительно за счет собственных ресурсов (*Закон КР «О Гражданской защите КР»*).

**Ущерб:** полное или частичное разрушение физических активов и инфраструктуры в пострадавших от стихийных бедствий районах, выраженное как затраты на замену и / или ремонт. В С/Х секторе ущерб рассматривается в отношении стоячих культур, сельскохозяйственной техники, ирригационных систем, приютов для домашнего скота, рыболовных судов, загонов и прудов.

**Ущерб по сектору С/Х:** это возникшие в результате бедствия полная или частичная потеря (*уничтожение*) существующих на пострадавшей территории объектов растениеводства, животноводства, лесного и рыбного хозяйства, а также других объектов, относящихся к сектору С/Х.

**Ущерб по сектору С/Х** возникает в процессе или сразу же после бедствия, и измеряется в физических величинах: гектаров сельхозугодий (с указанием наименования сельскохозяйственных культур), голов (с указанием вида животных), тоннах сельхозпродукции или рыбы, гектарах лесонасаждений или кубометрах леса и так далее...

**Материальное (стоимостное / денежное) значение ущерба** полностью или частично разрушенных сельскохозяйственных объектов выражается в **восстановительной стоимости этих объектов**, в тех среднерыночных ценах, которые существовали непосредственно перед бедствием.



Бедствие / ЧС



Бедствие / ЧС



**Чрезвычайная ситуация:** обстановка, сложившаяся на определенной территории КР в результате опасного природного или техногенного явления, аварии, катастрофы, стихийного или иного бедствия, воздействия современных средств поражения, которые могут повлечь или повлекли человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей (*Закон КР «О Гражданской защите КР»*).

**Потери (убытки):** изменения в экономических потоках, происходящие в результате стихийного бедствия. В С/Х потери могут включать снижение урожайности С/Х культур, снижение доходов от животноводческой продукции, повышение цен на производственные ресурсы, сокращение общих доходов от С/Х, более высокие эксплуатационные расходы и увеличение непредвиденных расходов для удовлетворения неотложных потребностей после стихийного бедствия.

**Потери (убытки) по сектору С/Х:** негативные изменения в социально-экономической жизнедеятельности владельцев сельскохозяйственных объектов, возникшие в результате полных или частичных потерь объектов растениеводства, животноводства, лесного и рыбного хозяйства, а также других объектов, относящихся к сектору С/Х.

**Потери (убытки) по сектору С/Х:** возникают вплоть до полного восстановления объектов растениеводства, животноводства, лесного и рыбного хозяйства, а также других объектов, относящихся к сектору «Сельское хозяйство» – в некоторых случаях, это может длиться на протяжении длительного периода.

**Материальное (стоимостное / денежное) значение потерь** выражается в среднерыночных ценах, которые существовали непосредственно перед бедствием.

В каждом конкретном случае, в зависимости от специфики бедствия / ЧС / отрасли / сектора / объекта / территории, главы местных государственных администраций и ОМСУ оценку ущерба и потерь организуют и осуществляют с привлечением соответствующих комиссий Гражданской защиты, в состав которых входят или дополнительно назначаются должностные лица – специалисты - эксперты, обладающие знаниями и навыками, необходимыми для проведения оценки ущерба и потерь в сельском, лесном и рыбном хозяйстве.

Официальным итоговым документом, отображающим обстановку, сложившуюся на определенной территории, объекте, секторе, отрасли в результате бедствия, а также результаты оценки ущерба и потерь является Акт комиссии Гражданской защиты. Акты комиссии по ГЗ предприятия и организации, ОМСУ представляют в местные государственные администрации и районные отделы МЧС, далее районные отделы МЧС представляют в управления МЧС областей, а управления МЧС далее представляют в МЧС КР – уполномоченному государственному органу исполнительной власти КР, осуществляющему единую государственную политику в области ГЗ, пожарной безопасности... для представления в Кабинет министров КР и принятия мер в установленном порядке...



Убытки?



Ущерб?



Ущерб?

Ущерб?



УБЫТКИ?

Ущерб?

УБЫТКИ?



**Ущерб?**



Норвегия аномальные морозы стали причиной гибели сельди у норвежских берегов

**Убытки?**

## ТИПОВОЙ ПЕРЕЧЕНЬ

специалистов-экспертов, требуемых для проведения оценки ущерба и потерь  
в сельском, лесном и рыбном хозяйстве

Инженер - строитель	Специалист по чрезвычайным ситуациям
Инженер - агроном	Инженер-механизатор
Инженер по животноводству	Инженер по рыбному хозяйству
Инженер по лесному хозяйству	Ветеринар
Экономист по растениеводству	Зоотехник
Экономист по животноводству	Специалист по социальной защите
Экономист по лесному хозяйству	Специалист по землеустройству
Экономист по рыбному хозяйству	Специалист по ирригации (водному хозяйству)
Специалист - эколог	Экономист по сельскому хозяйству

### **Дополнительно:**

Должностные лица – специалисты - эксперты, обладающие знаниями и навыками, необходимыми для проведения оценки ущерба и потерь в сельском, лесном и рыбном хозяйстве



**Спасибо за  
внимание!**



**Вопросы?**

