



GLOBAL PLATFORM FOR
DISASTER RISK REDUCTION



INDONESIA
23-28 MAY 2022

РЕЗЮМЕ СОПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ

От риска к устойчивости:

**На пути к устойчивому развитию в мире,
изменившемся из-за COVID-19**

Введение:

1. Седьмая сессия Глобальной платформы по снижению риска бедствий проходила с 25 по 27 мая 2022 года на о. Бали, Индонезия. Сопредседателями мероприятия были господин Мухаджир Эффенди, Министр по вопросам человеческого развития и культуры Республики Индонезии, и г-жа Маами Мизутори - Специальный представитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий. В Глобальной платформе, организованной в гибридном формате, приняли участие более 4000 участников из 185 стран. В ходе мероприятия был достигнут прогресс в сфере гендерного паритета и доступности, половину участников панельной дискуссии и 40 процентов всех участников составляли женщины. Более 200 человек с инвалидностью активно участвовали в панельных дискуссиях, что вдвое больше по сравнению с Глобальной платформой 2019 года.
2. Глобальная платформа была организована в то время, когда мир восстанавливается после пандемии COVID-19, сталкиваясь с растущими последствиями чрезвычайной климатической ситуации. Это усугубляется конфликтами, в том числе войной на Украине, которая нарушила глобальные цепочки поставок, привела к инфляции и поставила под угрозу продовольственную безопасность, что еще больше усугубило уязвимость людей, живущих в наиболее подверженных стихийным бедствиям частях мира.
3. Тема Глобальной платформы «От риска к устойчивости: на пути к устойчивому развитию для всех в мире, изменившемся из-за COVID-19» включала в себя извлеченные уроки пандемии и пути решения по снижению риска климатических бедствий. Глобальная платформа подчеркнула неотложные действия, необходимые для ускорения усилий, направленных на достижение целей Программы устойчивого развития 2030 и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий.
4. Президент Индонезии, как принимающая сторона Глобальной платформы, призвал международное сообщество укреплять сотрудничество в области управления рисками бедствий путем сотрудничества в целях обеспечения устойчивости на основе принципов повышения культуры и образования в области снижения рисков; инвестиции в науку, технологии и инновации; инфраструктура, устойчивая к климату и стихийным бедствиям и выполнение глобальных обязательств. В условиях нынешнего глобального восстановления и в соответствии с председательством Индонезии в глобальной платформе «G20» в рамках темы «Восстанавливать вместе, восстанавливать сильнее» Глобальная платформа предоставила уникальную и своевременную возможность продемонстрировать важность и ценность инклюзивной сетевой многосторонности, международной солидарности и сотрудничества.
5. Глобальной платформе предшествовали (23 и 24 мая 2022 года) Третья конференция по раннему предупреждению о бедствиях, пятая сессия Всемирной конференции по восстановлению, Форум по взаимодействию с заинтересованными сторонами и Форум местных лидеров.

Подведение итогов

6. Глобальная платформа 2022 подвела итоги реализации Сендайской рамочной программы на основе опыта практиков и политиков на местном, национальном и региональном уровнях, прогресса, о котором сообщили государства-члены через Сендайскую рамочную программу мониторинга, Глобальный оценочный отчет ООН за 2022 г. по снижению риска бедствий и другие отчеты, такие как Шестой оценочный доклад Межправительственной группы экспертов по изменению климата.
7. Результаты региональных платформ по снижению риска бедствий, организованных правительствами Ямайки, Марокко, Кении и Португалии в 2021 году, также сделали важный вклад в Глобальную платформу 2022. На этих платформах особое внимание уделялось региональному и трансграничному сотрудничеству, сотрудничеству Юг-Юг, расширению данных о потерях и рисках бедствий, системам раннего предупреждения о бедствиях для принятия заблаговременных мер, всесторонней безопасности школ, содействию молодежному лидерству и управлению наследием. Включение вопросов снижения риска бедствий в Добровольные национальные обзоры (ДНО) было признано ключевым механизмом содействия развитию на основе информации о существующих рисках.
8. Несмотря на некоторые успехи, реализация Целей устойчивого развития (ЦУР) отстает, и полная реализация Сендайской рамочной программы может помочь международному сообществу вернуться к выполнению ЦУР. Был достигнут прогресс в реализации Сендайской рамочной программы, и сегодня 155 стран, *(количество стран увеличилось на 33% с момента проведения Глобальной платформы 2019 года)* ежегодно отчитываются через Сендайскую рамочную программу.
9. Смертность, связанная с бедствиями, заметно снизилась с более чем 104 000 смертей в год в 2000-х годах до 81 000 смертей в год в 2010-х годах. Однако пандемия COVID-19 остановила этот спад и повернула тенденцию вспять. Вместе с тем, экономические потери, связанные со стихийными бедствиями, продолжают расти.
10. С момента проведения Глобальной платформы 2019 года количество стран, сообщивших о разработке национальных стратегий снижения риска бедствий, увеличилось на треть и в настоящее время составляет 123 страны. Страны сообщают об увеличении числа подходов, учитывающих множество опасностей, и многосекторальных подходов, а также о синергии с планированием адаптации к изменению климата.
11. Несмотря на некоторый прогресс, например, в разработке новых механизмов финансирования и улучшении действий по борьбе с изменением климата, данные по-прежнему указывают на недостаточные инвестиции и прогресс в снижении риска бедствий в большинстве стран, особенно в инвестировании в предупреждение ЧС.
12. Понимание рисков остается ограниченным, в частности риска возникающих и будущих опасностей, при этом государственная политика остается в значительной степени активной. Менее половины стран, сообщивших о достижении целевых показателей Сендайской рамочной программы, указывают на то, что у них есть целевая, доступная и действенная информация о рисках бедствий. Эффективному

управлению рисками бедствий часто мешают разрозненные и ограниченные межсекторальные и трансграничные подходы.

13. Несмотря на широко распространенное мнение о том, что инвестиции в системы раннего предупреждения о бедствиях ведут к заблаговременным мерам, по состоянию на апрель 2022 года только 95 стран сообщили о существовании национальных систем раннего предупреждения о бедствиях. Охват в наименее развитых странах, малых островных развивающихся государствах и в африканских странах особенно низок.
14. На момент проведения Глобальной платформы не менее 84 стран проводили национальные консультации и обзоры, а также разрабатывали отчеты в качестве вклада в Среднесрочный обзор Сендайской рамочной программы, а также многочисленные консультации с заинтересованными сторонами и тематические консультации.

Дальнейшая реализация Сендайской рамочной программы

15. Глобальная платформа считалась своеобразным сигналом для стран к ускорению реализации приоритетов Сендайской рамочной программы, чтобы остановить тенденцию увеличения воздействия и риска бедствий. Основная рекомендация заключалась в том, чтобы применять подход «Думай об устойчивости» ко всем инвестициям и принятию решений, а также интегрировать меры по снижению риска бедствий в деятельность всего правительства и всего общества.
16. Странам следует и далее развивать потенциал для эффективного мониторинга воздействия, тенденций и изменений в реализации Сендайской рамочной программы с целью устранения пробелов в данных. Показатели прогресса национального развития должны быть приведены в соответствие с показателями Сендайской рамочной программы, чтобы интегрировать снижение рисков в процессы планирования и принятия решений в интересах устойчивого развития. Региональным организациям следует усилить мониторинг и отчетность о прогрессе Сендайской рамочной программы.
17. Новые и усовершенствованные подходы к оценке рисков, такие как прогнозная аналитика и стратегическое прогнозирование, должны поддерживаться на всех уровнях. Странам необходимо иметь возможность лучше оценивать риск, связанный с каскадными, комплексными угрозами и сложными кризисами, путем повышения доступности данных для реализации долгосрочных стратегий. Оценка биологических, экологических и техногенных опасностей, в том числе связанных с трансграничными рисками, должна быть усилена в соответствии с многофакторным подходом к управлению рисками бедствий.
18. Существует возможность перейти от сосредоточения внимания на опасностях к анализу системных рисков с уязвимостью и незащищенностью в качестве основных компонентов. Чрезвычайная климатическая ситуация требует более пристального внимания к разработке климатических сценариев и моделированию для оценки рисков и стресс-тестирования инфраструктуры и возможностей для управления рисками бедствий.

19. Необходим дальнейший прогресс в разработке инструментов для синтеза множества данных, генерируемых различными секторами, включая создание интерфейсов между системами управления знаниями. Экосистемы данных, в том числе для дезагрегированных данных, необходимо укреплять, в том числе за счет повышения функциональной совместимости между системами, а также обратной связи с местными знаниями и мнениями экспертов.
20. Сотрудничество с частным сектором, например, в области телекоммуникаций и страхования, а также с научным сообществом открывает возможности для доступа, использования и распространения данных о рисках и раннего предупреждения наряду с использованием данных из открытых источников. Сотрудничество с гражданским обществом и СМИ позволяет претворять научную информацию в действие.
21. Диалог о рисках и коммуникация должны быть активизированы. Креативные решения и цифровая трансформация для устранения коммуникационных барьеров должны поощряться для укрепления контекстуально релевантного понимания риска. Необходимы ориентированные на конкретные условия общин дружественные послания. Необходимо продвигать традиционные, местные и коренные знания и мудрость, проверенные и улучшенные поколениями во всем мире, для дальнейшего укрепления научной практики и ноу-хау и активизации усилий по повышению осведомленности и образования.
22. Новые системы должны быть разработаны с применением науки о поведении и с учетом роли восприятия людьми риска и когнитивных предубеждений в целях укрепления социальной культуры риска и устойчивости. Снижение рисков может быть ускорено в тех случаях, когда продукты и услуги разрабатываются и проверяются на предмет того, каким образом общины принимают решения об управлении рисками.
23. Снижение риска бедствий и адаптация к изменению климата имеют общую цель снижения уязвимости и повышения потенциала и устойчивости. Комплексный подход к управлению рисками стихийных бедствий и изменению климата является ключом к переходу к комплексным планам и политике, подкрепляемым общим пониманием рисков и инклюзивными институтами. Согласованность затрат из государственных бюджетов предотвращает фрагментацию и без того ограниченных ресурсов, одновременно открывая доступ к финансированию, связанному с климатом и стихийными бедствиями. Такие всеобъемлющие подходы следует распространить и на наиболее уязвимые сектора, такие как сельскохозяйственный сектор, который несет наибольшую часть потерь от стихийных бедствий.
24. Расширение масштабов комплексного управления рисками стихийных бедствий и изменения климата, особенно в нестабильных и крайне уязвимых условиях, выходит за рамки компетенции одной организации и требует широкого партнерства. Недавно созданный Центр передового опыта по климату и устойчивости к стихийным бедствиям представляет собой коллективные усилия организаций по снижению риска бедствий, борьбе с изменением климата, а также гуманитарных организаций, направленные на ускорение превентивных действий, особенно для тех, кто больше всего может подвергнуться риску.

25. Региональное и трансграничное сотрудничество в области снижения риска бедствий и систем раннего оповещения о бедствиях, а также обмена данными, доказало свою эффективность, и его следует развивать. Роль региональных организаций в ускорении реализации Сендайской рамочной программы следует еще больше усилить.
26. Обмен опытом продемонстрировал ценность поощрения национальных и местных связей и прямого обмена данными между местными властями для укрепления местной устойчивости и потенциала. Поддержка на местном уровне, в том числе в городских, пригородных и сельских районах, должна быть усилена за счет инновационных подходов к повышению устойчивости и за счет партнерских отношений в целях достижения ЦУР 11, таких как «Обеспечение устойчивости городов к бедствиям 2030» (MCR2030).
27. Лидерство в области снижения риска бедствий должно быть более инклюзивным. Можно сделать больше для укрепления гендерного равенства и участия женщин и девочек в принятии решений, их реализации и руководстве. Должны быть установлены конкретные цели и сроки для достижения гендерного баланса, а также гендерный план действий для реализации Сендайской рамочной программы. Политика и программы также должны подкрепляться пониманием гендерных аспектов риска бедствий. Следует способствовать увеличению инвестиций в организации и сети гражданского общества, возглавляемые женщинами, для обеспечения их значимого участия и влияния на процесс принятия решений.
28. Кроме того, обучение молодежи и партнерство с ней по вопросам управления рисками стихийных бедствий гарантирует, что их участие в мероприятиях по повышению устойчивости будет расширено до разработки политики с воздействием на поколения. Вовлечение людей с ограниченными возможностями в проектирование, планирование и руководство гарантирует, что меры по снижению риска бедствий могут защитить их и снизить их уязвимость. Предубеждения должны быть признаны, а факторы, возможности и препятствия должны быть оценены для разработки соответствующей политики и программ.
29. Положения, касающиеся перемещения в результате бедствий и других форм мобильности людей, должны быть включены в национальные, местные и региональные политики и стратегии по снижению риска бедствий, как это делается в некоторых странах. Следует оценивать и снижать риск вынужденного перемещения, в том числе путем устранения основных причин такого перемещения и подготовки к его неблагоприятным последствиям.
30. Международные финансовые потоки должны учитывать способность освоения средств и задолженности развивающихся стран. Необходимо облегчить доступ к финансированию, а также укрепить национальный и местный потенциал для разработки рентабельных проектов, поддерживающих устойчивость и расширяющих возможности сообществ. Альтернативные меры по прямым инвестициям помимо валового внутреннего продукта, такие как использование многомерного индекса уязвимости, могут способствовать целевому финансированию профилактики и повышения устойчивости.

31. Инновационное и децентрализованное финансирование снижения риска бедствий гарантирует, что ресурсы дойдут до сообществ и отдельных лиц до того, как произойдет стихийное бедствие. Этого можно добиться за счет ассигнований в субнациональных и местных государственных бюджетах на управление локальными потерями, совместного финансирования на местном уровне и заранее подготовленных финансовых и институциональных механизмов.
32. Для стимулирования инвестиций в деятельность по уменьшению опасности бедствий необходимо учитывать, каким образом инвестиции влияют на подверженность рискам и уязвимость систем и учитывать прогнозируемые последствия при принятии инвестиционных решений. Текущие и прогнозируемые риски необходимо учитывать при финансировании со стороны государственного и частного секторов.
33. Правительствам необходимо снижать риски всех инвестиций и стимулировать долгосрочные меры по снижению рисков и повышению устойчивости за счет создания благоприятной нормативно-правовой базы для государственных и частных инвестиций. По мере того, как мир восстанавливается после пандемии COVID-19, необходимы предсказуемые и устойчивые инвестиции в восстановление и укрепление систем здравоохранения для обеспечения равенства доступа к здравоохранению, особенно на уровне сообществ.
34. Частный сектор призван играть ключевую роль, содействуя формированию бизнес-поведения, основанного на учете рисков, включая, в частности, раскрытие информации о рисках, информирование об их вкладе в повышение устойчивости к внешним воздействиям и обеспечение безопасности на рабочем месте. Необходимо приложить дополнительные усилия для повышения устойчивости микро-, малых и средних предприятий, включая повышение уровня информированности и укрепление потенциала в области применения инструментов для поддержки планирования бесперебойного функционирования, устранения взаимозависимости и неравенства между производственно-сбытовыми цепочками, и целевого микрофинансирования.
35. Устойчивость инфраструктуры является краеугольным камнем устойчивого развития. Понимание риска для инфраструктуры, а также услуг, которые она предоставляет, вместе с планированием землепользования должно быть ключевым моментом. Такие специфические для данной отрасли инструменты, как рейтинговые стандарты для принятия инвестиционных решений в области инфраструктуры, в том числе в сфере недвижимости, полезны для разработки отраслевых стандартов. Глобальная платформа указала на необходимость разработки принципов и стандартов для создания устойчивой инфраструктуры в целях защиты глобальных инвестиций в инфраструктуру.
36. Хотя природе угрожает изменение климата и стихийные бедствия, она также предлагает решения для повышения устойчивости. Экосистемы следует рассматривать как критическую инфраструктуру и признавать их основные функции, приносящие экологические, социально-экономические и культурные выгоды и преимущества. Оценка потерь и ущерба от бедствий должна включать оценку потерь, связанных с экосистемами. Природные решения должны быть

интегрированы в планы и политику. Они становятся более эффективными в обеспечении социально-экономических выгод, когда они разработаны с участием местных сообществ, которые полностью понимают свою землю и регион. Такие подходы помогают разблокировать неиспользованные потоки финансирования, такие как зеленые и синие облигации и смешанное финансирование.

37. Пробелы в защите должны быть сведены к минимуму за счет инвестиций в социальную защиту и доступные страховые решения за счет премий и поддержки капитала в сочетании с микрофинансированием и финансированием на основе прогнозов. Страховой сектор должен стимулировать снижение и предотвращение рисков, тем самым сводя к минимуму остаточный риск и стоимость страхования. Социальная защита должна быть адаптивной и реагировать на шок, чтобы ее можно было быстро расширить до того, как произойдет бедствие, и как часть восстановления и реабилитации для смягчения социально-экономических последствий. Требуется значительное увеличение инвестиций в такие схемы социальной защиты, а также поощряется благоприятная экосистема на местном уровне для обеспечения инклюзивного участия.
38. «Восстановить лучше, чем было» после пандемии COVID-19, еще предстоит воплотить в жизнь. Пандемия COVID-19 и меры реагирования на нее усугубили неравенство и уязвимость, а также свернули пути развития для самых бедных и наиболее уязвимых слоев населения. Глобальная платформа призвала учитывать динамичный характер уязвимости при оценке рисков, планировании и финансировании.
39. Принцип «никого не оставить позади» является основной задачей Программы устойчивого развития 2030. Глобальная платформа признала вклад негосударственных заинтересованных сторон в повышение устойчивости на всех уровнях. Более 600 организаций взяли на себя добровольные обязательства по реализации Сендайской рамочной программы и продолжают отчитываться об их выполнении.
40. В настоящее время подавляющая часть государственных расходов на восстановление направляется на инфраструктуру, а не на поддержку пострадавших людей. Восстановление и реконструкция достигают наибольшего успеха, когда они осуществляются по инициативе сообщества и устраняют неравенство с помощью подходов, учитывающих гендерные аспекты и права человека.
41. Заблаговременное планирование и оценка потребностей после стихийного бедствия должны выходить за рамки учета только лишь ущерба и убытков, и должны включать более широкие социально-экономические последствия. Этот подход более эффективен для обеспечения результатов социальных преобразований с долгосрочными выгодами для сокращения бедности и неравенства.
42. Следует усилить методы оценки эффективности систем раннего оповещения. Добровольцы, работающие на уровне общин, могут оказывать существенное воздействие с области раннего оповещения и должны быть связаны с официальными системами.

43. Меры по снижению риска бедствий должны быть интегрированы в взаимосвязь между гуманитарной деятельностью, развитием и миром для преодоления затяжного и повторяющегося характера кризисов и укрепления местной и глобальной продовольственной безопасности.

Финальные аспекты и дальнейшие действия

44. Для реализации Программы устойчивого развития 2030, снижение риска бедствий должно стать основой политики, законодательства и планов в области развития и финансирования. Глобальная платформа призвала к преобразованию механизмов управления рисками, чтобы гарантировать, что управление рисками является общей ответственностью для всех секторов, систем и границ. Примеры показывают, что межведомственное взаимодействие между министерствами и ведомствами на всех уровнях может помочь правительствам преодолеть институциональную разрозненность.
45. Только посредством системных изменений мы можем учесть реальную цену бедствий, а также цену бездействия и сопоставить ее с инвестициями в снижение риска бедствий. Появляются хорошие примеры продемонстрированной политической приверженности в виде законодательно закрепленных бюджетных целей и механизмов отслеживания снижения риска бедствий, которые следует продвигать и тиражировать. Специализированные стратегии финансирования снижения риска бедствий направляют и определяют приоритетность инвестиций и должны быть включены в комплексные национальные рамки финансирования.
46. Глобальная платформа, проведенная в период между 26-ой Конференцией ООН по изменению климата и 27-ой, отметила, что текущие уровни выбросов намного превышают их меры по смягчению последствий, что приводит к увеличению частоты и интенсивности катастрофических событий, угрожающих выполнению Программы устойчивого развития 2030. Глобальная платформа призвала правительства выполнить обязательства, взятые в Глазго, по резкому увеличению финансирования и поддержки адаптации и устойчивости. Существует острая необходимость в расширении масштабов деятельности по уменьшению опасности бедствий в рамках решения проблем, связанных с климатическими бедствиями, при одновременном повышении и достижении целей, связанных с изменением климата. Глобальная цель по адаптации и Сеть «Сантьяго» как часть Варшавского международного механизма по потерям и ущербу предлагают своевременные возможности для того, чтобы сделать механизмы и инструменты по снижению риска бедствий неотъемлемой частью действий по борьбе с изменением климата.
47. Люди по-разному страдают от стихийных бедствий. Это требует участия и подхода, основанного на правах человека, чтобы включить всех в соответствии с принципом «Ничего для нас без нашего участия» в планирование и реализацию мер по снижению риска бедствий. Поэтому следует увеличить инвестиции в молодежь и молодых специалистов, чтобы стимулировать инновации и творческие решения. Должна быть повторная приверженность вовлечению сообщества и снижению риска бедствий, которые были бы инициированы

сообществом и ориентированы на детей, а также поддерживали бы существующие местные структуры и повышали устойчивость.

48. Глобальная платформа рекомендует поддержать призыв Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по обеспечению защиты каждого человека на Земле с помощью покрытия всего населения системой раннего оповещения в течение пяти лет. В ответ на этот призыв следует учитывать комплексную цепочку раннего оповещения, ориентированную на людей, - от оценок риска до инфраструктуры и охвата общин в самых отдаленных местах. Системы раннего оповещения должны охватывать множество опасностей и охватывать сообщества, наиболее подверженные риску, с адекватными институциональными, финансовыми и человеческими возможностями для принятия мер по раннему оповещению. Повышение доступности и качества данных, финансовых ресурсов, механизмов эффективного управления и координации между заинтересованными сторонами укрепит системы раннего оповещения, особенно в менее развитых странах, островных государствах и африканских странах.
49. Уроки, извлеченные из пандемии COVID-19, должны быть применены до того, как окно возможностей закроется. Нынешние подходы к восстановлению и реконструкции недостаточно эффективны ни для защиты достижений в области развития, ни для более качественного, экологичного и справедливого восстановления. Необходимо поощрять адаптивную, быстро реагирующую систему управления рисками бедствий с многосторонним сотрудничеством, сопровождаемым сочувствием, солидарностью, сотрудничеством и духом добровольчества, в частности, для решения проблемы неравенства.
50. Всесторонняя и систематическая отчетность, в том числе подробный обзор прогресса, достигнутого странами в отношении всех целей Сендайской рамочной программы, поможет составить четкие рекомендации для Среднесрочного обзора Сендайской рамочной программы. Глобальная платформа обратилась ко всем государствам-членам, региональным организациям и заинтересованным сторонам с настоятельным призывом принять участие в среднесрочном обзоре, чтобы четко понять проблемы и препятствия, связанные с реализацией, и возможные корректировки курса для ускорения усилий по достижению цели Сендайской рамочной программы к 2030 году.
51. Государствам-членам также рекомендуется использовать Среднесрочный обзор для усиления интеграции вопросов снижения риска бедствий в предстоящие межправительственные процессы, включая Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию и Саммит по ЦУР 2023 года, 27-ой Конференции ООН по изменению климата и Глобальную инвентаризацию Парижского соглашения, а также Среднесрочный обзор реализации целей Международного десятилетия действий «Вода для устойчивого развития» на 2018–2028 годы.
52. Совместные инновации и обязательства, принятые на Глобальной платформе, вносят ценный вклад в реализацию концепции Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в отношении «Нашей общей повестки дня». Аналогичным образом вклад Глобальной платформы в обзор «Пути Самоа» для

малых островных развивающихся государств и Венской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и в разработку последующих соглашений, а также в осуществление Дохинской программы действий для менее развитых стран, обеспечит включение снижения рисков в ключевые межправительственные соглашения, ориентированные на наиболее уязвимые страны.