



РЕКОМЕНДАЦИИ
парламентских слушаний по вопросам
совершенствования системы гражданской защиты

В настоящее время гражданская защита включает общегосударственный комплекс мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их последствий, организацию и ведение гражданской обороны, оказание экстренной медицинской и психологической помощи населению, находящемуся в зоне чрезвычайной ситуации, включающий в себя мероприятия по обеспечению пожарной и промышленной безопасности, формированию, хранению и использованию государственного материального резерва.

Дальнейшее развитие государственной системы управления в сфере гражданской защиты представляет собой взаимодействие государственных и местных исполнительных органов, а также общественных объединений и граждан.

В целях совершенствования и повышения эффективности системы защиты населения, объектов и окружающей среды Республики Казахстан от ЧС природного и техногенного характера, создания и поддержания в высокой степени готовности территориально распределённых, эффективных систем управления, сил и средств, внедрения новых подходов, технологий, практических навыков, позволяющих адекватно реагировать на угрозы и вызовы **участники парламентских слушаний РЕКОМЕНДУЮТ:**

1. Правительству Республики Казахстан:

1.1. совместно с центральными и местными исполнительными органами принять системные и комплексные решения по финансированию мероприятий в сфере гражданской защиты;

1.2. продолжить работу в рамках жилищных отношений по обеспечению сотрудников органов гражданской защиты жильем или жилищными выплатами по аналогии с военнослужащими и сотрудниками органов внутренних дел, решить проблемы с питанием во время несения службы за счет средств государства.

2. Министерству по чрезвычайным ситуациям:

2.1. совместно с министерствами промышленности и строительства, труда и социальной защиты населения необходимо

провести комплексную работу по устранению пробелов в вопросах промышленной безопасности относительно несоблюдения профилактических работ, ослабления должного контроля, некачественного и несвоевременного капитального ремонта, несистемных проектных и технических решений и т.п.;

2.2. принять комплекс мер по планомерному обеспечению пожарной безопасности, совершенствованию промышленной безопасности, соблюдению сейсмической безопасности. Изучить передовой мировой опыт в этих вопросах, внедрить новые подходы, используя научный потенциал;

2.3. совместно с депутатским корпусом в рамках, рассматриваемых Парламентом РК законопроектах, проработать вопросы:

1) дальнейшего усиления пожарного контроля в помещениях (в том числе приспособленных);

2) ответственности местных исполнительных органов по организации и созданию пожарных постов с материально-техническим и профессиональным оснащением, а также социальной защиты и обучения добровольцев;

2.4. рассмотреть вопрос включения многоквартирных жилых домов высотой более 15 метров в список объектов повышенной пожарной опасности для получения заключения. Ввести в ответственность застройщика необходимость обеспечения всех мер пожарной безопасности;

2.5. совместно с Министерством труда и социальной защиты населения рассмотреть вопрос:

- привлечения волонтеров, добровольцев к тушению природных пожаров, а также в организациях и населенных пунктах. Узаконить их освобождение от выполнения трудовых обязанностей в период ликвидации ЧС с соблюдением установленной заработной платы, а также установить определенный размер оплаты труда за выполненные работы;

- создания единой службы безопасности, охраны труда и производственного контроля в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты. Внести соответствующие дополнения в Трудовой кодекс и другие нормативные правовые акты;

2.6. проработать вопрос подключения к пульту 112 системы автоматической пожарной защиты (сигнализация, дымоудаление, звуковое оповещение и т.п.) для дистанционного мониторинга их работоспособности в автоматическом режиме, осуществляя контроль камерально, без посещения объекта;

2.7. рассмотреть возможность возрождения научного потенциала путем создания научно-технического центра в области пожарной и промышленной безопасности;

2.8. дополнить глоссарий законопроекта ключевыми терминами в сфере снижения риска бедствий;

2.9. принять меры по разработке нормативов расчета штатной численности личного состава аварийно-спасательных служб территориальных Департаментов по ЧС с учетом общей численности населения в регионах, нагрузки и других факторов, влияющих на необходимую численность туристских объектов, водоемов и спасателей;

2.10. принять меры по дальнейшему расширению инфраструктуры аварийно-спасательной службы, в том числе трассовых медико-спасательных пунктов, оснащения их медико-спасательным транспортом и специальным оборудованием, а также усиления деятельности водно-спасательной службы;

2.11. проработать механизм социальной защиты спасателей по переводу их из категории гражданских служащих в категорию сотрудников органов гражданской защиты;

2.12. совместно с местными исполнительными органами определить и ввести в действующее законодательство организационно-правовой статус пожарных постов;

2.13. совместно с местными исполнительными органами:

- расширить сеть системы автоматизированного мониторинга селевой и лавиной обстановки, усилив сеть наблюдения в горных районах страны;

- рассмотреть вопрос строительства инженерных сооружений в селеопасных и лавиноопасных регионах, а также капитальный и текущий ремонт действующих;

- проработать вопрос надлежащей эксплуатации жилья социально-уязвимых слоев населения, детей-сирот, детей из многодетных семей, лиц с инвалидностью в части установки в частных жилых домах пожарных извещателей, датчиков угарного и природного газа;

2.14. расширить сети сейсмостанций и их переоснащение цифровой аппаратурой сейсмонаблюдения и современными средствами связи;

2.15. провести консультации с руководителями жилищных организаций (*кооперативы собственников квартир, организации собственников имущества*) по разъяснению обязательных требований пожарной безопасности для многоквартирных жилых домов и содержания придомовой территории;

2.16. взять на контроль завершение реализуемых проектов по строительству пожарных депо за счет средств республиканского и местного бюджетов. Предусмотреть финансовые средства на поэтапное строительство новых и реконструкцию имеющихся объектов гражданской защиты;

2.17. предусмотреть в республиканском бюджете финансовые средства на строительство необходимой инфраструктуры воинских частей, проведение ремонтов в подразделениях воинских частей гражданской обороны, развитие учебно-материальной базы подготовки личного состава воинских частей гражданской обороны, лабораторной базы ведомственных научных организаций;

2.18. продолжить оснащение подразделений гражданской защиты специальной техникой и оборудованием в соответствии с нормами положенности, а также форменной одежды и специального обмундирования сотрудников промышленной безопасности.

3. Министерству экологии и природных ресурсов:

3.1. совместно с местными исполнительными органами принять меры по материально-техническому оснащению лесхозов, решению кадровых вопросов (*в том числе перевод 877 внештатных работников противопожарной службы лесных пожарных станций в штат и распространение доплат на всех штатных работников*), взаимодействию лесхозов со службами гражданской защиты;

3.2. провести процедуру согласования в установленном порядке:
- в Лесной кодекс и Закон «О гражданской защите» в части определения порядка привлечения государственной противопожарной службы для тушения лесных пожаров в рамках соответствующего алгоритма;

- в Лесной кодекс в части создания местными исполнительными органами резерва авиатоплива дозаправки привлекаемых воздушных судов на месте пожара;

- в Закон «О государственных закупках» в части упрощения процедур заключения договора с «Казавиалесоохрана» для обеспечения защиты и охраны лесного фонда;

- в Правила пожарной безопасности в лесах и Положение о лесной пожарной станции в части повышения требований к физическим и юридическим лицам при пользовании лесными ресурсами и посещении лесного фонда;

3.3. проработать вопрос создания ситуационного центра МЭПР с программно-аппаратным комплексом для мониторинга леса и раннего обнаружения пожаров, а также уменьшения случаев незаконной вырубki леса, браконьерства, комплексной безопасности лесной охраны и посетителей государственного лесного фонда;

3.4. совместно с Министерством по чрезвычайным ситуациям, Генеральной прокуратурой и местными исполнительными органами:

- разработать и внедрить алгоритм совместных мероприятий (пилотный проект) по борьбе с лесными пожарами в одном из регионов Казахстана;

- в первом квартале 2024 года запланировать и организовать выезд в выбранный регион для ознакомления с ходом реализации пилотного проекта;

3.5. изучить вопрос наделения государственных предприятий приоритетным правом осуществлять санитарную рубку леса после пожаров. При этом доход от реализации древесины должен поступать в государственный бюджет;

3.6. определить ответственность крупных промышленных предприятий за ненадлежащее оповещение по неблагоприятным метеоусловиям для принятия мер по снижению или приостановлению производства;

3.7. совместно с местными исполнительными органами продолжить межведомственные профилактические мероприятия по предупреждению лесостепных пожаров.

4. Министерству юстиции рассмотреть вопрос введения прямой уголовной ответственности за преступления в области промышленной безопасности для упорядочения правоприменительной практики, изучив опыт ближнего и дальнего зарубежья.

5. Министерству промышленности и строительства:

5.1. представить информацию об алгоритме согласования технической документации при строительстве многоквартирных домов, по введению в эксплуатацию зданий и сооружений в области строительства;

5.2. изучить вопрос создания единой архивной базы проектно-сметной документации социально значимых объектов с целью их обзора, анализа типовых проектных решений с точки зрения их сейсмической безопасности;

5.3. совместно с Министерством транспорта, местными исполнительными органами:

- в целях ликвидации неразвитости ливневой канализации и арычных систем внести поправки в архитектурно-градостроительное законодательство;

- решить вопрос строительства и поддержания в готовности систем ливневой канализации и арычных систем для отвода талых и паводковых вод.

6. Министерству водных ресурсов и ирригации:

6.1. совместно с Министерством экологии и природных ресурсов, местными исполнительными органами провести мониторинг действующих гидрологических постов и при необходимости, в целях прогнозирования развития паводковой ситуации на местах, рассмотреть вопрос создания дополнительных постов;

6.2. совместно с местными исполнительными органами:

- провести анализ нормативных правовых актов, регулирующих сферу обеспечения безопасности водохозяйственных систем и сооружений, в том числе подзаконных актов, в целях устранения и выявления правовых коллизий и пробелов;

- разработать систему инструментального контроля гидротехнических сооружений (*далее - ГТС*);

- завершить передачу бесхозных ГТС в коммунальную собственность;

- обеспечить поэтапное строительство ГТС, ремонт действующих и оснащение их локальными системами оповещения.

7. Министерству науки и высшего образования совместно с Министерством по чрезвычайным ситуациям ввести государственную программу по подготовке специалистов в ВУЗах по специальности «Сейсмология».

8. Министерству просвещения совместно с Министерством по чрезвычайным ситуациям рассмотреть вопрос о включении в обязательную программу обучения общеобразовательных школ дисциплину «Основы безопасности жизнедеятельности».

9. Местным исполнительным органам:

9.1. усилить контроль за выдачей разрешительных документов на строительство сооружений и добычу полезных ископаемых в непосредственной близости к рекам;

9.2. взять на контроль исполнение противопаводковых мероприятий и обеспечить своевременное выделение средств на их реализацию;

9.3. продолжить работу по укреплению материально-технического оснащения пожарных подразделений МЧС за счет средств местного бюджета;

9.4. продолжить работу по созданию во всех регионах газотехнических инспекций;

9.5. продолжить поэтапную модернизацию системы оповещения и информирования населения областных и районных уровней при чрезвычайных ситуациях, в том числе сельских округов.

г. Астана

8 декабря 2023 года