

Center for Emergency Situations
and Disaster Risk Reduction



Центр по чрезвычайным ситуациям
и снижению риска стихийных бедствий

CESDRR **ЦЧССРБ**

Permanent Interstate Body - International Organization

Постоянно действующий межгосударственный орган – Международная организация

73, Amangeldy str., Almaty, 050022,
Republic of Kazakhstan
tel.: +7 (727) 292-00-23
e-mail: cesdrr@cesdrr.org

Республика Казахстан,
050022, г. Алматы, ул. Амангельды 73,
тел.: +7 (727) 292-00-23
e-mail: cesdrr@cesdrr.org

**РЕКОМЕНДАЦИИ
по внесению изменений и дополнений
в Закон Республики Казахстан
«О гражданской защите»
от 11 апреля 2014 года**

АЛМАТЫ, 2022

Рекомендации/предложения по внесению изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О гражданской защите» от 11.04.2014 года сформированы по проекту Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан совместно с Центром по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий. Город Алматы, 2022 год, 177 стр.

Цель исследования - приведение национального законодательства в соответствие с общепризнанными правовыми нормами, принципами международного права и устранение правовых пробелов в механизмах, а также в процедурах их практической реализации.

Результаты исследования могут послужить образцом для чрезвычайных ведомств стран Центральной Азии и международных организаций для дальнейшего планирования, реализации практических мер по гармонизации их национального законодательства.

Рекомендации предназначены для ответственных работников в сфере гражданской обороны/защиты и широкого круга лиц, занимающихся вопросами предупреждения и определения мер защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Исполнитель - **Международный эксперт Центра по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий, кандидат экономических наук, ассоциированный профессор Региональной Академии Менеджмента А.К. Бектемиров**

© ЦЧССРБ, 2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

АББРЕВИАТУРА	5
ВВЕДЕНИЕ	7
ЧАСТЬ 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	9
1.1. Географическое положение Казахстана	11
1.2. Общая характеристика и подверженность территории Казахстана к стихийным бедствиям	13
1.3. Мониторинг сейсмологической информации и прогнозирование	15
ЧАСТЬ 2. АНАЛИЗ ЗАКОНАТЕЛЬНЫХ АКТОВ О ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЕ	21
2.1. Региональная характеристика (профиль) риска, подверженность стран к рискам бедствий глобального характера	22
2.2. Законы о гражданской защите стран Центральной Азии (международный опыт ООН)	26
2.3. О коллективной безопасности стран Центральной Азии	29
ЧАСТЬ 3. О НЕОБХОДИМОСТИ ГАРМОНИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВ СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ	33
Пояснительная записка	33
3.1. Задачи оценки рисков, принципы и риск менеджмент	34
3.3. Международное сотрудничество в сфере гражданской защиты	41
ЧАСТЬ 4. АНАЛИЗ ТЕРМИНОВ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ	46
4.1. Ключевые термины в области гражданской защиты в странах Центральной Азии	46
4.3. Систематизация предложений международных организаций по вопросам снижения риска	52
ЧАСТЬ 5. ГАРМОНИЗАЦИЯ ЗАКОНА «О ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЕ»	55
5.1. Актуальность совершенствования законодательств о гражданской защите	55
5.2. Рекомендации по внесению изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О гражданской защите» от 11.04.2014 года	59

<i>Приложение 1</i>	66
<i>Приложение 2</i>	72
<i>Приложение 3</i>	76
<i>Приложение 4</i>	84
<i>Приложение 5</i>	125
<i>Приложение 6</i>	175
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	176

АББРЕВИАТУРА

АСС	Аварийно-спасательная служба
АСР	Аварийно-спасательные работы
АВР	Аварийно-восстановительные работы
БД	База данных
ВМО	Всемирная Метеорологическая Организация
ВОЗ	Всемирная Организация Здравоохранения
ГЗ	Гражданская защита
ГО	Гражданская оборона
ГСГЗ	Государственная система гражданской защиты
ДЧС	Департамент по чрезвычайным ситуациям
ЕАЭС	Евразийский экономический союз
ЕЭК	Европейская экономическая комиссия
ЕГСМ	Единая государственная система мониторинга
ЕДДС	Единая дежурная диспетчерская служба
КИКС	Корпоративная информационно-коммуникационная сеть
ЛПУ	Лечебно-профилактическое учреждение
МАГАТЭ	Международное агентство по атомной энергии
МОГО	Международная Организация Гражданской Обороны
МДУОСБ	Международное десятилетие ООН по уменьшению опасности стихийных бедствий
МЧС	Министерство по чрезвычайным ситуациям
МИД	Министерство иностранных дел
НПА	Нормативно-правовые акты
ОБЖ	Обеспечение безопасности жизнедеятельности

ООН	Организация Объединенных Наций
ОСО	Оперативно-спасательный отряд
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПРООН	Программа Развития Организации Объединенных Наций
ПЧС	Предупреждение чрезвычайных ситуаций
ПСО	Поисково-спасательные отряды
РК	Республика Казахстан
РССН	Республиканская сеть сейсмологических наблюдений
РНТС	Региональный Научно-технический Совет
СБ	Стихийные бедствия
СРБ	Снижение рисков бедствий
СРО	Система раннего оповещения
СГЯ	Стихийное гидрометеорологическое явление
СДЯВ	Сильнодействующее ядовитое вещество
СЭМП	Служба экстренной медицинской помощи
СНГ	Содружество Независимых Государств
СЭС	Санитарно-эпидемиологическая станция
ШОС	Шанхайская организация сотрудничества
ЧС	Чрезвычайная ситуация
ЧСПХ	Чрезвычайная ситуация природного характера
ЦМК	Центр медицины катастроф
ЦУКС	Центр управления в кризисных ситуациях
ЦУР	Цели устойчивого развития стран

ВВЕДЕНИЕ

Человечество ежедневно сталкивается с множеством различных природных чрезвычайных ситуаций природного характера. Разрешение общих проблем для эффективного преодоления кризисных явлений в рамках национальных государств на постсоветском пространстве возможно лишь в условиях объединения усилий для совместного ведения деятельности по различным областям. Одним из таких областей является область чрезвычайных ситуаций, гражданской защиты/обороны. По данным Организации Объединенных Наций ежегодно от последствий ураганов, наводнений, землетрясений и других экстремальных природных явлений в мире страдают более 200 млн человек и только за последние 20 лет в результате стихийных бедствий (СБ) и катастроф погибло более 3 млн. чел.

В своем Послании народу Казахстана «Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана» К.К. Токаев сообщил о том, что «особое внимание в государстве будет обращено на вопросы защиты граждан от природных явлений и техногенных аварий, которые, к сожалению, стали частым явлением не только в нашей стране, но и во всем мире»¹.

Происходящие на постсоветском пространстве в целом и в отдельных странах Центральной Азии, Евразийского экономического союза (ЕАЭС), Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) глобальные изменения в экономической, политической, социальной и многих других сферах общественной жизни выявляют необходимость поиска рычагов, способствующих расширению и углублению взаимоотношений между бывшими союзными республиками.

¹ (1 Послание Главы государства К.К. Токаева народу Казахстана «Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана», 2 сентября 2019 года)

Республика Казахстан также подвержена широкому спектру стихийных бедствий и размеры возможного ущерба в республике от селевых потоков, снежных лавин, оползней и обвалов, наводнений и землетрясений могут достигнуть до 150 млрд. тенге².

Анализ последствий чрезвычайных ситуаций последних лет показывает, что население и местные исполнительные органы, включая прогнозные службы, не были в полной мере готовы к стихийным бедствиям. Основными причинами этого послужили недостатки в работе по информированию населения о потенциальных опасностях стихийных бедствий и мерах, необходимых для сокращения возможных последствий, включая знания и навыки по правилам поведения и порядку действий в чрезвычайных ситуациях.

По официальным данным ежегодно прямой ущерб от чрезвычайных ситуаций в республике исчисляется суммой от 3,5 до 4,5 миллиардов тенге (при отсутствии глобальных стихийных бедствий). По экспертным оценкам косвенный ущерб в этом случае оценивается суммой около 15-20 миллиардов тенге и ущерб от гибели людей, и лечения пострадавших - около 3 миллиардов тенге. В общей сумме это может составлять до 25 миллиардов тенге ежегодно³.

Бедствия представляют угрозу для устойчивого развития страны, усиления потенциала и инструментов национальной оценки рисков. Требованием времени является то, что законодательные акты в этой области должны обновляться на регулярной основе и с учетом наилучшего и передового опыта международной практики.

² (2 Стратегический план Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан на 2014 - 2018 годы, постановление Правительства Республики Казахстан, 2013 год).

³ (3 Концепция предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и совершенствования государственной системы управления, 2005 год).

ЧАСТЬ 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Положение содержит анализ данных, необходимых при разработке Рекомендации/предложений по внесению изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан о Гражданской защите. Общая характеристика и подверженность Республики Казахстан к стихийным бедствиям, наиболее часто проявляемые виды чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера по регионам. За основу приняты проводимый анализ нормативно правовой базы страны в области чрезвычайных ситуации и рассмотрение комплекса предложений по усовершенствованию нормативно-правовой базы.

Важным направлением работ является эффективное использование международного опыта в сфере подготовленности к чрезвычайным ситуациям природного характера и снижения их последствий. На основе анализа деятельности уполномоченного органа по чрезвычайным ситуациям формируются рекомендации в сфере международного сотрудничества в краткосрочный и долгосрочный периоды.

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций (ООН) Антониу Гуттериш (2021г.) в своем Послании по случаю Международного дня по снижению риска бедствий отметил, что «за последние два десятилетия резко возросло количество экстремальных погодных явлений. Без надлежащего управления рисками стихийных бедствий проблематичные ситуации только усугубляются. Управление риском стихийных бедствий не является исключительной ответственностью местных и национальных властей. Пандемия COVID-19 показала нам, что для устранения системного риска требуется международное сотрудничество. Управлять рисками стихийных бедствий означает действовать на основе научных данных и фактов». Это требует политической приверженности на самом высоком

уровне для достижения целей в области устойчивого развития и реализации положений Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий⁴.

Следует учесть, что при необходимости и в зависимости от сложившихся обстоятельств, чрезвычайные ситуации могут оцениваться и по другим дополнительным критериям, вводимым руководителями соответствующих органов государственного управления, местного самоуправления, организаций, предприятий и учреждений.

Обстановка, сложившаяся на определенной территории, может быть признана чрезвычайной ситуацией только в соответствии с установленной Классификацией чрезвычайных ситуаций и критериями их оценки и на основании решения Республиканской комиссии по гражданской защите/обороне/чрезвычайным ситуациям, а также комиссий по гражданской защите/обороне/чрезвычайным ситуациям соответствующих органов государственного управления, местного самоуправления, организаций, предприятий и учреждений, независимо от ведомственной, отраслевой принадлежности и форм собственности.

Чрезвычайная ситуация считается ликвидированной по окончании проведения аварийно-спасательных работ, после которых начинается период восстановительных работ. Обмен информацией о чрезвычайных ситуациях между странами ЦА осуществляется в соответствии с Соглашением между правительствами государств участников Содружества Независимых Государств (СНГ) об обмене информацией, о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, об информационном взаимодействии при ликвидации их последствий и оказании помощи пострадавшему населению, от 18.09.2003 года (г. Ялта).

⁴ (4 Генеральный секретарь ООН Антониу Гуттериш Послание по случаю Международного дня по снижению риска бедствий, 13 октября 2021 года).

1.1. Географическое положение Казахстана

Казахстан находится в центре Евразийского континента и в двух частях света: меньшая часть в Европе, а большая – в Азии. Казахстан расположен в Евразии между 40⁰56¹ и 55⁰26¹ с.ш. и 45⁰27¹ и 87⁰18¹ в.д. и простирается с севера на юг на 1600 км, с запада на восток - на 2900 км, занимает площадь около 2725 тыс. км² или 2,7% суши Земли.

Территория Республики Казахстан граничит с Российской Федерацией, Китайской Народной Республикой, Кыргызской Республикой, Республиками Узбекистан и Туркменистан. По величине территории Республика Казахстан занимает 9 место после России, Канады, Китая, США, Бразилии, Австралии, Индии и Аргентины.

СПРАВОЧНО:

В Республике Казахстан:

- 20 административно-территориальных единиц первого уровня: 17 областей и 3 города республиканского значения;
- 218 административно-территориальных единиц второго уровня: 164 районов в областях, 38 городов областного значения, 16 районов в городах республиканского значения;
- 2351 административно-территориальная единица третьего уровня: 48 акиматов городов районного значения, 4 акимата районов в городах областного значения, 27 акиматов поселковых округов, 2178 акиматов сельских округов, 94 сельских акимата.

В Республике Казахстан - 89 городов, 29 посёлков, 6293 села. Общая численность населения Республики Казахстан составляет более 19 млн. человек. Столица государства – город Астана.

Кратко о климате государства.

Для Казахстана характерно широкое разнообразие природных ландшафтов: высокие с оледенением горы, низменности и равнины, степи,

пустыни, оазисы, лесные массивы, крупные и малые водоемы, в том числе Каспийское и Аральское моря. Главные черты климата Казахстана – засушливость и резкая континентальность. Удаленность от океанов и незащищенность территории с севера и юго-запада делает ее доступной для вторжения, как холодных, так и теплых воздушных масс, что приводит к резким колебаниям температуры воздуха. В термическом режиме характерно преобладание теплого периода, продолжительность которого последовательно возрастает с севера на юг.

Информация касательно рельефа страны.

В Казахстане сочетаются разнообразные типы и формы рельефа. На западе огромные территории заняты низменностями, поверхность которых расположена на уровне моря, а местами - ниже, на юге и востоке – высокие горы с вечными снегами и ледниками. Наивысшая вершина Казахстана – пик Хан-Тенгри (Сев. Тянь-Шань) – 6995 м над уровнем моря, самая низкая абсолютная отметка поверхности – во впадине Карагие (полуостров Мангистау) - 132 м ниже уровня моря. Большую часть территории Казахстана занимают равнины, низкие горы и мелкосопочник (Сары арка).

О гидрографии территории республики.

В Казахстане имеется около 85 тысяч рек и временных водотоков, в том числе рек длиной более 10 км – 8386, и их общая протяженность близка к 223 тыс. км. Речная сеть лучше развита в хорошо увлажненных горных районах Алтая, Жонгарского и Заилийского Алатау, расположенных на восточных и юго-восточных окраинах республики.

На территории Казахстана находятся свыше 57 тысяч озер, не менее 4 тысяч искусственных водоемов – водохранилищ, прудов, копаней, прудокопаней. Общая площадь водной поверхности всех озер около 45 тыс. км².

1.2. Общая характеристика и подверженность территории Казахстана к стихийным бедствиям

Характерные черты географического положения Республики Казахстан определяют различную подверженность территории разнообразным природным катастрофам. По данным Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан (МЧС РК), факты возникновения чрезвычайных ситуаций природного характера связаны со следующими природными явлениями: землетрясения, весенние половодья и дождевые паводки, сели, снежные лавины, обвалы и оползни, сгоннонагонные явления на Каспийском море и других крупных водоемах, опасные метеорологические явления (засухи, продолжительные атмосферные осадки, сильные ветры и метели, резкие понижения температуры воздуха, заморозки в приземном слое атмосферы и на почве в период вегетации растений, сильные и продолжительные морозы, гололедные явления и налипания мокрого снега, туманы, пыльные бури), лесные (степные) пожары, эпидемические заболевания людей, эпизоотии, паразитарные и зооносные заболевания животных и эпифитотии и др. 75% территории подвержены повышенному риску чрезвычайных ситуаций природного характера.

Информация о чрезвычайных ситуациях (ЧС), угрожающих безопасности и здоровью граждан, и их последствиях является гласной и открытой. Пропаганда знаний в области чрезвычайных ситуаций осуществляется уполномоченным органом в области чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, его территориальными подразделениями, а также всеми государственными органами, организациями и общественными объединениями. Территориальные подразделения уполномоченного органа в области ЧС областей, городов Астана, Алматы и Шымкент совместно с местными исполнительными органами осуществляют пропаганду знаний в области гражданской защиты.

В Казахстане возникновение ЧС природного характера связаны со следующими природными явлениями: землетрясения, весенние половодья и паводки, сели, снежные лавины, обвалы и оползни, сгонно-нагонные явления на Каспийском море, опасные метеорологические явления (засухи, продолжительные атмосферные осадки, сильные ветры и метели, резкие понижения температуры воздуха, заморозки в приземном слое атмосферы и на почве в период вегетации растений, сильные и продолжительные морозы, гололедные явления и налипания мокрого снега, туманы, пыльные бури), лесные (степные) пожары, эпидемические заболевания людей, эпизоотии, паразитарные и зооносные заболевания животных и эпифитотии.

Возникновение природных ЧС регионального и местного масштабов в республике обусловлено главным образом 8 источниками природного характера, это землетрясения, опасные гидрологические явления (наводнения, половодье, паводки, зажоры, заторы пересыхание и перемерзание рек), селевые потоки, снежные лавины, оползни и обвалы, опасные метеорологические явления, лесные и степные пожары, эпидемические заболевания.

Анализ ЧС, произошедших на территории Республики Казахстан за последние 10 лет показал, что наиболее частыми причинами ЧС являются:

- весенние половодья и дождевые паводки – 29,4%;
- опасные метеорологические явления (ураганы, сильный ветер, град, экстремально низкие температуры, снегопады, сильные метели) – 13,5%;
- эпидемические и особо опасные инфекционные заболевания – 13,1%;
- пожары и взрывы на производствах – 8%;
- пожары и взрывы газа в бытовом секторе – 6,6%.

Глобальные стихийные бедствия в стране случаются крайне редко⁵.

⁵ (5 План подготовленности Республики Казахстана к чрезвычайным ситуациям природного характера, 2015 год).

Нужно учесть, что все стихийные бедствия подчиняются некоторым общим закономерностям:

- для каждого вида бедствия характерна определенная пространственная приуроченность;
- чем больше интенсивность (мощность) опасного природного явления, тем реже оно случается;
- каждому стихийному явлению предшествуют некоторые специфические признаки (предвестники);
- при всей неожиданности том или ином стихийном бедствии его проявление может быть предсказано;
- во многих случаях могут быть предусмотрены пассивные и активные защитные мероприятия от природных опасностей.

Сами по себе чрезвычайные ситуации природного характера весьма разнообразны. Исходя из причин (условий) возникновения, их делят на группы: геофизические, геологические, метеорологические, гидрологические (гидрометеорологические), природные пожары, морские гидрологические, биологические, происшествия на водах⁶.

1.3. Мониторинг сейсмологической информации и прогнозирование

В современную стратегию защиты населения от природных катастроф положены прогнозирование и своевременное предупреждение людей о грозящем бедствии. В рамках государственной политики в области защиты населения, объектов хозяйствования и окружающей среды от чрезвычайных ситуаций природного характера министерствами, ведомствами и научными организациями Республики Казахстан проводятся работы по мониторингу и прогнозированию стихийных бедствий. Основой указанной деятельности являются системы наблюдений за условиями и возникновением опасных

⁶ (6 Методическое пособие «Опасные природные процессы», Кокшетауский технический институт, 2014 год)

природных процессов в атмосфере, гидросфере, литосфере и биосфере. На территории Казахстана для осуществления мониторинга за природными явлениями созданы ряд государственных и негосударственных структур.

О сейсмологической обстановке страны.

Сейсмологические наблюдение и прогноз землетрясений обеспечивают ТОО «Сейсмологическая опытно-методическая экспедиция МЧС РК» и ТОО «Институт сейсмологии МЧС РК». Систему гидрометеорологических наблюдений и наблюдений за состоянием природной среды обеспечивает РГП «Казгидромет». Систему наблюдения и лабораторного радиационно-химического, санитарного и ветеринарного контроля обеспечивает Государственная санитарно-эпидемиологическая служба (СЭС). Противопожарную устойчивость лесов, степей и других природных объектов должны обеспечивать специальные государственные работники (лесники, инспектора, охранники) и работники Комитета лесного хозяйства и животного мира Министерства экологии, геологии и природных ресурсов РК и местных исполнительных органов. Ряд министерств, ведомств, предприятий и общественных организаций имеют сети специализированных наблюдений за природными процессами, направленные на обеспечение внутриведомственных задач и научных исследований.

Мониторинг сейсмологической информации осуществляется Республиканской сетью сейсмологических наблюдений (РССН), в г. Алматы и пяти областях Республики Казахстан: Алматинской, Восточно-Казахстанской, Жамбылской, Карагандинской и Туркестанской. Станции и пункты распределены следующим образом: город Алматы – 12; Алматинская – 39; Жамбылская – 4; Восточно-Казахстанская – 2; Карагандинская – 1; Туркестанская – 4.

На указанных станциях, пунктах осуществляется мониторинг сейсмической информации и проводятся следующие виды наблюдений:

- сейсмические наблюдения ведутся на 46 станциях и пунктах. Сейсмологический вид наблюдения проводятся с целью: создания каталога землетрясений, являющегося основой для всех сейсмологических исследований; получения оперативной информации о «сильных» землетрясениях; изучения различных предвестниковых параметров сейсмического режима и сейсмических волн; получения информации о поведении различных типов грунтов при сильных землетрясениях в целях инженерной сейсмологии;

- гидрогеологические – на 12 станциях и пунктах. Гидрогеологические наблюдения проводятся с целью изучения поведения различных гидрогеологических параметров, как предвестников сильных землетрясений;

- геофизические – на 17 станциях и пунктах. Геофизические наблюдения проводятся с целью изучения различных предвестниковых параметров геофизических полей;

- современные движения земной поверхности - на 10 пунктах. Наблюдения современных движений проводятся с целью выявления предвестников сильных землетрясений;

- биологические - на 5 станциях. Биологический вид наблюдения ведутся с целью изучения поведения животных перед сильными землетрясениями.

Сейсмологическая система предназначена для получения в автоматическом режиме сигнала о приближении разрушительной сейсмической волны к городу и заблаговременного оповещения населения, в том числе с помощью мобильного приложения. По данной программе сигнал о землетрясении поступает в промежутке до 40 секунд⁷.

Республика Казахстан активно внедряет систему раннего оповещения населения.

⁷ (7 Систему раннего оповещения при землетрясениях планируют установить в Алматы, 2021 год)

1.4. Правовая основа республики в области гражданской защиты

Основные положения деятельности в области чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера основывается на Конституции Республики Казахстан и отражены в действующем Законе Республики Казахстан «О Гражданской защите» от 11 апреля 2014г. № 188-У⁸ (рис.1).

Законом введено понятие «Гражданская защита», которое представляет собой общегосударственный комплекс мероприятий, проводимых в мирное и военное время. Закон регулирует общественные отношения, возникающие в процессе проведения мероприятий по гражданской защите, определяет основные задачи, организационные принципы построения и функционирования гражданской обороны Республики Казахстан, формирование, хранение и использование государственного материального резерва, организацию и деятельность аварийно-спасательных служб.

Национальный закон применяет принцип территориально-отраслевой организации гражданской защиты. Исходя из норм закона и учитывая характер ЧС местного, регионального, отраслевого уровня, соответственно задействованные силы должны быть подготовлены возникшей чрезвычайной ситуации. Перед Правительством РК совместно с МЧС РК предстоит большая и ответственная работа по гармонизации национального законодательства в сфере ГЗ населения на международном уровне.

В соответствии с законом, деятельность иностранцев, иностранных и международных организаций по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий на территории Республики Казахстан осуществляется, если она не противоречит законодательству РК или регламентируется международными договорами.

⁸ (8 Закон Республики Казахстан «О Гражданской защите», 11 апреля 2014 года № 188-У)

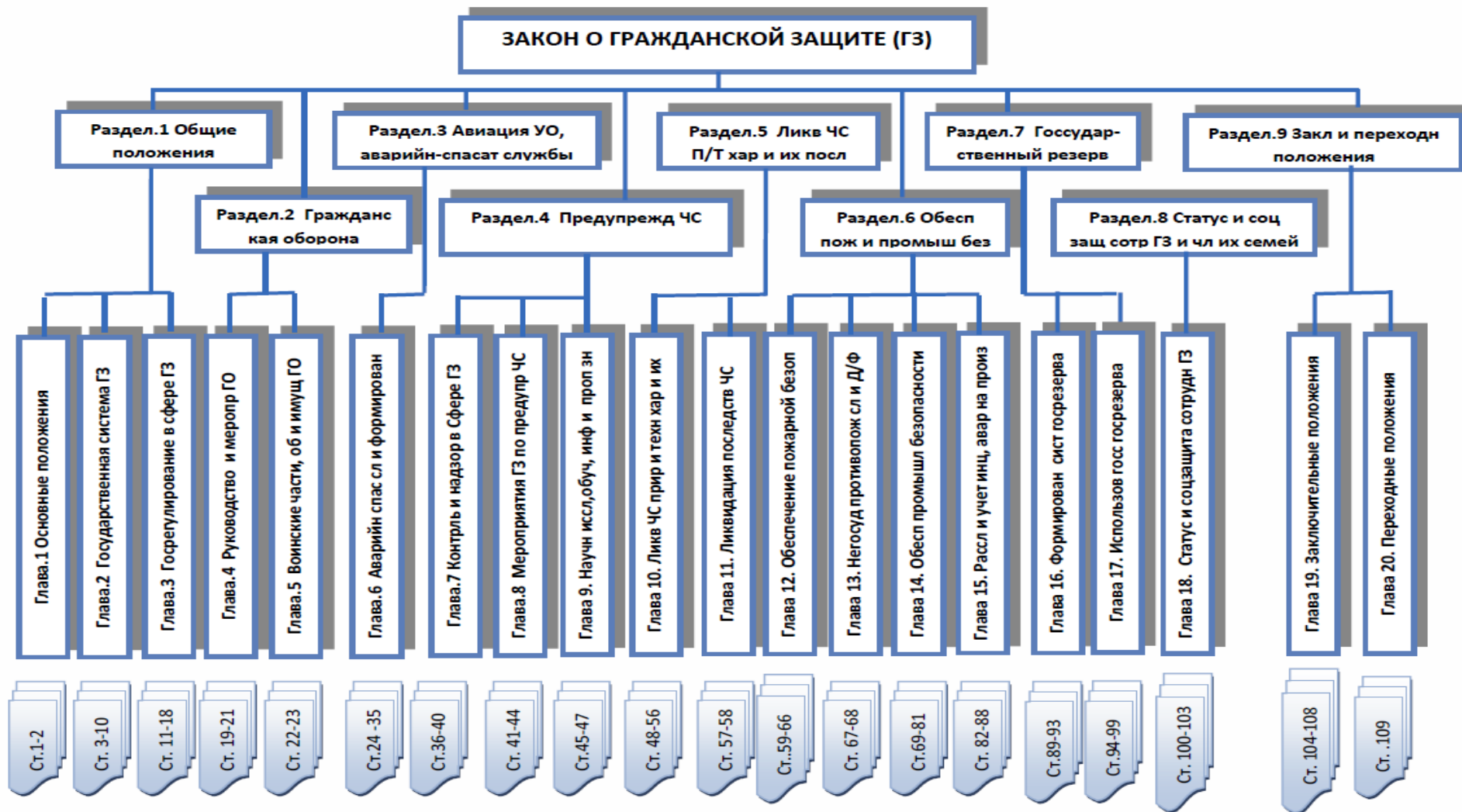
Уполномоченный орган, то есть Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан осуществляет полномочия:

- руководит силами гражданской защиты при организации и проведении мероприятий гражданской защиты;

- принимает в пределах своей компетенции решения по вопросам подготовки и ведения гражданской обороны, обязательные для исполнения центральными и местными исполнительными органами, организациями и гражданами;

- разрабатывает, утверждает и согласовывает проекты нормативных правовых актов Республики Казахстан, нормативных актов и нормативных технических документов в сфере гражданской защиты в пределах своей компетенции.

Проведенный национальными экспертами анализ указывает на то, что процесс нормотворческой деятельности по вопросам гражданской защиты, а также в области чрезвычайной ситуаций природного и техногенного характера не всегда носит системный и планомерный характер.



Рисинук 1. Закон Республики Казахстан «О гражданской защите» от 11 апреля 2014 года № 188-У

ЧАСТЬ 2. АНАЛИЗ ЗАКОНАТЕЛЬНЫХ АКТОВ О ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЕ

В последние годы в мире участились природные бедствия и аномальные погодные явления, которые приводят к гибели большого числа людей и огромным экономическим потерям. «Стихийные бедствия представляют собой серьезную угрозу для достижения Целей устойчивого развития многих государств по выполнению Парижского соглашения по климату на КС-21, подписанного в Париже 12 декабря 2015 года»⁹.

В целях борьбы с изменением климата и его негативными последствиями 197 стран приняли это соглашение, вступившее в силу менее чем через год. Парижское соглашение направлено на существенное сокращение глобальных выбросов парниковых газов и ограничение повышения глобальной температуры в этом столетии до 2 градусов Цельсия при одновременном поиске средств для еще большего ограничения этого повышения до 1,5 градуса. На сегодняшний день к Парижскому соглашению присоединились 189 стран.

Происходящие на постсоветском пространстве в целом и в отдельных странах глобальные изменения в экономической, политической, социальной и многих других сферах требуют расширения взаимоотношений между бывшими союзными республиками. Разрешение общих проблем для эффективного преодоления кризисных явлений в рамках национальных государств на постсоветском пространстве возможно лишь в условиях объединения усилий для совместного ведения деятельности.

Одним из таких направлений и отрасли является сфера деятельности предупреждения чрезвычайных ситуаций и гражданской защиты.

⁹ (9 Парижское соглашение по климату на КС-21, 12 декабря 2015 года)

2.1. Региональная характеристика (профиль) риска, подверженность стран к рискам бедствий глобального характера

Изменение климата представляет собой чрезвычайную глобальную проблему, выходящую за пределы национальных границ. Проблема требует принятия скоординированных решений на всех уровнях и осуществления международного сотрудничества, с тем, чтобы помочь странам перейти к низкоуглеводной экономике.

Организация Объединенных Наций выделяет три ключевых приоритета в области снижения риска стихийных бедствий:

Во-первых, необходимо признавать ценность не только экономического процветания, но и людей, и планеты;

Во-вторых, изменить конфигурацию систем управления для снижения рисков и повышения устойчивости. В эпоху сложных рисков с каскадирующими последствиями, по мнению ООН, нужно отказаться от изолированного мышления и принять подход, учитывающий интересы всего общества, местных сообществ и людей, наиболее пострадавших от бедствий;

В-третьих, решения должны основываться на научных данных, включая знания коренных народов и традиционные знания. Инновации в моделировании системных рисков помогут получать лучшее прогнозирование и быстрее реагировать на риски.

Это означает «Нельзя терять время. Текущая неопределенность в нашем мире не должна стать препятствием для наших действий. Промедление – это невыход. Мы больше не можем позволить себе не вкладывать инвестиции в снижение риска стихийных бедствий». Мир переходит в состояние «новой нормы»; стихийные бедствия становятся все более частыми и более интенсивными. Все государства должны вкладывать больше средств в проекты по снижению опасности природных катастроф». Об этом заявила первый заместитель Генерального секретаря Организации

Объединенных Наций Амина Мохаммед, представляя глобальный доклад по уменьшению опасности стихийных бедствий. Первый заместитель Генерального секретаря представила свой доклад «Наша общая повестка дня» на 75-й сессии Генеральной Ассамблеи в сентябре 2021 года»¹⁰.

Первый заместитель Генерального секретаря ООН в заявлении особо подчеркнула, что «стихийные бедствия могут разрушить десятилетия прогресса за считанные минуты. Обеспечение готовности и принятие мер по снижению риска стихийных бедствий должны быть в центре всех усилий по устойчивому развитию. Последние несколько лет послужили свидетельством того, какое воздействие глобальные бедствия могут оказать на нашу экономику, общество и на наиболее уязвимых людей. Стихийные бедствия происходят на фоне глубокой глобальной нестабильности и конфликтов. «Война в Украине – самый последний пример» привела к бессмысленной гибели тысяч людей, к перемещению более десяти миллионов человек – в основном женщин и детей, к систематическому разрушению важнейшей инфраструктуры, к стремительному росту цен на продовольствие, энергоносители и удобрения во всем мире, а также к нарушению глобальных цепочек поставок и финансов».

Не менее актуальной проблемой является изменения климата.

Однако проблему изменения климата нельзя рассматривать в отрыве от вопросов устойчивого развития, ответственного ведения бизнеса и ответственного инвестирования. Наиболее часто цитируемое определение понятия «устойчивое развитие» дала Всемирная комиссия по окружающей среде и развитию (Комиссия Брундтланд в 1987 году),. Комиссия определила устойчивое развитие, при котором удовлетворение потребностей нынешних поколений осуществляется без ущерба для возможностей будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности.

¹⁰ (10 Доклад Генерального секретаря Ассамблеи «Наша общая повестка дня», 2021 год)

Об определении «изменение климата».

Изменение климата – это вызываемые деятельностью человека наблюдаемые и прогнозируемые долгосрочные изменения средних климатических показателей, а также изменчивость климата, включая такие аномалии, как засухи, сильные штормы и наводнения. Скорость современного роста глобальной температуры, вызванного в основном увеличением концентрации парниковых газов в атмосфере, составила за последние 40 лет около 0,17 градусов по Цельсию за каждые 10 лет. По отчетам ООН, «выбросы парниковых газов в результате деятельности человека были основной причиной потепления глобального климата примерно на 1,1 градуса по шкале Цельсия в период с 1850 по 1900 годы. Ожидается, что в ближайшие 20 лет этот уровень в среднем достигнет или превысит 1,5 градуса»¹¹.

Изменение климата, помимо участвовавших стихийных бедствий, влияет на демографические и социальные процессы, миграцию, здоровье, образ жизни и занятость населения. Парижское соглашение явилось важной вехой мировой истории и свидетельством осознания человечеством важности принятия действенных мер по предотвращению глобального изменения климата планеты. Республика Казахстан присоединилась к соглашению о климате 2 августа 2016 года и подтвердила свои взятые обязательства.

Главное условие: Странам, присоединившимся к данному соглашению, нужно к 2050 году в половину снизить глобальные выбросы по отношению к уровню 1990 года, а к концу XXI века – сократить до нуля. Конференция сторон Парижского соглашения периодически подводит итоги осуществления настоящего соглашения для оценки коллективного прогресса в выполнении задачи настоящего соглашения. Первое глобальное подведение итогов пройдет в 2023 году.

¹¹ (11 Глобальное потепление связано с деятельностью человека и происходит с беспрецедентной скоростью, 2016 год)

В соответствии с соглашением страны обязуются разработать план адаптации к изменениям климата. Соглашение предлагает комплекс мер и обязательств, которые направлены на принятие национальных проектов по снижению объемов выбросов парниковых газов, адаптации к климатическим изменениям и формированию финансовых потоков в пользу развития соответствующих технологий.

Развитые государства, которые являются сторонами соглашения, продолжают выполнять приоритетную роль в этом процессе путем установления целевых показателей абсолютного сокращения выбросов. Республика Казахстан взяла на себя обязательство сократить к 2030 году выбросы парниковых газов на 15% от уровня 1990 года.

Развивающиеся государства должны активизировать свои усилия по предотвращению изменения климата. Для этого предлагается удерживать прирост глобальной средней температуры намного ниже 2°C, а также прилагать усилия для ограничения роста температуры до 1,5°C.

Предлагается повышать способности адаптации к неблагоприятным воздействиям изменения климата и содействовать сопротивляемости к изменению климата таким образом, чтобы не ставить под угрозу производство продовольствия. Также предлагается привести финансовые потоки в соответствие с развитием, которое бы характеризовалось низким уровнем выбросов и сопротивляемостью к изменению климата.

В качестве примера можно рассматривать информацию касательно озера Сарез в Таджикистане, которое является бомбой замедленного действия. В настоящее время опасности прорыва природной Сарезской плотины затрагивает интересы Таджикистана и Узбекистана, поскольку в случае прорыва природной плотины 15-метровая волна способна дойти до Аральского моря. Чрезвычайная ситуация может привести к гибели до 5 млн. человек. Расчеты показали, что возможный прорыв природной плотины

Сарез угрожает 4 соседним странам и в зону бедствия могут попасть страны, как Туркменистан и Афганистан.

С 2004 года под управлением Всемирного банка был запущен международный проект - на плотине Сарез действуют современные системы раннего оповещения и мониторинга. При этом Азиатский банк развития одобрил проект управления рисками стихийных бедствий в сентябре 2018 года, чтобы помочь Таджикистану подготовиться и отреагировать на стихийные бедствия и изменение климата, а также уменьшить воздействие стихийных бедствий на людей¹².

Странам необходимо повышать способности адаптации к неблагоприятным воздействиям изменения климата и содействовать сопротивляемости к этим изменениям.

Осознание риска приходит через сформированный на национальном уровне «профиль риска». Созданный на основе национальных характеристик Центрально-Азиатский (Региональный) профиль риска позволяет прийти к осознанию рисков трансграничного характера. И это позволяет выработать скоординированные коллективные меры и переход к Региональной стратегии по снижению риска бедствий.

2.2. Законы о гражданской защите стран Центральной Азии (международный опыт ООН)

Важно знать, что: «В нормах законов «О гражданской обороне и защите» стран Центральной Азии отсутствует единое понимание многих категорий и понятий, руководящих принципов отраженных в Сендайская рамочная программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы».

¹² (12 Глава КЧС оценил опасность прорыва плотины на Сарезском озере, 2021 год)

Рамочная программа принята 18 марта 2015 года на Третьей Всемирной конференции в Японии (город Сендай)¹³.

Современное состояние дел обязывает Республику Казахстан провести анализ касательно пробелов в действующем Законе Республики Казахстан «О Гражданской защите» путем сравнения его с законами других государств, включая страны Центральной Азии (международный опыт).

В начале анализа должны быть определены отсутствие терминологии, соответствующего глоссария по снижению рисков бедствий ООН.

В качестве примера представлены законы Независимых республик:

1. Закон Республики Казахстан «О Гражданской защите» от 11 апреля 2014 года № 188-V ЗРК, регулирует общественные отношения, возникающие в процессе проведения мероприятий по гражданской защите, и направлен на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их последствий, оказание экстренной медицинской и психологической помощи населению, находящемуся в зоне чрезвычайной ситуации, обеспечение пожарной и промышленной безопасности, а также определяет основные задачи, организационные принципы построения и функционирования гражданской обороны республики, формирование, хранение и использование государственного материального резерва, организацию и деятельность аварийно-спасательных служб и формирований.

2. Закон Кыргызской Республики «О Гражданской защите» от 24 мая 2018 года № 54, регулирует правоотношения, возникающие в области Гражданской защиты населения и территории Кыргызской Республики в чрезвычайных ситуациях в мирное и военное время¹⁴. Защите от чрезвычайных ситуаций подлежат все граждане Кыргызской Республики,

¹³ (13 Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030гг., Третья Всемирная конференция, 18 марта 2015 года)

¹⁴ (14 Закон Кыргызской Республики «О Гражданской защите», 24 мая 2018 года № 54)

иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории Кыргызской Республики независимо от времени пребывания.

3. Закон Республики Узбекистан «О Гражданской защите» от 26 мая 2000 года №80-II, определяет основные задачи в области гражданской защиты, правовые основы их осуществления, полномочия государственных органов, предприятий, учреждений, организаций, права и обязанности граждан Республики Узбекистан, а также силы и средства гражданской защиты¹⁵.

4. Закон Республики Таджикистан «О Гражданской обороне» от 28 февраля 2004 года №6, определяет задачи, правовые основы организации и ведения гражданской обороны на территории Республики Таджикистан, компетенцию органов государственной власти, организаций, независимо от организационно-правовой формы, должностных лиц и граждан, а также сил и средств гражданской обороны в области гражданской обороны¹⁶.

5. Закон Туркменистана «О предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 13 марта 2021 года № 334-VI (новая редакция), устанавливает правовую и организационную основы деятельности, связанной с предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций¹⁷.

Таким образом, представлены задачи, правовое регулирование общественных отношения, возникающих в процессе проведения мероприятий по гражданской защите, и направлен на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на основе сравнения законов 5-ти государств - стран Центральной Азии.

¹⁵ (15 Закон Республики Узбекистан «О Гражданской защите», 26 мая 2000 года №80-II)

¹⁶ (16 Закон Республики Таджикистан «О Гражданской обороне», 28 февраля 2004 года №6)

¹⁷ (17 Закон Туркменистана «О предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (новая редакция), 13 марта 2021 года № 334-VI)

2.3. О коллективной безопасности стран Центральной Азии

В 2002 году на основе результатов исследования в рамках Международного десятилетия по уменьшению опасности стихийных бедствий (МДУОБС, 1990-1999 гг.) Генеральная Ассамблея ООН (резолюция 56/103 от 05.02.2002) определила, уменьшение опасности бедствий должно являться неотъемлемой частью стратегий устойчивого развития стран.

В свете этих международных решений в городе Хиого (Япония), в период с 18 по 22 января 2005 года состоялась вторая Всемирная конференция по уменьшению опасности стихийных бедствий, в которой с национальным докладом принял участие и Казахстан.

Все государства несут основную ответственность за защиту от опасностей природных катастроф людей и имущества, находящихся на их территории, в связи, с чем жизненно важно придавать деятельности по снижению риска бедствий приоритетное значение в национальной политике, сообразуясь с возможностями и имеющимися ресурсами.

В итоге, Всемирная конференция по уменьшению опасности стихийных бедствий приняла Хиогскую рамочную программу действий на 2005–2015 годы: «Создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин», в которой определены стратегические задачи и приоритеты» следующего содержания¹⁸.

Стратегические задачи рамочной программы:

1) более эффективная интеграция усилий, связанных с риском бедствий, в политику, планирование и разработку программ в области устойчивого развития на всех уровнях с концентрацией особого внимания предотвращению бедствий, смягчению их последствий, обеспечению готовности к ним и снижению уязвимости;

¹⁸ (18 Хиогская рамочная программа действий на 2005–2015 годы, 2005 год)

2) создание и укрепление институтов, механизмов и потенциала, в частности на местном уровне, которые могут постоянно и систематически содействовать наращиванию потенциала противодействия опасностям;

3) учет подходов по уменьшению риска в процессах разработки повышения готовности к чрезвычайным ситуациям, реагирования на них и проведения восстановительных мероприятий.

Приоритеты рамочной программы:

1) создание национальной институциональной базы для уменьшения риска стихийных бедствий;

2) выявление, оценка и мониторинг факторов риска стихийных бедствий;

3) постоянное использование знаний, новаторских решений по созданию безопасных условий при стихийных бедствиях;

4) уменьшение основополагающих факторов риска;

5) повышение готовности к бедствиям в целях эффективного реагирования на всех уровнях.

Сегодня для стран Центральной Азии, в которых сохраняется неоднозначность направлений экономического развития и ориентированности в моделях социально-экономического реформирования с большим количеством важных вопросов в области предотвращения чрезвычайных ситуаций, обеспечения необходимого уровня гражданской обороны/защиты на повестке дня стоит вопрос о гармонизации норм в области чрезвычайных ситуаций, гражданской обороны и защиты.

Также актуален вопрос имплементации норм международного законодательства, отдельных норм стран ЦА по предупреждению и ликвидации последствий ЧС в национальные законодательства в частности отраслевых нормативных правовых актов регулирующих вопросы в сфере предотвращения СБ, устранения рисков их возникновения, выработки

единых современных универсальных мер управления рисками и методов реагирования на СБ. Это предупреждение катастроф и аварий, единые нормы наложения юридической ответственности на должностных лиц, в компетенцию которых входят вопросы обеспечения ГО (гражданской защиты), предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Анализ международного и национального законодательства стран ЦА показывает наличие правового пробела в этом вопросе. Казахстан, также как и в других государствах, нуждается фактической реализации международных обязательств на внутригосударственном уровне.

Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030гг. имеет четкую цель: «предотвратить возникновение новых и снизить угрозу известных рисков бедствий путем осуществления комплексных и инклюзивных экономических, структурных, юридических, социальных, медико-санитарных, культурных, образовательных, экологических, технологических, политических и институциональных мер, предотвращающих и снижающих подверженность воздействию опасных факторов и уязвимость к бедствиям, повышающих готовность к реагированию и восстановлению и тем самым укрепляющих потенциал противодействия».

На международном уровне действует долгосрочная стратегия для Конвенции на период до 2030 года, которая представляет всеобъемлющий документ. Ключевым активом Конвенции является ее Программа оказания помощи, принятая на третьем совещании Конференции Сторон (Будапешт, 27–30 октября 2004 года) для оказания поддержки странам с переходной экономикой. На совещании высокого уровня по принятию обязательств (Женева, 14–15 декабря 2005 года) большинство стран Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии взяли на себя обязательства по ее выполнению (СР.ТЕІА/2005/12).

Сегодня все страны Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии участвуют в деятельности в рамках Программы, которая стала ключевым инструментом. Долгосрочные проекты, реализованные в рамках Программы оказания помощи, такие как проект «Дунай» (Болгария, Румыния и Сербия) и проект «Дельта Дуная» (Республика Молдова, Румыния и Украина), проект по организации инспекций на местах (Хорватия, Сербия и бывшая югославская Республика Македония) и проект по повышению промышленной безопасности в Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан), способствуют укреплению субрегионального сотрудничества в области предотвращения аварий и повышения готовности к ним.

В составе Евразийского экономического союза (ЕАЭС) представлены пять стран: Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика и Российская Федерация. ЕАЭС имеет статус наднационального органа управления и в своей деятельности руководствуется интересами стран-участниц проекта евразийской экономической интеграции в целом, не мотивируя свои решения интересом какого-либо из национальных правительств. Решения ЕАЭС обязательны для исполнения на территории стран-участниц.

Перед экспертами стоит актуальная задача, составить алгоритм действий по разработке Рекомендаций/предложений по внесению изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О Гражданской защите» от 11.04.2014 года с учетом международного опыта в рамках реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы.

ЧАСТЬ 3. О НЕОБХОДИМОСТИ ГАРМОНИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВ СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Пояснительная записка

Гармонизация национальных законодательств, содействие в снижении риска бедствий направлена на выработку единых принципов и направлений международного сотрудничества и глобальное партнерства.

Как отметил в своем Послании народу Казахстана «Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана» К.К. Токаев «особое внимание в государстве будет обращено на вопросы защиты граждан от природных явлений и техногенных аварий, которые, к сожалению, стали частым явлением не только в нашей стране, но и во всем мире». В свою очередь, Республика Казахстан в целях реализации Послания Президента Республики Казахстан по сотрудничеству с другими странами Центральной Азии ведет планомерную работу, вырабатывает единые межгосударственные стандарты в области гражданской обороны (защиты), предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций с целью снижения риска стихийных бедствий.

В целях выработки единого подхода к пониманию существующих терминов и определений в разработанной рекомендации представлен сравнительный анализ законов государств ЦА в области чрезвычайных ситуаций, гражданской защиты/обороны. В рамках гармонизации законодательства необходимо рассмотреть возможность обеспечения законодательств стран Центральной Азии в сфере гражданской обороны/защиты руководящим принципам Сендайской рамочной программы, в виде соответствия глобальным 7-ми целевым задачам, а также 4-м приоритетным направлениям развития (на местном, региональном и республиканском уровнях).

В частности обеспечение действенности реализуемой с странами Центральной Азии «Инициативы по верховенству права», компонента ЕЕССА (Восточная Европа, Кавказ, Центральная Азия), «Водной инициативы ЕС» (EUWI-ЕЕССА) для безопасного водоснабжения, санитарии и интегрированного использования водных ресурсов будет способствовать опыту Европейского Союза, по внедрению в национальные законодательства современных механизмов предотвращения чрезвычайных ситуаций, обеспечения правовых норм в сфере гражданской обороны и/или защиты.

Одним из действенных направлений в гармонизации национальных законодательств стран Центральной Азии является и унификация категориально-понятийного аппарата. Сравнительный анализ действующих законов государств Центральной Азии в области гражданской защиты и/или обороны покажет путь к единому подходу в понимании основных терминов.

Многие государственные органы Республики Казахстан по роду своей повседневной деятельности часто пользуются ключевыми терминами, а также определениями ООН по снижению риска бедствий. Вместе с тем, указанные термины не обозначены в терминологическом глоссарии национального закона о гражданской защите (*Приложение 1*).

В целях реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы Центром по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий разрабатываются предложения о внесении дополнений и изменений в некоторые статьи Закона Республики Казахстан «О Гражданской защите» от 11.04.2014 года.

3.1. Задачи оценки рисков, принципы и риск менеджмент

Цель управления рисками (риск менеджмент) – это идентификация рисков и эффективное управление рисками. Это означает выявление всех потенциальных «негативных» факторов, влияющих на полноценное

функционирование общества при чрезвычайных ситуациях на национальном, областном, районном и объектовом уровнях.

Оценка риска позволяет обеспечить:

- единое понимание ситуации среди всех сторон, с тем чтобы обеспечить единый подход и согласованность превентивных мероприятий и мероприятий по реагирования;

- необходимую информацию для составления планов подготовки;

- необходимую информацию для дальнейшей оценки организационных возможностей служб реагирования и тем самым способствовать наращиванию их потенциала;

- необходимую информацию для составления планов реагирования на чрезвычайные ситуации;

- своевременное оповещение население о существующих рисках и возможных последствиях.

Принципы управления рисками ЧС исходят из следующего:

Риск менеджмент должен представлять собой постоянный и развивающийся процесс, который анализирует развитие ситуации в движении, исходя из прошлых и настоящих сценариев развития.

Риск менеджмент должен быть интегрирован в систему планирования на местах. Процесс оценки риска должен быть непосредственно связан с планами подготовки и реагирования на ЧС. Оценка рисков стихийных бедствий проводится отдельно для каждого из классифицированных их видов, либо для групп ЧС природного характера, обусловленных одной первопричиной или цепью причинно-следственных связей.

На сегодняшний день оценки риска направлены либо на «прогнозирование возникновения ЧС», либо на «прогнозирование последствий ЧС». При прогнозировании возникновения ЧС исследуются параметры опасных явлений, вызывающих тот или иной риск.

При прогнозировании последствий ЧС определяются следующие параметры риска: уязвимость населения, экономические и экологические последствия, и последствия социально-политического характера.

На первой стадии при оценке риска необходимо определить:

1) масштаб проведения оценки риска (национальный, областной, или местный уровни);

2) временной фокус оценки риска (краткосрочный, долгосрочный);

3) параметры оценки последствий риска (уязвимость населения, экономические и экологические последствия, и последствия социально-политического характера).

Рассмотрим вопросы касательно рисков более подробно.

Идентификация риска: это процесс обнаружения, распознавания и описания рисков. Это работа по методу проверки (скрининга), которая служит предварительным шагом для последующего этапа анализа риска. Определение риска должно максимально основываться на количественных (исторических, статистических) данных.

Поскольку цель этапа определения рисков состоит в определении всех вероятных опасностей и значительных последствий, целесообразно также широко использовать качественные методы, такие как мнения экспертов, научная информация, проверочные списки, систематический командный подход, методы индуктивных и дедуктивных рассуждений, осмыслений и т.д. Методы улучшения полноты определения рисков могут также включать мозговой штурм и метод Дельфи (интерактивный метод прогнозирования на основе совета экспертов).

Результатом этапа определения рисков является список различных рисков. При этом необходимо определить наиболее приоритетные риски, основываясь, главным образом, на двух критериях: наиболее вероятные риски и риски с наибольшими негативными последствиями. К примеру,

анализ риска: это процесс понимания природы риска и определения уровня риска. Для каждого риска и каждого сценария риска, выявленных на предыдущем этапе определения рисков, процесс анализа рисков выполняет приблизительную (и, если возможно, количественную) оценку вероятности его наступления и серьезности потенциального воздействия. Во время анализа риска важно оконтурить территорию возможного происхождения риска и его воздействий, даже если точное местоположение риска может оставаться неопределенным.

Анализ рисков базируется на анализе опасностей, а также на анализе уязвимости. Соответственно должен составляться материал в виде:

а) анализ опасностей:

- пространственный анализ (местоположение, распространенность);
- временной анализ (частота, продолжительность и т.д.);
- анализ размеров (масштаб, интенсивность);
- вероятность наступления.

б) анализ уязвимости:

- определение объектов и людей, потенциально подверженных этому риску (подверженность воздействию);
- оценка возможных последствий (физических, экономических, связанных с окружающей средой, социальных/ политических);
- анализ способностей населения к самозащите;
- анализ устойчивости инфраструктуры к воздействию рискам бедствий.

Оценивание риска.

Оценивание риска: это процесс сравнения результатов анализа с критериями риска для определения того, является ли риск приемлемыми/или допустимым. Критерии риска – это параметры, по которым определяется значимость риска. Критерии рисков могут включать

затраты и компенсационные выплаты, юридические требования, социальные и экономические факторы, факторы окружающей среды, беспокойство заинтересованных лиц и т.д. Оценка рисков используется для принятия решений о значимости рисков в плане для того, следует ли принять каждый конкретный риск и бороться.

Подходы к анализу риска.

Существует ряд методов, стандартов и моделей, которые можно использовать для количественного определения воздействия, многие из которых специфичны для определенного вида угроз, как, например, сейсмическая устойчивость зданий к землетрясениям, штормам или наводнениям, уровень смертности от волны аномальной жары и т.д. Рекомендуется использовать передовые методы оценки риска.

По возможности, анализ рисков должен основываться на количественных данных:

- анализ вероятности события или опасности должна основываться, по возможности, на частоте архивных событий прошлых лет похожего масштаба и на имеющихся данных статистики, что поможет своевременно заметить тенденции ускорения, например, по причине изменения климата;

- анализ уровня воздействия должен выполняться в количественном выражении.

3.2. Региональное сотрудничество в странах Центральной Азии

На уровне глав государств и Правительств стран Центральной Азии, стран ЕАЭС, ШОС достигнуты договоренности об обмене информацией о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, об информационном взаимодействии при ликвидации их последствий и оказании помощи пострадавшему населению. Правительства стран Центральной Азии играют ключевую роль в осуществлении мер по

предупреждению и ликвидации последствий бедствий и восстановлению после них. К примеру, во взаимодействие по вопросам своевременного оповещения введены в строй на плотине Сарезского озера.

В рамках взаимодействия по линии СНГ действует Резервный фонд государств-участников СНГ по оказанию помощи государствам, пострадавшим при ЧС природного и техногенного характера. Несмотря на проделанную работу по выработке единых межгосударственных стандартов в области ГО/ГЗ, предупреждения и ликвидации ЧС взаимодействие между государствами должны развиваться. В практике деятельности органов стран ЦА, отвечающих за предотвращение ЧС и ГО во взаимодействии имеются ряд организационных вопросов требующих своего решения. Спорные вопросы региональной повестки не могут быть решены без совместного обоснования и согласованного обсуждения, выработки политико-экономических решений. Соответственно, на первый план выдвигается важность гармонизации трансформирующихся отношений в рамках национальных систем реагирования на ЧС, обеспечения ГО/ГЗ, переосмысления содержания принятых отдельных межгосударственных договоренностей.

Об имеющихся климатических рисках, об устойчивом развитии можно констатировать следующее. Указанные проблемы нельзя рассматривать в отрыве друг от друга. Наиболее часто цитируемое определение понятия «устойчивое развитие» в 1987 году дала Всемирная комиссия по окружающей среде и развитию (Комиссия Брундтланд). Это развитие, при котором удовлетворение потребностей нынешних поколений осуществляется без ущерба для возможностей будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности.

Предлагается рассмотреть концепцию устойчивого развития более детально.

Во-первых, вопросы устойчивого развития появились в результате объединения трех точек зрения на модель мирового развития, как: экономической, социальной и экологической. Международным документом по внедрению принципов устойчивого развития считается, принятый в 2015 году резолюция Генеральной Ассамблеи ООН документ «Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития до 2030 года».

Во-вторых, устойчивое развитие включает в себя глобальные цели устойчивого развития. В них, в частности, сформулирован посыл к компаниям по ответственному ведению бизнеса, управлению компаниями, направленному на устойчивое поступательное развитие и учет социально-экологических факторов;

- руководящие принципы Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) для многонациональных предприятий. Миссия ОЭСР – это политика, ориентированная на экономический рост и социальное благополучие людей во всем мире.

В-третьих, устойчивое развитие, представляющее собой комплекс поддерживаемых правительствами стран – членов ОЭСР рекомендаций по ответственному ведению бизнеса многонациональными компаниями. Одной из целей развития ООН является борьба с изменением климата. Задачи борьбы с изменением климата, декларируемые ООН, в частности.

В-четвертых, устойчивое развитие:

- повысить сопротивляемость и способность адаптироваться к опасным климатическим явлениям и стихийным бедствиям во всех странах;
- включить меры реагирования на изменение климата в политику, стратегии и планирование на национальном уровне;
- улучшить просвещение, распространение информации и возможности людей и учреждений по смягчению остроты и ослаблению

последствий изменения климата, адаптации к ним и раннему предупреждению.

Таким образом, в государствах ЦА назрела необходимость в совершенствовании законодательства в сфере чрезвычайных ситуаций и в области гражданской обороны/защиты путем учета международного опыта.

3.3. Международное сотрудничество в сфере гражданской защиты

Международное сотрудничество Республики Казахстан в области гражданской защиты осуществляется на основании действующих международных (межгосударственных, межправительственных, межведомственных) многосторонних и двусторонних договоров.

Цель международного сотрудничества в области ЧС углубление интеграции Республики Казахстан в международное сообщество, взаимодействие с авторитетными международными организациями, действующими в сфере ГЗ, координация усилий и развитие гуманитарных операций по оказанию странам, оказавшихся под воздействием СБ.

Решение общих вопросов международного сотрудничества в Республике Казахстан в сфере ЧС находятся в компетенции Президента страны, Правительства и Министерства иностранных дел Республики Казахстан. Вопросы координации и взаимодействия со службами гражданской защиты зарубежных стран, получения и распределения гуманитарной помощи, поступающей на территории страны, возлагаются на уполномоченный орган - Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан.

Практика проведения гуманитарных операций по оказанию помощи, цели и задачи, определяющие направления деятельности крупных международных организаций позволяют выделить следующие виды

международной помощи государствам, пострадавшим от воздействия стихийных бедствий:

- участие в проведении поисковых и спасательных работ;
- оказание гуманитарной помощи;
- выделение грантовой помощи;
- предоставление технической помощи.

Повышение уровня подготовленности работы МЧС РК зависит также от развития взаимодействия с международными институтами, такими как ООН, НАТО, Азиатский Центр по снижению бедствий, Международная организация гражданской обороны (МОГО), Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ).

На данный момент времени Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан тесно взаимодействует с представительствами ООН, а именно с Управлением ООН по СРБ (UNDRR), с Управлением ООН по координации гуманитарной деятельности (OCHA/UN), с Всемирной продовольственной программой (WFP/UN).

По сообщению Министерства иностранных дел РК делегация Республики Казахстан, в мае 2022 года, приняла участие в Министерской конференции «Глобальная продовольственная безопасность: призыв к действию», прошедшей в штаб-квартире ООН. В мероприятии приняли участие Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш, Государственный секретарь США Энтони Блинкен, министры иностранных дел Германии, Италии, Пакистана, Румынии, Турции и представители 30 стран-членов ООН, а также главы международных организаций, включая Продовольственную и сельскохозяйственную организацию и Всемирную продовольственную программу. Конференция объединила широкую группу стран, наиболее подверженных дефициту продовольствия, и государства, играющих важную роль в обеспечении глобальной продовольственной безопасности. Согласно

данным ООН, 44 млн. человек в 38 странах мира находятся на грани голода и более 811 млн. человек не доедают»¹⁹.

Количество стран, сообщивших о разработке национальных стратегий снижения риска бедствий, в настоящее время составляет - 123. Страны сообщают об увеличении числа мероприятий (действий), учитывающих множество опасностей, в том числе многосекторальных подходов, а также о планировании адаптации к изменению климата.

Страны Центральной Азии, в том числе Республика Казахстан, активно ведут координацию совместных действий по созданию устойчивых механизмов по реализации двусторонних и многосторонних межгосударственных и/или межведомственных соглашений, приоритетов Сендайской рамочной программы по СРБ на 2015-2030 годы.

Так, Региональным форумом – Совещанием глав чрезвычайных ведомств стран Центральной Азии от 5 ноября 2021 года была одобрена «Стратегия развития сотрудничества стран Центральной Азии в области снижения риска бедствий на 2022 – 2030 годы» (г. Ташкент).

Стратегия развития сотрудничества стран Центральной Азии в области снижения риска бедствий позволяет обеспечить дальнейшее развитие, переход на новый, более качественный уровень регионального сотрудничества стран ЦА в области СРБ и ЧС, отвечающей жизненно важным интересам стран региона для обеспечения дальнейшего устойчивого развития государств.

На острове Бали, Индонезия, в период с 25 по 27 мая 2022 года, прошла Седьмая сессия Глобальной платформы по снижению риска бедствий. Сопредседателями мероприятия были господин Мухаджир Эффенди, Министр по вопросам человеческого развития и культуры Республики Индонезии, и г-жа Маами Мизутори - Специальный

¹⁹ (19 Тлеуберди: Казахстан готов расширять поставки сельхозпродукции на мировой рынок, 2022 год)

представитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий.

В Глобальной платформе, организованной в гибридном формате, приняли участие более 4000 участников из 185 стран. Глобальная платформа была организована в то время, когда мир восстанавливается после пандемии COVID-19, сталкиваясь с растущими последствиями чрезвычайной климатической ситуации. Это усугубляется конфликтами, в том числе войной на Украине, которая нарушила глобальные цепочки поставок, привела к инфляции и поставила под угрозу продовольственную безопасность, что еще больше усугубило уязвимость людей, живущих в наиболее подверженных СБ частях мира. Тема «От риска к устойчивости: на пути к устойчивому развитию для всех в мире, изменившемся из-за COVID-19» включала в себя извлечённые уроки пандемии и пути решения по снижению риска климатических бедствий.

Данная платформа подчеркнула неотложные действия, необходимые для ускорения усилий, направленных на достижение целей Программы устойчивого развития 2030 и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий. Необходимо понять, что тенденцию увеличения воздействия и риска бедствий остановит только дальнейшая реализация Сендайской рамочной программы. Глобальной платформой рекомендуется применять подход «Думай об устойчивости» и интегрировать меры по СРБ в деятельность всего правительства и общества.

Также, в период с 25 по 27 мая 2022 года, были сформированы Резюме сопредседателей «От риска к устойчивости: На пути к устойчивому развитию в мире, изменившемся из-за COVID-19». Рассмотрен финальный аспект: «Только посредством системных изменений мы можем учесть реальную цену бедствий, а также цену бездействия и сопоставить ее с инвестициями в СРБ. Появляются хорошие примеры

продемонстрированной политической приверженности в виде законодательно закрепленных бюджетных целей и механизмов отслеживания СРБ, которые следует продвигать и тиражировать».

Государствам-членам Сендайской рамочной программы рекомендуется использовать Среднесрочный обзор для усиления интеграции вопросов СРБ в предстоящие межправительственные процессы, включая Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию и Саммит по целям устойчивого развития стран (ЦУР) 2023 года, 27-ой Конференции ООН по изменению климата и Глобальную инвентаризацию Парижского соглашения, а также Среднесрочный обзор реализации целей Международного десятилетия действий «Вода для устойчивого развития» на 2018–2028 годы²⁰.

Примеры показывают, что межведомственное взаимодействие между министерствами и ведомствами на всех уровнях может помочь правительствам преодолеть институциональную разрозненность. Странам следует и далее развивать потенциал для эффективного мониторинга воздействия, тенденций и изменений в реализации рамочной программы с целью устранения имеющихся пробелов в данных.

²⁰ (20 Резюме сопредседателей «От риска к устойчивости На пути к устойчивому развитию в мире, изменившемся из-за COVID-19», 25 по 27 мая 2022 года)

ЧАСТЬ 4. АНАЛИЗ ТЕРМИНОВ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ

4.1. Ключевые термины в области гражданской защиты в странах Центральной Азии

В рамках данного технического задания Центра по чрезвычайным ситуациям и снижению риска бедствий потенциалом экспертов был сформирован «Сравнительный анализ основных терминов/определений в области гражданской защиты/обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, используемых в законодательных актах стран Центральной Азии и терминологических глоссариях по снижению риска бедствий ООН». Соответственно, учтены все аспекты законодательства стран. Сравнительный анализ (Приложение 5) наглядно свидетельствует об отсутствии в законодательных актах стран Центральной Азии:

- единообразного понятийного аппарата (единых терминов/определений) в области гражданской защиты/обороны, защиты населения и территорий от ЧС, снижения риска бедствий;

- в области гражданской защиты/обороны, защиты населения и территорий от ЧС многих ключевых терминов/определений в сфере снижения риска бедствий, используемых в терминологических глоссариях по снижению риска бедствий ООН.

Так, из 94 терминов ЗРК «О Гражданской защите» только один термин используется во всех национальных законах стран ЦА Азии и глоссарии по СРБ ООН – «чрезвычайная ситуация». И один термин, принятый в ЗРК о гражданской защите используется и в глоссарии по СРБ ООН - «пострадавший».

Между тем, по мнению экспертов, в последние годы в своих отчетах и докладах, в том числе по реализации Сендайской рамочной программы, МЧС РК активно использует порядка 25-30 терминов глоссария по СРБ ООН.

Подготовленная информация - анализ, может быть использован чрезвычайными ведомствами стран Центральной Азии и международными организациями для дальнейшего планирования и реализации практических мер по гармонизации национального законодательства. Касательно обеспечение единого подхода по приемке и обработке информации о происшествиях и взаимодействия органов управления экстренных служб в кризисных ситуациях можно констатировать. В рамках мероприятий по совершенствованию цифровых технологий в республике принят Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам регулирования цифровых технологий» от 25.06.2020г. № 347-VI²¹. Законом исключена норма по созданию Единой дежурно-диспетчерской службы «112». Закон инициирует выработку единого подхода к комплексу мероприятий по приемке и обработке информации о происшествиях для улучшения взаимодействия экстренных служб. В условиях всеобщей цифровизации информационных систем, некоторые подходы для эффективной организации информационного процесса нужно будет пересмотреть.

В целях предупреждения ЧС требуется обеспечить дистанционный контроль (в реальном времени) за гидрометеорологической ситуацией, мореными озерами, селе, оползне-, лавиноопасными участками с составлением аналитической и прогнозной информации. Процесс автоматизации мониторинга источников селевой опасности пока начат только в г. Алматы и Алматинской области.

В рамках государственной программы «Цифровой Казахстан» и на базе «Смарт-сити» внедрена система автоматического мониторинга за селевой опасностью в бассейнах рек: киши Алматы и улкен Алматы, Каргалы и Аксай

²¹ (21 Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам регулирования цифровых технологий» от 25 июня 2020 года № 347-VI ЗРК)

в городе Алматы, что позволила дистанционно в реальном времени обеспечить контроль за гидрометеорологической ситуацией, мореными озерами и предупреждение селевых потоков. В результате реализации данных мероприятий будут разработаны методы прогноза и раннего предупреждения о селях, лавинах и оползнях, обеспечивающие безопасность населения и экономики Республики Казахстан от опасных природных процессов, предотвращение ЧС и снижение ущерба от них.

Автоматизированный мониторинг лавинной и оползневой опасности будет использован при имплементации системы мониторинга опасных природных процессов, который обеспечит прогноз опасных явлений и своевременное предупреждение об их возникновении.

Новые методы прогнозирования опасных явлений повысят надежность и позволят своевременно применять защитные мероприятия от угроз.

Социальный эффект результатов автоматизированного мониторинга заключается в уменьшении количества погибших и пострадавших от селей, оползней и лавин, обеспечении бесперебойной работы объектов инфраструктуры, недопущении снижения уровня и качества жизни.

Экономический эффект заключается в снижении прямого и косвенного ущерба от селей, оползней и лавин, а также в снижении расходов на защитные мероприятия за счет выбора наиболее эффективных методов на основе оценки рисков с учетом изменений климата.

4.2. Анализ национального закона о гражданской защите

Анализ сравнительной таблицы, а также обзор общего количества основных терминов/определений, используемых в законодательных актах Республики Казахстан и стран Центральной Азии, показал, что статьи дополняются на постоянной основе. Вместе с тем, проводимых мероприятий недостаточно, требуется их активизировать на разных уровнях деятельности.

Исходя из норм международного законодательства стран Центральной Азии можно понять, что национальное законодательство имеет правовой пробел по некоторым направлениям, в том числе по обеспечению гражданской обороны и защиты населения. В национальном законе для терминологических глоссарий по снижению риска бедствий необходимо вносить изменения и дополнения в действующие законы и нормативно-правовые акты страны.

В рамках изучения данного вопроса, рассмотрим выписку из Закона Республики Казахстан «О гражданской защите» от 11.04.2014г. №188-V ЗРК.

Наименование главы	Наименование статьи с применением понятия «бедствие»
<p>Глава 1. Основные положения</p>	<p>Статья 1. Основные понятия, используемые в Законе В Законе используются следующие основные понятия: 6б) чрезвычайная ситуация – обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, пожара, вредного воздействия опасных производственных факторов, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, вред здоровью людей или окружающей среде, значительный материальный ущерб и нарушение условий жизнедеятельности людей;</p> <p>Статья 7. Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций 4. Основной задачей межведомственной государственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций является выработка предложений по: 4) координации деятельности центральных и местных исполнительных органов по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, социально-экономической и правовой защиты, медицинской реабилитации граждан, пострадавших в результате аварий, катастроф, стихийных и иных бедствий, а также лиц, принимавших участие в ликвидации чрезвычайных</p>

	ситуаций и их последствий.
Глава 3. Государственное регулирование в сфере гражданской защиты	<p>Статья 11. Компетенция Правительства Республики Казахстан в сфере гражданской защиты</p> <p>Правительство Республики Казахстан:</p> <p>39) принимает решение о развертывании отдельных воинских частей гражданской обороны для проведения аварийно-спасательных и неотложных работ при крупномасштабных авариях, катастрофах и стихийных бедствиях;</p>
	<p>Статья 12. Уполномоченный орган</p> <p>1. Уполномоченный орган осуществляет полномочия:</p> <p>70) выделяет на основании поручения Премьер-Министра Республики Казахстан средства из резерва Правительства Республики Казахстан для жизнеобеспечения населения при ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан;</p> <p>70-14) утверждает правила расследования аварий, бедствий, катастроф, приведших к возникновению чрезвычайных ситуаций;</p> <p>70-38) проводит в пределах своей компетенции оценку рисков стихийных бедствий от климатических угроз;</p>
Глава 5. Воинские части, объекты и имущество гражданской обороны	<p>Статья 24. Авиация уполномоченного органа</p> <p>Авиация уполномоченного органа выполняет:</p> <p>1) полеты по проведению поисково-спасательных и аварийно-спасательных работ, оказанию помощи при стихийных бедствиях;</p>
	<p>Статья 58. Возмещение вреда (ущерба), причиненного физическим и юридическим лицам, окружающей среде</p> <p>Жилище из государственного жилищного фонда предоставляется на безвозмездной основе гражданам, жилище которых в результате экологических бедствий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Республики Казахстан стало непригодным для проживания.</p>
<p>ПРИМЕЧАНИЕ: Термин «бедствие» применяется в 6-ти статьях 3-х главах настоящего закона о гражданской защите.</p>	

ВИКИПЕДИЯ: Стихийное бедствие - природное явление, носящее чрезвычайный характер и приводящее к нарушению нормальной деятельности населения, гибели людей, разрушению и уничтожению материальных ценностей. Стихийные бедствия могут возникать как независимо друг от друга, так и во взаимосвязи: одно из них может повлечь за собой другое. Некоторые из них часто возникают в результате деятельности человека (например, лесные и торфяные пожары, производственные взрывы в горной местности, при строительстве плотин, закладке (разработке) карьеров, что зачастую приводит к оползням, снежным лавинам, обвалам ледников и т.п.). К примеру, лесной пожар - неконтролируемое горение растительности и стихийное распространение огня по площади леса. Причины возникновения пожаров в лесу принято делить на естественные и антропогенные. 2 сентября в 15:10 часов в 20 км. от села Казанбасы, на территории Басаманского учреждения лесного хозяйства в Костанайской области начался природный пожар. Из-за ветра огонь распространился на хвойные насаждения соседнего лесного массива.

Президент Республики Казахстан дал поручение уделить приоритетное внимание обеспечению безопасности граждан и мерам по тушению пожаров. В связи с напряжённой пожарной обстановкой в Аулиекольском районе Костанайской области была обеспечена и организована эвакуация населения на безопасные места. Как сообщили в ДЧС Костанайской области, ликвидация пожара зафиксирована 10 сентября в 10:00 часов, локализация была объявлена 7 сентября в 15:00 часов.

СПРАВОЧНО: «Общая площадь с момента возникновения пожара составляет 43 тысяч гектар. Огнем уничтожены и повреждены 91 жилой дом в двух населенных пунктах»²²

²² (22 Ликвидирован крупный пожар в Костанайской области, 10 сентября 2022 года)

Экспертом также отмечается, что несколько ключевых терминов неоднократно используемых в тексте ЗРК «О гражданской защите» не приняты и не включены в понятийный аппарат закона. Так, понятие «оповещения» применяется 44 раза, «риск бедствий» - 11 раз, «прогнозирование» - 12 раз, «профиль риска бедствия» - 4 раза, «устойчивость» - 7 раз, «бедствие» - 7 раз.

4.3. Систематизация предложений международных организаций по вопросам снижения риска

В Послании Главы государства К.К. Токаева народу Казахстана от 1 сентября 2020 года «Казахстан в новой реальности: время действий» предложена новая модель государственного управления. Особо отмечено, «Реформы в этой сфере следует проводить системно. Система государственного планирования должна обеспечить мобилизацию всех человеческих ресурсов, вовлечь частный сектор и общество в качестве полноценных партнеров на всех этапах: планирования, исполнения, оценки. Следует прекратить подготовку государственных программ с большим количеством показателей и индикаторов. Пора перейти на формат лаконичных национальных проектов, понятных всем гражданам. В качестве целеполагания следует определить главенство результата над процессом»²³.

Подготовка предложений по внесению изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О гражданской защите» продолжается.

Центром по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий в рамках данной работы в адрес более 20-ти международных организаций были направлены запросы с просьбой направить свои предложения и комментарий к действующему закону. Многие международные организации отметили невозможность предоставления

²³ (23 Послание Главы государства К.К. Токаева народу Казахстана «Казахстан в новой реальности: время действий», 1 сентября 2020 года)

предложений без проведения исследований и консультаций с разного вида экспертами. Организации также согласились с необходимостью внесения изменений в Закон РК «О Гражданской защите», однако конкретных предложений не дали. Отметим, что 4 международные организации представили предложения без четкой формулировки и обоснования. Несмотря на это, экспертный взгляд, предложения требуют изучения и возможно будут в перспективе использованы в законотворческой работе (*Приложение 2*).

К настоящей Рекомендации также прилагается «неотредактированные экспертом» предложения международных организаций (*Приложение 3*).

Следует отметить, что все перечисленные предложения содержат четкий акцент, гармонизацию национальных законодательств путем расширения понятийного аппарата Закона РК «О Гражданской защите».

Одним из действенных направлений для гармонизации национальных законодательств стран ЦА могут быть реализация принципов, направленных к международному сотрудничеству и партнерству, а также унификация категориально-понятийного аппарата, в том числе по СРБ. Проблемы должны решаться путем исследования, а также законодательного утверждения ключевых терминов. Материалы исследования представлены в виде сравнительной таблицы (*Приложения 4-6*).

Цель разрабатываемых рекомендаций по внесению изменений и дополнений в законопроект по гражданской защите направлена на содействие странам Центральной Азии в проведении мониторинга. Предложения направлены на реализацию Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы и на укрепление регионального сотрудничества по снижению риска бедствий.

Проведенная, в период между 26-ой и 27-ой Конференцией ООН по изменению климата, отметила, что текущие уровни выбросов намного

превышают их меры по смягчению последствий, угрожают выполнению Программы устойчивого развития 2030. Странам рекомендуется поддержать призыв Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по обеспечению защиты каждого человека на Земле с помощью покрытия всего населения системой раннего оповещения в течение пяти лет.

Системы раннего оповещения должны охватывать множество опасностей и охватывать сообщества, наиболее подверженные риску, с адекватными институциональными, финансовыми и человеческими возможностями для принятия мер по раннему оповещению.

ЧАСТЬ 5. ГАРМОНИЗАЦИЯ ЗАКОНА «О ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЕ»

5.1. Актуальность совершенствования законодательств о гражданской защите

Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы представляет собой амбициозное соглашение, в котором излагается общая цель существенного снижения риска бедствий и сокращения потерь в результате бедствий в виде человеческих жертв, утраты источников средств к существованию и ухудшения состояния здоровья людей, и неблагоприятных последствий для экономических, физических, социальных, культурных и экологических активов людей, предприятий, общин и стран.

Для содействия оценке хода достижения результата и цели, предусмотренных настоящей Рамочной программой, определены семь глобальных целевых задач, как:

(a) к 2030 году добиться значительного снижения уровня смертности в результате бедствий, чтобы в период 2020–2030 годов среднее количество таких смертей в расчете на 100 000 человек было меньше, чем в 2005–2015 годах;

(b) к 2030 году добиться значительного сокращения количества пострадавших людей в общемировом масштабе, чтобы в период 2020–2030 годов среднее общемировое число людей, пострадавших от бедствий, было на 100 000 человек меньше, чем в период 2005–2015 годов;

(c) к 2030 году сократить прямые экономические потери от бедствий относительно мирового валового внутреннего продукта (ВВП);

(d) к 2030 году значительно уменьшить ущерб, причиняемый бедствиями важнейшим объектам инфраструктуры, и ущерб в виде нарушения работы основных служб, включая медицинские учреждения и

учебные заведения, в том числе за счет укрепления их потенциала противодействия;

(e) к 2020 году значительно увеличить число стран, принявших национальные и местные стратегии снижения риска бедствий;

(f) значительно расширить международное сотрудничество с развивающимися странами посредством предоставления им достаточной и непрерывной поддержки в целях подкрепления принимаемых ими на национальном уровне мер для осуществления настоящей Рамочной программы к 2030 году;

(g) к 2030 году значительно улучшить ситуацию с наличием систем раннего оповещения, охватывающих разные виды угроз, и информации и оценок относительно риска бедствий и расширить доступ к ним людей.

С учетом опыта, полученного в ходе осуществления Хиогской рамочной программы действий, для достижения ожидаемого результата и цели необходимо, чтобы государства на местном, национальном и региональном и общемировом уровнях предприняли целенаправленные действия в рамках отдельных и всех секторов в следующих приоритетных направлениях:

- первое направление, понимание риска бедствий;
- второе направление, совершенствование организационно-правовых рамок управления риском бедствий;
- третье направление, инвестиции в меры по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия;
- четвертое направление, повышение готовности к бедствиям для обеспечения эффективного реагирования и внедрение принципа «сделать лучше, чем было» в деятельность по восстановлению, реабилитации и реконструкции.

В своем подходе к снижению риска бедствий государствам, региональным и международным организациям и другим соответствующим

заинтересованным сторонам следует принимать во внимание основные мероприятия, отнесенные к каждому из этих четырех приоритетных направлений действий, и осуществлять их, сообразуясь с обстоятельствами, с учетом соответствующих возможностей и потенциала согласно национальным законам и правилам.

В практике деятельности органов стран Центральной Азии, отвечающих за предотвращение чрезвычайных ситуаций, гражданской обороны/защиты во взаимодействии имеются организационные вопросы нуждающихся в решений. Спорные вопросы региональной масштаба требуют совместного обоснования и согласованного обсуждения, а также выработку политико-экономических решений. На первом этапе планируется гармонизация трансформирующихся отношений в рамках национальных систем реагирования на чрезвычайные ситуации, обеспечение гражданской обороны/защиты, переосмысление содержания принятых мер по отдельным межгосударственным договоренностям.

В нормах законов «О гражданской обороне и защите» стран Центральной Азии отсутствует единое понимание многих категорий и понятий, руководящих принципов Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы. Главный ориентир данного исследования - Третья Всемирная конференция от 18 марта 2015 года.

Одним из действенных направлений в гармонизации национальных законодательств стран Центральной Азии является и унификация категориально-понятийного аппарата. Сравнительный анализ законов стран ЦА в области гражданской защиты/обороне указывает на необходимость выработки единого подхода в понимании основных терминов.

Сводное информационно-аналитическое руководство, основанное на действующих нормативных правовых актах Республики Казахстан, ведомственных и межведомственных приказах и директивах, а также на

знаниях по стихийным бедствиям, поясняющее рекомендательные и обязательные направления и виды деятельности с предложениями по их усовершенствованию для государственных органов, организаций, общественных объединений и населения в сфере обеспечения гражданской защиты страны от негативного воздействия чрезвычайных ситуаций природного характера и вызванных ими техногенных катастроф.

Региональное и трансграничное сотрудничество в области снижения риска бедствий и систем раннего оповещения (СРО) о бедствиях, а также обмена данными, доказывают эффективность. Актуальность вопроса подтвердили все ведомства чрезвычайного реагирования стран ЦА.

На расширенном заседании Регионального Научно-технического Совета Регионального Форума-Совещания глав чрезвычайных ведомств стран Центральной Азии, членами РНТС в целях укрепления регионального сотрудничества отмечена необходимость выработки единого понятийного терминологического аппарата (г. Душанбе, 4.10.2022г.). Причина в том, что представители РНТС стран ЦА многие термины понимаются по-своему. Исходя из этого, со многими терминами возникают разные ассоциации и затрудняется осуществить конструктивный диалог.

Глава МЧС Республики Казахстан Ильин Ю.В. на проходящем в Душанбе совещание глав чрезвычайных ведомств стран Центральной Азии выступил с предложением по созданию Региональной системы раннего оповещения и взаимного информирования об угрозе и возникновения ЧС. В рамках предложения казахстанской стороны планируется интегрировать не только сейсмические датчики, но и метеорологические, гидрологические и другие датчики действующих систем мониторинга за ЧС в странах Центральной Азии. Данная инициатива даст возможность для раннего оповещения о ЧС в местностях с повышенной сейсмической, селевой,

лавинной, оползневой опасностью²⁴. Министр по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан особо подчеркнул, что «придавая большое значение сотрудничеству с международными и неправительственными организациями в вопросах внедрения современных подходов в обеспечении снижения рисков, мы уделяем особое внимание тесному и практическому взаимодействию с нашими коллегами из стран региона на двусторонней и многосторонней основах».

На основании изложенного можно резюмировать, что в Республике Казахстан имеется необходимость совершенствование законодательства в области чрезвычайных ситуаций, гражданской защиты, с учетом международного опыта.

5.2. Рекомендации по внесению изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О гражданской защите» от 11.04.2014 года

В целях достижение гармонизации национального законодательства в области гражданской защиты, экспертами Центра по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий на основе проведения аналитической работы, **РЕКОМЕНДУЕТСЯ:**

Внести изменения и дополнения в Закон Республики Казахстан «О гражданской защите» от 11 апреля 2014 года, следующего содержания:

№	Наименование действующей статьи	Предложения по внесению изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О Гражданской защите»
1	<p><u>Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе</u></p> <p><u>Статью 1 дополнить следующими пунктами:</u></p> <p>- «32-2) риски - сочетание вероятности события и его негативных последствий;</p>	

²⁴ (24 Региональную систему раннего оповещения предложил создать министр по ЧС Республики Казахстан. октябрь 2022 года)

- 32-3) риск бедствий - возможные потери в результате бедствий, выражающиеся в человеческих потерях, материальном, экономическом и экологическом ущербе;

- 67-1) бедствие - серьезное нарушение функционирования общества, повышающее человеческую уязвимость, вызывающее большие человеческие жертвы и масштабный экологический ущерб, превышающий возможности общества справиться исключительно за счет собственных ресурсов;

- 67-2) снижение риска бедствий - комплекс мер по снижению подверженности угрозам бедствий населения и территорий, повышение готовности к чрезвычайным ситуациям на основе систематического анализа и контроля причинных факторов различных рисков»;

- 67-3) изменение климата – долгосрочные изменения средних климатических показателей, включая аномалии как засухи, сильные штормы и наводнения;

- 80) адаптация - корректировка природных или созданных человеком систем в ответ на фактические или ожидаемые климатические воздействия или их последствия, которая снижает вред или использует благоприятные возможности;

- 81-1) национальная платформа для снижения риска бедствий - национальные механизмы координации и стратегического руководства в сфере снижения риска бедствий, которые носят многоотраслевой и междисциплинарный характер и предполагают участие всех заинтересованных сторон в стране, включая государственные структуры, частный сектор и гражданское общество;

- 81-2) национальная стратегия по снижению риска бедствий - план действий, основанный на общем понимании преобладающего риска бедствий и оценке нынешней системы снижения риска бедствий и ее потенциала в плане достижения целей и задач по снижению опасности бедствий;

- 82) система управления риском бедствий - комплексная система мониторинга, прогнозирования и предсказания угроз, оценки риска бедствий, систем и процессов связи и обеспечения готовности;

- 83) прогнозирование - определенное явление или статическая

оценка о вероятности наступления в будущем события или условий для конкретного района;

- 84) база данных о потерях, вызываемых бедствиями - совокупность систематически собираемых данных о возникающих бедствиях и вызываемых ими ущербе, потерях и последствиях в соответствии с минимальными требованиями мониторинга;

- 85) оценка риска - методика определения природы и масштаба риска посредством анализа потенциальных угроз и оценки существующих условий уязвимости, которые потенциально могут нанести вред подверженным угрозе людям, имуществу, средствам к существованию и окружающей среде, от которой они зависят;

- 86) оценка риска бедствий - качественная или количественная методика определения природы и масштаба риска бедствий посредством анализа потенциальных угроз и оценки существующих условий подверженности угрозе и уязвимости;

- 87) профиль риска бедствий - оценка рисков, проведенная для определения характера и масштабов риска путем анализа опасностей, факторов уязвимости и возможностей, которые в совокупности могут потенциально затрагивать подверженных воздействию людей; имущество, услуги, средства к существованию и окружающая среда, от которых они зависят;

- 88) подверженность угрозе - нахождение людей, инфраструктуры, жилья, производственных мощностей и других осязаемых человеческих активов в зонах, подверженных угрозам и опасностям;

- 89) система управления риском бедствий - комплексная система мониторинга, прогнозирования и предсказания угроз, оценки риска бедствий, систем и процессов связи и обеспечения готовности, которая дает возможность населению, общинам, правительствам, предприятиям и другим сторонам предпринять своевременные действия для того, чтобы снизить риски бедствий заблаговременно до наступления опасных событий;

- 90) система раннего оповещения - совокупность возможностей, необходимых для выработки и распространения своевременной и важной информации оповещения, чтобы дать

возможность населению, общинам и организациям, которым угрожает опасность, заблаговременно подготовиться и принять необходимые меры для снижения вероятности ущерба и потерь;

- 91) структурные меры - структурные меры представляют собой любое физическое сооружение, предназначенное для уменьшения или предотвращения возможного воздействия угроз, или применение инженерных приемов или технологий для обеспечения устойчивости сооружений и систем к воздействию угроз и их способности противостоять такому воздействию;

- 92) неструктурные меры - неструктурными называются меры, не предполагающие физического строительства и использующие знания, опыт и договоренности для снижения риска и воздействия, в частности посредством применения стратегий и законов, повышения осведомленности населения, обучения и образования;

- 93) угроза - опасное явление, вещество, деятельность человека или условия, которые могут повлечь гибель людей, увечья или другой вред здоровью, ущерб имуществу, потерю средств к существованию и услуг, социальные и экономические потрясения или вред окружающей среде;

- 94-1) управление риском - системный подход и практические действия, направленные на устранение неопределенности для снижения потенциального вреда и ущерба;

- 94-2) управление риском бедствий - процесс систематического использования административных распоряжений, организаций, функциональных навыков и потенциала для реализации стратегий, политики и улучшенных возможностей преодоления для снижения отрицательных воздействий угроз и вероятности бедствия;

- 95) устойчивое развитие - развитие, которое отвечает потребностям сегодняшнего дня, не ставя под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои потребности;

- 96) устойчивость - способность системы, сообщества или общества, подверженного угрозам, противостоять последствиям угрозы, переносить их, приспосабливаться к ним и восстанавливаться своевременно и эффективно, в том числе

	<p>посредством сохранения и восстановления своих основополагающих структур и функций;</p> <p>- 97) уязвимость - характеристики и условия, определяемые физическими, социальными, экономическими и экологическими факторами или процессами, которые повышают восприимчивость человека, общины, имущества или систем к воздействию угроз;</p> <p>- 98) эвакуация - комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения из зон чрезвычайной ситуации или вероятной чрезвычайной ситуации и его кратковременному размещению в заблаговременно подготовленных по условиям первоочередного жизнеобеспечения безопасных (вне зон действия поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации) районах (местах);</p> <p>- 99) экономические потери - совокупное воздействие на экономику, состоящее из прямых и косвенных экономических потерь;</p> <p>- 100) система комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций - система, объединяющая функционально-отраслевые структуры и службы по мониторингу и прогнозированию чрезвычайных ситуаций»</p>
2	<p><u>Статья 3. Основные задачи и принципы гражданской защиты</u></p> <p><u>Пункт 1 статьи 3 дополнить подпунктом:</u> «12) обеспечение своевременным, последовательным и подробным сбором данных из нескольких источников для поддержания всех аспектов снижения рисков бедствий».</p>
3	<p><u>Статья 13. Компетенция центральных исполнительных органов в сфере гражданской защиты</u></p> <p><u>пункт 15) статьи дополнить словами:</u> «рисков бедствий на основе мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций».</p>
4	<p><u>Статья 14. Компетенция Министерства обороны Республики Казахстан в сфере гражданской защиты</u></p> <p><u>пункт 3) статьи дополнить словами:</u> «, в том числе бедствий, повышающих человеческую уязвимость».</p>
5	<p><u>Статья 15. Компетенция местных представительных и исполнительных органов в сфере гражданской защиты</u></p> <p><u>пункт 3. подпункт 4) статьи изложить в следующей редакции:</u></p>

	<p><i>«создание и поддержание в постоянной готовности сил и средств территориальной подсистемы управления гражданской защиты, проведение комплексных мер по снижению подверженности угрозам бедствий населения и территорий».</i></p> <p><u>пункт 4. дополнить подпунктом:</u></p> <p><i>«4) координировать эффективный сбор, организацию и распространение/обмен критической информацией на местном уровне.»</i></p>
6	<p><u>Статья 17. Деятельность общественных объединений в сфере гражданской защиты</u></p> <p><u>пункт 1. статьи дополнить словами:</u></p> <p><i>«предоставлять соответствующую информацию, касающуюся чрезвычайных и гуманитарных ситуаций, а также всем соответствующим органам и, при необходимости, населению».</i></p>
7	<p><u>Статья 49. Мероприятия, проводимые при ликвидации чрезвычайных ситуаций</u></p> <p>подпункт 8) статьи дополнить словами:</p> <p><i>«и подготовка аналитических материалов, карт и другой визуализации.»</i></p>
8	<p><u>Статья 50. Руководство аварийно-спасательными и неотложными работами при ликвидации чрезвычайных ситуаций</u></p> <p>пункт 9. статьи дополнить подпунктом:</p> <p><i>«10) иницирует соответствующее управление информацией для принятия соответствующих решений по распределению ресурсов.»</i></p>

На основе проведенного анализа можно заключить, что реализация предложений по внесению изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан о Гражданской защите является крайне актуальной задачей. Проводимая службами МЧС РК мера способствует признанию достижений Республики Казахстан в сфере предотвращения чрезвычайных ситуаций, гражданской обороны и защиты на международном уровне.

Внесение изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты и подзаконные акты в Республике Казахстан направлены на реализацию новой модели государственного управления «Казахстан в новой реальности: время действий».

Гармонизация национального законодательства позволит проводить системные реформы в сфере гражданской защиты на основе государственного планирования, а также будет способствовать получению объективной оценки исполнения программ и планов устойчивого развития государства. Национальный закон позволит эффективно обмениваться опытом в сфере чрезвычайных ситуаций, гражданской обороны/защиты с развитыми странами Евросоюза и другими государствами путем сближения национальных стандартов и осуществлению деятельности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан на международном уровне.

Разработанные рекомендации направлены на унификацию основных понятий/определений, введение и использование в деятельности центральных и местных исполнительных органов единой терминологий в области гражданской обороны/защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также снижение риска бедствий в рамках Единой (согласованной) терминологии.

**Международный эксперт ЦЧССРБ
к.э.н., асс. профессор РАМ**

А.К. Бектемиров

**Перечень
терминов с определениями используемых
в законодательных актах Центральной Азии и ООН по снижению риска бедствий**

№	Термины	Определения
1.	Адаптация	Корректировка природных или созданных человеком систем в ответ на фактические или ожидаемые климатические воздействия или их последствия, которая снижает вред или использует благоприятные возможности. Корректировки, происходящие в экологических, социальных или экономических системах, которые способны помочь сообществам принимать ответные меры в отношении реальных или ожидаемых последствий изменения климата.
2.	База данных о потерях, вызываемых бедствиями	Совокупность систематически собираемых данных о возникающих бедствиях и вызываемых ими ущербе, потерях и последствиях в соответствии с минимальными требованиями мониторинга, предусмотренными в Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы.
3.	Бедствие	<p>Серьезное нарушение функционирования общества, повышающее человеческую уязвимость, вызывающее большие человеческие жертвы и масштабный экологический ущерб, превышающий возможности общества справиться исключительно за счет собственных ресурсов.</p> <p>Событие любого масштаба, которое серьезно нарушает жизнь местных общин или общества в результате сочетания опасных событий с имеющимся уровнем подверженности угрозе, уязвимости и потенциала и приводит, по отдельности или в сочетании друг с другом, к таким последствиям, как жертвы среди населения, а также материальный, экономический или экологический ущерб и воздействие.</p>

		Событие, которое серьезно нарушает жизнь местных сообществ и общества, является причиной жертв среди населения, а также обширного материального, экономического или экологического ущерба и воздействия, которое превосходит способность сообщества или общества справиться с ним собственными силами.
4.	Изменение климата	Изменение климата, которое является прямым или косвенным следствием деятельности человека, изменяющее состав атмосферы планеты и происходящее помимо естественной изменчивости климата, наблюдаемой в течение сопоставимых периодов времени.
5.	Национальная платформа для снижения риска бедствий	Национальные механизмы координации и стратегического руководства в сфере снижения риска бедствий, которые носят многоотраслевой и междисциплинарный характер и предполагают участие всех заинтересованных сторон в стране, включая государственные структуры, частный сектор и гражданское общество.
6.	Национальная стратегия по снижению риска бедствий	План действий, основанный на общем понимании превалирующего риска бедствий и оценке нынешней системы СРБ и ее потенциала в плане достижения целей и задач по снижению опасности бедствий, Эта стратегия определяется и согласуется с целями и приоритетами страны в области развития. Она также предназначена для общества и окружающей среды, определяемых соответствующими опасностями, высокоприоритетными рисками и социально-экономическими условиями.
		Государственная политика, в рамках которой могут быть определены структуры, взаимозависимости и взаимосвязи, а также определены многочисленные государственные и частные субъекты для достижения следующей цели: Уменьшение угроз и уязвимости, затрагивающих социальный и природный капитал страны. Это предполагает координацию действий на различных территориальных уровнях и четкое распределение обязанностей в целях уменьшения рисков, главным образом на местном уровне. Первым шагом в рамках стратегий уменьшения опасности бедствий является попытка предвидеть стихийные бедствия посредством их предупреждения и просвещения в качестве одного из важнейших компонентов социального восприятия риска. Это в основном связано с уменьшением уязвимости перед различными видами угроз.

		Второй этап соответствует сценарию во время стихийного бедствия, при котором создаются механизмы реагирования, оказания помощи, оценки ущерба и восстановления.
7.	Оценка риска	Методика определения природы и масштаба риска посредством анализа потенциальных угроз и оценки существующих условий уязвимости, которые потенциально могут нанести вред подверженным угрозе людям, имуществу, средствам к существованию и окружающей среде, от которой они зависят.
8.	Оценка риска бедствий	Качественная или количественная методика определения природы и масштаба риска бедствий посредством анализа потенциальных угроз и оценки существующих условий подверженности угрозе и уязвимости, которые в своей совокупности могут нанести вред людям и причинить ущерб имуществу, службам, средствам к существованию и окружающей среде, от которых они зависят.
9.	Профиль риска бедствий	Оценка рисков, проведенная для определения характера и масштабов риска путем анализа опасностей, факторов уязвимости и возможностей, которые в совокупности могут потенциально затрагивать подверженных воздействию людей; имущество, услуги, средства к существованию и окружающая среда, от которых они зависят. Профиль образует информационную систему анализа рисков, которая может использоваться для планирования цифрового управления рисками, планирования на случай чрезвычайных ситуаций и систем раннего предупреждения и реагирования.
		Оценка степени подверженности территорий стихийным бедствиям и чрезвычайным ситуациям различного характера.
10.	Подверженность угрозе	Нахождение людей, инфраструктуры, жилья, производственных мощностей и других осязаемых человеческих активов в зонах, подверженных угрозам и опасностям.
11.	Прогнозирование	Определенное заявление или статическая оценка о вероятности наступления в будущем события или условий для конкретного района.
12.	Риски	Сочетание вероятности события и его негативных последствий

13.	Риск бедствий	<p>Потенциальные потери в результате бедствий, выражающиеся в гибели людей, увечьях или уничтожении или повреждении имущества, которые может понести система, общество или община в течение конкретного периода времени и которые определяются путем вероятностного прогнозирования в зависимости от угрозы, уровня подверженности ей, уязвимости и потенциала.</p>
		<p>Количественная характеристика причинения вреда жизни или здоровью человека, окружающей среде, законным интересам физических и юридических лиц, имущественным интересам государства с учетом степени тяжести его последствий в результате возникновения аварии, пожара, вредного воздействия опасных производственных факторов, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия</p>
14.	Система управления риском бедствий	<p>Комплексная система мониторинга, прогнозирования и предсказания угроз, оценки риска бедствий, систем и процессов связи и обеспечения готовности, которая дает возможность населению, общинам, правительствам, предприятиям и другим сторонам предпринять своевременные действия для того, чтобы снизить риски бедствий заблаговременно до наступления опасных событий.</p>
15.	Система раннего оповещения	<p>Совокупность возможностей, необходимых для выработки и распространения своевременной и важной информации оповещения, чтобы дать возможность населению, общинам и организациям, которым угрожает опасность, заблаговременно подготовиться и принять необходимые меры для снижения вероятности ущерба и потерь.</p>
16.	Снижение риска бедствий	<p>Комплекс мер по снижению подверженности угрозам бедствий населения и территорий, повышение готовности к чрезвычайным ситуациям на основе систематического анализа и контроля причинных факторов рисков и рационального природопользования.</p> <p>Концепция и практические действия по СРБ посредством систематической работы, направленной на анализ и контроль причинных факторов бедствий, в том числе через снижение подверженности угрозам, уменьшение уязвимости населения и имущества, разумное управление земельными ресурсами и окружающей средой и повышение готовности к неблагоприятным событиям.</p>

17.	Структурные и неструктурные меры	Структурные меры представляют собой любое физическое сооружение, предназначенное для уменьшения или предотвращения возможного воздействия угроз, или применение инженерных приемов или технологий для обеспечения устойчивости сооружений и систем к воздействию угроз и их способности противостоять такому воздействию. Неструктурными называются меры, не предполагающие физического строительства и использующие знания, опыт и договоренности для снижения риска и воздействия, в частности посредством применения стратегий и законов, повышения осведомленности населения, обучения и образования.
18.	Угроза	Процесс, явление или деятельность человека, которые могут повлечь гибель людей, увечья или другой вред здоровью, ущерб имуществу, социальные и экономические потрясения или деградацию окружающей среды.
		Опасное явление, вещество, деятельность человека или условия, которые могут повлечь гибель людей, увечья или другой вред здоровью, ущерб имуществу, потерю средств к существованию и услуг, социальные и экономические потрясения или вред окружающей среде.
19.	Управление риском	Системный подход и практические действия, направленные на устранение неопределенности для снижения потенциального вреда и ущерба.
20.	Управление риском бедствий	Применение политики и стратегий, направленных на снижение риска бедствий, для предотвращения нового риска бедствий, снижения существующего риска бедствий и управления остаточным риском в целях содействия укреплению потенциала противодействия и сокращению потерь, вызываемых бедствиями.
		Процесс систематического использования административных распоряжений, организаций, функциональных навыков и потенциала для реализации стратегий, политики и улучшенных возможностей преодоления для снижения отрицательных воздействий угроз и вероятности бедствия.
21.	Устойчивое развитие	Развитие, которое отвечает потребностям сегодняшнего дня, не ставя под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои потребности.

22.	Устойчивость	Способность системы, сообщества или общества, подверженного угрозам, противостоять последствиям угрозы, переносить их, приспосабливаться к ним и восстанавливаться своевременно и эффективно, в том числе посредством сохранения и восстановления своих основополагающих структур и функций.
23.	Уязвимость	Характеристики и условия, определяемые физическими, социальными, экономическими и экологическими факторами или процессами, которые повышают восприимчивость человека, общины, имущества или систем к воздействию угроз.
24.	Эвакуация	Комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения из зон чрезвычайной ситуации или вероятной чрезвычайной ситуации и его кратковременному размещению в заблаговременно подготовленных по условиям первоочередного жизнеобеспечения безопасных (вне зон действия поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации) районах (местах).
		Временное перемещение населения и имущества в более безопасные места до, во время или после наступления опасного события в целях обеспечения их защиты.
25.	Экономические потери	Совокупное воздействие на экономику, состоящее из прямых и косвенных экономических потерь.

**Предложения
международных организаций о необходимости расширения понятийного аппарата
Закона Республики Казахстан «О Гражданской защите».**

№	Наименование организации	Предложения, рекомендации и дополнения
1	Европейская экономическая комиссия ООН	<p>В связи с тем, что Казахстан является Стороной Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий, требования Конвенции должны быть отображены в национальном законодательстве Казахстана. Основное внимание в Конвенции уделяется предупреждению, готовности и реагированию на промышленные аварии и трансграничному сотрудничеству в этих вопросах.</p> <p>В рамках реализуемого центральноазиатскими странами проекта по Национальным диалогам по промышленной безопасности в Центральной Азии, Казахстаном, при поддержке ЕЭК ООН, недавно проведен обзор национальной политики и законодательства с точки зрения их соответствия Конвенции ЕЭК ООН о промышленных авариях и другим смежным областям политики (включая СРБ), по результатам которого был подготовлен отчет. Данный отчет и его рекомендации будут полезны в ходе работы по внесению изменений в законодательство Республики Казахстан в сфере Гражданской защиты и последующей гармонизации национального законодательства.</p>
2	Общество Красного Полумесяца Республики Казахстан	<p>1) Добавить в Статью 5 «Система оповещения гражданской защиты» либо Статью 17 «Деятельность общественных объединений в сфере гражданской защиты» абзац «предоставление своевременной и полной информации об угрозе и/или возникновении чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера на территории Республики Казахстан и сообщения от прогнозных служб в области предупреждения чрезвычайных ситуаций общественным объединениям в сфере гражданской защиты».</p>

		<p>2) В Статье18 «Права и обязанности физических лиц в сфере гражданской защиты» в пункт 4 добавить «Иностранцы, лица без гражданства, беженцы и лица, ищущие убежище пользуются правами и несут обязанности с сфере гражданской защиты, установленные для граждан Республики Казахстан, если иное не предусмотрено законами РК и международными договорами.</p> <p>В статью 108 Закона «Деятельность иностранцев, иностранных и международных организаций по обеспечению гражданской защиты населения на территории Республики Казахстан» в целях предоставления надлежащих условий работы было бы целесообразно внести такие дополнительные нормы: «Уполномоченный орган на случай и в случае возникновения чрезвычайной ситуации и необходимости приглашения иностранных организаций и граждан в этой связи проводит следующие оперативные действия: упрощённый переход государственной и таможенной границы страны иностранными аварийно-спасательными формированиями, их техники и оборудования, спасательных собак; оказание государственными органами республики прибывающим в Казахстан иностранным спасательным организациям содействия в размещении, регистрации их организаций, в определении фронта работ по ликвидации последствий бедствия, катастрофы, охране и доставке их техники, оборудования, имущества к месту произошедшей аварии, стихийного бедствия, в предоставлении переводчика, получении зарубежной гуманитарной помощи и оперативное ее распределение среди пострадавшего от бедствия населения»</p>
3	Международная организация по миграции	<p>В рекомендациях МОМ основное внимание уделяется мигрантам.</p> <p>1) Цели гражданской защиты:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Защита населения должна быть направлена на удовлетворение потребностей в защите на всех этапах: до, во время и после ЧС. Гражданская защита охватывает: <ul style="list-style-type: none"> ○ правительственную помощь, полностью объединяющую превентивные действия и готовность, а также принципы СРБ; ○ гуманитарную помощь, предоставляемую для удовлетворения жизненно важных

		<p>потребностей;</p> <ul style="list-style-type: none">○ оказание помощи и поддержки населению, пострадавшему от ЧС, и оказание ему помощи. <p>2) Сквозные принципы:</p> <ul style="list-style-type: none">● В соответствии с Оперативной рамочной программой МОМ по вопросам миграционного кризиса (одобренной государствами - членами МОМ на 101 сессии Совета МОМ, состоявшейся 27-30 ноября 2012 года), государства несут главную ответственность за "защищать пострадавших от ЧС лиц, проживающих на их территории, и оказывать им помощь в соответствии с международным гуманитарным правом и правом прав человека".○ уважать права человека и активно контролировать их нарушение.○ оказывать своевременную помощь, обеспечивать достойные условия жизни, уважать людей и их права, избегать злоупотреблений и эксплуатации.● Не причинять вреда: сокращать и избегать потенциального негативного воздействия помощи на получателей помощи и их сообщества. <p>3) Никого не оставить без внимания - мигранты в странах, переживающих ЧС</p> <ul style="list-style-type: none">● В соответствии с руководящими принципами, касающимися мигрантов в странах, находящихся в чрезвычайной ситуации, защита должна также предоставляться мигрантам, которые живут, работают, учатся, находятся в пути или путешествуют в условиях конфликта или стихийного бедствия в Казахстане.○ Не исключать лиц, нуждающихся в помощи, включая уязвимых мигрантов, нелегальных мигрантов и их семьи, а также жертв торговли людьми.○ Оказывать справедливую помощь в соответствии с потребностями людей и с учетом их особенностей и потребностей, принимая во внимание гендерный аспект, а также их незаконный правовой статус.○ Помощь должна быть доступной, безопасной и инклюзивной независимо от правового статуса мигранта на территории Казахстана.○ Отсутствие регистрации и/или удостоверений личности и/или разрешения на работу не
--	--	---

		<p>должно служить основанием для отказа в предоставлении гуманитарной, медицинской или правовой помощи мигранту в случае чрезвычайной ситуации.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Хотя Глобальный договор по миграции, одобренный Генеральной Ассамблеей ООН в декабре 2018 года, как правило, не касается непосредственно чрезвычайных ситуаций, в нем содержатся некоторые конкретные рекомендации для государств-членов. В соответствии с Целью 2 (<i>сведение к минимуму неблагоприятных факторов и структурных факторов, вынуждающих людей покидать свою страну происхождения</i>) Снижение риска бедствий: мониторинг и прогнозирование рисков и угроз, влияющих на миграцию, и разработка всеобъемлющих механизмов реагирования и восстановления, учитывающих интересы мигрантов. По Цели 7 содержится призыв обеспечить мигрантам доступ к консульской и гуманитарной защите до, во время и после чрезвычайных ситуаций. Цель 14 предоставляет рекомендуемую регистрацию в стране происхождения, чтобы обеспечить оказание услуг и помощи в чрезвычайных ситуациях, а также предоставление своевременной и точной информации - далее восстановлены в Цели 19 посредством предоставления цифровых информационных платформ в чрезвычайных ситуациях. Глобальный договор по миграции также рекомендует разработать соглашения о техническом сотрудничестве в области пограничного контроля и поддержки вклада мигрантов в ЦУР в условиях чрезвычайных ситуаций/бедствий.
4	Британская компания «MapAction»	<p>Требуется много работы по терминологии в целом по всему закону, но, поскольку управление информацией редко упоминается в действующем законе, возникает возможность с самого начала принять существующую международную терминологию. Необходимо более четкое определение того, какую форму принимает международное сотрудничество, и рекомендуется существенный сдвиг в использовании гуманитарного права. Рекомендация заключается в том, чтобы в законе было больше о международном сотрудничестве, как с соседними государствами, так и о привлечении значительного глобального ресурса для чрезвычайных и гуманитарных операций.</p>

Рекомендации британской компании MapAction
(составлены по запросу ЦЧССРБ в рамках сравнительной таблицы)

№	Статья ЗРК о Гражданской защите	Действующая редакция	Предполагаемая редакция	Обоснование
1	Статья 1 Основные понятия понятия, используемые в законе	Нет	Включить следующие термины: 1. Управление информацией 2. Географические информационные системы 3. Геопространственные информационные технологии 4. Наблюдение за Землей 5. Глобальная навигационная спутниковая система (GNSS) 6. Системы глобального позиционирования (GPS) 7. Дистанционное зондирование 8. Системы координат 9. Данные 10. Деагрегированные данные 11. Обмен данными 12. Риск 13. Уязвимость 14. Гуманитарная помощь	Четкое определение этих терминов обеспечит понимание ключевых терминов, которые соответствуют как Сендайской рамочной программе по СРБ в случае стихийных бедствий, так и интегрируют терминологию управления важной информацией в закон для ясности. .

			<p>13. Экспозиция</p> <p>14. Опасные (доп. к пункту 62) чрезвычайные ситуации природного характера</p> <p>15. Анализ множественных опасностей</p> <p>16. Снижение риска бедствий</p> <p>17. Раннее предупреждение</p> <p>18. Чувствительность к информации</p> <p>20. Управление знаниями</p>	
2	Статья 3 Основные задачи и принципы ГЗ	Нет абзаца	<p>Включить абзац «обеспечить своевременный, последовательный, подробный и актуальный сбор данных из нескольких источников для поддержки всех аспектов СРБ и реагирования на ЧС, для анализа всеми заинтересованными сторонами, участвующими в управлении стихийными бедствиями, и распространения в подходящей форме среди других агентств и широкой общественности. Нести ответственность за управление информацией, в частности, в отношении безопасности и</p>	<p>Четко определить ответственность за качественное управление информацией во всей системе; обеспечить, чтобы вся информационная цепочка от поставщиков до потребителей была четкой.</p>

			соблюдения прав тех, на кого повлияли чрезвычайные ситуации.»	
3	Статья 4, пункт 5, подпункт 1)	прогнозирование чрезвычайных ситуаций	прогнозирование, мониторинг и оценка чрезвычайных ситуаций	Обеспечить связь с планированием и прогнозированием, чтобы обеспечить непрерывность отчетности и планирования на протяжении всего цикла стихийного бедствия.
4	Статья 4, пункт 5, подпункт 1) режим повседневной деятельности 2) режиму повышенной готовности 3) режиму ЧС	сбор, обработка и обмен информацией по защите населения, объектов и территорий от чрезвычайных ситуаций	сбор, обработка, анализ и обмен информацией со всеми организациями, участвующими в ЧС, по защите населения, объектов и территорий от ЧС	укрепить необходимость повышения ценности к исходным данным для накопления полезных знаний.
5	Статья 6, пункт 4	Единая дежурно-диспетчерская служба «112» в пределах своей компетенции вправе использовать информацию, содержащуюся в базах данных аварийно-спасательных служб,	Единая дежурно-диспетчерская служба «112» в пределах своей компетенции вправе использовать информацию, содержащуюся в базах данных аварийно-спасательных служб, операторов связи, местных исполнительных органов и иных государственных органов, служб гражданской	Права человека и гуманитарные принципы требуют должного учета необходимости сбора информации. Императив чрезвычайной ситуации должен быть сбалансирован с человеческим

		операторов связи, местных исполнительных органов и иных государственных органов, служб гражданской защиты.	защиты с соблюдением режима защиты информации. права тех, кто упоминается в таких базах данных.	достоинством и правами, чтобы защитить себя от большей уязвимости, вызванной любой чрезвычайной ситуацией.
6	Статья 12, Уполномоченный орган	обеспечивает информирование и оповещение населения, органов гражданской защиты заблаговременно при наличии прогноза угрозы возникновения чрезвычайной ситуации и (или) оперативно при возникновении чрезвычайной ситуации;	Вставить новый пункт выше «управляет координацией обмена информацией (обнаружение и сбор данных, стандарты, сопоставление, анализ и распространение с вспомогательными стандартами и операционными процедурами)»	Уполномоченные органы должны быть наделены соответствующей компетенцией, но не должны отвечать за управление всей информацией, с тем чтобы они выполняли функции центра по распространению и координации информации.
7	Статья 12, подпункт 13) Уполномоченный орган	осуществляет международное сотрудничество в области гражданской защиты в части предупреждения и	Разделить первый термин от второго как отдельные элементы, поскольку у них очень разные цели и аудитория «осуществляет международное сотрудничество с донорами,	Требуется более четкая и подробная информация, каким образом международное гуманитарное пространство может быть интегрировано

		ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, оказания экстренной медицинской и психологической помощи населению, обеспечения пожарной безопасности и организации гражданской обороны;	соседними правительствами, международными организациями (например, ООН или движение Красного Креста/Красного Полумесяца), частным бизнесом, академическими кругами и организациями гражданского общества, включая организации технической помощи) в области гражданской защиты в части предотвращения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера...»	в национальное законодательство и оперативные системы.
8	Статья 15, пункт 1, подпункт 3 Местные представительные органы	К полномочиям местных исполнительных органов в сфере гражданской защиты относятся:	Добавить раздел «координировать эффективный сбор, организацию и распространение/обмен критической информацией на местном уровне.»	
9	Статья 17, Деятельность общественных объединений	Общественные объединения в сфере гражданской защиты:	Добавить «предоставлять соответствующую информацию, касающуюся чрезвычайных и гуманитарных ситуаций, а также всем соответствующим органам и, при необходимости, населению»	

10	Статья 41, пункт 2	К общим мероприятиям гражданской защиты по предупреждению чрезвычайных ситуаций относятся: 1) организация систем мониторинга, в том числе с применением дистанционного зондирования земли, оповещение органов гражданской защиты, защита территорий и объектов от чрезвычайных ситуаций;	К общим мероприятиям гражданской защиты по предупреждению чрезвычайных ситуаций относятся: 1) организация мониторинга, прогнозирования и аналитических систем, в том числе с применением дистанционного зондирования земли, оповещение органов гражданской защиты, защита территорий и объектов от чрезвычайных ситуаций;	СРБ требует более широких навыков работы с ГИС и дистанционным зондированием, чем просто мониторинг ситуаций – необходимо подчеркнуть его способность поддерживать точное прогнозирование – не только возникающих проблем, но и потенциальных последствий, возможность построения сценариев для поддержки предварительного размещения ресурсов и возможностей для планирования реагирования и других мероприятий по гражданской обороне.
11	Статья 41, пункт 2, подпункт 12)	научные исследования, прогнозирование и оценка риска возможных чрезвычайных	научные исследования, прогнозирование и оценка рисков, в том числе картирование и моделирование таковых, возможных чрезвычайных	Было бы полезно подчеркнуть объем технологического вклада в эти области для поддержки принятия решений.

		ситуаций, а также их социально-экономических последствий;	ситуаций, а также их социально-экономических, инфраструктурных, экологических последствий	Кроме того, воздействие должно выходить за рамки социально-экономических аспектов, поскольку состояние окружающей среды и критически важных инфраструктур также нуждается в соответствующей защите.
12	Статья 42, Оползни		Добавить дополнительный пункт «записать местоположение и детали любых сооружений, направленных на снижение риска оползней, и интегрировать их в планы местности»	Общим принципом должно быть внимание к управлению рисками, связанными со многими опасностями, а не к изолированным работам по одной проблеме.
13	Статья 49, пункт 3)	оценка возможного развития чрезвычайной ситуации, обобщение данных об обстановке и подготовка аналитических материалов	Дополнить пункт «и подготовка аналитических материалов, карт и другой визуализации.»	Предусмотреть в законе переход от простого сбора данных и анализа к большей визуализации и передаче результатов с помощью картирования и других методов.
14	Статья 50, пункт 9	Дополнительное предложение,	Рекомендовать «инициирует соответствующее управление	Запуск официального механизма управления

	Руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации	возможно с «1 - организует разведку и оценку обстановки в зоне чрезвычайной ситуации, спасение людей, используя для этого имеющиеся силы и средства»;	информацией, чтобы иметь возможность принимать соответствующие решения и распределять ресурсы.»	информацией обеспечит выполнение других перечисленных здесь обязанностей.
15	Статья 107, Международное сотрудничество в области гражданской защиты	<i>список здесь довольно ограничен и нуждается в значительной доработке</i>	Рекомендуется уделять больше внимания сотрудничеству во всех аспектах цикла управления стихийными бедствиями, гармонизировать законы с другими странами региона для обеспечения трансграничного сотрудничества, некоторое расширение того, что означает «международное сотрудничество» - не только доноров и международных организаций, таких как агентства ООН, но также международные неправительственные организации и, возможно, частные и образовательные учреждения.	

**Сравнительная таблица
действующих законов государств в области гражданской защиты/обороны
(понятия, термины, задачи и финансирование мероприятий)**

<p align="center">Закон Республики Казахстан «О Гражданской защите» от 11 апреля 2014 года № 188-V ЗРК</p>	<p align="center">Закон Кыргызской Республики «О Гражданской защите» от 24 мая 2018 года № 54</p>	<p align="center">Закон Республики Узбекистан «О Гражданской защите» от 26 мая 2000 года № 80-II</p>	<p align="center">Закон Республики Таджикистан «О Гражданской обороне» от 28 февраля 2004 года № 6</p>	<p align="center">Закон Туркменистана «О предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 13 марта 2021 года № 334-VI.</p>
<p>Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе В настоящем Законе используются следующие основные понятия: 1) авария - разрушение зданий, сооружений и (или) технических устройств, неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ; 2) аварийно-спасательные работы - действия по поиску и спасению людей, материальных и культурных ценностей, оказанию экстренной медицинской и психологической помощи населению, находящемуся в</p>	<p>Статья 2. Основные понятия Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия: 1) Гражданская защита - составная часть системы общегосударственных мероприятий по подготовке к защите и</p>	<p>Статья 1. Основные понятия В настоящем Законе применяются следующие основные понятия: гражданская защита — государственная система мероприятий,</p>	<p>Статья 1. Понятие гражданской обороны Гражданская оборона - система общегосударственных оборонных и защитных мероприятий, направленных на защиту населения, экономики и</p>	<p>Статья 1. Основные понятия Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия: 1) чрезвычайная ситуация – обстановка, сложившаяся на</p>

<p>зоне чрезвычайной ситуации, защите окружающей среды в зоне чрезвычайной ситуации и при ведении военных действий, локализации и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов;</p> <p>3) аварийно-спасательное формирование - самостоятельная или входящая в состав аттестованной аварийно-спасательной службы организационно-структурная единица сил гражданской защиты, предназначенная для проведения аварийно-спасательных и неотложных работ;</p> <p>4) аварийно-спасательная служба - совокупность организационно-объединенных органов управления, аварийно-спасательных формирований и средств гражданской защиты, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, функционально объединенных в</p>	<p>по защите населения, материальных и культурных ценностей и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время;</p> <p>2) государственная система Гражданской защиты - общегосударственная система, элементами которой являются органы управления, силы и средства государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и добровольных организаций Кыргызской</p>	<p>проводимых в целях защиты населения, территорий, материальных и культурных ценностей Республики Узбекистан от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;</p> <p>служба гражданской защиты — совокупность функциональных подразделений, созданных для выполнения специальных мероприятий</p>	<p>территории страны до начала и при возникновении боевых действий.</p> <p>Статья 2. Законодательство Республики Таджикистан в области гражданской обороны</p> <p>Законодательство Республики Таджикистан в области гражданской обороны основывается на Конституции Республики Таджикистан и состоит из настоящего Закона, других нормативно-</p>	<p>определённой территории в результате аварии, иной опасной ситуации техногенного характера, катастрофы, опасного природного явления или иного бедствия, которые повлекли или могут повлечь за собой человеческие жертвы, причинение вреда здоровью людей или окружающей среде, значительный материальный ущерб и нарушение условий жизнедеятельности</p>
--	--	---	--	--

<p>единую систему;</p> <p>5) объект с массовым пребыванием людей - здание, сооружение, помещение предприятий торговли, общественного питания, бытового обслуживания, физкультурно-оздоровительных, спортивных, культурно-просветительских и зрелищных организаций, развлекательных заведений, вокзалов всех видов транспорта, культовых зданий (сооружений), рассчитанные на одновременное пребывание ста и более человек, а также здание, сооружение организаций здравоохранения, образования, гостиниц, рассчитанные на одновременное пребывание двадцати пяти и более человек;</p> <p>б) гражданская оборона - составная часть государственной системы гражданской защиты, предназначенная для реализации общегосударственного комплекса мероприятий, проводимых в мирное и военное время, по защите населения и территории Республики Казахстан от</p>	<p>Республики, выполняющая функции по защите населения и территории Кыргызской Республики в чрезвычайных ситуациях в мирное и военное время. Государственная система Гражданской защиты включает в себя Национальную платформу Кыргызской Республики по снижению риска бедствий;</p> <p>3) Национальная платформа Кыргызской Республики по снижению риска бедствий - национальный механизм</p>	<p>гражданской защиты, подготовки сил и средств, для обеспечения действий формирования гражданской защиты;</p> <p>защитные сооружения — совокупность инженерных сооружений, специально предназначенных для защиты населения и производственного персонала от современных средств поражения;</p> <p>силы гражданской защиты — воинские части</p>	<p>правовых актов Республики Таджикистан, а также международных правовых актов, признанных Республикой Таджикистан.</p>	<p>и населения;</p> <p>2) предупреждение чрезвычайных ситуаций – комплекс заблаговременно проводимых мероприятий, направленных на максимально возможное снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров потерь материальных и культурных ценностей в случае их возникновения;</p>
--	---	---	---	---

<p>воздействия поражающих (разрушающих) факторов современных средств поражения, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;</p> <p>7) воинские части гражданской обороны - воинские части уполномоченного органа в сфере гражданской защиты, выполняющие мероприятия гражданской защиты в мирное и военное время;</p> <p>8) фонд защитных сооружений гражданской обороны - совокупность инженерных сооружений, специально оборудованных и предназначенных для защиты работников организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, и населения от воздействия поражающих (разрушающих) факторов современных средств поражения, а также при чрезвычайных ситуациях;</p> <p>9) защитное сооружение гражданской обороны - инженерное сооружение, специально оборудованное и предназначенное для защиты населения от воздействия</p>	<p>координации и стратегического руководства в сфере снижения риска бедствий, которые носят многоотраслевой и междисциплинарный характер, с участием всех заинтересованных сторон, включая государственные структуры, частный сектор и гражданское общество;</p> <p>4) чрезвычайная ситуация - обстановка, сложившаяся на определенной территории Кыргызской Республики в результате опасного природного или техногенного</p>	<p>гражданской защиты, территориальные, функциональные и объектовые формирования общего и специального назначения, создаваемые для проведения спасательных и других неотложных работ.</p>		<p>3) ликвидация чрезвычайных ситуаций – эвакуационные мероприятия, направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров потерь материальных и культурных ценностей, а также аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций, оказание медицинской и психологической помощи,</p>
--	--	---	--	---

<p>поражающих (разрушающих) факторов современных средств поражения;</p> <p>10) гражданская защита - общегосударственный комплекс мероприятий, проводимых в мирное и военное время, направленных на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их последствий, организацию и ведение гражданской обороны, оказание экстренной медицинской и психологической помощи населению, находящемуся в зоне чрезвычайной ситуации, включающий в себя мероприятия по обеспечению пожарной и промышленной безопасности, формированию, хранению и использованию государственного материального резерва;</p> <p>11) специальные мероприятия гражданской защиты - заблаговременные или оперативные действия служб гражданской защиты по инженерному, радиационному,</p>	<p>явления, аварии, катастрофы, стихийного или иного бедствия, воздействия современных средств поражения, которые могут повлечь или повлекли человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей;</p> <p>5) предупреждение чрезвычайных ситуаций - комплекс заблаговременно проводимых мероприятий, направленных на максимально возможное</p>			<p>локализация зон чрезвычайных ситуаций, устранение характерных для чрезвычайных ситуаций опасных факторов;</p> <p>4) зона чрезвычайной ситуации – территория, на которой возникла чрезвычайная ситуация;</p> <p>5) оповещение населения – доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения</p>
--	---	--	--	--

<p>химическому, медицинскому, противопожарному, транспортному, материально-техническому, гидрометеорологическому и иному обеспечению работ, направленные на защиту населения, объектов и территории Республики Казахстан от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях и военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;</p> <p>12) система оповещения гражданской защиты - совокупность программных и технических средств, обеспечивающих информирование населения и государственных органов об угрозе жизни и здоровью людей, о порядке действий в сложившейся обстановке;</p> <p>13) государственная система гражданской защиты - совокупность органов управления, сил и средств гражданской защиты, предназначенных для реализации общегосударственного комплекса мероприятий по защите населения, объектов и территории Республики</p>	<p>уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, сохранение жизни и здоровья людей, снижение размеров ущерба в случае их возникновения;</p> <p>б) ликвидация чрезвычайных ситуаций - локализация и прекращение действия факторов, вызвавших чрезвычайную ситуацию, аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья</p>			<p>или возникновении чрезвычайных ситуаций;</p> <p>б) информирование населения – доведение до населения информации о мерах по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе мерах, проводимых на потенциально опасных объектах по обеспечению безопасности людей и пожарной безопасности, а также о</p>
--	---	--	--	---

<p>Казахстан от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях и военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;</p> <p>14) силы гражданской защиты - воинские части гражданской обороны, аварийно-спасательные службы и формирования, подразделения государственной и негосударственной противопожарной службы, формирования гражданской защиты, авиация уполномоченного органа в сфере гражданской защиты, службы наблюдения, контроля обстановки и прогнозирования;</p> <p>15) средства гражданской защиты - материально-техническое имущество, применяемое для защиты населения и оснащения сил гражданской защиты;</p> <p>16) службы гражданской защиты - республиканские, областные, городские, районные системы органов управления и сил гражданской защиты, предназначенные для выполнения специальных мероприятий гражданской защиты;</p>	<p>людей, снижение размеров ущерба;</p> <p>7) зона чрезвычайной ситуации - территория, на которой возникла чрезвычайная ситуация;</p> <p>8) безопасность в чрезвычайных и кризисных ситуациях - состояние защищенности населения, территорий, объектов и инфраструктуры страны от угроз, возникающих в результате воздействия чрезвычайной ситуации в мирное и военное время, обеспечивающее первоочередное жизнеобеспечение</p>			<p>возникших или информируемых чрезвычайных ситуациях с помощью средств массовой информации и других средств.</p>
--	--	--	--	---

<p><i>Подпункт 17 изложен в редакции Закона РК от 29.09.14 г. № 239-V (см. стар. ред.)</i></p> <p>17) органы гражданской защиты - уполномоченный орган в сфере гражданской защиты, его ведомство, территориальные подразделения и подведомственные его ведомству государственные учреждения;</p> <p><i>Подпункт 18 изложен в редакции Закона РК от 29.09.14 г. № 239-V (см. стар. ред.)</i></p> <p>18) государственный контроль и надзор в сфере гражданской защиты - деятельность уполномоченных органов в сфере гражданской защиты и в области промышленной безопасности, направленная на обеспечение соблюдения физическими и юридическими лицами требований законодательства Республики Казахстан в сфере гражданской защиты, в пределах их компетенции;</p> <p><i>Подпункт 19 изложен в редакции Закона РК от 29.09.14 г. № 239-V (см. стар. ред.)</i></p> <p>19) уполномоченный орган в сфере гражданской защиты (далее -</p>	<p>населения с учетом гендерных и демографических потребностей, функционирование объектов и инфраструктуры;</p> <p>9) уполномоченный государственный орган Кыргызской Республики в области Гражданской защиты - государственный орган исполнительной власти Кыргызской Республики, специально уполномоченный решать задачи в области Гражданской защиты, определяемый Правительством Кыргызской Республики;</p>			
--	--	--	--	--

<p>уполномоченный орган) - центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство и межотраслевую координацию, разработку и реализацию государственной политики в сфере гражданской защиты в части предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, оказания экстренной медицинской и психологической помощи населению, обеспечения пожарной безопасности и организации Гражданской обороны;</p> <p><i>Статья дополнена подпунктом 19-1 в соответствии с Законом РК от 29.09.14 г. № 239-V</i></p> <p>19-1) ведомство уполномоченного органа в сфере гражданской защиты (далее - ведомство) - ведомство центрального исполнительного органа, осуществляющее реализацию государственной политики в сфере гражданской защиты в части предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, оказания экстренной медицинской и</p>	<p>10) организации - организации (учреждения, предприятия, объекты хозяйствования независимо от форм собственности), имеющие объекты оборонного, экономического и социального значения или представляющие высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время;</p> <p>11) комиссия по Гражданской защите - постоянно действующий координирующий орган государственной</p>			
--	--	--	--	--

<p>психологической помощи населению, обеспечения пожарной безопасности и организации Гражданской обороны; Статья дополнена подпунктами 19-2 и 19-3 в соответствии с Законом РК от 29.12.14 г. № 269-V</p> <p>19-2) аккредитация - официальное признание ведомством правомочий экспертной организации выполнять работы по проведению аудита в области пожарной безопасности;</p> <p>19-3) аттестат аккредитации - документ, выдаваемый ведомством, удостоверяющий право экспертной организации выполнять работы по проведению аудита в области пожарной безопасности;</p> <p>20) сигнал оповещения «Внимание всем!» - единый сигнал оповещения, передаваемый посредством сирен или других сигнальных средств, для привлечения внимания населения при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций;</p> <p>21) пункты управления - специально оборудованные и оснащенные техническими средствами,</p>	<p>системы Гражданской защиты, предназначенный для организации и выполнения мероприятий по Гражданской защите;</p> <p>12) служба Гражданской защиты - организационно-техническое объединение органов управления, сил и средств государственных органов, организаций и их структурных подразделений независимо от форм их собственности и ведомственной принадлежности (подчиненности), обладающих сходным профилем деятельности и</p>			
---	--	--	--	--

<p>элементами жизнеобеспечения сооружения или транспортные средства государственных органов, предназначенные для размещения и обеспечения работы органов управления гражданской защиты; <i>В подпункт 22 внесены изменения в соответствии с Законом РК от 25.05.20 г. № 332-VI (см. стар. ред.)</i></p> <p>22) разбронирование - выпуск материальных ценностей из государственного материального резерва при изменении номенклатуры, а также для утилизации или уничтожения, принятия мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, оказания регулирующего воздействия на рынок, помощи беженцам и гуманитарной помощи; <i>Статья дополнена подпунктом 22-1 в соответствии с Законом РК от 01.04.21 г. № 26-VII</i></p> <p>22-1) противодивизионные работы - действия, проводимые на объектах по добыче нефти и газа с применением специальной техники, аппаратуры и оборудования, направленные на</p>	<p>способных к совместному проведению конкретного вида специальных мероприятий</p> <p>Гражданской защиты;</p> <p>13) силы Гражданской защиты - войска, подразделения и формирования Гражданской защиты;</p> <p>14) средства Гражданской защиты - специальные сооружения, техника, инструменты, оборудование, снаряжение, средства связи, защиты и оказания первой помощи пострадавшим, запасы материально-технических средств,</p>			<p>Статья 21. Применение сил и средств органов внутренних дел Туркменистана при ликвидации чрезвычайных ситуаций</p> <p>При ликвидации чрезвычайных ситуаций силы и средства органов внутренних дел Туркменистана применяются в соответствии с задачами, возложенными на них</p>
---	--	--	--	---

<p>ликвидацию аварий, спасение людей, материальных ценностей и снижение воздействия опасных факторов неуправляемого выхода пластовых флюидов через устье скважины (газовых и нефтяных фонтанов) в результате отсутствия, разрушения или не герметичности запорного оборудования или вследствие грифон образования;</p> <p>23) единая дежурно-диспетчерская служба «112» - служба приема и обработки сообщений от физических и юридических лиц о предпосылках возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации, пожаре, угрозе жизни и причинения вреда здоровью людей и об иных случаях, требующих принятия мер экстренной помощи с последующей координацией действий по реагированию экстренных служб в пределах своей компетенции;</p> <p><i>Статья дополнена подпунктом 23-1 в соответствии с Законом РК от 01.04.21 г. № 26-VII; предусмотрено исключить Законом РК от 25.06.2020 № 347-VI (вводится в действие с 01.01.2023).</i></p>	<p>предназначенные для спасения людей и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;</p> <p>15) войска и подразделения Гражданской защиты - воинские части, соединения и подразделения уполномоченного государственного органа в области Гражданской защиты, специально подготовленные для решения задач Гражданской защиты в мирное и военное время;</p> <p>16) формирования Гражданской защиты - формирования,</p>			<p>законодательством Туркменистана.</p>
--	---	--	--	---

<p>23-1) газоспасательные работы - действия по ликвидации аварий на опасных производственных объектах, характеризующиеся необходимостью их выполнения в условиях наличия, в окружающей среде превышающих предельно допустимые концентрации опасных веществ с применением специальной техники, аппаратуры и оборудования, изолирующих средств индивидуальной защиты и связанные с поиском людей в загазованной среде, оказанием первой помощи пострадавшим и их транспортировкой, ведением разведки очага аварии с целью уточнения места и причины аварии, границ ее распространения, и иные действия, необходимые для устранения опасных производственных факторов;</p> <p>24) добровольный пожарный - гражданин, непосредственно участвующий на добровольной основе в деятельности по предупреждению и (или) тушению пожаров, зарегистрированный в реестре добровольных пожарных;</p>	<p>создаваемые на базе организаций по территориально-отраслевому принципу, владеющие специальной техникой и имуществом, подготовленные для проведения предупредительных, аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях в мирное и военное время, в том числе создаваемые на добровольной основе общественные объединения;</p> <p>17) территория, отнесенная к группе по Гражданской защите в военное время, - территория,</p>			
--	---	--	--	--

<p><i>В подпункт 25 внесены изменения в соответствии с Законом РК от 18.03.19 г. № 237-VI (введены в действие с 10 апреля 2019 г.) (см. стар. ред.)</i></p> <p>25) мобилизационный резерв - запас материальных ценностей по ограниченной номенклатуре, являющийся составной частью государственного материального резерва, необходимый для выполнения мобилизационного заказа при мобилизации, военном положении и в военное время, принятия мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и социального характера и их последствий, оказания гуманитарной помощи в мирное время, а также материально-технические средства специальных формирований;</p> <p>26) пострадавший - физическое лицо, которому причинен вред (ущерб) вследствие чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера;</p> <p>27) причинитель вреда (ущерба) - физическое или юридическое лицо,</p>	<p>на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное, экономическое значение в области Гражданской защиты;</p> <p>18) первоочередное жизнеобеспечение населения в зоне чрезвычайной ситуации - своевременное удовлетворение первоочередных потребностей населения: в воде, продуктах питания, предметах первой необходимости, медицинских услугах и средствах, коммунально-бытовых услугах, жилье, транспортном и информационном</p>			
--	---	--	--	--

<p>вследствие действия (бездействия) которого произошла чрезвычайная ситуация техногенного характера;</p> <p>28) профессиональная аварийно-спасательная служба - аварийно-спасательная служба, состоящая из формирования или формирований, спасатели которых работают на штатной основе и соответствуют квалификационным требованиям;</p> <p><i>29) исключен в соответствии с Законом РК от 24.05.18 г. № 156-VI (см. стар. ред.)</i></p> <p>30) современные средства поражения - устройства и средства, поражающие (разрушающие) факторы которых рассчитаны на поражение людей, животных и растений, повреждение или разрушение объектов, появление вторичных поражающих факторов, включающие в себя оружие массового поражения и обычные средства поражения, в том числе ракетное, авиационное и огнестрельное оружие;</p> <p>31) декларация промышленной безопасности опасного производственного объекта -</p>	<p>обеспечении;</p> <p>19) органы управления Гражданской защиты - государственные органы, органы местного самоуправления, организации, осуществляющие руководство и обеспечивающие выполнение мероприятий Гражданской защиты в мирное и военное время;</p> <p>20) бедствие - серьезное нарушение функционирования общества, повышающее человеческую уязвимость, вызывающее большие</p>			
--	--	--	--	--

<p>документ, в котором отражены характер и масштабы опасности опасного производственного объекта, мероприятия по обеспечению промышленной безопасности и защите населения от вредного воздействия опасных производственных факторов на этапах ввода в эксплуатацию, функционирования и вывода из эксплуатации опасного производственного объекта;</p> <p><i>Подпункт 32 изложен в редакции Закона РК от 26.12.19 г. № 284-VI (см. стар. ред.)</i></p> <p>32) опасный производственный фактор - физическое явление, возникающее при авариях, инцидентах на опасных производственных объектах и объектах социальной инфраструктуры, причиняющее вред (ущерб) физическим и юридическим лицам, окружающей среде;</p> <p><i>Статья дополнена подпунктом 32-1 в соответствии с Законом РК от 29.09.14 г. № 239-V; изложен в редакции Закона РК от 26.12.19 г. № 284-VI (см. стар. ред.); Закона РК от 01.04.21 г. № 26-VII (см. стар. ред.); Закона РК от 27.06.22 г. № 129-VII</i></p>	<p>человеческие жертвы и масштабный экологический ущерб, превышающий возможности общества справиться исключительно за счет собственных ресурсов;</p> <p>21) риск бедствий - возможные потери в результате бедствий, выражающиеся в человеческих потерях, материальном, экономическом и экологическом ущербе;</p> <p>22) снижение риска бедствий - комплекс мер по снижению подверженности угрозам бедствий населения и территорий, повышение готовности</p>			
--	---	--	--	--

<p><i>(см. стар. ред.); предусмотрены изменения Законом РК от 30.12.2021 № 95-VII (вводится в действие с 01.01.2023).</i></p> <p>32-1) опасные технические устройства: технические устройства, работающие под давлением более 0,07 мегаПаскаля или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия, грузоподъемные механизмы, эскалаторы, фуникулеры, лифты, траволаторы, подъемники для лиц с ограниченными возможностями (лиц с инвалидностью), а также установки для бурения и ремонта скважин с глубиной бурения более двухсот метров, шахтные подъемные установки и подъемные машины, передвижные склады взрывчатых веществ и изделий на их основе, смесительно-зарядные и доставочно-зарядные машины, мобильные и стационарные установки для изготовления взрывчатых веществ и изделий на их основе, эксплуатируемые на опасных</p>	<p>к чрезвычайным ситуациям на основе систематического анализа и контроля причинных факторов рисков и рационального природопользования; 23) эвакуация - комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения из зон чрезвычайной ситуации или вероятной чрезвычайной ситуации и его кратковременному размещению в заблаговременно подготовленных по условиям первоочередного жизнеобеспечения безопасных (вне зон</p>			
--	---	--	--	--

<p>производственных объектах, государственный надзор за которыми осуществляется уполномоченным органом в области промышленной безопасности;</p> <p>паровые и водогрейные котлы, работающие под давлением более 0,07 мегаПаскаля и (или) при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия (организации теплоснабжения), сосуды, работающие под давлением более 0,07 мегаПаскаля, грузоподъемные механизмы, эскалаторы, канатные дороги, фуникулеры, лифты, траволаторы, подъемники для лиц с ограниченными возможностями (лиц с инвалидностью) на объектах социальной инфраструктуры, государственный надзор за которыми осуществляется местными исполнительными органами;</p> <p>33) спасатель - физическое лицо, прошедшее специальную подготовку и аттестованное (переаттестованное) на проведение аварийно-спасательных работ;</p>	<p>действия поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации) районах (местах);</p> <p>24) отселение населения - комплекс мероприятий по осуществлению переселения людей из потенциально опасных участков при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций в безопасные районы на временное или новое местожительство;</p> <p>25) мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций - совокупность мер по наблюдению,</p>			
---	---	--	--	--

Подпункт 34 изложен в редакции Закона РК от 29.09.14 г. № 239-V (см. стар. ред.)

34) материальные ценности - товары, необходимые для обеспечения поставленных перед уполномоченным органом в области государственного материального резерва задач, в определенных номенклатуре и объеме хранения;

35) поставка материальных ценностей в государственный материальный резерв - закупка и (или) отгрузка (доставка) материальных ценностей в пункты хранения материальных ценностей государственного материального резерва;

36) закладка материальных ценностей в государственный материальный резерв (далее - закладка) - принятие материальных ценностей для хранения в государственном материальном резерве;

37) выпуск материальных ценностей из государственного материального резерва - изъятие материальных

анализу, оценке состояния и изменения природных, техногенных процессов, явлений и прогнозированию их развития, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций;

26) система комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций - система, объединяющая функционально-отраслевые структуры и службы по мониторингу и прогнозированию чрезвычайных ситуаций;

27) потенциально

<p>ценностей из государственного материального резерва в порядке освежения, заимствования, разбронирования;</p> <p>38) негосударственная противопожарная служба - юридические лица, <u>прошедшие аттестацию</u> на право проведения работ по предупреждению и тушению пожаров, обеспечению пожарной безопасности и проведению аварийно-спасательных работ в организациях, населенных пунктах и на объектах;</p> <p><i>В подпункт 39 внесены изменения в соответствии с Законом РК от 18.03.19 г. № 237-VI (введены в действие с 10 апреля 2019 г.) (см. стар. ред.)</i></p> <p>39) государственный материальный резерв (далее - государственный резерв) - запас материальных ценностей, предназначенный для мобилизационных нужд, принятия мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и социального характера и их последствий, оказания</p>	<p>опасный объект - объект, на котором используют, производят, перерабатывают, хранят или транспортируют пожаро-, взрывоопасные, радиоактивные, опасные химические, биологические и ядовитые вещества, создающие реальную угрозу возникновения источника чрезвычайной ситуации, инженерно-технические, а также другие сооружения и объекты, которые при определенных обстоятельствах могут создать реальную угрозу возникновения чрезвычайной ситуации;</p>			
---	--	--	--	--

<p>регулирующего воздействия на рынок, помощи беженцам и гуманитарной помощи;</p> <p><i>Статья дополнена подпунктом 39-1 в соответствии с Законом РК от 29.09.14 г. № 239-V</i></p> <p>39-1) уполномоченный орган в области государственного материального резерва - центральный исполнительный орган, осуществляющий исполнительные и контрольные функции, а также руководство системой государственного материального резерва;</p> <p>40) перемещение материальных ценностей государственного материального резерва - транспортировка материальных ценностей из одного пункта хранения материальных ценностей государственного материального резерва в другой пункт, включая погрузку и разгрузку материальных ценностей;</p> <p>41) государственная противопожарная служба - совокупность органов управления, сил</p>	<p>28) потенциально опасный участок - территория (земельное, водное или воздушное пространство), подверженная риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов, отнесенных к указанной территории путем прогнозирования угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций и оценки социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;</p> <p>29) аварийно-</p>			
---	--	--	--	--

<p>и средств гражданской защиты в областях, городах республиканского значения, столице, районах, городах областного значения, предназначенных для организации предупреждения пожаров и их тушения, проведения аварийно-спасательных и неотложных работ, осуществления государственного контроля в области пожарной безопасности и проведения дознания по делам о преступлениях, связанных с пожарами;</p> <p>42) подведомственная организация системы государственного резерва - юридическое лицо, осуществляющее формирование и хранение материальных ценностей государственного резерва;</p> <p>43) заимствование материальных ценностей из государственного резерва - выпуск материальных ценностей из государственного резерва на определенных условиях с последующим возвратом в государственный резерв в соответствии с номенклатурой и</p>	<p>спасательные и другие неотложные работы - первоочередные работы в зоне чрезвычайных ситуаций, направленные на спасение и оказание помощи людям, локализацию и подавление очагов поражающих воздействий, предотвращение возникновения вторичных поражающих факторов, защиту и спасение материальных и культурных ценностей;</p> <p>30) подготовка населения в области Гражданской защиты -</p>			
---	--	--	--	--

<p>объемами хранения;</p> <p>44) освежение государственного резерва - выпуск материальных ценностей из государственного резерва до истечения установленных сроков их хранения при одновременной или с разрывом во времени закладке материальных ценностей в соответствии с номенклатурой и объемами хранения;</p> <p>45) нормативы хранения материальных ценностей государственного резерва - технические требования по содержанию и условиям хранения материальных ценностей государственного резерва;</p> <p>46) пункты хранения материальных ценностей государственного резерва - юридические лица, осуществляющие на договорной основе хранение материальных ценностей государственного резерва и оказание услуг, связанных с хранением;</p> <p><i>Статья дополнена подпунктом 46-1 в соответствии с Законом РК от 18.03.19 г. № 237-VI (введены в действие с 10 апреля 2019 г.)</i></p>	<p>целенаправленный процесс организации деятельности всех групп населения по овладению знаниями и умениями, а также приобретению практических навыков по защите от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях и военных конфликтах.</p> <p>31) специальные превентивные и ликвидационные мероприятия - организация и проведение предупреждающих мероприятий, ликвидация возможных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного</p>			
---	--	--	--	--

<p>46-1) номенклатура и объемы хранения материальных ценностей государственного резерва - перечень и объемы материальных ценностей государственного резерва, необходимые для выполнения поставленных задач перед уполномоченным органом в области государственного материального резерва;</p> <p>47) объект - имущество физических или юридических лиц, государственное имущество, в том числе здания, сооружения, строения, технологические установки, оборудование, агрегаты и иное имущество, к которому установлены или должны быть установлены требования в сфере гражданской защиты;</p> <p><i>Подпункт 48 изложен в редакции Закона РК от 01.04.21 г. № 26-VII (см. стар. ред.)</i></p> <p>48) инцидент - отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, отклонение от параметров,</p>	<p>характера, оперативное реагирование и проведение аварийно-восстановительных и других неотложных работ в зонах чрезвычайных ситуаций.</p> <p><i>(В редакции Закона КР от 15 апреля 2020 года № 42)</i></p> <p>Статья 5. Государственная система Гражданской защиты</p> <p>1. Порядок функционирования государственной системы Гражданской защиты определяется Правительством Кыргызской Республики.</p> <p><i>См.: постановление Правительства КР от 18 апреля 2019 года № 179 «Об утверждении Положения о</i></p>	<p>Статья 2. Задачи гражданской защиты</p> <p>Задачами гражданской защиты являются: обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих</p>	<p>Статья 3. Задачи гражданской обороны Республики Таджикистан</p> <p>Основными задачами гражданской обороны Республики Таджикистан являются:</p> <p>-</p>	
---	---	--	---	--

<p>обеспечивающих безопасность ведения технологического процесса, не приведшие к аварии;</p> <p>49) оперирование - поставка, хранение и выпуск материальных ценностей государственного резерва; <i>Статья дополнена подпунктом 49-1 в соответствии с Законом РК от 01.04.21 г. № 26-VII</i></p> <p>49-1) производственный контроль - мероприятия на опасном производственном объекте, направленные на обеспечение соблюдения требований промышленной безопасности, осуществляемые должностными лицами службы производственного контроля;</p> <p>50) промышленная безопасность - состояние защищенности физических и юридических лиц, окружающей среды от вредного воздействия опасных производственных факторов; <i>Подпункт 51 изложен в редакции Закона РК от 29.09.14 г. № 239-V (см. стар. ред.)</i></p> <p>51) аттестат на право проведения работ в области промышленной безопасности - документ,</p>	<p>государственной системе Гражданской защиты»</p> <p>2. Задачи государственной системы Гражданской защиты:</p> <p>1) разработка и реализация правовых норм по обеспечению защиты населения, учитывающих демографические и гендерные особенности различных групп, и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций;</p> <p>2) осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на</p>	<p>при ведении военных действий или вследствие этих действий;</p> <p>подготовка объектов к действиям и способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;</p> <p>организация, развитие и поддержание в постоянной готовности систем управления, оповещения и связи;</p> <p>проведение</p>	<p>заблаговременно, в мирное время, планирование и проведение мероприятий гражданской обороны по подготовке населения и территории Таджикистана к защите при возникновении боевых действий и повышение устойчивости функционирования отраслей экономики в военное время;</p> <p>- создание и поддержание в постоянной готовности к выполнению задач в военное время органов</p>	
--	--	--	---	--

<p>выдаваемый уполномоченным органом в области промышленной безопасности, удостоверяющий право юридического лица выполнять работы в области промышленной безопасности;</p> <p><i>Подпункт 52 изложен в редакции Закона РК от 29.09.14 г. № 239-V (см. стар. ред.)</i></p> <p>52) аттестация юридических лиц на право проведения работ в области промышленной безопасности - официальное признание уполномоченным органом в области промышленной безопасности правомочий юридического лица выполнять работы в области промышленной безопасности;</p> <p><i>Статья дополнена подпунктом 52-1 в соответствии с Законом РК от 29.09.14 г. № 239-V; изложен в редакции Закона РК от 01.04.21 г. № 26-VII (см. стар. ред.)</i></p> <p>52-1) профессиональная аварийно-спасательная служба в области промышленной безопасности - аварийно-спасательная служба, предназначенная для проведения горноспасательных, газоспасательных,</p>	<p>предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования объектов производственного и социального назначения в чрезвычайных ситуациях;</p> <p>3) обеспечение готовности органов управления Гражданской защиты, сил и средств государственных органов, органов местного самоуправления и организаций;</p> <p>4) прогнозирование и оценка социально-экономических последствий чрезвычайных</p>	<p>комплекса мероприятий по обеспечению устойчивости функционирования объектов народного хозяйства; эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные места; обеспечение готовности военных формирований гражданской защиты; проведение мероприятий по обеспечению населения коллективными и</p>	<p>управления, сил и средств гражданской обороны, системы управления, связи и оповещения; - формирование, подготовка и поддержание в постоянной готовности войсковых частей и мобильных подразделений войск гражданской обороны, спасательных подразделений и невоенизированных формирований гражданской обороны для выполнения задач по защите населения, экономики и</p>	
---	---	--	--	--

<p>противофонтанных работ на опасных производственных объектах; <i>Статья дополнена подпунктом 52-2 в соответствии с Законом РК от 29.09.14 г. № 239-V; изложен в редакции Закона РК от 01.04.21 г. № 26-VII (см. стар. ред.)</i></p> <p>52-2) профессиональная объектовая аварийно-спасательная служба в области промышленной безопасности - аварийно-спасательная служба, являющаяся структурным подразделением организации, имеющей опасные производственные объекты; <i>Статья дополнена подпунктом 52-3 в соответствии с Законом РК от 01.04.21 г. № 26-VII</i></p> <p>52-3) уполномоченный орган в области промышленной безопасности - центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство и межотраслевую координацию, разработку и реализацию государственной политики в области промышленной безопасности; <i>Статья дополнена подпунктом 52-4 в соответствии с Законом РК от 01.04.21 г. № 26-VII</i></p>	<p>ситуаций; 5) сбор, обработка, обмен и предоставление информации в области Гражданской защиты; 6) подготовка и повышение квалификации руководителей и сотрудников государственных органов, органов местного самоуправления всех уровней и организаций; 7) обучение населения действиям в чрезвычайных ситуациях; 8) проведение мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и снижению</p>	<p>индивидуальными средствами защиты; жизнеобеспечение населения при ведении военных действий или вследствие этих действий; наблюдение и лабораторный контроль за радиационной, химической и биологической обстановкой; проведение спасательных и других неотложных работ; восстановление и поддержание общественного порядка в районах,</p>	<p>территории Таджикистана в военное время; - создание мобилизационных резервов специального имущества гражданской обороны; - создание необходимого фонда защитных сооружений (убежищ) гражданской обороны; - создание запаса продовольствия и медикаментов; - организация подготовки руководящего и командно-начальствующего состава, органов управления и сил</p>	
---	---	--	---	--

<p>52-4) ведомство уполномоченного органа в области промышленной безопасности - ведомство центрального исполнительного органа, осуществляющее реализацию государственной политики и контрольные, надзорные функции в области промышленной безопасности;</p> <p>53) требования промышленной безопасности - специальные условия технического и (или) социального характера, установленные законодательством Республики Казахстан в целях обеспечения промышленной безопасности;</p> <p>54) пожар - неконтролируемое горение, создающее угрозу, причиняющее вред жизни и здоровью людей, материальный ущерб физическим и юридическим лицам, интересам общества и государства;</p> <p>55) добровольные противопожарные формирования - общественные объединения, создаваемые для осуществления мероприятий по предупреждению и тушению степных</p>	<p>риска бедствий;</p> <p>9) предусмотрение финансовых и материальных резервов для предупреждения, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;</p> <p>10) осуществление государственной экспертизы, контроля и надзора за промышленной, горной, пожарной безопасностью и контроля в области Гражданской защиты;</p> <p>11) международное сотрудничество в области защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных</p>	<p>пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий;</p> <p>осуществление иных мероприятий по защите населения и территорий.</p>	<p>гражданской обороны по выполнению возложенных задач на военное время;</p> <p>- организация обучения населения по гражданской обороне;</p> <p>- осуществление государственного надзора за соблюдением инженерно-технических требований гражданской обороны при проектировании строительства объектов, жилых, административных и других зданий и сдачи их в эксплуатацию;</p>	
---	---	--	--	--

<p>пожаров, а также пожаров в организациях и населенных пунктах;</p> <p>56) гарнизон противопожарной службы - совокупность расположенных на территории области, города республиканского значения, столицы, района, города областного значения органов управления и подразделений государственной противопожарной службы, негосударственных противопожарных служб и добровольных противопожарных формирований;</p> <p>57) пожарная безопасность - состояние защищенности людей, имущества, общества и государства от пожаров;</p> <p><i>Статья дополнена подпунктом 57-1 в соответствии с Законом РК от 29.12.14 г. № 269-V</i></p> <p>57-1) аудит в области пожарной безопасности - предпринимательская деятельность по установлению соответствия или несоответствия объектов требованиям пожарной безопасности;</p> <p>58) требования пожарной</p>	<p>ситуаций;</p> <p>12) создание и поддержание в готовности убежищ и противорадиационных укрытий, запасных пунктов управления, систем связи и оповещения для своевременного доведения до населения сигналов об опасности, возникающей в мирное и военное время;</p> <p>13) защита сельскохозяйственных животных, растений, продовольствия, пищевого сырья, фуража, водных источников и систем водоснабжения в чрезвычайных и кризисных ситуациях;</p> <p>14) ликвидация</p>		<p>- организация сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны;</p> <p>- своевременное оповещение населения об угрозе возникновения боевых действий, воздушной, радиационной, химической, биологической (бактериологической) и других опасностях;</p> <p>- проведение рассредоточения и эвакуации населения в безопасные районы из городов, отнесенных к</p>	
---	---	--	---	--

<p>безопасности - специальные условия технического и (или) социального характера, установленные законодательством Республики Казахстан в целях обеспечения пожарной безопасности;</p> <p>59) меры пожарной безопасности - действия по выполнению требований пожарной безопасности;</p> <p>60) пожарное депо - территория, здания и сооружения, предназначенные для размещения пожарной и специальной техники, пожарно-технического вооружения, их технического обслуживания, включая служебные, вспомогательные помещения для личного состава и пункта связи подразделения противопожарной службы;</p> <p>61) пожарно-техническая продукция - продукция, предназначенная для обеспечения пожарной безопасности, в том числе пожарная техника и оборудование, пожарное снаряжение, огнетушатели и огнезащитные вещества, средства специальной связи и управления, программное</p>	<p>последствий чрезвычайных ситуаций;</p> <p>15) эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;</p> <p>16) снижение уязвимости и предупреждение насилия в отношении женщин и детей в период чрезвычайных ситуаций, а также в местах временного размещения;</p> <p>17) восстановление коммунально-технических служб и коммуникаций;</p> <p>18) осуществление мероприятий по оказанию медицинской помощи,</p>		<p>группам по гражданской обороне, других населенных пунктов с объектами особой важности, а также из зон катастрофического затопления и приграничных районов;</p> <p>- организация укрытия населения в защитных сооружениях и обеспечение их средствами индивидуальной защиты и медицинскими средствами;</p> <p>- проведение мероприятий по светомаскировке населенных</p>	
--	--	--	--	--

<p>обеспечение и базы данных, а также иные средства предупреждения и тушения пожаров; <i>Статья дополнена подпунктом 61-1 в соответствии с Законом РК от 29.12.14 г. № 269-V</i></p> <p>61-1) экспертная организация - организация, аккредитованная в установленном порядке на осуществление деятельности по аудиту в области пожарной безопасности;</p> <p>62) чрезвычайные ситуации природного характера - чрезвычайные ситуации, сложившиеся в результате опасных природных явлений (геофизического, геологического, метеорологического, агрометеорологического, гидрогеологического опасного явления), природных пожаров, эпидемий, поражения сельскохозяйственных растений и лесов болезнями и вредителями; <i>Статья дополнена подпунктом 62-1 в соответствии с Законом РК от 01.04.21 г. № 26-VII</i></p> <p>62-1) горноспасательные работы - действия, проводимые в шахтах,</p>	<p>жизнеобеспечению населения;</p> <p>19) проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях;</p> <p>20) обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;</p> <p>21) проведение мероприятий по санитарной обработке населения и обеззараживанию техники, зданий и других объектов;</p> <p>22) проведение мероприятий по световой и другим видам маскировки;</p>		<p>пунктов и объектов экономики;</p> <p>- проведение спасательных и других неотложных работ;</p> <p>- первоочередное обеспечение населения, пострадавшего вследствие боевых действий, в том числе медицинское обслуживание, включая оказание первой медицинской помощи, обеспечение жильем и принятие других необходимых мер;</p> <p>- борьба с</p>	
--	--	--	---	--

<p>рудниках, карьерах и разрезах с применением специальной техники, аппаратуры и оборудования, направленные на спасение людей и ликвидацию аварий, оказание первой помощи пострадавшим и их транспортировку, тушение пожаров под землей и на поверхности в пределах горного отвода, инертизацию взрывоопасной атмосферы, разборку завалов, возведение перемычек, устройство крепи, ликвидацию затоплений, и иные действия, необходимые для устранения опасных производственных факторов;</p> <p>63) технический руководитель - специалист, осуществляющий руководство технологическим процессом;</p> <p>64) технические устройства - машины, оборудование и иные конструкции;</p> <p>65) чрезвычайные ситуации техногенного характера - чрезвычайные ситуации, вызванные вредным воздействием опасных производственных факторов,</p>	<p>23) осуществление исследований по оценке риска для населения и территорий от возможных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;</p> <p>24) мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций;</p> <p>25) организация вовлечения всех заинтересованных сторон в мероприятия по снижению риска бедствий в рамках Национальной платформы Кыргызской Республики по снижению риска бедствий;</p> <p>26) проведение иных</p>		<p>пожарами, возникающими при ведении и вследствие боевых действий;</p> <p>- обнаружение и обозначение районов, подвергающихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;</p> <p>- обеззараживание населения, техники, зданий, территорий и проведение других необходимых мероприятий;</p> <p>- восстановление и поддержание порядка в районах,</p>	
---	--	--	---	--

<p>транспортными и другими авариями, пожарами (взрывами), авариями с выбросами (угрозой выброса) сильнодействующих ядовитых, радиоактивных и биологически опасных веществ, внезапным обрушением зданий и сооружений, прорывами плотин, авариями на электроэнергетических и коммуникационных системах жизнеобеспечения, очистных сооружениях;</p> <p>66) чрезвычайная ситуация - обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, пожара, вредного воздействия опасных производственных факторов, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, вред здоровью людей или окружающей среде, значительный материальный ущерб и нарушение условий жизнедеятельности людей;</p> <p>67) зона чрезвычайной ситуации -</p>	<p>мероприятий, в целях защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.</p> <p>3. В мирное время устанавливаются следующие режимы функционирования государственной системы Гражданской защиты:</p> <p>1) режим повседневной деятельности - при нормальной производственной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической, гидрометеорологической обстановке;</p> <p>2) режим повышенной готовности - при</p>		<p>пострадавших вследствие боевых действий;</p> <p>- обеспечение функционирования служб гражданской обороны в военное время;</p> <p>- захоронение трупов в военное время;</p> <p>- разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;</p> <p>- обеспечение постоянной</p>	
---	--	--	---	--

<p>территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация;</p> <p>68) руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации - главное распорядительное и ответственное лицо, руководящее работами по ликвидации чрезвычайной ситуации;</p> <p>69) жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуациях - совокупность взаимосвязанных по времени, ресурсам и месту проведения силами и средствами гражданской защиты мероприятий, направленных на создание и поддержание условий, минимально необходимых для сохранения жизни и поддержания здоровья людей в зонах чрезвычайных ситуаций, на маршрутах эвакуации и в местах размещения эвакуируемых;</p> <p>70) ликвидация чрезвычайных ситуаций - проведение аварийно-спасательных и неотложных работ;</p> <p>71) неотложные работы при ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - неотложные работы) - деятельность по всестороннему</p>	<p>ухудшении производственной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановки или получении прогноза о возможности возникновения чрезвычайных ситуаций;</p> <p>3) режим чрезвычайной ситуации - при возникновении чрезвычайных ситуаций и во время ликвидации их последствий.</p> <p>Порядок введения режимов функционирования Гражданской защиты в мирное и военное</p>		<p>готовности сил и средств гражданской обороны.</p>	
--	--	--	--	--

<p>обеспечению аварийно-спасательных работ, созданию условий, необходимых для сохранения жизни и здоровья людей;</p> <p>72) предупреждение чрезвычайных ситуаций - комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение жизни и здоровья людей, снижение размеров материальных потерь в случае их возникновения;</p> <p>73) ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций - мероприятия, проводимые по восстановлению инженерной инфраструктуры, жилья, окружающей среды, оказанию социально-реабилитационной помощи населению, возмещение вреда (ущерба), причиненного физическим и юридическим лицам вследствие чрезвычайных ситуаций;</p> <p>74) классификация чрезвычайных ситуаций - порядок отнесения</p>	<p>время определяется Правительством Кыргызской Республики.</p>			
---	---	--	--	--

<p>чрезвычайных ситуаций к классам, установленным в соответствии с их опасностью для жизни и здоровья человека, нарушением условий жизнедеятельности, размером ущерба (вреда);</p> <p>75) объект жизнеобеспечения - организации здравоохранения, телекоммуникаций, связи, газоснабжения, энергоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, при прекращении (приостановке) эксплуатации зданий, сооружений, технологических установок и агрегатов которых нарушается деятельность социальной и инженерной инфраструктур населенных пунктов и территорий;</p> <p>76) авиация уполномоченного органа - воздушно-транспортные средства, используемые для решения задач гражданской защиты;</p> <p><i>Подпункт 77 изложен в редакции Закона РК от 28.12.18 г. № 211-VI (см. стар. ред.)</i></p> <p>77) оперативный резерв уполномоченного органа - запасы техники и материальных ценностей, в</p>				
---	--	--	--	--

<p>том числе лекарственных средств и медицинских изделий, в определенных номенклатуре и объеме;</p> <p>78) служба экстренной медицинской и психологической помощи уполномоченного органа - профессиональная медицинская аварийно-спасательная служба, предназначенная для проведения неотложных работ по оказанию медицинской и психологической помощи населению, находящемуся в зоне чрезвычайной ситуации, сохранения, восстановления и реабилитации здоровья участников ликвидации чрезвычайных ситуаций;</p> <p>79) эвакуационные мероприятия - рассредоточение работников организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, эвакуация населения и материальных средств из городов и зон чрезвычайной ситуации в мирное и военное время.</p> <p><i>Сноска. Статья 1 с изменениями, внесенными законами РК от 29.09.2014 № 239-V; от 29.12.2014 № 269-V; от 24.05.2018 № 156-VI; от 28.12.2018 №</i></p>				
--	--	--	--	--

<p>211-VI; от 18.03.2019 № 237-VI; от 26.12.2019 № 284-VI; от 25.05.2020 № 332-VI; от 01.04.2021 № 26-VII; от 27.06.2022 № 129-VI.</p> <p>Статья 3. Основные задачи и принципы гражданской защиты</p> <p>1. Основными задачами гражданской защиты являются:</p> <p>1) предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций и их последствий;</p> <p>2) спасение и эвакуация людей при возникновении чрезвычайных ситуаций путем проведения аварийно-спасательных и неотложных работ в мирное и военное время;</p> <p>3) создание сил гражданской защиты, их подготовка и поддержание в постоянной готовности;</p> <p>4) подготовка специалистов центральных и местных исполнительных органов, организаций и обучение населения;</p> <p>5) накопление и поддержание в готовности необходимого фонда защитных сооружений, запасов средств индивидуальной защиты и другого имущества гражданской</p>	<p>Статья 21. Финансирование мероприятий в области Гражданской защиты</p> <p>1. Финансирование мероприятий в области Гражданской защиты осуществляется в соответствии с</p>	<p>Статья 21. Финансирование гражданской защиты</p> <p>Финансирование гражданской защиты в министерствах, ведомствах и подведомственных им</p>	<p>Статья 22. Финансовое обеспечение мероприятий гражданской обороны</p> <p>Финансовое обеспечение мероприятий гражданской обороны</p>	<p>Статья 27. Финансовое обеспечение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций</p> <p>1. Финансирование мероприятий по</p>
---	--	---	---	--

<p>обороны;</p> <p>6) информирование и оповещение населения, органов управления гражданской защиты заблаговременно при наличии прогноза об угрозе возникновения чрезвычайной ситуации и (или) оперативно при возникновении чрезвычайной ситуации;</p> <p>7) защита продовольствия, водоисточников (мест водозабора для хозяйственно-питьевых целей), пищевого сырья, фуража, животных и растений от радиоактивного, химического, бактериологического (биологического) заражения, эпизоотии и эпифитотий;</p> <p>8) обеспечение промышленной и пожарной безопасности;</p> <p>9) создание, развитие и поддержание в постоянной готовности систем оповещения и связи;</p> <p>10) мониторинг, разработка и реализация мероприятий по снижению воздействия или ликвидации опасных факторов современных средств поражения;</p>	<p>бюджетным законодательством Кыргызской Республики, а также из других источников, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики.</p> <p>2. Расходы на проведение мероприятий в области Гражданской защиты возмещаются в порядке, определяемом Правительством Кыргызской Республики, из средств республиканского и местного бюджетов. Финансирование мероприятий в области Гражданской защиты предусматривается в</p>	<p>бюджетных организациях, в областях, районах и городах осуществляется за счет средств соответственно республиканского или местного бюджета, а в организациях — за счет собственных средств. Финансирование гражданской защиты может осуществляться за счет средств общественных фондов, добровольных взносов граждан и иных источников.</p>	<p>производится:</p> <p>- в министерствах, ведомствах и подчиненных им бюджетных организациях - за счет средств государственного бюджета;</p> <p>- в областях, городах, районах, на подведомственных им бюджетных организациях - за счет средств соответствующих бюджетов;</p> <p>- в других организациях - за счет их собственных средств.</p> <p>Финансовое обеспечение мероприятий гражданской</p>	<p>предупреждению чрезвычайных ситуаций осуществляется органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и организациями за счёт средств Государственного бюджета Туркменистана, собственных средств и иных источников, не запрещённых законодательством Туркменистана.</p> <p>2. Финансирование мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий</p>
--	---	---	---	--

<p>11) обеспечение формирования, хранения и использования государственного резерва.</p> <p>2. Основными принципами гражданской защиты являются:</p> <p>1) организация системы гражданской защиты по территориально-отраслевому принципу;</p> <p>2) минимизация угроз и ущерба гражданам и обществу от чрезвычайных ситуаций;</p> <p>3) постоянная готовность сил и средств гражданской защиты к оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации, гражданской обороне и проведению аварийно-спасательных и неотложных работ;</p> <p>4) гласность и информирование населения и организаций о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, принятых мерах по их предупреждению и ликвидации, включая ликвидацию их последствий;</p> <p>5) оправданный риск и обеспечение безопасности при проведении аварийно-спасательных и неотложных</p>	<p>бюджетах государственных органов, местных государственных администраций и органов местного самоуправления в пределах средств ежегодно утверждаемых бюджетов.</p>		<p>обороны может осуществляться за счет средств общественных фондов.</p> <p>Классификация мероприятий гражданской обороны определяется Комитетом по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве Республики Таджикистан по согласованию с соответствующим и министерствами и ведомствами Республики Таджикистан.</p>	<p>осуществляется за счёт собственных средств предприятий, учреждений и организаций, расположенных в зоне чрезвычайных ситуаций или соответствующего местного бюджета, а также за счёт средств государственного страхования.</p> <p>3. При недостаточности средств, указанных в частях первой и второй настоящей статьи, используются резервные средства Правительства Туркменистана</p>
---	---	--	--	--

<p>работ.</p> <p>Статья 104. Финансирование мероприятий гражданской защиты</p> <p>1. Финансирование мероприятий гражданской защиты осуществляется в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.</p> <p>2. Финансирование мероприятий гражданской защиты осуществляется за счет:</p> <p>1) бюджетных средств;</p> <p>2) средств организаций;</p> <p>3) добровольных взносов граждан, фондов и общественных объединений;</p> <p>4) иных источников, не противоречащих законодательству Республики Казахстан.</p>				<p>для чрезвычайных ситуаций (фонда), предусмотренные в Централизованном бюджете Туркменистана.</p>
--	--	--	--	---

Сравнительный анализ терминов/определений в области гражданской защиты/обороны, используемых в законодательных актах стран Центральной Азии и терминологических глоссариях по снижению риска бедствий Организации Объединенных Наций

№	ТЕРМИНЫ	ОПРЕДЕЛЕНИЯ	Законодательные акты стран Центральной Азии					Терминологические глоссарии ООН
			КАЗАХСТАН	КЫРГЫЗСТАН	ТАДЖИКИСТАН	ТУРКМЕНИСТАН	УЗБЕКИСТАН	
1.	Авария	Разрушение зданий, сооружений и (или) технических устройств, неконтролируемый взрыв и (или) выброс опасных веществ.	РК					
2.	Аварийно-спасательные работы	Действия по поиску и спасению людей, материальны и культурных ценностей, оказанию экстренной медицинской и психологической помощи населению, находящемуся в зоне ЧС, защите окружающей среды в зоне ЧС и при ведении военных действий, локализации и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов.	РК					
3.	Аварийно-спасательные и другие неотложные	Первоочередные работы в зоне чрезвычайных ситуаций, направленные на спасение и оказание помощи людям, локализацию и подавление очагов поражающих воздействий,		КР				

	работы	предотвращение возникновения вторичных поражающих факторов, защиту и спасение материальных и культурных ценностей.						
4.	Аварийно-спасательно формирование	Самостоятельная или входящая в состав аттестованной аварийно-спасательной службы организационно-структурная единица сил гражданской защиты, предназначенная для проведения аварийно-спасательных и неотложных работ.	РК					
5.	Аварийно-спасательная служба	Совокупность организационно-объединенных органов управления, аварийно-спасательных формирований и средств гражданской защиты, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации ЧС, функционально объединенных в единую систему.	РК					
6.	Авиация уполномоченного органа	Воздушно-транспортные средства, используемые для решения задач гражданской защиты.	РК					
7.	Адаптация	Корректировка природных или созданных человеком систем в ответ на фактические или ожидаемые климатические воздействия или их последствия, которая снижает вред или использует благоприятные возможности.						ООН
8.	Аккредитация	Официальное признание ведомством правомочий экспертной организации выполнять работы по проведению аудита в области пожарной безопасности.	РК					
9.	Аттестат аккредитации	Документ, выдаваемый ведомством, удостоверяющий право экспертной организации выполнять работы по проведению аудита в области пожарной безопасности.	РК					
10.	Аттестат на право проведения работ в	Документ, выдаваемый уполномоченным органом в области промышленной безопасности, удостоверяющий право юр.	РК					

	области промышленной безопасности	лица выполнять работы в области промышленной безопасности.						
11.	Аттестация юр. лиц на право проведения работ в области промышленной безопасности	Официальное признание уполномоченным органом в области промышленной безопасности правомочий юридического лица выполнять работы в области промышленной безопасности.	РК					
12.	Аудит в области пожарной безопасности	Предпринимательская деятельность по установлению соответствия или несоответствия объектов требованиям пожарной безопасности.	РК					
13.	База данных о потерях, вызываемых бедствиями	Совокупность систематически собираемых данных о возникающих бедствиях и вызываемых ими ущербе, потерях и последствиях в соответствии с минимальными требованиями мониторинга, предусмотренными в Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы.						ООН
14.	Бедствие	Серьезное нарушение функционирования общества, повышающее человеческую уязвимость, вызывающее большие человеческие жертвы и масштабный экологический ущерб, превышающий возможности общества справиться исключительно за счет собственных ресурсов.		КР				
		Событие любого масштаба, которое серьезно нарушает жизнь местных общин или общества в результате сочетания опасных событий с имеющимся уровнем подверженности угрозе, уязвимости и потенциала и приводит, по отдельности или в сочетании друг с другом, к таким последствиям, как жертвы						ООН

		среди населения, а также материальный, экономический или экологический ущерб и воздействие.								
		Событие, которое серьезно нарушает жизнь местных сообществ и общества, является причиной жертв среди населения, а также обширного материального, экономического или экологического ущерба и воздействия, которое превосходит способность сообщества или общества справиться с ним собственными силами.								ООН
15.	Безопасность в чрезвычайных и кризисных ситуациях	Состояние защищенности населения, территорий, объектов и инфраструктуры страны от угроз, возникающих в результате воздействия чрезвычайной ситуации в мирное и военное время, обеспечивающее первоочередное жизнеобеспечение населения с учетом гендерных и демографических потребностей, функционирование объектов и инфраструктуры.		КР						
16.	Биологическая угроза	Процесс или феномен органического происхождения или передаваемый с помощью биологических переносчиков, включая воздействие патогенных микроорганизмов, токсинов и биологически активных веществ, который может повлечь гибель людей, увечья, болезни и другой вред здоровью, ущерб имуществу, потерю средств к существованию и услуг, социальные и экономические потрясения или вред окружающей среде.								ООН
		Имеют органическое происхождение или передаются с помощью биологических переносчиков, включая патогенные микроорганизмы, токсины и биологически активные вещества. Примерами являются бактерии, вирусы или								

		паразиты, а также ядовитые животные и насекомые, ядовитые растения и комары, переносящие возбудителей болезней.							
17.	Борьба с бедствиями	Организация, планирование и принятие мер по обеспечению готовности к бедствиям, реагированию на них и ликвидации их последствий.							ООН
18.	Ведомство уполномоченного органа в области промышленной безопасности	Ведомство центрального исполнительного органа, осуществляющее реализацию государственной политики и контрольные, надзорные функции в области промышленной безопасности.	РК						
19.	Ведомство уполномоченного органа в сфере гражданской защиты	Ведомство центрального исполнительного органа, осуществляющее реализацию государственной политики в сфере гражданской защиты в части предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера, оказания экстренной медицинской и психологической помощи населению, обеспечения пожарной безопасности и организации Гражданской обороны.	РК						
20.	Внезапное бедствие	Вызывается опасным событием, возникающим быстро или неожиданно. К внезапным бедствиям можно отнести, например, землетрясения, извержения вулканов, ливневые паводки, взрывы на химических предприятиях, разрушение жизненно важной инфраструктуры, аварии на транспорте.							ООН
21.	Воздействие бедствий	Совокупный эффект опасного события или бедствия, включающий негативные последствия (например, экономические потери) и позитивные последствия (например, экономические выгоды). Данный термин							ООН

		включает экономическое, гуманитарное и экологическое воздействие и может включать в себя гибель людей, увечья, болезни и другие негативные последствия для физического, психического и социального благополучия людей.							
22.	Возобновление работы	Восстановление работы основных служб и объектов для обеспечения жизни пострадавшего от бедствия населения или общества.							ООН
23.	Воинские части гражданской обороны	Воинские части уполномоченного органа в сфере гражданской защиты, выполняющие мероприятия гражданской защиты в мирное и военное время.	РК						
24.	Войска и подразделения Гражданской защиты	Воинские части, соединения и подразделения уполномоченного государственного органа в области Гражданской защиты, специально подготовленные для решения задач Гражданской защиты в мирное и военное время.		КР					
25.	Восстановление	Восстановление или улучшение средств к существованию и здоровья, а также экономических, физических, социальных, культурных и экологических активов, систем и видов деятельности пострадавшего от бедствий населения или общества, в соответствии с принципами устойчивого развития и концепцией восстановления по принципу «лучше, чем было», в целях избежания или снижения будущего риска бедствий.							ООН
		Восстановление и, в случае необходимости, улучшение объектов, средств к существованию и условий жизни пострадавшего от бедствий населения, включая работу по снижению факторов риска бедствий.							ООН

26.	Выпуск материальных ценностей из государственного материального резерва	Изъятие материальных ценностей из государственного материального резерва в порядке освежения, заимствования, разбронирования.	РК					
27.	Гарнизон противопожарной службы	Совокупность расположенных на территории области, города республиканского значения, столицы, района, города областного значения органов управления и подразделений государственной противопожарной службы, негосударственных противопожарных служб и добровольных противопожарных формирований.	РК					
28	Газоспасательные работы	Действия по ликвидации аварий на опасных производственных объектах, характеризующиеся необходимостью их выполнения в условиях наличия в окружающей среде превышающих предельно допустимые концентрации опасных веществ с применением специальной техники, аппаратуры и оборудования, изолирующих средств индивидуальной защиты и связанные с поиском людей в загазованной среде, оказанием первой помощи пострадавшим и их транспортировкой, ведением разведки очага аварии с целью уточнения места и причины аварии, границ ее распространения, и иные действия, необходимые для устранения опасных производственных факторов	РК					
29.	Геологическая угроза	Геологический процесс или явление, которое может повлечь гибель людей, увечья или другой вред здоровью, ущерб имуществу, потерю средств к существованию и услуг, социальные и экономические потрясения или вред						ООН

		окружающей среде.							
		Обусловлены происходящими внутри Земли процессами. Примерами являются землетрясения, вулканическая деятельность и выбросы, а также такие связанные с ними геофизические процессы, как гравитационные перемещения масс — оползни, обвалы, провалы поверхности земли, грязевые или селевые потоки. В некоторых из этих процессов важную роль играют гидрометеорологические факторы. Цунами сложно отнести к какой-либо категории: хотя они и происходят в результате землетрясений на дне океана и других геологических явлений, по сути, они становятся океаническими процессами, выражающимися в виде береговых угроз гидрологического характера.							ООН
30.	Гидрометеорологическая угроза	Процесс или явление атмосферного, гидрологического или океанографического характера, которое может повлечь гибель людей, увечья или другой вред здоровью, ущерб имуществу, потерю средств к существованию и услуг, социальные и экономические потрясения или вред окружающей среде.							ООН
		Имеют атмосферное, гидрологическое или океаническое происхождение. Примерами являются тропические циклоны (называемые также тайфунами и ураганами); наводнения, включая ливневые паводки; засухи; периоды сильной жары и сильных заморозков; и береговые штормовые нагоны. Гидрометеорологические условия могут быть компонентом и других угроз, например оползней, лесных пожаров, нашествий саранчи, эпидемий, а также способствовать							ООН

		перемещению и распространению токсических веществ и продуктов вулканических извержений.							
31.	Горноспасательные работы	Действия, проводимые в шахтах, рудниках, карьерах и разрезах с применением специальной техники, аппаратуры и оборудования, направленные на спасение людей и ликвидацию аварий, оказание первой помощи пострадавшим и их транспортировку, тушение пожаров под землей и на поверхности в пределах горного отвода, инертизацию взрывоопасной атмосферы, разборку завалов, возведение перемычек, устройство крепи, ликвидацию затоплений, и иные действия, необходимые для устранения опасных производственных факторов	РК						
32.	Государственная система гражданской защиты	Совокупность органов управления, сил и средств гражданской защиты, предназначенных для реализации общегосударственного комплекса мероприятий по защите населения, объектов и территории РК от опасностей, возникающих при ЧС и военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.	РК						
		Общегосударственная система, элементами которой являются органы управления, силы и средства государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и добровольных организаций Кыргызской Республики, выполняющая функции по защите населения и территории Кыргызской Республики в чрезвычайных ситуациях в мирное и военное время. Государственная система Гражданской защиты включает в себя Национальную платформу Кыргызской Республики по		КР					

		снижению риска бедствий.						
33.	Государственная противопожарная служба	Совокупность органов управления, сил и средств гражданской защиты в областях, городах республиканского значения, столице, районах, городах областного значения, предназначенных для организации предупреждения пожаров и их тушения, проведения аварийно-спасательных и неотложных работ, осуществления государственного контроля в области пожарной безопасности и проведения дознания по делам о преступлениях, связанных с пожарами.	РК					
34.	Государственный контроль и надзор в сфере гражданской защиты	Деятельность уполномоченных органов в сфере гражданской защиты и в области промышленной безопасности, направленная на обеспечение соблюдения физ. и юр. лицами требований законодательства РК в сфере гражданской защиты, в пределах их компетенции.	РК					
35.	Государственный материальный резерв	Запас материальных ценностей, предназначенный для мобилизационных нужд, принятия мер по предупреждению и ликвидации ЧС и их последствий, оказания регулирующего воздействия на рынок, помощи беженцам и гуманитарной помощи.	РК					
36.	Готовность	Знания и потенциал государственных структур, организаций, занимающихся реагированием и восстановлением, общин и отдельных лиц, которые помогают эффективным образом предвидеть воздействие вероятных, неизбежных или уже имеющих место бедствий, реагировать на них и ликвидировать их последствия.						ООН
		Знания и потенциал государственных структур, профессиональных организаций, занимающихся						ООН

		реагированием и восстановлением, сообществ и отдельных лиц, которые помогают предвосхищать, реагировать и ликвидировать последствия вероятных, неизбежных или уже имеющих место опасных событий или условий.						
37.	Гражданская защита	Общегосударственный комплекс мероприятий, проводимых в мирное и военное время, направленных на предупреждение и ликвидацию ЧС природного и техногенного характера и их последствий, организацию и ведение гражданской обороны, оказание экстренной медицинской и психологической помощи населению, находящемуся в зоне ЧС, включающий в себя мероприятия по обеспечению пожарной и промышленной безопасности, формированию, хранению и использованию государственного материального резерва.	РК					
		Составная часть системы общегосударственных мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время.		КР				
		Государственная система мероприятий, проводимых в целях защиты населения, территорий, материальных и культурных ценностей РУ от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.					РУ	

38.	Гражданская оборона	Составная часть государственной системы гражданской защиты, предназначенная для реализации общегосударственного комплекса мероприятий, проводимых в мирное и военное время, по защите населения и территории Республики Казахстан от воздействия поражающих (разрушающих) факторов современных средств поражения, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного	РК					
39.	Движущие силы, обуславливающие риск бедствий	Процессы или условия, часто связанные с уровнем развития, которые влияют на степень риска бедствий, повышая уровень подверженности угрозе и уязвимости или снижая потенциал.						ООН
40.	Деградация окружающей среды	Сокращение способности окружающей среды отвечать социальным и экологическим задачам и удовлетворять потребности.						ООН
41.	Декларация промышленной безопасности опасного производственного объекта	Документ, в котором отражены характер и масштабы опасности опасного производственного объекта, мероприятия по обеспечению промышленной безопасности и защите населения от вредного воздействия опасных производственных факторов на этапах ввода в эксплуатацию, функционирования и вывода из эксплуатации опасного производственного объекта.	РК					
42.	Добровольный пожарный	Гражданин непосредственно участвующий на добровольной основе в деятельности по предупреждению и (или) тушению пожаров, зарегистрированный в реестре добровольных пожарных.	РК					

43.	Добровольные противопожарные формирования	Общественные объединения, создаваемые для осуществления мероприятий по предупреждению и тушению степных пожаров, а также пожаров в организациях и населенных пунктах.	РК						
44.	Допустимый риск	Уровень потенциального ущерба, который считается допустимым в данном обществе или сообществе с учетом существующих социальных, политических, культурных, технических и экологических условий.							ООН
45.	Единая дежурно-диспетчерская служба "112"	Служба приема и обработки сообщений от физ. и юр. лиц о предпосылках возникновения или возникновении ЧС, пожаре, угрозе жизни и причинения вреда здоровью людей и об иных случаях, требующих принятия мер экстренной помощи с последующей координацией действий по реагированию экстренных служб в пределах своей компетенции.	РК						
46.	Жизненно важная инфраструктура	Сооружения и объекты материальной инфраструктуры, сети и другие виды имущества, которые играют жизненно важную роль в социальном и экономическом отношении для существования общины или общества.							ООН
47.	Жизненно важные объекты	Ключевые объекты материальной инфраструктуры, технические сооружения и системы, которые играют жизненно важную роль в социальном, экономическом и функциональном отношении для существования общества или общины, как в обычных обстоятельствах, так и в условиях ЧС.							ООН

48.	Жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуациях	Совокупность взаимосвязанных по времени, ресурсам и месту проведения силами и средствами гражданской защиты мероприятий, направленных на создание и поддержание условий, минимально необходимых для сохранения жизни и поддержания здоровья людей в зонах ЧС, на маршрутах эвакуации и в местах размещения эвакуируемых.	РК					
49.	Заимствование материальных ценностей из государственного резерва	Выпуск материальных ценностей из государственного резерва на определенных условиях с последующим возвратом в государственный резерв в соответствии с номенклатурой и объемами хранения.	РК					
50.	Закладка материальных ценностей в государственный материальный резерв	Принятие материальных ценностей для хранения в государственном материальном резерве.	РК					
51.	Замедленное бедствие	бедствие, которое наступает постепенно с течением времени. К замедленным бедствиям можно отнести, например, засухи, опустынивание, повышение уровня моря, эпидемии.						ООН
52.	Защитные сооружения	Совокупность инженерных сооружений, специально предназначенных для защиты населения и производственного персонала от современных средств поражения.					РУ	
53.	Защитное сооружение гражданской	Инженерное сооружение, специально оборудованное и предназначенное для защиты населения от воздействия поражающих (разрушающих) факторов современных средств	РК					

	обороны	поражения.						
54.	Зона чрезвычайной ситуации	Территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация.	РК					
		Территория, на которой возникла чрезвычайная ситуация.		КР		Тн		
55.	Изменение климата	Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК) разработала следующее определение термина «изменение климата»: «изменение состояния климата, которое может быть определено (например, с помощью статистических испытаний) через изменения в среднем значении и (или) изменчивость его свойств и которое сохраняется в течение длительного периода, обычно несколько десятилетий или больше. Изменение климата может быть связано естественными процессами, либо с постоянными антропогенными изменениями в атмосфере или землепользовании».						ООН
		Рамочная конвенция ООН по изменению климата (РКИК ООН) определяет изменение климата следующим образом: “изменение климата, которое является прямым или косвенным следствием деятельности человека, изменяющее состав атмосферы планеты и происходящее помимо естественной изменчивости климата, наблюдаемой в течение сопоставимых периодов времени”.						ООН
56.	Интенсивный риск	Риск, связанный с подверженностью больших скоплений людей и районов активной хозяйственной деятельности интенсивным угрозам, что может привести к потенциально катастрофическому воздействию бедствий с большим						ООН

		количеством жертв среди населения и ущербом имуществу.							
57.	Интенсивный риск бедствий	Риск бедствий высокой интенсивности и средней и низкой частотности, преимущественно связанный с серьезными угрозами.							ООН
58.	Информация о риске бедствий	Всеобъемлющая информация по всем аспектам риска бедствий, в том числе по угрозам, подверженности угрозе, уязвимости и потенциалу, применительно к людям, общинам, организациям и странам и их активам.							ООН
59.	Информирование населения -	Доведение до населения информации о мерах по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе мерах, проводимых на потенциально опасных объектах по обеспечению безопасности людей и пожарной безопасности, а также о возникших или информируемых чрезвычайных ситуациях с помощью средств массовой информации и других средств.				Тн			
60.	Инцидент	Отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, а также отклонение от режима технологического процесса на опасном производственном объекте.	РК						
61.	Классификация чрезвычайных ситуаций	Порядок отнесения чрезвычайных ситуации к классам, установленным в соответствии с их опасностью для жизни и здоровья человека, нарушением условий жизнедеятельности, размером ущерба (вреда).	РК						
62.	Комиссия по Гражданской защите	Постоянно действующий координирующий орган государственной системы Гражданской защиты, предназначенный для организации и выполнения		КР					

		мероприятий по Гражданской защите.						
63.	Концепция восстановления по принципу «лучше, чем было»	Использование этапов ликвидации последствий, восстановления и реконструкции в период после бедствия в целях укрепления потенциала противодействия государств и общин посредством принятия мер по снижению риска бедствий в комплексе с восстановлением материальной инфраструктуры и общественных систем, а также источников средств к существованию, экономики и окружающей среды.						ООН
64.	Корректирующее управление риском бедствий	Управление деятельностью, направленной на исправление или снижение уже существующего риска бедствий.						ООН
65.	Крупномасштабное бедствие	Бедствие, затрагивающее все общество, которому требуется национальная или международная помощь.						ООН
66.	Ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций	Мероприятия, проводимые по восстановлению инженерной инфраструктуры, жилья, окружающей среды, оказанию социально-реабилитационной помощи населению, возмещение вреда (ущерба), причиненного физическим и юридическим лицам вследствие ЧС.	РК					
67.	Ликвидация чрезвычайных ситуаций	Проведение аварийно-спасательных и неотложных работ.	РК					
		Локализация и прекращение действия факторов, вызвавших чрезвычайную ситуацию, аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни, и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба.		КР				

		Эвакуационные мероприятия, направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров потерь материальных и культурных ценностей, а также аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций, оказание медицинской и психологической помощи, локализация зон чрезвычайных ситуаций, устранение характерных для чрезвычайных ситуаций опасных факторов				Тн		
68.	Материальные ценности	Товары, необходимые для обеспечения поставленных перед уполномоченным органом в области государственного материального резерва задач, в определенных номенклатуре и объеме хранения.	РК					
69.	Мелко масштабное бедствие	Бедствие, затрагивающее только местные общины, которым требуется помощь извне.						ООН
70.	Меры пожарной безопасности	Действия по выполнению требований пожарной безопасности.	РК					
71.	Митигация	Уменьшение или ограничение отрицательного воздействия угроз и связанных с ними бедствий.						ООН
72.	Мобилизационный резерв	Запас материальных ценностей по ограниченной номенклатуре, являющийся составной частью государственного материального резерва, необходимый для выполнения мобилизационного заказа при мобилизации, военном положении и в военное время, принятия мер по предупреждению и ликвидации ЧС и их последствий, оказания гуманитарной помощи в мирное время и не используемый организациями, имеющими	РК					

		мобилизационный заказ, в текущей производственной деятельности, а также материально-технические средства специальных формирований.						
73.	Мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций	Совокупность мер по наблюдению, анализу, оценке состояния и изменения природных, техногенных процессов, явлений и прогнозированию их развития, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций.		КР				
74.	Национальная платформа для снижения риска бедствий	Общий термин, обозначающий национальные механизмы координации и стратегического руководства в сфере снижения риска бедствий, которые носят многоотраслевой и междисциплинарный характер и предполагают участие всех заинтересованных сторон в стране, включая государственные структуры, частный сектор и гражданское общество.						ООН
75.	Национальная платформа по сокращению риска бедствий	Общий термин, обозначающий национальные механизмы координации и стратегического руководства в сфере СРБ, которые носят многоотраслевой и междисциплинарный характер и предполагают участие всех заинтересованных сторон в стране, включая государственные структуры, частный сектор и гражданское общество.						ООН
76.	Национальная платформа Кыргызской Республики по снижению риска бедствий	Национальный механизм координации и стратегического руководства в сфере снижения риска бедствий, которые носят многоотраслевой и междисциплинарный характер, с участием всех заинтересованных сторон, включая государственные структуры, частный сектор и гражданское общество.		КР				

77.	Негосударственная противопожарная служба	Юридические лица, прошедшие аттестацию на право проведения работ по предупреждению и тушению пожаров, обеспечению пожарной безопасности и проведению аварийно-спасательных работ в организациях, населенных пунктах и на объектах.	РК					
78.	Неотложные работы при ликвидации чрезвычайных ситуаций	Деятельность по всестороннему обеспечению аварийно-спасательных работ, созданию условий, необходимых для сохранения жизни и здоровья людей.	РК					
79.	Номенклатура и объемы хранения материальных ценностей государственного резерва	Перечень и объемы материальных ценностей государственного резерва, необходимые для выполнения поставленных задач перед уполномоченным органом в области государственного материального резерва	РК					
80.	Нормативы хранения материальных ценностей государственного резерва	Технические требования по содержанию и условиям хранения материальных ценностей государственного резерва	РК					
81.	Объект	Имущество физ. или юр. лиц, государственное имущество, в том числе здания, сооружения, строения, технологические установки, оборудование, агрегаты и иное имущество, к которому установлены или должны быть установлены требования в сфере гражданской защиты.	РК					

82.	Объект жизнеобеспечения	Организации здравоохранения, телекоммуникаций, связи, газоснабжения, энергоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, при прекращении (приостановке) эксплуатации зданий, сооружений, технологических установок и агрегатов которых нарушается деятельность социальной и инженерной инфраструктур населенных пунктов и территорий.	РК					
83.	Объект с массовым пребыванием людей	Здание, сооружение, помещение предприятий торговли, общественного питания, бытового обслуживания, физкультурно-оздоровительных, спортивных, культурно-просветительских и зрелищных организаций, развлекательных заведений, вокзалов всех видов транспорта, культовых зданий (сооружений), рассчитанные на одновременное пребывание ста и более человек, а также здание, сооружение организаций здравоохранения, образования, гостиниц, рассчитанные на одновременное пребывание двадцати пяти и более человек.						ООН
84.	Опасное событие	Проявление угрозы в конкретном месте в конкретный период времени.						ООН
85.	Опасный производственный фактор	Физическое явление, возникающее при авариях, инцидентах на опасных производственных объектах, причиняющее вред (ущерб) физ. и юр. лицам, окружающей среде.	РК					

86.	Опасные технические устройства	Технические устройства, Работающие под давлением более 0,07 мегаПаскаля или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия, грузоподъемные механизмы, эскалаторы, фуникулеры, лифты, эксплуатируемые на опасных производственных объектах, надзор за которыми осуществляется уполномоченным органом в области промышленной безопасности; Паровые и водогрейные котлы, работающие под давлением более 0,07 мегаПаскаля и (или) при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия (организации теплоснабжения), сосуды, работающие под давлением более 0,07 мегаПаскаля, грузоподъемные механизмы, эскалаторы, канатные дороги, фуникулеры, лифты объектов жилищно-коммунального хозяйства, контроль за которыми осуществляется местными исполнительными органами.	РК					
87.	Оперативный резерв уполномоченного органа	Запасы техники и материальных ценностей, в том числе лекарственных средств, изделий медицинского назначения, в определенных номенклатуре и объеме.	РК					
88.	Оперирование	Поставка, хранение и выпуск материальных ценностей государственного резерва.	РК					
89.	Организации	Организации (учреждения, объекты хозяйствования), имеющие объекты оборонного и экономического значения или представляющие высокую степень опасности возникновения ЧС в мирное и военное время.		КР				
90.	Органы гражданской защиты	Уполномоченный орган в сфере гражданской защиты, его ведомство, территориальные подразделения и подведомственные его ведомству государственные	РК					

		учреждения.						
91.	Органы управления Гражданской защиты	Государственные органы, органы местного самоуправления, организации, осуществляющие руководство и обеспечивающие выполнение мероприятий Гражданской защиты в мирное и военное время.		КР				
92.	Осведомленность общественности	Распространенность общедоступных знаний о риске бедствий, факторах, приводящих к возникновению бедствий, и действиях, которые граждане могут предпринимать коллективно или индивидуально, чтобы снизить подверженность и уязвимость в отношении угроз.						ООН
93.	Освежение государственного резерва	Выпуск материальных ценностей из государственного резерва до истечения установленных сроков их хранения при одновременной или с разрывом во времени закладке материальных ценностей в соответствии с номенклатурой и объемами хранения	РК					
94.	Остаточный риск	Риск, который не поддается управлению даже после эффективной реализации мер по снижению риска, для противодействия которому необходимо сохранять потенциал реагирования и восстановления.						ООН
		Риск бедствий, который остается даже после реализации эффективных мер по снижению риска бедствий и для противодействия, которому необходимо сохранять потенциал чрезвычайного реагирования и восстановления. Наличие остаточного риска предполагает постоянную необходимость развития и поддержания эффективного потенциала оказания чрезвычайной помощи, готовности, реагирования и восстановления наряду с такими социально-экономическими						ООН

		стратегиями, как системы социальной защиты и механизмы передачи риска, в рамках единого подхода.							
95.	Оповещение населения	Доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций				Тн			
96.	Отселение населения	Комплекс мероприятий по осуществлению переселения людей из потенциально опасных участков при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций в безопасные районы на временное или новое местожительство.		КР					
97.	Оценка риска	Методика определения природы и масштаба риска посредством анализа потенциальных угроз и оценки существующих условий уязвимости, которые потенциально могут нанести вред подверженным угрозе людям, имуществу, средствам к существованию и окружающей среде, от которой они зависят.							ООН
98.	Оценка риска бедствий	Качественная или количественная методика определения природы и масштаба риска бедствий посредством анализа потенциальных угроз и оценки существующих условий подверженности угрозе и уязвимости, которые в своей совокупности могут нанести вред людям и причинить ущерб имуществу, службам, средствам к существованию и окружающей среде, от которых они зависят.							ООН
99.	Оценка потенциала	Процесс анализа потенциала группы людей, организации или общества с точки зрения достижения желаемых целей, при котором определяются возможности сохранения или укрепления имеющегося потенциала и выявляются слабости							ООН

		потенциала для их устранения в будущем.							
100.	Оценка экологического воздействия	Процесс, который является неотъемлемой частью процессов планирования и принятия решений, в ходе которого производится оценка последствий предлагаемого проекта или программы для окружающей среды в целях ограничения или снижения отрицательного воздействия проекта или программы.							ООН
101.	Парниковые газы	Газообразные составляющие атмосферы как естественного, так и антропогенного происхождения, которые поглощают и испускают тепловое инфракрасное излучение, испускаемое поверхностью Земли, самой атмосферой и облаками.							ООН
102.	Первоочередное жизнеобеспечение населения в зоне чрезвычайной ситуации	Своевременное удовлетворение первоочередных потребностей населения: в воде, продуктах питания, предметах первой необходимости, медицинских услугах и средствах, коммунально-бытовых услугах, жилье, транспортном и информационном обеспечении.		КР					
103.	Передача риска	Процесс формального или неформального перевода финансовых последствий конкретных рисков с одной стороны на другую, в результате чего домохозяйство, община, предприятие или государственный орган власти получают ресурсы от другой стороны после наступления бедствия в обмен на постоянные или компенсационные социальные или финансовые выгоды, предоставляемые этой другой стороне.							ООН
		Процесс формального или неформального перевода финансовых последствий конкретных рисков с одной стороны на другую, в результате чего домохозяйство, община,							ООН

		предприятие или орган власти получают ресурсы от другой стороны после наступления бедствия в обмен на постоянные или компенсационные социальные или финансовые выгоды, предоставляемые этой другой стороне.							
104.	Перемещение материальных ценностей государственного материального резерва	Транспортировка материальных ценностей из одного пункта хранения материальных ценностей государственного материального резерва в другой пункт, включая погрузку и разгрузку материальных ценностей.	РК						
105.	Переоборудование	Усиление или модернизация существующих структур для того, чтобы они стали более устойчивыми и способными противостоять разрушительному воздействию угроз.							ООН
106.	План снижения риска бедствий	Документ, подготовленный органом власти, отраслью, организацией или предприятием, в котором излагаются цели и конкретные задачи СРБ, а также соответствующие меры, направленные на решение этих задач.							ООН
107.	Планирование землепользования	Процесс, осуществляемый органами государственной власти для определения, оценки и выбора различных вариантов использования земли, в том числе с учетом долгосрочных экономических, социальных и экологических задач и последствий для различных общин и целевых групп, а также последующее формулирование и обнародование планов, описывающих разрешенные или допустимые методы землепользования.							ООН
108.	Планирование на случай	Процесс управления, в рамках которого анализируются риски бедствий и заблаговременно создаются механизмы,							ООН

	чрезвычайных обстоятельств	обеспечивающие своевременное, эффективное и надлежащее реагирование.								
		Процесс управления, в рамках которого осуществляется анализ конкретных потенциальных событий или возникающих ситуаций, угрожающих обществу или окружающей среде, и заблаговременно создаются механизмы, обеспечивающие своевременное, эффективное и адекватное реагирование на такого рода события и ситуации.								ООН
109.	Подведомственная организация системы государственного резерва	Юридическое лицо, осуществляющее формирование и хранение материальных ценностей государственного резерва.	РК							
110.	Подверженность угрозе	Нахождение людей, инфраструктуры, жилья, производственных мощностей и других осязаемых человеческих активов в зонах, подверженных угрозам.								ООН
		Люди, имущество, системы и другие элементы, находящиеся в зоне повышенной опасности, которые тем самым подвергаются потенциальной угрозе понести ущерб.								ООН
111.	Подготовка населения в области Гражданской защиты	Целенаправленный процесс организации деятельности всех групп населения по овладению знаниями и умениями, а также приобретению практических навыков по защите от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях и военных конфликтах.		КР						
112.	Пожар	Неконтролируемое горение, создающее угрозу, причиняющее вред жизни и здоровью людей, материальный ущерб физ. и юр. лицам, интересам общества и государства.	РК							

113.	Пожарная безопасность	Состояние защищенности людей, имущества, общества и государства от пожаров.	РК					
114.	Пожарное депо	Территория, здания и сооружения, предназначенные для размещения пожарной и специальной техники, пожарно-технического вооружения, их технического обслуживания, включая служебные, вспомогательные помещения для личного состава и пункта связи подразделения противопожарной службы.	РК					
115.	Пожарно-техническая продукция	Продукция, предназначенная для обеспечения пожарной безопасности, в том числе пожарная техника и оборудование, пожарное снаряжение, огнетушащие и огнезащитные вещества, средства специальной связи и управления, программное обеспечение и базы данных, а также иные средства предупреждения и тушения пожаров.	РК					
116.	Поставка материальных ценностей в государственный материальный резерв	Закупка и (или) отгрузка (доставка) материальных ценностей в пункты хранения материальных ценностей государственного материального резерва.	РК					
117.	Пострадавший	Физическое лицо, которому причинен вред (ущерб) вследствие чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера.	РК					
		Люди, непосредственно или косвенно пострадавшие в результате опасного события. К непосредственно пострадавшим относятся те, кто получил увечья, пострадал от болезней или иным образом повредил свое здоровье; кто был эвакуирован, перемещен, переселен или пострадал от						ООН

		непосредственного ущерба, причиненного его средствам к существованию, экономическим, физическим, социальным, культурным и экологическим активам. К косвенно пострадавшим относятся люди, испытавшие со временем последствия, которые являются внешними или дополнительными по отношению к прямым последствиям и которые вызваны нарушениями или изменениями в экономике, жизненно важной инфраструктуре, основных службах, сфере торговли или труда, или социальные последствия и последствия для физического и психического здоровья.							
118.	Потенциал	Сочетание всех сильных сторон, факторов и ресурсов, имеющихся в организации, у местного населения или в обществе для регулирования и снижения риска бедствий и укрепления потенциала противодействия.							ООН
		Сочетание всех сильных сторон, факторов и ресурсов, имеющихся у местного населения, в обществе или организации, которое можно использовать для достижения согласованных целей.							ООН
119.	Потенциал преодоления	Способность людей, организаций и систем управлять неблагоприятными условиями, риском или бедствиями, используя имеющиеся навыки и ресурсы. Потенциал преодоления требует постоянного информирования, ресурсов и хорошего управления как в обычное время, так и во время бедствий или при возникновении неблагоприятных обстоятельств. Потенциал преодоления способствует снижению риска бедствий.							ООН

		Способность людей, организаций и систем противостоять неблагоприятным условиям, ЧС или СБ и управлять ими, используя имеющиеся навыки и ресурсы.						ООН
120.	Потенциал противодействия	Способность системы, общины или общества, подверженного угрозам, противостоять последствиям угрозы, переносить их, приспосабливаться и адаптироваться к ним, трансформироваться и своевременно и эффективно восстанавливаться, в том числе посредством сохранения и восстановления своих основополагающих структур и функций на основе управления риском.						ООН
121.	Потенциально опасный объект	Объект, на котором используют, производят, перерабатывают, хранят или транспортируют пожаро-, взрывоопасные, радиоактивные, опасные химические, биологические и ядовитые вещества, создающие реальную угрозу возникновения источника чрезвычайной ситуации, инженерно-технические, а также другие сооружения и объекты, которые при определенных обстоятельствах могут создать реальную угрозу возникновения чрезвычайной ситуации.		КР				
122.	Потенциально опасный участок	Территория (земельное, водное или воздушное пространство), подверженная риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов, отнесенных к указанной территории путем прогнозирования угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций и оценки социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций.		КР				

123.	Предотвращение	Действия и меры, осуществляемые во избежание существующих и новых рисков бедствий.						ООН
		Полное предупреждение отрицательного воздействия угроз и взаимосвязанных бедствий.						ООН
124.	Предупреждение чрезвычайных ситуаций	Комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения ЧС, а также на сохранение жизни и здоровья людей, снижение размеров материальных потерь в случае их возникновения.	РК					
		Комплекс заблаговременно проводимых мероприятий, направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, сохранение жизни и здоровья людей, снижение размеров ущерба в случае их возникновения.		КР				
		Комплекс заблаговременно проводимых мероприятий, направленных на максимально возможное снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров потерь материальных и культурных ценностей в случае их возникновения			РТ			
		Комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения ЧС, а также на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров вреда окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.				Тн		

125.	Природная угроза	Природный процесс или явление, которое может повлечь гибель людей, увечья или другой вред здоровью, ущерб имуществу, потерю средств к существованию и услуг, социальные и экономические потрясения или вред окружающей среде.							ООН
126.	Причинитель вреда (ущерба)	Физическое или юридическое лицо, вследствие действия (бездействия) которого произошла чрезвычайная ситуация техногенного характера.	РК						
127.	Прогнозирование	Определенное заявление или статистическая оценка о вероятности наступления в будущем события или условий для конкретного района.							ООН
128.	Промышленная безопасность	Состояние защищенности физических и юридических лиц, окружающей среды от вредного воздействия опасных производственных факторов.	РК						
129.	Производственный контроль	Мероприятия на опасном производственном объекте, направленные на обеспечение соблюдения требований промышленной безопасности, осуществляемые должностными лицами службы производственного контроля	РК						
130.	Противофонтовые работы	Действия, проводимые на объектах по добыче нефти и газа с применением специальной техники, аппаратуры и оборудования, направленные на ликвидацию аварий, спасение людей, материальных ценностей и снижение воздействия опасных факторов неуправляемого выхода пластовых флюидов через устье скважины (газовых и нефтяных фонтанов) в результате отсутствия, разрушения или негерметичности запорного оборудования или вследствие грифообразования	РК						

131.	Профессиональная аварийно-спасательная служба	Аварийно-спасательная служба, состоящая из формирования или формирований, спасатели которых работают на штатной основе и соответствуют квалификационным требованиям.	РК					
132.	Профессиональная аварийно-спасательная служба в области промышленной безопасности	Аварийно-спасательная служба, предназначенная для проведения горноспасательных, газоспасательных, противофонтанных работ на опасных производственных объектах	РК					
133.	Профессиональная военизированная аварийно-спасательная служба	Профессиональная аварийно-спасательная служба, предназначенная для обслуживания опасных производственных объектов и проведения горноспасательных, газоспасательных, противофонтанных работ.	РК					
134.	Профессиональная объектовая аварийно-спасательная служба в области промышленной безопасности	Аварийно-спасательная служба, являющаяся структурным подразделением организации, имеющей опасные производственные объекты	РК					
135.	Прямые экономические потери	Обычно возникают во время события или в течение первых нескольких часов после события, и их оценка нередко проводится вскоре после события для определения стоимости восстановления и составления страховых требований. Такие потери осязаемы, и их относительно легко измерить.						ООН

136.	Пункты управления	Специально оборудованные и оснащенные техническими средствами, элементами жизнеобеспечения сооружения или транспортные средства государственных органов, предназначенные для размещения и обеспечения работы органов управления гражданской защиты.	РК					
137.	Пункты хранения материальных ценностей государственного резерва	Юридические лица, осуществляющие на договорной основе хранение материальных ценностей государственного резерва и оказание услуг, связанных с хранением.	РК					
138.	Разбронирование	Выпуск материальных ценностей из государственного материального резерва при изменении номенклатуры, а также для утилизации (уничтожения), принятия мер по предупреждению и ликвидации ЧС и их последствий, оказания регулирующего воздействия на рынок, помощи беженцам и гуманитарной помощи.	РК					
139.	Развитие потенциала	Процесс, в рамках которого люди, организации и общество с течением времени систематически стимулируют и развивают свой потенциал для достижения социальных и экономических целей. Это концепция, расширяющая понятие укрепления потенциала, поскольку она включает в себя все аспекты создания и постоянного поддержания роста потенциала. Оно охватывает обучение и различные методики подготовки, а также непрерывную работу по развитию учреждений, политического осознания, финансовых ресурсов, технологических систем и, в более широком смысле, благоприятной среды						ООН

		Процесс, в рамках которого люди, организации и общество с течением времени систематически стимулируют и развивают свой потенциал для достижения социальных и экономических целей, в том числе посредством усовершенствования знаний, навыков, систем и учреждений.							ООН
140.	Реагирование	Действия, предпринимаемые непосредственно до, во время или сразу же после бедствия для спасения жизни людей, снижения вреда их здоровью, обеспечения общественной безопасности и удовлетворения первоочередных потребностей пострадавшего населения.							ООН
		Предоставление помощи при ЧС и государственной поддержки во время или непосредственно после бедствия для спасения жизни людей, снижения вреда их здоровью, обеспечения общественной безопасности и удовлетворения первоочередных потребностей пострадавшего населения.							ООН
141.	Регулярные и нерегулярные бедствия	В зависимости от вероятности возникновения и повторения данной угрозы и ее последствий. Воздействие регулярных бедствий может иметь накопительный эффект или стать хроническим для местной общины или всего общества.							ООН
142.	Реконструкция	Восстановление и устойчивая реконструкция в среднесрочной и долгосрочной перспективе стойкой жизненно важной инфраструктуры, служб, жилья, объектов и средств к существованию, необходимых для обеспечения полноценной жизни пострадавшего от бедствия населения или общества, в соответствии с принципами устойчивого развития и концепцией восстановления по принципу «лучше, чем было», в целях избежания или снижения будущего риска бедствий.							ООН

		Усиление или модернизация существующих структур, чтобы они стали более устойчивыми и способными противостоять разрушительному воздействию угроз.							ООН
143.	Риск	Сочетание вероятности события и его негативных последствий.							ООН
144.	Риск бедствий	Потенциальные потери, выражающиеся в гибели людей, увечьях или уничтожении или повреждении имущества, которые может понести система, общество или община в течение конкретного периода времени и которые определяются путем вероятностного прогнозирования в зависимости от угрозы, уровня подверженности ей, уязвимости и потенциала.							ООН
		Потенциальные потери в результате бедствий, выражающиеся в гибели людей, ухудшении здоровья, источников существования, ущербе имуществу и общественным службам, которые может понести конкретное сообщество или общество в течение некоего указанного периода времени в будущем.							ООН
		Возможные потери в результате бедствий, выражающиеся в человеческих потерях, материальном, экономическом и экологическом ущербе.		КР					
145.	Руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации	Главное распорядительное и ответственное лицо, руководящее работами по ликвидации чрезвычайной ситуации.	РК						

146.	Сигнал оповещения «Внимание всем!»	Единый сигнал оповещения, передаваемый посредством сирен или других сигнальных средств, для привлечения внимания населения при угрозе возникновения или возникновении ЧС.	РК					
147.	Силы гражданской защиты	Воинские части гражданской обороны, аварийно-спасательные службы и формирования, подразделения государственной и негосударственной противопожарной службы, формирования гражданской защиты, авиация уполномоченного органа в сфере гражданской защиты, службы наблюдения, контроля обстановки и прогнозирования.	РК					
		Войска, подразделения и формирования Гражданской защиты.		КР				
		Воинские части гражданской защиты, территориальные, функциональные и объектовые формирования общего и специального назначения, создаваемые для проведения спасательных и других неотложных работ.					РУ	
148.	Система комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций	Система, объединяющая функционально-отраслевые структуры и службы по мониторингу и прогнозированию чрезвычайных ситуаций.		КР				
149.	Система управления риском бедствий	Комплексная система мониторинга, прогнозирования и предсказания угроз, оценки риска бедствий, систем и процессов связи и обеспечения готовности, которая дает возможность населению, общинам, правительствам,					ООН	

		предприятиям и другим сторонам предпринять своевременные действия для того, чтобы снизить риски бедствий заблаговременно до наступления опасных событий.							
		Система учреждений, механизмов, директивной и нормативно- правовой основы и других структур, регулирующих и координирующих политику в области СРБ и в смежных областях и осуществляющих надзор за проведением такой политики в жизнь.							ООН
150.	Система раннего оповещения	Совокупность возможностей, необходимых для выработки и распространения своевременной и важной информации оповещения, чтобы дать возможность населению, общинам и организациям, которым угрожает опасность, заблаговременно подготовиться и принять необходимые меры для снижения вероятности ущерба и потерь.							ООН
151.	Система оповещения Гражданской защиты	Совокупность программных и технических средств, обеспечивающих информирование населения и государственных органов об угрозе жизни и здоровью людей, о порядке действий в сложившейся обстановке.	РК						
152.	Служба экстренной медицинской и психологической помощи уполномоченного органа	Профессиональная медицинская аварийно-спасательная служба, предназначенная для проведения неотложных работ по оказанию медицинской и психологической помощи населению, находящемуся в зоне ЧС, сохранения, восстановления и реабилитации здоровья участников ликвидации ЧС.	РК						
153.	Службы гражданской	Республиканские, областные, городские, районные системы органов управления и сил гражданской защиты,	РК						

	защиты	предназначенные для выполнения специальных мероприятий гражданской защиты.						
		Организационно-техническое объединение органов управления, сил и средств государственных органов, организаций и их структурных подразделений независимо от форм их собственности и ведомственной принадлежности (подчиненности), обладающих сходным профилем деятельности и способных к совместному проведению конкретного вида специальных мероприятий Гражданской защиты.		КР				
		Совокупность функциональных подразделений, созданных для выполнения специальных мероприятий гражданской защиты, подготовки сил и средств, для обеспечения действий формирований гражданской защиты.					РУ	
154.	Службы оказания помощи при ЧС	Группа специализированных организаций, имеющих особые функции и задачи по обслуживанию и защите людей и имущества при ЧС.						ООН
155.	Смягчение воздействия	Уменьшение или сведение к минимуму отрицательного воздействия опасного события.						ООН
156.	Снижение риска бедствий	Комплекс мер по снижению подверженности угрозам бедствий населения и территорий, повышение готовности к чрезвычайным ситуациям на основе систематического анализа и контроля причинных факторов рисков и рационального природопользования.		КР				
		Снижение риска бедствий нацелено на недопущение возникновения нового и снижение существующего риска бедствий, и управление остаточным риском, содействуя						ООН

		тем самым укреплению потенциала противодействия и, следовательно, достижению устойчивого развития.							
		Концепция и практические действия по СРБ посредством систематической работы, направленной на анализ и контроль причинных факторов бедствий, в том числе через снижение подверженности угрозам, уменьшение уязвимости населения и имущества, разумное управление земельными ресурсами и окружающей средой и повышение готовности к неблагоприятным событиям.							ООН
157.	Современные средства поражения	Устройства и средства, поражающие (разрушающие) факторы которых рассчитаны на поражение людей, животных и растений, повреждение или разрушение объектов, появление вторичных поражающих факторов, включающие в себя оружие массового поражения и обычные средства поражения, в том числе ракетное, авиационное и огнестрельное оружие.	РК						
158.	Спасатель	Физическое лицо, прошедшее специальную подготовку и аттестованное (переаттестованное) на проведение аварийно-спасательных работ.	РК						
159.	Специальные мероприятия гражданской защиты	Заблаговременные или оперативные действия служб гражданской защиты по инженерному, радиационному, химическому, медицинскому, противопожарному, транспортному, материально-техническому, гидрометеорологическому и иному обеспечению работ, направленные на защиту населения, объектов и территории РК от опасностей, возникающих при ЧС и военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.	РК						

160.	Специальные превентивные и ликвидационные мероприятия	Организация и проведение предупреждающих мероприятий, ликвидация возможных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, оперативное реагирование и проведение аварийно-восстановительных и других неотложных работ в зонах чрезвычайных ситуаций.		КР				
161.	Средства гражданской защиты	Материально-техническое имущество, применяемое для защиты населения и оснащения сил гражданской защиты.	РК					
		Специальные сооружения, техника, инструменты, оборудование, снаряжение, средства связи, защиты и оказания первой помощи пострадавшим, запасы материально-технических средств, предназначенные для спасения людей и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.		КР				
162.	Строительные нормы и правила	Совокупность нормативных документов или инструкций и связанных с ними стандартов, предназначенных для регулирования различных аспектов, относящихся к проектированию, строительству, материалам, перестройке и эксплуатации сооружений, которые необходимы для обеспечения безопасности и благополучия людей, включая прочность сооружений и устойчивость к обрушению.						ООН
		Совокупность нормативных документов или инструкций и связанных с ними стандарты, предназначенные для контроля различных аспектов, относящихся к проектированию, строительству, материалам, перестройке и эксплуатации сооружений, которые необходимы для обеспечения безопасности и благосостояния человека, включая прочность сооружений и устойчивость к обрушению.						ООН

163.	Структурные и неструктурные меры	Структурные меры представляют собой любое физическое строительство, предназначенное для уменьшения или предотвращения возможного воздействия угроз, или применение инженерных приемов или технологий для обеспечения устойчивости сооружений и систем к воздействию угроз и их способности противостоять такому воздействию. Неструктурными называются меры, не предполагающие физического строительства и использующие знания, опыт и договоренности для снижения риска и воздействия, в частности посредством применения стратегий и законов, повышения осведомленности населения, обучения и образования.						ООН
		Структурные меры: Любое физическое сооружение, предназначенное для уменьшения или предотвращения возможного воздействия угроз, или применение инженерных приемов для обеспечения надежности и устойчивости сооружений и систем; Неструктурные меры: Любая мера, не предполагающая физического строительства, использующая знания, опыт и договоренности для снижения риска и воздействия, в частности посредством применения стратегий и законов, повышения осведомленности общественности, обучения и образования.						ООН
164.	Территория, отнесенная к группе по Гражданской защите в военное время	Территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение в области Гражданской защиты.		КР				

165.	Технический руководитель	Специалист, осуществляющий руководство технологическим процессом.	РК					
166.	Технические устройства	Машины, оборудование и иные конструкции.	РК					
167.	Техногенная угроза	Угроза, возникающая в результате технологических или промышленных условий, в том числе аварий, опасных производственных процессов, неисправности инфраструктуры или определенной деятельности человека, которая может повлечь гибель людей, увечья, болезни и другой вред здоровью, ущерб имуществу, потерю средств к существованию и услуг, социальные и экономические потрясения или вред окружающей среде.						ООН
		Являются следствием технологических или промышленных условий, опасных производственных процессов, неисправности инфраструктуры или конкретной деятельности человека. К примерам относятся промышленное загрязнение среды, радиоактивное излучение, токсичные отходы, прорыв плотин, аварии на транспорте, взрывы на промышленных предприятиях, пожары и утечки химических веществ. Техногенные угрозы могут также возникать непосредственно в результате воздействия опасных природных событий.					ООН	
168.	Требования пожарной безопасности	Специальные условия технического и (или) социального характера, установленные законодательством РК в целях обеспечения пожарной безопасности.	РК					
169.	Требования промышленной безопасности	Специальные условия технического и (или) социального характера, установленные законодательством РК в целях обеспечения промышленной безопасности.	РК					

170.	Угроза	Процесс, явление или деятельность человека, которые могут повлечь гибель людей, увечья или другой вред здоровью, ущерб имуществу, социальные и экономические потрясения или деградацию окружающей среды.						ООН
		Опасное явление, вещество, деятельность человека или условия, которые могут повлечь гибель людей, увечья или другой вред здоровью, ущерб имуществу, потерю средств к существованию и услуг, социальные и экономические потрясения или вред окружающей среде.						ООН
171.	Угроза социально-природного характера	Увеличение возникновения определенных опасных геологических или гидрометеорологических событий, таких как оползни, наводнения, просадка грунта или засуха, в результате сочетания природных угроз и чрезмерной эксплуатации или деградации земель и экологических ресурсов.						ООН
172.	Уполномоченный государственный орган КР в области Гражданской защиты	Государственный орган исполнительной власти Кыргызской Республики, специально уполномоченный решать задачи в области Гражданской защиты, определяемый Правительством Кыргызской Республики.		КР				
173.	Уполномоченный орган в области государственного материального резерва	Центральный исполнительный орган, осуществляющий исполнительные и контрольные функции, а также руководство системой государственного материального резерва.	РК					
174.	Уполномоченный орган в области	Центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство и межотраслевую координацию,	РК					

	промышленной безопасности	разработку и реализацию государственной политики в области промышленной безопасности.						
175.	Уполномоченный орган в сфере гражданской защиты	Центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство и межотраслевую координацию, разработку и реализацию государственной политики в сфере гражданской защиты в части предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера, оказания экстренной медицинской и психологической помощи населению, обеспечения пожарной безопасности и организации Гражданской обороны.	РК					
176.	Управление в чрезвычайных ситуациях	Термин, который также используют наряду с термином «борьба с бедствиями», иногда на взаимозаменяемой основе, особенно в контексте биологических и техногенных угроз и в связи с чрезвычайными ситуациями, представляющими опасность для здоровья людей. Хотя эти термины во многом совпадают, к чрезвычайной ситуации можно отнести также опасные события, которые не приводят к серьезному нарушению жизни местной общины или общества.						ООН
		Организация и управление ресурсами и обязанностями для противодействия всем аспектам чрезвычайной ситуации. Это в частности включает обеспечение готовности, реагирование и первоначальные мероприятия по восстановлению.						ООН
177.	Управление потенциальным риском бедствий	Управление деятельностью, направленной на предупреждение развития нового или повышенного риска бедствий.						ООН

178.	Управление риском	Системный подход и практические действия, направленные на устранение неопределенности для снижения потенциального вреда и ущерба.							ООН
179.	Управление риском бедствий	Управление риском бедствий — это применение политики и стратегий, направленных на снижение риска бедствий, для предотвращения нового риска бедствий, снижения существующего риска бедствий и управления остаточным риском в целях содействия укреплению потенциала противодействия и сокращению потерь, вызываемых бедствиями.							ООН
		Процесс систематического использования административных распоряжений, организаций, функциональных навыков и потенциала для реализации стратегий, политики и улучшенных возможностей преодоления для снижения отрицательных воздействий угроз и вероятности бедствия.							ООН
180.	Услуги экосистемы	Выгоды, которые население и общины извлекают, используя экосистемы.							ООН
181.	Устойчивое развитие	Развитие, которое отвечает потребностям сегодняшнего дня, не ставя под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои потребности.							ООН
182.	Устойчивость	Способность системы, сообщества или общества, подверженного угрозам, противостоять последствиям угрозы, переносить их, приспосабливаться к ним и восстанавливаться своевременно и эффективно, в том числе посредством сохранения и восстановления своих основополагающих структур и функций.							ООН

183.	Уязвимость	Условия, определяемые физическими, социальными, экономическими и экологическими факторами или процессами, которые повышают восприимчивость человека, общины, имущества или систем к воздействию угроз.						ООН
		Характеристики и условия, присущие общине, системе или имуществу, повышающие их восприимчивость к разрушительному воздействию угрозы.						ООН
184.	Фонд защитных сооружений гражданской обороны	Совокупность инженерных сооружений, специально оборудованных и предназначенных для защиты работников организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, и населения от воздействия поражающих (разрушающих) факторов современных средств поражения, а также при ЧС.	РК					
185.	Формирования Гражданской защиты	Формирования, создаваемые на базе организаций по территориально-отраслевому принципу, владеющие специальной техникой и имуществом, подготовленные для проведения предупредительных, аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях в мирное и военное время, в том числе создаваемые на добровольной основе общественные объединения.		КР				
186.	Чрезвычайная ситуация	Обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, пожара, вредного воздействия опасных производственных факторов, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, вред здоровью людей или окружающей среде, значительный материальный ущерб и нарушение условий	РК					

		жизнедеятельности людей.						
		Обстановка, сложившаяся на определенной территории Кыргызской Республики в результате опасного природного или техногенного явления, аварии, катастрофы, стихийного или иного бедствия, воздействия современных средств поражения, которые могут повлечь или повлекли человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.		КР				
		Обстановка, сложившаяся на определенной территории в результате аварии, иной опасной ситуации техногенного характера, катастрофы, опасного природного явления или иного бедствия, которые повлекли или могут повлечь за собой человеческие жертвы, причинение вреда здоровью людей или окружающей среде, значительный материальный ущерб и нарушение условий жизнедеятельности населения				Тн		
		Термин, который иногда используют на взаимозаменяемой основе наряду с термином «бедствие», например в контексте биологических и техногенных угроз или ЧС, представляющих опасность для здоровья людей; но к ЧС можно отнести также опасные события, которые не приводят к серьезному нарушению жизни местной общины или общества.						ООН
187.	Чрезвычайные ситуации природного характера	Чрезвычайные ситуации, сложившиеся в результате опасных природных явлений (геофизического, геологического, метеорологического, агрометеорологического, гидрогеологического опасного явления), природных пожаров, эпидемий, поражения сельскохозяйственных растений и	ПК					

		лесов болезнями и вредителями.						
188.	Чрезвычайные ситуации техногенного характера	Чрезвычайные ситуации, вызванные вредным воздействием опасных производственных факторов, транспортными и другими авариями, пожарами (взрывами), авариями с выбросами (угрозой выброса) сильнодействующих ядовитых, радиоактивных и биологически опасных веществ, внезапным обрушением зданий и сооружений, прорывами плотин, авариями на электроэнергетических и коммуникационных системах жизнеобеспечения, очистных сооружениях.	РК					
189.	Эвакуация	Комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения из зон чрезвычайной ситуации или вероятной чрезвычайной ситуации и его кратковременному размещению в заблаговременно подготовленных по условиям первоочередного жизнеобеспечения безопасных (вне зон действия поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации) районах (местах).		КР				
		Временное перемещение населения и имущества в более безопасные места до, во время или после наступления опасного события в целях обеспечения их защиты.						ООН
190.	Эвакуационные мероприятия	Распределение работников организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, эвакуация населения и материальных средств из городов и зон чрезвычайной ситуации в мирное и военное время	РК					
191.	Экономические потери	Совокупное воздействие на экономику, состоящее из прямых и косвенных экономических потерь.						ООН
192.	Экспертная организация	Организация, аккредитованная в установленном порядке на осуществление деятельности по аудиту в области пожарной	РК					

		безопасности.						
193.	Экстенсивный риск	Широко распространенный риск, связанный с подверженностью рассредоточенно проживающего населения повторяющимся или устойчивым опасным условиям низкой или умеренной интенсивности, часто строго локализованным, который может привести к ослаблению совокупного воздействия бедствия.						ООН
194.	Экстенсивный риск бедствий	Риск опасных событий и бедствий низкой интенсивности и высокой частотности, преимущественно, но не полностью, связанный с угрозами высокой степени локализации.						ООН
195.	Южное колебание, вызванное Эль Ниньо	Сложное взаимодействие тропической части Тихого Океана и атмосферы Земли, в результате которого происходят нерегулярные изменения океанических и погодных условий во многих частях света, часто имеющие существенные последствия, продолжающиеся в течение многих месяцев, например, изменение морской среды обитания, изменение режима распределения осадков, наводнений, засух и штормов.						ООН
Термины/определения национальных законов стран Центральной Азии, терминологические глоссарии по снижению риска бедствий ООН			94	31	1	6	4	109

**Обзор ключевых законодательных актов
стран Центральной Азии в области гражданской ащиты/обороны, защиты
населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

№	Название терминологических глоссариев по снижению рисков бедствий ООН	Дата принятия	Количество понятий	Количество терминов
Республика Казахстан				
1.	Закон «О Гражданской защите».	11 апреля 2014 года	94	94
Кыргызская Республика				
2.	Закон «О Гражданской защите».	24 мая 2018 года	31	31
Республика Таджикистан				
3.	Закон «О Гражданской обороне».	28 февраля 2004 года	1	1
Туркменистан				
4.	Закон «О предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций».	13 марта 2021 года	6	6
Республика Узбекистан				
5.	Закон «О Гражданской защите». (с изменениями, апрель 2021г)	26 мая 2000 года	4	4
Центральная Азия				
ИТОГО			136	136
<p>ПРИМЕЧАНИЕ: Взаимодействие стран ЦА в области ЧС и ГЗ основывается на региональных документах в сфере снижения риска бедствий, изменения климата. Обзор показал, что устойчивое развитие программ и планов является недостаточным. Причина: реализация программ и планов устойчивого развития выполняются не в полном объеме.</p>				

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Послание Главы государства К.К. Токаева народу Казахстана «Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана». (2 сентября 2019 года).

2 Стратегический план Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан на 2014 - 2018 годы, постановление Правительства Республики Казахстан. (2013 год).

3 Концепция предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и совершенствования государственной системы управления. (2005 год).

4 Генеральный секретарь ООН Антониу Гуттериш Послание по случаю Международного дня по снижению риска бедствий. (13 октября 2021 года).

5 План подготовленности Республики Казахстана к чрезвычайным ситуациям природного характера. (2015 год).

6 Методическое пособие «Опасные природные процессы», Кокшетауский технический институт. (2014 год).

7 Систему раннего оповещения при землетрясениях планируют установить в Алматы. (2021 год).

8 Закон Республики Казахстан «О Гражданской защите». (11 апреля 2014 года № 188-У).

9 Парижское соглашение по климату на КС-21. (12 декабря 2015 года).

10 Доклад Генерального секретаря Ассамблеи «Наша общая повестка дня». (2021 год).

11 Глобальное потепление связано с деятельностью человека и происходит с беспрецедентной скоростью. (2016 год).

12 Глава КЧС оценил опасность прорыва плотины на Сарезском озере. (2021 год).

13 Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030гг., Третья Всемирная конференция. (18 марта 2015 года).

14 Закон Кыргызской Республики «О Гражданской защите». (24 мая 2018 года № 54).

15 Закон Республики Узбекистан «О Гражданской защите». (26 мая 2000 года №80-II).

16 Закон Республики Таджикистан «О Гражданской обороне». (28 февраля 2004 года №6).

17 Закон Туркменистана «О предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (нов. редакция). (13 марта 2021 года № 334-VI).

18 Хиогская рамочная программа действий на 2005–2015 годы. (2005 год).

19 Тлеуберди: Казахстан готов расширять поставки сельхозпродукции на мировой рынок. (2022 год).

20 Резюме сопредседателей «От риска к устойчивости На пути к устойчивому развитию в мире, изменившемся из-за COVID-19». (25 по 27 мая 2022 года).

21 Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам регулирования цифровых технологий» . (25 июня 2020 года № 347-VI ЗРК).

22 Ликвидирован крупный пожар в Костанайской области. (10 сентября 2022 года).

23 Послание Главы государства К.К. Токаева народу Казахстана «Казахстан в новой реальности: время действий». (1 сентября 2020 года).

24 Ликвидирован крупный пожар в Костанайской области. (10 сентября 2022 года)