

Сендайская рамочная программа  
по снижению риска бедствий на 2015-2030 гг.

# СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ОБЗОР

реализации Сендайской рамочной программы  
по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы  
в Кыргызской Республике



Мнения, выраженные в данной публикации, не обязательно отражают точку зрения Организации Объединенных Наций, Программы развития Организации Объединенных Наций, ее программ/проектов.



## **КАБИНЕТ МИНИСТРОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики  
Секретариат Национальной платформы Кыргызской Республики по СРБ

### **При поддержке:**

Программы Развития ООН в Кыргызской Республике,  
Всемирной Продовольственной Программы ООН в Кыргызской Республике  
Управления ООН по снижению риска бедствий



## Уважаемые читатели!



Наша страна в силу своего уникального географического положения является государством, подверженным многочисленным стихийным бедствиям. Серьёзные геологические, климатические угрозы, антропогенные факторы оказывают постоянное негативное воздействие на население и экономику республики.

Кыргызская Республика в марте 2015 года приняв на себя добровольные обязательства по реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы, подтвердила свое твердое намерение добиться комплексного подхода к снижению риска бедствий и создания потенциала противодействия в контексте устойчивого социально-экономического развития.

Следуя принципам Сендайской программы, министерство проводило целенаправленную работу по изменению законодательства, политики, в подходах выработки стратегии перехода от ликвидации последствий стихийных бедствий к их предупреждению. При этом, акцентируя на широкую вовлеченность, взаимодействие и координацию деятельности всех заинтересованных сторон.

За прошедший с 2015 года семилетний период, Кыргызская Республика в значительной мере укрепила свой потенциал в снижении риском бедствий и по многим среднесрочным показателям и индикаторам добилась прогресса. Принято новое законодательство, выработана политика, отраженная в Концепции комплексной защиты населения и территорий Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018-2030 годы. Динамично развивается система мониторинга, прогнозирования, модернизируется гидрометеорологическая наблюдательная сеть, внедряются современные цифровые технологии.

Особое внимание уделяется угрозам от радиоактивных и горных отвалов, оставшихся на территории Кыргызской Республики в результате многолетней деятельности бывших урановых рудников и перерабатывающих предприятий.

2023 год знаменует собой середину реализации Сендайской рамочной программы и следуя призыву Генеральной Ассамблеи ООН 75/216 от 21 декабря 2020 года, в 2022 году Кыргызская Республика провела Среднесрочный обзор реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы.

Главной целью обзора являлось посмотреть, что сделано за период 2015-2022 годы, оценить в каких направлениях был достигнут прогресс, какие изменения условий, новые и зарождающиеся проблемы и трудности возникли за этот период. Выработать рекомендации на среднесрочную перспективу по ускорению к достижению целей Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий до 2030 года.

Представленный Среднесрочный обзор особенно важен учитывая, что Кыргызская Республика в этот период, пережила ряд потрясений - кризисных ситуаций, которые кардинальным образом отразились на общественно-политической и экономической ситуации в стране, жизнедеятельности, социально-психологическом состоянии и общественном здоровье населения. Эти кризисные ситуации были связаны главным образом с беспрецедентным распространением корона вирусной инфекции COVID-19 и процессами, обусловленными изменением климата - двумя глобальными вызовами и рисками, которые затронули практически все страны и народы.

Я уверен, что представляемый обзор будет полезен широкому кругу общественности для изучения проблематики снижения риска бедствий в Кыргызской Республике и применения на практике.

**С уважением,  
Министр чрезвычайных ситуаций  
Кыргызской Республики  
Бообек Эргешевич Ажикеев**



# СОДЕРЖАНИЕ:

<b>I</b>	<b>Введение: краткое резюме</b>	<b>10</b>
<b>II</b>	<b>Методика и процесс проведения Среднесрочного обзора</b>	<b>13</b>
<b>III</b>	<b>Среднесрочный (Ретроспективный) обзор, 2015-2022 годы</b>	<b>19</b>
	A. Прогресс в достижении Конечного результата и Цели	19
	B. Прогресс в сфере оценки риска, анализа информации и понимания факторов риска	22
	C. Прогресс в управлении риском	27
	D. Прогресс в области инвестирования в снижение риска бедствий и повышение устойчивости	32
	E. Прогресс в обеспечении готовности к бедствиям, реагировании на них и соблюдении более высоких стандартов при восстановлении	41
	F. Совместная работа, партнерство и сотрудничество	45
	G. Прогресс в достижении целевых показателей Сендайской рамочной программы	50
<b>IV</b>	<b>Изменения условий, новые и зарождающиеся проблемы и трудности</b>	<b>57</b>
	A. Изменения условий и новые проблемы – ретроспективный анализ (2015–2022гг.)	57
	B. Зарождающиеся проблемы и будущие условия – перспективный анализ	63
<b>V</b>	<b>Перспективный обзор и рекомендации</b>	<b>64</b>
	A. Перспективный обзор и рекомендации по достижению конечного результата и цели Сендайской рамочной программы	64
	B. Перспективный обзор и рекомендации в сфере оценки риска, анализа информации и понимания факторов риска	67
	C. Перспективный обзор и рекомендации в области управления риском	69
	D. Перспективный обзор и рекомендации в области инвестирования в снижение риска бедствий и повышение устойчивости	71
	E. Перспективный обзор и рекомендации по совместной работе, партнерству и сотрудничеству	73
	<b>Приложение</b>	<b>76</b>
	Литературный обзор	76

# СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

<b>GIZ GmbH</b>	Германское общество по международному сотрудничеству Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GmbH)
<b>INSARAG</b>	Международная поисково-спасательная консультативная группа International Search and Rescue Advisory Group
<b>JICA</b>	Японское агентство международного сотрудничества Japan International Cooperation Agency
<b>MCR</b>	Программа устойчивости городов к бедствиям Making Cities Resilient
<b>CADRI</b>	Инициатива по уменьшению опасности бедствий Capacity for Disaster Reduction Initiative
<b>KOICA</b>	Корейское агентство международного сотрудничества Korea International Cooperation Agency
<b>PNDA</b>	Оценка потребностей после стихийного бедствия Post-Disaster Needs Assessments
<b>АБР</b>	Азиатский Банк Развития
<b>АИК</b>	Адаптация к изменению Климата
<b>АИУС</b>	Автоматизированная информационная управляющая система
<b>ВВП</b>	Валовой Внутренний Продукт
<b>ВБ</b>	Всемирный банк
<b>ВОЗ</b>	Всемирная организация здравоохранения
<b>ВМО</b>	Всемирная метеорологическая организация
<b>ВПП ООН</b>	Всемирная продовольственная программа ООН
<b>ВСГ</b>	Водоснабжение, Санитария и Гигиена
<b>ВКФР</b>	Венгерско-Кыргызский фонд развития
<b>Госстрой/ ГААСЖКХ</b>	Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства
<b>ГЗ</b>	Гражданская защита
<b>ГИС</b>	Геоинформационная система
<b>ГКРЧС</b>	Группа по координации реагирования на ЧС
<b>ГОН</b>	Громкоговорящее оповещение населения
<b>ГСГЗ</b>	Государственная система Гражданской защиты

<b>ДМПЧС</b>	Департамент мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций
<b>ЕБРР</b>	Европейский банк реконструкции и развития
<b>ЕАБР</b>	Евразийский банк развития
<b>ЕФСРБ</b>	Европейский форум по снижению риска бедствий
<b>ЕврАзЭС</b>	Евразийское Экономическое Сообщество
<b>ЕДДС</b>	Единая дежурно-диспетчерская служба
<b>ЕСКМП ЧС</b>	Единая система комплексного мониторинга и прогнозирования ЧС
<b>ЗКФ</b>	Зеленый Климатический Фонд
<b>ИБР</b>	Исламский банк развития
<b>КР</b>	Кыргызская Республика
<b>МАГАТЭ</b>	Международное агентство по атомной энергии
<b>МЧС</b>	Министерство чрезвычайных ситуаций
<b>МОГО</b>	Международная организация гражданской обороны
<b>МОМ</b>	Международная организация по миграции
<b>МЭК</b>	Министерство экономики
<b>МТК</b>	Министерство транспорта и коммуникаций
<b>МКИСМП</b>	Министерство культуры, информации, спорта и молодежной политики
<b>МЦР</b>	Министерство цифрового развития
<b>МФКК и КП</b>	Международная федерация Красного Креста и Красного Полумесяца
<b>НАП</b>	Национальные адаптационные планы
<b>НП по СРБ</b>	Национальная платформа по снижению риска бедствий
<b>НОКП</b>	Национальное Общество Красного Полумесяца Кыргызской Республики
<b>НПА</b>	Нормативный правовой акт
<b>НПО/НКО</b>	Неправительственные организации/Некоммерческие организации
<b>НСК</b>	Национальный статистический комитет
<b>НСУР</b>	Национальная стратегия устойчивого развития
<b>ОБЖ</b>	Основы безопасности жизнедеятельности
<b>ОБСЕ</b>	Организация по Безопасности и Сотрудничеству в Европе
<b>ОКСИОН</b>	Общегосударственная комплексная система информирования и оповещения населения
<b>ОМСУ</b>	Органы местного самоуправления



<b>ОНУВ</b>	Определяемые на национальном уровне вклады
<b>ООН</b>	Организация Объединенных Наций
<b>ОРЭД</b>	Обзор результативности экологической деятельности
<b>ОПЯ</b>	Опасные природные явления
<b>ПАИК</b>	План адаптации к изменению климата
<b>ППКР</b>	Постановление Правительства Кыргызской Республики
<b>ПКМ КР</b>	Постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики
<b>ПРООН</b>	Программа развития Организации Объединенных Наций
<b>РКИК ООН</b>	Рамочная конвенция об изменении климата ООН
<b>РКФР</b>	Российско-Кыргызский фонд развития
<b>СРП по СРБ</b>	Сендайская Рамочная Программа по СРБ
<b>СГООН</b>	Страновая группа Организации Объединенных Наций
<b>СРБ</b>	Снижение риска бедствий
<b>СО СРП</b>	Среднесрочный обзор Сендайской рамочной программы
<b>СНЛК</b>	Сеть наблюдения и лабораторного контроля
<b>СМИ</b>	Средство массовой информации
<b>СЭС</b>	Санитарно-эпидемиологическая служба
<b>УСРБ ООН</b>	Управление ООН по снижению риска бедствий
<b>УКФР</b>	Узбекско-Кыргызский фонд развития
<b>ФАО</b>	Продовольственная и Сельскохозяйственная Организация ООН
<b>ЦАИИЗ</b>	Центрально-Азиатский Институт Исследований Земли
<b>ЦУКС</b>	Центр управления в кризисных ситуациях
<b>ЦУР</b>	Цели в области устойчивого развития
<b>ЦЧССРСБ</b>	Центр по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий
<b>ЦРВИЭЭ</b>	Центр развития возобновляемых источников энергии и энергоэффективности
<b>ЧС</b>	Чрезвычайная ситуация
<b>ЮНДАК</b>	Группа ООН по оценке стихийных бедствий и координации деятельности
<b>ЮНИСЕФ</b>	Детский фонд Организации Объединенных Наций
<b>ЮНФПА</b>	Фонд ООН в области народонаселения
<b>ЭСКАТО</b>	Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

# I. ВВЕДЕНИЕ: Краткое Резюме:

---

Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы представляет собой глобальное и добровольное соглашение, емкую, целенаправленную, перспективную и ориентированную на практические действия рамочную программу действий по СРБ, признающую, что главную роль в снижении риска бедствий играет государство с разделением ответственности с другими заинтересованными сторонами, включая местные органы власти и частный сектор.

2023 год знаменует собой середину реализации СРП по СРБ. В этой связи, Генеральная Ассамблея ООН рассмотрела вопросы СРБ и на основе принятия Резолюции от 21 декабря 2020 года<sup>1</sup> настоятельно призвала обеспечить результативное осуществление СРП по СРБ и поставила провести среднесрочный обзор реализации СРП для оценки прогресса в интеграции СРБ в политику, программы и инвестиции на всех уровнях, определить передовой опыт, пробелы и проблемы и ускорить путь к достижению целей СРП по СРБ до 2030 года.

Кыргызская Республика в марте 2015 года приняла активное участие в работе III Всемирной конференции ООН по СРБ, одобрила и приняла на себя добровольные обязательства по практической реализации СРП по СРБ на 2015–2030 годы и подтвердила свое твердое намерение добиться того, чтобы вопросы СРБ и создания потенциала противодействия бедствиям решались в первоочередном порядке в контексте устойчивого социального -экономического развития.

В целях достижения целей, задач, ожидаемых результатов и приоритетов СРП по СРБ Правительством КР была разработана и утверждена «Концепция комплексной защиты населения и территорий КР от ЧС на 2018-2030 годы»<sup>2</sup>, которая осуществляется на основе реализации поэтапных Планов мероприятий.

Данная Концепция является официальным подтверждением, что вопросы СРБ становятся основой государственной политики КР в области защиты населения и территории от ЧС и их реализация осуществляется в рамках ГСГЗ и НП КР по СРБ.

За прошедший с 2015 года период Кыргызская Республика в значительной мере укрепила свой потенциал в управлении рисками бедствий и по многим среднесрочным показателям и индикаторам добилась прогресса в СРБ и сокращении потерь на национальном и местном уровнях.

Однако, наряду с прогрессом, были определены и слабые стороны, пробелы, выявлены проблемы и трудности в управлении рисками бедствий, снижении подверженности и уязвимости, усилении потенциала реагирования на чрезвычайные ситуации, в том числе и по вопросам реконструкции и восстановления.

Предварительные результаты, достигнутый прогресс, возникшие пробелы и трудности, в реализации СРП по СРБ, новые и перспективные проблемы, а также изменения в ситуации отражены в настоящем Среднесрочном обзоре.

---

<sup>1</sup> Резолюция ГА ООН /75/216 от 21 декабря 2020г.

<sup>2</sup> <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/11990>

Необходимо отметить, что Кыргызская Республика за прошедший с 2015 года период, пережила ряд потрясений - кризисных ситуаций, которые самым кардинальным образом отразились на устойчивом развитии страны, общественно-политической и экономической ситуации, жизнедеятельности, социально-психологическом состоянии и общественном здоровье населения. Эти кризисные ситуации были обусловлены главным образом изменениями в политическом устройстве и государственном управлении страной, а также беспрецедентным распространением COVID-19 и процессами изменением климата - двумя глобальными вызовами и рисками, которые затронули не только Кыргызскую Республику, а практически все страны и народы.

За период масштабного распространения COVID-19 Кыргызская Республика и ее граждане испытали на себе всю тяжесть последствий значительного снижения социально-экономической активности, спада производства, снижения доходов, инвестиций, повышения цен на энергоносители, промышленные и другие товары первой необходимости, продукты питания, роста безработицы и других крайне негативных процессов, что в совокупности привело к снижению темпов устойчивого развития, со всеми вытекающими из этого многочисленными социальными, экономическими и экологическими проблемами, как для государства, так и для всего населения страны, в особенности уязвимых слоев, включая женщин и детей.

Неблагоприятные последствия изменения климата усилили степень подверженности метеорологическим и гидрометеорологическим опасностям, которые в последние годы стали принимать более ярко выраженный характер. При этом особую тревогу вызвали участвовавшие медленно-развивающиеся опасности и угрозы, такие как деградация земель, болезни лесов, эрозия и засоление почвы, рост экстремальных погодных явлений, увеличение продолжительности жарких и очень жарких периодов, дней с не сезонными заморозками или интенсивными осадками, сдвиги гидрологических режимов стока и обмеление рек, интенсивное таяние ледников, изменение биоразнообразия, продолжительные засухи, маловодье и дефицит воды, изменение состояния и свойств суши, атмосферы, гидросферы, биосферы и другие.

В 2020–2022 годы Правительство КР было вынуждено направить основные усилия, материальные, финансовые и человеческие ресурсы на борьбу с пандемией COVID-19, в связи с чем были сокращены бюджетные ассигнования на многие другие виды деятельности, включая меры по СРБ, обеспечение экологической безопасности, охрану окружающей среды и мер по адаптации к изменению климата, в том числе предусмотренных в рамках выполнения Плана мероприятий 1 этапа на 2018-2022 годы по реализации Концепции комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018-2030 годы<sup>3</sup>.

### **Среднесрочный обзор Сендайской рамочной программы по СРБ за период с 2015 по 2022 годы в Кыргызской Республике:**

- ❖ *позволил собрать информацию от всех заинтересованных сторон, подвести, оценить и проанализировать итоги реализации СРП по СРБ на 2015-2030 годы по состоянию на 2022 год, определить достигнутый прогресс, проанализировать новые условия и трудности, возникшие в предотвращении и снижении риска бедствий;*
- ❖ *выявить новые и перспективные проблемы, а также изменения ситуации, произошедшие с 2015 года, представить результаты критического анализа;*

<sup>3</sup> <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/11990>

- ❖ *помог сформулировать рекомендации относительно приоритетных, срочных и комплексных мер и инициатив по сотрудничеству на международном, национальном и местном уровнях в период с 2023 по 2030 гг., а также чтобы начать обдумывать в общих чертах возможные международные механизмы устойчивого развития с учетом факторов риска после 2023 года;*
- ❖ *послужит обоснованием в принятии политических решений, ориентированных на предотвращение бедствий с учетом факторов риска, поможет мобилизовать необходимые средства и направить их на реализацию практических мер и укрепление партнерских отношений, а также будет способствовать выработке инновационных решений и передовых методик.*

Настоящий Среднесрочный обзор разработан специально созданной МЧС КР и СНП КР по СРБ экспертной рабочей группой при активном содействии специалистов министерств и ведомств, а также экспертов международных и неправительственных организаций, научных учреждений – партнеров Кыргызской Республики по развитию.

Техническую и финансовую поддержку в разработке данного Национального добровольного среднесрочного обзора оказали ПРООН в КР, ВПП ООН в КР и УСРБ ООН.

## II. МЕТОДИКА И ПРОЦЕСС ПРОВЕДЕНИЯ СРЕДНЕСРОЧНОГО ОБЗОРА

При разработке настоящего Среднесрочного обзора были использованы нижеследующие основные методические подходы и инструменты, а также процессы:

### А. НА ПРЕДВАРИТЕЛЬНОМ ЭТАПЕ

июль-август 2022 года

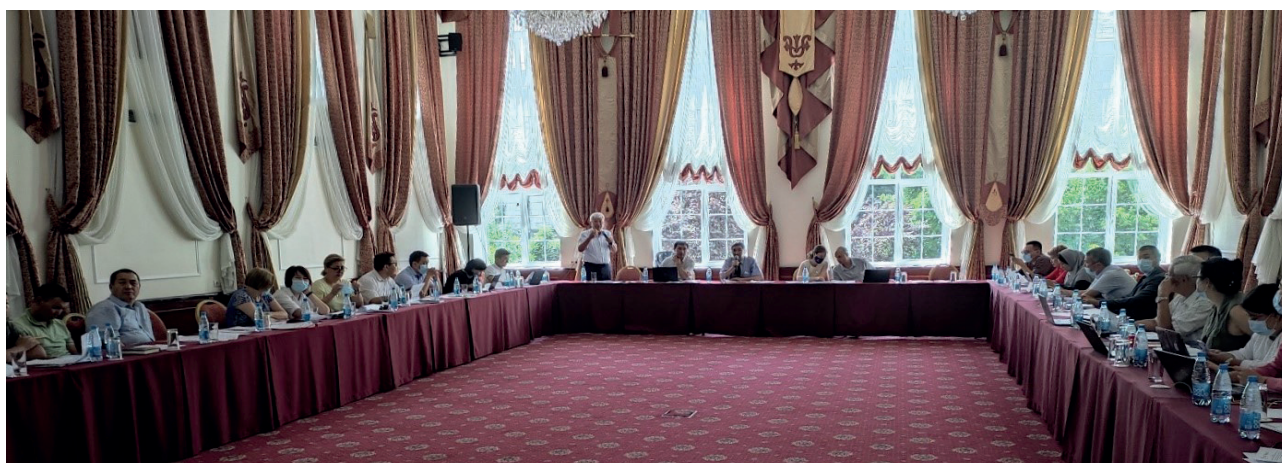
Ознакомление с руководящими, нормативными и правовыми актами, другими документами и материалами, в том числе с Резолюциями Генеральной Ассамблеи ООН, касающихся вопросов обеспечения результативного осуществления СРП по СРБ и решениями по проведению среднесрочного обзора для оценки прогресса в интеграции СРБ в политику, программы и инвестиции на всех уровнях, определения передового опыта, пробелов и проблем и ускорения путей к достижению целей рамочной программы до 2030 года на уровне государств.

Организация и проведение консультаций и рабочих встреч с представителями международных и неправительственных организаций – партнерами КР по развитию, в том числе с специалистами-экспертами ключевых министерств и ведомств КР, УСРБ ООН, ПРООН, ВПП ООН, Ассоциаций НПО и других заинтересованных сторон.

В результате проведенных консультаций и рабочих встреч были согласованы вопросы организации совместной работы и оказания содействия, включая вопросы организационной и технической поддержки.

МЧС КР, в целях разработки проекта Среднесрочного обзора, была создана техническая рабочая группа, в составе национальных специалистов-экспертов Секретариата национальной платформы по СРБ, деятельность которых была поддержана ПРООН в КР, ВПП ООН в КР и УСРБ ООН.

29 июля 2022 года МЧС КР, при поддержке ПРООН в КР, ВПП ООН в КР, была проведена расширенная консультационная встреча с участием представителей ключевых министерств и ведомств КР, НП КР по СРБ, экспертов донорских агентств, международных и неправительственных организаций, научных учреждений по обсуждению и согласованию вопросов проведения Среднесрочного обзора СРП в КР.





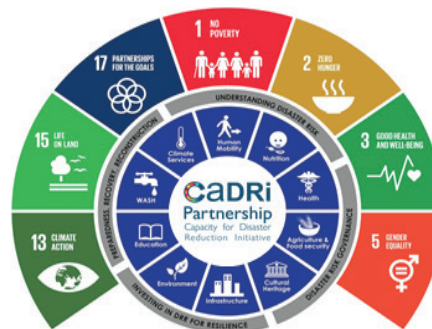
**Иллюстрация 1:** Фотографии расширенной консультационной встречи, 29.07.2022 года.

Всестороннее ознакомление и применение Руководства по проведению национальных консультаций, оценки и представления отчетности по реализации СРП по СРБ для государств-членов ООН, включая рекомендуемую структуру и содержание Среднесрочного обзора.

Принимая во внимание важность проведения СО СРП, деятельность команды была направлена и основана на проведении ряда консультаций со структурой Национального координатора СРП по СРБ, с государственными органами, ОМСУ, местными администрациями, НКО в сфере СРБ, молодежью, частными организациями и партнерами по развитию. Особый Акцент сделан на использовании итогов обсуждений, проведенных в ряде регионов КР.

При проведении Среднесрочного обзора были использованы нижеследующие методические подходы:

- 1) Качественный и статистический анализ - получение фактических справочных и официальных статистических данных (данные статистики, литературный обзор, сбор и анализ программ, стратегий, существующих отчетов, докладов, публикаций, документов - НПА и т.д.).
- 2) Количественный подход - консультации, опросы и интервью, фокус – групповые дискуссии (с участием заинтересованные сторон).
- 3) Применение опыта КР в проведении Национального добровольного обзора по достижению Целей устойчивого развития, подготовки Третьего и Четвертого Национального сообщения КР по Рамочной конвенции ООН об изменении климата, Национального обзора глобальной конференции «Стокгольм +50», «Обзора результативности экологической деятельности КР ОРЭД-2022» и других.
- 4) Использование материалов двух этапной Диагностики потенциала системы по СРБ в КР при содействии «Партнёрства КАДРИ», проведенного в режиме онлайн в июне 2021 года и режиме офлайн командой международных экспертов ООН в феврале –марте 2022 года.



Источник: <https://www.cadri.net/cadri-too>

## В. НА ЭТАПЕ РАЗРАБОТКИ ПРОЕКТА СРЕДНЕСРОЧНОГО ОБЗОРА

сентябрь - октябрь 2022 года

Утверждение Дорожной Карты по проведению СО СРП, временного графика, структуры, содержания, других планирующих документов и материалов по проведению Среднесрочного обзора.

Определение и согласование с ключевыми министерствами и ведомствами, другими заинтересованными сторонами методики, процедуры, подходов и рабочих процессов проведения Среднесрочного обзора.

Определение и вовлечение в процесс проведения Среднесрочного обзора ключевых министерств и ведомств, местных государственных администраций и ОМСУ КР, донорских агентств, международных и неправительственных организаций, научных учреждений – партнеров КР по развитию.

Сбор, обзор, изучение, анализ и использование необходимой литературы, стратегий, программ и планов развития страны, справочной информации, статистических, документационных, аналитических и других данных, отчетных и других документов и материалов, научных и исследовательских публикаций, включая обзоры реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Парижского соглашения, Среднесрочного всеобъемлющего обзора реализации Международного десятилетия действий «Вода для устойчивого развития» на 2018–2028 годы, обзора реализации Конвенции о биологическом разнообразии, Конвенции по борьбе с опустыниванием, материалов и результатов различных мероприятий по вопросам СРБ, глобальных и региональных платформ по СРБ и других.

Проведение онлайн и офлайн двусторонних и многосторонних консультационных и рабочих встреч с заинтересованными сторонами на всех административных уровнях: национальном, региональном и местном, на основе вовлечения в этот процесс всех ключевых секторов, местных сообществ и граждан.

Проведение открытых опросов, интервью, анкетирований, собеседований, в том числе с использованием онлайн- платформ цифрового взаимодействия<sup>4</sup>, которые облегчили процесс проведения закрытых / конфиденциальных и открытых консультаций, обзора и обмена информацией и оказались полезными и информативными.

### К примеру, консультации и опросы с заинтересованными сторонами проводились тремя методами:

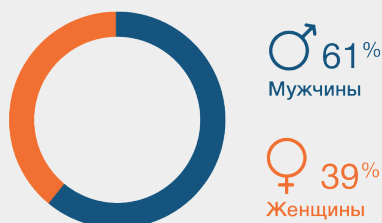
1. Онлайн-опрос с заполнением Google - формы с определённым количеством отобранных вопросов из Руководства СО СРП, через социальные сети, мессенджеры, чаты: <https://web.whatsapp.com>, <https://www.facebook.com>, электронные почты заинтересованных сторон <https://forms.gle/bLKygr979AKVx7Z3A>;
2. Письменный опрос с заполнением опросника - формы с определённым количеством отобранных вопросов из Руководства СО СРП, по электронной почте;
3. Фокус-групповые дискуссии в 3-х регионах Республики (пилотные Жала-Абадская, Таласская и Нарынская области).

По результатам опроса установлено, что 24 % участвовавших в опросе респондентов, занимаются вопросами СРБ ещё с периода до принятия Сендайской рамочной программы.

В основном это представители министерств и ведомств, областных государственных структур и ОМСУ.

Позитивным показателем стало то, что 19 % опрошенных занимаются вопросами СРБ с момента принятия СРП по СРБ, остальные 33 % - более одного года и 24 % - менее 1 года.

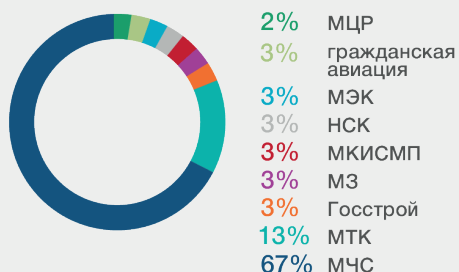
#### Количество мужчин и женщин



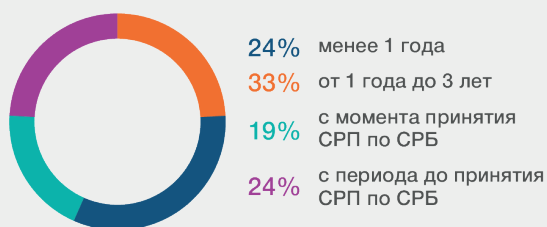
#### Участники опроса



#### Министерства и ведомства, принявшие участие в опросе по Среднесрочному образу



#### Опыт в СРБ участников опроса



По составу участников опроса в ходе СО СРП можно сделать краткий вывод что, 43% участников обладают достаточным пониманием вопросов СРБ, 33% да, имеют малый опыт, но обладают управленческим взглядом на достаточном уровне.

<sup>4</sup> <https://web.whatsapp.com>, <https://www.facebook.com>



Разработка первоначального проекта Среднесрочного обзора, проведение всестороннего обсуждения и согласования на расширенных рабочих встречах с участием заинтересованных сторон.



**Иллюстрация 2:** Фотографии с расширенной рабочей встречи по обсуждению и согласованию Среднесрочного обзора реализации СРП по СРБ в КР, 11.10.2022 года.

## **С. НА ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОМ ЭТАПЕ**

октябрь 2022 года

Разработка финальной версии проекта Среднесрочного обзора с учетом полученных от заинтересованных сторон документов и материалов, отчетов и других данных, комментариев, изменений и дополнений.

Проведение двусторонних и многосторонних консультационных и рабочих встреч с представителями международных и неправительственных организаций научных учреждений с целью всестороннего обсуждения и согласования финального варианта проекта Среднесрочного обзора.

Проведение процедуры официального согласования финального варианта проекта Среднесрочного обзора с специалистами-экспертами международных и неправительственных организаций, научных учреждений, а также с ключевыми министерствами и ведомствами КР.

Официальное представление Среднесрочного обзора в УСРБ ООН в установленном национальным законодательством порядке.

### III. СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ОБЗОР (Ретроспективный)

#### А. ПРОГРЕСС В ДОСТИЖЕНИИ КОНЕЧНОГО РЕЗУЛЬТАТА И ЦЕЛИ СЕНДАЙСКОЙ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЫ

Кыргызская Республика в своей Национальной программе развития до 2026 года определила, что политика государства будет направлена на сохранение и восстановление природной среды, экосистем, сохранение ледников, ландшафтов и биологического разнообразия и неуклонно следует к достижению стратегической задачи по созданию благоприятной для жизни человека окружающей среды путем достижения прогресса в укреплении потенциала противодействия и сокращении потерь и ущерба, существенном снижении риска бедствий, в условиях изменяющегося климата, с учетом будущих угроз и опасностей и на основе понимания риска бедствий во всех его аспектах, укрепления систем управления рисками бедствий, мобилизации инвестиций, усиления международного сотрудничества и глобального партнерства.

В 2015-2022 годы, Кыргызская Республика, в целях для создания условий устойчивого развития страны, повышения уровня защищенности населения и территорий от ЧС, предприняла комплекс мер, направленных на совершенствование национальной системы управления рисками бедствий на основе развития принципов многостороннего партнерства, инновационных методов анализа рисков и их учета в планировании развития, перехода ГСГЗ от ликвидации последствий ЧС к их предупреждению, а также снижению рисков путем проведения превентивных мероприятий, повышения готовности к реагированию на ЧС, внедрения децентрализованных подходов, с четким разграничением функций центральных и местных органов власти.

**К 2022 году Кыргызская Республика, исходя из оценки и анализа среднесрочных показателей реализации национальных целевых задач, приоритетных направлений действий, в период с 2015 по 2022 годы добилась среднесрочного прогресса в достижении конечного результата и цели Сендайской рамочной программы по СРБ на 2015-2030 годы:**

#### ДОСТИЖЕНИЕ КОНЕЧНОГО РЕЗУЛЬТАТА

К 2022 году Кыргызская Республика, исходя из оценки и анализа среднесрочных показателей добилась среднесрочного прогресса в существенном снижении риска бедствий и сокращении потерь в результате бедствий в виде человеческих жертв, утраты источников средств к существованию и ухудшения состояния здоровья людей, и неблагоприятных последствий для экономических, физических, социальных, культурных и экологических активов людей, предприятий, общин...

**ПРОГРЕСС**



## ДОСТИЖЕНИЕ КОНЕЧНОЙ ЦЕЛИ

К 2022 году Кыргызская Республика, исходя из оценки и анализа среднесрочных показателей **добилась среднесрочного прогресса** в предотвращении возникновения новых и снижении угроз известных рисков бедствий путем осуществления комплексных и инклюзивных экономических, структурных, юридических, социальных, медико-санитарных, культурных, образовательных, экологических, технологических, политических и институциональных мер, предотвращающих и снижающих подверженность воздействию опасных факторов и уязвимость к бедствиям, повышающих готовность к реагированию и восстановлению...

**ПРОГРЕСС**



**Прогресс в достижении Кыргызской Республикой конечного результата и цели СРП по СРБ определен на основе сравнительной оценки и анализа достижения среднесрочных показателей выполнения нижеследующих 7 национальных целевых задач по состоянию на 2022 год:**

**Национальная целевая задача 1:** к 2030 году добиться значительного снижения уровня смертности в результате бедствий, чтобы в период 2020–2030 годов среднее количество таких смертей в расчете на 100 000 человек было меньше, чем в 2005–2015 годах.

а) к 2022 году Кыргызская Республика **добилась прогресса в снижении уровня смертности в результате бедствий**, на основании того, что в период 2020–2021 годов среднее количество смертей в расчете на 100 000 человек было **в 2,55 раза (255%)** меньше, чем за период 2005–2015 годы.

### Достижение национальной целевой задачи 1



**ПРОГРЕСС**

(без учёта Covid-19)

**Национальная целевая задача 2:** к 2030 году добиться значительного сокращения количества пострадавших людей в общемировом масштабе, чтобы в период 2020–2030 годов среднее общемировое число людей, пострадавших от бедствий, было на 100 000 человек меньше, чем в период 2005–2015 годов.

б) к 2022 году Кыргызская Республика **добилась прогресса в сокращении количества пострадавших в результате бедствий людей**, на основании того, что в период 2020–2021 годов среднее количество пострадавших людей в расчете на 100 000 человек было **в 4,29 раза (429%)** меньше, чем период 2005–2015 годы.

### Достижение национальной целевой задачи 2



**ПРОГРЕСС**

(без учёта Covid-19))

**Национальная целевая задача 3:** к 2030 году сократить прямые экономические потери от бедствий относительно валового внутреннего продукта (ВВП).

с) к 2022 году Кыргызская Республика **добилась прогресса в сокращении прямых экономических потерь от бедствий** относительно ВВП КР, на основании того, что к 2022 году по сравнению с 2005-2015 годами прямые экономические потери от бедствий относительно валового внутреннего продукта были сокращены на **0,8%**.

### Достижение национальной целевой задачи 3



**ПРОГРЕСС**

(без учёта Covid-19)

**Национальная целевая задача 4:** к 2030 году значительно уменьшить ущерб, причиняемый бедствиями важнейшим объектам инфраструктуры, и ущерб в виде нарушения работы основных служб, включая медицинские учреждения и учебные заведения, в том числе за счет укрепления их потенциала противодействия.

д) к 2022 году Кыргызская Республика **не смогла добиться прогресса уменьшении ущерба**, причиняемого бедствиями важнейшим объектам инфраструктуры, и ущерба в виде нарушения работы основных служб, включая медицинские учреждения и учебные заведения на основании того, что за 2016-2022 годы по сравнению с 2005-2015 годами ущерб увеличился **на 38,5%**.

**Достижение национальной целевой задачи 4**



**ПРОГРЕСС  
НЕ ДОСТИГНУТ**

**Национальная целевая задача 5:** к 2020 году значительно увеличить число стран, принявших национальные и местные стратегии снижения риска бедствий.

е) Кыргызская Республика **достигла прогресса, так как вошла в число стран, принявших национальные и местные стратегии снижения риска бедствий**, на основании того, что в стране разработаны, утверждены и реализуются национальные и местные стратегии по СРБ.

**Достижение национальной целевой задачи 5**



**ПРОГРЕСС**

**Национальная целевая задача 6:** значительно расширить международное сотрудничество в целях подкрепления принимаемых ими на национальном уровне мер для осуществления настоящей Рамочной программы к 2030 году.

ф) Кыргызская Республика к 2022 году **достигла прогресса в расширении и укреплении регионального и международного сотрудничества** в области СРБ, предупреждения и ликвидации ЧС в целях подкрепления принимаемых ими на национальном уровне мер для осуществления СРП по СРБ к 2030 году, на основании того, что в период с 2015 по 2022 года в КР укрепилось региональное и международное сотрудничество в сфере СРБ.

**Достижение национальной целевой задачи 6**



**ПРОГРЕСС**

**Национальная целевая задача 7:** к 2030 году значительно улучшить ситуацию с наличием систем раннего оповещения, охватывающих разные виды угроз, и информации и оценок относительно риска бедствий и расширить доступ к ним людей.

г) Кыргызская Республика к 2022 году **достигла прогресса в улучшении ситуации с наличием систем раннего оповещения**, охватывающих разные виды угроз, и информации и оценок относительно риска бедствий и расширения доступа к ним всех заинтересованных сторон и людей с внедрением инновационных ИКТ, на основании того, что в стране созданы, успешно функционируют и на ежегодной основе усиливается потенциал и результативность национальных систем раннего оповещения, предупреждения и информирования.

**Достижение национальной целевой задачи 7**



**ПРОГРЕСС**

Достижение целевой задачи 1	✓ ПРОГРЕСС
Достижение целевой задачи 2	✓ ПРОГРЕСС
Достижение целевой задачи 3	✓ ПРОГРЕСС
Достижение целевой задачи 4	✗ ПРОГРЕСС НЕ ДОСТИГНУТ
Достижение целевой задачи 5	✓ ПРОГРЕСС
Достижение целевой задачи 6	✓ ПРОГРЕСС
Достижение целевой задачи 7	✓ ПРОГРЕСС

**Иллюстрация 3:** Достижение среднесрочных показателей выполнения 7 национальных целевых задач, по состоянию на 2022 год

**ПРИМЕЧАНИЕ:** более подробное описание и обоснование прогресса в достижении 7 национальных целевых задач приведено в настоящем Среднесрочном обзоре в подразделе *G. Прогресс в достижении целевых показателей Сендайской рамочной программы...*

## В. ПРОГРЕСС В СФЕРЕ ОЦЕНКИ РИСКА, АНАЛИЗА ИНФОРМАЦИИ И ПОНИМАНИЯ ФАКТОРОВ РИСКА

Кыргызская Республика за период с 2015 по 2022 годы осуществила целый комплекс организационно-практических мер, реализация которых позволило достичь среднесрочного прогресса в сфере оценки риска, создания, анализа информации и понимания факторов риска.

**В качестве обоснования достижения среднесрочного прогресса в сфере оценки риска, анализа информации и понимания факторов риска можно привести нижеследующее:**

Кыргызская Республика, в рамках ГСГЗ, с привлечением экспертов научных учреждений, международных и неправительственных организаций, в период с 2015 по 2022 годы реализовала целый комплекс мероприятий и осуществила более 50 целевых и научно-технических программ и проектов в сфере оценки риска, создания, анализа информации и понимания факторов риска, способствовавших:

- ❖ более глубокому пониманию риска и процессов, которые приводят к возникновению и распространению риска;
- ❖ повышению эффективности в проведении анализа и оценки рисков, мониторинга, прогнозирования и оценки ущерба и потерь, социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;
- ❖ совершенствованию сбора, обработки, обмена и предоставления информации в области Гражданской защиты;

- ❖ *повышению эффективности проведения мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и снижению риска бедствий;*
- ❖ *улучшению качества осуществления государственной экспертизы, контроля и надзора за промышленной, горной, пожарной безопасностью и контролю в области Гражданской защиты;*
- ❖ *усилению результативности в организации вовлечения всех заинтересованных сторон в мероприятия по снижению риска бедствий в рамках Национальной платформы Кыргызской Республики по снижению риска бедствий;*
- ❖ *более эффективному использованию знаний и углубленным сведениям о риске при принятии решений, методов контроля и снижения риска в ситуациях, требующих компромисса.*

К достижениям можно отнести то, что вопросы в сфере оценки риска, анализа информации и понимания факторов риска в Кыргызской Республике были интегрированы в национальные стратегии, концепции, программы и планы развития страны на среднесрочный (до 2026 года) и долгосрочные периоды (до 2030 и 2040 годов).

Важным достижением является то, что разработка мер и политик по устойчивому развитию и планировании планов социально-экономического развития на национальном и местном уровнях в настоящее время в Кыргызской Республике стала осуществляться на основе и с учетом результатов оценки риска, анализа информации и понимания факторов риска, достоверной информации об состоянии окружающей среды и предварительной эколого-экономической оценки природных ресурсов, оценки воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы.

В Кыргызской Республике с 2020 года приступили к реализации мер по внедрению системы оценки воздействия на окружающую среду в качестве постоянного компонента общегосударственной политики, обеспечивающей стратегическую экологическую оценку планов, программ, законодательных актов, экономических и инвестиционных проектов и включающих в себя также количественную и стоимостную оценку ущерба и потерь от ЧС, а также потребностей по реконструкции и восстановлению с учетом принципа «сделать лучше, устойчивее, чем было».

В целях усиления мер по снижению/смягчению существующих рисков (уязвимости и угроз/опасностей), адаптации к изменяющимся факторам риска, предотвращения дальнейшего увеличения риска бедствий, Постановлением Правительства КР № 569 от 23.10.2019 года был определен и введен в действие «Порядок проведения анализа и оценки риска чрезвычайных ситуаций (бедствий)», определяющий общие требования к анализу, порядку, содержанию работ и описанию результатов по проведению анализа и оценки риска ЧС /бедствий.

На основе введения установленного порядка проведения анализа и оценки риска чрезвычайных ситуаций (бедствий) в Кыргызской Республике удалось повысить эффективность в осуществлении:

- ❖ *сравнительного анализа характера и масштабов рисков, связанных с различными угрозами и ситуациями уязвимости, которые могут причинить ущерб и убытки людям, имуществу, средствам к существованию, инфраструктуре и услугам;*
- ❖ *деятельности по снижению уровня угрозы или уязвимости посредством политических, правовых и административных мер, а также планирования и инфраструктурных действий;*
- ❖ *мер по снижению числа жертв среди населения и масштабов экономического ущерба и убытков в случае, если такое событие произойдет посредством укрепления потенциала реагирования, внедрения систем раннего оповещения, специальной подготовки и проведения тренингов и учений.*

Важно то, что в Кыргызской Республике анализ и оценка бедствий в КР проводится для всех административных территорий, организаций и учреждений, в том числе на потенциально опасных объектах и участках, а также объектах, имеющих важное социально-экономическое значение, а также в этот процесс вовлечены ключевые органы управления ГСГЗ, государственные органы, органы местного самоуправления, хозяйствующие организации и учреждения, представители различных слоев гражданского общества.

В качестве достижения прогресса в сфере оценки риска, создания, анализа информации и понимания факторов риска можно привести то, что на основе реализации Постановления Правительства КР, с целью обеспечения постоянного мониторинга за выявленными и потенциальными источниками ЧС, своевременного и достоверного прогнозирования их развития, направленного на раннее предупреждение ЧС и организацию ликвидации их последствий в Кыргызской Республике в 2019 году была создана «Единая система комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций».

В настоящее время *Единая система комплексного мониторинга и прогнозирования ЧС* представляет собой совокупность самостоятельных и одновременно взаимосвязанных, интегрируемых функционально-отраслевых структур и служб по мониторингу и прогнозированию источников риска ЧС природного, техногенного, экологического и биолого-социального характера.

Межведомственной комиссией по Гражданской защите КР в 2018 году было одобрено и введено в действие «Руководство по проведению анализа и оценки риска бедствий на местном уровне». К 2022 году проведено обучение представителей более 100 ОМСУ.

В настоящее время до 50% ОМСУ городов и айыльных аймаков КР, при поддержке специалистов МЧС КР, реализуют меры в сфере измерения и оценки риска, создания, использования данных и анализа информации и понимания факторов риска с целью снижения/смягчения существующих рисков, адаптации к изменяющимся факторам риска бедствий, в том числе климатического характера.

В период с 2015 по 2022 годы в КР были реализованы меры по дальнейшему усовершенствованию нормативной правовой базы для оценки риска бедствий и управления информацией о рисках посредством внесения изменений и дополнений в законы КР «О Гражданской защите», «О гидрометеорологической деятельности в КР», «О радиационной безопасности», «О пожарной безопасности» и другие более 24 нормативные правовые акты, в которых оценка риска бедствий и информация по управлению рисками были учтены и регламентированы.

К примеру, вопросы оценки риска, анализа информации и понимания факторов риска были интегрированы в Методическое руководство для ОМСУ по разработке программ социально-экономического развития (Приказ МЭ КР и ГАМСУМО КР от 15.05. 2018 года №63-А <https://mineconom.gov.kg/ru/document/375>, Глава 5.1 “Оценка риска бедствий» (приказ МЭ КР № 11 от 2 февраля 2021 года и приказ ГАМСУМО 01-18/10 <https://www.gov.kg/ru/npa/s/2941>).

В 2019 по 2021 годы был реализован совместный проект МЧС КР, ЦЧССРБ и ФАО в КР по разработке Планов СРБ и АИК для ОМСУ (в пилотном варианте), с применением ГИС технологий и введением в практику регулярных полугодовых и годовых отчётов о воздействии стихийных бедствий и опасных гидрометеорологических явлений на все сектора сельского (растениеводство, животноводство), лесное и рыбного хозяйств.

Реализованы меры по использованию инновационных методов оценки риска, анализа информации и понимания факторов риска. К примеру, в 2022 году, при поддержке ВПП ООН начата



работа по оценке возможности внедрения информационной платформы для мониторинга воздействия и оценки ситуации в режиме реального времени (ПРИЗМ), что является инновационным технологическим решением по обеспечению доступа к ключевой информации об опасностях, подверженности и уязвимости в удобном веб-интерфейсе. ПРИЗМ призван обеспечить эффективный переход от анализа опасности к оценке риска и направлен на улучшение процессов обеспечения доступной информацией для лиц, принимающих решения в системе СРБ (создается полный профиль рисков и профиль уязвимости).

В 2018 году был обновлен нормативный правовой акт по классификации ЧС и критериев его оценки. Если к началу 2015 года была определена классификация и критерии оценки 47 видов ЧС, то к 2022 году уже 53 видов ЧС. В настоящее время принимаются меры по расширению этого диапазона за счет расширения классификации по медленно-развивающимся опасностям и угрозами, связанным с изменением климата.

В 2019 году был разработан, утвержден Правительством КР и введен в действие «Порядок оценки ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций», который был внедрен на основе адаптации к условиям КР глобальной методики оценки ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от ЧС.

МЧС КР, при поддержке ФАО ООН (офис Будапешт), с декабря 2021 года ведется работа по адаптации и внедрению в практику Методического руководства по оценке ущерба и потерь в сельском (растениеводство и животноводство), рыбном и лесном хозяйстве Кыргызской Республики, разработанной на основе Методологии ФАО по оценке ущерба и потерь в секторах сельского хозяйства.

Примером достижения прогресса в сфере оценки риска, анализа информации и понимания факторов риска является то, что в Кыргызской Республике с 2018 года введена полугодовая и годовая обязательная государственная статистическая отчетность об ущербе от чрезвычайных ситуаций по Форме №1-ЧС, которую представляют все сектора и административные территории.

Отчет об ущербе от ЧС представляют все действующие хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность в сфере сельского, лесного хозяйства и рыболовства (*крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели, занимающиеся сельскохозяйственным производством*), независимо от формы собственности, ОМСУ определенной территории, сложившаяся обстановка в которой, признана чрезвычайной ситуацией на основании решений комиссий по Гражданской защите местных государственных администраций по согласованию с МЧС КР.

Национальным статистическим комитетом КР на основании полученных данных об ущербе от ЧС по Форме №1-ЧС и таблиц показателей Целей Устойчивого Развития (ЦУР) с 2019 года на ежегодной основе разрабатывается, публикуется и размещается на сайте НСК КР статистический сборник «Охрана окружающей среды»<sup>5</sup>, в котором в разделе «Основные социально-экономические показатели» представляются нижеследующие табличные данные:

- ❖ *Таблица 8.13: Число чрезвычайных ситуаций по видам;*
- ❖ *Таблица 8.14: Число погибших в результате чрезвычайных ситуаций по территории;*
- ❖ *Таблица 8.15: Объем ущерба от чрезвычайных ситуаций.*

<sup>5</sup> <http://www.stat.kg/media/publicationarchive/3b14c243-e1c2-43d8-a647-46bf65fad902.pdf>

Национальным статистическим комитетом КР на основании полученных данных об ущербе от ЧС по Форме №1-ЧС также ежегодно разрабатывается, публикуется и размещается на сайте НСК КР статистический сборник «Статистика Целей Устойчивого Развития КР»<sup>6</sup>, в котором в разделе «Цель 1 Повсеместная ликвидация бедности во всех ее формах» представляются Таблица 1.5.2 «Прямые экономические потери от бедствий в процентном отношении к национальному валовому внутреннему продукту (ВВП)».

МЧС КР в 2022 году была создана национальная электронная база данных о ЧС «Дезинвентарь-Сендай», на основе сбора исторических и перспективных онлайн данных, а также каталога ЧС. Данный инновационный продукт позволяет оперативно принимать решения в сфере измерения и оценки риска, создания, использования данных и анализа информации и понимания факторов риска на национальном и местном уровнях во взаимной увязке с планами социально-экономического развития областей, районов и ОМСУ (<http://desinventar.cimafoundation.org>).

Специально назначенными научными учреждениями были проведены прикладные исследования по определению вероятности возникновения стихийных бедствий и их воздействия, на основе сформированной базы статистических данных о ЧС с использованием ГИС и картирования. Это позволило усилить эффективность при реализации мер в сфере измерения и оценки риска, создания, использования данных и анализа информации и понимания факторов риска с использованием инновационных ИКТ;

Положительным результатом в реализации мер в сфере измерения и оценки риска, создания, использования данных и анализа информации и понимания факторов риска служит деятельность, проводимая ЦАИИЗ по сбору, анализу, обработке и предоставления различных данных и конечную информацию на: - платформу данных по рискам стихийных бедствий; - платформу для обмена геопространственными данными и цифровыми картами, - систему хранения сенсорных данных, сейсмологическую базу данных сильных землетрясений и т.д.

В 2015-2022 годы были реализованы меры по усилению институционального и технического потенциала Гидрометеорологической службы, в том числе посредством автоматизации процессов наблюдений, внедрения современных программ (SmartMet, iEasyHYDRO, MODSNOW) и моделей для разработки прогностических продуктов с использованием современных технологий, например, глобальных моделей, региональной модели COSMO-CA, которые используются для оповещения, например, SmartAlert, мобильного приложения **MeteoKG**, осуществления оцифровки исторических метеорологических данных.

К примеру, в результате усиления институционального и технического потенциала Гидрометеорологической службы к 2022 году повысилась эффективность:

- ❖ в проведении систематических наблюдений, сбора и анализа информации о складывающихся метеорологических, агрометеорологических и гидрологических условиях, а также о загрязнении окружающей среды на территории Кыргызской Республики;
- ❖ осуществлении мониторинга водных ресурсов, ледников, прорывных озер и снежных лавин, составлении прогнозов погоды, водности рек, притока воды в водохранилища, лавинной обстановки, природных гидрометеорологических явлений, экстремально высоких уровней загрязнения окружающей среды, в пилотном режиме - фенологические прогнозы урожайности сельскохозяйственных культур;

<sup>6</sup> <http://www.stat.kg/media/publicationarchive/aff32455-587b-478f-b293-07087a033cb6.pdf>

- ❖ *выдаче штормовых предупреждений для государственных органов и населения о природных и опасных гидрометеорологических явлениях, например, лавин, селей, наводнений, штормовых ветров, ливневых дождей, экстремальных температур, засух и других.*

Примером в достижении прогресса в реализации мер в сфере измерения и оценки риска, создания, использования данных и анализа информации и понимания факторов риска служит исторический Каталог ЧС и ежегодно разрабатываемая МЧС КР публикация «Мониторинг, прогнозирование опасных процессов и явлений на территории Кыргызской Республики», в которой содержатся:

- ❖ *сведения о наиболее распространенных опасных природных процессах и явлениях и отдельных видах техногенных опасностей, которым подвержена территория КР;*
- ❖ *сведения о распространении опасных процессов на территории административных областей, районов, городов Ош, Бишкек. На картах-схемах районов точно указаны участки возможного воздействия оползней, селей, паводков, береговой эрозии, камнепадов и обвалов, снежных лавин, местоположение и степень опасности высокогорных прорывоопасных озер, хвостохранилищ и так далее;*
- ❖ *научные и научно-исследовательские материалы различных ведомств и авторов по вопросам мониторинга, прогнозирования опасных процессов и предупреждения чрезвычайных ситуаций.*

Важно то, что настоящая Книга-издание является руководящим документом для государственных администраций, министерств, ведомств, органов местного самоуправления по осуществлению задач Гражданской защиты в области СРБ, предупреждения ЧС.

## С. ПРОГРЕСС В УПРАВЛЕНИИ РИСКОМ

**Кыргызская Республика за период с 2015 по 2022 годы осуществила целый комплекс организационно-практических мер, реализация которых позволило достичь прогресса в управлении риском.**

**В качестве обоснования достижения среднесрочного прогресса в управлении риском можно привести нижеследующее:**

Вопросы управления рисками бедствий в КР интегрированы в национальные стратегии, концепции, программы и планы развития страны на среднесрочный (до 2026 года) и долгосрочные периоды (до 2030 и 2040 годов), в том числе:

- ❖ *Национальную программу развития Кыргызской Республики до 2026 года, Указ Президента КР от 12 октября 2021 года № 435;*
- ❖ *План мероприятий Кабинета Министров КР по реализации Национальной программы развития КР до 2026 года, введённый постановлением КМКР от 25.12.2021 года №352;*
- ❖ *Концепцию комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018-2030 годы (ППКР от 29 января 2018 г. № 58);*

- ❖ Указ Президента КР от 17 декабря 2020 года УП № 64 «О неотложных мерах по активизации внедрения цифровых технологий в государственное управление КР» (<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/430271?cl=ru-ru>);

В Кыргызской Республике была создана и с 2016 года функционирует Единая информационно-управляющая система (ЕИУС КР), предназначенная для автоматизации деятельности органов управления ГСГЗ, повышения оперативности, надежности, обоснованности и качества принятия управленческих решений по вопросам ГЗ на основе интеграции информационных ресурсов, широкой и всесторонней автоматизации процессов управления силами и средствами, доведения управленческих решений и сигналов раннего оповещения до органов управления и населения о чрезвычайных и кризисных ситуациях.

*ЕИУС КР представляет собой организационно-техническое объединение сил и средств связи, оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи, обеспечивающих выполнение основных задач системы.*

*Главной задачей ЕИУС КР является обеспечение тесного взаимодействия республиканских органов исполнительной власти, местных государственных администраций, органов местного самоуправления и организаций в осуществлении деятельности по управлению рисками в чрезвычайных и кризисных ситуациях. Органами повседневного управления ЕИУС КР являются:*

- на республиканском уровне – ЦУКС МЧС КР;
- на территориальных уровнях – ЦУКС областных управлений МЧС КР и соответствующие диспетчерские службы.

В 2015 – 2022 годы важнейшую роль в управлении риском на постоянной и круглосуточной основе осуществляют *Центры управления в кризисных ситуациях МЧС КР*, созданные на основе внедрения и использования инновационных информационно-коммуникационных технологий, обеспечивающих решение нижеследующего комплекса задач в области управления риском:

- ❖ своевременный анализ, мониторинг и моделирование ЧС природного, техногенного, экологического и биолого-социального характера;
- ❖ мониторинг и краткосрочное прогнозирование сейсмической обстановки, объектов токсичных и радиоактивных отходов, трансграничных водных ресурсов, в том числе трансграничного характера и прорывов высокогорных озер;
- ❖ организация и обеспечение своевременного управления оповещением и оперативным информированием всех заинтересованных сторон и населения об угрозе и возникновении ЧС;
- ❖ создание объединенных банков данных об опасных природных процессах, о чрезвычайных и кризисных ситуациях для дальнейшего обобщения и прогнозирования развития событий;
- ❖ организация оперативного управления риском и координация действий органов государственной власти и ОМСУ всех уровней, сил, средств и населения в области ГЗ;
- ❖ осуществление в установленном порядке сбора, обработки и анализа информации по вопросам ГЗ, подготовка соответствующих управленческих решений и обмен данными с заинтересованными сторонами.

Важным компонентом управления риском с 2017 года является информационное обеспечение и оповещение руководства ГЗ, ОМСУ и населения по вопросам их действий по предупреждению и ликвидации последствий ЧС КР, которое осуществляется с использованием общегосударственной комплексной системы информирования и оповещения населения (ОКСИОН) - неотъемлемой частью ЕИУС КР.

Целью создания ОКСИОН является своевременное обеспечение управления риском, информирование и оповещение населения об угрозе и возникновении бедствий / ЧС, кризисных ситуаций, повышение эффективности подготовки населения в области Гражданской защиты; обеспечение пожарной безопасности и охраны общественного порядка, своевременное оповещение и оперативное информирование граждан о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических акций; мониторинг обстановки и состояния правопорядка в местах массового пребывания людей на основе использования современных технических средств и технологий.

ОКСИОН использует следующие технологии и технические средства для информирования и оповещения населения:

- ❖ электронные сирены (к сожалению, многие из них находятся в нерабочем состоянии);
- ❖ перехват каналов телерадиовещания;
- ❖ служба моментальных сообщений, мобильное приложение «112 Кыргызстан»;
- ❖ аудиосообщения;
- ❖ светодиодные экраны;
- ❖ камеры видеонаблюдения;
- ❖ звукоусиливающее оборудование информирования;
- ❖ полноцветные плазменные (жидкокристаллические) панели;
- ❖ текстовые дисплеи типа «бегущая строка»;
- ❖ системы развертывания видеоэкрана;
- ❖ мобильные (передвижные) комплексы информирования и оповещения населения.

В Кыргызской Республике в 2017 году была создана и введена в действие Единая государственная дежурно-диспетчерская служба (единая горячая линия) 112, с использованием которой в настоящее время осуществляется:

- ❖ приема-передача сигналов управления риском, сигналов на изменение режимов функционирования территориальной подсистемы ГСГЗ;
- ❖ прием сообщений о пожарах, авариях, катастрофах, стихийных бедствиях и других чрезвычайных ситуациях от всех государственных структур, ОМСУ, организаций и населения, в том числе через мобильное приложение «**112 Кыргызстан**»;
- ❖ оперативное управление реагированием, координация совместных действий ведомственными дежурно-диспетчерскими службами;
- ❖ оперативное управление силами и средствами частями пожарной спасательной службы, аварийно-спасательными, поисково-спасательными и другими силами Гражданской защиты постоянной готовности.

Обновленный в 2018 году Закон о Гражданской защите 2018 году регламентирует правоотношения и обеспечивает реализацию единой государственной политики в области управления риском с учетом демографических, гендерных, культурных особенностей различных групп населения, особенностей территорий и степени опасности возникновения ЧС.

Учитывая гендерные аспекты в СРБ, Правительство КР установило Порядок межведомственного и секторального взаимодействия по предотвращению, пресечению и реагированию на гендерное насилие в условиях ЧС природного, техногенного, экологического, биолого-социального и конфликтного характера.

Прогресс в обеспечении сопричастности структур правительства, всех слоев общества и заинтересованных сторон в управлении риском во взаимодействии между различными секторами, учреждениями и уровнями представлен во всестороннем анализе соблюдения **руководящих принципов** Сендайской рамочной программы, результаты которого представлены в нижеследующей табличной форме:

Наименование принципа	Индикаторы реализации
<p>Каждое государство несет главную ответственность за предотвращение и снижение риска бедствий, в том числе в рамках сотрудничества на международном, региональном, субрегиональном, трансграничном и двустороннем уровнях</p>	<p>Новый закон КР «О гражданской защите». Внедрение «Дня СРБ» по всей Республике - 05 октября. Участие во всех региональных форумах и глобальных платформах по СРБ. Развитие регионального Центра по ЧС и СРБ</p>
<p>Снижение риска бедствий требует, чтобы за это коллективно отвечали центральные правительства и соответствующие национальные органы, сектора и заинтересованные стороны с должным учетом национальных условий и систем управления</p>	<p>ГСГЗ включает в себя 3 подсистемы: 1. Отраслевая. 2. Территориальная. 3. Специальная. ГСГЗ включает в себя Национальную платформу по СРБ</p>
<p>УРБ призвано обеспечить защиту людей и их имущества, здоровья, источников средств к существованию и производственных активов, а также культурных и экологических объектов при поощрении и защите всех прав человека, включая право на развитие</p>	<p>В соответствии с законодательством защите подлежат все население страны, жилые дома, объекты экономики и инфраструктура на основе принципа «никого не оставлять позади»</p>
<p>СРБ требует вовлеченности и партнерского взаимодействия на уровне всего общества. Все стратегии и практическая деятельность должны осуществляться с учетом таких факторов, как пол, возраст, наличие или отсутствие инвалидности и культурные особенности; необходимо поощрять инициативность женщин и молодежи</p>	<p>В законодательстве КР определено участие всех заинтересованных сторон в рамках ГСГЗ и Национальной платформы по СРБ. Государственная статистическая отчетность Форма 1ЧС учитывает все факторы (пол, возраст, наличие или отсутствие инвалидности). Деятельность добровольных, спасательных и волонтерских движений закреплена на законодательном уровне</p>
<p>СРБ и управление им зависят от наличия координационных механизмов внутри секторов и на уровне всех секторов и взаимодействия с соответствующими заинтересованными сторонами на всех уровнях и требуют всестороннего участия всех государственных институтов исполнительной и законодательной власти на национальном и местном уровнях и четкого определения обязанностей государственных и частных заинтересованных сторон, включая коммерческие предприятия и научную общественность, для обеспечения взаимного охвата, партнерского взаимодействия, взаимодополняемости функций, подотчетности и последующей деятельности</p>	<p>ГСГЗ - общегосударственная система, элементами которой являются органы управления, силы и средства государственных органов, ОМСУ, общественных объединений и добровольных организаций КР, выполняющая функции по защите населения и территории КР в ЧС в мирное и военное время. Закон определяет порядок взаимодействия органов государственной власти и ОМСУ, а также иных организаций и граждан по снижению рисков насилия в отношении женщин и детей в чрезвычайных и кризисных ситуациях; (постановление Правительства КР от 22 августа 2019 года № 418)</p>

<p>Хотя функции обеспечения, направления и координации, присущие национальным и федеральным правительствам государств, сохраняют свое решающее значение, необходимо в соответствующих случаях расширять возможности местных органов власти и местных общин в том, что касается снижения риска бедствий, в том числе с помощью ресурсов, стимулов и директивных полномочий</p>	<p>Законодательством установлены широкие полномочия органам местного самоуправления, делегированы полномочий в сфере СРБ в полном объеме</p>
<p>Снижение риска бедствий требует подхода, учитывающего разные виды угроз, и инклюзивного процесса принятия решений, основанного на открытом обмене и распространении дезагрегированных данных, в том числе в разбивке по полу, возрасту и наличию или отсутствию инвалидности, а также на легкодоступной, обновленной, понятной, научно обоснованной, не конфиденциальной информации о рисках, дополненной традиционными знаниями</p>	<p>В соответствии с законом Кабинет Министров КР:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- устанавливает классификацию ЧС и критерии их оценки; (постановление Правительства КР от 22 ноября 2018 года № 550);</li> <li>- определяет порядок оценки риска и ущерба от ЧС; (постановление Правительства КР от 11 ноября 2019 года № 597);</li> <li>- определяет порядок создания и функционирования системы комплексного мониторинга и прогнозирования ЧС. (постановление Правительства КР от 23 октября 2019 года № 569).</li> </ul>
<p>Разработка, совершенствование и осуществление соответствующих стратегий, планов, видов практики и механизмов должны быть направлены на обеспечение согласованности, в соответствующих случаях, программных документов по устойчивому развитию и росту, продовольственной безопасности, охране здоровья и безопасности, изменению и изменчивости климата, природопользованию и СРБ. СРБ является необходимым условием обеспечения устойчивого развития</p>	<p>Вопросы снижения риска бедствий актуализированы в Национальной программе развития и Плане Кабинета Министров КР до 2026 года. Поэтапная реализация Концепции комплексной защиты населения и территории от ЧС на 2018-2030 годы, охватывающая 4 приоритета СРП, все сектора и административные области. Разработаны планы по адаптации к изменению климата. Проведение ежегодных дней СРБ по всей стране.</p>
<p>Хотя факторы, обуславливающие риск бедствий, могут быть местного, национального, регионального или глобального значения, факторы риска имеют местные и специфические характеристики, которые необходимо понимать для определения мер по СРБ</p>	<p>В соответствии с классификацией ЧС в КР, критерии ЧС начинают устанавливаться от объектового уровня до республиканского и трансграничного</p>
<p>Устранение факторов, лежащих в основе риска бедствий, с помощью государственных и частных инвестиций с учетом информации о риске бедствий более эффективно с точки зрения затрат, чем ориентация преимущественно на меры по реагированию и восстановлению после бедствий, и способствует устойчивому развитию</p>	<p>Государственные и частные инвестиции в СРБ выполняются по Плану реализации Концепции комплексной защиты и политики ведущей Кабинетом Министров КР через разные преференции частным бизнес структурам, а также целевые программы развития «зеленой экономики» и других программ</p>
<p>в процессе восстановления, реабилитации и реконструкции после бедствий чрезвычайно важно принимать меры по предотвращению и снижению риска бедствий, руководствуясь принципом «сделать лучше, чем было» и расширяя работу по просвещению и информированию населения о риске бедствий</p>	<p>Кабинет Министров КР определяет порядок оценки риска и ущерба от ЧС, в соответствии с которым, восстановление и реконструкция после ЧС идёт по принципу «сделать лучше, чем было». (постановление Правительства КР от 11 ноября 2019 года № 597).</p>

## **Д. ПРОГРЕСС В ОБЛАСТИ ИНВЕСТИРОВАНИЯ В СНИЖЕНИЕ РИСКА БЕДСТВИЙ И ПОВЫШЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ**

**Кыргызская Республика за период с 2015 по 2022 годы по многим показателям достигла прогресса в области инвестирования в снижение риска бедствий и повышение устойчивости.**

**В качестве обоснования достижения среднесрочного прогресса области инвестирования в СРБ и повышение устойчивости можно привести нижеследующее:**

В Кыргызской Республике установлены и на ежегодной основе совершенствуются основы нормативного и правового регулирования отношений в сфере управления государственными финансами в процессе формирования, рассмотрения, утверждения, уточнения и исполнения республиканского и местных бюджетов, в том числе на мероприятия по СРБ, предупреждение и ликвидацию последствий ЧС, защиту населения и территории от ЧС.

На основе принятия Законов КР о республиканском бюджете на уровне государства осуществляется планирование и бюджетирование ключевых отраслей/секторов на мероприятия по СРБ, предупреждение и ликвидацию последствий ЧС, защиту населения и территории от ЧС с вовлечением министерств и ведомств, их подведомственных структур, научных учреждений, а также местных государственных администраций и ОМСУ.

На уровне Кабинета Министров КР постановлениями и распоряжениями принимаются решения, обязательные для исполнения на всей территории страны, в том числе на мероприятия по СРБ, предупреждение и ликвидацию последствий ЧС, связанные с инвестированием, выделением финансовых средств (бюджетированием).

Мероприятия в области СРБ и повышение устойчивости в Кыргызской Республике внедрены в национальные стратегии, концепции, программы и планы развития государства, в том числе в рамках созданной и действующей Государственной системы Гражданской защиты (ГСГЗ КР), включающая в себя Национальную платформу по СРБ.

Планирование, бюджетирование и финансирование мероприятий по СРБ осуществляются в соответствии с планами Гражданской защиты, подготовки Гражданской защиты, проведения защитных и других неотложных мероприятий, СПЛМ, планами реализации целевых и научно-технических программ и мер снижению риска бедствий по предупреждению ЧС, обеспечению пожарной безопасности и защиты населения, сокращению возможных ущерба и потерь, а также повышению устойчивости функционирования социальных и промышленных объектов и отраслей экономики в чрезвычайных ситуациях.

В настоящее время в КР реализуется среднесрочная Национальная программа развития КР до 2026 года, разработанная в рамках Национальной стратегии развития КР до 2040 года с сохранением принципа преемственности на основе долгосрочных стратегических целей развития страны с ориентацией и акцентом на основополагающее обязательство «не оставить никого позади» ЦУР, в том числе в сфере охраны окружающей среды, СРБ и борьбы с изменением климата.

Национальная программа развития КР до 2026 года реализуется на основе осуществления Плана мероприятий Кабинета Министров КР, который является конкретизированным и практическим фундаментальным документом, в котором отражены вопросы планирования и бюджетирования, привлечения государственных и частных инвестиций, с четким определением задач, мер,



индикаторов, ожидаемых результатов, ответственных за реализацию, сроков реализации, и что самое главное источников финансирования на реализацию, в том числе по таким направлениям, как борьба с распространением и последствиями COVID-19, управление в условиях кризиса, развитие «зеленой» экономики, устойчивости окружающей среды и изменение климата.

В настоящем Плане мероприятий Кабинета Министров КР всего определено 853 мероприятий по 7 основным направлениям, в том числе 50 практических мероприятий в области СРБ, охраны окружающей среды и изменения климата, источниками финансирования на реализацию задач и мероприятий которых определены главным образом республиканский бюджет, а также:

- ❖ средства донорских организаций;
- ❖ частные инвестиции; собственные средства предприятий;
- ❖ местные бюджеты; фондов развития регионов МГА и ОМСУ, специальных счетов;
- ❖ средства агентств ООН: ВПП; ЮНИСЕФ;
- ❖ грантовые средства донорских агентств и партнеров по развитию;
- ❖ средства Всемирного Банка, ИСА, АБР, Исламского банка развития, Саудовского фонда развития, Арабской координационной группы, ИБР, ЕФСР, ЕБРР, ИБР, ЕБРР, СФР, ЕФСР, KfW, SECO, MAP, ЕИБ, фонда «Сорос-Кыргызстан», механизма COVAX; экспортно-импортного банка Китая;
- ❖ средства дополнительного финансирования, международных финансовых институтов, финансово-кредитных организаций, РКФР, УКФР, ВКФР, коммерческих банков, исполнительного комитета СНГ;
- ❖ средства поддержки Зеленого климатического фонда.

В Кыргызской Республике в рамках реализации Сендайской рамочной программы по СРБ принята и реализуется «Концепция комплексной защиты населения и территории КР от чрезвычайных ситуаций на 2018-2030 годы», которая с 2018 года осуществляется на основе реализации Плана мероприятий 1 этапа на 2018-2022 годы.

В настоящем Плане мероприятий предусмотрено 12 задач и 53 мероприятия / действия, в том числе по реализации Приоритетного направления 3: Инвестиции в меры по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия. Из них 3 задачи, 12 мероприятий / действий предусматривают:

- ❖ реализация структурных работ по снижению угрозы возникновения ЧС, адаптации к изменению климата и улучшению материально-технической оснащенности специализированных служб;
- ❖ развитие системы страхования от риска бедствий и выработку механизмов стимулирования инвестиций, на втором этапе предполагается выработка системы социальной защиты;
- ❖ повышение устойчивости социальных объектов (образования, здравоохранения, культуры и др.) и инфраструктуры к бедствиям.

В Бюджете Плана мероприятий по реализации Концепции комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018-2030 годы (1 этап – 2018-2022 годы) на реализацию всех 4 Приоритетных направлений предусмотрено нижеследующее финансирование (млн. сомов):

Сроки реализации	Потребность ресурсов для мер по реализации			Возможность финансирования для мер по реализации				Финансовый разрыв					
	Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)	Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)	Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)	
		Республиканский бюджет	Местные бюджеты			Республиканский бюджет	Местные бюджеты			Объем	Источник финансирования		Республиканский бюджет
2018-2022	9 839,9	5 306,9	3 561,6	4 528,8	7 011,7	4 180,1	77,9	2 753,8	-	2 828,2	2 202,7	-	625,2
%	100			71,25						28,75			

Краткие итоги исследования и анализа реализации Плана мероприятий 1 этапа на 2018-2022 годы по реализации Концепции комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018-2030 годы: из запланированных к реализации 53 мероприятий: реализованы полностью: 19 мероприятий (36%), реализуются в плановом порядке (с возможным продолжением в рамках реализации плана мероприятий 2 этапа): 22 мероприятия (41%), реализованы частично: 12 мероприятий (23%).

В определенной мере не полное достижение ожидаемых ключевых результатов повлияли ниже следующие факторы: введение ограничений и чрезвычайных режимов работы, сосредоточение основных усилий на борьбу с пандемией COVID-19 в 2020-2022 годах, неоднократные смены структуры Правительства КР (министерств и ведомств), другие события общественно-политического характера, не своевременное выделение финансовых средств.

#### **Инвестирование, финансирование (бюджетирование) мер по СРБ и повышение устойчивости в КР главным образом осуществлялось за счет:**

- ❖ за счет целевого использования средств республиканского бюджета Кыргызской Республики;
- ❖ привлечения внутренних и внешних инвесторов к проектам;
- ❖ привлечения средств многосторонних партнеров по развитию.

В 2021-2022 годах возникли серьезные проблемы с инвестированием, финансированием (бюджетированием) мер по СРБ и повышение устойчивости в период борьбы с COVID-19.

Необходимо отметить, из-за предпринимаемых правительством Кыргызской Республики усилий по борьбе с пандемией, требующих значительных финансовых и материальных ресурсов, конечно же были ослаблены меры по снижению риска бедствий, предупреждению и адекватному реагированию на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, за счет вынужденного сокращения инвестирования, финансирования (бюджетирования) мер в области СРБ и повышения устойчивости.

В период с 2015 по 2022 год, на стабильной основе в республиканском бюджете Кыргызской Республики, в разделе «Общегосударственные расходы» предусматривается инвестирование, выделение финансовых средств по специальным счетам на предупреждение и ликвидацию последствий ЧС, на жилищные сертификаты, пострадавшим от стихийных бедствий, а также другие первоочередные меры, направленные на СРБ и повышение устойчивости (**обоснование – иллюстрация 4**).

Иллюстрация 4							
Период с 2015 по 2022 годы, млн. сомов							
2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
На мероприятия по борьбе с COVID-19							
Укрепление потенциала оказания основных медицинских услуг для обеспечения возможностей реагирования в условиях чрезвычайной ситуации							
					3 800		1 996,9
Специальный счет по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций							
100,0	242,6	100,0	100,0	57,9	100,0	100,0	100,0
	прогресс						
На мероприятия по ликвидации последствий стихийных бедствий (жилищные сертификаты)							
574,8	500,0	400,0	150,0	350,0	150,0	150,0	150,0
Положительно то, что выделение средств уменьшены в связи с использованием средств от страхования от стихийных бедствий							
Взносы КР в международные организации и интеграционные объединения							
242,3	530,0	442,0	450,0	484,6	635,0	535,0	1 996,9
	прогресс	прогресс	прогресс	прогресс	прогресс	прогресс	прогресс
Компонент «Безопасный город» в рамках проекта «Умный город»							
		442,0	500,0	455,0	2 150,3	600,0	600,0
			прогресс	прогресс	прогресс	прогресс	прогресс

В КР на постоянной основе предусматриваются бюджетные инвестиции: капитальные вложения на завершение строительства и реконструкцию наиболее приоритетных объектов социально-экономического значения, в том числе школы, больницы, водохозяйственные и ирригационные сооружения, автодороги и так далее... согласно ежегодно утвержденным Перечней объектов (**обоснование – иллюстрация 5**).

Иллюстрация 5							
Период с 2015 по 2022 годы, млн. сомов							
2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
На завершение строительства и реконструкцию наиболее приоритетных объектов социально-экономического значения, в том числе школы, больницы, водохозяйственные и ирригационные сооружения, автодороги и так далее... согласно ежегодно утвержденного Перечня ...							
5 845,2	8 734,0	9 513,6	5 919,5	6327,8	3 548,3	6 206,5	3 000,0
	прогресс	прогресс	прогресс	прогресс		прогресс	

На системной основе выделяются стимулирующие (долевые) гранты, предоставляемые из республиканского бюджета исполнительным ОМСУ на проектно-конкурсной основе с долевым участием местных бюджетов и иных привлеченных средств для реализации программ социально-экономического развития территорий (**обоснование – иллюстрация 6**).

Иллюстрация 6							
Период с 2015 по 2022 годы, млн. сомов							
2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
<ul style="list-style-type: none"> <li>Денежные средства, предоставляемые из республиканского бюджета исполнительным ОМСУ на проектно-конкурсной основе с долевым участием местных бюджетов и иных привлеченных средств для реализации программ социально-экономического развития территорий.</li> <li>Стимулирующие (долевые) гранты направляются на реализацию приоритетных проектов по финансированию ремонта, реконструкции и благоустройства, строительства и реконструкции вспомогательных и дополнительных объектов учреждений образования, здравоохранения, жилищно-коммунального, сельского, водного хозяйства и других объектов и предоставляются в виде софинансирования для реализации проектов, в дополнение к мобилизованным ресурсам местных бюджетов, международных организаций и иных субъектов</li> </ul>							
350,0	360,4	380,0	355,0	420,0	360,0	526,6	600,0
0	прогресс	прогресс	прогресс	прогресс	прогресс	прогресс	прогресс

По сектору «Здравоохранение» на прогрессивной основе осуществляется финансирование около 100 организаций здравоохранения: центры по борьбе со СПИДом, больницы общего профиля, медико-реабилитационные центры, станции переливания крови, санитарно-эпидемиологические станции и центры карантинных и опасных инфекций, а также Фонда обязательного медицинского страхования, осуществляющего обеспечение граждан медико-санитарной помощью и обязательным медицинским страхованием (**обоснование – иллюстрация 7**).

Иллюстрация 7							
Период с 2015 по 2022 годы, млн. сомов							
2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Фонд обязательного медицинского страхования - обеспечение граждан медико-санитарной помощью и обязательным медицинским страхованием							
8 962,5	10 492,7	10 908,3	11 751,4	10 739,2	13 244,5	11 191,3	15 614,7
0	прогресс	прогресс	прогресс	прогресс	прогресс	прогресс	прогресс
На финансирование около 100 организаций здравоохранения: центры по борьбе со СПИДом, больницы общего профиля, медико-реабилитационные центры, станции переливания крови, санитарно-эпидемиологические станции и центры карантинных и опасных инфекций.							
690,0	786,0	2 151,5	2 157,0	2 091,3	3 275,6	2 719,4	4 462,0
0	прогресс	прогресс	прогресс	прогресс	прогресс	прогресс	прогресс

К примеру:

- ❖ на финансирование Фонда обязательного медицинского страхования в 2015 году выделялось около 8,9 млрд. сомов, то ежегодно увеличиваясь, в 2022 году, стало более 15,6 млрд. сомов, с почти 2 кратным прогрессом;
- ❖ на финансирование организаций здравоохранения в 2015 году выделялось около 0,7 млрд. сомов, то ежегодно увеличиваясь, в 2022 году, стало более 4,4 млрд. сомов, с более 6 кратным прогрессом.

По сектору «Гражданская защита: снижение риска бедствий, предупреждение и ликвидация ЧС» стабильно и даже на прогрессивной основе осуществляется финансирование мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий стихийных бедствий, управление силами гражданской защиты и оказанию им поддержки (**обоснование – иллюстрация 8**), в том числе:

- ❖ на селезащитные мероприятия: увеличение финансирования с 0,7 млрд. сомов в 2015 году до 1,5 млрд. сомов в 2022 году;
- ❖ на гидрометеорологические мероприятия (с незначительным прогрессом);
- ❖ на создание и содержание государственных материальных резервов (на стабильной основе);
- ❖ госинвестиции на первоочередные мероприятия по восстановлению селезащитных сооружений, дамб, автомобильных дорог, мостов, берегоукрепительных работ, инженерных коммуникаций и других объектов взамен разрушенных вследствие ЧС и не предусмотренные планом строительства (с 3 кратным прогрессом).

Иллюстрация 8							
Период с 2015 по 2022 годы, млн. сомов							
2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Структурные подразделения МЧС КР: на реализацию мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий стихийных бедствий, управление силами гражданской защиты и оказание им поддержки							
746,1	1 034,8	664,6	1 433,4	1 461,4	1 519,8	1 421,6	1 557,1
	прогресс	прогресс	прогресс	прогресс	прогресс	прогресс	прогресс
На селезащитные мероприятия							
143,5	126,9	127,8	127,8	133,8	134,8	134,8	134,8
На гидрометеорологические мероприятия							
122,0	131,8	139,9	138,6	144,9	144,9	144,9	144,9
	прогресс	прогресс	прогресс	прогресс	прогресс	прогресс	прогресс
На создание и содержание государственных материальных резервов							
514,6	823,0	290,3	290,3	748,8	290,3	290,3	460,3
	прогресс			прогресс			
Госинвестиции на первоочередные мероприятия по восстановлению селезащитных сооружений, дамб, автомобильных дорог, мостов, берегоукрепительных работ, инженерных коммуникаций и других объектов взамен разрушенных вследствие ЧС и не предусмотренные планом строительства							
227,8	-	19,1	171,8	182,1	292,5	1 343,3	728,2
				прогресс	прогресс	прогресс	прогресс

По сектору «Сельское хозяйство» осуществляется стабильное, с незначительным прогрессом, инвестирование мероприятий по обеспечению безопасности пищевых продуктов, продукции растительного и животного происхождения, а также противоэпизоотические мероприятия (**обоснование – иллюстрация 9**).

Иллюстрация 9							
Период с 2015 по 2022 годы, млн. сомов							
2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Службе по ветеринарной и фитосанитарной безопасности на проведение мероприятий по обеспечению безопасности пищевых продуктов, продукции растительного и животного происхождения, а также противоэпизоотические мероприятия							
	441,3	488,8	245,9	522,4	480,8	511,1	541,6
		прогресс		прогресс	прогресс	прогресс	прогресс

По сектору «Охрана окружающей среды / Экология» осуществляется стабильное, с незначительным прогрессом, инвестирование из государственного бюджета мероприятий на охрану окружающей среды, борьбу с загрязнением окружающей среды, противоэпизоотические мероприятия, защиту биоразнообразия и охране ландшафта, мероприятия по экологическому и техническому надзору и другие (**обоснование – иллюстрация 10**).

К примеру, общие расходы Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора КР на 2022 год увеличились на 35,9% относительно утвержденного бюджета 2021 года, которые представлены двумя функциями: экономические вопросы и охрана окружающей среды.

Расходы по разделу «Охрана окружающей среды» составляют 0,3% общих расходов республиканского бюджета и 0,1% ВВП на 2022 год.

Иллюстрация 10							
Период с 2015 по 2022 годы, млн. сомов							
2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Расходы государственного бюджета на охрану окружающей среды							
810,1	934,5	921,5	962,4	798,7	588,7	721,6	992,8
	прогресс	прогресс	прогресс				прогресс
На борьбу с загрязнением окружающей среды							
71,5	60,4	49,1	69,8	72,2	63,7	67,5	229,2
							прогресс
На противозoonотические мероприятия							
46,6	109,3	105,6	153,6	64,7	71,0	87,0	87,0
	прогресс	прогресс	прогресс	прогресс	прогресс	прогресс	прогресс
По защите биоразнообразия и охране ландшафта							
392,6	358,5	231,4	212,8	197,7	103,2	228,4	228,9
	прогресс						
На проведение мероприятий по экологическому и техническому надзору							
235,6	226,9	227,0	239,9	264,5	312,8	240,1	144,9
			прогресс	прогресс	прогресс	прогресс	

По сектору «Прикладные исследования в области СРБ» осуществляется стабильное инвестирование Центрально-Азиатского института прикладных исследований Земли (**обоснование – иллюстрация 11**).

Данному институту, помимо КР, по принципу «со – финансирования», выделяются финансовые средства и со стороны Правительства ФРГ.

Иллюстрация 11							
Период с 2015 по 2022 годы, млн. сомов							
2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
На изучение процессов глобальных и региональных изменений и их влияние на окружающую среду; мониторинг опасных природных процессов и явлений, оценку мультидисциплинарных рисков, снижение уязвимости от катастроф; прикладные исследования по направлениям: геодинамика и геокатастрофы; климат, вода, и геоэкология; технические инфраструктуры и управление данными; мероприятия по развитию потенциала							
14,9	14,9	37,9	37,9	13,1	14,3	14,3	14,3
		прогресс	прогресс				

По сектору «Дорожное хозяйство» осуществляется стабильное, с значительным прогрессом в 2022 году, инвестирование мероприятий по ремонту и реконструкции дорог, мостов и дорожной инфраструктуры, в том числе в целях СРБ и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (**обоснование – иллюстрация 12**).

Иллюстрация 12							
Период с 2015 по 2022 годы, млн. сомов							
2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
На содержание, ремонт и реконструкцию дорог, мостов и дорожной инфраструктуры							
				1 854,4	720,8	600,0	2064,0
							прогресс

По сектору «Водное хозяйство» осуществляется стабильное, с незначительным прогрессом, инвестирование мероприятий по ремонту и реконструкции водохозяйственных объектов, в том числе в целях СРБ и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (**обоснование – иллюстрация 13**).

Иллюстрация 13							
Период с 2015 по 2022 годы, млн. сомов							
2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
На содержание, ремонт и реконструкцию водохозяйственных объектов							
	1 213,1	1 380,8	1 342,9	915,7	976,7	1 076,7	1 171,0
		прогресс	прогресс			прогресс	прогресс

По сектору «Лесное хозяйство» осуществляется стабильное, с незначительным прогрессом, инвестирование мероприятий, направленных на сохранение и развитие лесных экосистем, рациональное ведение лесного хозяйства на территории государственного лесного фонда, а также обеспечение устойчивого развития и функционирования лесных экосистем с учетом сохранения биоразнообразия (**обоснование – иллюстрация 14**).

Иллюстрация 14							
Период с 2015 по 2022 годы, млн. сомов							
2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
На сохранение и развитие лесных экосистем, рациональное ведение лесного хозяйства на территории государственного лесного фонда, а также обеспечение устойчивого развития и функционирования лесных экосистем с учетом сохранения биоразнообразия							
	307,5	337,1	326,7	442,3	603,8	676,2	361,7
		прогресс	прогресс	прогресс	прогресс	прогресс	прогресс

В период с 2015 по 2022 год, на стабильной основе в республиканском бюджете предусматривается бюджетирование «Резервных фондов», средства которых используются исключительно для финансового обеспечения срочных и непредвиденных расходов социально значимого характера, в том числе на меры по СРБ и повышение устойчивости (**обоснование – иллюстрация 15**).

Иллюстрация 15							
Период с 2015 по 2022 годы, млн. сомов							
2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Резервный фонд спикера парламента КР							
30,0	30,0	30,0	30,0	30,0	30,0	30,0	30,0
Резервный фонд Президента КР							
40,0	40,0	40,0	40,0	40,0	40,0	40,0	40,0
Резервный фонд Председателя Кабинета Министров КР							
30,0	30,0	30,0	30,0	30,0	30,0	30,0	30,0
Резервный фонд полномочных представителей Президента КР в областях							
30,0	30,0	30,0	30,0	30,0	30,0	30,0	30,0
Резервный фонд акимов районов							
30,0	30,0	30,0	30,0	30,0	30,0	30,0	30,0

В государственном бюджете Кыргызской Республики предусматривается стабильное, с ежегодным прогрессом, бюджетирование местных бюджетов, часть из которых ОМСУ полномочны использовать в целях СРБ и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (**обоснование – иллюстрация 16**).

Местные бюджеты – это бюджеты 484 ОМСУ (2 города республиканского значения, 12 городов областного значения, 18 городов районного значения и 452 айыльных аймака).

Формирование, утверждение, исполнение и контроль исполнения местных бюджетов осуществляют органы местного самоуправления, на основе утверждения местными советами.

Иллюстрация 16							
Период с 2015 по 2022 годы, млн. сомов							
2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Местные бюджеты – это бюджеты местного сообщества айылного аймака и города, формирование, утверждение, исполнение и контроль которого осуществляют органы местного самоуправления.							
17 517,3	17 712,9	19 661,0	20 078,6	21 064,9	23 706,2	25 398,4	21 064,6
	прогресс	прогресс	прогресс	прогресс	прогресс	прогресс	прогресс

В Кыргызской Республике на стабильной основе предусматривается Государственный бюджетный резерв, который формируется ежегодно для финансирования непредвиденных расходов в случаях срочной и непредвиденной необходимости, в том числе связанными с чрезвычайными ситуациями природного или техногенного характера (**обоснование – иллюстрация 17**).

Иллюстрация 17							
Период с 2015 по 2022 годы, млн. сомов							
2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
<b>Государственный бюджетный резерв:</b>							
<ul style="list-style-type: none"> <li>формируется в составе республиканского бюджета для финансирования непредвиденных расходов, требующих неотложного финансирования в текущем бюджетном году.</li> <li>используется в случаях срочной и непредвиденной необходимости, в том числе связанными с чрезвычайными ситуациями природного или техногенного характера.</li> </ul>							
Размер ежегодного бюджетного резерва: не более 2 процентов от объема расходов республиканского бюджета							2 290,0

В Кыргызской Республике предусматривается стабильное прогрессивное инвестирование, финансирование (бюджетирование) мер по СРБ и повышение устойчивости за счет привлечения внутренних и внешних инвесторов к проектам (**обоснование – иллюстрация 18**):

К примеру, внешнее финансирование – гранты увеличилось с 2,2 млрд. сомов в 2015 году до 13,7 млрд. сомов в 2022 году. Примерно такой же прогресс отмечается и с внешним финансированием по линии кредитов, внутренним финансированием (со-финансированием со стороны Кабинета Министров КР).

Значительный прогресс отмечается по внешнему финансированию по секторам СРБ, ЧС, ИТ и окружающая среда, увеличение с 0,35 млрд. сомов в 2015 году до 4,05 млрд. сомов в 2022 году (увеличение более чем в 10 раз).

Иллюстрация 18							
Период с 2015 по 2022 годы, млн. сомов							
2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Внешнее финансирование - гранты							
2 202,9	3 403,8	5 666,57	5 737,40	5 272,60	5 281,13	11 772,65	13 779,50
	прогресс	прогресс	прогресс	прогресс	прогресс	прогресс	прогресс
Внешнее финансирование - кредиты							
17 185,9	20 767,5	22 222,87	9 087,30	13 042,80	10 410,42	25 188,59	21 917,98
Внутреннее финансирование (со-финансирование КМ КР)							
377,3	504,1	975,70	912,09	804,00	491,46	1 722,08	2 081,39
	прогресс	прогресс	прогресс	прогресс	прогресс	прогресс	прогресс
Внешнее финансирование – выборочно по секторам ЧС, ИТ, окружающая среда							
351,0	127,1	101,02	250,61	894,56	910,72	4 854,14	4 056,9
			прогресс	прогресс	прогресс	прогресс	прогресс



## **Е. ПРОГРЕСС В ОБЕСПЕЧЕНИИ ГОТОВНОСТИ К БЕДСТВИЯМ, РЕАГИРОВАНИИ НА НИХ И СОБЛЮДЕНИИ БОЛЕЕ ВЫСОКИХ СТАНДАРТОВ ПРИ ВОССТАНОВЛЕНИИ**

Кыргызская Республика за период с 2015 по 2022 годы добилась прогресса в обеспечении готовности к бедствиям, реагировании на них и соблюдении более высоких стандартов при восстановлении.

**В качестве обоснования достижения среднесрочного прогресса в обеспечении готовности к бедствиям, реагировании на них и соблюдении более высоких стандартов при восстановлении можно привести нижеследующее:**

За период с 2015 года приняты меры по развитию и совершенствованию законодательных и нормативно-правовых основ повышения готовности, реагирования и восстановления после ЧС.

**Правительством Кыргызской Республики приняты новые или внесены изменения в 24 нормативно-правовых акта с регламентированием организационно-практических мер по обеспечению готовности к бедствиям, реагировании на них и соблюдении более высоких стандартов при восстановлении, в том числе посредством:**

- ❖ создания, расширения и усиления потенциала ЦУКС;
- ❖ внедрения дополнительных специальных дисциплин по ОБЖ в ВУЗах;
- ❖ проведения организационно-структурного объединения двух отдельных служб: спасательной и противопожарной в единую пожарно-спасательную службу, постановление ПКР №648 от 08.12.2016 года;
- ❖ разработки и внедрения Целевой программы подготовки и обучения специалистов по СРБ на кафедре ГЗ ЦППС ГЗ;
- ❖ создания и введения в действие ЕСКМП ЧС;
- ❖ внедрения новых подходов в деятельность ГКРЧС, НОКП в КР;
- ❖ создания добровольных спасательных отрядов в ОМСУ городов и айылных аймаков.
- ❖ усиления полномочий комиссий по гражданской защите;
- ❖ разработки планов готовности и реагирования на ЧС на национальном и местном уровнях, в том числе в секторах сельского, лесного и рыбного хозяйства;
- ❖ внедрения установленного порядка координации по вопросам долгосрочного восстановления объектов инфраструктуры, пострадавших от чрезвычайных ситуаций;
- ❖ усилении потенциала пожарно-спасательных частей, с персоналом которых проведено 100% обучение по пожарно-спасательной подготовке с получением сертификатов;
- ❖ внедрения установленного Порядка взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления, а также иных организаций и граждан по снижению рисков насилия в отношении женщин и детей в чрезвычайных и кризисных ситуациях - постановление Правительства КР от 22 августа 2019 года № 418;
- ❖ расширения полномочий и круга решаемых задач МЧС КР по осуществлению единой государственной политики в области гражданской защиты, координации и проведения мероприятий по реагированию на чрезвычайные ситуации, а также специальных превентивных и ликвидационных мероприятий, аварийно-восстановительных и восстановительных работ и других мероприятий по обеспечению готовности к бедствиям, реагирования на них и соблюдения более высоких стандартов при восстановлении;

- ❖ обеспечения безопасности радиационных хвостохранилищ, объектов водного и дорожного хозяйства;
- ❖ создания, накопления, хранения государственных материальных резервов, создаваемых в целях обеспечения готовности к бедствиям, реагирования на них и соблюдения более высоких стандартов при восстановлении.

Закон КР о Гражданской защите является ключевым законом для готовности и реагирования на ЧС. Одной из важнейших функций данного Закона является готовность и реагирование на ситуации природного, техногенного, экологического, биолого-социального и конфликтного характера. Законом установлены полномочия Правительства КР, МЧС в условиях ЧС, а также роли и обязанности других министерств и ведомств в области Гражданской защиты, местной власти и населения. Ключевые элементы готовности и реагирования на ЧС, такие как оповещение населения, аварийно-спасательные работы, первоочередное жизнеобеспечение населения, - включены в закон и подзаконные нормативные документы.

С принятием в 2017 году и обновленного в 2020 году Закон КР «О международной чрезвычайной помощи», в КР был установлен и введен в практику порядок инициирования, содействия, транзита и регулирования международной помощи при стихийных бедствиях, оказания первоначальной помощи в восстановлении, определены правовые, организационные и социальные основы оказания международной помощи при ЧС в КР, которые регулируют въезд международного персонала, товаров, предметов снабжения, оборудования и транспорта через национальные границы, выдачу упрощенных виз международному гуманитарному персоналу, создание благоприятных условий для оказания международной экстренной помощи, а также таможенные и налоговые льготы и преференции.

В период с 2015 по 2022 годы удалось достигнуть определенного прогресса в разработке планов готовности и реагирования при угрозе и возникновении ЧС, которые разрабатываются на республиканском, областных, городских, районных уровнях и на уровне ОМСУ, которые подлежат регулярному обновлению.

Для проверки готовности органов управления, сил и средств к действиям при угрозе, командно-штабные учения и комплексные учения с обязательным привлечением местных сообществ и населения. Важно то, что эти учения и тренировки зачастую проводятся с участием специалистов международных и неправительственных организаций, в рамках деятельности механизма координации по реагированию на ЧС (ГКРЧС). К примеру, ежегодно проводится более 10 комплексных учений на республиканском уровне, из них четыре - пять учения обязательно проводятся во взаимодействии с международными организациями.

В период с 2015 по 2022 годы в КР значительно усилен институциональный и технический потенциал сил и средств реагирования постоянной готовности, в которые состоят из войск Гражданской защиты (*Государственного Центра подготовки спасателей (Северный регион) и Республиканского отдельного спасательного отряда*), водолазных, спасательных и пожарно-спасательных подразделений МЧС КР, а также аварийно-спасательных подразделений министерств и ведомств-служб Гражданской защиты.

В последние 4-5 лет были реализованы меры по усилению подготовки специалистов Гражданской защиты и обучения и населения действиям в условиях угрозы и возникновения чрезвычайных ситуаций, которые организуются и осуществляются Центром подготовки и переподготовки специалистов ГЗ при МЧС КР.

В 2020-2022 году, в период борьбы с пандемией COVID-19, в Кыргызской Республике были реализованы меры по улучшению процессов управления кризисными ситуациями в области общественного здравоохранения, усилению санитарно-эпидемиологического контроля и надзора. В настоящее время идет создание внедрение современной информационной эпидемиологической платформы, стандартизированной методологии быстрой оценки рисков для событий в области общественного здравоохранения, таких как вспышки инфекционных заболеваний.

Министерство здравоохранения усилило готовность к чрезвычайным ситуациям посредством создания и введения в действие «Операционный центр по чрезвычайным ситуациям в области общественного здравоохранения». Центр призван координировать меры экстренного реагирования в чрезвычайных ситуациях для сектора здравоохранения, связанных со здоровьем населения. Такие центры обеспечивают своевременный обмен информацией и его анализ, стратегическую координацию для эффективного реагирования во время ЧС.

В Кыргызской Республике в 2021 году были разработаны и введены в действие Планы реагирования на ЧС для секторов водоснабжения, санитарии и гигиены (ВСГ), подготовленные при поддержке ЮНИСЕФ, которые учитывают анализ рисков во взаимосвязи с системами раннего предупреждения.

Эти Планы охватывают 5 возможных сценариев ЧС: I) ЧС малого и среднего масштаба: наводнения/оползни в сельской местности; II) ЧС крупного масштаба: землетрясения; III) Приток перемещенных лиц и беженцев; IV) ЧС в области общественного здравоохранения (пандемии/вспышки заболеваний); V) Пограничные конфликты.

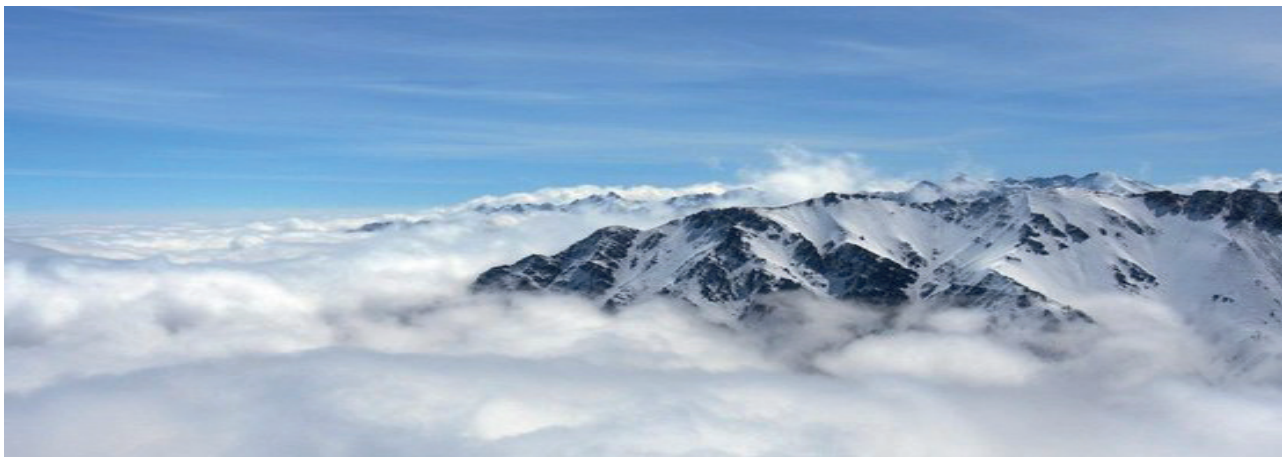
Данные планы предназначены для использования правительством и неправительственными организациями в качестве модели для обеспечения доступа общественности к безопасной питьевой воде и улучшения санитарных условий. Сектор ВСГ оказывает поддержку правительству КР в обеспечении надлежащего планирования и осуществления конкретных мер по обеспечению готовности, а также надлежащего планирования и осуществления последующих восстановительных мероприятий при возникновении ЧС и последующие этапы ликвидации последствий, реконструкции и восстановления.

### **Кыргызской Республикой с 2016 по 2022 годы достигнут прогресса в обеспечении готовности к бедствиям, реагировании на них и соблюдении более высоких стандартов при восстановлении**

#### **К примеру:**

- ❖ построены и введены в действие 4 новых современных и проведена реконструкция 11 зданий пожарно-спасательных частей МЧС КР;
- ❖ построен и функционирует уникальный учебно-тренировочный комплекс по водолазной, водно-спасательной подготовке, в том числе для стран участниц МОГО;
- ❖ приобретено более 250 единиц современной пожарно-спасательной и другой техники МЧС КР, включая вертолеты и БПЛА;
- ❖ обеспечено создание и функционирование более 90 новых пожарно-спасательных частей и кардинально усилен потенциал 2-х служб спасения в самых крупных населенных пунктах Кыргызской Республики в городах Бишкек и Ош, с оснащением современным пожарно-спасательным оборудованием и снаряжением;
- ❖ приняты меры по укреплению потенциала сил медицинской службы ГЗ новыми станциями скорой помощи и мобильными комплексами экстренной медицины;

- ❖ расширен и укреплен технический потенциал сил СНЛК (СЭС, ветеринарной, карантин растений);
- ❖ укреплен потенциал других специализированных служб, таких как горная спасательная служба, водолазная служба, кинологическая служба;
- ❖ усилено оснащение и укреплен потенциал Агентства по обращению с хвостохранилищами;
- ❖ усилен потенциал служб экстренного реагирования посредством приобретения вертолетов, БПЛА и других современных технических средств;
- ❖ ежегодно ВПП ООН и другие международные организации оказывают содействие в реализации митигационных проектов в рамках национальной программы специальных превентивных ликвидационных мероприятий (СПЛМ), благодаря которому население из социально уязвимых групп сообществ подверженных высокому риску бедствий оказывает содействие в строительных работах и получает продовольственную и материальную поддержку от ВПП ООН;
- ❖ в 2022 году, в соответствии с запросом правительства КР ВПП ООН оказал содействие в переходе с ручного на механизированное производство габионов и организации двух механизированных цехов по производству габионовых сеток, производительность которых сможет полностью обеспечивать постоянные потребности правительства в данном важном конструкционном элементе;
- ❖ в 2000 – 2022 годы ВПП ООН и Всемирный Банк оказал содействие в усилении институционального и технического потенциала Кыргызгидромета. К примеру, ВПП ООН в 2022 году закупил и передал Кыргызгидромету 8 новых автоматических метеорологических станций и другое оборудование для усиления потенциала агрометеорологических постов.



## Ф. ПРОГРЕСС В СОВМЕСТНОЙ РАБОТЕ, ПАРТНЕРСТВЕ И СОТРУДНИЧЕСТВЕ

Кыргызская Республика за период с 2015 по 2022 годы добилась прогресса в совместной работе, партнерстве и сотрудничестве.

**В качестве обоснования достижения среднесрочного прогресса в совместной работе, партнерстве и сотрудничестве можно привести нижеследующее:**

За период с 2015 по 2022 года Кыргызская Республика, в значительной мере развила и укрепила региональное и международное сотрудничество взаимодействие и сотрудничество в рамках реализации совместных программ и проектов в сфере снижения риска бедствий, предупреждения и ликвидации, адаптации к изменению климата:

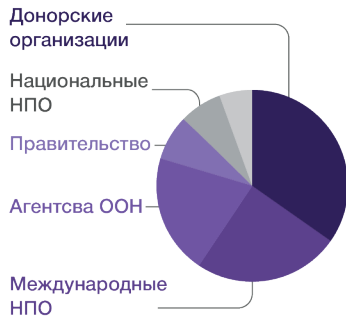
- ❖ С Правительствами, в особенности чрезвычайными ведомствами, стран Центральной Азии: Казахстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, в рамках реализации действующих двусторонних и многосторонних межгосударственных Соглашений в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также совместных планов укрепления взаимодействия и сотрудничества, в том числе в рамках созданной в 2015 году постоянной действующей консультативно-совещательной платформы в формате Регионального форума-Совещания глав чрезвычайных ведомств стран Центральной Азии;
- ❖ С Правительствами, в особенности чрезвычайными ведомствами, более 20 других стран, в том числе в рамках деятельности таких международных объединений и организаций как ООН, ЕАЭС, ШОС, ОБСЕ, СНГ, ОЭС, ОДКБ, а также в рамках таких диалогов как Центральная Азия плюс ЕС, Центральная Азия и США, Центральная Азия плюс Япония и других;
- ❖ Донорскими агентствами, в том числе Европейским Союзом, Всемирным Банком, Азиатским Банком Развития, Правительством Швейцарии, Германии, Японии, Китая, Южной Кореи и многими другими;
- ❖ С агентствами ООН, в особенности с ПРООН, УСРБ ООН, УКГВ ООН, ВПП ООН, ФАО ООН, ЮНИСЕФ, ВОЗ, МОМ, ЮНЕСКО, ЭСКАТО и другими;
- ❖ Международными организациями, в особенности с GIZ, ЮСАИД, ОБСЕ, ЖАЙКА, КОЙКА МАГАТЭ, МОГО, МФКК и КП и другими;
- ❖ Неправительственными организациями, НОКП КР, ассоциациями НПО и другими;
- ❖ Многими научными учреждениями, Национальной академией наук КР, ЦАИИЗ, институтом сейсмологии, ВМО, МАГАТЭ и другими.

Развитие, усиление потенциала и успешное функционирование созданного между Правительством КР и страновой командой ООН, другими международными и неправительственными организациями, включая НОКП КР, механизма координации по реагированию на ЧС, действующего в рамках ГКРЧС.

ГКРЧС – это консультативно-совещательный механизм, основной целью которого является координация гуманитарного реагирования на ЧС по соответствующему запросу Правительства КР и расширение сотрудничества между агентствами ООН, движением Красного Креста и Красного Полумесяца, местными и международными НПО и другими организациями в сфере обеспечения готовности реагирования на ЧС.

**КТО**  
**74**  
организации

Типовые организации/  
учреждения

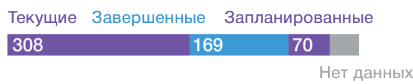


**ЧТО**  
**6x**

Количество реализуемых мер по секторам



Количество мер по статусу выполнения



Фильтровать по секторам



**ГДЕ**  
**79** регионов и территория  
всей страны

Количество реализуемых мер по секторам



**Иллюстрация 19:** Группа по координации реагирования на чрезвычайные ситуации

Только за последний годы при координации ГКРЧС была оказана мобилизована и предоставлена техническая поддержка и гуманитарная помощь на более 74 миллионов долларов США в шести приоритетных областях.



**Иллюстрация 20:** Группа по координации реагирования на чрезвычайные ситуации, пример оказания гуманитарной помощи

Долгосрочными партнерами в сфере СРБ и укрепления потенциала выступают Всемирный банк, Азиатский Банк Развития, Европейский банк реконструкции и развития (поддержка хвостохранилищ), Швейцарское бюро сотрудничества, KOICA (Корея), JICA (Япония), ПРООН, ВПП ООН, НОКП, ФАО, ЮНИСЕФ, МОМ, ВОЗ, УКГВ ООН, УСРБ ООН, ОБСЕ и другими;

В Кыргызской Республике отмечается стабильное инвестирование и финансирование мер по СРБ и повышение устойчивости за счет привлечения средств многосторонних партнеров по развитию, в том числе в рамках реализации нижеследующим программ и проектов (выборочно):

- ❖ запуск национальной системы «Стандарты зеленой экономики»;
- ❖ запуск проекта «Зеленый общественный транспорт»;
- ❖ утверждение плана мероприятий по переходу государственных организаций (министерства и ведомства) на электромобили;
- ❖ утверждение и реализация национального плана по адаптации к изменению климата и развитию с низким уровнем выбросов парниковых газов;
- ❖ расширение экологической сети особо охраняемых природных территорий и повышение ее потенциала за счет эффективного научно обоснованного подхода к планированию управления;
- ❖ реализация национальной программы «Лес»;
- ❖ реализация Межгосударственной целевой программы «Рекультивация территорий государств, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств»;
- ❖ проведение работ по рекультивации площадок уранового наследия в населенных пунктах Шекафтар, Мин-Куш и Майлуу-Суу;
- ❖ разработка комплексных мер по устойчивому управлению отходами и вторичными ресурсами;
- ❖ реализация проекта «Управление рисками оползней в Кыргызской Республике»;
- ❖ укрепление потенциала противодействия стихийным бедствиям, в том числе связанным с климатическими изменениями, через комплексную оценку и учет возможностей снижения рисков бедствий.

**К примеру,** в период с 2015 по 2022 годы Всемирный Банк увеличил объемы финансовой поддержки, Кыргызской Республике с целью оказания помощи стране сохранить макроэкономическую стабильность, инвестировать в стратегическую инфраструктуру и улучшить доступ к социальным услугам, а также в усиление мер по СРБ. Только за последние несколько лет Всемирный Банк выделил:

- ❖ С 2017 по 2022 годы 38,0 млн. долларов США на реализацию проекта «Улучшение сельскохозяйственной производительности и питания» (а счет Фонда продовольственной безопасности);
- ❖ В 2020 году 20,0 млн. долларов США на реализацию проекта по экстренному реагированию на COVID-19 в Кыргызской Республике, для поддержки Плана действий по экстренному реагированию на COVID-19 в Кыргызской Республике, включая обеспечение надлежащих профилактических мер, закупку основных лекарств, материалов и оборудования, снижение рисков для медицинских работников, а также на лечение пациентов;
- ❖ В 2020 году 55,0 млн. долларов США на реализацию проекта «Повышение устойчивости к рискам стихийных бедствий в Кыргызстане».

**К примеру,** в период с 2015 по 2022 годы ВПП ООН значительно увеличил объемы инвестирования Кыргызской Республики:

- ❖ по обеспечению уязвимых семей продуктами питания и денежными выплатами в обмен на общественно-полезную работу по реабилитации местной инфраструктуры, обучение практическим навыкам, включая сельское хозяйство, эффективное пользование природными ресурсами, правильное хранение, обработку урожая и его продажу на местных рынках, с особым акцентом на усиление роли и потенциала сельских женщин, которые выполняют большую часть работ, но получают меньший доход;
- ❖ по предоставлению, в регионах наиболее подверженных природным катаклизмам и климатическим изменениям, продовольствия и денег в обмен за выполняемую работу, которая помогает улучшить готовность к чрезвычайным ситуациям природного характера и снизить подверженность климатическим рискам;
- ❖ по предоставлению технической помощи местным властям по улучшению подготовки к природным катаклизмам, профилактики и планированию противодействия природным рискам среди сообществ, предупреждению и адаптации к климатическим изменениям;
- ❖ по поддержке госорганов на центральном и местных уровнях по укреплению их потенциала в области продовольственной безопасности и питания. Это включает улучшение охвата, эффективности и качества мер социальной защиты населения, продвижение равного доступа к ресурсам и сокращение неравенства, в том числе через поддерживаемые ВПП ООН программы по школьному питанию и социальную поддержку уязвимого населения.

**К примеру,** с 2015 года Кыргызская Республика усилило взаимодействие и сотрудничество с Международной организацией Гражданской обороны. С 2016 года по настоящее время министр ЧС КР - является председателем Исполкома МОГО. В рамках программ и проектов сотрудничества с МОГО с 2016 года в КР на постоянной основе проводятся специализированные международные мастер-тренинги по подготовке водолазов, которые сертифицированы и одобрены решением Генеральной ассамблеи МОГО для всех 60 стран участниц этой организации. <https://icdo.org/ru>.

В сентябре 2016 года Правительствами КР и Республики Казахстан, на основе ратификации межгосударственного соглашения, в городе Алматы был создан Центр по чрезвычайным ситуациям по снижению риска стихийных бедствий. ЦЧССРБ как одна из самых активных и успешных региональных организаций проводит совместные учения, коллегии, региональные форумы глав чрезвычайных ведомств. Успешным результатом сотрудничества является подписание в декабре 2021 года в городе Ташкент - Стратегии развития сотрудничества стран ЦА в области СРБ на 2022-2030 годы и Дорожной Карты по ее реализации.

ЦЧССРБ, за счёт привлечения инвестиций в виде грантовых средств донорских агентств и международных организаций, в качестве исполнительного агентства или партнёра, реализованы или реализуются в настоящее время 27 программ и проектов в области укрепления регионального сотрудничества, СРБ и АИК.

Программы и проекты, реализованные в период с 2015 по 2022 годы за счет технической и поддержки донорских агентств и международных организаций приведены в качестве выборочных примеров в **Иллюстрации 21**.



Иллюстрация 21							
Период с 2015 по 2022 годы, млн. СМОВ							
2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Информационные технологии: Внедрение системы «Безопасная дорога»							
			35,0 млн. долл. США				
Информационные технологии: Установка систем фото-видео фиксации в городах Балыкчы и Чолпон -Ата в рамках проекта «Безопасный город»							
			0,6 млн. долл. США				
Газпром: социальная сфера: строительство современной общеобразовательной школы по современным стандартам							
			20,5 млн. долл. США				
ПРООН: проект «Укрепление потенциала комплексного управления рисками в КР и регионального сотрудничества в Центральной Азии», финансируемого Правительством Японии							
			5,3 долл. США				
КОИСА: проект «Повышение уровня безопасности населения от пожаров путем усиления потенциала пожарно-спасательной службы в КР»							
				7,3 млн. долл. США			
ВПП ООН и ЗКФ: «Расширение возможностей уязвимых сообществ с низким уровнем продовольственной безопасности посредством климатического обслуживания и диверсификации чувствительных к клиенту средств к существованию в КР»							
			9,6 млн. долл. США				
ПРООН-РФ: проект «Усиление климатической устойчивости Баткенской области через внедрение «климатически умного города»							
					900 тыс. долл. США		
МАГАТЭ: проект по рекультивации хвостохранилищ в рамках Рамочного соглашения «О проведении операций по счету экологической реабилитации для Центральной Азии в Кыргызской Республике»							
				26,7 млн. Евро			
ПРООН в рамках инициативы ЕК «Окружающая среда и безопасность» (ENVSEC): проект «Вовлечение заинтересованных сторон в решении проблем, связанных с урановыми хвостохранилищами в ЦА»							
				около 0,6 млн. Евро			
МАГАТЭ: «Совершенствование системы мониторинга и контроля над урановыми объектами в соответствии с международными стандартами безопасности»							
				около 0,314 млн. Евро			
		55,0 млн. долл. США					
АБР: проект «Повышение устойчивости водных ресурсов к изменению климата и стихийным бедствиям»							
			43,6 млн. долл. США				

Кыргызская Республика в последние 10 лет в значительной мере усилила сотрудничество с Германским обществом по международному сотрудничеству (GIZ).

К примеру, в 2019 – 2022 годы, в рамках проекта GIZ «Адаптация к изменению климата на основе технологий» были реализованы меры:

- по разработке стандартов и правил обмена геоинформационными данными;
- созданию геоинформационного портала для обмена данными - <http://nsdi.kg/> - МЧС является частью данного портала;
- по поддержке в развитии Национальной инфраструктуры пространственных данных (НИПД);
- повышению потенциала посредством проведения тренингов для работников государственных органов.

В 2015 – 2020 годы, в рамках проекта GIZ «Экосистемный подход по адаптации к изменению климата» были реализованы меры:

- по разработке методологии по экосистемному подходу по адаптации к изменению климата – [CoSEbA Manual – EbA \(camp.kg\)](#);
- по пилотированию внедрения климатической информации на национальном, областном и местном уровнях. На основе данного опыта были разработаны местные планы действий по адаптации к изменению климата на базе ПСЭР – [Local Adaptation Plans – EbA \(camp.kg\)](#);
- по разработке аналитических материалов – <http://eba.camp.kg/policy-briefs/> - <http://eba.camp.kg/ru/policy-briefs/> по учету климатической информации в планировании и формулировании политики в области СРБ;
- по анализу климатических рисков сектора транспорта и туризма - <http://eba.camp.kg/ru/economic-evaluations/>;

В 2019 – 2022 годы, в рамках реализации Программы GIZ по зеленой экономике и поддержке частного сектора были реализованы меры по внедрению инструментов для адаптации частного сектора к последствиям изменения климата - <https://www.climate-expert.org/en/home>, а также моделей по развитию зеленой экономики.

## Г. ПРОГРЕСС В ДОСТИЖЕНИИ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ СЕНДАЙСКОЙ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЫ

**Кыргызская Республика за период с 2015 по 2022 годы добилась прогресса в достижении целевых показателей Сендайской рамочной программы.**

**В качестве обоснования достижения среднесрочного прогресса в достижении целевых показателей СРП по СРБ можно привести нижеследующее:**

Кыргызская Республика в 2018 году подключилась к онлайн-системе мониторинга СРП и представляет информацию на платформе <https://sendaimonitor.unisdr.org/> по 38 индикаторам 7 глобальных задач (А, В, С, D, E, F, G) и метаданным Кыргызской Республики;

Заполнены метаданные и данные по индикаторам с 2005 по 2021 годы;

В 2018 году разработана и представляется на ежегодной основе в НСК КР государственная статистическая отчетность Форма №1 ЧС, включающая дезагрегированные данные по глобальным задачам А (смертность), В (пострадавшие), С (прямые экономические потери);

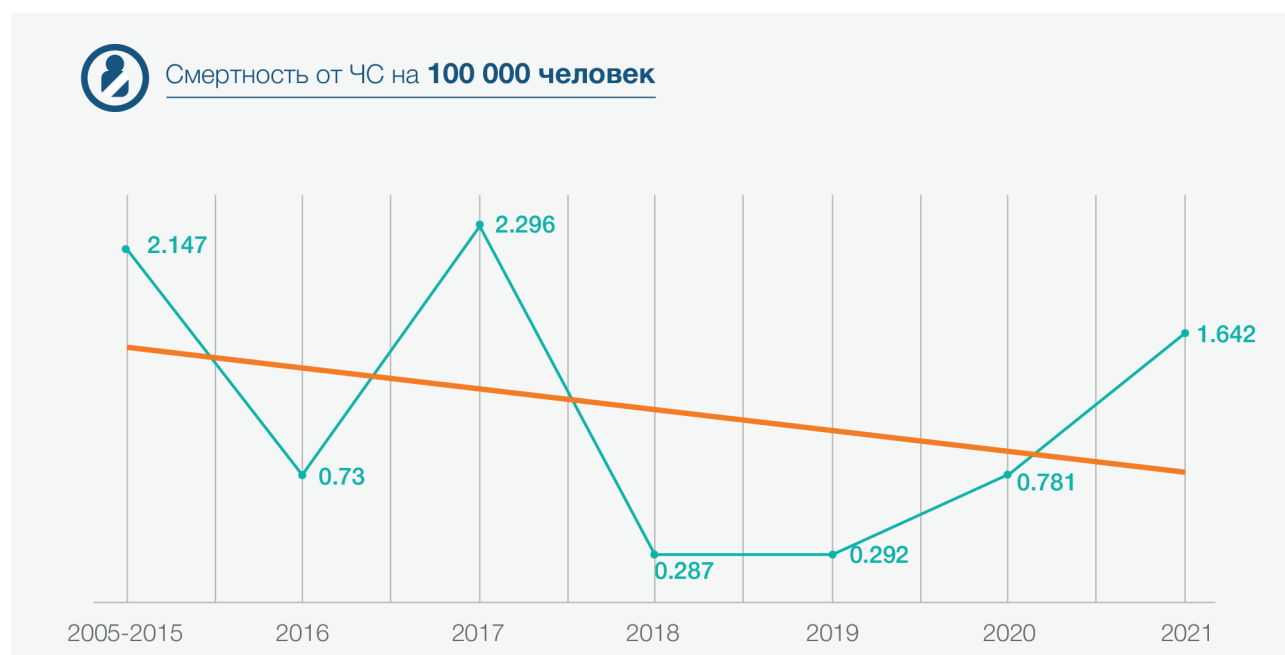
В 2019 году внедрен Механизм отчетности о достижении целей СРП по СРБ в Кыргызской Республике (документ доступен на сайте МЧС КР);

На 82% реализован План 1 этапа (2018-2022гг.) Концепции комплексной защиты населения и территорий от ЧС (Страновая стратегия СРБ до 2030 года).

**Прогресс в достижении национальной целевой задачи 1:** к 2030 году добиться значительного снижения уровня смертности в результате бедствий, чтобы в период 2020–2030 годов среднее количество таких смертей в расчете на 100 000 человек было меньше, чем в 2005–2015 годах:

**а) к 2022 году Кыргызская Республика добилась прогресса в снижении уровня смертности в результате бедствий, на основании того, что в период 2020–2021 годов среднее количество смертей в расчете на 100 000 человек было меньше, чем за период 2005–2015 годы.**

Показатель среднего ежегодного количества смертей за 2005-2015 годы	Показатель среднего ежегодного количества смертей за 2005-2015 годы в расчете на 100 000 человек	Показатель среднего ежегодного количества смертей за 2020-2021 гг.	Показатель среднего ежегодного количества смертей за 2020-2021 годы в расчете на 100 000 человек
110,1	2,14	64,1 <i>(без учета смертей от COVID-19)</i>	0,84
<b>Снижение</b>		<b>- 41,8</b>	<b>- 2,55 раза</b>
<b>Снижение в процентном соотношении</b>		<b>59,2 %</b>	<b>255 %</b>



**Иллюстрация (диаграмма) 22:** Показатели уровня смертности в результате бедствий в период 2005-2015 годы и в 2020-2021 годы в расчете на 100 000 человек. Источники данных – отчетность Кыргызской Республики на платформе <https://sendaimonitor.unisdr.org>.

**Прогресс в достижении национальной целевой задачи 2:** к 2030 году добиться значительного сокращения количества пострадавших людей в общемировом масштабе, чтобы в период 2020–2030 годов среднее общемировое число людей, пострадавших от бедствий, было на 100 000 человек меньше, чем в период 2005–2015 годов:

**б) к 2022 году Кыргызская Республика добилась прогресса в сокращении количества пострадавших в результате бедствий людей, на основании того, что в период 2020–2021 годов среднее количество пострадавших людей в расчете на 100 000 человек было меньше, чем период 2005–2015 годы.**

Показатель среднего ежегодного количества пострадавших за <b>2005-2015</b> годы в расчете на 100 000 человек	Показатель среднего ежегодного количества пострадавших за <b>2020-2021</b> годы в расчете на 100 000 человек	Показатель среднего ежегодного количества пострадавших за <b>2016-2021</b> годы в расчете на 100 000 человек
<b>315,1</b> по индикаторам: B1, B2, B3, B3a, B4, B4a, B5	<b>73,4</b> (без учета COVID-19)	<b>298,8</b> (с учетом COVID-19) по индикаторам: B1, B2, B3, B3a, B4, B4a, B5
<b>Снижение</b>	<b>- 241,7</b>	<b>- 16,3</b>
<b>Снижение в процентном соотношении</b>	<b>- 429,3 % (4,29 раза)</b>	<b>- 5,3 %</b>



	2005-2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
B-1	315,1	194,75	143,45	34,77	18	1253,4	137,11	
B-2	43	7	1292	70	105	81156	8306	
B-3	3296	2113	1050	2014	128	253	252	
B-4	544	110	889	658	140	14	35	
B-4a	116	21	166	17	28	7	7	
B-5	2782	507	1001	75	140	109	35	

**Иллюстрация (диаграмма) 23:** индикаторы прогресса Целевой задачи «В»

**Где:**

В-1 Число непосредственно пострадавших в результате бедствий на 100 000 человек

В-2 Число получивших увечья или пострадавших от болезней в результате бедствий

В-3 Число людей, жилища которых были повреждены в результате бедствий

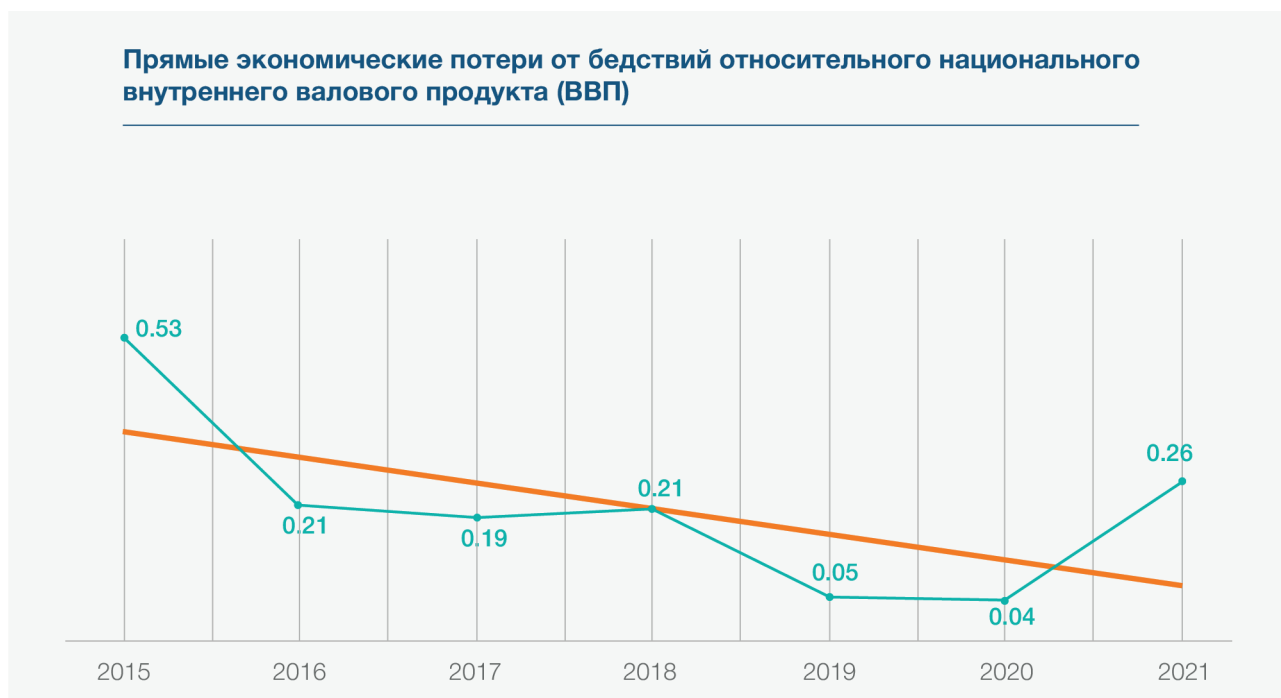
В-4 Число людей, жилища которых были уничтожены в результате бедствий

В-4а Число разрушенных жилищ в результате бедствий. В-5 Число людей, средства к существованию которых пострадали или были уничтожены, в результате бедствий

**Прогресс в достижении национальной целевой задачи 3:** к 2030 году сократить прямые экономические потери от бедствий относительно мирового валового внутреннего продукта (ВВП):

**с) к 2022 году Кыргызская Республика добилась прогресса в сокращении прямых экономических потерь от бедствий относительно валового внутреннего продукта КР (ВВП КР).**

Показатель среднегодовых прямых экономических потерь от бедствий относительно ВВП КР за 2005-2015 годы в процентном соотношении	Показатель среднегодовых прямых экономических потерь от бедствий относительно ВВП за 2016-2021 годы в процентном соотношении
0,24 %	0,16 %
Сокращение	- 0,8 %



**Иллюстрация (диаграмма) 24:** показатели экономических потерь в период 2005-2015 годы и в 2020-2021 годы. Источники данных – отчётность Кыргызской Республики на платформе <https://sendaimonitor.unisdr.org>

Прогресс в достижении национальной целевой задачи 4: к 2030 году значительно уменьшить ущерб, причиняемый бедствиями важнейшим объектам инфраструктуры, и ущерб в виде нарушения работы основных служб, включая медицинские учреждения и учебные заведения, в том числе за счет укрепления их потенциала противодействия:

**d) к 2022 году Кыргызская Республика не смогла добиться прогресса уменьшения ущерба, причиняемого бедствиями важнейшим объектам инфраструктуры, и ущерба в виде нарушения работы основных служб, включая медицинские учреждения и учебные заведения, в том числе за счет укрепления их потенциала противодействия.**

Показатель среднегодового ущерба, причиняемого бедствиями важнейшим объектам инфраструктуры, и ущерба в виде нарушения работы основных служб, включая медицинские учреждения и учебные заведения, в том числе за счет укрепления их потенциала противодействия за 2005-2015 годы	Показатель среднегодового ущерба, причиняемого бедствиями важнейшим объектам инфраструктуры, и ущерба в виде нарушения работы основных служб, включая медицинские учреждения и учебные заведения, в том числе за счет укрепления их потенциала противодействия за 2016-2021 годы
<b>591,0 млн. сомов</b>	<b>961,6 млн. сомов</b>
<b>Увеличение</b>	<b>+ 370,5 млн. сомов</b>
<b>Снижение в процентном соотношении</b>	<b>+ 38,5 %</b>

Прогресс в достижении национальной целевой задачи 5: к 2020 году значительно увеличить число стран, принявших национальные и местные стратегии снижения риска бедствий:

**e) Кыргызская Республика достигла прогресса, так как вошла в число стран, принявших национальные и местные стратегии снижения риска бедствий, на основании того, что в Кыргызской Республике разработаны, утверждены и реализуются:**

- ❖ Концепции комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018-2030 годы;
- ❖ План мероприятий по реализации Концепции комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018-2030 годы (2 этап - 2018-2022 годы);
- ❖ Местные стратегии и планы социально-экономического развития, Планы Гражданской защиты и другие планы, направленные на снижения риска бедствий областей, городов, районов, ОМСУ.

Прогресс в достижении национальной целевой задачи 6: значительно расширить международное сотрудничество в целях подкрепления принимаемых ими на национальном уровне мер для осуществления настоящей Рамочной программы к 2030 году:

**f) Кыргызская Республика к 2022 году достигла прогресса в расширении и укреплении регионального и международного сотрудничества в области снижения риска бедствий, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях подкрепления принимаемых на национальном уровне мер для осуществления настоящей Рамочной программы к 2030 году.**

**ПРИМЕЧАНИЕ:** более подробное описание и обоснование прогресса в достижении 6 национальной целевой задачи приведено в настоящем Среднесрочном обзоре в подразделе **Ф. Прогресс в совместной работе, партнерстве и сотрудничестве**

**Прогресс в достижении национальной целевой задачи 7:** к 2030 году значительно улучшить ситуацию с наличием систем раннего оповещения, охватывающих разные виды угроз, и информации и оценок относительно риска бедствий и расширить доступ к ним людей:

**г) Кыргызская Республика к 2022 году достигла прогресса и добилась улучшения ситуации с наличием систем раннего оповещения, охватывающих разные виды угроз, и информации и оценок относительно риска бедствий и расширения доступа к ним всех заинтересованных сторон и людей с внедрением инновационных информационно-коммуникационных технологий.**

В настоящее время созданы, успешно функционируют и на ежегодной основе усиливается потенциал и результативность:

- ❖ Единой информационно-управляющая система (ЕИУС КР);
- ❖ Центра управления в кризисных ситуациях – (ЦУКС МЧС КР);
- ❖ Общегосударственной комплексной системы информирования и оповещения населения (ОКСИОН);
- ❖ Единой государственной дежурно-диспетчерская служба (единая горячая линия) (ЕДДС – 112).

#### Показатели охвата системами оповещения на 100 000 человек (%)



**Иллюстрация 25:** Показатели охвата системами оповещения



КЫРГЫЗСТАН

**Иллюстрация 27:** Показатели охвата системами оповещения территории КР



## IV. ИЗМЕНЕНИЯ УСЛОВИЙ, НОВЫЕ И ЗАРОЖДАЮЩИЕ ПРОБЛЕМЫ И ТРУДНОСТИ

### А. ИЗМЕНЕНИЯ УСЛОВИЙ И НОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ - РЕТРОСПЕКТИВНЫЙ АНАЛИЗ (2015–2022 годы)

В результате проведенного ретроспективного анализа были выявлены нижеследующие изменения условий, новые проблемы и трудности отразившиеся, в основном негативным образом, на достижении среднесрочных результатов и цели Сендайской рамочной программы, а также заставившие Правительство КР скорректировать свое видение риска и подходы к снижению риска бедствий:

В 2020–2021 гг. пандемия COVID-19 сделало серьезный вызов стране и выявила системные проблемы в деятельности Государственной системы Гражданской защиты, начиная от управления рисками бедствий в области общественного здравоохранения и образования и до миграционной политики. Наиболее слабым элементом в ГСГЗ КР оказалась возможность системного реагирования на каскадные чрезвычайные ситуации, эпидемия COVID-19 и череда природных стихийных бедствий, что подтвердилось в период распространения COVID-19

Пандемия COVID-19 обострила проблемы самых уязвимых групп населения, так, например, внутренняя миграция и социальная защита, уровень насилия над женщинами и детьми повысился на 65% во время карантинных мер. Другим фактором, осложняющим ситуацию при реализации ответных мер, было отсутствие четкого распределения ролей и обязанностей, координация работы различных секторов, как на национальном, так и на местном уровнях.

В 2020–2022 годы Правительство КР было вынуждено направить основные усилия, материальные, финансовые и человеческие ресурсы на борьбу с пандемией COVID-19, в связи с чем были сокращены бюджетные ассигнования на многие другие виды деятельности, включая меры по СРБ, обеспечение экологической безопасности, охрану окружающей среды и мер по адаптации к изменению климата, в том числе предусмотренных в рамках выполнения Плана мероприятий 1 этапа на 2018-2022 годы по реализации Концепции комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018-2030 годы<sup>7</sup>.

В КР за последние годы усиливается подверженность и уязвимость ЧС техногенного характера, таким как сбой в энергосистеме или промышленные аварии, приводящие к загрязнению. Из-за расположения объектов горнодобывающей промышленности в истоках или водосборах речных бассейнов землетрясения и оползни стали чаще приводить к загрязнению вод токсичными отходами, которые могут потенциально обернуться экологическими катастрофами, влияющими и на соседние с Кыргызской Республикой страны.

Неблагоприятные последствия изменения климата усилили степень подверженности метеорологическим и гидрометеорологическим опасностям, которые в последние годы стали принимать более ярко выраженный характер.

<sup>7</sup> <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/11990>

Климатические изменения и ухудшение состояния окружающей среды, вызванные человеческой деятельностью, уже наблюдаемые в ряде регионов Кыргызской Республики могут перейти в разряд необратимых и усугубить продовольственную безопасность, сократив доступ к водным и земельным ресурсам.

В Кыргызской Республике степень деградации земель достигла критического уровня, а с учетом последствий изменения климата времени на улучшение ситуации практически не остается. Особую тревогу вызывают участвовавшие в последнее десятилетие медленно-развивающиеся опасности и угрозы, такие как деградация земель, болезни лесов, эрозия и засоление почвы, рост экстремальных погодных явлений, увеличение продолжительности жарких и очень жарких периодов, дней с не сезонными заморозками или интенсивными осадками, сдвиги гидрологических режимов стока и обмеление рек, интенсивное таяние ледников, изменение биоразнообразия, продолжительные засухи, маловодье и дефицит воды, изменение состояния и свойств суши, атмосферы, гидросферы, биосферы и другие.

По данным Национального статистического комитета КР на начало 2021 года площадь неиспользованной пашни по причинам засоления и заболоченности, отсутствия полива из-за неисправности оросительной сети, подверженности стихийным бедствиям (оползни, сели) постепенно увеличивается и в 2022 году составило 53 596 га.

Отсутствие эффективного управления водными ресурсами в рыночных условиях, неудовлетворительное техническое состояние ирригационной инфраструктуры из-за изношенности сооружений, отсутствие средств для проведения ремонта и технического обслуживания, а также строительства новых объектов, продолжает препятствовать увеличению производства продуктов растениеводства, животноводства, лесного и рыбного хозяйства.

Несмотря на реализацию целого ряда проектов, программ, инициатив и вмешательств, значительного прогресса в усилении мер по СРБ адаптации к изменению климата в секторе сельского и лесного хозяйства добиться к 2022 году не удалось. Именно сельскохозяйственный сектор в большей мере упускается из виду при планировании СРБ, поскольку основные уполномоченные государственные органы не имеют достаточного опыта в снижении риска бедствий и адаптации к изменению климата в секторах растениеводства, животноводства, лесного и рыбного хозяйства.

Климатические изменения последних десятилетий приводит к ухудшению положения уязвимых граждан, особенно неблагоприятно сказываются на женщинах, лишая их средств к существованию, увеличивая рабочую нагрузку, а также ведут к усилению гендерной дискриминации и феминизации бедности. Женщины ведут домашнее хозяйство и ухаживают за членами семьи, что нередко ограничивает их мобильность и усиливает их уязвимость в отношении внезапных стихийных бедствий, связанных с погодными явлениями. Население, проживающее в сельской местности и полагающееся на сельское хозяйство в качестве источника средств к существованию, в большей степени подвергаются ущербу и потерям от бедствий из-за своей повышенной уязвимости.

Существующие проблемы и недостатки в несогласованности и противоречивости законодательства различных секторов приводит к слабой вовлеченности государственных органов, органов местного самоуправления, общественных организаций в реализацию мер по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата. Практически отсутствует учет рисков возникновения чрезвычайных ситуаций в планировании социально-экономического развития на территориальном и секторальном уровнях, в особенности на местном уровне – на уровне айылных аймаков.

Соответствующая нормативная правовая база и практика по надзору в области Гражданской защиты не позволяют в полной мере оценить степень готовности государственных органов и организаций, входящих в Государственную систему ГЗ, к реагированию и ликвидации последствий ЧС, а также соблюдению норм и правил безопасности как населением, так и хозяйствующими субъектами.

Учитывая нынешнее социально-экономическое развитие страны, комплексная защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в полном объеме затруднительна, поскольку мероприятия по защите являются очень дорогостоящими и требуют значительных финансовых средств. Нужны иные подходы и вовлеченность всего общества

К 2022 году отмечается низкий уровень «культуры безопасности» среди населения и недостаточный уровень подготовки должностных лиц, в особенности специалистов органов местного самоуправления. Недостаточный уровень подготовки должностных лиц, в первую очередь, обусловлен текучестью кадров, недостаточным финансовым обеспечением процесса повышения квалификации, не хватки штатных единиц, предназначенных для организации и ведения мер СРБ.

В большинстве случаев население однобоко воспринимает «безопасность жизнедеятельности». Население, понимая необходимость защиты жизни и здоровья при чрезвычайных ситуациях природного характера, недооценивает необходимость проведения превентивных мер, не воспринимает опасные природные процессы и явления, в том числе климатического характера как источники чрезвычайных ситуаций. Нужен переход к пониманию «снижения риска бедствий», от «ОБЖ».

Основное внимание существующей системы ГСГЗ в стране по-прежнему в большей степени сосредоточено на готовности и реагировании, а не на СРБ, предупреждении существующих и смягчении негативных последствий новых рисков, при этом восстановление практически не учитывается.

Действующие законодательные, нормативно-правовые и стратегические документы лишь частично охватывают комплексную структуру СРБ, в центре внимания которой находится устойчивость общества и сообществ, а также создание и реализация мер и действий по обеспечению устойчивости к бедствиям и изменению климата.

Существующие нормативно-правовые и программные документы по ГСГЗ не учитывают в достаточной степени аспекты изменения климата, что может сделать их неэффективными в долгосрочной перспективе при возможных прогнозах и сценариях изменения климата.

Планы социально-экономического развития на областном, районном и местном уровнях и некоторые отраслевые планы развития не обеспечивают повсеместное включение аспектов и мер СРБ, что влияет на институциональные возможности местных государственных администраций и органов местного самоуправления.

В настоящее время в Кыргызской Республике вопросы передачи рисков бедствий посредством страхования на практике осуществляются только в рамках реализации Закона КР «Об обязательном страховании жилых помещений от пожара и стихийных бедствий». Несмотря на то, что данный механизм действует уже более 6 лет, его действенность и эффективность оставляет желать лучшего, в том числе главным образом по причине крайне малого числа застрахованных домохозяйств.

Ключевые государственные органы, при разработке и представлении проектов бюджетов для финансирования мер по СРБ, адаптации к изменению климата, предупреждения и ликвидации последствий ЧС, в качестве обоснования своих чрезвычайных потребностей, не в достаточной мере использует количественные и качественные данные оценки рисков, прогнозирования возможных потерь и убытков, по реконструкции и восстановлению от ожидаемых ЧС в случаях не своевременного проведения упреждающих мер по СРБ и предупреждению ЧС, без должного учета доказательной базы, что доллар, вложенный в СРБ сберегает 7-10 долларов, которые могут быть в результате стихии.

В условиях дефицита бюджета и невозможности выделения достаточного финансирования на меры по СРБ, предупреждению и ликвидации ЧС, адаптации к изменению климата, ключевые государственные органы, не в полной мере используют свой потенциал по привлечению инвестиций, посредством развития и укрепления взаимодействия и сотрудничества с донорскими агентствами, международными организациями, научными учреждениями и частным сектором, инициирования, разработки и представления донорским агентствам и международным организациям концептуальных проектных предложений, для получения технической и финансовой поддержки (грантовых средств).

В бюджете Республики ежегодно предусматривается на специальном счете по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций денежные средства в размере 100,0 млн. сомов, размер которого крайне недостаточен, и данные средства ежегодно используются в основном не на СРБ, а на ликвидацию последствий, произошедших ЧС.

В соответствии с законодательством, финансирование мер по предупреждению и ликвидации ЧС предусмотрено в разделе «Оборона», включающей в себя расходы на мероприятия по гражданской защите и чрезвычайным ситуациям, при этом нет отдельного раздела «СРБ, предупреждение и ликвидация последствий ЧС». Это предусмотрено в отдельном другом разделе «Охрана окружающей среды», где предусматривается выделение средств на предупреждение и ликвидации ЧС, охрану окружающей среды и специальные счета. Однако, эти разделы не могут отвечать потребностям в комплексе мер СРБ, АИК, охране окружающей среды. Большая часть этих средств вынужденно используются не на СРБ и превентивные меры, а на ликвидацию последствий ЧС.

Кроме этого, существующая двухуровневая бюджетная система: республиканский и местный бюджеты, для областного и районного уровней финансирование мер СРБ, АИК, предупреждения и ликвидации последствий ЧС остается открытым.

В Кыргызской Республике насчитывается 484 органов местного самоуправления, которые являются самостоятельной структурой, со своим законотворческим и бюджетом. В практике сложилось так, что они практически не предусматривают, а если и предусматривают, то крайне незначительные средства, на финансирование мероприятий по СРБ, АИК, предупреждения и ликвидации последствий ЧС. Это связано с отсутствием нормы в бюджетной классификации ОМСУ.

## В. ЗАРОЖДАЮЩИЕСЯ ПРОБЛЕМЫ И БУДУЩИЕ УСЛОВИЯ - ПЕРСПЕКТИВНЫЙ АНАЛИЗ (2023–2030годы)

**В среднесрочной перспективе, с 2023 года до 2030 года, Кыргызской Республике, в целях достижения конечного результата и цели Сендайской рамочной программы, определения подходов к управлению риском бедствий, систем и механизмов, способных справиться с рисками 21 века, предстоит реализовывать меры в сфере СРБ, адаптации к изменению климат, усиления готовности и реагирования на чрезвычайные ситуации с учетом нижеследующих основных вызовов, зарождающихся проблем и будущих условий:**

1. Вызовы, связанные с конфликтными и кризисными ситуациями, которые могут произойти в будущем и которые могут негативно сказаться на устойчивом развитии страны, общественно-политической и экономической ситуации, жизнедеятельности, социально-психологическом состоянии и общественном здоровье населения.
2. Вызовы и угрозы, обусловленные возможностью возникновения новых вспышек COVID-19 или иных опасных инфекционных заболеваний.
3. Глобальные тенденции, связанные с усиливающимися процессами изменения климата и экстремальными погодными явлениями. Кыргызская Республика является одной из самых уязвимых стран к изменению климата в регионе Центральной Азии.

Согласно прогнозным данным ожидается увеличение количества природных бедствий, вызванных климатическими изменениями, в частности, повышение температуры и сокращение объема осадков, которые вероятно увеличат частоту и суровость наводнений и засух. Отступающие ледники, изменения в сезонном количестве твердых осадков, и таяние ведут к еще большей неопределенности в режимах водораспределения и могут представлять опасность для выработки электроэнергии, внутреннего водоснабжения, сельскохозяйственных работ и инфраструктуры. Крайне низкий потенциал организаций и кадров в прогнозировании и управлении такими рисками препятствует реализации Кыргызской Республикой мер по повышению ее устойчивости к ним.

4. Проблемы с созданием чрезвычайных фондов, резервов и запасов, достаточны для локализации и ликвидации масштабных ЧС и кризисных ситуаций, без сокращения бюджетных ассигнований на меры по СРБ, обеспечению экологической безопасности, охране окружающей среды и мер по адаптации к изменению климата, в том числе предусмотренных Планом мероприятий 2 этапа на 2023-2026 годы и 3 этапа на 2027-2030 годы по реализации Концепции комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций.
5. Риски, связанные с тенденциями усиления подверженности и уязвимости ЧС техногенного характера, такими как возможные прорывы плотин или промышленные аварии, приводящие к загрязнениям, а также другие промышленные аварии и пожары.
6. Проблемы, обусловленные с тенденциями усиления подверженности метеорологическим и гидрометеорологическим опасностям, которые в последние годы стали принимать более ярко выраженный характер из-за изменения климата.

7. Факторы, связанные с ухудшением состояния экологии и окружающей среды, вызванные человеческой деятельностью, уже наблюдаемые в ряде регионов Кыргызской Республики могут перейти в разряд необратимых и усугубить продовольственную безопасность, сократив доступ к водным и земельным ресурсам.
8. Процессы, приводящие к деградации земель, степень деградации которых уже достигла критического уровня.
9. Риски, связанные с медленно-развивающимися опасностями и угрозами, такими как болезни лесов, эрозия и засоление почвы, рост экстремальных погодных явлений, увеличение продолжительности жарких и очень жарких периодов, дней с не сезонными заморозками или интенсивными осадками, сдвиги гидрологических режимов стока и обмеление рек, интенсивное таяние ледников, изменение биоразнообразия, продолжительные засухи, маловодье и дефицит воды, процессы опустынивания и засоление почв, изменение состояния и свойств суши, атмосферы, гидросферы, биосферы и другие.
10. Проблемы, обусловленные длительностью срока эксплуатации инженерных коммуникаций и сооружений, которые уже приводят к увеличению риска возникновения аварийных ситуаций техногенного характера, усилению антропогенной нагрузки на окружающую среду и деградации земель, вызывают активизацию опасных процессов и усиливает уязвимость населения и территорий к бедствиям.
11. Проблемы несогласованности и противоречивости законодательства в сфере СРБ, ГЗ и ЧС. К примеру, в законе КР об ОМСУ прописано, что они обязаны только лишь оказывать содействие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, а не снижать риск бедствий, предупреждать и ликвидировать последствия ЧС, хотя это прописано в законе КР о Гражданской защите.
12. Проблемы, связанные с пониманием «передачей рисков бедствий», в том числе посредством страхования, которые на практике осуществляются только в рамках реализации Закона КР «Об обязательном страховании жилых помещений от пожара и стихийных бедствий».
13. Проблемы с недостаточным финансированием мер по СРБ, предупреждению и ликвидации ЧС, охрану окружающей среды, адаптации к изменению климата.
14. Проблемы, связанные с существующей в КР двухуровневой бюджетной системой бюджетирования (республиканский и местный уровни), из-за чего на самом важном - районном уровне, финансирование СРБ, АИК, предупреждения и ликвидации последствий ЧС практически не осуществляется.
15. Проблемы, связанные крайне медленным процессом перехода Государственной системы Гражданской защиты с мер обеспечения готовности и реагирования на ЧС, на комплекс мер по снижению риска бедствий, предупреждению существующих и смягчению негативных последствий новых рисков, включая меры по адаптации к изменению климата.

**В части зарождающихся проблем и будущих условий рекомендуется акцентировать внимание и реализовать меры по нижеследующим трем аспектам:**

- 1. Потери в сельском хозяйстве от изменчивости погодных условий, сдвига сезонности, потери и ущерб всех секторов будут расти. Необходимо применять комплекс мер изложенных в программных документах, как в СРБ, так и в адаптации к изменению климата.*
- 2. Разрыв между просвещением населения и возрастание риска эпидемий от вирусных и других заболеваний будет иметь серьезные последствия. Необходимо усилить работу по расширению сети информационных порталов, реализовывать превентивные меры, усилить потенциал СНЛК.*
- 3. Рост экономики, чувствительность экосистем, возможные синергии с социальными всплесками, потоки миграции, слабая защита инфраструктуры имеют все возможности для роста рисков бедствий в техносфере. Необходимо создавать государственную систему мониторинга техносферы, с созданием баз данных и управляемой информационной системой на базе внедрения инновационных IT решений.*

# ПЕРСПЕКТИВНЫЙ ОБЗОР И РЕКОМЕНДАЦИИ

## А. ПЕРСПЕКТИВНЫЙ ОБЗОР И РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ДОСТИЖЕНИЮ КОНЕЧНОГО РЕЗУЛЬТАТА И ЦЕЛИ СРП ПО СРБ

Учитывая итоги Среднесрочного ретроспективного обзора реализации Сендайской рамочной программы по СРБ за период с 2015 по 2022 годы в Кыргызской Республике и ввиду того, что существующие риски бедствий и новые вызовы и угрозы, усугубляемые изменением климата, влекут за собой опасности устойчивому развитию страны и нормальной жизнедеятельности и благополучию населения, возникает насущная потребность в дальнейшем усилении потенциала Государственной системы Гражданской защиты КР, в рамках Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года, на основе принятых на себя обязательств по реализации СРП по СРБ до 2030 года, достижения ЦУР и целей Парижского соглашения по Рамочной конвенции ООН об изменении климата.

**В перспективе до 2030 года Кыргызской Республике рекомендуется усилить потенциал и результативность деятельности Государственной системы Гражданской защиты, совместно с партнерами по развитию, по достижению конечного результата и цели Сендайской рамочной программы по СРБ до 2030 года** и добиться существенного снижения риска бедствий и сокращения потерь в результате бедствий в виде человеческих жертв, утраты источников средств к существованию и ухудшения состояния здоровья людей, и неблагоприятных последствий для экономических, физических, социальных, культурных и экологических активов людей, предприятий, организаций и местных сообществ.

**Для получения ожидаемого результата Кыргызской Республике до 2030 года, во взаимодействии и сотрудничестве донорскими агентствами, международными и неправительственными организациями, научными учреждениями, рекомендуется добиться прогресса в предотвращении возникновения новых и снизить угрозу известных рисков бедствий** путем осуществления комплексных и инклюзивных экономических, структурных, юридических, социальных, медико-санитарных, культурных, образовательных, экологических, технологических, политических и институциональных мер, предотвращающих и снижающих подверженность воздействию опасных факторов и уязвимость к бедствиям, повышающих готовность к реагированию и восстановлению и тем самым укрепляющих потенциал противодействия.

Для достижения конечного результата и цели СРП по СРБ до 2030 года Кыргызской Республике рекомендуется усилить эффективность и результативность в реализации Концепции комплексной защиты населения и территории КР от ЧС в 2023-2030 годы.

**Кыргызской Республике до 2030 года рекомендуется сосредоточить основные усилия на реализации поэтапных Планов мероприятий по реализации Концепции комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций, а именно:**

- ❖ *в среднесрочной перспективе – на основе реализации Плана мероприятий на 2023-2026 годы (четырёхлетний период);*
- ❖ *в долгосрочной перспективе – на основе реализации Плана мероприятий на 2027-2030 годы (четырёхлетний период).*



В среднесрочной перспективе, в 2023-2026 годы для достижения конечного результата и цели СРП по СРБ до 2030 года Кыргызской Республике рекомендуется эффективно и результативно реализовать комплекс мер и действий по нижеследующим четырем приоритетным направлениям и 12 целевым задачам:

#### **Приоритетное направление 1 – Повышение знаний о риске бедствий:**

- ❖ **Задача 1.** Повышение эффективности системы мониторинга и прогнозирования ЧС различного характера;
- ❖ **Задача 2.** Проведение оценки риска бедствий и научно-исследовательских работ в области ГЗ для повышения эффективности мер по снижению риска бедствий;
- ❖ **Задача 3.** Повышение «культуры безопасности» населения.

#### **Приоритетное направление 2 – Совершенствование организационно-правовых рамок управления риском бедствий:**

- ❖ **Задача 4.** Развитие нормативной правовой базы и организационной структуры ГСГЗ;
- ❖ **Задача 5.** Внедрение аспектов управления рисками бедствий в деятельность секторов государственного управления и ОМСУ и расширение взаимодействия между заинтересованными сторонами;
- ❖ **Задача 6.** Развитие автоматизированной системы управления и оповещения ЕИУС в чрезвычайных и кризисных ситуациях.

#### **Приоритетное направление 3 - Инвестиции в меры по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия:**

- ❖ **Задача 7.** Реализация мер по предупреждению ЧС и снижению уровня риска, в том числе в условиях изменения климата;
- ❖ **Задача 8.** Развитие страхования от риска бедствий и стимулирование внутренних инвестиций в СРБ;
- ❖ **Задача 9.** Внедрение инклюзивных и инновационных инструментов для снижения и повышения устойчивости к существующим, возникающим и будущим рискам бедствий в условиях глобального изменения климата.

#### **Приоритетное направление 4 – Повышение готовности к бедствиям для обеспечения эффективного реагирования:**

- ❖ **Задача 10.** Повышение уровня готовности и потенциала сил реагирования, в том числе экстренных служб;
- ❖ **Задача 11.** Развитие системы подготовки должностных лиц к организации и ведению ГЗ;
- ❖ **Задача 12.** Совершенствование механизма координации при восстановлении после ЧС.

**До 2030 года Кыргызской Республике рекомендуется обеспечить достижение прогресса в реализации 7 национальных целевых задач посредством:**

- 1) Разработки НПА и методических материалов, регламентирующих порядок и методику систематической регистрации и учета ущерба и потерь от стихийных бедствий / ЧС (в том числе климатических);
- 2) Совершенствования обязательной государственной статистической отчетности об ущербе и потерях от воздействия бедствий / ЧС;

- 3) Проведения комплексного анализа распределения задач, функций, ролей и ответственности служб ГЗ в разрезе отраслей за меры СРБ и реагирования на ЧС;
- 4) Совершенствования аспектов управления рисками бедствий в секторе сельское хозяйство на основе цифровой модернизации и внедрения инновационных ИКТ;
- 5) Организации разработки и реализация отраслевых и территориальных программ/планов по СРБ;
- 6) Внедрения аспектов управления рисками бедствий в деятельность сельскохозяйственного сектора посредством введения на районном уровне регулярной отчетности о воздействии бедствий / ЧС;
- 7) Внедрения аспектов управления климатическими рисками бедствий в деятельность гидрометеорологической наблюдательной сети посредством совершенствования нормативно-правовой и методологической базы в целях усиления их институционального потенциала;
- 8) Разработки, создания и обеспечения функционирования автоматизированной системы раннего оповещения территорий и населения КР о возникновении сильных землетрясений;
- 9) Интеграции национальной системы раннего предупреждения КР с системами раннего предупреждения стран ЦА (Казахстана, Таджикистана и Узбекистана) в рамках реализации мер по созданию и обеспечению функционирования Региональной системы раннего оповещения о землетрясениях и взаимного информирования об угрозе и возникновении ЧС трансграничного характера;
- 10) Реализации мер по СРБ (в том числе климатических, каскадных и кумулятивных) и угроз возникновения ЧС на уровне местных сообществ, путем проведения на потенциально-опасных объектах и участках специальных и превентивных защитных мероприятий;
- 11) Реализации мер по картированию, оценке и анализу подверженности территории КР деградации земель в результате эрозии, опустынивания, засоления, воздействия бедствий, в том числе климатических, а также деятельности хозяйствующих субъектов;
- 12) Разработки и реализации Национальной программы по сельскохозяйственному освоению предгорных земель, на основе проведения картирования, предгорных зон территории КР с целью определения пригодности земель к сельскохозяйственному освоению;
- 13) Развития и совершенствования системы обязательного страхования жилья и объектов экономики от стихийных бедствий и пожаров;
- 14) Разработки и реализации мер, направленных на расширение полномочий и компетенций государственных органов и органов местного самоуправления по привлечению внутренних инвестиций в СРБ и ЧС, в том числе климатических;
- 15) Реализации Программы: «Безопасные школы и дошкольные образовательные организации», с внедрением инновационных и инклюзивных методов обучения;
- 16) Проведения комплекса мероприятий по рекультивации хвостохранилищ и горных отвалов по Межгосударственной целевой программе Европейского Банка Развития и Реконструкции;
- 17) Разработки цифровой карты земельных ресурсов, подверженных деградации, снижению биологической и экономической продуктивности почвы с применением инклюзивных и инновационных инструментов;

- 18) Разработки и реализации Планов мероприятий по отселению населения из потенциально опасных участков на основе утвержденного КМКР порядка эвакуации и отселения населения;
- 19) Разработки и реализации Плана по адаптации к изменению климата;
- 20) Создания мобильных быстро разворачиваемых госпиталей, оснащенных современным медицинским оборудованием и инвентарем для оказания своевременной экстренной медицинской помощи пострадавшим от ЧС;
- 21) Повышения уровня готовности и потенциала реагирования ГСГЗ посредством усиления механизма территориально-отраслевой координации по реагированию на ЧС;
- 22) Модернизации, расширения и усиления институционального и технического потенциала СНЛК в целях повышения эффективности наблюдения и лабораторного контроля;
- 23) Совершенствования планов и программ обучения и информирования местных сообществ и населения мерам по снижению риска бедствий, по ГЗ, ОБЖ, в том числе климатических ЧС;
- 24) Совершенствования механизмов координации при долгосрочном восстановлении после чрезвычайных ситуаций с внедрением концепции «сделать лучше, устойчивее чем было»;
- 25) Дальнейшей интеграции национальных механизмов реагирования на медленно развивающиеся опасности, с проведением прикладных исследований, оценок рисков и анализа ситуации по каждому виду угроз.

## В. ПЕРСПЕКТИВНЫЙ ОБЗОР И РЕКОМЕНДАЦИИ В СФЕРЕ ОЦЕНКИ РИСКА, АНАЛИЗА ИНФОРМАЦИИ И ПОНИМАНИЯ ФАКТОРОВ РИСКА

Приоритетной задачей ГСГЗ в сфере оценки риска, анализа информации и понимания факторов риска является дальнейшее развитие и укрепление законодательной, политической, нормативно-правовой базы, в технической составляющей развитие структуры ЕИУС, а также интеграция существующих и вновь образованных систем мониторинга, анализа и оценки рисков стихийных бедствий, и обеспечение связи между государством, научными учреждениями страны по управлению рисками.

**До 2030 года Кыргызской Республике рекомендуется обеспечить достижение прогресса в сфере оценки риска, анализа информации и понимания факторов риска посредством:**

- 1) Обеспечения реализации Плана мероприятий 2-го этапа по реализации Концепция комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2023-2026 годы, а именно:

*По приоритетному направлению 1 – «Повышение знаний о риске бедствий»:*

**Задача 1.** *Повышение эффективности системы мониторинга и прогнозирования ЧС различного характера.*

**Задача 2.** *Проведение оценки риска бедствий и научно-исследовательских работ в области ГЗ для повышения эффективности мер по снижению риска бедствий.*

**Задача 3.** *Повышение «культуры безопасности» населения».*

- 2) Обеспечения качественной реализации нижеследующих программ и планов, предусмотренных в Плане мероприятий Кабинета Министров Кыргызской Республики по реализации Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года, в том числе:
  - ❖ межгосударственной целевой программы «Рекультивация территорий государств, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств»; проведение работ по рекультивации площадок уранового наследия в населенных пунктах Шекафтар, Мин-Куш и Майлуу-Суу;
  - ❖ проекта АБР «Управление рисками оползней в Кыргызской Республике»;
  - ❖ проекта «Укрепление потенциала противодействия стихийным бедствиям, в том числе связанным с климатическими изменениями, через комплексную оценку и учет возможностей СРБ»;
  - ❖ проекта по цифровизации управления рисками бедствий и развитию цифровой инфраструктуры.
- 3) Объединения действий государственных, научных, образовательных организаций и учреждений, а также вовлечения гражданского общества в мониторинг и прогнозирование ЧС;
- 4) Повышения потенциала мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций на основе внедрения инновационных информационно-коммуникационных технологий;
- 5) Создания Центра обработки данных комплексной системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;
- 6) Создания веб-портала информации по мониторингу чрезвычайных ситуаций и создания механизмов привлечения населения к наблюдению за опасностями;
- 7) Создания мобильных пунктов мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций и модернизации специализированных сетей мониторинга;
- 8) Создания Центра гляциологических исследований изменения климата в целях мониторинга ледников и прорывоопасных озер;
- 9) Совершенствования форм статистической отчетности в сфере Гражданской защиты, в том числе по оценке ущерба, убытков и потерь;
- 10) Оценки сейсмостойкости жилой застройки в зонах с сейсмичностью 8 и более баллов и создания базы данных;
- 11) Оценки сейсмического риска территорий крупных населенных пунктов и разработки мер по управлению рисками с целью минимизации возможного ущерба;
- 12) Проведения эпизоотического зонирования территории КР;
- 13) Оценки рисков, исходящих от опасных производственных объектов;
- 14) Разработка/принятие и/или внесения изменений в НПА для закрепления механизма надзора в области ГЗ;
- 15) Разработки механизмов регулирования градостроительства с учетом вопросов СРБ;
- 16) Актуализации, систематизации и цифровизации мониторинговой информации с обновлением картографических материалов и банка данных источников ЧС;

- 17) Модернизации, усиления технического потенциала, функционального ресурса, расширения информационной базы данных Веб-портала ЕСКМП ЧС;
- 18) Разработки Страновой Программы дальнейшего развития ЕСКМП ЧС в КР;
- 19) Приобретения и использования беспилотных летательных аппаратов (БПЛА) для проведения мониторинга и прогнозирования ЧС различного характера;
- 20) Реализации мер по усилению научного, координационного и экспертного потенциала научно-технического совета МЧС КР;
- 21) Проведения исследований процессов таяния ледников с целью выработки предложений для планирования и реализации мер по их сохранению;
- 22) Внесения изменений в Государственные образовательные стандарты по уровням образования, направленных на приобретение компетенций в области безопасности личности, общества и государства;
- 23) Проведения социологических и других исследований по восприятию, пониманию и практики различными категориями населения риска бедствий, разработки и утверждения КМ КР Концепции усиления информированности населения и местных сообществ;
- 24) Разработки методических, образовательных и других материалов, стандартов и ключевых показателей оценки и анализа риска бедствий, подверженности и уязвимости населения к ЧС, а также потребностей наиболее уязвимых слоев населения в гуманитарной помощи.

## **С. ПЕРСПЕКТИВНЫЙ ОБЗОР И РЕКОМЕНДАЦИИ В ОБЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ РИСКОМ**

**Кыргызской Республике в целях достижения прогресса в области управления риском рекомендуется:**

- 1) Обеспечить создание Центра принятия решений в условиях чрезвычайной ситуации и чрезвычайного положения;
- 2) Реализовать меры по усилению систем социальной защиты для смягчения последствий массового распространения заболеваний и поддержки нетрудоспособных и социально уязвимых групп населения;
- 3) Реализовать меры по разработке и внедрению дистанционных методов обучения населения по вопросам безопасности в ЧС;
- 4) Обеспечить разработку и интеграцию в государственные стратегические документы мер по снижению риска бедствий и рисков развития медленно развивающихся опасностей и угроз, в том числе связанных с изменением климата;
- 5) Реализовать меры по внедрению мер по снижению риска бедствий в программы развития областей, районов и ОМСУ;

- 6) Реализовать меры по формированию национальной политики по среднесрочному и долгосрочному планированию и реализации адаптационных мер к изменению климата в рамках Парижского соглашения РКИК ООН и ОНУВ;
- 7) Создать централизованную цифровую систему данных/информации в области СРБ и ЧС с обеспечением доступности всех заинтересованных сторон, включая местные сообщества и население;
- 8) Создать единую Национальную инфраструктуру пространственных данных, которая бы регулировала связь и обмен пространственными данными в стране между ключевыми учреждениями в снижении риска бедствий;
- 9) Провести уточнение и конкретизацию задач, функций, ролей и ответственности служб Гражданской защиты в разрезе отраслей в области управления риском бедствий;
- 10) Обеспечить реализацию мер по совершенствованию аспектов управления рисками бедствий в секторе сельское хозяйство на основе цифровой модернизации и внедрения инновационных ИКТ;
- 11) Организовать разработку и обеспечить реализацию отраслевых и территориальных программ/планов по снижению риска бедствий, в особенности на районном и местном уровнях.
- 12) Обеспечить внедрение аспектов управления климатическими рисками бедствий в деятельность гидрометеорологической наблюдательной сети посредством совершенствования нормативно-правовой и методологической базы в целях усиления их институционального потенциала;
- 13) Реализовать меры по усилению технического потенциала ОКСИОН за счет дооснащения и развития автоматизированных систем раннего оповещения населения об угрозе и возникновении ЧС, до уровня каждого села;
- 14) Обеспечить развитие и усиление потенциала автоматизированных систем раннего оповещения территорий и населения КР об угрозе и возникновении ЧС;
- 15) Реализовать меры по интеграции национальной системы раннего оповещения КР с Региональной системой раннего оповещения о землетрясениях и взаимного информирования об угрозе и возникновении ЧС трансграничного характера;
- 16) Модернизировать и усилить потенциал ЕИУС в КР посредством внедрения инновационных информационно-коммуникационных технологий, включая инновационные программные продукты;
- 17) Разработать и реализовать меры, направленные на расширение полномочий и компетенций государственных органов и органов местного самоуправления по привлечению внутренних инвестиций в СРБ и ЧС, в том числе климатических;
- 18) Обеспечить дальнейшую интеграцию национальных механизмов реагирования на медленно развивающиеся опасности, с проведением прикладных исследований, оценок рисков и анализа ситуации по каждому виду угроз;
- 19) Разработать и внедрить в действие минимальные стандарты оказания гуманитарной помощи пострадавшим от чрезвычайных ситуаций;

- 20) Реализовать меры по усилению потенциала Единой информационно-управляющей системы в чрезвычайных и кризисных ситуациях за счет подключения к ней новых компонентов и обеспечения охвата всей территории страны;
- 21) Разработать и реализовать отраслевые и территориальные программы/планы по СРБ;
- 22) Реализовать меры по разработке паспортов безопасности населенных пунктов и объектов на основе оценки риска бедствий;
- 23) Создать механизм привлечения операторов телерадиовещания, связи и кабельного телевидения к системе раннего оповещения и информирования населения;
- 24) Обеспечить внедрение в практику картирования опасности посредством разработки/составления карт/схем распространения/расположения потенциально опасных процессов и явлений различного характера, с указанием зон возможного поражения, с отражением общегеографических элементов местности (гидрографическая сеть, элементы рельефа, инженерные сети, здания и сооружения); зон и участков возможного поражения; элементов оформления (условные обозначения, названия и т.д.).

#### **D. ПЕРСПЕКТИВНЫЙ ОБЗОР И РЕКОМЕНДАЦИИ В ОБЛАСТИ ИНВЕСТИРОВАНИЯ В СРБ И ПОВЫШЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ**

Анализ текущей ситуации в области инвестирования и повышения устойчивости, несмотря на достигнутый прогресс, показывает недостаточность финансовых возможностей и ограниченный потенциал материально-технической базы государственной системы Гражданской защиты.

Учитывая нынешнее социально-экономическое развитие страны, комплексная защита населения и территорий от ЧС в полном объеме в 2023 – 2030 годы будет затруднительна, поскольку мероприятия по СРБ и повышение устойчивости являются очень дорогостоящими и требуют значительных финансовых средств.

В связи с тем, что КР, за прошедший с 2015 года период, пережил ряд потрясений - кризисных ситуаций, в том числе связанные с беспрецедентным распространением коронавирусной инфекции COVID-19 и процессами, обусловленными глобальным изменением климата, которые кардинальным образом отразились на общественно-политической и экономической ситуации, инвестирование, финансирование (бюджетирования) в СРБ повышение устойчивости и в последующем до 2030 года будет осуществляться на стабильной основе, однако не в приоритетном порядке.

Кыргызской Республике рекомендуется активизировать работу и усилить реализацию комплекса организационно-практических мер, направленных на достижение к 2030 году прогресса в области инвестирования в снижение риска бедствий и повышение устойчивости в тесном взаимодействии со странами, донорскими агентствами, учреждениями системы ООН, международными и неправительственными организациями, научными учреждениями – партнерами по развитию на основе привлечения внутренних (государственных), внешних и частных инвестиций, обеспечения общей платформы для обмена инновационными информационно-коммуникационными технологиями, передовым опытом, знаниями, информацией, финансовыми ресурсами.

**В целях достижения к 2030 году прогресса в области инвестирования в снижение риска бедствий и повышение устойчивости Кыргызской Республике рекомендуется:**

- 1) При планировании, бюджетировании и финансировании мер по СРБ, предупреждению и ликвидации последствий ЧС и обосновании потребностей в материальных ресурсах и финансовых средствах необходимо в качестве доказательной базы использовать данные оценки и анализа риска бедствий, количественные и качественные данные мониторинга и прогнозирования возможного ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению с учетом принципа «сделать лучше, устойчивее чем было»;
- 2) Усилить деятельность по привлечению инвестиций, посредством инициирования, разработки и представления донорским агентствам и международным организациям – партнерам по развитию программных и проектных предложений в области СРБ и АИК, для получения технической и финансовой поддержки (грантовых средств);
- 3) Реализовать меры по внесению изменений и дополнений в Бюджетный Кодекс КР, в статью 50 Расходные обязательства Кабинета Министров посредством включения в категории расходов из республиканского бюджета расходов на СРБ и ЧС с целью законодательного закрепления за этими мероприятиями статуса мероприятий, имеющих общегосударственное значение, ответственность по которым возлагается на Кабинет Министров КР через соответствующие государственные органы управления;
- 4) Реализовать меры по включению в республиканский бюджет на последующие годы в предусмотренных расходах по функциональной квалификации: операционные расходы, нефинансовые активы, финансовые активы дополнительного кода функциональной квалификации и наименования расходов функций органов государственного управления «СРБ, предупреждение и ликвидация последствий ЧС» с целью законодательного закрепления статуса этих функций среди иных предусмотренных расходов по функциональной квалификации;
- 5) Принять меры по переименованию предусмотренного в ежегодных республиканских бюджетах на общегосударственные расходы, посредством централизованного финансирования отдельно, через министерство финансов «Специального счета по предупреждению и ликвидации последствий ЧС» на «Специальный счет по снижению риска бедствий и ликвидации последствий ЧС» и увеличению его размеров, с целью усиления мер по СРБ и предупреждению ЧС;
- 6) Спланировать и реализовать комплекс институциональных, организационно-практических, структурных и неструктурных мер, направленных на улучшение планирования, бюджетирования и финансирования СРБ и АИК в отрасли сельского хозяйства;
- 7) Спланировать и реализовать комплекс институциональных, организационно-практических, структурных и неструктурных мер, направленных на улучшение планирования, бюджетирования и финансирования СРБ и АИК на областном и районном уровне и на уровне ОМСУ городов и айылных аймаков;
- 8) Усилить контроль за осуществлением организациями и предприятиями – действующими хозяйствующими субъектами, независимо от форм собственности, возложенных на них законодательными и нормативными и правовыми актами обязанностей в области планирования, бюджетирования и финансирования мер по СРБ, предупреждения и ликвидации последствий ЧС;



- 9) Реализовать меры по развитию и усилению механизмов передачи рисков бедствий посредством страхования от стихийных бедствий и пожаров не только жилых помещений, а также объектов оборонного, экономического и социального значения, представляющих высокую степень опасности возникновения ЧС, а также других объектов, подверженных риску возникновения ЧС, включая объекты сельского, водного, лесного, рыбного хозяйства, другие социально-экономические объекты;
- 10) Добиться прогресса в инвестировании, финансировании (бюджетировании) мер по СРБ и повышения устойчивости посредством повышения эффективности реализации Плана мероприятий 2 (на 2022-2026) и 3 этапа (на 2027-2030) Концепции комплексной защиты населения и территории КР от ЧС на 2018-2030 годы;
- 11) Добиться прогресса в инвестировании в защиту критически важной инфраструктуры и систем для борьбы с последствиями изменения климата и риском возникновения каскадных и взаимно усиливающих бедствий в будущем;
- 12) Улучшить процедуры в планировании и использовании прозрачных и устойчивых инвестиций для снижения риска бедствий для всех групп населения с учетом гендерных и возрастных аспектов на всех уровнях, в особенности на уровне ОМСУ;
- 13) Добиться укрепления национальных и местных бюджетов и усиления распорядительных полномочий, чтобы обеспечить инклюзивность мер СРБ для устранения будущих рисков, связанных с изменением климата и бедствиями;
- 14) Разработать и внедрить механизмы, стандарты и инструменты для обеспечения устойчивого финансирования инвестиций на всех уровнях, в особенности на областном, районном уровнях и на уровне ОМСУ.

## **Е. ПЕРСПЕКТИВНЫЙ ОБЗОР И РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВМЕСТНОЙ РАБОТЕ, ПАРТНЕРСТВУ И СОТРУДНИЧЕСТВУ**

**В целях достижения прогресса по усилению совместной работы, партнерства и сотрудничества с донорскими агентствами, международными и неправительственными организациями, научными учреждениями - партнерами КР по развитию, рекомендуется реализовать комплекс организационно-практических мер, направленных на:**

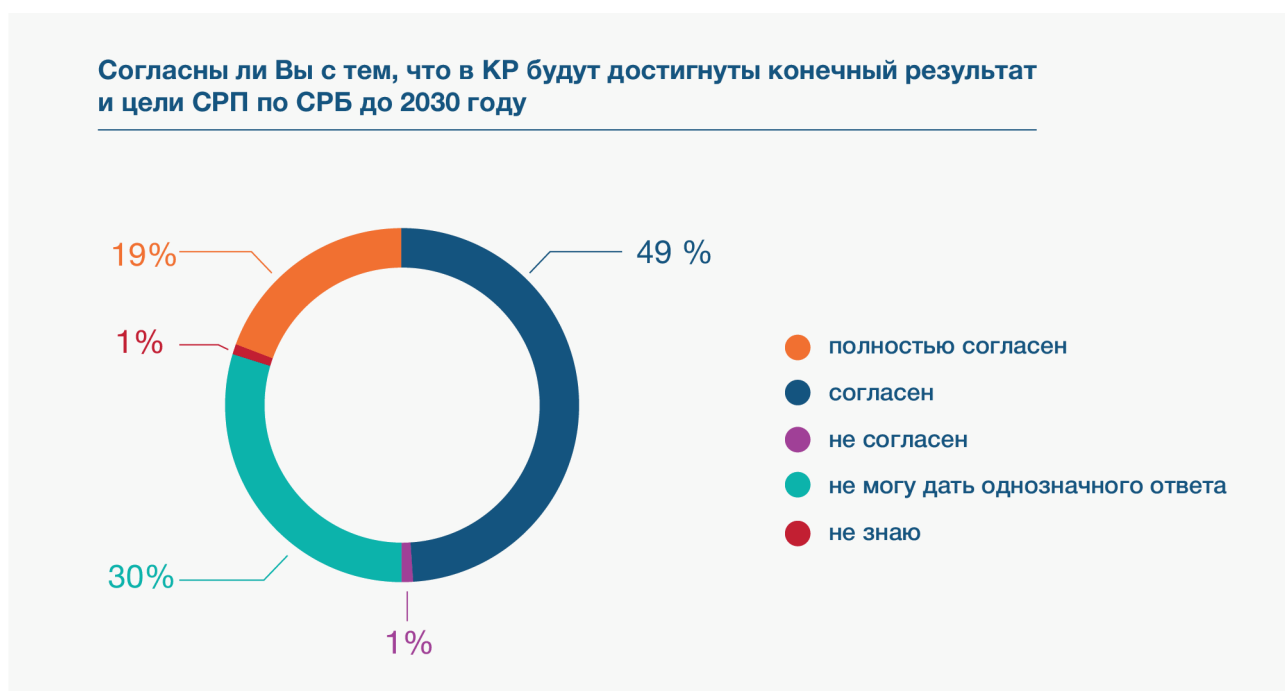
- 1) Продолжение и укрепление сотрудничества с со страновой командой ООН, ГКРЧС в том числе в рамках созданного механизма координации по реагированию на ЧС;
- 2) Развитие и расширение взаимодействия и сотрудничества с МОГО, ПРООН, ВПП ООН, ФАО, ОБСЕ, ЮНИСЕФ, МОМ, ВОЗ, УСРБ ООН, УКГВ ООН, ЮНЕСКО, ВБ, АБР, ЕБРР, ШУРС, GIZ, КОЙКА, ЖАЙКА и другими международными организациями;
- 3) Усиление потенциала Центра по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий, совместное инициирование, продвижение и реализация региональных программ в сфере СРБ, адаптации изменения климата, готовности и реагирования на ЧС, при технической и финансовой поддержке донорских агентств и международных организаций;

- 4) Развитие и укрепление регионального и международного сотрудничества в рамках инициирования, привлечения инвестиций и реализации совместных программ и проектов в сфере снижения риска бедствий, предупреждения и ликвидации, адаптации к изменению климата:
- 5) Принятие мер по СРБ в рамках Дорожной карты ЕФСРБ на 2021-2030 и Дорожной карты по реализации Стратегию развития сотрудничества стран Центральной Азии в области СРБ на 2022-2030 годы;
- 6) Провести картирование рекомендаций Диагностики СРБ, проведенной партнерством КАДРИ и принятия мер по их реализации до 2032 года;
- 7) Внесение среднесрочных рекомендаций «Партнёрства КАДРИ» в планы действий по реализации Рамочной программы ООН в КР по оказанию помощи в целях развития на 2023–2027 годы;
- 8) Реализация Дорожной карты (по 5 приоритетным направлениям) по реализации комплексного прикладного исследования по оценке стратегических направлений развития в области СРБ и адаптации к изменению климата, до 2027 года;
- 9) Укрепление потенциала по СРБ и адаптации к изменению климата органов местного самоуправления и местных сообществ;
- 10) Реализация мер по доведению до заинтересованных сторон актуальной и доступной информации в области СРБ и адаптации к изменению климата, готовности и реагирования на ЧС;
- 11) Укрепление государственно частного партнерства с научными учреждениями в целях реализации мер по интеграции национальной системы раннего предупреждения КР с системами раннего предупреждения стран ЦА (Казахстана, Таджикистана и Узбекистана) в рамках реализации мер по созданию и обеспечению функционирования Региональной системы раннего оповещения о землетрясениях и взаимного информирования об угрозе и возникновении ЧС трансграничного характера;
- 12) Активизировать совместные действия с партнерами по инициированию и реализации программ и проектов, направленных по повышению институционального и технического потенциала управления рисками бедствий ГСГЗ КР чрезвычайных, изучению и обмену опытом, внедрению инновационных информационно-коммуникационных технологий, совершенствованию механизмов координации, взаимодействия и реагирования на чрезвычайные ситуации.

В завершении Среднесрочного обзора по реализации СРП по СРБ в КР, в качестве примера представляется два основных результата, полученные в ходе проведения опросов, интервью и консультаций:



**Иллюстрация 28:** Мнения респондентов на вопрос в каких областях при реализации СРБ достигнуты наилучшие результаты – прогресс.



**Иллюстрация 29:** Мнения респондентов на вопрос согласны ли Вы с тем, что в КР будут достигнуты конечный результат и цели СРП по СРБ до 2030 году.

В МЧС КР все – 100 % респондентов ответили положительно, другие респонденты: 19% - полностью согласны, 49 % согласны. Что свидетельствует о том, что 68 % согласны и верят, что Кыргызская Республика достигнет прогресса в достижении конечных результатов и цели СРП по СРБ к 2030 году.

## ПРИЛОЖЕНИЕ: Обзор литературы

### Международные документы:

1. Конвенции ООН по изменению климата, 2012 год.
2. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, 2015 год.
3. Парижское соглашение к РККИК ООН, 2015 год.
4. Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, 2015 год.
5. Резолюция ГА ООН №62/128 «Роль международного сообщества в предотвращении радиационной угрозы в Центральной Азии».
6. Резолюция ГА ООН /75/216 от 21 декабря 2020 года.
7. Резолюция ГА ООН /76/204 от 17 декабря 2021 года.
8. Технический документ РККИК ООН «Медленно протекающие явления» FCCC/TP/2012/7.
9. Шестой оценочный доклад МГЭИК: изменение климата в 2022 году.
10. Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием, Париже - 17 июня 1994 года, вступила в силу 26 декабря 1996 года.
11. Конвенции о биологическом разнообразии Закон КР от 26 июля 1996 года № 40.
12. Венская конвенция об охране озонового слоя от 22 марта 1985 года. Ратифицировано Законом КР от 15 января 2000 года № 16.
13. Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, от 16.09.1987г. Ратифицирован Законом КР от 15.01. 2000 года № 16.
14. Рамсарская Конвенция «О водно-болотных угодьях», 1971 г.
15. Годовой отчёт Инициативы КАДРИ за 2020 год. Оценка потенциала для Уменьшение опасности стихийных бедствий Инициативой (CADRI) глобальное партнерство приверженный к принципу «не оставив никого позади» и достижения Повестки дня на период до 2030 года путем укрепления возможности стран чтобы уменьшить бедствие и климатические риски.

### Региональные стратегические и программные документы:

16. Стратегии развития сотрудничества стран Центральной Азии в области снижения риска бедствий на 2022-2030 годы.
17. Региональная Стратегия по управлению рисками засух и смягчению их последствий в Центральной Азии на 2021-2030 гг КБО ООН и РЭЦЦА.
18. План действий по реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 гг. в регионе Центральной Азии и Южного Кавказа на период 2017-2020годы.
19. Среднесрочная стратегия по управлению песчаными и пыльными бурями в Центральной Азии на 2021–2030 г.г.
20. Дорожная карта Европейского форума по снижению риска бедствий, 2021-2030 гг.

## Национальные и секторальные стратегические документы:

21. Национальная стратегия Развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы. Указ Президента КР от 31 октября 2018 года, № 221.
22. Национальная программа развития Кыргызской Республики до 2026 года, Указ Президента КР от 12 октября 2021 года, № 435.
23. План мероприятий Кабинета Министров КР по реализации Национальной программы развития КР до 2026 года, ПКМКР от 25.12.2021 года №352.
24. Национальная Стратегия устойчивого Развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, Указ Президента КР от 21 января 2013года, № 11.
25. Концепция комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018-2030 годы, Постановление Правительства КР от 29 января 2018 г. № 58.
26. План мероприятий 1 этапа на 2018-2022 годы по реализации Концепции комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018-2030 годы, Постановление Правительства КР от 29 января 2018 г. № 58.
27. Концепция комплексной безопасности населения и территорий Кыргызской Республики в чрезвычайных и кризисных ситуациях до 2020 года, Постановление Правительства КР от 2 июня 2012 года № 357.
28. Указ Президента КР от 20.12. 2021 № 570 - О Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики.
29. Приоритетные направления адаптации к изменению климата в Кыргызской Республике до 2017 года, Постановление Правительства КР от 2 октября 2013 г. № 549.
30. Программа по адаптации к изменению климата сектора «Чрезвычайные ситуации» на 2015-2017 годы, приказ Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики от 07 июля 2015 года №692.
31. Программа по адаптации сельского и водного хозяйства к изменению климата на 2016-2020 годы, Приказ министерства сельского хозяйства и мелиорации от 31 июля 2015 г. № 228.
32. Классификация чрезвычайных ситуаций и критерии их оценки в Кыргызской Республике, Постановление Правительства КР от 22 ноября 2018 г. № 550.
33. Программа Правительства Кыргызской Республики «Единство. Доверие. Созидание», постановление ЖК КР от 20 апреля 2018 года № 2377-VI.
34. Программа продовольственной безопасности и питания в Кыргызской Республике на 2019-2023 годы, Постановление Правительства КР от 27 июня 2019 г. № 320.
35. Концепция развития лесной отрасли КР на период до 2040 года, Постановление Правительства КР от 27 мая 2019 №231.
36. Постановление ПКР от 14.11. 2019года № 605 -Программа развития «зеленой» экономики в КР на 2019-2023 годы.
37. Государственная программа развития ирригации Кыргызской Республики на 2017-2026 годы, Постановление Правительства КР от 21.07. 2017 года № 440.
38. Национальный план действий и рамки деятельности по активизации осуществления КБО ООН в Кыргызской Республике на 2021-2030 годы.

39. Программа «Безопасные школы и дошкольные образовательные организации в Кыргызской Республике на 2015-2024 годы», Постановление Правительства КР от 31 июля 2015 года № 551.
40. План МЧС КР на 2018-2020 годы по выполнению Плана действий по реализации Резолюции 1325 Совета Безопасности ООН о роли женщин в обеспечении мира и безопасности (приказ МЧС КР от 2 ноября 2018 года № 1182).
41. Стратегия комплексной безопасности населения и территорий Кыргызской Республики в чрезвычайных и кризисных ситуациях до 2020 года, Постановление Правительства КР от 2 июня 2012 г. № 357.
42. Национальная стратегия создания и внедрения системы комплексного управления государственной границей Кыргызской Республики на период до 2022 года Постановление Правительства КР от 16 марта 2012 года № 183.
43. Положение о Единой информационно-управляющей системе в чрезвычайных и кризисных ситуациях в Кыргызской Республике Постановление Правительства КР от 3 января 2011 года №1.
44. Положение О Единой системе комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций в Кыргызской Республике Постановление Правительства КР от 23 октября 2019 года №569.
45. План реагирования на чрезвычайные ситуации Кыргызской Республики (утвержден постановлением Правительства КР от 29.01.2018 № 58).
46. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 13 ноября 2020 года № 555 «Об утверждении Порядка проведения специальных превентивных и ликвидационных мероприятий».
47. Дорожная карта по реализации комплексного прикладного исследования по оценке 5-ти стратегических направлений развития системы Снижения Риска Бедствий и Адаптации к изменениям климата в Кыргызской Республике. 2022 год, 17 страниц. СНП КР по СРБ.

#### Отчеты и обзоры международных организаций - партнеров КР по развитию:

48. Комплексный анализ системы снижения риска стихийных бедствий для сельского хозяйства в Кыргызской Республике. Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО) 2022 год. <https://www.fao.org/documents/card/ru/c/CB8418RU>
49. Улучшение гидрометеорологического обеспечения в Кыргызской Республике. Всемирный банк 2018 год.
50. Атлас продовольственной безопасности, Кыргызская Республика. ВПП ООН. 2016 год.
51. Вызовы и угрозы экологической безопасности в Кыргызстане. Институт евразийских исследований. 2015 год.
52. Профиль ситуации в области продовольственной безопасности и питания в Кыргызской Республике ФАО. 2019 год.
53. Европа и Центральная Азия: ситуация на региональных рынках продуктов питания и бюллетень политики в ответ на пандемию COVID-19. Выпуск 2. ФАО. 2020 год.
54. Технический отчет проекта «Интегрированное управление лесными экосистемами Кыргызской Республики. Всемирный Банк 2021год.

55. Восстановление лесных ландшафтов на Кавказе и Средней Азии. ФАО совместно с ЕЭК ООН. 2019 год.
56. Отчет результатов оценочной миссии КАДРИ «Диагностики потенциала системы по снижению риска бедствий в Кыргызской Республике», 102 страницы, 2022 год. <https://mchs.gov.kg/ru/category/biblioteka-ru/biblioteka-np-srb-ru/informatsionnye-stati-ru/>
57. Обновленный «Определяемый на национальном уровне вклад» (ОНУВ2) в соответствии с Парижским соглашением. Утвержден решением Кабинета Министров КР от 24.09.2021года <https://mchs.gov.kg/ru/obnovlennyj-opredelyaemyj-na-natsionalnom-urovne-vklad-kyrgyzskoj-respubliki-2021-2/>
58. Национальный обзор подготовки глобальной экологической конференции «Стокгольм +50, 2022года», Бишкек, 2022 год.
59. «Обзор результативности экологической деятельности Кыргызской Республики ОРЭД-2022. Часть 18 управление рисками природно-техногенных или техногенных опасностей».

#### Ключевые отчетные документы:

60. Третье Национальное сообщение Кыргызской Республики по Рамочной конвенции ООН об изменении климата]. Бишкек, 2016.
61. Четвертое Национальное сообщение Кыргызской Республики по Рамочной конвенции ООН об изменении климата. Бишкек, 2022.
62. «Мониторинг, прогнозирование опасных процессов и явлений на территории Кыргызской Республики» (Изд. 19-е с изм. и доп.), Б.: МЧС КР, 2022 г. <https://mchs.gov.kg/ru/monitoring-prognozirovanie-opasnyh-protsessov-i-yavlenij-na-territorii-kyrgyzskoj-respubliki/>
63. Обновленный «Определяемый на национальном уровне вклад» (ОНУВ2) в соответствии с Парижским соглашением. От 24.09.2021года.
64. Национальный добровольный обзор по достижению ЦУР в Кыргызской Республике, 16.07.2020 года. <https://mchs.gov.kg/ru/natsionalnoj-dobrovolnyj-obzor-dostizheniya-tsur-2020-2/>
65. «Обзор рамок финансирования окружающей среды с фокусом на биоразнообразии и меры адаптации к изменению климата», проект «Инициатива ПРООН БИОФИН».
66. Итоги онлайн опрос для СО СРП в Кыргызской Республике.
67. Havenith H.-B., Umaraliev R., Schlogel R. and Torgoev I. Past and Potential Future Socioeconomic Impacts of Environmental Hazards in Kyrgyzstan // Kyrgyzstan: Political, Economic and Social Issues- Editor: Oliver A. Perry, NOVA Science Publishers, New York.-2017. – pp 63-113.
68. «Обзор современных методов изучения и мониторинга оползневых процессов в южных областях Кыргызстана» Торгоев И. 2017 год.
69. Карта вероятной сейсмической опасности территории республики на период до 2025 года.
70. Книга «Мониторинг, прогнозирование опасных процессов и явлений на территории Кыргызской Республики», МЧС КР 2021 год.

71. Каталог чрезвычайных ситуаций, произошедших в Кыргызской Республике в период с 1986 по 2010годы, Национальная платформа Кыргызской Республики, 2019 год <https://mchs.gov.kg/ru/katalog-chrezvychajnyh-situatsij-kyrgyzskoj-respubliki-s-1986-po->
72. Комплексная междисциплинарная «Карта инженерной сейсмогеономии, трансформирующая геориски от землетрясений» ЦАИИЗ, 2021 год.
73. Механизм отчетности о достижении целей Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий в Кыргызской Республике, МЧС КР, 2019 год.
74. Внешняя помощь в преодолении Ковид-19. <https://www.gov.kg/ru/post/s/informatsiya-o-provodimoy-rabote-po-voprosu-privlecheniya-pomoshchi-ot-mezhdunarodnykh-partnerov-po-razvitiyu-i-zarubezhnykh-stran-v-tselyakh-borby-s-koronavirusom-na-08-iyulya-2020-goda>
75. Патологическая анатомия COVID-19, Атлас. Под общей редакцией О. В. Зайратьянса. Департамент здравоохранения г.Москва. 2020 год (patanatomya\_covid19\_fullv2\_compressed).
76. План взаимодействия с заинтересованными сторонами. Министерство здравоохранения Кыргызской Республики. 19 марта 2020 года. Экстренный проект ВБ по COVID-19 -P173766, (rus\_SEP\_P173766\_COVID-19\_Emergency).
77. Моделирование возможного воздействия различных вмешательств на эпидемию КО-ВИД-19 в Кыргызской Республике. Апрель 2020 года. А. Молдокматова, А.Дооронбекова, Ч. Жумалиева, А.Эстебесова, А.Мукамбетов, А.Кубатова, Ш.Ибрагимов, Р.Агуас, П.Ариана, Л.Уайт.
78. Отчёты проектов Службы водных ресурсов Кыргызской Республики с 2017 по 2022годы. <https://www.water.gov.kg/index.php?lang=ru>





Кыргызская Республика, 720040  
г. Бишкек, проспект Чуй 160, Дом ООН  
Тел: +996 312 611 213  
[register.kg@undp.org](mailto:register.kg@undp.org)

   @undpkg

[www.undp.org/kyrgyzstan](http://www.undp.org/kyrgyzstan)

Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики  
720033, город Бишкек, проспект Манаса 101/1  
Тел. +996 (312) 32-30-34  
[info@mchs.gov.kg](mailto:info@mchs.gov.kg)

   @mchs\_kyrgyzstan

[www.mchs.gov.kg](http://www.mchs.gov.kg)