



Funded by
the European Union



Региональный отчет по Международному законодательству о реагировании на бедствия (МЗРБ) по Центральной Азии

Август 2024



Finnish Red Cross



Croce Rossa Italiana



1926
RED CRESCENT
SOCIETY
OF KYRGYZSTAN



© Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца.

Копии всего или части данного документа могут использоваться для некоммерческих целей при условии указания источника. Мнения и рекомендации, представленные в данном исследовании, не обязательно отражают официальную политику МФОКК и КП.

Этот документ был подготовлен при финансовой поддержке Европейского Союза. Высказанные в нем мнения никоим образом не могут рассматриваться как отражающие официальное мнение Европейского Союза, МФККиКП или любого отдельного Национального общества Красного Креста или Красного Полумесяца.

Подготовил: Доктор Карло де Стефано, Юридический консультант.

Редактировали: Паулин Капеллан, Юридический специалист по ЧС и Сайкал Эсенгельдиева, Юридический специалист по ЧС.

Как связаться с нами: Запросы на коммерческое использование материала необходимо направлять в Секретариат МФОККи КП.

Адрес: Chemin des Crêts 17, Petit-Saconnex, 1209 Женева, Швейцария, Почтовый адрес: P.O. Box 303, 1211 Geneva 19, Switzerland **T** +41 (0)22 730 42 22 | **F** +41 (0)22 730 42 00 | **E** secretariat@ifrc.org | **W** ifrc.org

Содержание

Резюме

1. Введение

2. Часть I

a. Основные обязанности затронутых бедствием государств и содействующих субъектов, а также дополнительные обязанности всех вовлеченных государств

b. Раннее оповещение и готовность

c. Инициирование и прекращение международной помощи при бедствиях и помощи в первоначальном восстановлении

d. Право на получение правовых льгот

e. Юридические возможности для въезда и осуществления деятельности

3. Часть II

a. Создание Регионального гуманитарного координационного центра на базе ЦЧССРБ

b. Передовой опыт ЕС и АСЕАН

i. Координационный центр реагирования на чрезвычайные ситуации (КЦРЧС) Механизма гражданской защиты Европейского союза (МГЗЕС)

ii. Координационный центр АСЕАН по гуманитарной помощи при управлении бедствиями (Центр АНА)

4. Критические вопросы и рекомендации

5. Выводы

Резюме

Этот отчет, являющийся результатом картографического исследования Международного законодательства о реагировании на бедствия (МЗРБ) по Центральной Азии, призван улучшить понимание правительствами государств Центральной Азии и всеми соответствующими заинтересованными сторонами необходимости принятия Регионального инструмента, регулирующего международную помощь при стихийных бедствиях и помощь в первоначальном восстановлении в Центральной Азии. Как следствие, правовая база, применимая к управлению стихийными бедствиями, станет более всеобъемлющей, эффективной и соответствующей международным стандартам и передовой практике. Настоящее исследование проведено с учетом правил, предусмотренных Центральноазиатским Положением 2021 года о Региональном координационном механизме реагирования на чрезвычайные ситуации (далее – «Положение»), принятого Решением Регионального форума – Совещания Глав чрезвычайных ведомств стран Центральной Азии от 5 ноября 2021 года в Ташкенте, Узбекистан и соответствие существующего законодательства, правил и политики государств Центральной Азии положениям Руководства МФКК по содействию и регулированию международной помощи при стихийных бедствиях и помощи в начальном восстановлении (Руководство МЗРБ). Оба документа не являются обязательными, хотя они в основном соблюдаются и соблюдаются прямо и/или косвенно.

Перспектива принятия обязывающего международного инструмента, такого как договор о международном реагировании на стихийные бедствия, должна сочетаться с созданием регионального гуманитарного координационного центра для Центральноазиатского региона, также в свете соответствующей практики, уже разработанной другими региональными гуманитарными организациями, координационными органами, которые поддерживают национальные государства в содействии и регулировании международной помощи при стихийных бедствиях, такие как Координационный центр АСЕАН по гуманитарной помощи при управлении стихийными бедствиями (Центр АНА) и Координационный центр реагирования на чрезвычайные ситуации (КЦРЧС) в рамках Механизма гражданской защиты ЕС (МГЗЕС). В этом сценарии мандат, возможности и ресурсы Центра по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий (ЦЧССРБ) должны быть более надежными и

институционализированными, чтобы служить основой для развития перспективного регионального гуманитарного координационного центра.

В этом отчете рассматривается реализация каждого отдельного компонента МЗРБ в Центрально-Азиатском регионе со ссылкой на международно-правовую базу, созданную в соответствии с Руководящими принципами МЗРБ, в отличие от правил управления законодательством о стихийных бедствиях, которые применяются на региональном уровне, в частности Регламента и национальной практики государств Центральной Азии.

Что касается основных обязанностей пострадавших государств, сторон, оказывающих помощь, и дополнительных обязанностей всех государств, то национальные законы и правила обычно не устанавливают четкого и конкретного определения компетентных исполнительных органов для выполнения соответствующей ответственности. Это также относится к определению национального координатора для координации международной помощи при стихийных бедствиях. Соответствующие законы по управлению стихийными бедствиями, предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций часто не адаптированы к международному измерению. Это означает, что одна и та же внутренняя правовая база может применяться как к международной, так и к внутренней помощи при стихийных бедствиях. Более того, в любом случае местные законы и положения по управлению стихийными бедствиями не предусматривают материальных прав и обязанностей (например, лиц, оказывающих помощь), в должной мере соответствующих правовой базе, предусмотренной Руководящими принципами МЗРБ в отношении основных обязанностей. Такая недостаточность внутреннего потенциала стран Центральной Азии в отношении реагирования на трансграничные бедствия представляет собой огромный нормативный пробел, который следует устранить путем принятия более адекватных и эффективных правовых инструментов.

Что касается раннего предупреждения и готовности, обмен информацией раннего предупреждения о стихийных бедствиях и опасностях между государствами Центральной Азии или соседними странами не регулируется их внутренним законодательством. Более того, правовые положения об обмене информацией, касающейся предотвращения или минимизации стихийных бедствий, обычно не

рассматриваются в связи с предоставлением эффективной международной помощи, как это предусмотрено Руководящими принципами МЗРБ.

Что касается начала и прекращения международной помощи при стихийных бедствиях и помощи в проведении первичных восстановительных работ, то в большинстве национальных законодательств стран Центральной Азии не предусмотрены существенные требования относительно их обязанности формулировать запросы на международную помощь при стихийных бедствиях в тех чрезвычайных ситуациях, которые в силу своих масштабов превышают достаточность национальных возможностей по преодолению последствий, как это предусмотрено в Руководящих принципах МЗРБ.

Относительно права на получение юридических льгот, внутренняя правовая база государств Центральной Азии по управлению стихийными бедствиями довольно несовершенна, особенно в отношении оказания помощи гуманитарным организациям. Соответственно, государствам Центральной Азии рекомендуется разработать на межгосударственном уровне положение устанавливающее предварительные и четкие критерии отбора для оказания помощи гуманитарным организациям в целях получения правовых льгот и льгот во время оказания помощи при стихийных бедствиях и помощи на начальном этапе восстановления, а также принять региональные системы аккредитации.

Что касается правовых возможностей для въезда и операций, некоторые страны предоставляют более продвинутую и эффективную правовую основу, поскольку они регулируют правовые возможности для въезда и операций в сценариях международных бедствий органически посредством специальных законов и правил о чрезвычайной помощи (Кыргызстан, Туркменистан), в то время как другие правовые порядки предусматривают различные правила по одним и тем же вопросам, разбросанные по общим законам или статутам, например, таможенные кодексы, налоговые кодексы, миграционное законодательство, общие бюджетные законы и т. д. (Казахстан, Таджикистан, Узбекистан). В этом отношении регулирование этих вопросов должно быть комплексно сформулировано для всех государств Центральной Азии в региональном договоре, регулирующем предоставление международной помощи при стихийных бедствиях. Перспективная

региональная правовая база должна охватывать, в частности, следующие вопросы: признание профессиональных квалификаций; полное освобождение товаров и оборудования для оказания помощи при стихийных бедствиях от всех таможенных пошлин, налогов, тарифов или государственных сборов, приоритетный порядок таможенного оформления и полное освобождение от налога на добавленную стоимость и других налогов; предоставление временного внутреннего правового статуса участникам международной помощи.

Как уже говорилось, роль ЦЧССРБ должна быть усилена, чтобы он мог функционировать как региональный гуманитарный координационный центр для Центральной Азии. Соответственно, он должен координировать деятельность и задачи ключевых субъектов в регионе по реагированию на чрезвычайные ситуации и оказанию международной помощи в случае стихийных бедствий, работать в режиме 24/7 и быть способным отслеживать и передавать информацию об угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций в кратчайшие сроки государствам Центральной Азии. Это требует модернизации существующего центра экстренной помощи посредством внедрения более современных технологий (например, спутниковой системы «Коперник»), расширения штата и выделения бюджета. Персонал, выделенный в штаб по чрезвычайным ситуациям, может быть набран из числа граждан Сторон ЦЧССРБ таким образом, чтобы он был инклюзивным и способствовал синергизму с органами управления по чрезвычайным ситуациям стран Центральной Азии. Как упоминалось выше, создание Регионального координационного центра по чрезвычайным ситуациям соответствует предыдущему опыту, уже накопленному в регионе АСЕАН (Центр АНА) и ЕС (КЦРЧС). Анализируя две модели, можно выделить некоторые общие элементы и передовой опыт, например, создание обязательного международного/наднационального правового инструмента; институционализируемая роль координационных центров (с выделением персонала/ресурсов/бюджета); передовые системы мониторинга и раннего предупреждения; индивидуальные механизмы финансирования между государствами-участниками (например, резервные соглашения); использование аварийно-спасательных инструментов.

Настоящий Отчет призван принести пользу органам управления по чрезвычайным ситуациям государств Центральной Азии и всем соответствующим заинтересованным сторонам в регионе, в частности,

путем предоставления следующих рекомендаций:

1) принятие обязательного регионального инструмента по международному реагированию на стихийные бедствия, регулирующего также те области МЗРБ, которые не охвачены Регламентом или не рассматриваются в нем, но не реализованы во внутренних правовых системах стран Центральной Азии, а также обеспечивающего ключевую роль, надежный мандат и ресурсы ЦЧССРБ как регионального центра по координации гуманитарной помощи в регионе;

2) расширение субъектного круга субъектов, на которые в настоящее время распространяется действие Регламента, в целях оказания международной помощи (в том числе за пределами региона);

3) в среднесрочной перспективе – принятие двусторонних соглашений и создание схем регионального сотрудничества (например, симуляционных учений), особенно в отношении тех областей МЗРБ, которые не рассматриваются должным образом в Регламенте.

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ МЗРБ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

1. Введение

Данный региональный отчет (далее — «**Отчет**») представляет собой результат картографического исследования Международного законодательства о реагировании на бедствия (МЗРБ) по Центральной Азии (далее - «**Исследование**» или «**Проект**»), проведенного по заказу Международной Федерации Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОКК и КП) в партнерстве с Центром по чрезвычайным ситуациям и снижению риска бедствий (ЦЧССРБ). Проект заключался в сборе, категоризации и систематизации национальных законов, постановлений, политики и всех соответствующих правовых документов, касающихся международной помощи при стихийных бедствиях, которые были приняты и вступили в силу в странах Центральной Азии, т.е. в Республике Казахстан, Кыргызской Республике, Республике Таджикистан, Туркменистане и Республике Узбекистан. Примечательно, что отечественная практика была проанализирована в свете применимой универсальной и региональной правовой базы по международной помощи при стихийных бедствиях и помощи на начальном этапе восстановления.

В Отчете отражены результаты обзора национального законодательства каждой страны в сфере содействия международному реагированию на бедствия и его регулированию с целью предоставления регионального анализа фактических и потенциальных сильных сторон и пробелов в национальном законодательстве государств Центральной Азии в первую очередь для рассмотрения заинтересованными сторонами на министерском уровне. Хотя национальное законодательство каждого государства Центральной Азии имеет свои особенности, Исследование фокусируется в основном на правовой готовности государств Центральной Азии к трансграничной и международной гуманитарной помощи во время крупномасштабных и/или трансграничных чрезвычайных ситуаций. Соответственно, в рамках Проекта анализируется, как национальное законодательство каждого государства может поддержать реализацию Положения 2021 года о региональном механизме координации мер реагирования на чрезвычайные ситуации в Центральной Азии (далее — «Положение»), принятого Решением Регионального форума на Встрече глав ведомств по чрезвычайным ситуациям из стран Центральной Азии,

состоявшейся 5 ноября 2021 года в Ташкенте, Узбекистан. В еще более широком и фундаментальном плане Исследование оценивает соответствие национальной правовой базы каждого государства Центральной Азии Руководству по облегчению и регулированию международной помощи при бедствиях и помощи в первоначальном восстановлении (Руководство по Международному законодательству о реагировании на бедствия или «Руководство по МЗРБ» или «Руководство») и сопутствующим инструментам, которые были одобрены государствами-участниками и Международным движением Красного Креста и Красного Полумесяца в Резолюции №4 30-й Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца 30 ноября 2007 года. Поскольку Положение отличается по сфере применения (*ввиду обстоятельств, связанных с предметом рассмотрения*) в сравнении с Руководством по МЗРБ, внутренние правовые системы государств Центральной Азии в сфере международного реагирования на чрезвычайные ситуации и бедствия должны повысить степень применимости согласованной и последовательной модели с точки зрения установленных требований, оперативных процессов, доступных средств правовой защиты и инструментов. Соответственно, взаимодействие, интеграция и реализация универсальных (Руководство по МЗРБ) и региональных (Положение) международных документов на страновом уровне являются ключевым фактором для фактического создания всеобъемлющих региональных и национальных правовых рамок для оперативного содействия и регулирования международной помощи при бедствиях и помощи в чрезвычайных ситуациях, которые должны быть эффективными и соответствовать стандартам передовой практики. В частности, признание сохраняющихся пробелов в действующих национальных законах, нормативных актах и политиках должно служить ориентиром для директивных и отраслевых исполнительных органов, в первую очередь государственных ведомств и правительственных учреждений.

Как Положение, так и Руководство по МЗРБ представляют собой инструменты мягкого права, которые не являются юридически обязательными для государств Центральной Азии, хотя и соблюдаются в значительной степени прямо и/или косвенно. Это ставит вопрос о возможном принятии **обязательного международного инструмента, такого как договор о международном реагировании на стихийные бедствия** и сопутствующие протоколы. В этой связи, **полномочия, возможности и ресурсы ЦЧССРБ** станут более надежными и

институционализированными. Следовательно, роль ЦЧССРБ в качестве **регионального гуманитарного координационного центра по Центрально-Азиатскому региону будет усилена**. В этом отношении Проект будет также сосредоточен на соответствующих практиках, уже разработанных другими региональными гуманитарными координационными органами, которые поддерживают страны ЦА в содействии и регулировании международной помощи в случае бедствий, такими как Координационный центр АСЕАН по гуманитарной помощи при управлении бедствиями (Центр АНА) и Координационный центр реагирования на чрезвычайные ситуации (КЦРЧС) в рамках Механизма гражданской защиты Европейского союза.

Предварительные результаты исследования были представлены на рассмотрение компетентных министерств и государственных органов государств Центральной Азии на Региональном консультационном семинаре по законодательству стихийных бедствиях, посвященному Положению 2021 года о Региональном координационном механизме реагирования на чрезвычайные ситуации, состоявшемся 5 декабря 2023 года в г. Алматы, Казахстан.

2. Часть I

Часть I Отчета рассматривает реализацию каждого отдельного компонента МЗРБ в Центральноазиатском регионе со ссылкой на международно-правовую базу, обобщенную в рамках Руководства, в сравнении с нормами законодательства об управлении бедствиями, которые применяются на региональном уровне, главным образом в соответствии с Положением и внутренними практиками государств Центральной Азии. К ним относятся: а) Основные обязанности пострадавших государств, субъектов, оказывающих помощь, и дополнительные обязанности всех государств; б) Раннее предупреждение и готовность; в) Начало и прекращение международной помощи при стихийных бедствиях и помощи в первоначальном восстановлении; г) Право на получение юридических льгот; д) Легальные возможности для входа и деятельности.

а. Основные обязанности пострадавших государств, содействующих субъектов, а также дополнительные обязанности всех вовлеченных государств

Основная ответственность за международную помощь при стихийных

бедствиях и помощь в первоначальном восстановлении возложена на правительства пострадавших государств на их территории (Руководящий принцип 3.1), а именно на органы управления чрезвычайными ситуациями стран Центральной Азии. В частности, «органы по чрезвычайным ситуациям», включают официальные государственные органы в области гражданской защиты/обороны, реагирования на чрезвычайные ситуации, предотвращения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, обладающие полномочиями в рамках регионального координационного механизма, созданного согласно Положению (статья 2.2.1 Положения). Согласно приложению 2 Положения эти органы включают Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан, Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, Комитет по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве Республики Таджикистан, Главное управление гражданской обороны и спасательных работ Министерства обороны Туркменистана и Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан.¹

Во внутреннем законодательстве об управлении рисками бедствий и соответствующих нормативных актах, а также в соглашениях, заключенных между странами Центральной Азии, на исполнительную власть возлагается основная ответственность за снижение риска бедствий, оказание чрезвычайной помощи и помощи в восстановлении на территории соответствующего затронутого бедствием государства. Однако, несмотря на различия в законодательстве стран Центральной Азии, **внутренние законы и нормативные акты обычно не устанавливают четкого и конкретного определения компетентных исполнительных органов для**

¹Положение также устанавливает, что «рабочими органами» регионального координационного механизма, непосредственно участвующими в координации действий по реагированию на чрезвычайные ситуации и оказанию международной гуманитарной помощи на региональном уровне, являются — со стороны органов по чрезвычайным ситуациям из стран Центральной Азии — соответствующие подразделения, занимающиеся управлением в кризисных ситуациях, реагированием на чрезвычайные ситуации и международным сотрудничеством (статья 2.4.1 Положения). А именно: в Казахстане — Центр управления в кризисных ситуациях (ЦУКС), Департамент по чрезвычайным ситуациям (ДЧС), Департамент международного сотрудничества (ДМС); в Кыргызстане — Центр управления в кризисных ситуациях (ЦУКС), Департамент по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (ДПЛЧС), Управление международного сотрудничества (УМС); в Таджикистане — Центр управления кризисными ситуациями (ЦУКС), Главное управление защиты населения и территорий (ГУЗНТ), Управление международного сотрудничества (УМС); в Туркменистане — Центр управления в кризисных ситуациях (ЦУКС), Департамент по чрезвычайным ситуациям (ДЧС), Департамент международного сотрудничества (ДМС); в Узбекистане — Центр управления в кризисных ситуациях (ЦУКС), Департамент по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (ДПЛЧС), Главное управление международного сотрудничества (ГУМС).

выполнения этой обязанности. Это также относится к **определению национального центра** по координации международной помощи в случае бедствий.

Например, в соответствии с законодательством Казахстана, статья 12 Закона № 188-V «О гражданской защите» от 11 апреля 2014 года в целом ссылается на «уполномоченные органы» в сфере реагирования на бедствия и не предусматривает конкретных центров по координации международной помощи при бедствиях.² Другой пример можно найти в правовой системе Кыргызстана: статья 12(1) Закона № 104 «О международной чрезвычайной помощи» от 17 июня 2017 года устанавливает, что ответственность за координацию помощи при бедствиях несет правительство Кыргызской Республики: «Кабинет Министров Кыргызской Республики несет основную ответственность за реагирование на чрезвычайную ситуацию, возникшую на территории Кыргызской Республики».³ В то же время в этом законе отсутствует четкое указание центра по координации международной помощи в случае бедствий. В нем лишь предусмотрено, что такая роль должна быть возложена на «уполномоченный государственный орган» при правительстве страны.⁴

Статья 6 Закона Таджикистана № 53 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 15 июля 2004 года напротив предусматривает Единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Такая система объединяет органы управления, а также силы и средства органов государственной власти и организаций, уполномоченных на выполнение задач по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.⁵ Что касается Республики Туркменистан, статья 6 Закона № 334 «О предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 13 марта 2021 года аналогичным образом регулирует Единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, которая объединяет силы и средства органов государственной власти, местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, в полномочия которых входит решение

²Статья 12 Закона Республики Казахстан № 188-V «О гражданской защите» от 11 апреля 2014 года.

³Статья 12(1) Закона Кыргызской Республики № 104 «О международной чрезвычайной помощи» от 17 июня 2017 года.

⁴Там же, статьи 5 и 7.

⁵Статья 6 Закона Таджикистана № 53 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 15 июля 2004 года.

вопросов по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.⁶ Кроме того, деятельностью системы руководит Государственная комиссия Туркменистана по чрезвычайным ситуациям.⁷

В отношении некоторых стран Центральной Азии можно отметить, что соответствующие законы по управлению стихийными бедствиями, предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций **не адаптированы к международному измерению**. Это означает, что страновое законодательство применяется как к международной, так и к внутренней помощи при бедствиях.⁸ Более того, в любом случае **местные законы и нормативные акты в сфере управления бедствиями не предусматривают материальных прав и обязательств** (например, для содействующих субъектов), должным образом соответствующих правовой базе, предусмотренной Руководством в части основных обязанностей.⁹ Такая нехватка внутреннего потенциала государств Центральной Азии в отношении реагирования на трансграничные бедствия представляет собой существенный нормативный пробел, который необходимо устранить путем принятия более адекватных и эффективных правовых документов, в частности, международных обязательств и договоренностей, к которым будут адаптированы национальные законы, нормативные акты и политики.

Роль Национальных обществ Красного Полумесяца стран Центральной Азии как вспомогательных органов для государственных структур в гуманитарной сфере (Руководящий принцип 3.1) обычно признается в соответствии с применимыми внутренними законами о бедствиях.¹⁰ Кроме того, Положение предусматривает участие различных международных и неправительственных организаций в реагировании на чрезвычайные ситуации в Центральной Азии, а именно ПРООН,

⁶Статья 6 Закона Туркменистана № 334 «О предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 13 марта 2021 года.

⁷Там же, статья 13.

⁸Например, это касается Закона Узбекистана № 790 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 17 августа 2022 года, Закона Туркменистана № 334 «О предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 13 марта 2021 года, а также Постановления Правительства Республики Казахстан № 743 «Об утверждении Правил оказания гуманитарной помощи» от 8 октября 2019 года.

⁹В этом случае наиболее передовым законодательством является Закон Кыргызской Республики № 104 «О международной чрезвычайной помощи» от 17 июня 2017 года (ср. глава 4: статьи 15–18).

¹⁰Например: статья 11 Закона Кыргызской Республики № 104 «О международной чрезвычайной помощи» от 17 июня 2017 года; статья 17 Закона Туркменистана № 334 «О предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 13 марта 2021 года.

ЮНИСЕФ, УВКБ ООН, УКГВ ООН, ВПП ООН, ФАО, МФОКК и КП, КП, МОМ и другие (статья 2.2.2 Положения).

в. Раннее предупреждение и готовность

Относительно раннего предупреждения в Руководстве предусматривается, что все государства должны иметь действующие процедуры для содействия оперативному обмену информацией о бедствиях, включая возникающие угрозы, которые могут привести к бедствиям, с другими государствами и, при необходимости, с гуманитарными организациями, оказывающими помощь, включая Координатора чрезвычайной помощи Организации Объединенных Наций (Руководящий принцип 7). Цель состоит в том, чтобы свести к минимуму трансграничное воздействие и максимально повысить эффективность любой международной помощи, которая может потребоваться.

В соответствии с Положением ЦЧССРБ оказывает поддержку и содействие в создании эффективной системы межгосударственного и международного обмена информацией в случае угрозы или чрезвычайных ситуаций, в создании информационной среды, позволяющей в кратчайшие сроки получать необходимые данные об угрозе или чрезвычайных ситуациях, в осуществлении комплексного обмена информацией о чрезвычайных ситуациях, происходящих в регионе, о запросах и предложениях Сторон о взаимной помощи, а также о потребностях в гуманитарной помощи со стороны международных организаций (статья 3.1 Положения).

В этой связи уместно отметить, что в ноябре 2023 года в рамках последнего Регионального форума-совещания руководителей органов по чрезвычайным ситуациям стран Центральной Азии, состоявшегося в ЦЧССРБ, эксперты из стран Центральной Азии обсудили меры по созданию региональной системы раннего предупреждения и взаимного информирования об угрозах и возникновении чрезвычайных ситуаций и согласовали проект документа «Обращение глав чрезвычайных ведомств стран ЦА к Генеральному секретарю ООН».¹¹

Что касается раннего предупреждения, законодательство стран Центральной Азии по реагированию на бедствия в целом

¹¹См. <https://cesdrr.org/en/the-center-hosted-a-number-of-significant-events-within-the-regional-forum-meeting>.

предусматривает обязательства, связанные с предотвращением бедствий, обменом информацией и уведомлением населения о чрезвычайных ситуациях.¹² Например, статья 8 Закона Туркменистана № 334 «О предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 13 марта 2021 года предусматривает, что «Прогнозирование чрезвычайных ситуаций осуществляется соответствующими государственными органами, входящими в Единую государственную систему по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций».¹³ Аналогичным образом, статья 17 Закона Таджикистана № 53 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 15 июля 2004 года гласит, что «Мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций осуществляется специальными службами надзора и контроля за стихийными бедствиями, техногенными авариями и катастрофами. Порядок проведения мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций определяется законодательством Республики Таджикистан».¹⁴ Аналогичная норма установлена статья 27 Закона Узбекистана № 790 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 17 августа 2022 года.¹⁵

Однако **обмен информацией раннего предупреждения о стихийных бедствиях и опасностях между государствами Центральной Азии или соседними странами не регулируется их внутренним законодательством**, при этом статья 3.1 Положения не устанавливает четко сформулированных процедурных обязательств в этом отношении, но определяет центральную координирующую роль ЦЧССРБ, участниками которого в настоящее время являются только Республика Казахстан и Кыргызская Республика. Кроме того, **правовые положения об обмене информацией, касающейся предотвращения или минимизации последствий бедствий, не связаны с предоставлением эффективной международной помощи**,¹⁶ как это предусмотрено в Руководящем принципе 7. В этом отношении более всеобъемлющая и эффективная правовая база может быть обеспечена

¹²Обязательства по мониторингу чрезвычайных ситуаций и оповещению населения остаются недостаточно формализованными в местных законах и нормативных актах.

¹³Статья 8 Закона Туркменистана № 334 «О предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 13 марта 2021 года. Эта функция может осуществляться в целом или контролироваться Государственной комиссией по чрезвычайным ситуациям.

¹⁴Статья 17 Закона Таджикистана № 53 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 15 июля 2004 года.

¹⁵Статья 27 Закона Узбекистана № 790 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 17 августа 2022 года.

¹⁶Например: в соответствии с Законом Кыргызской Республики № 54 «О гражданской защите» от 24 мая 2018 года или в соответствии с Законом Республики Казахстан

региональным документом, согласованным между странами Центральной Азии.

Что касается готовности, то содержащееся в Руководящем принципе 8.1 положение об обязанности государств принимать комплексные правовые, политические и институциональные рамки и проводить планирование для предотвращения бедствий, смягчения их последствий, обеспечения готовности к ним, оказания помощи и восстановления по-разному реализуется во внутренних правовых системах Центральной Азии, даже несмотря на то, что основное внимание, как представляется, ориентировано на внутренние чрезвычайные ситуации.¹⁷

Относительно обязанности государств создать национальный координационный центр для связи между международными и правительственными субъектами на всех уровнях (Руководящий принцип 8.2), во внутренних законах и нормативных актах, как правило, отсутствует конкретное указание компетентного органа.¹⁸

с. Инициирование и прекращение международной помощи при бедствиях и помощи в первоначальном восстановлении

Инициирование и прекращение международной помощи при бедствиях и первоначальной помощи в восстановлении регулируется в Части III Руководства, которая включает Руководящие принципы 10 (Инициирование), 11 (Инициирование военной помощи) и 12 (Прекращение).

В соответствии с Положением ЦЧССРБ оказывает поддержку и помощь в подготовке и выпуске срочных совместных призывов к оказанию международной гуманитарной помощи (статья 3.1). Статья 5 Положения устанавливает процедуру, которая применяется в случае «угрозы или чрезвычайной ситуации, которые не могут быть устранены силами и

¹⁷Например: Закон Республики Казахстан № 188-V «О гражданской защите» от 11 апреля 2014 г., статьи 10, 45–47; Закон Кыргызской Республики № 54 «О гражданской защите» от 24 мая 2018 года, статьи 5, 7, 9 и 16; Закон Таджикистана № 53 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 15 июля 2004 года, статьи 20–21; Закон Туркменистана № 334 «О предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 13 марта 2021 года, статьи 24–25; Закон Узбекистана № 790 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 17 августа 2022 года, статьи 25–26.

¹⁸См. раздел II(a) выше.

средствами одной страны», и инициирует участие Региональной координационной группы, созданной в соответствии с Положением. В частности, соответствующие органы по чрезвычайным ситуациям затронутой бедствием страны Центральной Азии представляют официальную информацию об угрозе или чрезвычайной ситуации в дежурные службы других стран Центральной Азии и ЦЧССРБ, а также подают запросы и предложения о взаимной помощи и гуманитарной поддержке от международных организаций. В свою очередь, Центр уведомляет представителей Региональной координационной группы о чрезвычайной ситуации и направляет вышеуказанные запросы и предложения.¹⁹

На национальном уровне Казахстан, Кыргызстан и Туркменистан приняли нормативно-правовую базу, которая описывает процесс запроса и/или принятия предложений о международной помощи в случае бедствий и прекращения международной помощи. Соответствующие законы и нормативные акты трех стран возлагают ответственность за решение инициировать запрос о международной помощи или принять предложения о международной помощи на исполнительную ветвь власти. Таджикистан и Узбекистан не регулируют эти вопросы в рамках своих внутренних правовых систем.

В отношении Казахстана процедуры, связанные с оказанием международной помощи при бедствиях, детализированы в Постановлении Правительства Республики Казахстан от 8 октября 2019 года № 743 «Об утверждении Правил оказания гуманитарной помощи».²⁰ Постановление включает три главы: Глава 1 (Общие положения), Глава 2 (Порядок оказания гуманитарной помощи Республикой Казахстан) и Глава 3 (Оказание гуманитарной помощи Республике Казахстан). Комиссия по международной гуманитарной помощи играет первостепенную роль в процессе оказания международной гуманитарной помощи за рубежом.²¹ Соответствующие процедуры формулирования или принятия запросов на международную помощь были интегрированы в 2024 году посредством

¹⁹Кроме того, ЦЧССРБ оказывает техническую поддержку Региональной координационной группе во всестороннем обмене соответствующей информацией о ходе реагирования на чрезвычайные ситуации и оказания международной гуманитарной помощи, а также размещает информацию о чрезвычайных ситуациях, их ликвидации и оказании гуманитарной помощи на своем веб-сайте для заинтересованных сторон, в том числе для населения региона (статья 5 Положения).

²⁰Постановление Правительства Республики Казахстан № 743 «Об утверждении Правил оказания гуманитарной помощи» от 8 октября 2019 года.

²¹Там же, пункты 4–10.

внесения изменений в Правила оказания гуманитарной помощи в Казахстане. Однако в соответствии с законодательством Казахстана требование о недостаточности внутреннего потенциала, которое, согласно Руководству 3.2, выполняется в случае, когда масштаб бедствия превышает национальные возможности по преодолению последствий, в настоящее время не регламентировано.

В Кыргызстане процесс запроса и принятия предложения о международной помощи в случае бедствий и прекращения оказания международной помощи подробно описан в Законе № 104 «О международной чрезвычайной помощи» от 17 июня 2017 года.²² Глава 2 Закона применяется к инициированию и прекращению оказания международной чрезвычайной помощи. Соответствующие положения содержатся в статье 5 (Оценка потребности в оказании международной чрезвычайной помощи), статье 6 (Запрос об оказании международной чрезвычайной помощи), статье 7 (Предложение международной чрезвычайной помощи и ее принятие), статье 9 (Прекращение периода оказания международной чрезвычайной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации), а также в статье 10 (Прекращение периода оказания международной чрезвычайной помощи в проведении первичных восстановительных работ). Поставка медицинской помощи и оборудования осуществляется по согласованию с Министерством здравоохранения Кыргызстана. В частности, в соответствии с пунктом 3 статьи 5 Закона, в случае вынесения заключения о том, что внутренний потенциал реагирования на чрезвычайную ситуацию с учетом масштаба чрезвычайной ситуации может оказаться недостаточным, уполномоченный государственный орган вносит предложение в Кабинет Министров Кыргызской Республики сделать запрос об оказании международной чрезвычайной помощи.²³ Это связывающее обязательство, возложенное на Правительство Кыргызской Республики, является ключевым для целей получения международной помощи в случае бедствий от иностранных государств, включая соседние страны. Кроме того, в соответствии со статьей 6 того же Закона по предложению уполномоченного государственного органа Кабинет Министров Кыргызской Республики по дипломатическим каналам направляет запрос о предоставлении международной чрезвычайной помощи, который может быть адресован конкретным международным содействующим субъектам или международному сообществу в

²²Закон Кыргызской Республики № 104 «О международной чрезвычайной помощи» от 17 июня 2017 года.

²³Там же, статья 5(3).

целом.²⁴ Наконец, в соответствии со статьями 9 и 10 того же закона, Кабинет Министров Кыргызской Республики может выпустить распоряжение о прекращении периода оказания международной помощи в случае бедствий, а также помощи в первоначальном восстановлении, если уполномоченный государственный орган исходя из последней оценки потребностей и прочих данных, а также итогов консультаций с международными содействующими субъектами убеждается в том, что потребность в оказании помощи в проведении первичных восстановительных работ исчезает.²⁵

Закон Туркменистана № 261 «О международной гуманитарной помощи при чрезвычайной ситуации» от 22 августа 2020 года содержит процедуры, касающиеся запроса/принятия предложений о международной помощи в случае бедствий и прекращения международной помощи.²⁶ В частности, пунктом 4 статьи 12 настоящего Закона установлено следующее материально-правовое требование: если уполномоченным органом было сделано заключение о том, что внутренний потенциал с учетом масштаба чрезвычайной ситуации оказался недостаточным, он может внести предложение в Государственную комиссию по чрезвычайным ситуациям о необходимости обращения с запросом в международный содействующий субъект об оказании Туркменистану международной помощи.²⁷ Кроме того, в соответствии со статьей 16 того же Закона, уполномоченный орган, исходя из последней оценки потребности Туркменистана в оказании международной помощи, а также итогов консультаций с международным содействующим субъектом, уведомляет Государственную комиссию о том, что потребность в оказании международной помощи перестает быть необходимой. В свою очередь, Государственная комиссия, рассмотрев уведомление уполномоченного органа, принимает решение об окончании оказания Туркменистану международной помощи.²⁸

²⁴Там же, статья 6(1)–(2).

²⁵Там же, статьи 9–10. Кроме того, в соответствии со статьей 5(5), в случае появления новой информации, согласно которой внутренний потенциал является достаточным и в международной чрезвычайной помощи нет необходимости, уполномоченный государственный орган при любых обстоятельствах имеет право пересмотреть положительное заключение для Кабинета Министров Кыргызской Республики о направлении запроса чрезвычайной помощи.

²⁶Закон Туркменистана № 261 «О международной гуманитарной помощи при чрезвычайной ситуации» от 22 августа 2020 года, статьи 12–18.

²⁷Там же, статья 12(4).

²⁸Там же, статья 16(1)–(2).

Крайне важно, чтобы в соответствии с Руководящим принципом 3.2 **внутреннее законодательство стран Центральной Азии предусматривало материально-правовые требования, касающиеся их обязательства направлять запросы на международную помощь в случае бедствий для тех чрезвычайных ситуаций, которые в силу своего масштаба превышают национальные возможности их преодоления.** В настоящее время это требование выполняется в соответствии с нормативно-правовой базой по управлению бедствиями, принятой в Кыргызстане и Туркменистане, как указано выше. Кроме того, такое обязательство запрашивать международную внешнюю помощь в случае бедствий, например, от третьих государств, должно быть строго обязательным, и сфера полномочий соответствующих субъектов для целей предложения международной помощи должна быть расширена. Отмечается, что более комплексная и четко сформулированная правовая база, касающаяся процедур запроса и/или принятия предложений о международной помощи в случае бедствий и прекращения международной помощи, должна применяться во всех странах Центральной Азии, включая Таджикистан и Узбекистан. В этой связи все государства Центральной Азии должны предусмотреть международные обязательства, применимые в региональном масштабе в отношении требований к запросу и принятию предложений о международной помощи в случае бедствий, на основе более надежной правовой базы, чем в соответствии с Регламентом.²⁹

d. Право на получение юридических возможностей

Право на получение юридических возможностей регулируется в соответствии с частью IV Руководства, которая включает Руководящий принцип 13 (Возможности для содействующих государств), 14 (Возможности для содействующих гуманитарных организаций) и 15 (Возможности для других содействующих субъектов).

Внутренняя правовая база государств Центральной Азии по борьбе с бедствиями **довольно несовершенна** в отношении регулирования права международных содействующих субъектов, в частности, содействующих гуманитарных организаций, на получение правовых льгот. Например, Закон Узбекистана № 790 «О защите населения и

²⁹В связи с этим государства могут руководствоваться не только Руководящими принципами, но и «Проектами статей о защите людей в случае бедствий» Комиссии международного права, принятыми во втором чтении в 2016 году, в частности в отношении статей 11 (Обязанность пострадавшего государства обращаться за внешней помощью) и 13 (Согласие пострадавшего государства на внешнюю помощь).

территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 17 августа 2022 года не устанавливает требований относительно правомочности международных содействующих субъектов для получения правовых льгот.³⁰

Правовая система Туркменистана на сегодняшний день обеспечивает относительно более полное регулирование требований к правомочности международных содействующих субъектов для получения правовых льгот. Они изложены в главе VI (Право на получение правовых льгот) Закона № 261 «О международной гуманитарной помощи при чрезвычайной ситуации» от 22 августа 2020 года.³¹ Следует отметить, что статья 25 этого закона предусматривает, что правовые льготы для оказания международной помощи в случае бедствий «предоставляются исключительно правообладателям субъектам и действуют только в течение периодов оказания международной помощи и услуг».³² На основании статьи 26 данного Закона для признания права на получение правовых льгот соответствующий содействующий субъект должен подать заявку. Соответственно, согласно статье 26(4) «Все содействующие субъекты, обращающиеся за признанием права на получение правовых льгот, представляют: 1) заверенные копии документов, подтверждающих их правосубъектность в рамках иностранной юрисдикции или международного права, если речь идет о международных содействующих субъектах, или в рамках законодательства Туркменистана, если речь идет о национальных содействующих субъектах; 2) полную информацию о содействующем субъекте, включая фамилию, имя, отчество ее полномочного представителя и адрес штаб-квартиры, если таковая имеется в государстве; 3) документы, содержащие информацию об опыте работы и имеющихся возможностях по оказанию оперативной международной помощи».³³ Кроме того, правовые льготы предоставляются **без необходимости подачи заявки** международным и национальным содействующим субъектам, которые признаны имеющими право на такие льготы в соответствии со статьей 28 того же Закона, а именно: 1) содействующим государствам; 2) соответствующим межправительственным организациям, в том числе Организации Объединенных Наций и

³⁰Закон Узбекистана № 790 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 17 августа 2022 года.

³¹Закон Туркменистана № 261 «О международной гуманитарной помощи при чрезвычайной ситуации» от 22 августа 2020 года.

³²Там же, статья 25(1).

³³Там же, статья 26(4).

региональным организациям; 3) Национальному обществу Красного Полумесяца Туркменистана; 4) Международному Комитету Красного Креста, Международной Федерации Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Национальным обществам Красного Креста или Красного Полумесяца иностранных государств.³⁴ Наконец, в соответствии со статьей 25(3) данного Закона, предоставление правовых льгот правообладателям субъектам может быть прекращено по их запросу или, в частности, в случае несоблюдения ими настоящего Закона. (например, статьи 27).³⁵ Это, по-видимому, обусловлено оговоркой о том, что право на льготы не должно изменяться произвольно, задним числом или без уведомления, соответствующего обстоятельствам (Руководящий принцип 14.5).

Законы и нормативные акты Республики Казахстан конкретно не регламентируют требования относительно правомочности для получения правовых льгот. В Законе Республики Казахстан № 188-V «О гражданской защите» от 11 апреля 2014 года и Постановлении Правительства Республики Казахстан № 743 «Об утверждении Правил оказания гуманитарной помощи» от 8 октября 2019 года указано, что помощь, в том числе международная, должна основываться на соблюдении международными субъектами внутреннего законодательства, в котором в целом закреплены принципы гуманности, нейтралитета и беспристрастности.³⁶

Статья 20 Закона Кыргызской Республики № 104 «О международной чрезвычайной помощи» от 17 июня 2017 г. устанавливает, что правовой статус международного содействующего субъекта, как обладателя права на получение правовых льгот, включает правоспособность, наличие которой может потребоваться при выполнении им своих функций и задач в ходе оказания международной чрезвычайной помощи. В частности, правомочный международный содействующий субъект имеет в собственности обособленное имущество, вправе от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права и нести обязанности, заключать договоры, обращаться в государственные органы и в суды.³⁷

³⁴Там же, статья 28.

³⁵Там же, статья 25(3).

³⁶Закон Республики Казахстан № 188-V «О гражданской защите» от 11 апреля 2014 года; Постановление Правительства Республики Казахстан № 743 «Об утверждении Правил оказания гуманитарной помощи» от 8 октября 2019 года.

³⁷Статья 20 Закона Кыргызской Республики № 104 «О международной чрезвычайной помощи» от 17 июня 2017 года.

Согласно законодательству Таджикистана, международные содействующие субъекты обязаны зарегистрироваться в Министерстве иностранных дел (МИД), что предусмотрено установленными правилами и процедурами. Законодательство Республики Таджикистан не содержит каких-либо специальных положений о признании правового статуса содействующих субъектов в чрезвычайных ситуациях.

Исходя из вышесказанного, право на юридические возможности, в частности для содействующих гуманитарных организаций, является одним из компонентов МЗРБ, по которому нормативная база, предусмотренная во внутренних правовых системах стран Центральной Азии, по-видимому, в значительной степени **недоработана**. Соответственно, правительствам стран Центральной Азии настоятельно рекомендуется разработать нормативные акты на межгосударственном уровне, устанавливающие **предварительные и четкие критерии правомочности для получения юридических возможностей и правовых льгот содействующими гуманитарными организациями во время оказания помощи при бедствиях и помощи в первоначальном восстановлении**, а также **принять региональную систему аккредитации**, соответствующую Руководящему принципу 14.4.

е. Юридические возможности для въезда и осуществления деятельности

Юридические возможности для въезда и осуществления деятельности регулируются частью V Руководящих принципов. В частности, они касаются Персонала (Руководящий принцип 16), Товаров и оборудования (Руководящий принцип 17), Товаров и оборудования специального назначения (Руководящий принцип 18), Транспорта (Руководящий принцип 19), Временного внутреннего правового статуса (Руководящий принцип 20), Налогообложения (Руководящий принцип 21), Безопасности (Руководящий принцип 22), Продления рабочего дня (Руководящий принцип 23) и Расходов (Руководящий принцип 24).

Учитывая разнообразие юридических возможностей и правовых льгот, предоставляемых правительствами содействующим государствам и правомочным гуманитарным организациям, внутренние правовые рамки, применимые к этим вопросам в странах Центральной Азии, не всегда сопоставимы. Тем не менее, следует подчеркнуть, что некоторые страны обладают более продвинутой и эффективной правовой базой в

том смысле, что они органично регулируют юридические возможности для въезда и сценариев международных действий в случае бедствий **посредством специальных законов и положений о чрезвычайной помощи** (Кыргызстан, ³⁸Туркменистан³⁹), в то время как правовые нормы других стран **предусматривают различные регламенты для одних и тех же вопросов**, причем они рассредоточены по общим законам или положениям, например, таможенные и налоговые кодексы, миграционные законы, законы о государственном бюджете и т. д. (Казахстан, Таджикистан, Узбекистан). В этой связи регулирование этих вопросов должно быть комплексно сформулировано для всех государств Центральной Азии в **региональном договоре, регулирующем предоставление международной помощи в случае бедствий**.

Что касается редких положений, касающихся юридических возможностей для въезда и проведения операций, которые содержатся в международных договорах, подписанных странами Центральной Азии, то в отношении товаров и оборудования в Разделе 3 Приложения 6 к Договору о Евразийском экономическом союзе — ЕАЭС (Протокол о едином таможенно-тарифном регулировании) просто говорится, что «Тарифные льготы в виде освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины предоставляются в отношении ввозимых (ввезенных) на таможенную территорию Союза из третьих стран: ... 5) товаров, ввозимых в качестве гуманитарной помощи и (или) в целях ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий или катастроф».⁴⁰ Настоящее соглашение носит обязательный характер для Казахстана и Кыргызстана.

Принимая во внимание все пять центральноазиатских государств, правовая база, применимая на национальном уровне к предоставлению юридических возможностей содействующим субъектам, характеризуется широко **распространенными пробелами** в отношении вопросов, регулируемых частью V Руководства. Однако в данном случае можно упомянуть некоторые положения, содержащиеся во внутреннем законодательстве государств Центральной Азии по

³⁸Закон Кыргызской Республики № 104 «О международной чрезвычайной помощи» от 17 июня 2017 года, статьи 21–29.

³⁹Закон Туркменистана № 261 «О международной гуманитарной помощи при чрезвычайной ситуации» от 22 августа 2020 года, глава VII (статьи 29–40).

⁴⁰Договор о Евразийском экономическом союзе, заключенный 29 мая 2014 года между Российской Федерацией, Казахстаном, Кыргызстаном, Арменией и Беларусью.

управлению бедствиями, которые служат наглядным примером передовой практики.

Например, Закон Туркменистана № 261 «О международной гуманитарной помощи при чрезвычайной ситуации» от 22 августа 2020 года содержит **важные положения о признании водительских прав**, выданных иностранными государствами (статья 38), и **признании профессиональной квалификации международного персонала** международных содействующих субъектов (статья 39). В соответствии со статьей 38 настоящего Закона, Туркменистан на протяжении всего периода оказания международной помощи временно признает водительские права международного персонала правообладателей субъектов, выданные уполномоченными органами иностранных государств.⁴¹ Кроме того, в соответствии с пунктом 3 статьи 39 настоящего Закона, международный персонал правообладателей субъектов, профессиональная квалификация которого признана в соответствии с требованиями настоящей статьи, полностью освобождается от иных требований по прохождению обязательных процедур, связанных с регистрацией профессиональной квалификации, до окончания срока оказания международной помощи.⁴²

Другим примером является законодательство Кыргызстана в **отношении движения денежных средств и иностранной валюты для международной помощи при бедствиях**. Статья 29 Закона № 104 «О международной чрезвычайной помощи» от 17 июня 2017 года устанавливает, что перемещение денежных средств и иностранной валюты из-за границы и за пределы страны для оказания международной чрезвычайной помощи не подлежит никаким ограничениям при условии ее декларирования в пунктах таможенного контроля.⁴³

Исходя из предыдущей практики государств Центральной Азии по регулированию юридических возможностей для оказания международной помощи при бедствиях и помощи в первоначальном восстановлении, которая, как показано выше, довольно ограничена,

⁴¹Статья 38 Закона Туркменистана № 261 «О международной гуманитарной помощи при чрезвычайной ситуации» от 22 августа 2020 года.

⁴²Там же, статья 39(3).

⁴³Статья 29 Закона Кыргызской Республики № 104 «О международной чрезвычайной помощи» от 17 июня 2017 года. Между тем закон не содержит каких-либо положений, обеспечивающих доступ к льготным обменным курсам для гуманитарных организаций.

предполагаемая региональная правовая база должна, помимо прочего, охватывать следующие вопросы:

- **признание профессиональной квалификации**, например, иностранного медицинского персонала, архитекторов и инженеров, водительских прав и других видов лицензий и сертификатов, которые могут потребоваться (реализация Руководящего принципа 16.1(c));
- **полное освобождение товаров и оборудования для оказания помощи при бедствиях от всех таможенных пошлин, налогов, тарифов или государственных сборов, приоритетный порядок таможенного оформления и полное освобождение от налогов на добавленную стоимость и других налогов** (реализация Руководящих принципов 17 и 21);
- **предоставление временного внутреннего правового статуса** международным содействующим субъектам (реализация Руководящего принципа 20).

3. Часть II

а. Создание Регионального гуманитарного координационного центра в Центральной Азии на базе ЦЧССРБ

В контексте принятия регионального договора о международной помощи в случае бедствий ЦЧССРБ должен функционировать как региональный координационный центр реагирования на чрезвычайные ситуации по Центральной Азии, тем самым подкрепляя свои текущие задачи в соответствии с Положением, в частности, с его статьей 3.1.

В этой связи усиление координационной роли ЦЧССРБ в международных операциях по оказанию чрезвычайной помощи будет способствовать более эффективной реализации Руководства по МЗРБ, как указано выше, в странах Центральной Азии, например, в отношении обмена информацией для раннего оповещения и обеспечения готовности, инициирования и прекращения международной помощи в случае бедствий и помощи в первоначальном восстановлении и т. д.

В настоящее время в соответствии со статьей 4.1 Положения **региональный пункт реагирования на чрезвычайные ситуации** создается ЦЧССРБ при содействии международных и неправительственных организаций, участвующих в реагировании на

чрезвычайные ситуации в Центрально-Азиатском регионе. В статье 4.2 Положения указано, что региональный пункт реагирования на чрезвычайные ситуации — это «базовый технически оборудованный пункт реагирования, предназначенный для оказания технической поддержки и помощи в обеспечении оперативной информационной, аналитической и документационной деятельности региональной координационной группы». Кроме того, статьей 4.3 Положения установлено, что региональный пункт реагирования на ЧС должен быть оборудован и расположен в офисе ЦЧССРБ в г. Алматы и «оснащен современной информационно-коммуникационной системой приема, сбора, хранения и передачи печатной, аудио- и видеoinформации в режиме реального времени, а также средствами международной связи, высокоскоростным интернетом, автономным источником питания, необходимой оргтехникой, мебелью и другим оборудованием».

Будущая роль ЦЧССРБ как круглосуточного регионального координационного центра потребует модернизации пункта реагирования на ЧС за счет внедрения более современных технологий (например, спутниковых средств программы «Коперникус»), расширения штата и выделения бюджета. Персонал для пункта реагирования на ЧС может быть набран из числа граждан стран-участниц ЦЧССРБ с учетом принципов инклюзивности и обеспечения синергии с органами по управлению чрезвычайными ситуациями стран Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии. Модернизация пункта реагирования на ЧС является ключом к успешному взаимобмену информацией и мониторингу чрезвычайных ситуаций.

Будущий **региональный гуманитарный координационный центр** будет координировать деятельность и задачи ключевых региональных субъектов по реагированию на чрезвычайные ситуации и оказанию международной помощи при бедствиях, работать в режиме 24/7 и иметь возможность отслеживать и обмениваться информацией об угрозах или возникновении чрезвычайных ситуаций в кратчайшие сроки с государствами Центральной Азии.

Региональный гуманитарный координационный центр на базе ЦЧССРБ для государств Центральной Азии будет создан в соответствии с устоявшейся практикой Европейского Союза (ЕС) и АСЕАН, как указано далее.

в. Передовой опыт ЕС и АСЕАН

В следующих разделах рассматриваются особенности и функции Координационного центра реагирования на чрезвычайные ситуации (КЦРЧС) в рамках Механизма гражданской защиты Европейского союза (МГЗЕС) и Координационного центра АСЕАН по гуманитарной помощи при управлении бедствиями (Центр АНА).

Как подробно описано ниже, между двумя моделями координационного центра реагирования на чрезвычайные ситуации можно выделить некоторые общие элементы и передовые практики, например, их создание на основе обязательного международного/наднационального правового документа, институционализированную роль координационных центров (с обеспечением персоналом/ресурсами/бюджетом), расширенные системы мониторинга и раннего оповещения; специальные механизмы финансирования со стороны государств-участников (например, системы резервирования ресурсов), администрирование инструментов реагирования на чрезвычайные ситуации (Инструмент экстренного реагирования на крупные чрезвычайные ситуации — ALERT для ЕС и Группа АСЕАН по оценке чрезвычайных ситуаций и реагированию на них — ASEAN-ERAT).

і. Координационный центр реагирования на чрезвычайные ситуации (КЦРЧС) Механизма гражданской защиты Европейского союза (МГЗЕС)

- Введение

Координационный центр реагирования на чрезвычайные ситуации (КЦРЧС) это ключевой институт Механизма гражданской защиты Европейского союза (МГЗЕС).⁴⁴ Он был основан 15 мая 2013 года (к примеру, тайфун Хайян, обрушившийся на Филиппины в начале ноября 2013 года, стал первой крупной чрезвычайной ситуацией, в которой КЦРЧС сыграл свою роль в качестве координатора). Соответствующей сферой деятельности, в которой ЕС играет ведущую роль, является реагирование на чрезвычайные ситуации, связанные с загрязнением морской среды. В этом отношении КЦРЧС может быстро мобилизовать

⁴⁴См. https://civil-protection-humanitarian-aid.ec.europa.eu/what/civil-protection/emergency-response-coordination-centre-ercc_en#:~:text=The%20centre%20ensures%20the%20rapid,The%20ERCC%20operates%2024%2F7.

потенциал для борьбы с утечками нефти и опыт государств-участников и Европейского агентства морской безопасности (ЕАМБ).

- Юридические основы ЕС

Полномочия КЦРЧС прочно закреплены в договорах ЕС — Договоре о Европейском Союзе (ДЕС) и Договоре о функционировании Европейского Союза (ДФЕС) — и соответствующих правовых источниках ЕС. Лиссабонский договор устанавливает обязательство Союза предоставлять помощь, поддержку и защиту жертвам стихийных или антропогенных бедствий во всем мире (статья 214 ДФЕС), а также поддерживать и координировать системы гражданской защиты своих государств-членов (статья 196 ДФЕС). Кроме того, в соответствии с этими Договорами, учреждения ЕС должны определять необходимые меры нормативного и исполнительного характера для осуществления таких действий. В частности, стоит упомянуть следующие правовые инструменты и документы:

- Регламент (ЕС) 2021/836 Европейского парламента и Совета от 20 мая 2021 года о внесении изменений в Решение № 1313/2013/EU о Механизме гражданской защиты ЕС (Текст актуален для ЕЭС) (26 мая 2021 г.).
- СОМ(2021) 110 — Коммюнике о гуманитарной деятельности ЕС: новые вызовы, прежние принципы (10 марта 2021 г.).
- Исполнительное решение Комиссии (ЕС) 2021/1956 от 10 ноября 2021 года о создании и организации Сети знаний ЕС в области гражданской защиты (11 ноября 2021 г.).
- Решение (ЕС) 2019/420 Европейского парламента и Совета от 13 марта 2019 года о внесении изменений в Решение № 1313/2013/EU о Механизме гражданской защиты ЕС (21 марта 2019 г.).
- (2019/С 428/07) Уведомление Комиссии. Руководство по отчетности в области управления рисками бедствий (20 декабря 2019 г.).
- Исполнительное решение Комиссии (ЕС) 2018/142 о внесении изменений в Исполнительное решение 2014/762/EU, устанавливающее правила для имплементации Решения № 1313/2013/EU Европейского парламента и Совета о Механизме гражданской защиты ЕС (15 января 2018 г.).
- Предложение для Европейского парламента и Совета о внесении изменений в Решение 1313/2013/EU о Механизме гражданской защиты ЕС (23 ноября 2017 г.).

- Регламент Совета ЕС 2016/369 об оказании экстренной поддержки внутри ЕС (15 марта 2016 г.).
- Регламент № 375/2014 Европейского парламента и Совета о создании Европейского корпуса добровольной гуманитарной помощи («Волонтерская инициатива ЕС по оказанию помощи») (3 апреля 2014 г.).
- Решение Комиссии, устанавливающее правила для имплементации Решения № 1313/2013/EU Европейского парламента и Совета о Механизме гражданской защиты ЕС и отменяющее Решения Комиссии 2004/277/ЕС, Евратом, и 2007/606/ЕС, Евратом (16 октября 2014 г.).
- **Решение № 1313/2013/EU Европейского парламента и Совета о Механизме гражданской защиты ЕС (17 декабря 2013 г.).**
- Рабочий документ для персонала Комиссии с руководящими принципами ЕС по поддержке принимающей страны (1 июня 2012 г.).
- Выводы Совета по дальнейшей проработке методологии оценки рисков для управления бедствиями внутри Европейского союза (11 апреля 2011 г.).
- СОМ(2010)600 — Коммюнике по более эффективному реагированию на бедствия в Европе: роль гражданской защиты и гуманитарной помощи (26 октября 2010 г.).
- Резолюция Европейского парламента о подходе Сообщества к предотвращению стихийных и техногенных бедствий (21 сентября 2010 года).
- Выводы Совета по поддержке принимающей страны (2 декабря 2010 г.).
- СОМ(2009)82 — Коммюнике о подходе Сообщества к предотвращению стихийных и техногенных бедствий (23 февраля 2009 г.).
- Выводы Совета по рамочной программе Сообщества, направленной на предотвращение бедствий внутри ЕС (30 ноября 2009 г.).
- Резолюция Европейского парламента об укреплении потенциала ЕС по реагированию на бедствия (19 июня 2008 г.).
- Выводы Совета по укреплению потенциала ЕС в сфере реагирования на бедствия — принятие комплексного подхода к управлению бедствиями (16 июня 2008 г.).
- Рабочий документ SEC(2007)1721 для персонала Комиссии по обеспечению лучшей защиты граждан от рисков бедствий:

укрепление систем раннего предупреждения в Европе (14 декабря 2007 г.).

• Выводы Совета по системе раннего предупреждения в ЕС (6 декабря 2007 г.).

• Регламент (ЕК) № 1257/96 о гуманитарной помощи (20 июня 1996 г.).

-Функции

КЦРЧС координирует и организует оказание помощи странам, пострадавшим от бедствий всех видов, например: обеспечивает оснащение специализированного персонала, поставку предметов чрезвычайной помощи (предметов первой необходимости и технического оборудования), предоставление экспертных знаний и создание групп гражданской защиты. В частности, он создается для осуществления деятельности в качестве круглосуточного центра по чрезвычайной помощи, занимающегося мониторингом чрезвычайных ситуаций во всем мире и реагированием на них после задействования механизма помощи властями стран, пострадавших от бедствий (внутри или за пределами ЕС), или органом ООН в соответствии с положением о солидарности.⁴⁵ Центр обеспечивает оперативное оказание чрезвычайной поддержки и служит **координационным центром** между всеми государствами-членами ЕС, еще десятью государствами-участниками, страной, запрашивающей помощь, а также экспертами по гражданской защите и гуманитарной деятельности. В частности, он осуществляет взаимодействие и обеспечивает согласованность действий ЕС на межучрежденческом уровне, уделяя особое внимание механизмам координации с Европейской службой внешних действий, Советом и государствами-членами ЕС.

Координационный центр реагирования на чрезвычайные ситуации обеспечивает более эффективную координацию действий между учреждениями гражданской защиты и гуманитарной помощи. Он поддерживает прямую связь с учреждениями гражданской защиты и гуманитарной помощи в государствах-членах ЕС и предоставляет средства экстренной связи и мониторинга с использованием Общей системы передачи информации в чрезвычайных ситуациях (ОСПИЧС) - веб-приложения для тревожного оповещения и рассылки уведомлений, позволяющего **обмениваться информацией** в режиме

⁴⁵В 2022 году механизм помощи Центра был задействован 106 раз для реагирования на (i) войну в Украине; (ii) лесные пожары в Европе; (iii) пандемию COVID-19 в Европе и во всем мире и (iv) наводнения в Пакистане. С 2001 года Центр более 700 раз координировал помощь в ответ на запросы по активации Механизма гражданской защиты ЕС.

реального времени. Центр также обеспечивает выполнение функций групп координации и оценки, состоящих из экспертов по гуманитарной помощи и гражданской защите, с целью совместной оценки потребностей.

-Ключевые аспекты

Что касается регионального охвата ЕС, в случае реагирования на стихийные и техногенные бедствия КЦРЧС позволяет мастерски избегать распыления ресурсов (например, путем предотвращения дублирования усилий по оказанию чрезвычайной помощи). Кроме того, централизованные действия Центра могут обеспечить эффективную адаптацию чрезвычайной помощи к потребностям пострадавших стран и населения. К примеру, Координационный центр реагирования на чрезвычайные ситуации может напрямую связываться с национальными органами гражданской защиты соответствующей страны и оказывать финансовую и техническую поддержку деятельности групп гражданской защиты. Поэтому в рамках МГЗЕС Комиссия может софинансировать операционные расходы, в том числе транспортные. Это позволяет доставлять помощь пострадавшей стране в течение нескольких часов **с меньшими бюджетными последствиями для оказывающих помощь, что повышает их эффективность.**

Важно отметить, что Центр может выявлять возможные недочеты ЕС в чрезвычайной помощи и предлагать соответствующие решения за счет финансовой поддержки со стороны ЕС. Ввиду этого создание регионального координационного учреждения по реагированию на чрезвычайные ситуации выглядит целесообразным для достижения таких целей, как согласованность нормативной деятельности и завершенность национальных систем международной помощи при бедствиях и помощи в первоначальном восстановлении.

Что касается персонала и потенциала/возможностей КЦРЧС, Центр создал систему дежурства **с полной укомплектованностью квалифицированным персоналом,** отличающуюся усовершенствованными операционными, аналитическими, мониторинговыми, информационными и коммуникационными возможностями. Круглосуточное дежурство персонала Центра способствует постоянному мониторингу чрезвычайных ситуаций в режиме реального времени и оперативному реагированию на них.

Стоит отдельно отметить, что качество реагирования обеспечивается за счет высоких профессиональных критериев и процесса сертификации.

Кроме того, в распоряжении Центра имеется резерв **заранее согласованной помощи** от государств-членов ЕС и государств-участников, который можно направить по назначению в короткие сроки. В рамках экстренного и согласованного реагирования ЕС на континентальные и заокеанские чрезвычайные ситуации эти страны могут выделять ресурсы для их объединения в пул, который будет находиться в режиме постоянной готовности.

-Инструментарий на случай чрезвычайных ситуаций

В распоряжении КЦРЧС также имеются инструменты финансирования, входящие в состав **Инструментария на случай чрезвычайных ситуаций** — одного из инструментов, разработанных Европейской комиссией для оказания помощи уязвимым людям и группам за пределами ЕС на случай непредвиденных чрезвычайных ситуаций и кризисов. В составе Инструментария на случай чрезвычайных ситуаций есть четыре инструмента: (1) Инструмент экстренного реагирования на крупные чрезвычайные ситуации (ALERT); (2) Инструмент малого масштаба; (3) Инструмент на случай эпидемий и (4) Чрезвычайный фонд помощи в случае бедствий (ЧФПБ).⁴⁶

Инструмент экстренного реагирования на крупные чрезвычайные ситуации (ALERT) позволяет реагировать на крупномасштабные стихийные и техногенные бедствия, в результате которых пострадали более 100 000 человек или более 50% населения. Средства выделяются в течение 24–48 часов с момента возникновения чрезвычайной ситуации в зависимости от ее типа, при этом приоритет отдается скорости процесса принятия решений.

Инструмент малого масштаба позволяет оказывать помощь (более) ограниченному числу людей (менее 100 000), пострадавших от стихийного или техногенного бедствия. Предельный объем средств, выделяемых на одну операцию, составляет 500 000 евро.

Инструмент на случай эпидемий предназначен для предотвращения и ликвидации вспышек эпидемий.

⁴⁶В 2022 году ЕС выделил 40 миллионов евро в рамках Инструментария на случай чрезвычайных ситуаций.

Чрезвычайный фонд помощи в случае бедствий (ЧФПБ) находится в ведении Международной Федерации Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОКК и КП). Он предназначен для оказания поддержки Национальным обществам Красного Креста и Красного Полумесяца сразу после бедствия. Предельный объем средств, выделяемых ЕС на одну операцию, составляет 200 000 евро. В 2022 году Европейская комиссия выделила средства в рамках инструмента ЧФПБ 68 раз для 57 стран. Национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца получили поддержку в ходе оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации, связанные преимущественно с наводнениями, тропическими циклонами, засухой, извержением вулканов, перемещением населения, гражданскими беспорядками, а также вспышками холеры и Эболы.

-Подборка передовых методов работы КЦРЧС:

1. Круглосуточная система дежурства с полной укомплектованностью квалифицированным персоналом, соответствующая критериям качества и прошедшая процессы сертификации.

2. Предоставление резерва заранее согласованной помощи от государств-участников, которую можно использовать немедленно (ресурсы заблаговременно выделяются государствами-участниками и объединяются в пул, который находится в режиме постоянной готовности).

3. Внедрение веб-приложений для тревожного оповещения и рассылки уведомлений, позволяющих обмениваться информацией в режиме реального времени, например Общей системы передачи информации в чрезвычайных ситуациях (ОСПИЧС).

4. Администрирование инструментариив на случай чрезвычайных ситуаций, например Инструмента экстренного реагирования на крупные чрезвычайные ситуации (ALERT).

5. Техническая помощь Центра для государств-участников (например, устранение нормативных недочетов во внутренней правовой системе, предназначенной для оказания помощи при бедствиях и восстановления после них).

ii. Координационный центр АСЕАН по гуманитарной помощи при управлении бедствиями (Центр АНА)

- Введение

Центр АНА является межправительственной организацией, созданной государствами-участниками АСЕАН.⁴⁷ Он стремится содействовать осуществлению деятельности в области управления бедствиями и реагирования на чрезвычайные ситуации, а также взаимодействию и координации действий между государствами-участниками АСЕАН в этой связи. Соглашение о создании Координационного центра АСЕАН по гуманитарной помощи при управлении бедствиями было заключено 17 ноября 2011 года (далее — «**Соглашение Центра АНА**»). Во исполнение своих полномочий, Центр АНА в основном координирует деятельность Национальных организаций по противодействию бедствиям (НОПБ) на территории государств-участников АСЕАН. Кроме того, Центр АНА сотрудничает с такими международными организациями, частными предприятиями и организациями гражданского общества, как Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца, ООН и Партнерская группа по Соглашению АСЕАН о преодолении бедствий и ликвидации чрезвычайных ситуаций (СПБЛЧС).

- Функции

Центр АНА регулярно отчитывается о своей деятельности и мероприятиях перед Комитетом АСЕАН по противодействию бедствиям (КАПБ). Члены КАПБ являются главами НОПБ в десяти государствах-участниках АСЕАН и выступают в качестве Управляющего совета Центра АНА. К тому же полномочия Центра АНА как **основного регионального координационного агентства** АСЕАН по управлению бедствиями и реагированию на чрезвычайные ситуации подтверждаются двумя обязательствами высокого уровня, а именно: (а) Декларацией АСЕАН «*Единая АСЕАН, единое реагирование: реагирование АСЕАН на бедствия как единой ассоциации в регионе и за его пределами*» от 6 сентября 2016 года; (б) Видением АСЕАН на управление бедствиями до 2025 года (2016 год).⁴⁸

В целях повышения осведомленности о снижении риска бедствий и обеспечении готовности к ним Центр АНА также регулярно осуществляет **информационно-просветительскую** деятельность среди общественности. Во время чрезвычайных ситуаций Центр АНА выпускает экстренные обновления и новые данные о сложившейся ситуации. В спокойное время Центр АНА еженедельно выпускает

⁴⁷См. <https://ahacentre.org>.

⁴⁸См. <https://www.preventionweb.net/publication/asean-vision-2025-disaster-management>.

новые данные о бедствиях, еженедельную рассылку Diasfore и ежемесячный информационный бюллетень The Column. Все эти публикации доступны на веб-сайте Центра и на его страницах в социальных сетях.

- Ключевые аспекты

Соглашение Центра АНА содержит ключевые положения, проясняющие и, следовательно, улучшающие нормативно-правовую базу, применимую к оказанию гуманитарной помощи при управлении бедствиями в чрезвычайных ситуациях. В частности, в Соглашении указаны и подробно изложены обязательства принимающей страны, например: предоставление «надлежащих помещений за свой счет, производственных объектов и других объектов, необходимых для работы Центра АНА в соответствии с Соглашением с Принимающей страной, которое будет заключено между Центром АНА и Принимающей страной» (статья 11.1), или предоставление «Центру АНА, исполнительному директору, руководителям подразделений и сотрудникам, при необходимости, привилегий и иммунитетов, которые могут быть необходимы для выполнения их функций и обязанностей в соответствии с Соглашением с Принимающей страной, которое будет заключено между Центром АНА и Принимающей страной» (статья 11.2).

Соглашение Центра АНА также регулирует **механизмы финансирования** государств-участников, в частности, путем создания Фонда Центра АНА. Государства-участники ежегодно вносят в Фонд равные взносы, сумма которых устанавливается каждый год на основе консенсуса на Конференции Сторон (статья 12.1).

Наконец, что касается внутренней структуры организации, Соглашение предусматривает создание **Подразделений Центра**, что облегчает выполнение функций самого Центра посредством улучшения операционализации задач. В частности, согласно статье 9 Соглашения руководители подразделений назначаются на три года Управляющим советом Центра АНА с учетом рекомендаций исполнительного директора. **Руководители подразделений** несут ответственность за управление своими подразделениями и за выполнение всех других функций, которые могут быть возложены на них исполнительным директором и/или Управляющим органом. Для эффективного и результативного выполнения назначенных функций и обязанностей каждому руководителю подразделения оказывают поддержку соответствующие сотрудники.

- Управление информацией о бедствиях

В соответствии с духом декларации «*Единая АСЕАН, единое реагирование*» Центр АНА выполняет координационные функции по выявлению рисков, мониторингу и раннему предупреждению, заранее оповещая об угрозах и рисках, а также увеличивая промежуток времени от оповещения до наступления кризиса.

Центр АНА тесно сотрудничает с НОПБ во всех десяти государствах-участниках АСЕАН в области мониторинга и обмена информацией об опасностях и бедствиях в регионе. Кроме того, Центр АНА проводит тщательный мониторинг опасностей и данных наблюдения Земли, а также публикаций систем раннего предупреждения гидрометеорологических и геологических агентств в государствах-участниках АСЕАН.

При таком подходе управление и обмен информацией могут способствовать повышению эффективности координационных усилий содействующих государств при реагировании как на потенциальные, так и на произошедшие бедствия. Кроме того, раннее выявление опасностей и рисков может ускорить активацию систем раннего тревожного оповещения для снижения потенциальных потерь в случае бедствий. Поэтому Центр АНА регулярно отслеживает и оценивает вероятность чрезвычайных ситуаций с помощью различных платформ и инструментов, которые приводятся ниже.

Система мониторинга и реагирования на бедствия (СМРБ) АСЕАН была разработана в партнерстве с Тихоокеанским центром по управлению бедствиями (ТЦУБ) — центром прикладных наук и информации, базирующимся на Гавайях и работающим при поддержке правительства США. СМРБ непрерывно получает информацию из системы ТЦУБ. В режиме реального времени эта система предоставляет информацию об опасностях в регионе, а также гидрометеорологические данные (направление и скорость ветра, облачность, температура моря и т. д.). В базовые карты можно интегрировать дополнительную информацию, например основные данные о плотности населения, местоположении аэропортов и морских портов, основных дорогах и инфраструктуре.

В **Информационной сети АСЕАН по бедствиям (ADINET)** хранится информация о произошедших в регионе опасных природных явлениях

и бедствиях. Платформа находится в открытом доступе, то есть физические и юридические лица могут с помощью нее поделиться информацией об опасностях и бедствиях с Центром АНА. После получения информации Центр АНА проверяет ее достоверность, чтобы обеспечить точность вводимых данных. Центр АНА также может дополнять эту информацию, когда это уместно и необходимо. В Сети ADINET регистрируется информация о бедствиях в регионе с момента начала работы Центра АНА в 2012 году.

Ежегодные **Отчеты АСЕАН по мониторингу рисков (ARMOR)** призваны консолидировать знания, способствовать их распространению и поддерживать дух сотрудничества между сообществом (исследователями, практиками и частными организациями), занятым в области управления бедствиями. В частности, Отчеты ARMOR преследуют следующие цели: (i) обмен новейшими данными об исследовательских инициативах и совместных проектах в области мониторинга бедствий и климатических рисков; (ii) обмен данными о прошлых проектах, последних оперативных инициативах, учебных мероприятиях и передовых методах работы; (iii) преодоление разрыва между исследованиями и операциями посредством трансляционных и прикладных исследовательских инициатив в интересах сообществ АСЕАН; (iv) повышение осведомленности и наращивание потенциала совместных усилий государств-участников АСЕАН и заинтересованных сторон.

- Наращивание потенциала, обучение, стандартизация и сертификация

Для укрепления способности противостоять бедствиям в Азиатско-Тихоокеанском регионе Центр АНА оказывает поддержку национальным органам по управлению бедствиями в государствах-участниках АСЕАН путем наращивания их потенциала. В регионе АСЕАН проводятся два базовых курса: Группа ASEAN-ERAT и Программа ACE. Кроме того, благодаря инициативе ASCEND можно овладеть надлежащими инструментами для обеспечения профессионального реагирования на чрезвычайные ситуации путем установления критериев качества и процессов сертификации. Наконец, в рамках проекта ASDMP создан комплексный исследовательский портал, с помощью которого можно обмениваться специализированными знаниями с учеными, практиками и разработчиками политик.

Группа АСЕАН по оценке чрезвычайных ситуаций и реагированию на них (ASEAN-ERAT) — это быстро развертываемая группа реагирования, призванная оказывать поддержку пострадавшим государствам-участникам АСЕАН во время крупномасштабных внезапных и медленно развивающихся бедствий. Члены группы ASEAN-ERAT назначаются десятью государствами-участниками АСЕАН и подчиняются Центру АНА. Группа ASEAN-ERAT призвана в кратчайшие сроки оказать помощь НОПБ в пострадавшей стране на начальном этапе чрезвычайной ситуации. Участники группы ASEAN-ERAT прибывают на место бедствия в регионе Юго-Восточной Азии в течение восьми часов после активации аварийного оповещения или по запросу НОПБ пострадавшей страны. Назначенные участники группы ASEAN-ERAT могут оказывать помощь в течение 14 дней во время кризиса или в течение более продолжительного периода по запросу пострадавшей страны.

Программа Центра АНА для руководителей (ANA Centre Executive — ACE) призвана обеспечивать профессиональную подготовку будущих лидеров в области управления бедствиями в государствах-участниках АСЕАН. Это важнейшая учебная программа по управлению бедствиями в регионе. Кроме того, сотрудничество с правительством Японии позволит Программе ACE укрепить потенциал руководителей в области управления бедствиями из государств-участников АСЕАН посредством обмена знаниями и навыками как между ними, так и с другими экспертами в этой же сфере во всем регионе.

Также стоит отметить, что **Стандартизация и сертификация экспертов АСЕАН в области управления бедствиями (ASCEND)** — это инициатива государств-участников АСЕАН, обеспечивающая признанные на региональном уровне квалификационные стандарты и процесс сертификации специалистов в области управления бедствиями во всех государствах-участниках АСЕАН. Таким образом, ключевая функция этой инициативы заключается в содействии признанию и обеспечению мобильности специалистов в области управления бедствиями.

И последнее, **Научная платформа АСЕАН по управлению бедствиями (ASDMP)** — это универсальный интерактивный исследовательский портал, на котором размещено более тысячи связанных с управлением бедствиями продуктов исследовательских проектов для Юго-Восточной Азии и который объединяет специалистов-практиков и

разработчиков политик в области управления бедствиями с учеными и исследователями.

- Управление ресурсами (Система резервирования ресурсов)
Вместе с тем в контексте АСЕАН государства-участники могут на добровольной основе заранее выделить ресурсы для проведения операций по оказанию помощи при бедствиях и реагированию на чрезвычайные ситуации. В этой связи **Система резервирования ресурсов АСЕАН** включает безвозмездное предоставление целевых активов и средств государствами-участниками АСЕАН. Эти активы и средства включают справочник по поисково-спасательным операциям, военные и гражданские активы, запасы предметов чрезвычайной помощи на случай бедствий, а также знания и технологии в области управления бедствиями. При необходимости государство-участник, пострадавшее от бедствия, может запросить эти ресурсы в дополнение к его собственным возможностям реагирования.

Более подробное описание Системы резервирования ресурсов АСЕАН приводится в **Стандартных оперативных процедурах АСЕАН для регионального резервирования ресурсов и координации совместных операций по оказанию помощи при бедствиях и реагированию на чрезвычайные ситуации (SASOP)**. SASOP представляет собой документ, содержащий: (i) руководство и шаблоны для создания Системы резервирования ресурсов АСЕАН в целях оказания помощи при бедствиях и реагирования на чрезвычайные ситуации; (ii) процедуры совместных операций по оказанию помощи при бедствиях и реагированию на чрезвычайные ситуации; (iii) процедуры для предоставления и использования военных и гражданских ресурсов и возможностей; (iv) методологию периодического проведения Региональных симуляционных упражнений АСЕАН по реагированию на чрезвычайные ситуации (ARDEX).⁴⁹

В процедурах SASOP содержатся шаблоны и формы (например, в *Справочнике SASOP*), которые должны использоваться для обмена информацией об активах и средствах государств региона АСЕАН и которые целесообразно использовать для обеспечения готовности к бедствиям и реагирования на них.

⁴⁹См. ниже.

- Помощь при бедствиях и помощь в первоначальном восстановлении, планы совместного реагирования на бедствия, операции по реагированию на чрезвычайные ситуации и региональные симуляционные упражнения.

Центр АНА также координирует модернизацию практики АСЕАН в отношении управления операциями по оказанию помощи при бедствиях и помощи в первоначальном восстановлении.

Система логистики АСЕАН в чрезвычайных ситуациях (DELSA) — это ключевой механизм, обеспечивающий оперативную поставку предметов чрезвычайной помощи в страны АСЕАН, реагирующие на чрезвычайные ситуации после бедствия. Система DELSA, запущенная 7 декабря 2012 года, предназначена для совершенствования регионального запаса предметов чрезвычайной помощи и содействия укреплению потенциала Центра АНА и государств-участников АСЕАН во время экстренных логистических операций. Система DELSA фокусирует внимание на трех главных элементах: (i) региональные запасы предметов чрезвычайной помощи; (ii) наращивание институционального потенциала; (iii) коммуникации и осведомленность. Правительство Японии занимается созданием и обслуживанием Системы DELSA, а Центр АНА в тесном сотрудничестве с СГПООН, находящимися под управлением ВПП, координирует технические аспекты логистики. Центр АНА также координирует свою деятельность с НОПБ в государствах-участниках АСЕАН по распределению этих предметов чрезвычайной помощи в странах, пострадавших от бедствий, по мере необходимости для содействия усилиям по реагированию на чрезвычайные ситуации.

План совместного реагирования на бедствия АСЕАН (AJDRP) призван обеспечить общую основу для своевременного, масштабируемого и совместного реагирования на бедствия за счет мобилизации необходимых ресурсов и средств. Достижение этой цели связано, помимо прочего, с эффективным выполнением функций мониторинга и раннего предупреждения, а также с наличием механизмов финансирования разворачиваемых операций (например, Система резервирования ресурсов). В частности, Центр АНА стремится: (i) повышать скорость реагирования АСЕАН путем оказания помощи государствам-участникам в принятии своевременных и обоснованных решений; (ii) расширять масштабы реагирования АСЕАН путем укрепления Системы резервирования ресурсов АСЕАН; (iii) усиливать сплоченность действий АСЕАН по реагированию на бедствия путем улучшения координации действий и налаживания сотрудничества

между государствами-участниками АСЕАН, партнерами АСЕАН и другими участниками гуманитарной деятельности, например международными содействующими субъектами.

В случае бедствия **Штаб Центра по реагированию на чрезвычайные ситуации (ШРЧС)** осуществляет стратегическое управление операциями, гарантируя, что Центр АНА способен исполнять свои полномочия по координации коллективных мер реагирования со стороны всех стран АСЕАН, включая собственный полевой персонал Центра. ШРЧС в первую очередь фокусирует внимание на сборе и анализе данных, принятии стратегических решений, поддержании непрерывности деятельности организации и распространении этих данных среди государств-участников АСЕАН, заинтересованных лиц и других сторон. ШРЧС осуществляет стратегическое управление и напрямую не контролирует полевые активы и команды.

Наконец, Центр АНА совместно с Комитетом АСЕАН по противодействию бедствиям (КАПБ) раз в два года организуют **Региональные симуляционные упражнения АСЕАН по реагированию на чрезвычайные ситуации (ARDEX)**. Упражнения ARDEX проводятся для того, чтобы государства-участники АСЕАН могли практиковать, оценивать и пересматривать Систему резервирования ресурсов и Стандартные операционные процедуры АСЕАН (SASOP), содействуя эффективному сотрудничеству между государствами-участниками АСЕАН, а также между АСЕАН, ООН и другими компетентными международными организациями при реагировании на крупные бедствия в регионе. Во время упражнений ARDEX представители государств-участников АСЕАН и другие участники/наблюдатели применяют и пересматривают национальные и региональные механизмы обеспечения готовности к бедствиям и реагирования на чрезвычайные ситуации с целью их совершенствования.

В частности, упражнения ARDEX состоят из следующих этапов:

1. *предварительный этап.* разработка сценария упражнений и концептуального документа, назначение инспекторов, оценивавших результаты учений, подготовка контрольного списка упражнений, проведение совещаний Группы планирования упражнений (ГПУ);

2. *фактические упражнения.* координация, предложение и запрос помощи, оперативная совместимость механизмов реагирования;

3. *заключительный этап*. дебрифинг, обзор эффективности, совершенствование процедур SASOP.

- Подборка передовых методов работы Центра АНА

1. Кодификация на основе международного договора с четкими обязательствами принимающей страны.

2. Принятие организационной структуры на основе оперативных подразделений с распределением функций и обязанностей.

3. Управление ресурсами посредством Системы резервирования, реализуемое с помощью конкретных и детальных процедур, таких как Стандартная оперативная процедура для Региональной системы резервирования ресурсов и координации совместных операций по оказанию помощи при бедствиях и реагированию на чрезвычайные ситуации (SASOP), и сопутствующих справочников;

4. Администрирование инструментов реагирования на чрезвычайные ситуации, таких как Группа АСЕАН по оценке чрезвычайных ситуаций и реагированию на них (ASEAN-ERAT).

5. Создание четко сформулированных и эффективных систем и платформ для раннего предупреждения, мониторинга, управления и обмена информацией, таких как Система мониторинга и реагирования на бедствия (СМРБ), Информационная сеть по бедствиям АСЕАН (ADINET) и ежегодные Отчеты АСЕАН по мониторингу рисков (ARMOR).

6. Выпуск мгновенных экстренных обновлений и новых данных о сложившейся ситуации во время бедствий.

7. Периодическое проведение региональных симуляционных упражнений по реагированию на чрезвычайные ситуации, например раз в два года проводятся региональные симуляционные упражнения АСЕАН по реагированию на чрезвычайные ситуации (ARDEX).

4. Критические вопросы и рекомендации

В Отчете рекомендуется **расширить предметную составляющую Положения**, включив в него другие ключевые компоненты Руководства по МЗРБ, которые еще не регулируются или должным образом не рассматриваются в нем, например право на получение юридических возможностей и юридические возможности для въезда и проведения операций. Эти вопросы МЗРБ либо не охвачены Положением, либо не имплементированы во внутренние правовые системы стран Центральной Азии.

Кроме того, **сфера полномочий субъектов**, предусматриваемая Положением, может быть расширена, охватывая не только

международную помощь из стран Центральной Азии, но и от других государств и международных содействующих субъектов за пределами региона. Соответственно, можно провести тестирование того, каким образом нынешний региональный механизм, все еще остающийся в значительной степени недоработанным в соответствии с Положением, может стать первоначальной основой для более сформулированного инструмента сотрудничества, обеспечивающего более простое оказание и регулирование международной помощи при бедствиях и помощи в первоначальном восстановлении на региональном уровне.

В этой связи в долгосрочной перспективе в Отчете предлагается принять **обязательный региональный документ, который будет применим к международному законодательству о реагировании на бедствия**. В частности, предлагается улучшить существующую правовую базу, а именно обеспечить полноту, эффективность и принятие международных передовых стандартов. При принятии упомянутого выше международного механизма, который более предпочтителен, полномочия, возможности и ресурсы ЦЧССРБ как регионального гуманитарного координационного центра будут укреплены и улучшены с учетом предыдущих передовых методов работы Центра АНА (АСЕАН) и КЦРЧС (ЕС). В частности, при этом сценарии ЦЧССРБ будет выступать в качестве круглосуточного координационного центра, что с практической точки зрения требует расширения штата и модернизации пункта реагирования для успешного обмена информацией и мониторинга обстановки (как это сделано в КЦРЧС и Центре АНА) на региональном уровне.

Наряду с этим в Отчете предлагается в среднесрочной перспективе повысить эффективность Положения посредством **двусторонних соглашений и региональных схем сотрудничества (например, симуляционных упражнений)**, особенно в тех областях МЗРБ, которые не рассмотрены должным образом в Положении и/или не имплементированы в соответствии с национальными законами и нормативными актами государств Центральной Азии. Поэтому координационная роль ЦЧССРБ рассматривается в качестве ключевого актива, который следует расширять и укреплять.

Соответственно в Отчете рекомендуется следующее:

- 1) принять **обязательный региональный инструмент для международного реагирования на бедствия**, который также будет регулировать области МЗРБ, не предусмотренные Положением или же рассматриваемые в нем, но не имплементированные во

внутренних правовых системах стран Центральной Азии, и который будет предусматривать ключевую роль, четкие полномочия и ресурсы ЦЧССРБ в качестве регионального гуманитарного координационного центра в регионе;

2) расширить **сферу полномочий субъектов**, в настоящее предусмотренную в Положении, с целью предложения международной помощи (в том числе за пределами региона);

3) в среднесрочной перспективе **принять двусторонние соглашения и создать схемы регионального сотрудничества (например, симуляционные упражнения)**, особенно в тех областях МЗРБ, которые не рассмотрены должным образом в Положении.

5. Выводы и рекомендуемые действия

Настоящий отчет вместе со страновыми справочными материалами о МЗРБ по Казахстану, Кыргызстану, Таджикистану, Туркменистану и Узбекистану, представляет собой основной результат картирования МЗРБ по Центральной Азии. Становые справочные материалы составлены по образцу схемы проведения исследования, разработанной МФОКК и КП и составлены в период исследования (январь 2024 г.). Собранные материалы по МЗРБ (законы, нормативные акты, регламенты и т. д.) всех пяти стран Центральной Азии постоянно согласовываются, обновляются и систематизируются, посредством создания отдельных страновых информационных бюллетеней. Отчет предлагается вниманию органов по чрезвычайным ситуациям государств Центральной Азии, а также международных организаций и НПО в качестве основы для обсуждения и разработки соответствующих шагов по реализации сформулированных в нем рекомендаций, в частности, в отношении переговоров по региональному соглашению о международной помощи при стихийных бедствиях и оказании помощи в проведении первичных восстановительных работ.

Картографическое исследование

Казахстан: Картирование международных законов о бедствиях, соответствующих норм и принципов

Приведенная ниже информация предназначена для картирования Международного законодательства о реагировании на бедствия (МЗРБ) в Казахстане в соответствии с законодательством, политикой и соглашениями. Она призвана внести вклад в региональный анализ сильных сторон и пробелов в институциональной архитектуре для координации регионального реагирования на бедствия и содействия ему в Центральной Азии.

Настоящий документ представляет собой результат камерального обзора информации, находящейся в открытом доступе или предоставленной Обществом Красного Полумесяца Казахстана. Документ подготовил доктор Карло де Стефано под руководством Паулин Каспеллан.

МФОКК и КП не несет никакой ответственности за содержание настоящего документа, включая любые возможные ошибки и упущения, а также за содержание источников, на которые он ссылается. МФОКК и КП выражает благодарность всем заинтересованным сторонам, которые уделили время и поделились своим опытом.

Вопрос 1: Имеется ли в вашей стране четкая правовая база для управления рисками бедствий, которая включает процедуры, связанные с международной помощью в случае бедствий?

Резюме	Источник
<p>Закон № 387 «О чрезвычайном положении» от 8 февраля 2003 года устанавливает основания, сроки, порядок введения и действия чрезвычайного положения на всей территории Республики Казахстан или в отдельных ее местностях, правовой режим чрезвычайной ситуации социального характера. Вместе с тем этот закон не содержит четкой правовой базы для управления рисками бедствий, описывающей процедуры, связанные с международной чрезвычайной помощью.</p> <p>Правовая база для управления рисками бедствий предусмотрена Законом № 188-V «О гражданской защите» от 11 апреля 2014 года. Статья 2(3) настоящего Закона предусматривает, что «[e]сли международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора». В статье 11(65), в частности, указано, что Правительство Республики Казахстан «при необходимости обращается к иностранному государству, международной организации за помощью в ликвидации чрезвычайной ситуации на территории Республики Казахстан». Данный закон не регламентирует процедуры, связанные с оказанием международной помощи при бедствиях, однако в статье 22(2) говорится, что «[y]частие воинских частей гражданской обороны в аварийно-спасательных и неотложных работах на территориях иностранных государств осуществляется в порядке, определенном международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан».</p> <p>Процедуры, связанные с оказанием международной помощи при бедствиях, детализированы в Постановлении Правительства Республики Казахстан № 743 «Об утверждении Правил оказания гуманитарной помощи» от 8 октября 2019 года. Постановление (см. ниже Вопрос 4) включает три главы:</p>	<p>Закон № 387 «О чрезвычайном положении» от 8 февраля 2003 года</p> <p>Закон № 188-V «О гражданской защите» от 11 апреля 2014 года</p> <p>Постановление Правительства Республики Казахстан № 743 «Об утверждении Правил оказания гуманитарной помощи» от 8 октября 2019 года</p> <p>Закон № 1-VIII ЗРК «О ратификации соглашения между Правительством Республики Казахстан и Центром по чрезвычайным ситуациям и снижению риска бедствий» от 24 апреля 2023 года</p>

<p>Глава 1— Общие положения, Глава 2— Порядок оказания гуманитарной помощи Республикой Казахстан) и Глава 3— Оказание гуманитарной помощи Республике Казахстан.</p> <p>Правовые основы борьбы с бедствиями также предусмотрены Законом № 1-VIII ЗРК «О ратификации соглашения между Правительством Республики Казахстан и Центром по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий об условиях его пребывания на территории Республики Казахстан» от 24 апреля 2023 года. Центр является постоянно действующим межгосударственным органом, международной организацией, созданной для обеспечения эффективных механизмов смягчения рисков чрезвычайных ситуаций и уменьшения их последствий, совместного реагирования путем согласованных Сторонами мероприятий, стимулирования регионального и международного сотрудничества. Задачи Центра:</p> <ul style="list-style-type: none"> – развитие сотрудничества в области снижения риска бедствий, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; – смягчение факторов риска бедствий, идентификация, оценка и мониторинг опасности чрезвычайных ситуаций и их прогнозирования; – координация совместных усилий и укрепление готовности для эффективного и своевременного реагирования на чрезвычайные ситуации; – осуществление регионального и международного сотрудничества в сфере СРБ, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; – повышение уровня основ безопасности жизнедеятельности населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; – привлечение грантов международных и некоммерческих организаций для снижения риска бедствий, разработка и реализация совместных международных проектов; – реализация международных и других программ в области снижения риска бедствий, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. <p>В соответствии с Правилами распределения международной гуманитарной помощи в местности, где введено чрезвычайное положение, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 4 марта 2004 года № 271, данные Правила разработаны в целях реализации Закона Республики Казахстан от 8 февраля 2003 года "О чрезвычайном положении" и определяют порядок распределения международной гуманитарной помощи в местности, где введено чрезвычайное положение. Международная гуманитарная помощь, поступающая в Республику Казахстан без указания конкретных адресатов, распределяется в местности, где введено чрезвычайное положение, согласно требуемой номенклатуре и объему необходимых грузов.</p>	<p><u>Правила распределения международной гуманитарной помощи в местности, где введено чрезвычайное положение, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 4 марта 2004 года № 271</u></p>
<p>Вопрос 2: Законы и нормативные акты вашей страны четко определяют центры по координации международной помощи в случае бедствий?</p>	
<p>Резюме</p>	<p>Источник</p>

<p>Статья 12 Закона № 188-V «О гражданской защите» от 11 апреля 2014 года ссылается на «уполномоченный орган», не предусматривая конкретно центры по координации международной помощи в случае бедствий.</p> <p>В статье 22(2) того же закона говорится, что «[у]частие воинских частей гражданской обороны в аварийно-спасательных и неотложных работах на территориях иностранных государств осуществляется в порядке, определенном международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан».</p> <p>Однако, согласно постановлению Правительства Республики Казахстан от 4 марта 2004 года № 271 «Об утверждении Правил распределения международной гуманитарной помощи в местности, где введено чрезвычайное положение», Комиссия по вопросам международной гуманитарной помощи Республики Казахстан (далее – Комиссия), созданная Распоряжением Премьер-Министра Республики Казахстан от 27 марта 2017 года № 38-р «О некоторых вопросах консультативно-совещательных органов при Правительстве Республики Казахстан», решает вопросы использования международной гуманитарной помощи в соответствии с возложенными на нее функциями.</p> <p>Постановление Правительства Республики Казахстан № 743 «Об утверждении Правил оказания гуманитарной помощи» от 8 октября 2019 года отводит главную роль Комиссии по вопросам международной гуманитарной помощи.</p> <p>Статья 5 Закона Республики Казахстан № 299 «О дипломатической службе Республики Казахстан» от 7 марта 2002 года предусматривает, что на органы дипломатической службы возлагаются следующие задачи: обеспечение дипломатическими средствами и методами защиты суверенитета, безопасности, территориальной целостности и нерушимости границ Республики Казахстан, ее политических, торгово-экономических и иных интересов во взаимоотношениях с другими государствами и на международной арене; реализация дипломатическими средствами и методами усилий Республики Казахстан по обеспечению международного мира, глобальной и региональной безопасности.</p>	<p>Закон № 188-V «О гражданской защите» от 11 апреля 2014 года</p> <p>Постановление Правительства Республики Казахстан № 743 «Об утверждении Правил оказания гуманитарной помощи» от 8 октября 2019 года</p> <p>Закон Республики Казахстан № 299 «О дипломатической службе Республики Казахстан» от 7 марта 2002 года</p> <p>Постановление Правительства Республики Казахстан от 4 марта 2004 года № 271 «Об утверждении Правил распределения международной гуманитарной помощи в местности, где введено чрезвычайное положение».</p> <p>Распоряжение Премьер-Министра Республики Казахстан от 27 марта 2017 года № 38-р «О некоторых вопросах консультативно-совещательных органов при Правительстве Республики Казахстан».</p>
<p>Вопрос 3: Определены ли в законах и нормативных актах вашей страны роли и обязанности различных учреждений, связанных с международной помощью в случае бедствий?</p>	
<p>Резюме</p>	<p>Источник</p>

<p>Говоря о функциях гражданской защиты в целом, статья 12 Закона № 188-V «О гражданской защите» от 11 апреля 2014 года ссылается только на «уполномоченной орган».</p> <p>Статья 107 того же закона далее предусматривает, что «[у]полномоченный орган участвует в следующих направлениях международного сотрудничества в сфере гражданской защиты: 1) проведение на постоянной основе совместно с организациями зарубежных стран, международными организациями мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций; 2) создание и обеспечение деятельности международных организаций по противодействию чрезвычайным ситуациям и обеспечению гражданской защиты; 3) оказание гуманитарной помощи зарубежным странам; 4) обучение казахстанских специалистов в зарубежных странах; 5) обучение иностранных специалистов в Республике Казахстан; 6) проведение семинаров, конференций, учений и тренингов в Республике Казахстан и за рубежом; 7) совместное осуществление научных исследований по разным аспектам чрезвычайных ситуаций и гражданской защиты».</p> <p>Роль координации международной помощи при бедствиях возложена на Министерство иностранных дел (МИД) Казахстана.</p> <p>Кроме того, взаимодействие государственных, центральных и местных исполнительных органов и других организаций также происходит в рамках системы Гражданской обороны, в том числе посредством взаимодействия с Национальной платформой по снижению риска бедствий (СРБ) и Обществом Красного Полумесяца Республики Казахстан.</p> <p>В соответствии с Распоряжением Премьер-Министра РК от 27 марта 2017 года № 38-р «Положение о Комиссии по вопросам международной гуманитарной помощи»,</p> <p>«1. Комиссия по вопросам международной гуманитарной помощи является консультативно-совещательным органом при Правительстве Республики Казахстан и образована в целях выработки предложений по вопросам международной гуманитарной помощи»</p> <p>5. Рабочим органом Комиссии является Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан.</p>	<p>Закон № 188-V «О гражданской защите» от 11 апреля 2014 года</p> <p>Постановление Правительства Республики Казахстан № 743 «Об утверждении Правил оказания гуманитарной помощи» от 8 октября 2019 года</p> <p>Распоряжение Премьер-Министра Республики Казахстан от 27 марта 2017 года № 38-р «О некоторых вопросах консультативно-совещательных органов при Правительстве Республики Казахстан».</p>
<p>Вопрос 4: Описывают ли законы и нормативные акты вашей страны процесс запроса/принятия предложений о международной помощи в случае бедствий и прекращения международной помощи?</p>	
<p>Резюме</p> <p>Постановлением Правительства Республики Казахстан № 743 «Об утверждении Правил оказания гуманитарной помощи» от 8 октября 2019 года установлено, что решения об обращении за международной помощью и о принятии таковой являются прерогативой Правительства Республики Казахстан (в лице Премьер-Министра Республики Казахстан или Заместителя Премьер-Министра — Министра иностранных дел). При этом Комиссия по вопросам международной гуманитарной помощи, будучи органом правительства, играет первостепенную роль.</p>	<p>Источник</p> <p>Постановление Правительства Республики Казахстан № 743 «Об утверждении Правил оказания гуманитарной помощи» от 8 октября 2019 года</p>

<p>Согласно главе 2 Постановления, основанием для рассмотрения вопроса об оказании гуманитарной помощи являются обращения иностранного государства или международной организации либо поручения Президента Республики Казахстан.</p> <p>Уполномоченный орган в сфере внешнеполитической деятельности: 1) в случае поступления обращения об оказании гуманитарной помощи в течение трех рабочих дней направляет информацию об обращении Премьер-Министру Республики Казахстан и (или) председателю Комиссии; 2) запрашивает у получателя гуманитарной помощи реквизиты, необходимые для оказания гуманитарной помощи, в течение трех рабочих дней с момента возникновения оснований, предусмотренных выше.</p> <p>Рассмотрение обращения об оказании гуманитарной помощи осуществляется Комиссией. Заседания Комиссии проводятся в соответствии с Положением о Комиссии, утвержденным распоряжением Премьер-Министра Республики Казахстан. Предложения о возможности оказания гуманитарной помощи, а также ее виде, номенклатуре и объеме представляются уполномоченными органами в сфере внешнеполитической деятельности, по исполнению бюджета, в сфере гражданской защиты, в области государственного материального резерва, в области транспорта и другими заинтересованными органами в рабочий орган Комиссии не позднее трех рабочих дней до даты проведения заседания Комиссии.</p> <p>При рассмотрении обращения об оказании гуманитарной помощи Комиссией учитываются внешнеполитические и внешнеэкономические интересы Республики Казахстан, финансовые возможности оказания такой помощи, включая выпуск материальных ценностей из государственного материального резерва, а также возможность направления персонала для оказания гуманитарной помощи. При наличии положительной рекомендации Комиссии по оказанию гуманитарной помощи соответствующий центральный государственный орган разрабатывает проект решения Правительства Республики Казахстан об оказании гуманитарной помощи и в установленном законодательством порядке вносит его в Правительство Республики Казахстан.</p> <p>Решение об оказании гуманитарной помощи принимается Правительством Республики Казахстан.</p>	<p><u>Распоряжение Премьер-Министра Республики Казахстан от 27 марта 2017 года № 38-р “О некоторых вопросах консультативно-совещательных органов при Правительстве Республики Казахстан”.</u></p>
<p>Вопрос 5: Предусмотрены ли в законах и нормативных актах вашей страны необходимые юридические возможности для международных содействующих субъектов?</p>	
<p>Резюме</p>	<p>Источник</p>
<p>Правовые льготы, которые должны быть предоставлены международным содействующим субъектам, по большей части не регулируются. Некоторые применимые правила содержатся в Кодексе Республики Казахстан “О таможенном регулировании в Республике Казахстан” от 26 декабря 2017 года № 123-VI.</p>	<p><u>Кодекс Республики Казахстан “О таможенном регулировании в Республике Казахстан” от 26 декабря 2017 года № 123-VI.</u></p>

В соответствии с пунктом 4) части 1 статьи 80 Кодекса о таможенном регулировании, товары, за исключением подакцизных, ввозимые в качестве гуманитарной помощи, освобождаются от уплаты таможенных сборов.

Статья 147 Кодекса "О таможенном регулировании в Республике Казахстан" регулирует порядок совершения таможенных операций в отношении отдельных категорий товаров.

В соответствии с пунктом 1 настоящей статьи:

"1. В отношении товаров, необходимых для ликвидации последствий стихийных бедствий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, продукции военного назначения, необходимой для выполнения акций по поддержанию мира либо для проведения учений, товаров, подвергающихся быстрой порче, а также в отношении животных, радиоактивных материалов, взрывчатых веществ, международных почтовых отправлений, экспресс-грузов, товаров, предназначенных для показа на международных выставочных мероприятиях, гуманитарной и технической помощи, сообщений и материалов для средств массовой информации, необходимых для ремонта и (или) поддержания безопасной эксплуатации транспортных средств международной перевозки запасных частей, двигателей, расходных материалов, оборудования, инструментов, национальной валюты Республики Казахстан, иностранной валюты, иных валютных ценностей, драгоценных металлов, в том числе золота, ввозимых Национальным Банком Республики Казахстан и его филиалами, и других подобных товаров таможенные операции совершаются в первоочередном порядке".

В разделе 3 Приложения 6 к Договору о Евразийском экономическом союзе (Протокол о едином таможенно-тарифном регулировании), участником которого является Республика Казахстан, указано, что «[Т]арифные льготы в виде освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины предоставляются в отношении ввозимых (ввезенных) на таможенную территорию Союза из третьих стран: ... 5) товаров, ввозимых в качестве гуманитарной помощи и (или) в целях ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий или катастроф».

В соответствии с главой 3 Постановления Правительства Республики Казахстан № 743 «Об утверждении Правил оказания гуманитарной помощи» от 8 октября 2019 года:

«13. Для организации оказания гуманитарной помощи:

1) уполномоченный орган в сфере внешнеполитической деятельности:

предпринимает по дипломатическим каналам меры по обеспечению содействия органов власти получателя гуманитарной помощи, а при необходимости – органов власти третьих государств в осуществлении мероприятий по доставке и передаче гуманитарной помощи ее получателю;

обеспечивает при необходимости участие персонала в передаче гуманитарной помощи в товарной форме;

обеспечивает взаимодействие с национальными и международными структурами, создаваемыми для координации работ по ликвидации чрезвычайной ситуации;

оказывает содействие уполномоченным органам в сфере гражданской защиты и области здравоохранения в направлении и возврате спасательных и медицинских формирований;

[Договор о Евразийском экономическом союзе](#)

[Постановление Правительства Республики Казахстан № 743 «Об утверждении Правил оказания гуманитарной помощи» от 8 октября 2019 года](#)

2) уполномоченный орган в области транспорта обеспечивает доставку гуманитарной помощи в товарной форме до получателя гуманитарной помощи, за исключением доставки воздушным транспортом.

В случае доставки гуманитарной помощи в товарной форме воздушным транспортом доставку до получателя гуманитарной помощи осуществляет соответствующий центральный государственный орган в установленном законодательством порядке.

Координацию доставки гуманитарной помощи в товарной форме и (или) направления и возврата спасательных и медицинских формирований уполномоченных органов в сфере гражданской защиты и области здравоохранения воздушным транспортом осуществляет уполномоченный орган в области транспорта;

3) уполномоченный орган в сфере таможенного дела обеспечивает проведение в первоочередном порядке таможенного администрирования и таможенного контроля в отношении товаров, ввозимых и вывозимых в качестве гуманитарной помощи;

4) центральный уполномоченный орган по исполнению бюджета обеспечивает финансирование расходов из чрезвычайного резерва Правительства Республики Казахстан на оказание гуманитарной помощи;

5) уполномоченный орган в области государственного материального резерва обеспечивает выпуск материальных ценностей из государственного материального резерва для оказания гуманитарной помощи.

В случае отсутствия необходимых товаров в государственном материальном резерве оказание гуманитарной помощи обеспечивает соответствующий центральный государственный орган.

6) уполномоченный орган в сфере гражданской защиты формирует спасательные формирования для оказания гуманитарной помощи;

7) уполномоченный орган в области здравоохранения формирует медицинские формирования для оказания гуманитарной помощи.

15. Для организации оказания гуманитарной помощи в товарной форме уполномоченный орган в сфере внешнеполитической деятельности направляет в соответствующий центральный государственный орган реквизиты получателя гуманитарной помощи в течение трех рабочих дней со дня их получения.

16. Соответствующий центральный государственный орган в течение трех рабочих дней после принятия решения Правительством Республики Казахстан об оказании гуманитарной помощи представляет в уполномоченный орган в области транспорта необходимую информацию по виду, роду и количеству транспорта, графику погрузки, пунктам погрузки и пунктам назначения.

17. Гуманитарная помощь в товарной форме принимается транспортными организациями к перевозке в первоочередном порядке без предварительной оплаты.

18. Соответствующий центральный государственный орган обеспечивает координацию мер по оказанию гуманитарной помощи и в случае оказания гуманитарной помощи в товарной форме направляет в иностранное государство персонал для передачи.

19. Передача гуманитарной помощи в товарной форме осуществляется персоналом на основании акта приема-передачи.

<p>20. Возмещение стоимости расходов транспортных организаций по перевозке гуманитарной помощи в товарной форме, а также расходов, связанных с отправкой и доставкой материальных ценностей, направлением спасательных и медицинских формирований уполномоченных органов в сфере гражданской защиты и области здравоохранения, осуществляется в соответствии с Правилами использования резервов.</p> <p>21. Использование государственного материального резерва для оказания гуманитарной помощи осуществляется в порядке, предусмотренном Законом.</p> <p>22. Оказание гуманитарной помощи в денежной форме осуществляется за счет средств чрезвычайного резерва Правительства Республики Казахстан в порядке, определяемом Правилами использования резервов.</p> <p>23. Перечисление денежных средств для оказания гуманитарной помощи осуществляется уполномоченным органом в сфере внешнеполитической деятельности на основании решения Правительства Республики Казахстан после официального представления получателем гуманитарной помощи реквизитов счета.</p> <p>24. Уполномоченный орган в сфере внешнеполитической деятельности представляет в центральный уполномоченный орган по исполнению бюджета и соответствующий центральный государственный орган информацию о получении получателем оказанной гуманитарной помощи.</p>	
<p>Вопрос 6: Устанавливают ли законы и нормативные акты вашей страны стандарты качества для международных содействующих субъектов?</p>	
<p>Резюме</p> <p>Казахстанское законодательство не устанавливает стандарты качества для международных содействующих субъектов.</p> <p>Тем не менее, постановление Правительства Республики Казахстан № 743 «Об утверждении Правил оказания гуманитарной помощи» вводит некоторые требования по обеспечению стандартов качества международной помощи, в том числе документ об оценке соответствия в форме испытаний, экспертизы и (или) иной форме, подтверждающий качество и безопасность товаров.</p> <p>В соответствии с пунктом 4 главы 1 Постановления, гуманитарная помощь должна соответствовать требованиям безопасности, в том числе карантинным фитосанитарным требованиям, установленным законодательством Республики Казахстан.</p> <p>Можно также добавить, что статья 27(4) Закона № 188-V «О гражданской защите» от 11 апреля 2014 года устанавливает что «[а]ттестацию проводят аттестационные комиссии, создаваемые в порядке, определенном уполномоченным органом. Классная квалификация «Спасатель международного класса» присваивается аттестационной комиссией уполномоченного органа спасателям независимо от ведомственной подчиненности аварийно-спасательного формирования, в котором они работают».</p>	<p>Источник</p> <p>Закон № 188-V «О гражданской защите» от 11 апреля 2014 года</p> <p>Постановление Правительства Республики Казахстан № 743 «Об утверждении Правил оказания гуманитарной помощи» от 8 октября 2019 года</p>
<p>Вопрос 7: Устанавливают ли законы и нормативные акты вашей страны требования относительно правомочности для получения юридических возможностей международными содействующими субъектами?</p>	
<p>Резюме</p>	<p>Источник</p>

<p><i>Законы и нормативные акты Республики Казахстан конкретно не регламентируют требования относительно правомочности для получения правовых льгот.</i></p>	<p>Закон № 188-V «О гражданской защите» от 11 апреля 2014 года</p> <p>Постановление Правительства Республики Казахстан № 743 «Об утверждении Правил оказания гуманитарной помощи» от 8 октября 2019 года</p>
<p>Вопрос 8: Определяют ли законы и нормативные акты вашей страны специализированное подразделение для ускорения поступления международной помощи при бедствиях?</p>	
<p>Резюме</p>	<p>Источник</p>
<p><i>Нет</i></p>	
<p>Вопрос 9: Обеспечивают ли законы и нормативные акты вашей страны надлежащую прозрачность, гарантии и механизмы подотчетности, регулирующие международную помощь при бедствиях и помощь в первоначальном восстановлении?</p>	
<p>Резюме</p>	<p>Источник</p>
<p><i>Законы и нормативные акты Республики Казахстан не содержат отдельных норм о прозрачности, гарантиях и механизмах подотчетности, в индивидуальном порядке регулирующих международную помощь при бедствиях и помощь в первоначальном восстановлении.</i></p> <p><i>Вместе с тем, Постановление Правительства Республики Казахстан № 743 «Об утверждении Правил оказания гуманитарной помощи» уточняет некоторые общие положения о механизме подотчетности. Например, согласно пунктам 37-38 Постановления,</i></p> <p><i>37. Распределение международной гуманитарной помощи в местности, где введено чрезвычайное положение, осуществляется в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан.</i></p> <p><i>38. Соответствующий центральный государственный орган после распределения уполномоченной организацией гуманитарной помощи, не позднее семи рабочих дней предоставляет в Правительство Республики Казахстан информацию о распределении гуманитарной помощи.</i></p> <p><i>При это в целом, применяются положения об аудиторской деятельности и Уголовный кодекс Республики Казахстан.</i></p>	<p>Постановление Правительства Республики Казахстан № 743 «Об утверждении Правил оказания гуманитарной помощи» от 8 октября 2019 года</p>
<p>Вопрос 10: Описывают ли законы и нормативные акты вашей страны процедуры оказания международной помощи в случае бедствий, отправляемой из вашей страны и проходящей транзитом через нее?</p>	
<p>Резюме</p>	<p>Источник</p>
<p><i>Некоторые применимые правила, касающиеся процедур международной помощи при бедствиях, отправляемой из страны и транзитом через нее, содержатся в Кодексе о таможенном регулировании в Республике Казахстан.</i></p>	<p>Кодексе “О таможенном регулировании в Республике Казахстан”.</p>

<p><i>В соответствии с пунктом 4) части 1 статьи 80 Кодекса «"О таможенном регулировании в Республике Казахстан"; товары, за исключением подакцизных, ввозимые в качестве гуманитарной помощи, освобождаются от уплаты таможенных сборов.</i></p> <p><i>Статья 147 Кодекса "О таможенном регулировании в Республике Казахстан" регулирует порядок совершения таможенных операций в отношении отдельных категорий товаров.</i></p> <p><i>В соответствии с пунктом 1 статьи 147:</i></p> <p><i>"1. В отношении товаров, необходимых для ликвидации последствий стихийных бедствий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, продукции военного назначения, необходимой для выполнения акций по поддержанию мира либо для проведения учений, товаров, подвергающихся быстрой порче, а также в отношении животных, радиоактивных материалов, взрывчатых веществ, международных почтовых отправлений, экспресс-грузов, товаров, предназначенных для показа на международных выставочных мероприятиях, гуманитарной и технической помощи, сообщений и материалов для средств массовой информации, необходимых для ремонта и (или) поддержания безопасной эксплуатации транспортных средств международной перевозки запасных частей, двигателей, расходных материалов, оборудования, инструментов, национальной валюты Республики Казахстан, иностранной валюты, иных валютных ценностей, драгоценных металлов, в том числе золота, ввозимых Национальным Банком Республики Казахстан и его филиалами, и других подобных товаров таможенные операции совершаются в первоочередном порядке".</i></p>	<p><u>Соглашение между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций от 17 июля 1998 года</u></p>
<p>Вопрос 11: Описывают ли ваши национальные законы и нормативные акты процедуры членства страны в региональных гуманитарных координационных органах, которые поддерживают государства в содействии и регулировании международной помощи в случае бедствий?</p>	
<p>Резюме</p> <p><i>Нет</i></p>	<p>Источник</p>
<p>Вопрос 12: Описывают ли законы и нормативные акты вашей страны процедуры сотрудничества между национальными органами и региональными гуманитарными координационными органами, действующими в области содействия и регулирования международной помощи в случае бедствий?</p>	
<p>Резюме</p> <p><i>Нет</i></p>	<p>Источник</p>

Кыргызстан: Картирование международных законов о бедствиях, соответствующих норм и принципов

Приведенная ниже информация предназначена для картирования Международного законодательства о реагировании на бедствия (МЗРБ) в Кыргызской Республике в соответствии с законодательством, политикой и соглашениями. Она призвана внести вклад в региональный анализ сильных сторон и пробелов в институциональной архитектуре для координации регионального реагирования на бедствия и содействия ему в Центральной Азии.

Настоящий документ представляет собой результат камерального обзора информации, находящейся в открытом доступе или предоставленной Обществом Красного Полумесяца Кыргызстана. Документ подготовил доктор Карло де Стефано под руководством Паулин Каспеллан.

МФОКК и КП не несет никакой ответственности за содержание настоящего документа, включая любые возможные ошибки и упущения, а также за содержание источников, на которые он ссылается. МФОКК и КП выражает благодарность всем заинтересованным сторонам, которые уделили время и поделились своим опытом.

Вопрос 1: Имеется ли в вашей стране четкая правовая база для управления рисками бедствий, которая включает процедуры, связанные с международной помощью в случае бедствий?

Резюме	Источник
<p>Закон Кыргызской Республики № 104 «О международной чрезвычайной помощи» от 17 июня 2017 года специально регулирует предоставление международной помощи в случае бедствий. Данный Закон, поправки в который вносились в 2020, 2022 и 2023 годах, содержит положения о координации как внутренней, так и международной помощи в случае бедствий и управлении ею, определении ролей и обязанностей субъектов, участвующих в оказании международной помощи в случае бедствий, требования к международным субъектам и подробное описание юридических возможностей для получения помощи в случае бедствий. Закон содержит регулирование процедур, связанных с международной помощью в случае бедствий, например, для запроса/принятия предложений о международной помощи в случае бедствий и для прекращения международной помощи.</p> <p>Статья 16(2)(б) Закона № 54 «О гражданской защите» от 24 мая 2018 года устанавливает, что силы гражданской защиты «проводят предупредительные, аварийно-спасательные и другие неотложные работы по локализации и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций различного характера на территории Кыргызской Республики, а также на территориях иностранных государств в соответствии с международными договорами Кыргызской Республики».</p>	<p>Закон № 54 «О гражданской защите» от 24 мая 2018 года</p> <p>Закон Кыргызской Республики № 104 «О международной чрезвычайной помощи» от 17 июня 2017 года</p>

Вопрос 2: Законы и нормативные акты вашей страны четко определяют центры по координации международной помощи в случае бедствий?

Резюме	Источник
--------	----------

<p>Закон № 104 «О международной чрезвычайной помощи» от 17 июня 2017 года устанавливает, что ответственность за координацию помощи при бедствиях несет правительство Кыргызстана. Глава 3 Закона регулирует координацию приема международной помощи при бедствиях. Первое положение Главы 3 содержится в статье 12(1), согласно которой «Кабинет Министров Кыргызской Республики несет основную ответственность за реагирование на чрезвычайную ситуацию, возникшую на территории Кыргызской Республики».</p> <p>В то же время в этом Законе отсутствует четкое указание центра по координации международной помощи в случае бедствий. В нем лишь предусмотрено, что такая роль должна быть возложена на «уполномоченный государственный орган» при правительстве страны (ст. 5 и 7). Компетентным министерством по управлению бедствиями является Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызстана.</p> <p>Закон также предусматривает роль субъектов гражданского общества, таких как Национальное общество Красного Креста и Красного Полумесяца Кыргызстана, в координации международной помощи в случае бедствий. Статья 12(2) Закона гласит, что «Роль содействующих субъектов заключается в дополнении и расширении усилий Кабинета Министров Кыргызской Республики». Статья 14 Закона предусматривает привлечение международных содействующих субъектов и их координирующую роль.</p> <p>Статья 8 Закона № 54 «О Гражданской защите» от 24 мая 2018 года гласит, что «Уполномоченный государственный орган в области Гражданской защиты является воинским учреждением и комплектуется военнослужащими, государственными служащими, служащими (далее — сотрудники уполномоченного государственного органа в области Гражданской защиты) и младшим обслуживающим персоналом». Статья 8(4)(14) предусматривает, что «Уполномоченный государственный орган в области Гражданской защиты: ... координирует и обеспечивает жизнедеятельность населения, а также деятельность международных организаций и участников Национальной платформы по снижению риска бедствий на территории Кыргызской Республики».</p>	<p>Закон № 54 «О гражданской защите» от 24 мая 2018 года</p> <p>Закон Кыргызской Республики № 104 «О международной чрезвычайной помощи» от 17 июня 2017 года</p>
<p>Вопрос 3: Определены ли в законах и нормативных актах вашей страны роли и обязанности различных учреждений, связанные с международной помощью в случае бедствий?</p>	
<p><i>Резюме</i></p> <p>Закон № 104 «О международной чрезвычайной помощи» от 17 июня 2017 года устанавливает, что ответственность за координацию, запрос, принятие или уведомление о прекращении международной помощи в случае бедствий возложена на Правительство Кыргызской Республики.</p> <p>Статья 12 Закона предусматривает компетенцию (ввиду обстоятельств, связанных с предметом рассмотрения) различных государственных учреждений в зависимости от конкретного вопроса, возникающего в отношении ответственности за содействие ввозу международной помощи (например,</p>	<p>Источник</p> <p>Закон Кыргызской Республики № 104 «О международной чрезвычайной помощи» от 17 июня 2017 года</p>

<p>вопросы иммиграции, таможенного сопровождения, здравоохранения, социального обеспечения, налогообложения и перевозок).</p> <p>Роль субъектов гражданского общества, и в особенности Общества Красного Полумесяца Кыргызстана, четко предусмотрена в статье 11 Закона: «1. В соответствии с основополагающими принципами деятельности и вспомогательную ролью Национального общества Красного Полумесяца Кыргызской Республики, изложенными в Уставе этой организации, Национальное общество Красного Полумесяца Кыргызской Республики может в любое время обратиться в любую из иностранных составных частей Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца по согласованию с уполномоченным государственным органом с запросом о предоставлении помощи в дополнение к той, которую оно оказывает в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ.</p> <p>2. В случае если общий запрос о предоставлении международной чрезвычайной помощи не был еще направлен, Кабинет Министров Кыргызской Республики по просьбе Национального общества Красного Полумесяца Кыргызской Республики вправе установить дату начала периодов оказания международной помощи по ликвидации чрезвычайной ситуации и проведения первичных восстановительных работ с учетом предоставления помощи со стороны Национального общества Красного Полумесяца Кыргызской Республики».</p>	
<p>Вопрос 4: Описывают ли законы и нормативные акты вашей страны процесс запроса/принятия предложений о международной помощи в случае бедствий и прекращения международной помощи?</p>	
<p>Резюме</p>	<p>Источник</p>
<p>Процесс запроса и принятия предложения о международной помощи в случае бедствий и прекращения оказания международной помощи подробно описан в Законе № 104 «О международной чрезвычайной помощи» от 17 июня 2017 года. Глава 2 Закона применяется к инициированию и прекращению международной чрезвычайной помощи, для чего соответствующими положениями служат статья 5 (Оценка потребности в международной чрезвычайной помощи), статья 6 (Запрос об оказании международной чрезвычайной помощи), статья 7 (Предложение международной чрезвычайной помощи и ее принятие), статья 9 (Прекращение периода оказания международной чрезвычайной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации), а также статья 10 (Прекращение периода оказания международной чрезвычайной помощи в проведении первичных восстановительных работ). Поставка медицинской помощи и лекарств согласовывается с Министерством здравоохранения.</p> <p>Статья 5: Оценка потребности в международной чрезвычайной помощи</p> <p>1. Уполномоченный государственный орган после проведения переговоров с соответствующими государственными органами, органами местного самоуправления и содействующими субъектами осуществляет оценку потребности в оказании международной чрезвычайной помощи.</p> <p>Оценки потребности в оказании международной чрезвычайной помощи осуществляется в соответствии с методикой оценки потребностей и ущерба, разработанной и утвержденной Кабинетом Министров Кыргызской Республики.</p>	<p>Закон Кыргызской Республики № 104 «О международной чрезвычайной помощи» от 17 июня 2017 года</p>

2. При возникновении крупномасштабной чрезвычайной ситуации уполномоченный государственный орган, исходя из первоначальной оценки потребностей и ущерба, определяет степень вероятности того, что внутренний потенциал окажется достаточным, чтобы обеспечить удовлетворение потребности в международной чрезвычайной помощи.

Такое заключение может быть вынесено по усмотрению уполномоченного государственного органа до возникновения высоковероятной крупномасштабной чрезвычайной ситуации.

3. В случае вынесения заключения о том, что внутренний потенциал реагирования на чрезвычайную ситуацию с учетом масштаба чрезвычайной ситуации может оказаться недостаточным, уполномоченный государственный орган вносит предложение в Кабинет Министров Кыргызской Республики сделать запрос об оказании международной чрезвычайной помощи.

4. Уполномоченный государственный орган составляет предварительный перечень необходимых товаров, предметов снабжения, оборудования и услуг.

Уполномоченный государственный орган представляет предварительный перечень необходимых товаров, предметов снабжения, оборудования и услуг потенциальным содействующим субъектам сразу же после наступления периодов оказания международной чрезвычайной помощи, предусмотренных Статьей 8 настоящего Закона.

Указанный перечень обновляется по мере поступления новой информации и изменения обстановки.

5. В случае получения новых сведений, в соответствии с которыми внутренний потенциал является достаточным и необходимость в оказании международной чрезвычайной помощи отсутствует, уполномоченный государственный орган вправе пересмотреть заключение.

Статья 6: Запрос об оказании международной чрезвычайной помощи

1. Кабинет Министров Кыргызской Республики делает запрос о предоставлении международной чрезвычайной помощи по предложению уполномоченного государственного органа по дипломатическим каналам.

2. Такой запрос может направляться отдельным конкретным международным содействующим субъектам или представлять собой общий запрос, адресованный международному сообществу в целом.

3. Общий запрос направляется соответствующим представительствам международных организаций в Кыргызской Республике.

4. Запрос должен содержать:

1) информацию о месте, времени, характере, масштабах чрезвычайной ситуации и обстановке на текущий момент, об объеме и виде помощи, требуемых согласно предварительному перечню необходимых товаров, предметов снабжения, оборудования и услуг, подготовленному уполномоченным государственным органом;

2) информацию о порядке представления предложений и оказания международной чрезвычайной помощи со стороны содействующих субъектов.

5. Запрос должен сопровождаться методическими рекомендациями содействующему субъекту о порядке оказания международной чрезвычайной помощи, разработанными и утвержденными Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

Статья 7: Предложение международной чрезвычайной помощи и ее принятие

1. Международные содействующие субъекты могут оказывать международную чрезвычайную помощь Кыргызской Республике только в том случае, если они внесли предложение, которое было принято в соответствии с настоящим Законом.

2. Международные содействующие субъекты, заинтересованные в оказании международной чрезвычайной помощи, направляют свои предложения уполномоченному государственному органу непосредственно или через уполномоченный государственный орган Кыргызской Республики, проводящий государственную политику и осуществляющий управление в сфере иностранных дел, или через заграничные учреждения Кыргызской Республики.

3. В предложении указываются вид, объем, способ оказания и предполагаемая продолжительность оказания помощи.

4. Уполномоченный государственный орган, рассмотрев предложения международных содействующих субъектов, может принять предложение полностью, частично или отказаться от помощи.

5. Содействующие государства, планирующие оказывать помощь через посредничество субъектов военной сферы, вносят предложения в соответствии с настоящим Законом, а также вступившими в установленном законом порядке в силу международными договорами между Кыргызской Республикой и содействующими государствами.

6. При отсутствии общего запроса о предоставлении международной чрезвычайной помощи международные содействующие субъекты могут по собственной инициативе направлять свои предложения уполномоченному государственному органу непосредственно или через уполномоченный государственный орган Кыргызской Республики, проводящий государственную политику и осуществляющий управление в сфере иностранных дел, или через заграничные учреждения Кыргызской Республики.

7. Срочность вынесения уполномоченным государственным органом решения о принятии или отклонении предложений о международной чрезвычайной помощи определяется исходя из конкретных обстоятельств, но не может быть более 10 дней.

Статья 9: Прекращение периода оказания международной чрезвычайной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации

1. Если уполномоченный государственный орган, исходя из последней оценки потребностей и прочих данных, а также итогов консультаций с международными содействующими субъектами убеждается в том, что потребность в оказании помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации исчезает, то он извещает Кабинет Министров Кыргызской Республики о необходимости установить дату прекращения периода оказания международной чрезвычайной помощи по ликвидации чрезвычайной ситуации с учетом того, как это может отразиться на текущей работе по оказанию помощи.

Прекращение не должно затрагивать действие текущего периода оказания международной чрезвычайной помощи в проведении первичных восстановительных работ.

2. Дата прекращения периода оказания международной чрезвычайной помощи по ликвидации чрезвычайной ситуации объявляется содействующим субъектам не позднее 30 дней до предполагаемой даты его прекращения.

3. Текст объявления о прекращении периода оказания международной чрезвычайной помощи по ликвидации чрезвычайной ситуации должен содержать информацию о прогнозируемых потребностях в

<p>товарах, предметах снабжения, оборудовании и услугах, необходимых для оказания помощи в проведении первичных восстановительных работ, если таковые необходимы.</p> <p>4. Во избежание возможных негативных последствий, которые могут возникнуть из-за прекращения периода оказания международной чрезвычайной помощи по ликвидации чрезвычайной ситуации, после объявления даты прекращения периода оказания международной чрезвычайной помощи по ликвидации чрезвычайной ситуации уполномоченный государственный орган периодически проводит консультации с содействующими субъектами, вовлеченными в работу по оказанию помощи.</p> <p>Статья 10. Прекращение периода оказания международной чрезвычайной помощи в проведении первичных восстановительных работ</p> <p>1. Если уполномоченный государственный орган, исходя из последней оценки потребностей и прочих данных, а также итогов консультаций с международными содействующими субъектами, убеждается в том, что потребность в оказании помощи в проведении первичных восстановительных работ исчезает, то он извещает Кабинет Министров Кыргызской Республики о необходимости установить дату прекращения периода оказания международной чрезвычайной помощи в проведении первичных восстановительных работ с учетом того, как это может отразиться на текущей работе по проведению первичных восстановительных работ.</p> <p>2. Дата прекращения периода оказания международной чрезвычайной помощи в проведении первичных восстановительных работ объявляется содействующим субъектам не позднее 30 дней до предполагаемой даты его прекращения.</p> <p>3. Во избежание возможных негативных последствий, которые могут возникнуть из-за прекращения периода оказания международной помощи в проведении первичных восстановительных работ, после объявления даты прекращения периода оказания международной помощи в проведении первичных восстановительных работ уполномоченный государственный орган периодически проводит консультации с содействующими субъектами, активно вовлеченными в работу по оказанию помощи.</p> <p>4. Кабинет Министров обязан в течение шести месяцев после завершения периода оказания международной и иной чрезвычайной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ опубликовать на официальном сайте Кабинета Министров отчет об использовании международной и иной чрезвычайной помощи, поступившей в адрес Кабинета Министров и иных органов исполнительной власти.</p>	
<p>Вопрос 5: Предусмотрены ли в законах и нормативных актах вашей страны необходимые юридические возможности для международных содействующих субъектов?</p>	
<p>Резюме</p>	<p>Источник</p>
<p>В отношении юридических возможностей, которые должны быть предоставлены международным содействующим субъектам, включая, например, право на посадку, общие таможенные процедуры, налоговые льготы и другие юридические возможности, применяются общие муниципальные законы и правила. Также, соответственно, применяются Закон о Таможенном регулировании, Налоговый кодекс, Закон о миграции и т.д.</p>	<p>Договор о Евразийском экономическом союзе</p> <p>Закон Кыргызской Республики № 104 «О международной</p>

Более того, в статье 23 Закона № 104 «О международной чрезвычайной помощи» от 17 июня 2017 года также установлено следующее: «В целях создания благоприятных условий оказания международной чрезвычайной помощи содействующим субъектам предоставляются таможенные, налоговые льготы и преференции. Предоставление таможенных, налоговых льгот и преференций, а также осуществление таможенного контроля и таможенного оформления производятся в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о налогах и сборах, законодательством Евразийского экономического союза и Кыргызской Республики в сфере таможенного дела».

В этой связи в разделе 3 Приложения 6 к Договору о Евразийском экономическом союзе (Протокол о едином таможенно-тарифном регулировании), участником которого является Кыргызская Республика, указано, что «[т]арифные льготы в виде освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины предоставляются в отношении ввозимых (ввезенных) на таможенную территорию Союза из третьих стран: ... 5) товаров, ввозимых в качестве гуманитарной помощи и (или) в целях ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий или катастроф».

Кроме того, Закон № 104 «О международной чрезвычайной помощи» от 17 июня 2017 года содержит конкретное положение в Главе 8 — Порядок распоряжения неиспользуемыми товарами, предметами снабжения и оборудованием. В частности, статья 33 устанавливает, что: «Распоряжение товарами, предметами снабжения и оборудованием, в отношении которых содействующим субъектам было предоставлено освобождение от уплаты таможенных пошлин, налогов и других сборов и которые продолжают оставаться их собственностью на момент завершения операций по оказанию помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ, осуществляется в порядке и на условиях, установленных таможенным законодательством Евразийского экономического союза и законодательством Кыргызской Республики в сфере таможенного дела».

Закон № 104 «О международной чрезвычайной помощи» от 17 июня 2017 года предоставляет юридические возможности правомочным субъектам в периоды оказания помощи в ликвидации чрезвычайных ситуаций и проведении первичных восстановительных работ.

Статья 21 Закона вводит упрощенный порядок выдачи виз Кыргызской Республики международному персоналу содействующих субъектов: «Соответствующие уполномоченные государственные органы Кыргызской Республики при оказании международной чрезвычайной помощи согласно законодательству Кыргызской Республики в сфере внешней миграции принимают необходимые меры, направленные на ускорение и упрощение оформления виз Кыргызской Республики международному персоналу содействующих субъектов».

В более общем плане статья 22 Закона устанавливает, что: «Доступ международного персонала содействующих субъектов к пострадавшим при чрезвычайной ситуации району и населению, которым требуется помощь в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ, разрешается при соблюдении требований к координации, изложенных в настоящем Законе, и

[чрезвычайной помощи» от 17 июня 2017 года](#)

<p>ограничений, вытекающих из положений национальной безопасности, охраны общественного порядка и здравоохранения, принятых с учетом необходимости при конкретной чрезвычайной ситуации».</p> <p>Кроме того, Закон предусматривает конкретные правила для: (i) телекоммуникационного оборудования (ст. 24); (ii) пищевых продуктов, продовольственных наборов, животных и растений (ст. 25); (iii) поисковых собак (ст. 26); (iv) транспортных средств (воздушных, наземных и т. д.) (ст. 27); лиц, управляющих транспортными средствами (ст. 28).</p> <p>К движению денежных средств и иностранной валюты применяется статья 29 Закона «1. Перемещение денежных средств и иностранной валюты из-за границы и за пределы страны для оказания международной чрезвычайной помощи не подлежит никаким ограничениям при условии ее декларирования в пунктах таможенного контроля. 2. Операции по обмену между национальной и иностранной валютой не ограничиваются. 3. Порядок использования международных денежных пожертвований, а также иной чрезвычайной помощи в адрес государственных органов и органов местного самоуправления определяется Кабинетом Министров Кыргызской Республики». Следовательно, ввоз и вывоз иностранной валюты разрешается без ограничений при соблюдении порядка таможенного декларирования. Между тем Закон не содержит каких-либо положений, обеспечивающих доступ к льготным обменным курсам для гуманитарных организаций.</p>	
<p>Вопрос 6: Устанавливают ли законы и нормативные акты вашей страны стандарты качества для международных содействующих субъектов?</p>	
<p><i>Резюме</i></p> <p>Статья 17 Закона № 104 «О международной чрезвычайной помощи» от 17 июня 2017 года распространяется на качество предоставляемых товаров, предметов снабжения, оборудования и оказываемых услуг:</p> <p>«1. Качество товаров, предметов снабжения, оборудования и оказываемых услуг должно соответствовать государственным стандартам, техническим регламентам, действующим в отношении данного вида товаров, предметов снабжения, оборудования и услуг, обеспечивать безопасность жизни, здоровья пострадавшего населения, а также соответствовать минимальным стандартам реагирования на стихийные бедствия, указанным во вступивших в установленном законом порядке в силу международных договоров, участницей которых является Кыргызская Республика.</p> <p>2. Если содействующий субъект полагает, что сложившиеся обстоятельства делают невозможными или нецелесообразными любые попытки обеспечить соблюдение положений части 1 настоящей статьи, то содействующий субъект обязан представить письменную гарантию о том, что предоставляемые им товары, предметы снабжения, оборудование и услуги соответствуют потребностям и жизненным условиям пострадавших при чрезвычайной ситуации и обеспечивают безопасность их жизни и здоровья».</p> <p>В отношении лекарственных средств и медицинских изделий статья 32(2) Закона предусматривает, что: «1) разрешается ввозить лекарственные средства и медицинские изделия, соответствующие требованиям</p>	<p><i>Источник</i></p> <p>Закон Кыргызской Республики № 104 «О международной чрезвычайной помощи» от 17 июня 2017 года</p>

<p>законодательства Кыргызской Республики в сфере обращения лекарственных средств и медицинских изделий; 2) запрещается ввоз некачественных и (или) фальсифицированных лекарственных средств».</p> <p>Группа Содействия оказанию международной помощи по принципу «одного окна» (СОМЧПОО), согласно статье 13 Закона, может применять механизм контроля путем отбора международных субъектов, имеющих право поддерживать операции по реагированию на основе установленных критериев качества.</p>	
<p>Вопрос 7: Устанавливают ли законы и нормативные акты вашей страны требования относительно правомочности для получения юридических возможностей международными содействующими субъектами?</p>	
<p><i>Резюме</i></p>	<p>Источник</p>
<p>Закон № 104 «О международной чрезвычайной помощи» от 17 июня 2017 года в статье 20 устанавливает, что: «Правовой статус международного содействующего субъекта, как обладателя права на получение правовых льгот, включает правоспособность, наличие которой может потребоваться при выполнении им своих функций и задач в ходе оказания международной чрезвычайной помощи, в частности: международный содействующий субъект имеет в собственности обособленное имущество, вправе от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права и нести обязанности, заключать договоры, обращаться в государственные органы и в суды, иметь расчетный и иные счета в учреждениях банка, нанимать и увольнять местный персонал в порядке, установленном трудовым законодательством Кыргызской Республики».</p>	<p>Закон Кыргызской Республики № 104 «О международной чрезвычайной помощи» от 17 июня 2017 года</p>
<p>Вопрос 8: Определяют ли законы и нормативные акты вашей страны специализированное подразделение для ускорения поступления международной помощи в случае бедствий?</p>	
<p><i>Резюме</i></p>	<p>Источник</p>
<p>Статья 13 Закона № 104 «О международной чрезвычайной помощи» от 17 июня 2017 года учреждает «Группу содействия по оказанию международной чрезвычайной помощи по принципу «одного окна» в целях ускорения поступления международной помощи в случае бедствий.</p> <p>«1. В целях улучшения координации и содействия оказанию международной чрезвычайной помощи, а также ускорения процесса пропуска через границу прибывающего международного персонала, товаров, предметов снабжения и оборудования решением Кабинета Министров учреждается группа Содействия по оказанию международной чрезвычайной помощи по принципу «одного окна» (СОМЧПОО).</p> <p>2. Состав, функции, полномочия и порядок деятельности группы СОМЧПОО определяются Кабинетом Министров».</p>	<p>Закон Кыргызской Республики № 104 «О международной чрезвычайной помощи» от 17 июня 2017 года</p> <p>Постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики № 197 от 24 апреля 2024 года об утверждении «Положения о группе Содействия оказанию международной чрезвычайной помощи»</p>

<p><i>СОМЧПОО, являясь государственным органом, объединяет различные субъекты, ответственные за обеспечение полной обработки и управления международной гуманитарной помощью, а также консультирование и поддержку различных ответственных учреждений, работающими с аэропортами и пунктами пересечения сухопутной границы по вопросам координации международного сотрудничества или содействия ему. Таким образом, принцип «Одного окна» призван обеспечить консолидацию и ускорение работы административного механизма, касающегося въезда прибывающего международного персонала, прибытия товаров и оборудования для оказания международной помощи в случае бедствий. Кроме того, в рамках этого принципа может применяться механизм контроля путем отбора международных субъектов, имеющих право поддерживать операции по реагированию на основе установленных критериев качества.</i></p> <p><i>Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики № 197 от 24 апреля 2024 года об утверждении «Положения о группе Содействия оказанию международной чрезвычайной помощи по принципу «одного окна»» устанавливаются задачи, полномочия и порядок деятельности группы Содействия по оказанию международной чрезвычайной помощи по принципу «одного окна» на основании Закона № 104 от 17 июня 2017 года «О международной помощи при стихийных бедствиях».</i></p>	<p>помощи по принципу «одного окна»»</p>
<p>Вопрос 9: Обеспечивают ли законы и нормативные акты вашей страны надлежащую прозрачность, гарантии и механизмы подотчетности, регулирующие международную помощь в случае бедствий и помощь в первоначальном восстановлении?</p>	
<p><i>Резюме</i></p> <p><i>Закон № 104 «О международной чрезвычайной помощи» от 17 июня 2017 года предусматривает механизмы мониторинга, аудита и отчетности в отношении международной помощи в случае бедствий (ст. 34, 35 и 35-1). Эти механизмы включают обеспечение того, чтобы международная помощь в случае бедствий соответствовала минимальным международным стандартам и чтобы были приняты меры по обеспечению подотчетности в отношении предоставления помощи и деятельности утвержденных международных содействующих субъектов. В пункте об ответственности отмечается, что в случае нарушения установленных стандартов и процедур Правительство может отозвать свое согласие на оказание помощи в случае бедствий. Закон также предусматривает, что оказывающая помощь организация может обжаловать соответствующее решение в Кабинете министров или местных судах.</i></p> <p><i>Статья 34. Мониторинг деятельности содействующих субъектов</i></p> <p><i>1. Кыргызская Республика, как получатель международной чрезвычайной помощи, обладает суверенным правом осуществлять мониторинг и координировать деятельность по оказанию международной чрезвычайной помощи, осуществляемую международными содействующими субъектами на ее территории.</i></p> <p><i>2. Мониторинг соблюдения содействующими субъектами обязанностей, предусмотренных настоящим Законом, осуществляют соответствующие государственные органы согласно их компетенции.</i></p> <p><i>3. Для облегчения мониторинга содействующие субъекты обязаны ежемесячно представлять в уполномоченный государственный орган информацию об оказании помощи в ликвидации чрезвычайной</i></p>	<p><i>Источник</i></p> <p>Закон Кыргызской Республики № 104 «О международной чрезвычайной помощи» от 17 июня 2017 года</p>

<p>ситуации и проведении первичных восстановительных работ до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом.</p> <p>4. Любые требования к информации, устанавливаемые в соответствии с настоящей статьей, должны быть составлены таким образом, чтобы свести к необходимому минимуму административное бремя на содействующие субъекты.</p> <p><i>Статья 35. Неисполнение содействующими субъектами своих обязанностей</i></p> <p>1. В случае нарушения содействующим субъектом положений настоящего Закона уполномоченный государственный орган вправе: 1) обязать содействующего субъекта проводить свою деятельность в соответствии с настоящим Законом и требованиями международных договоров, участницей которых является Кыргызская Республика; 2) в случаях, связанных с деятельностью конкретного международного содействующего субъекта, отозвать согласие Кыргызской Республики на предоставление этим субъектом международной чрезвычайной помощи.</p> <p>2. В случае принятия решения об отзыве в соответствии с пунктом 2 части 1 настоящей Статьи, если у международного содействующего субъекта отсутствуют законные основания для продолжения пребывания в Кыргызской Республике, к нему может быть предъявлено требование покинуть страну не позднее 30 дней с даты получения уведомления.</p> <p>3. Содействующий субъект может обжаловать соответствующее решение государственного органа в Кабинет Министров или в суды Кыргызской Республики.</p> <p><i>Статья 35-1. Ответственность за невыполнение или нарушение норм настоящего Закона</i></p> <p>Должностные лица государственных органов и содействующие субъекты, задействованные в оказании международной чрезвычайной помощи, несут ответственность за невыполнение или нарушение норм настоящего Закона в соответствии с гражданским законодательством Кыргызской Республики.</p>	
<p>Вопрос 10: Описывают ли законы и нормативные акты вашей страны процедуры оказания международной помощи в случае бедствий, отправляемой из вашей страны и проходящей транзитом через нее?</p>	
<p><i>Резюме</i></p> <p>Закон № 104 «О международной чрезвычайной помощи» от 17 июня 2017 года также регулирует транзит и реэкспорт товаров в случае чрезвычайных ситуаций.</p> <p>В соответствии со статьей 30 Закона «Транзит грузов международной чрезвычайной помощи в другую страну, затронутую чрезвычайной ситуацией, через территорию Кыргызской Республики, включая международный персонал, товары, предметы снабжения, оборудование, осуществляется в упрощенном порядке».</p> <p>В соответствии со статьей 31 Закона «1. Международные содействующие субъекты получают право на транзитные льготы на основании заявления о том, что международный персонал, товары, предметы снабжения, оборудование, следующие транзитом через территорию Кыргызской Республики, предназначены для оказания помощи стране, пострадавшей при чрезвычайной ситуации. 2.</p>	<p>Источник</p> <p>Закон Кыргызской Республики № 104 «О международной чрезвычайной помощи» от 17 июня 2017 года</p> <p>Соглашение между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан о сотрудничестве в области предупреждения и</p>

<p>Соответствующий государственный орган может отказать в предоставлении транзитных льгот любому международному содействующему субъекту в случае фактически совершенного или предполагаемого мошенничества либо в целях обеспечения национальной безопасности или здравоохранения. 3. Отказ может быть обжалован в судебном порядке.</p> <p>Статья 8 Соглашения между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций от 17 июля 1998 года не содержит ограничений на прибытие иностранного персонала в пострадавшую страну для доставки помощи. В Соглашении предусмотрено, что гуманитарные работники могут пересекать государственную границу запрашивающей страны или транзитных государств через контрольно-пропускные пункты, доступные для международного сообщения, предъявляя свои паспорта или удостоверения личности.</p>	<p>ликвидации чрезвычайных ситуаций от 17 июля 1998 года</p>
<p>Вопрос 11: Описывают ли ваши национальные законы и нормативные акты процедуры членства страны в региональных гуманитарных координационных органах, которые поддерживают государства в содействии и регулировании международной помощи в случае бедствий?</p>	
<p>Резюме</p>	<p>Источник</p>
<p>Нет.</p>	
<p>Вопрос 12: Описывают ли законы и нормативные акты вашей страны процедуры сотрудничества между национальными органами и региональными гуманитарными координационными органами, действующими в области содействия и регулирования международной помощи в случае бедствий?</p>	
<p>Резюме</p>	<p>Источник</p>
<p>Нет.</p> <p>Статья 20 Закона № 54 «О гражданской защите» от 24 мая 2018 года предусматривает, что «[с]отрудничество Кыргызской Республики с другими государствами и международными организациями в области Гражданской защиты осуществляется государственными органами в соответствии с... международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика».</p> <p>Вместе с тем, постановлением Правительства КР «О повышении эффективности сотрудничества КР с международными организациями, интеграционными объединениями и международными договорными органами» от 2 декабря 2015 года № 817 предусмотрено, что в целях повышения эффективности сотрудничества КР с международными организациями, интеграционными объединениями и международными договорными органами в соответствии с профилем сотрудничества, за каждым государственным органом КР закреплены международные организации.</p> <p>В частности, за Министерством чрезвычайных ситуаций закреплены: 2 (м). Межгосударственный совет по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера СНГ; 2(н). Межгосударственный совет по гидрометеорологии СНГ; 37.Всемирная метеорологическая организация; 38. Международная организация</p>	<p>Закон № 54 «О гражданской защите» от 24 мая 2018 года</p> <p>Постановление Правительства КР «О повышении эффективности сотрудничества Кыргызской Республики с международными организациями, интеграционными объединениями и международными договорными органами» от 2 декабря 2015 года № 817</p>

гражданской обороны; 53. Азиатский центр по снижению рисков бедствий; 120. Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца.

Таджикистан: Картирование международных законов о бедствиях, соответствующих норм и принципов

Приведенная ниже информация предназначена для картирования Международного законодательства о реагировании на бедствия (МЗРБ) в Таджикистане в соответствии с законодательством, политикой и соглашениями. Она призвана внести вклад в региональный анализ сильных сторон и пробелов в институциональной архитектуре для координации регионального реагирования на бедствия и содействия ему в Центральной Азии.

Настоящий документ представляет собой результат камерального обзора информации, находящейся в открытом доступе или предоставленной Обществом Красного Полумесяца Таджикистана. Документ подготовил доктор Карло де Стефано под руководством Паулин Каспеллан.

МФОКК и КП не несет никакой ответственности за содержание настоящего документа, включая любые возможные ошибки и упущения, а также за содержание источников, на которые он ссылается. МФОКК и КП выражает благодарность всем заинтересованным сторонам, которые уделили время и поделились своим опытом.

Вопрос 1: Имеется ли в вашей стране четкая правовая база для управления рисками бедствий, которая включает процедуры, связанные с международной помощью в случае бедствий?

Резюме

Источник

Правовая база управления рисками бедствий (УРБ) в Таджикистане заложена в Законе «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» № 53 от 15 июля 2004 года. Настоящий закон распространяется на предотвращение чрезвычайных ситуаций, снижение риска бедствий и реагирование на них, а также раннее предупреждение.

Цель настоящего Закона изложена в статье 1: «Настоящий Закон определяет организационно-правовые нормы в области защиты граждан Республики Таджикистан, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Республики Таджикистан (далее — население) а также земли, ее недр, воды, воздушного пространства, животного и растительного мира и других природных ресурсов в пределах Республики Таджикистан, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды (далее — территории) от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее — чрезвычайные ситуации). Закон регулирует общественное отношение по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций, ликвидации чрезвычайных ситуаций и своевременное оповещение населения опасных зон от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Закон «О гражданской обороне» № 6 от 28 февраля 2004 года определяет задачи, правовые основы организации и ведения гражданской обороны на территории Республики Таджикистан, а также компетенцию органов государственной власти и организаций, независимо от организационно-правовой формы, должностных лиц и граждан, а также сил и средств гражданской обороны в области гражданской обороны.

Однако вышеупомянутые законы не содержат конкретных процедур, касающихся международной помощи в случае стихийных бедствий.

[Закон № 53 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 15 июля 2004 года](#)

[Закон № 6 «О гражданской обороне» от 28 февраля 2004 года](#)

<p>Общие внутренние законодательные и нормативные акты Таджикистана (например, Таможенный кодекс, Бюджетный кодекс и т.д.) регулируют вопросы, связанные с международными грантами и помощью в конкретных областях и не предусматривают правовых требований к международной помощи в случае бедствий.</p>	
<p>Вопрос 2: Законы и нормативные акты вашей страны четко определяют центры по координации международной помощи в случае бедствий?</p>	
<p>Резюме</p>	<p>Источник</p>
<p>Ответственность за координацию международной помощи при бедствиях возложена на Правительство Таджикистана.</p> <p>Статья 6 Закона № 53 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 15 июля 2004 года предусматривает создание Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. В частности, Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций объединяет органы управления, а также силы и средства органов государственной власти и организаций, уполномоченных на выполнение задач по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Основными задачами Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; - осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях; - обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; - сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; - подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях; - прогнозирование и оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций; - создание финансовых и материальных резервов для ликвидации чрезвычайных ситуаций; - осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; - ликвидация чрезвычайных ситуаций; - осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций; - реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации; - международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. 	<p>Закон № 53 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 15 июля 2004 года</p> <p>Постановление Правительства Республики Таджикистан «О структуре и порядке функционирования Единой государственной системы Республики Таджикистан по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 31 декабря 2014 года №833</p>

<p>Структура и порядок функционирования Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций определяются Правительством Республики Таджикистан.</p> <p>Вопросами координации с международными субъектами занимается Министерство иностранных дел (МИД) Таджикистана. При этом вышеуказанный закон не уточняет вопросы координации международной помощи при бедствиях.</p> <p>Государственная комиссия по чрезвычайным ситуациям при Правительстве Таджикистана выступает в качестве основного субъекта для любых применимых механизмов координации реагирования на бедствия.</p> <p>Взаимодействие государственных, центральных и местных исполнительных органов и других организаций также происходит в рамках системы Гражданской обороны, в том числе посредством взаимодействия с Национальной платформой по снижению риска бедствий (СРБ) и Обществом Красного Полумесяца Республики Таджикистана.</p> <p>В соответствии с Постановлением «О структуре и порядке функционирования Единой государственной системы Республики Таджикистан по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 31 декабря 2014 года №833, международная гуманитарная помощь государствам, на территориях которых возникли чрезвычайные ситуации, предоставляется в соответствии с международными договорами Республики Таджикистана в порядке, установленном Правительством Республики Таджикистан.</p> <p>Международная гуманитарная помощь на территории Республики Таджикистан распределяется в установленном Правительством Республики Таджикистан порядке.</p>	
<p>Вопрос 3: Определены ли в законах и нормативных актах вашей страны роли и обязанности различных учреждений, связанных с международной помощью в случае бедствий?</p>	
<p>Резюме</p>	<p>Источник</p>
<p>Функция управления вопросами предотвращения и ликвидации бедствий возложена на Правительство Таджикистана.</p> <p>Закон № 53 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 15 июля 2004 года наделяет полномочиями и функциями по ликвидации последствий бедствий следующие органы исполнительной власти: Президента Республики Таджикистан (ст. 8), Правительство Республики Таджикистан (ст. 9), местные государственные органы исполнительной власти Республики Таджикистан (ст. 10), министерства и ведомства (ст. 12).</p> <p>Статья 8 Закона устанавливает, что Президент Республики Таджикистан создает «специально уполномоченный государственный орган» в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.</p> <p>В соответствии со статьей 11 Закона «[д]ля осуществления государственного управления и координации деятельности государственных органов власти Республики Таджикистан в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций создается специально уполномоченный государственный орган.</p>	<p>Закон № 53 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 15 июля 2004 года</p>

<p><i>Специально уполномоченный государственный орган в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>разрабатывает предложения по государственной политике в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;</i> - <i>осуществляет государственный контроль за готовностью сил и средств к действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций и выполнением мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;</i> - <i>разрабатывает и принимает меры по предотвращению чрезвычайных ситуаций, защите жизни и здоровья населения, материальных и культурных ценностей, а также ликвидации последствий и снижению ущерба при чрезвычайных ситуациях;</i> - <i>организует подготовку органов управления, сил и средств защиты населения и территорий к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций;</i> - <i>осуществляет управление силами и средствами по ликвидации чрезвычайных ситуаций, создает пункты управления, системы оповещения и связи;</i> - <i>организует разработку и реализацию целевых программ и научных исследований, направленных на предотвращение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций;</i> - <i>принимает в пределах своей компетенции решения, обязательные для исполнения министерствами, ведомствами, предприятиями, учреждениями и организациями, должностными лицами и гражданами;</i> - <i>организует проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в условиях чрезвычайных ситуаций;</i> - <i>организует обучение населения, подготовку должностных лиц органов управления и формирования гражданской обороны к действиям в чрезвычайных ситуациях».</i> <p><i>Вместе с тем Закон конкретно не регулирует ответственность за координацию, запрос, принятие и уведомления о прекращении оказания международной помощи в случае бедствий.</i></p> <p><i>Роль неправительственных организаций, вспомогательных или делегированных, изложена в статьях 13 (Обязанности организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций) и 14 (Участие общественных объединений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций).</i></p>	
<p>Вопрос 4: Описывают ли законы и нормативные акты вашей страны процесс запроса/принятия предложений о международной помощи в случае бедствий и прекращения международной помощи?</p>	
<p>Резюме</p>	<p>Источник</p>

<p><i>Закон № 53 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 15 июля 2004 года не регулирует процедуры координации, запроса, принятия и уведомления о прекращении оказании международной помощи в случае бедствий.</i></p> <p><i>Координацию реагирования министерств и ведомств страны с зарубежными странами и международными организациями в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в рамках обязательств, вытекающих из соответствующих договоров и соглашений, осуществляет Государственная комиссия по чрезвычайным ситуациям при Правительстве Республики Таджикистан.</i></p>	<p><u>Закон № 53 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 15 июля 2004 года</u></p>
<p>Вопрос 5: Предусмотрены ли в законах и нормативных актах вашей страны необходимые юридические возможности для международных содействующих субъектов?</p>	
<p>Резюме</p>	<p>Источник</p>
<p><i>Предоставление необходимых правовых возможностей регулируют межотраслевые законы, такие как Таможенный кодекс, Налоговый кодекс, Закон «О миграции», Закон «Об общественных объединениях» и др.</i></p> <p><i>Права на посадку воздушных судов, общие таможенные вопросы и правила для специализированных товаров и оборудования регулируются Таможенным кодексом Республики Таджикистан.</i></p> <p><i>Статья 212(1)(3) Таможенного кодекса Республики Таджикистан гласит: «1. Перечень категорий товаров, временно ввозимых с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов, а также условия такого освобождения, определяются Правительством Республики Таджикистан. Полное условное освобождение от уплаты таможенных пошлин, налогов допускается, если временный ввоз товаров не наносит существенного экономического ущерба Республике Таджикистан, в частности в случае: ...3) если целью временного ввоза является оказание международной помощи».</i></p> <p><i>В соответствии со статьей 345 Таможенного кодекса Республики Таджикистан «Следующие виды ввоза освобождаются от уплаты таможенных пошлин: ... 3) ввоз товаров, безвозмездно передаваемых государственным органам Республики Таджикистан, ввоз товаров в качестве гуманитарной помощи...».</i></p> <p><i>Несмотря на это, Таможенный кодекс и законодательство Таджикистана в целом не содержат исчерпывающих формулировок относительно полного освобождения от таможенных пошлин и налогов транспортировки, обработки и доставки международной помощи в случае бедствий.</i></p> <p><i>В соответствии со статьей 67 Таможенного кодекса Республики Таджикистан товары, необходимые для ликвидации последствий бедствий подлежат приоритетному порядку таможенного оформления:</i></p>	<p><u>Таможенный кодекс Республики Таджикистан</u></p> <p><u>Закон № 881 «О миграции» от 11 декабря 1999 года</u></p> <p><u>Налоговый кодекс Республики Таджикистан</u></p> <p><u>Закон № 964 «О валютном регулировании и валютном контроле» от 13 июня 2013 года</u></p>

«При ввозе на таможенную территорию Республики Таджикистан и вывозе с этой территории товаров, необходимых для ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф, а также товаров, подвергающихся быстрой порче, живых животных, радиоактивных материалов, международных почтовых отправлений и экспресс-грузов, сообщений и иных материалов для средств массовой информации, предназначенных для высших органов власти и других подобных товаров, также в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу уполномоченным экономическим оператором, таможенное оформление производится в упрощенном виде и в первоочередном порядке».

Общие вопросы миграции регулируются Законом № 881 «О миграции» от 11 декабря 1999 года. Специальных законов, регулирующих вопросы иммиграции во время бедствий, нет.

Вопросы налогообложения регулируются Налоговым кодексом Республики Таджикистан. Статья 2(14) Кодекса определяет гуманитарную помощь как «товары (работы, услуги), предоставляемые безвозмездно Республике Таджикистан, направленные из иностранных стран и международных организаций для предупреждения и устранения последствий чрезвычайных ситуаций военного, экологического, природного, техногенного и иного характера и улучшения условий жизни и быта населения». Статья 189 Кодекса освобождает от налогообложения «10) средства, выплачиваемые в виде гуманитарной и благотворительной помощи, в том числе при стихийных бедствиях». Кроме того, в статье 251(4) говорится, что от налога на добавленную стоимость (НДС) освобождается «ввоз товаров, безвозмездно передаваемых государственным органам Республики Таджикистан, ввоз товаров в качестве гуманитарной помощи, ввоз товаров, безвозмездно передаваемых благотворительным организациям с целью ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф». Наконец, статья 286 предусматривает, что от уплаты от акцизного налога освобождаются «подакцизные товары, кроме алкогольных и табачных изделий, ввозимые в Республику Таджикистан в рамках гуманитарной помощи, а также ввозимые для безвозмездной передачи благотворительным организациям на цели ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий, катастроф и для безвозмездной передачи государственным органам Республики Таджикистан».

Ввоз и вывоз иностранной валюты в целях ликвидации последствий бедствий также освобождается от НДС, тогда как ввоз разрешен в пределах, установленных Законом № 964 «О валютном регулировании и валютном контроле» от 13 июня 2013 года. Законодательство Таджикистана не содержит каких-либо положений, обеспечивающих доступ к льготным обменным курсам для гуманитарных организаций.

Статья 8 Закона № 964 «О валютном регулировании и валютном контроле» от 13 июня 2013 года устанавливает, что «[в]алютные операции между резидентами запрещены, за исключением: ... 9) Перевода или передачи валютных ценностей между физическими лицами в благотворительных целях. 10) Перевода или передачи (получения) валютных ценностей благотворительным организациям (от благотворительных организаций)».

<p><i>Действующее законодательство Таджикистана не содержит требований по обеспечению свободного доступа в районы, пострадавшие от бедствий, для отдельных иностранных сотрудников.</i></p>	
<p>Вопрос 6: Устанавливают ли законы и нормативные акты вашей страны стандарты качества для международных содействующих субъектов?</p>	
<p>Резюме</p>	<p>Источник</p>
<p><i>Закон № 53 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 15 июля 2004 года не устанавливает стандартов качества для международных содействующих субъектов.</i></p>	
<p>Вопрос 7: Устанавливают ли законы и нормативные акты вашей страны требования относительно правомочности для получения юридических возможностей международными содействующими субъектами?</p>	
<p>Резюме</p>	<p>Источник</p>
<p><i>Международные содействующие субъекты обязаны зарегистрироваться в Министерстве иностранных дел (МИД), что предусмотрено установленными правилами и процедурами.</i></p> <p><i>Законодательство Таджикистана не содержит каких-либо специальных положений о признании правового статуса в чрезвычайных ситуациях.</i></p> <p><i>Никакие законы и нормативные акты специально не регулируют статус иностранных лиц, въезжающих в Таджикистан с целью оказания помощи.</i></p> <p><i>Обычная регистрация некоммерческих организаций включает специальные процедуры регистрации иностранных юридических лиц. Законодательство Таджикистана не предусматривает конкретной системы регистрации иностранных организаций, участвующих в оказании помощи при бедствиях (например, неправительственных организаций — НПО).</i></p>	
<p>Вопрос 8: Определяют ли законы и нормативные акты вашей страны специализированное подразделение для ускорения поступления международной помощи при бедствиях?</p>	
<p>Резюме</p>	<p>Источник</p>

<p><i>Законы и нормативные акты Таджикистана не предусматривают создания специализированного подразделения для ускорения поступления международной помощи в случае бедствий.</i></p> <p><i>Конституционные органы исполнительной власти и государственные органы и субъекты, указанные в Законе № 53 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 15 июля 2004 года (ст. 8–14) несут различную ответственность за содействие поступлению международной помощи, включая аспекты иммиграции, таможенного оформления, здравоохранения, социального обеспечения, налогообложения и транспорта.</i></p>	<p><u>Закон № 53 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 15 июля 2004 года</u></p>
<p>Вопрос 9: Обеспечивают ли законы и нормативные акты вашей страны надлежащую прозрачность, гарантии и механизмы подотчетности, регулирующие международную помощь при бедствиях и помощь в первоначальном восстановлении?</p>	
<p>Резюме</p>	<p>Источник</p>
<p><i>Закон № 53 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 15 июля 2004 года лишь устанавливает в статье 28 (Ответственность за нарушение настоящего Закона), что «[ф]изические и юридические лица за нарушение положений настоящего Закона несут ответственность в соответствии с законодательством Республики Таджикистан».</i></p>	<p><u>Закон № 53 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 15 июля 2004 года</u></p>
<p>Вопрос 10: Описывают ли законы и нормативные акты вашей страны процедуры оказания международной помощи в случае бедствий, отправляемой из вашей страны и проходящей транзитом через нее?</p>	
<p>Резюме</p>	<p>Источник</p>
<p><i>Статья 8 Соглашения между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций от 17 июля 1998 года не содержит ограничений на прибытие иностранного персонала в пострадавшую страну для доставки помощи. В Соглашении предусмотрено, что гуманитарные работники могут пересекать государственную границу запрашивающей страны или транзитных государств через контрольно-пропускные пункты, доступные для международного сообщения, предъявляя свои паспорта или удостоверения личности.</i></p>	<p><u>Соглашение между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций от 17 июля 1998 года</u></p>
<p>Вопрос 11: Описывают ли ваши национальные законы и нормативные акты процедуры членства страны в региональных гуманитарных координационных органах, которые поддерживают государства в содействии и регулировании международной помощи в случае бедствий?</p>	
<p>Резюме</p>	<p>Источник</p>
<p><i>Нет</i></p>	

Вопрос 12: Описывают ли законы и нормативные акты вашей страны процедуры сотрудничества между национальными органами и региональными гуманитарными координационными органами, действующими в области содействия и регулирования международной помощи в случае бедствий?

Резюме	Источник
<p><i>Нет</i></p> <p><i>Статья 13 Закона № 83 «Об аварийно-спасательных службах, аварийно-спасательных формированиях и статусе спасателей» от 1 марта 2005 года гласит: «Привлечение профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийноспасательных формирований к ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций за пределами территории Республики Таджикистан осуществляется по решению Правительства Республики Таджикистан на основе международных договоров Республики Таджикистан».</i></p>	<p><u>Закон № 83 «Об аварийно-спасательных службах, аварийно-спасательных формированиях и статусе спасателей» от 1 марта 2005 года</u></p>

Туркменистан: Картирование международных законов о бедствиях, соответствующих норм и принципов

Приведенная ниже информация предназначена для картирования Международного законодательства о реагировании на бедствия (МЗРБ) в Туркменистане в соответствии с законодательством, политикой и соглашениями. Она призвана внести вклад в региональный анализ сильных сторон и пробелов в институциональной архитектуре для координации регионального реагирования на бедствия и содействия ему в Центральной Азии.

Настоящий документ представляет собой результат камерального обзора информации, находящейся в открытом доступе или предоставленной Обществом Красного Полумесяца Туркменистана. Документ подготовил доктор Карло де Стефано под руководством Паулин Каспеллан.

МФОКК и КП не несет никакой ответственности за содержание настоящего документа, включая любые возможные ошибки и упущения, а также за содержание источников, на которые он ссылается. МФОКК и КП выражает благодарность всем заинтересованным сторонам, которые уделили время и поделились своим опытом.

Вопрос 1: Имеется ли в вашей стране четкая правовая база для управления рисками бедствий, которая включает процедуры, связанные с международной помощью в случае бедствий?

Резюме

Источник

В Туркменистане правовая база в сфере управления рисками бедствий предусмотрена Законом № 334 «О предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 13 марта 2021 года и Законом № 261 «О международной гуманитарной помощи при чрезвычайной ситуации» от 22 августа 2020 года.

Статья 4 Закона № 334 «О предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 13 марта 2021 года устанавливает следующие цели: «1) предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций; 2) снижение размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций; 3) ликвидация чрезвычайных ситуаций; 4) определение полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

В статье 5 настоящего Закона перечислены основные принципы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: «1) гуманность; 2) приоритет жизни и здоровья человека; 3) гласность; 4) достоверность информации; 5) проведение своевременных предупредительных мер по защите от чрезвычайных ситуаций».

Статья 4 Закона № 261 «О международной гуманитарной помощи при чрезвычайной ситуации» от 22 августа 2020 года определяет следующие цели данного Закона: «1) установление функций, полномочий и ответственности государственных органов, содействующих субъектов при оказании международной помощи; 2) оказание Туркменистаном международной помощи иностранному государству; 3) определение минимальных требований, которым должен соответствовать содействующий субъект, оказывающий международную помощь; 4) оказание Туркменистаном международной помощи

[Закон № 334 «О предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 13 марта 2021 года](#)

[Закон № 261 «О международной гуманитарной помощи при чрезвычайной ситуации» от 22 августа 2020 года](#)

<p>посредством содействия в транзитных перевозках через территорию Туркменистана в иностранные государства, на территории которых возникла чрезвычайная ситуация; 5) определение порядка инициирования, координации и прекращения деятельности по оказанию международной помощи; 6) оказание международной помощи Туркменистану содействующим субъектом при возникновении на его территории чрезвычайной ситуации; 7) содействие в уменьшении уязвимости лиц, пострадавших при чрезвычайной ситуации, посредством незамедлительного снабжения предметами первой необходимости, оказания содействия в повышении правовой, организационной готовности населения к чрезвычайным ситуациям».</p> <p>В статье 5 этого Закона перечислены основные принципы оказания международной помощи: «1) гуманизм; 2) нейтралитет; 3) беспристрастность; 4) добровольность; 5) доступность; 6) безвозмездность; 7) эффективность; 8) безопасность; 9) партнерство».</p> <p>Данный Закон содержит процедуры, касающиеся запроса/принятия предложений о международной помощи в случае бедствий и прекращения международной помощи.</p> <p>Туркменистан не является Стороной Соглашения между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций от 17 июля 1998 года.</p>	
<p>Вопрос 2: Законы и нормативные акты вашей страны четко определяют центры по координации международной помощи в случае бедствий?</p>	
<p>Резюме</p>	<p>Источник</p>
<p>Ответственность за координацию международной помощи при бедствиях возложена на Правительство Туркменистана.</p> <p>Статья 6 Закона № 334 «О предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 13 марта 2021 года предусматривает Единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: «1) Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций объединяет силы и средства органов государственной власти, местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. 2) Структура и порядок деятельности Единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций определяются Положением, утверждаемым Кабинетом Министров Туркменистана».</p> <p>Статья 7 настоящего Закона регламентирует деятельность аварийно-спасательных формирований следующим образом: «1) Аварийно-спасательные группы создаются в соответствии с законодательством Туркменистана для предупреждения чрезвычайных ситуаций, проведения деятельности по ликвидации вредных последствий чрезвычайных ситуаций в повседневной жилищно-бытовой жизни населения, на производстве предприятий и учреждений и произошедших в результате дорожно-транспортных происшествий, пожаров, аварий на потенциально опасных объектах. 2) Порядок проведения поисково-спасательных работ при возникших чрезвычайных ситуациях и произошедших авариях определяется уполномоченным органом в области спасательных работ. 3) Страхование</p>	<p>Закон № 334 «О предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 13 марта 2021 года</p>

<p>спасателей, проходящих военную службу в аварийно-спасательных группах, создаваемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществляется в соответствии с Законом Туркменистана «О статусе военнослужащих».</p>	
<p>Вопрос 3: Определены ли в законах и нормативных актах вашей страны роли и обязанности различных учреждений, связанные с международной помощью в случае бедствий?</p>	
<p>Резюме</p>	<p>Источник</p>
<p>Правительство Туркменистана (Кабинет Министров) несет ответственность за оказание международной помощи в случае бедствий.</p> <p>Закон № 334 «О предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 13 марта 2021 года регулирует полномочия и функции следующих субъектов (правительственных и неправительственных): Кабинета Министров (ст. 12), Государственной комиссии по чрезвычайным ситуациям (ст. 13), органов государственной власти и органов местного самоуправления (ст. 14) и общественных объединений (ст. 19).</p> <p>Основная роль в международной помощи при бедствиях отводится Государственной комиссии по чрезвычайным ситуациям, полномочия которой установлены в статье 13 Закона. Государственная комиссия по чрезвычайным ситуациям «1) осуществляет общее руководство деятельностью Единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций; 2) принимает решения в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, выполнение которых является обязательным; 3) в условиях чрезвычайных ситуаций координирует деятельность государственных органов; 4) осуществляет иные функции в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, отнесённые к её полномочиям законодательством Туркменистана».</p> <p>Положение о Государственной комиссии по чрезвычайным ситуациям и её состав утверждаются Президентом Туркменистана.</p> <p>Компетенция Государственной комиссии по чрезвычайным ситуациям также регулируется статьей 8 Закона № 261 «О международной гуманитарной помощи при чрезвычайной ситуации» от 22 августа 2020 года. В частности, статья 8 предусматривает, что «Государственная комиссия в сфере оказания международной помощи: 1) осуществляет общее руководство единой государственной системной деятельностью по предотвращению чрезвычайных ситуаций и взаимодействию; 2) в зависимости от вида и особенности чрезвычайной ситуации определяет уполномоченный орган, осуществляющий координацию взаимодействий и деятельности государственных органов; 3) организует работу Центра управления под руководством уполномоченного органа, а также принимает решения по предложениям Центра управления, выполнение которых является обязательным; 4) утверждает Перечень необходимых предметов снабжения и услуг; 5) осуществляет иные функции, отнесённые к её компетенции законодательством Туркменистана».</p> <p>Кроме того, в статье 9 того же Закона определена роль «уполномоченного органа», который является «государственным органом, осуществляющим координацию взаимосогласованных действий и</p>	<p>Закон № 334 «О предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 13 марта 2021 года</p> <p>Закон № 261 «О международной гуманитарной помощи при чрезвычайной ситуации» от 22 августа 2020 года</p>

<p>деятельности иных государственных органов в сфере оказания международной помощи». В частности, уполномоченный орган:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) организует проведение подготовительных мероприятий в сфере оказания международной помощи, в период оказания международной помощи приводит в состояние готовности необходимые силы и средства в целях защиты населения, материальных и культурных ценностей; 2) организует разработку и вносит на рассмотрение в Кабинет Министров Туркменистана нижеследующее: <ol style="list-style-type: none"> а) порядок оказания, получения и транзита международной помощи; б) порядок деятельности по оказанию международной помощи по принципу «одного окна»; 3) оценивает потребности в оказании Туркменистану международной помощи и готовит предложения об этом; 4) осуществляет координацию деятельности государственных органов по подготовке к отправке местного персонала в зону возникновения чрезвычайной ситуации; 5) взаимодействует с соответствующими содействующими субъектами в вопросах оказания международной помощи; 6) осуществляет общее методологическое руководство по вопросам оказания международной помощи; 7) разрабатывает и ведёт перечень персонала, назначенного соответствующими государственными органами для участия в составе рабочих групп; 8) организует разработку и согласование плана по координации оперативных действий и гармонизацию действий между министерствами и ведомствами в сфере оказания международной помощи, а также утверждает его; 9) осуществляет иные функции, отнесённые к его компетенции законодательством Туркменистана. 	
<p>Вопрос 4: Описывают ли законы и нормативные акты вашей страны процесс запроса/принятия предложений о международной помощи в случае бедствий и прекращения международной помощи?</p>	
<p>Резюме</p>	<p>Источник</p>
<p>Да, Закон № 261 «О международной гуманитарной помощи при чрезвычайной ситуации» от 22 августа 2020 года содержит процедуры, касающиеся запроса/принятия предложений о международной помощи в случае бедствий и прекращения международной помощи (статьи 12–18).</p> <p>Статья 12. Международная помощь Туркменистану</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Уполномоченный орган осуществляет оценку потребности в оказании Туркменистану международной помощи, анализируя ситуацию в соответствии с особенностью, видом и масштабом ущерба (вреда), причинённого возникшей чрезвычайной ситуацией. 2. При возникновении крупномасштабной чрезвычайной ситуации уполномоченный орган, исходя из первоначальной оценки потребности и причинённого ущерба (вреда), может установить, что внутренний потенциал является достаточным, и отсутствует необходимость в оказании Туркменистану международной помощи. Оценка потребности в оказании Туркменистану международной помощи может быть осуществлена и до возникновения крупномасштабной чрезвычайной ситуации. 	<p>Закон № 261 «О международной гуманитарной помощи при чрезвычайной ситуации» от 22 августа 2020 года</p>

3. По мере поступления новых оперативных сведений уполномоченный орган может пересмотреть своё предложение о том, что внутренний потенциал является достаточным, и необходимость в оказании Туркменистану международной помощи не возникает, или отменить его.

4. В случае, если уполномоченным органом было сделано заключение о том, что внутренний потенциал с учётом масштаба чрезвычайной ситуации оказался недостаточным, он может внести предложение в Государственную комиссию о необходимости обращения с запросом в международный содействующий субъект об оказании Туркменистану международной помощи.

5. Государственная комиссия, рассмотрев предложение уполномоченного органа, выносит решение о необходимости обращения в международный содействующий субъект с запросом об оказании Туркменистану международной помощи.

Статья 13. Запрос об оказании Туркменистану международной помощи

1. Министерство иностранных дел Туркменистана на основании решения Государственной комиссии направляет запрос международному содействующему субъекту об оказании Туркменистану международной помощи.

2. Указанный запрос может направляться отдельным международным содействующим субъектам или представлять собой общий запрос, адресованный международному сообществу в целом.

3. Общий запрос направляется Гуманитарному Координатору Организации Объединённых Наций или Постоянному Координатору Организации Объединённых Наций в Туркменистане в целях обеспечения его распространения среди потенциальных международных содействующих субъектов.

4. Запрос должен содержать информацию:

1) об объёме и видах международной помощи, условиях её оказания в соответствии с Перечнем необходимых предметов снабжения и услуг, утверждаемым Государственной комиссией;

2) о порядке представления предложений и оказания международной помощи со стороны международных содействующих субъектов.

5. Запрос международному содействующему субъекту должен сопровождаться методическими рекомендациями по оказанию международной помощи.

Статья 14. Предложение об оказании международной помощи и его принятие

1. Для оказания Туркменистану международной помощи международные содействующие субъекты могут направить Туркменистану соответствующее предложение. Международная помощь может быть оказана Туркменистану только в том случае, если Туркменистан принял указанное предложение в порядке, установленном настоящей статьёй.

2. Межправительственные организации, заинтересованные в оказании Туркменистану международной помощи, направляют свои предложения через дипломатические каналы в Министерство иностранных дел Туркменистана. В предложениях указываются виды, объём, сроки оказания международной помощи и предполагаемая продолжительность её оказания. Государственная комиссия может принять предложения полностью или частично, либо отказаться от них.

3. Международные содействующие субъекты, планирующие оказать Туркменистану международную помощь через посредничество субъектов военной сферы, вносят соответствующие

предложения в порядке, установленном настоящим Законом и международным договором Туркменистана.

4. В случае направления общего запроса о предоставлении Туркменистану международной помощи от международных содействующих субъектов, которые ранее были признаны или считались имеющими право на правовые льготы в соответствии с главой VII настоящего Закона, направление официального предложения не требуется.

5. Международные содействующие субъекты (за исключением иностранных государств и межправительственных организаций) обязаны соблюдать условия, изложенные в общем запросе, и заблаговременно проинформировать уполномоченный орган или Министерство иностранных дел Туркменистана о видах, объёме и сроках оказания международной помощи и предполагаемой продолжительности её оказания, но не менее чем за семьдесят два часа до её прибытия.

6. При отсутствии общего запроса о предоставлении Туркменистану международной помощи международные содействующие субъекты могут по собственной инициативе направить свои предложения через дипломатические каналы в Министерство иностранных дел Туркменистана.

7. Решение Государственной комиссии о принятии или отклонении предложения об оказании Туркменистану международной помощи определяется исходя из последней оценки потребности с учётом полученных предложений.

Статья 15. Начало оказания Туркменистану международной помощи

Началом оказания Туркменистану международной помощи считается день опубликования в официальной печати запроса об оказании Туркменистану международной помощи или день принятия Туркменистаном международной помощи, предложенной международным содействующим субъектом в соответствии со статьёй 14 настоящего Закона.

Статья 16. Окончание оказания Туркменистану международной помощи

1. Уполномоченный орган, исходя из последней оценки потребности Туркменистана в оказании международной помощи, а также итогов консультаций с международным содействующим субъектом, уведомляет Государственную комиссию о том, что потребность в оказании международной помощи перестает быть необходимой.

2. В свою очередь, Государственная комиссия, рассмотрев уведомление уполномоченного органа, принимает решение об окончании оказания Туркменистану международной помощи. При этом дата окончания оказания международной помощи не распространяется на продолжающееся действие международного содействующего субъекта по оказанию соответствующих услуг.

3. Государственная комиссия уведомляет международный содействующий субъект об окончании оказания международной помощи не позднее чем за девяносто дней до предполагаемой даты её окончания. Текст объявления должен содержать информацию о прогнозируемых потребностях в предметах снабжения и услугах.

Статья 17. Международная поддержка Национального общества Красного Полумесяца Туркменистана

1. Национальное общество Красного Полумесяца Туркменистана в соответствии с основополагающими принципами деятельности, установленными законодательством Туркменистана, может в любое время сделать запрос, по согласованию с Государственной комиссией, об оказании международной помощи Туркменистану Международным Комитетом Красного Креста, Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Национальными обществами Красного Креста или Красного Полумесяца иностранных государств.

2. В случае, если общий запрос об оказании Туркменистану международной помощи ещё не был направлен, то Государственная комиссия по просьбе Национального общества Красного Полумесяца Туркменистана может установить дату начала оказания Туркменистану международной помощи с учётом её оказания со стороны Национального общества Красного Полумесяца Туркменистана или Международного Комитета Красного Креста, Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, национальных обществ Красного Креста или Красного Полумесяца иностранных государств.

Статья 18. Международная поддержка представительства Организации Объединённых Наций в Туркменистане

1. Представительство Организации Объединённых Наций в Туркменистане при возникновении чрезвычайной ситуации в Туркменистане может по собственной инициативе направить в Министерство иностранных дел Туркменистана своё предложение об оказании международной помощи. В предложении указываются виды, объём и сроки оказания международной помощи и предполагаемая продолжительность её оказания. Такое предложение может направляться отдельными подразделениями Организации Объединённых Наций или представлять собой общее предложение от Представительства Организации Объединённых Наций в Туркменистане.

2. Представительство Организации Объединённых Наций в Туркменистане может направить предложение об оказании международной помощи в ответ на запрос Министерства иностранных дел Туркменистана, направленный в соответствии со статьёй 13 настоящего Закона.

3. Международная помощь может быть оказана Туркменистану только в том случае, если Туркменистан принял предложение в порядке, установленном настоящим Законом, через соответствующие скоординированные общесистемные согласованные механизмы Организации Объединённых Наций в области оказания международной помощи при чрезвычайной ситуации.

Вопрос 5: Предусмотрены ли в законах и нормативных актах вашей страны необходимые юридические возможности для международных содействующих субъектов?

Резюме

Источник

Порядок предоставления необходимых юридических возможностей международным содействующим субъектам комплексно описывается в Законе № 261 «О международной гуманитарной помощи при чрезвычайной ситуации» от 22 августа 2020 года.

Основные юридические возможности, предоставляемые в соответствии с этим Законом, касаются выдачи виз (ст. 29), обеспечения доступа в зону чрезвычайной ситуации (ст. 30), а также таможенных и налоговых льгот (ст. 31).

Статья 29. Льготы при выдаче виз

1. В период оказания международной помощи международным персоналом правообладателей субъектов осуществляется выдача гуманитарной визы по прибытии в контрольно-пропускные пункты, расположенные на Государственной границе Туркменистана, — в экстренном порядке, установленном законодательством Туркменистана, или на основании заблаговременно поданного заявления в соответствующее дипломатическое представительство или консульское учреждение Туркменистана за рубежом, решение по которому принимается в течение семидесяти двух часов.

2. Выдача гуманитарной визы международному персоналу правообладателей субъектов производится без уплаты консульских сборов. Срок действия гуманитарной визы может быть продлён без выезда за пределы Туркменистана на всё время, необходимое для оказания международной помощи.

Статья 30. Обеспечение доступа в зону чрезвычайной ситуации

1. Туркменистан в целях экстренного оказания международной помощи обеспечивает доступ международного и местного персонала правообладателей субъектов в зону возникновения чрезвычайной ситуации и к лицам, пострадавшим при чрезвычайной ситуации, которым требуется первоочередная помощь и оказание услуг.

2. Международному и местному персоналу правообладателей субъектов предоставляется право свободного передвижения по территории, пострадавшей от чрезвычайной ситуации, и выезда с указанной территории, а также гарантируется обеспечение их безопасности.

3. Доступ в зону чрезвычайной ситуации и свободное передвижение по территории, пострадавшей в результате чрезвычайной ситуации, осуществляются с учётом необходимости обеспечения безопасности личности и общества, защиты государственного суверенитета, конституционного строя, территориальной целостности Туркменистана.

Статья 31. Предоставление таможенных и налоговых льгот

1. В целях создания благоприятных условий для оказания международной помощи правообладателям субъектам предоставляются таможенные и налоговые льготы, предусмотренные таможенным и налоговым законодательством Туркменистана.

2. Таможенные органы Туркменистана создают благоприятные условия, способствующие ускорению процедуры ввоза, вывоза и транзита транспортных средств, предметов снабжения правообладателей субъектов и предоставляют им право первоочередности при таможенном оформлении их грузов.

[Закон № 261 «О международной гуманитарной помощи при чрезвычайной ситуации» от 22 августа 2020 года](#)

<p>3. Транспортные средства, предметы снабжения, включая оказание услуг и выполнение работ на безвозмездной основе, перемещаемые через таможенную границу Туркменистана и предназначенные для оказания международной помощи, в первоочередном порядке помещаются под специальную таможенную процедуру без уплаты таможенных пошлин, а также без применения мер нетарифного регулирования.</p> <p>4. Транспортные средства, предметы снабжения, ввозимые правообладателями субъектами, освобождаются от всех пошлин и налогов.</p> <p>Кроме того, закон предусматривает конкретные правила для: (i) телекоммуникационного оборудования (ст. 32); (ii) лекарственных средств и изделий медицинского назначения (ст. 33); (iii) пищевых продуктов (ст. 34); (iii) поисковых собак (ст. 35); (iv) транспортных средств (ст. 36); (v) лиц, управляющих транспортными средствами (ст. 37).</p> <p>Кроме того, этот закон содержит важные положения о признании водительских прав, выданных иностранными государствами (ст. 38), и о признании профессиональной квалификации международного персонала международных содействующих субъектов (ст. 39).</p> <p>Наконец, что касается ввоза денежных средств, статья 40 Закона устанавливает следующее: «В соответствии с законодательством Туркменистана обеспечивается упрощенный порядок ввоза денежных средств, которые требуются правообладателям субъектам для оказания международной помощи».</p>	
<p>Вопрос 6: Устанавливают ли законы и нормативные акты вашей страны стандарты качества для международных содействующих субъектов?</p>	
<p>Резюме</p>	<p>Источник</p>
<p>Да, стандарты качества для международных содействующих субъектов изложены в Законе № 261 «О международной гуманитарной помощи при чрезвычайной ситуации» от 22 августа 2020 года.</p> <p>Статья 23 применяется в отношении гарантий качества товаров, предметов снабжения и услуг: «1. Качество предметов снабжения и услуг должно соответствовать государственным стандартам и международным нормам. 2. Содействующие субъекты обязаны гарантировать, что предоставляемые ими товары, предметы снабжения и услуги соответствуют потребностям и жизненным условиям пострадавших при чрезвычайной ситуации и отвечают требованиям настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Туркменистана. 3. Если содействующий субъект полагает, что сложившиеся обстоятельства делают невозможными или нецелесообразными любые попытки обеспечить соблюдение положений части первой настоящей статьи, то содействующий субъект должен проинформировать об этом уполномоченный орган и заранее получить его согласие на освобождение от требований части первой настоящей статьи».</p> <p>Особое положение содержится в статье 24 Закона, которая относится к вывозу и уничтожению или утилизации непригодных для использования предметов снабжения и прочих отходов:</p>	<p>Закон № 261 «О международной гуманитарной помощи при чрезвычайной ситуации» от 22 августа 2020 года</p>

<p>«1. Содействующие субъекты обязаны гарантировать, что предметы снабжения, ввозимые ими для оказания международной помощи, которые оказались непригодными или стали непригодными к использованию, а также любые другие отходы, в том числе опасные, произведённые ими в ходе операций по оказанию международной помощи или услуг, будут вывезены, уничтожены или иным образом утилизированы безопасным, экологически безвредным и эффективным способом.</p> <p>2. Вывоз, уничтожение или утилизация непригодных к использованию предметов снабжения и прочих отходов производятся содействующими субъектами за свой счёт».</p> <p>Статья 26(5) данного Закона также гласит, что все «Содействующие субъекты, получившие правовые льготы, обязаны соблюдать законодательство Туркменистана и международные нормы в области чрезвычайной ситуаций».</p>	
<p>Вопрос 7: Устанавливают ли законы и нормативные акты вашей страны требования относительно правомочности для получения юридических возможностей международными содействующими субъектами?</p>	
<p>Резюме</p>	<p>Источник</p>
<p>Требования к правомочности международных содействующих субъектов для получения юридических возможностей изложены в главе VI (Право на получение правовых льгот) Закона № 261 «О международной гуманитарной при чрезвычайной ситуации» от 22 августа 2020 года.</p> <p>Следует отметить, что статья 25 этого закона предусматривает, что правовые льготы для оказания международной помощи в случае бедствий «предоставляются исключительно правообладателям субъектам и действуют только в течение периодов оказания международной помощи и услуг».</p> <p>Правовые льготы предоставляется международным и национальным содействующим субъектам, которые признаны имеющими право на такие льготы в соответствии со статьей 28 того же Закона, а именно: 1) содействующим государствам; 2) соответствующим межправительственным организациям, в том числе Организации Объединенных Наций и региональным организациям; 3) Национальному обществу Красного Полумесяца Туркменистана; 4) Международному Комитету Красного Креста, Международной Федерации Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Национальным обществам Красного Креста или Красного Полумесяца иностранных государств.</p> <p>Наконец, предоставление правовых льгот правообладателям субъектам может быть прекращено по их запросу или в случае несоблюдения ими настоящего Закона.</p> <p>На основании статьи 26 данного Закона для признания права на получение правовых льгот соответствующему содействующему субъекту может потребоваться подать заявку. В соответствии со статьей 26(4): «Все содействующие субъекты, обращающиеся за признанием права на получение правовых льгот, представляют:</p>	<p>Закон № 261 «О международной гуманитарной помощи при чрезвычайной ситуации» от 22 августа 2020 года</p>

<p>1) заверенные копии документов, подтверждающих их правосубъектность в рамках иностранной юрисдикции или международного права, если речь идет о международных содействующих субъектах, или в рамках законодательства Туркменистана, если речь идет о национальных содействующих субъектах;</p> <p>2) полную информацию о содействующем субъекте, включая фамилию, имя, отчество ее полномочного представителя и адрес штаб-квартиры, если таковая имеется в государстве;</p> <p>3) документы, содержащие информацию об опыте работы и имеющихся возможностях по оказанию оперативной международной помощи».</p>	
<p>Вопрос 8: Определяют ли законы и нормативные акты вашей страны специализированное подразделение для ускорения поступления международной помощи при бедствиях?</p>	
<p>Резюме</p>	<p>Источник</p>
<p>Да, в статье 20 Закона № 261 «О международной гуманитарной помощи при чрезвычайной ситуации» от 22 августа 2020 года принят принцип «одного окна».</p> <p>В частности:</p> <p>«1. В целях оперативного взаимодействия и пропуска прибывающих в Туркменистан международного персонала, товаров, предметов снабжения, оборудования и транспортных средств через Государственную границу Туркменистана в упрощенном и ускоренном порядке учреждаются рабочие группы по оказанию международной помощи по принципу «одного окна».</p> <p>2. Численный состав, функции, полномочия и порядок деятельности рабочих групп по оказанию международной помощи по принципу «одного окна» определяются в Порядке, утверждаемом Кабинетом Министров Туркменистана.</p> <p>3. С начала оказания международной помощи рабочие группы по оказанию международной помощи по принципу «одного окна» размещаются в основных пунктах прибытия международной помощи, включая порты и контрольно-пропускные пункты на Государственной границе Туркменистана.</p> <p>4. Деятельность рабочей группы по оказанию международной помощи по принципу «одного окна» завершается по решению Государственной комиссии, которое согласовывается с международными содействующими субъектами».</p>	<p>Закон № 261 «О международной гуманитарной помощи при чрезвычайной ситуации» от 22 августа 2020 года</p>
<p>Вопрос 9: Обеспечивают ли законы и нормативные акты вашей страны надлежащую прозрачность, гарантии и механизмы подотчетности, регулирующие международную помощь при бедствиях и помощь в первоначальном восстановлении?</p>	
<p>Резюме</p>	<p>Источник</p>

<p><i>Статья 31 (Ответственность за нарушение настоящего Закона) Закона № 334 «О предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 13 марта 2021 года гласит, что «Нарушение настоящего Закона влечёт ответственность, установленную законодательством Туркменистана».</i></p> <p><i>Аналогичным образом, в статье 52 (Ответственность за нарушение настоящего Закона) Закона № 261 «О международной гуманитарной помощи при чрезвычайной ситуации» от 22 августа 2020 года указано, что «Нарушение настоящего Закона влечет ответственность, установленную законодательством Туркменистана».</i></p> <p><i>Кроме того, Закон № 261 «О международной гуманитарной помощи при чрезвычайной ситуации» от 22 августа 2020 года предусматривает механизмы прозрачности, гарантий и подотчетности, регулирующие международную помощь при бедствиях и помощь в первоначальном восстановлении.</i></p> <p><i>Статья 47 Закона регулирует мониторинг деятельности содействующих субъектов, устанавливая, что: «1. Уполномоченный орган обладает правом осуществлять мониторинг соблюдения содействующими субъектами обязанностей, предусмотренных настоящим Законом. 2. Для осуществления мониторинга содействующие субъекты обязаны периодически представлять информацию об оказании международной помощи и услуг».</i></p> <p><i>Кроме того, в соответствии со статьей 48 данного Закона в случае нарушения или неисполнения международным содействующим субъектом настоящего Закона «уполномоченный орган может:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <i>1) обязать содействующий субъект осуществлять свою деятельность в соответствии с установленными требованиями;</i> <i>2) временно приостановить действие аккредитации или отозвать аккредитацию;</i> <i>3) аннулировать право правообладателя субъекта на получение правовых льгот, если таковое у него имеется;</i> <i>4) в случаях, связанных с деятельностью конкретного международного содействующего субъекта, отозвать согласие Туркменистана на предоставление этому субъекту международной помощи».</i> <p><i>В случае принятия решения об отзыве, если у международного содействующего субъекта отсутствуют законные основания для продолжения пребывания в Туркменистане, к нему может быть предъявлено требование покинуть страну не позднее тридцати дней со дня получения соответствующего уведомления.</i></p> 	<p><u>Закон № 334 «О предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 13 марта 2021 года</u></p> <p><u>Закон № 261 «О международной гуманитарной помощи при чрезвычайной ситуации» от 22 августа 2020 года</u></p>
<p>Вопрос 10: Описывают ли законы и нормативные акты вашей страны процедуры оказания международной помощи в случае бедствий, отправляемой из вашей страны и проходящей транзитом через нее?</p>	
<p>Резюме</p>	<p>Источник</p>

Да, в соответствии с Главой VIII (Транзит международной помощи через территорию Туркменистана) Закона № 261 «О международной гуманитарной помощи при чрезвычайной ситуации» от 22 августа 2020 года.

Статья 41. Транзит грузов международной помощи

Транзит грузов международной помощи в иностранное государство, которому требуется оказание международной помощи, через территорию Туркменистана, включая международный персонал, транспортные средства, предметы снабжения, осуществляется в упрощённом порядке, утверждаемом Кабинетом Министров Туркменистана.

Статья 42. Использование транспортных средств для транзитных перевозок

Для осуществления транзитных перевозок через территорию Туркменистана международного персонала вместе с предметами снабжения и транспортными средствами в порядке, установленном законодательством Туркменистана, могут быть использованы транспортные средства, обладающие таким правом при транзитных перевозках через территорию Туркменистана.

Статья 43

1. Транзитные перевозки осуществляются до тех пор, пока Государственная комиссия в установленном порядке не объявит об их окончании.

2. Об окончании периода транзитных перевозок должно быть заблаговременно объявлено международному содействующему субъекту.

Статья 44. Транзитная виза

Выдача транзитной визы международному персоналу правообладателей субъектов, въезжающих на территорию Туркменистана в целях следования транзитом до иностранного государства, пострадавшего в результате чрезвычайной ситуации, осуществляется по прибытии на контрольно-пропускные пункты, расположенные на Государственной границе Туркменистана, — в экстренном порядке, установленном законодательством Туркменистана, на основании решения, принятого в течение двадцати четырёх часов, — по заблаговременно поданному заявлению в соответствующее дипломатическое представительство или консульское учреждение Туркменистана в иностранных государствах. При этом выдача транзитной визы осуществляется без уплаты консульских сборов.

Статья 45. Право на получение транзитных льгот

1. Международные содействующие субъекты получают право на транзитные льготы на основании заявления о том, что международный персонал, предметы снабжения и транспортные средства, следующие транзитом через территорию Туркменистана, предназначены для оказания помощи стране, пострадавшей при чрезвычайной ситуации.

2. Соответствующий государственный орган может отказать в предоставлении транзитных льгот любому международному содействующему субъекту в случае фактически совершённой или преднамеренно искажённой деятельности с корыстной целью, а также в целях национальной

[Закон № 261 «О международной гуманитарной помощи при чрезвычайной ситуации» от 22 августа 2020 года](#)

<p>безопасности, охраны общественного порядка, защиты здоровья населения, интересов общества и государства.</p> <p>3. Отказ в предоставлении транзитных льгот может быть обжалован в порядке, установленном законодательством Туркменистана.</p> <p>Туркменистан не является Стороной Соглашения между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций от 17 июля 1998 года.</p>	
<p>Вопрос 11: Описывают ли ваши национальные законы и нормативные акты процедуры членства страны в региональных гуманитарных координационных органах, которые поддерживают государства в содействии и регулировании международной помощи в случае бедствий?</p>	
<p>Резюме</p>	<p>Источник</p>
<p>Нет.</p>	
<p>Вопрос 12: Описывают ли законы и нормативные акты вашей страны процедуры сотрудничества между национальными органами и региональными гуманитарными координационными органами, действующими в области содействия и регулирования международной помощи в случае бедствий?</p>	
<p>Резюме</p>	<p>Источник</p>
<p>Нет.</p> <p>Закон № 206 «О гражданской обороне» от 29 ноября 2003 года содержит положение о международном сотрудничестве в области гражданской обороны (ст. 32):</p> <p>«1. Международное сотрудничество в области гражданской обороны предполагает:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) участие в международных проектах по гражданской обороне, осуществление свободного обмена научно-техническими достижениями в этой области; 2) привлечение сил Гражданской обороны к ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций за пределами территории Туркменистана, которое осуществляется на основании международных договоров. <p>2. Если международными договорами, ратифицированными Туркменистаном, предусмотрены иные нормы, чем установленные настоящим Законом, то применяются нормы международных договоров.</p>	<p>Закон № 206 «О гражданской обороне» от 29 ноября 2003 года</p>

Узбекистан: Картирование международных законов о бедствиях, соответствующих норм и принципов

Приведенная ниже информация предназначена для картирования Международного законодательства о реагировании на бедствия (МЗРБ) в Узбекистане в соответствии с законодательством, политикой и соглашениями. Она призвана внести вклад в региональный анализ сильных сторон и пробелов в институциональной архитектуре для координации регионального реагирования на бедствия и содействия ему в Центральной Азии.

Настоящий документ представляет собой результат камерального обзора информации, находящейся в открытом доступе или предоставленной Обществом Красного Полумесяца Узбекистана. Документ подготовил доктор Карло де Стефано под руководством Паулин Каспеллан.

МФОКК и КП не несет никакой ответственности за содержание настоящего документа, включая любые возможные ошибки и упущения, а также за содержание источников, на которые он ссылается. МФОКК и КП выражает благодарность всем заинтересованным сторонам, которые уделили время и поделились своим опытом.

Вопрос 1: Имеется ли в вашей стране четкая правовая база для управления рисками бедствий, которая включает процедуры, связанные с международной помощью в случае бедствий?

Резюме	Источник
<p>Республика Узбекистан приняла нормативно-правовую базу по управлению рисками бедствий (УРБ) посредством Закона № 790 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 17 августа 2022 года.</p> <p>В статье 1 данного Закона его цель определяется следующим образом: «регулирование отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».</p> <p>В статье 4 Закона перечислены основные принципы защиты от чрезвычайных ситуаций: «законность; гуманизм, приоритетность жизни и здоровья человека; гласность; своевременность и достоверность информации; превентивность мер по защите от чрезвычайных ситуаций».</p> <p>Процедуры реагирования на чрезвычайные ситуации в целом сформулированы в Главе 6 Закона № 790 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 17 августа 2022 года, в частности в статьях 32–36 и статье 57 (Прекращение работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций).</p>	<p>Закон № 790 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 17 августа 2022 года</p> <p>Закон № 80 «О гражданской защите» от 26 мая 2000 года</p> <p>Закон № 195 «О спасательной службе и статусе спасателя» от 26 декабря 2008 года</p>

Вопрос 2: Законы и нормативные акты вашей страны четко определяют центры по координации международной помощи в случае бедствий?

Резюме	Источник
--------	----------

Ответственность за координацию международной помощи при бедствиях возложена на Правительство Узбекистана.

Статья 19 Закона № 790 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 17 августа 2022 года предусматривает создание Государственной системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях.

В частности, «Государственная система чрезвычайных ситуаций объединяет органы управления, силы и средства министерств, ведомств, Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятов областей, города Ташкента, а также районов, городов и организаций, имеющих полномочия или несущих обязанности в области защиты от чрезвычайных ситуаций».

Состав и порядок деятельности Государственной системы чрезвычайных ситуаций определяются Кабинетом Министров Республики Узбекистан. В этой связи Кабинет Министров Республики Узбекистан выпустил Постановление № 171 «О мерах по эффективной организации деятельности государственной системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях Республики Узбекистан» от 29 апреля 2023 года.

В соответствии со статьей 20 Закона № 790 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 17 августа 2022 года «Управление государственной системой чрезвычайных ситуаций осуществляется: на республиканском уровне — специально уполномоченным государственным органом; на местном уровне — территориальными подразделениями специально уполномоченного государственного органа; на объектовом уровне — руководителем объекта».

Статья 21 данного Закона устанавливает три режима Государственной системы чрезвычайных ситуаций (повседневный, режим повышенной готовности, режим чрезвычайной ситуации): «В зависимости от масштаба и состояния прогнозируемой или возникшей чрезвычайной ситуации на определенной территории устанавливаются следующие режимы Государственной системы чрезвычайных ситуаций: повседневный режим — при отсутствии риска возникновения чрезвычайных ситуаций на определенной территории, объекте; режим повышенной готовности — при наличии угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций; режим чрезвычайной ситуации — при возникновении чрезвычайных ситуаций и в период чрезвычайных ситуаций».

Эти три режима дополнительно описаны в статье 22 (Повседневный режим), статье 23 (Режим повышенной готовности) и статье 24 (Режим чрезвычайной ситуации).

[Закон № 790 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 17 августа 2022 года](#)

[Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 29 апреля 2023 года № 171 «О мерах по эффективной организации деятельности государственной системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях Республики Узбекистан»](#)

Вопрос 3: Определены ли в законах и нормативных актах вашей страны роли и обязанности различных учреждений, связанные с международной помощью в случае бедствий?

Резюме	Источник
<p>Правительство Узбекистана (Премьер-министр и Кабинет министров) несет ответственность за оказание международной помощи в случае бедствий.</p> <p>Статья 7 Закона № 790 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 17 августа 2022 года устанавливает, что: «Руководство защитой от чрезвычайных ситуаций осуществляется: на всей территории Республики Узбекистан — Премьер-министром Республики Узбекистан; в министерствах, государственных комитетах, ведомствах и организациях — их руководителями; в Республике Каракалпакстан, областях, городе Ташкенте, районах, городах — Председателем Совета Министров Республики Каракалпакстан и хокимами областей, города Ташкента, а также районов, городов».</p> <p>Различные роли и обязанности органов исполнительной власти на центральном и периферийном уровне регулируются статьей 8 (Кабинет министров), статьей 9 (Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан), статьей 10 (местные органы исполнительной власти) и статьей 11 (органы государственного управления).</p> <p>Действие закона распространяется также на права и обязанности организаций, работающих в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций, включая неправительственные организации, или НПО (ст. 12–14), а также СМИ (ст. 15).</p> <p>Статья 34 Закона устанавливает полномочия руководителей работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.</p> <p>Этот Закон также регулирует основные полномочия и задачи в связи с ликвидацией чрезвычайных ситуаций для Национальной гвардии (ст. 37), Министерства внутренних дел (ст. 38), Министерства здравоохранения (ст. 39), Министерства иностранных дел (ст. 40), Министерства сельского хозяйства (ст. 41), Министерства водного хозяйства (ст. 42), Министерства строительства (ст. 43), Министерства жилищно-коммунального хозяйства (ст. 44), Министерства по поддержке махалли и старшего поколения (ст. 45), Министерства занятости и трудовых отношений (ст. 46), Министерства энергетики (ст. 47), Министерства транспорта (ст. 48), Министерства по развитию информационных технологий и коммуникаций (ст. 49), Государственного комитета по экологии и охране окружающей среды (ст. 50), Государственного комитета по ветеринарии и развитию животноводства (ст. 51), Агентства по кадастру при Государственном налоговом комитете (ст. 52), Центра гидрометеорологической службы (ст. 53), Агентства по управлению государственными активами (ст. 54), Агентства информации и массовых коммуникаций при Президенте Республики Узбекистан (ст. 55) и Вооруженных сил (ст. 56) Республики Узбекистан.</p> <p>В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан № УП-5066 от 01.06.2017 г. «О мерах по коренному повышению эффективности системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», в республике созданы правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций во главе с первым заместителем Премьер-министра Республики Узбекистан, а</p>	<p>Закон № 790 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 17 августа 2022 года</p> <p>Указ Президента Республики Узбекистан № УП-5066 от 01.06.2017 г. «О мерах по коренному повышению эффективности системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»</p>

<p>также аналогичные территориальные комиссии при Совете Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятах областей, города Ташкента, а также районов (городов) республики. В их состав включены руководители ответственных ведомств и организаций всех уровней, принимающих участие в обеспечении защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Основными задачами которых являются: определение основных направлений совершенствования и дальнейшего развития Государственной системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях; определение основных направлений международного сотрудничества в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и тд.</p>	
<p>Вопрос 4: Описывают ли законы и нормативные акты вашей страны процесс запроса/принятия предложений о международной помощи в случае бедствий и прекращения международной помощи?</p>	
<p>Резюме</p>	<p>Источник</p>
<p>Нет, в законах и нормативно-правовых актах Республики Узбекистан не установлены процессы запроса/принятия предложений о международной помощи в случае бедствий, а также прекращения международной помощи, в том числе в соответствии с главой 6 Закона № 790 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 17 августа 2022 года.</p>	
<p>Вопрос 5: Предусмотрены ли в законах и нормативных актах вашей страны необходимые юридические возможности для международных содействующих субъектов?</p>	
<p>Резюме</p>	<p>Источник</p>
<p>Статья 223 Таможенного кодекса Республики Узбекистан предусматривает, что товары, ввозимые на таможенную территорию в качестве гуманитарной и технической помощи, а также международные почтовые и курьерские отправления, при наличии сопроводительной документации, таможенному сопровождению не подлежат.</p> <p>Статья 251 Таможенного кодекса Республики Узбекистан распространяет приоритетный и упрощенный порядок таможенного оформления на «товары, направляемые в качестве гуманитарной помощи».</p> <p>Статья 297 Таможенного кодекса Республики Узбекистан устанавливает, что «Тарифные льготы в виде освобождения от уплаты таможенных пошлин предоставляются в отношении: ... 5) товаров, ввозимых в качестве гуманитарной помощи в порядке, определяемом Кабинетом Министров Республики Узбекистан».</p> <p>Кроме того, статья 299 Таможенного кодекса Республики Узбекистан предусматривает, что: «От уплаты таможенного сбора за таможенное оформление освобождаются: 1) товары, перемещаемые через таможенную границу в виде гуманитарной помощи, безвозмездной помощи или на благотворительные цели, включая оказание технического содействия; ...».</p>	<p>Таможенный кодекс Республики Узбекистан</p>

<p>Статья 383 Таможенного кодекса Республики Узбекистан устанавливает, что в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу «в качестве гуманитарной помощи и технического содействия», не применяются меры по защите прав на объекты интеллектуальной собственности таможенными органами.</p>	
<p>Вопрос 6: Устанавливают ли законы и нормативные акты вашей страны стандарты качества для международных содействующих субъектов?</p>	
<p>Резюме</p>	<p>Источник</p>
<p>Закон № 790 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 17 августа 2022 года не устанавливает стандартов качества для международных содействующих субъектов.</p>	
<p>Вопрос 7: Устанавливают ли законы и нормативные акты вашей страны требования относительно правомочности для получения юридических возможностей международными содействующими субъектами?</p>	
<p>Резюме</p>	<p>Источник</p>
<p>Закон № 790 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 17 августа 2022 года не устанавливает требований относительно правомочности для получения правовых льгот международными содействующими субъектами.</p>	
<p>Вопрос 8: Определяют ли законы и нормативные акты вашей страны специализированное подразделение для ускорения поступления международной помощи при бедствиях?</p>	
<p>Резюме</p>	<p>Источник</p>
<p>Нет.</p>	
<p>Вопрос 9: Обеспечивают ли законы и нормативные акты вашей страны надлежащую прозрачность, гарантии и механизмы подотчетности, регулирующие международную помощь при бедствиях и помощь в первоначальном восстановлении?</p>	
<p>Резюме</p>	<p>Источник</p>
<p>Статья 58 Закона № 790 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 17 августа 2022 года предусматривает, что: «Лица, виновные в нарушении законодательства о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, несут ответственность в установленном порядке».</p>	<p>Закон № 790 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 17 августа 2022 года</p>
<p>Вопрос 10: Описывают ли законы и нормативные акты вашей страны процедуры оказания международной помощи в случае бедствий, отправляемой из вашей страны и проходящей транзитом через нее?</p>	
<p>Резюме</p>	<p>Источник</p>

<p>Статья 8 Соглашения между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций от 17 июля 1998 года не содержит ограничений на прибытие иностранного персонала в пострадавшую страну для доставки помощи. В Соглашении предусмотрено, что гуманитарные работники могут пересекать государственную границу запрашивающей страны или транзитных государств через контрольно-пропускные пункты, доступные для международного сообщения, предъявляя свои паспорта или удостоверения личности.</p>	<p>Соглашение между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций от 17 июля 1998 года</p>
<p>Вопрос 11: Описывают ли ваши национальные законы и нормативные акты процедуры членства страны в региональных гуманитарных координационных органах, которые поддерживают государства в содействии и регулировании международной помощи в случае бедствий?</p>	
<p>Резюме</p>	<p>Источник</p>
<p>Нет.</p>	
<p>Вопрос 12: Описывают ли законы и нормативные акты вашей страны процедуры сотрудничества между национальными органами и региональными гуманитарными координационными органами, действующими в области содействия и регулирования международной помощи в случае бедствий?</p>	
<p>Резюме</p>	<p>Источник</p>
<p>Нет.</p> <p>Статья 2 Закона № 790 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 17 августа 2022 года гласит: «Если международным договором Республики Узбекистан установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены законодательством Республики Узбекистан о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, то применяются правила международного договора».</p> <p>Закон № 80 «О гражданской защите» от 26 мая 2000 года в статье 5, описывающей международное сотрудничество в области гражданской защиты, предусматривает, что: «Сотрудничество Республики Узбекистан с другими государствами и международными организациями в области гражданской защиты осуществляется органами государственного управления в соответствии с международными договорами и законодательством».</p> <p>Закон № 195 «О спасательной службе и статусе спасателя» от 26 декабря 2008 года в статье 2 устанавливает, что «Если международным договором Республики Узбекистан установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены законодательством Республики Узбекистан о спасательной службе и статусе спасателя, то применяются правила международного договора».</p>	<p>Закон № 790 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 17 августа 2022 года</p> <p>Закон № 80 «О гражданской защите» от 26 мая 2000 года</p> <p>Закон № 195 «О спасательной службе и статусе спасателя» от 26 декабря 2008 года</p>

