

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Протокола о намерениях по вопросам повышения устойчивости городов стран Центральной Азии к рискам бедствий и изменению климата

Города Центральной Азии играют ключевую роль в социально-экономическом развитии стран региона, однако одновременно сталкиваются с возрастающими угрозами природного и техногенного характера: увеличением частоты и масштаба стихийных бедствий, изменением климата, деградацией экосистем, ростом нагрузки на критическую инфраструктуру.

В целях поддержания пяти стран Центральной Азии в построении климатической устойчивости с фокусом на урбанизированные территории Центр совместно с ПРООН приступил к реализации проекта *«Повышение устойчивости городов к рискам стихийных бедствий и изменению климата в Центральной Азии»*, финансируемый Правительством Японии.

Общий бюджет проекта: 5 432 945 долларов США.

Период реализации проекта: 2024 – 2027 г.г.

Пилотные города Центральной Азии: Казахстан - г. Петропавловск), Кыргызская Республика - г. Ош), Таджикистан - г. Душанбе, Туркменистан - г. Ашхабад, Узбекистан г. Наманган.

Главная цель проекта — поддержать пять стран Центральной Азии в построении климатической устойчивости с фокусом на урбанизированные территории. Особое внимание уделяется развитию регионального сотрудничества на базе существующих координационных платформ, а также внедрению инновационных подходов в городское планирование, основанных на международном опыте, в том числе японском.

Проект включает в себя следующие ключевые направления:

- 1) Разработка методологии и инструментария оценки рисков, применимого к различным городам региона, с учетом природных, техногенных и климатических угроз.
- 2) Формирование модельных профилей рисков для пилотных городов Центральной Азии, отражающих сценарии воздействия опасностей, уязвимость населения и инфраструктуры, потенциальные социально-экономические потери.
- 3) Институционализация механизмов устойчивого планирования, включающих интеграцию аспектов снижения риска бедствий и климатической адаптации в национальные и муниципальные программы развития.
- 4) Создание базы знаний и платформы обмена опытом между странами региона, обеспечивающей доступ к актуальным данным и лучшим практикам управления рисками.
- 5) Проведение консультационных встреч, семинаров и тренингов с вовлечением государственных органов, научного сообщества, гражданских организаций, частного сектора и международных партнеров.
- 6) Одной из основных задач проекта является объединение усилий чрезвычайных ведомств региона для повышения устойчивости городов, адаптации к климатическим изменениям и реализации международных обязательств (Цели

устойчивого развития, Парижское соглашение по климату, Сендайская рамочная программа).

В целях совместной разработки и внедрения практических мер по повышению устойчивости городов, проведения комплексных исследований и оценку рисков и оказания помощи в анализе систем управления рисками бедствий экспертами ПРООН и рабочей группы Регионального форума совещания глав чрезвычайных ведомств стран Центральной Азии разработан Протокол о намерениях по вопросам повышения устойчивости городов стран Центральной Азии к рискам бедствий и изменению климата.

Проект Протокола о намерениях был рассмотрен на заседаниях рабочей группы Регионального форума — совещания глав чрезвычайных ведомств стран Центральной Азии 7 августа и 16 октября 2025 года и подготовлен к подписанию с учётом внесённых замечаний и предложений.

Подписание Протокола создаст основу для:

- Скоординированных действий в регионе по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата в крупных городах Центральной Азии;
- Обмена опытом, данными и наработками между чрезвычайными ведомствами стран Центральной Азии;
- Разработки и реализации совместных проектов по городскому планированию, ориентированному на устойчивое развитие;
- Профилирования рисков бедствий и изменение климата на уровне городов;
- Разработки мер по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата;
- Внедрению / интеграции мер по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата в Программы и Планы социально-экономического развития городов до 2030 года;
- Оказание технической и финансовой поддержки ПРООН и другими партнерами по развитию в реализации мер по СРБ и АиК в крупных городах Центральной Азии;
- Создание Регионального механизма сотрудничества городов стран Центральной Азии для повышения устойчивости городов.

Целью настоящего Протокола является:

- расширение взаимовыгодного сотрудничества чрезвычайных ведомств стран Центральной Азии по вопросам повышения безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов к рискам бедствий и изменению климата;
- поддержка инициатив ООН и других международных организаций – партнеров по развитию в области снижения риска бедствий и адаптации к изменению климата, способствующих достижению глобальных Целей Устойчивого Развития, целевых показателей Парижского соглашения по климату, приоритетов и принципов Сендайской рамочной программы по снижению рисков бедствий.

Настоящий Протокол не является международным договором и не создаёт для Сторон и их государств прав и обязательств, регулируемых международным правом.

Протокол будет введен в действие с даты подписания и хранится в ЦЧССРБ — Секретариате Регионального форума, который направит чрезвычайным ведомствам заверенную копию.

ПРОТОКОЛ
о намерениях по вопросам повышения устойчивости городов стран Центральной Азии к рискам бедствий и изменению климата

город Душанбе

от 17 октября 2025 года

Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан, Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, Комитет по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве Республики Таджикистан, Министерство обороны Туркменистана, Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан, далее именуемые Сторонами,

признавая, что города Центральной Азии,

играют ключевую роль в устойчивом развитии своих стран и региона в целом, являются основными центрами экономической активности, инноваций, социального прогресса, развития инфраструктуры, поддержания экономического роста, обеспечения благосостояния населения,

подвержены тенденциям стремительного расширения территорий, увеличения численности и плотности населения, усиления нагрузки на критически важные объекты инфраструктуры, такие как системы электроснабжения, водоснабжения, транспорта, здравоохранения и продовольственного обеспечения,

сталкиваются, как и во всем мире, с серьезными проблемами повышения уязвимости к природным и техногенным угрозам вследствие увеличения масштабов негативных последствий стихийных бедствий и изменения климата, деградации экосистем, загрязнения окружающей среды, возникновения новых вызовов и факторов риска, препятствующих устойчивому развитию,

выразили намерения о нижеследующем,

Пункт 1

Целью настоящего Протокола является расширение взаимовыгодного сотрудничества чрезвычайных ведомств стран Центральной Азии по вопросам повышения безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов к рискам бедствий и изменению климата.

Пункт 2

Стороны выразили поддержку инициатив ООН и других международных организаций – партнеров по развитию в области снижения риска бедствий и адаптации к изменению климата, способствующих достижению глобальных Целей Устойчивого Развития, целевых показателей Парижского соглашения по климату, приоритетов и принципов Сендайской рамочной программы по снижению рисков бедствий.

Пункт 3

Стороны выразили намерения оказать поддержку и содействие в реализации глобальной инициативы ООН *“Повышение Устойчивости Городов к 2030 году”* и регионального проекта ПРООН *«Повышение устойчивости городов к рискам стихийных бедствий и изменению климата в Центральной Азии»*, финансируемого Правительством Японии.

Пункт 4

Стороны выразили намерения оказать поддержку и содействие в реализации инициативы ПРООН *«Коалиция устойчивых городов стран Центральной Азии»* для укрепления взаимодействия и сотрудничества, консолидации действий и расширения партнерства в целях обеспечения устойчивого развития городов к рискам бедствий и изменению климата.

Пункт 5

Стороны, в пределах возложенных на них функций, полномочий и компетенций, на основе соблюдения национальных законодательств и международных договоров, добровольности, равенства и взаимного уважения, без ущемления прав и интересов ни одной из Сторон, в рамках сотрудничества *«Коалиции устойчивых городов стран Центральной Азии»*, намерены:

а) совместно, при поддержке партнеров по развитию, содействовать принятию практических мер, направленных на повышение устойчивости городов стран Центральной Азии к рискам стихийных бедствий и изменению климата;

б) принимать участие в рабочих встречах, заседаниях, тренингах и других мероприятиях в целях обсуждения и согласования совместных действий, направленных на решении вопросов, касающихся повышения устойчивости городов стран Центральной Азии к рискам бедствий и изменению климата;

в) оказывать содействие в проведении комплексных исследований по идентификации и оценке риска бедствий и изменения климата, с точки зрения устойчивости городов стран Центральной Азии, принимая во внимание прогнозы и сценарии развития ситуаций, возможную интенсивность и масштабы рисков бедствий в будущем, под воздействием неблагоприятных последствий изменением климата;

г) оказывать практическую помощь в проведении оценки и анализа состояния действующих систем управления рисками бедствий, раннего оповещения, предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных и кризисных ситуаций, в части касающегося городов стран Центральной Азии;

д) оказывать практическое содействие в реализации совместных проектов между городами стран Центральной Азии, которые будут содействовать институционализации и внедрению эффективных и инновационных подходов к городскому планированию, ориентированного на обеспечение их устойчивого социально-экономического развития;

е) оказывать практическое содействие в разработке рекомендуемых мер, направленных на повышение устойчивости городов стран Центральной Азии к рискам бедствий и изменению климата, с учетом жизненно важных потребностей и интересов всех заинтересованных сторон, в особенности уязвимых групп населения и гендерных аспектов.

Пункт 6

Стороны достигли договоренности о том, что настоящий Протокол не является международным договором и не создает для Сторон, и их государств прав и обязательств, регулируемых международным правом.

Пункт 7

Стороны достигли договоренности о том, что:

а) настоящий Протокол будет введен в действие с даты его подписания соответствующими главами делегаций Сторон, в одном подлинном экземпляре на русском языке;

б) подлинный экземпляр Протокола будет храниться в Центре по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий - Секретариате Регионального форума – Совещания глав чрезвычайных ведомств стран Центральной Азии, который направит Сторонам его заверенную копию.

**За Министерство по чрезвычайным ситуациям
Республики Казахстан**

**За Министерство чрезвычайных ситуаций
Кыргызской Республики**

**За Министерство по чрезвычайным ситуациям
Республики Узбекистан**

**За Комитет по чрезвычайным ситуациям
и гражданской обороне
при Правительстве Республики Таджикистан**

За Министерство обороны Туркменистана