

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

К ПРОЕКТУ КОНЦЕПЦИИ ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ КРУПНОМАСШТАБНОГО И ТРАНСГРАНИЧНОГО ХАРАКТЕРА В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Проект Концепции ликвидации последствий ЧС крупномасштабного и трансграничного характера в Центральной Азии разработан Центром по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий (*далее - Центр*) при поддержке ПРООН в целях выработки согласованных подходов чрезвычайных ведомств стран Центральной Азии к ликвидации последствий ЧС крупномасштабного и трансграничного характера.

В настоящей Концепции под ЧС крупномасштабного и трансграничного характера понимается чрезвычайная ситуация природного и техногенного характера, зона катастрофического бедствия которого охватывает территории трех и более областей страны либо захватывает территории сопредельных государств.

Актуальность концепции обусловлена высокой уязвимостью региона и ростом масштабов катастрофических бедствий, последствия которых нередко выходят за пределы возможностей одного государства. Это требует совместного планирования, обмена информацией и координации восстановительных мероприятий.

Основная Цель Концепции заключается в обеспечении готовности государств региона к своевременной, согласованной и эффективной ликвидации последствий бедствий восстановлению пострадавших территорий.

Принятие Концепции будет способствовать укреплению созданного **Регионального механизма координации реагирования на чрезвычайные ситуации** тем самым позволит усилить и расширить координирующие функции ЦЧССРБ, что обеспечит более четкую и эффективную мобилизацию ресурсов, обмен информацией и взаимодействие с международными партнерами, сократить человеческие и экономические потери, укрепить доверие и сотрудничество государств региона, создать правовую и организационную основу для устойчивого восстановления.

В приложении к Концепции представлены *«Рамочные основы организации восстановления после крупномасштабных стихийных бедствий трансграничного характера в Центральной Азии»*, включающие практические рекомендации и интеграцию международного опыта.

Особое значение придается формированию Регионального реестра экспертов по оценке ущерба и планированию восстановления (PDNA). **Быстрая оценка позволит в кратчайшие сроки определить масштабы ущерба, выявить потребности и оперативно направить соответствующие запросы, обеспечивая согласованную реакцию всех стран региона и партнеров по развитию.**

Международная поддержка станет неотъемлемой частью реализации Концепции, открывая возможности для привлечения дополнительных ресурсов и содействия со стороны ООН и других гуманитарных агентств как МФККиКП и JICA. Это позволит сочетать краткосрочные меры реагирования с долгосрочным устойчивым восстановлением.

Важным направлением является усиление роли ЦЧССРБ в качестве регионального координационного центра по гуманитарному реагированию, который станет ключевой платформой для взаимодействия, обмена информацией и мобилизации ресурсов в трансграничных ситуациях.

«Одобрена»

Членами технической рабочей группы (ТРГ) чрезвычайных ведомств стран Центральной Азии по созданию Региональной системы раннего оповещения и взаимного информирования об угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

Протокол расширенного заседания ТРГ от 16.04.25 г.

КОНЦЕПЦИЯ ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций крупномасштабного и трансграничного характера в Центральной Азии (далее - Концепция)

Настоящая Концепция разработана в целях формирования согласованных подходов государств Центральной Азии к вопросам ликвидации последствий (восстановления после) чрезвычайных ситуаций крупномасштабного и трансграничного характера, направленных на повышение эффективности совместного реагирования, снижение ущерба и обеспечение устойчивого восстановления территорий, пострадавших от стихийных бедствий.

Концепция направлена на расширение межгосударственного регионального взаимодействия, укрепление институциональной базы сотрудничества и реализацию положений действующих двусторонних и многосторонних соглашений в сфере предупреждения и ликвидации ЧС, с учётом положительного опыта государств региона, а также международной практики в области гуманитарного реагирования и посткризисного восстановления.

В настоящей Концепции под ЧС крупномасштабного и трансграничного характера понимается чрезвычайная ситуация природного и техногенного характера, зона катастрофического бедствия которого охватывает территории трех и более областей страны либо захватывает территории сопредельных государств.

Основными предпосылками и обоснованиями разработки настоящей Концепции являются:

- Высокая степень природной и техногенной опасности территории региона, где в совокупности проживает более 80 миллионов человек, при подверженности практически всем основным видам чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- Устойчивое увеличение масштабов, частоты и интенсивности негативных последствий катастроф природного и техногенного характера, сопровождающихся ростом социальной и инфраструктурной уязвимости, особенно в трансграничных районах с высокой плотностью населения и плотной связностью инфраструктур;
- Возможность возникновения трансграничных чрезвычайных ситуаций, последствия которых выходят за пределы возможностей одного государства и требуют скоординированных межгосударственных действий, направленных на экстренное реагирование, ликвидацию последствий и восстановление пострадавших территорий;
- Ожидание активного реагирования и предоставления помощи со стороны международного сообщества при возникновении катастрофического ЧС, включая агентства системы ООН, международные гуманитарные организации, межправительственные и неправительственные структуры, обладающих необходимыми мандатами, ресурсами и опытом в сфере оказания помощи пострадавшему населению;

- Необходимость формирования системного подхода, учитывающего специфику и потенциал национальных моделей реагирования и восстановления после ЧС, практический опыт государств Центральной Азии, а также ожидания международных партнёров и применяемые ими стандарты гуманитарного и восстановительного реагирования;
- Актуальность создания устойчивого институционального механизма, обеспечивающего реализацию положений действующих международных договоров, соглашений и программных документов, в том числе:
 - Соглашения между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (г. Чолпон-Ата, 17 июля 1998 года);
 - Соглашения об обмене информацией о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, об информационном взаимодействии при ликвидации их последствий и оказании помощи пострадавшему населению государств - участников СНГ (г. Ялта, 18 сентября 2003 года);
 - Соглашения о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (п. Бурабай, Республика Казахстан, 16 октября 2015 года);
 - Сендайской программы по снижению риска бедствий 2015–2030 годов и иных международных нормативных документов, регулирующих порядок оказания международной помощи и межгосударственного взаимодействия в условиях ЧС.

Целью настоящей Концепции является обеспечение готовности стран Центральной Азии к своевременной, согласованной и эффективной ликвидации последствий стихийных бедствий крупномасштабного и трансграничного характера, путем решения следующих задач:

- Формирование правовых, организационных и процедурных основ межгосударственного взаимодействия в сфере ликвидации последствий ЧС;
- Создание механизмов взаимной помощи и солидарного реагирования и восстановления после ЧС с использованием национальных, региональных и международных ресурсов;
- Установление механизмов обмена информацией о масштабах ущерба, потерях, потребностях, рисках и действиях сторон;
- Гармонизация стандартов и процедур оценки ущерба, убытков и потребностей, а также порядка предоставления гуманитарной помощи и планирования восстановительных мероприятий, а также формирование навыков их применения у персонала соответствующих национальных субъектов;
- Обеспечение правового режима поддержки мероприятий по восстановлению, в том числе приоритетного и упрощенного перемещения спасательных подразделений и специалистов по восстановлению, специализированного оборудования, техники и гуманитарных грузов через государственные границы, а также взаимного обмена опытом.

Реализация Концепции основывается на следующих принципах:

- Уважение суверенного равенства и принципов невмешательства: соблюдение национального законодательства государств-участников, приоритет внутренних решений в пределах соответствующих юрисдикций;
- Добровольность участия: участие государств на добровольной основе при наличии запроса о содействии;

- Обеспечение готовности к восстановлению до бедствия: заблаговременное планирование и интеграция аспектов восстановления в систему управления рисками и мероприятий по снижению уязвимости, включая институциональное, правовое и ресурсное обеспечение;
- Восстановление с улучшением, предусматривающее повышение устойчивости восстанавливаемых инфраструктуры и систем по сравнению с докатастрофическим уровнем, с обязательным соблюдением принципа «сделать лучше, устойчивее чем было»;
- Координация и партнёрство с международными структурами - согласование действий со всеми вовлечёнными субъектами, включая международные гуманитарные механизмы, организации, доноров, частный сектор и пострадавшее население.

Для обеспечения координации и реализации положений Концепции предусматривается:

- Наделение созданного Регионального механизма координации по реагированию на чрезвычайные ситуации координационной и оперативной функцией;
- Разработка и реализация мер по созданию на базе существующего ЦЧССРБ - Регионального Координационного Центра по гуманитарному реагированию с приданием Центру в г. Алматы функций по координации гуманитарного реагирования на ЧС крупномасштабного и трансграничного характера;
- Формирование Регионального реестра экспертов по оценке ущерба, убытков и потребностей, а также планированию восстановления, с проведением мероприятий по наращиванию их потенциала и разработкой механизмов их мобилизации по запросу пострадавшей страны или стран.
- Разработка заинтересованными национальными ведомствами при поддержке Центра и международных партнёров единых подходов к планированию и осуществлению восстановления (включая инструменты оценки, типовые планы восстановления, механизмы запроса и предоставления помощи, процедуры обмена информацией и другие необходимые регламенты), а также обучение специалистов региона их применению.

Реализация Концепции обеспечит:

- Повышение оперативности и эффективности ликвидации последствий ЧС крупномасштабного и трансграничного характера;
- Сокращение гуманитарных и экономических потерь;
- Укрепление механизмов межгосударственного доверия и сотрудничества;
- Создание устойчивого, институционально оформленного механизма взаимодействия;
- Привлечение дополнительных ресурсов на основе программ международного партнёрства и финансирования.

Заключительные положения

Настоящая Концепция подлежит рассмотрению и принятию соответствующими уполномоченными структурами стран Центральной Азии. В дальнейшем на её основе могут быть разработаны подзаконные акты, соглашения, протоколы о взаимодействии, а также механизмы финансирования, мониторинга и оценки эффективности реализуемых мер.

Концепция является открытым документом и может быть доработана в соответствии с изменяющейся ситуацией в регионе и международными обязательствами государств.

**Блок-схема взаимодействия вовлеченных сторон
при ликвидации последствий крупномасштабных трансграничных бедствий в Центральной Азии**

