

Center for Emergency Situations
and Disaster Risk Reduction

CESDRR



Центр по чрезвычайным ситуациям
и снижению риска стихийных бедствий

ЦЧССРБ

Secretariat of the Regional Forum -
Meeting of the Heads of Emergency
Authorities of Central Asian Countries

73, Amangeldy Str., Almaty, 050022
Republic of Kazakhstan
tel.: +7 (727) 220 - 73 - 31, 220 - 73 - 32,
email: cesdrr@cesdrr.org

Секретариат Регионального Форума -
Совещания Глав чрезвычайных
ведомств стран Центральной Азии

Республика Казахстан,
050022, г. Алматы, ул. Амангельды 73,
тел.: +7 (727) 220 - 73 - 31,
220 - 73 - 32, email: cesdrr@cesdrr.org

**СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ПОТЕНЦИАЛА
ЦЕНТРА ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
И СНИЖЕНИЮ РИСКА СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
2019-2021 гг.**

Алматы 2019 г.

Содержание

Содержание	1
Общая информация	2
Обоснование стратегии	2
Разработка стратегии	3
Основные направления развития потенциала ЦЧССРБ	4
План действий	6

Общая информация

Центральноазиатский суб-регион в высокой степени подвержен стихийным бедствиям, таким как землетрясения, наводнения, оползни, экстремальные погодные явления и засухи, которые приводят к гибели людей, а также к серьезному экономическому и экологическому ущербу. Национальные и местные органы власти, международные и региональные организации, а также гражданское общество предпринимают совместные усилия для повышения готовности, а также смягчения и предотвращения наиболее серьезных последствий стихийных бедствий. Необходимость в укреплении субрегионального сотрудничества для использования общего потенциала стран Центральной Азии с целью успешного внедрения систем снижения рисков бедствий и реагирования на чрезвычайные ситуации очевидна. Создание Центра по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий (ЦЧССРБ) правительствами Республики Казахстан и Кыргызской Республики в городе Алматы в 2016 году следует рассматривать как позитивный шаг, демонстрирующий понимание ситуации и желание работать вместе. В соответствии со своим мандатом, ЦЧССРБ был создан для предоставления эффективных механизмов снижения риска чрезвычайных ситуаций и смягчения их последствий, а также для содействия координации между правительствами и международными партнерами в рамках гуманитарной деятельности и мероприятий по снижению риска бедствий (СРБ).

После своего создания ЦЧССРБ разработал Стратегию на 2017-2030 годы, содержащую следующие основные приоритеты:

1. Укрепление регионального и международного сотрудничества в области снижения риска бедствий, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
2. Повышение уровня безопасности населения и территорий государств региона на основе совершенствования организационно-правовых рамок, институциональных основ, механизмов, стратегий, политики и практики управления рисками бедствий и чрезвычайными ситуациями.
3. Консолидация усилий всех заинтересованных Сторон и привлечение инвестиций в сферу снижения риска бедствий, предупреждения чрезвычайных ситуаций.
4. Усиление готовности к эффективному реагированию на чрезвычайные ситуации, проведению спасательных и гуманитарных операций, реконструкции и восстановлению.
5. Обеспечение поэтапного институционального развития и усиления потенциала Центра.

Следуя данным приоритетам, с 2016 года ЦЧССРБ наладил тесное сотрудничество с более чем 50 международными, неправительственными и образовательными организациями, развивая культуру безопасности для сокращения человеческих потерь во время бедствий и укрепления национальных и суб-региональных возможностей в области СРБ, резервного планирования, мониторинга и обмена информацией по раннему оповещению. Благодаря созданию и поддержанию постоянной связи между правительствами и техническими партнерами, ЦЧССРБ обеспечивает платформу для обмена данными, лучшими практиками и проведения обучения экспертов Центральной Азии по вопросам реагирования на ЧС и снижения риска бедствий.

В Центральной Азии существует необходимость в наличии согласованной платформы по координации и управлению информацией в случае наступления стихийного бедствия трансграничного масштаба, базы/хранилища данных субрегионального уровня о потенциале реагирования и других технических ресурсах и инструментах для развития потенциала, а также необходимость в доступе к данным и согласованным стандартным рабочим процедурам для обеспечения трансграничного сотрудничества с целью проведения мероприятий по реагированию между правительствами и партнерскими международными организациями. Именно в этих направлениях ЦЧССРБ может сыграть свою роль в предоставлении поддержки странам суб-региона Центральной Азии. Кроме того, ЦЧССРБ также может внести значительный вклад в реализацию Сендайской рамочной программы по СРБ и в достижение соответствующих Целей устойчивого развития до 2030 года, являясь

ответственным агентом по региональному мониторингу реализации Сендайской рамочной программы по Центральной Азии и Южному Кавказу на основании соглашения с БСРБ ООН/GETI.

Консультации между международными организациями, универсальными и региональными, показали, что упомянутые стратегические направления ЦЧССРБ, включая укрепление его потенциала и координацию, ориентированную на достижение результатов, между заинтересованными партнерами, входят в сферу общих интересов и многие партнеры готовы поддерживать меры по их реализации.

В целях дальнейшего укрепления своего институционального потенциала и обеспечения более последовательной, ориентированной на результат поддержки со стороны различных партнеров, в 2019 году ЦЧССРБ при сотрудничестве ЮНИСЕФ и ПРООН инициировал обзор своего потенциала. Целью этого обзора являлся анализ сильных и слабых сторон для выполнения стратегических приоритетов и региональных обязательств ЦЧССРБ, разработка стратегии развития потенциала и определение возможной поддержки/вклада со стороны партнеров для выполнения рекомендаций по развитию потенциала ЦЧССРБ.

Обоснование стратегии

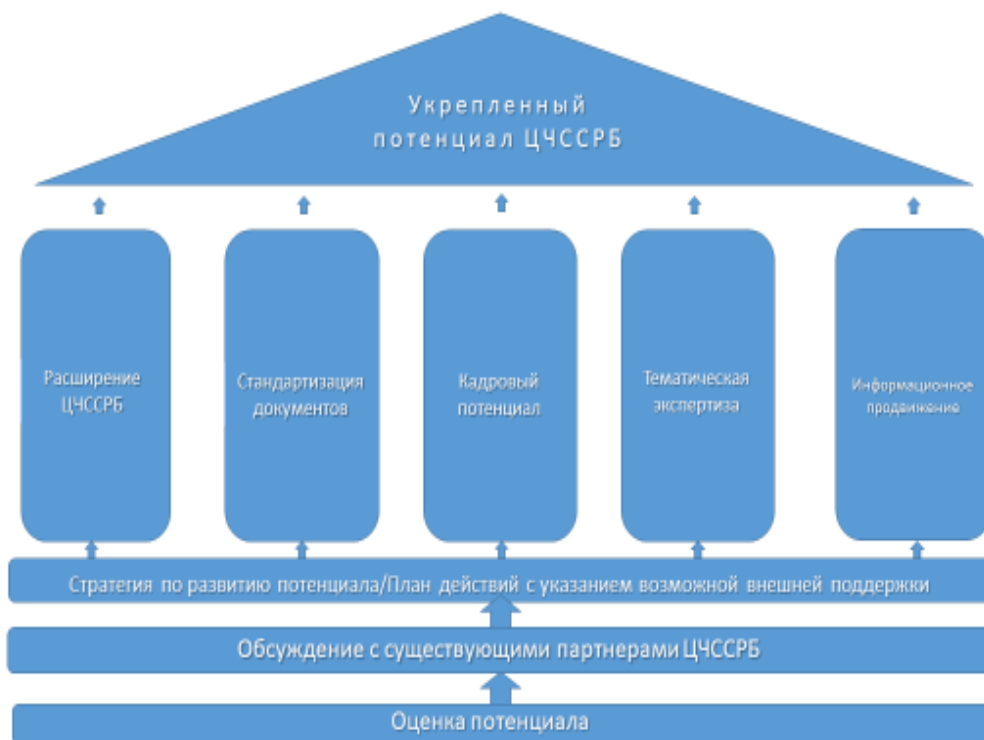
Стратегия развития потенциала (далее в настоящем документе именуемая «Стратегия РП») на 2019–2021 годы определяет краткосрочные и долгосрочные стратегические направления работы ЦЧССРБ по развитию потенциала, устранению пробелов в возможностях Центра, мониторингу и оценке прогресса развития на протяжении трех лет. В этой Стратегии сформулирован порядок укрепления ЦЧССРБ своего потенциала при поддержке партнерских национальных и международных организаций для выполнения основных функций и работы по пяти стратегическим приоритетным направлениям деятельности.

Партнерские организации предоставят финансирование, технический экспертный и кадровый потенциал и окажут поддержку ЦЧССРБ в развитии связей, чтобы дать ему возможность расширить и активизировать свою работу по содействию координации между правительствами, международными и местными партнерами в контексте гуманитарной деятельности и СРБ. Опыт других международных организаций в применении их подхода к развитию потенциала, включая такие важнейшие вопросы, как институциональная система, знания и опыт, привлечение ресурсов/установление партнерских отношений и осуществление программ, свидетельствует о том, что инвестирование в преобразующий потенциал, направленное на развитие коллективных возможностей и навыков отдельных людей, имеет смысл.

Стратегия развития потенциала также будет дополнена стратегическими планами по повышению узнаваемости и сбору средств, разработанными ЦЧССРБ на последующие три-пять лет.

Разработка Стратегии РП

При разработке Стратегии РП, которая является последним из трех этапов обзора потенциала ЦЧССРБ, за основу были взяты итоги оценки потенциала и последующие рекомендации по устранению пробелов и наращиванию возможностей. Ресурсы и пробелы в области потенциала, а также соответствующие рекомендации, послужили отправной точкой для разработки Стратегии РП, а дальнейшие обсуждения с международными и местными партнерскими организациями определили ключевые области Стратегии РП и необходимую поддержку со стороны потенциальных партнеров в развитии потенциала ЦЧССРБ в контексте его стратегических приоритетов.



Система развития потенциала, проиллюстрированная выше, описывает процессы, пройденные ЦЧССРБ, а именно: оценку потенциала, обсуждения с партнерскими организациями результатов оценки и рекомендаций, а также разработку Стратегии РП с учетом вклада партнеров. Система ориентирована на пять областей развития потенциала, имеющих решающее значение для эффективной работы ЦЧССРБ, такие как: (1) расширение ЦЧССРБ; (2) стандартизация документов, используемых ЦЧССРБ в своей работе; (3) кадровый потенциал; (4) тематическая экспертиза; и (5) информационное продвижение ЦЧССРБ.

Основные направления развития потенциала ЦЧССРБ

Эти пять областей развития потенциала ЦЧССРБ образуют основные направления Стратегии РП, требующие поддержки со стороны потенциальных партнеров, отраженной в Плане действий ниже.

1. Расширение ЦЧССРБ:

Это направление отражает необходимость увеличения числа государств-участников в ЦЧССРБ. Добиться этого можно путем информирования соответствующих правительств о специфической, уникальной роли ЦЧССРБ и разработки стратегии расширения ЦЧССРБ с указанием приоритетного географического охвата, а также процедур и механизмов. Процесс расширения ЦЧССРБ будет включать:

- выявление наиболее сильной стороны в работе ЦЧССРБ в сфере реагирования на чрезвычайные ситуации и СРБ, которая может быть выгодна каждому государству-участнику и региональному, а затем и глобальному сотрудничеству;
- переговоры на высоком уровне, инициированные и продвигаемые Министерством внутренних дел РК, Министерством чрезвычайных ситуаций КР и МИД обеих республик;
- продвижение выделения средств из государственного бюджета на соответствующие расходы;
- поддержка со стороны внешних партнеров в развитии роли ЦЧССРБ и его расширения на заседаниях высокого уровня;

- переговоры об оказании финансовой поддержки со стороны партнеров для командированных сотрудников потенциальных государств-участников и соответствующих расходов.

2. Стандартизация документов, используемых ЦЧССРБ в своей работе:

Надлежащим образом составленные и жизнеспособные внутренние документы организации являются залогом ее эффективной работы. Разработка и использование стандартных операционных процедур (СОП), применяемых другими международными организациями в следующих сферах:

- кадры,
- управление финансами и документами,
- закупка услуг,
- реализация программы/проекта, включая планирование, составление бюджета, мониторинг, оценку и отчетность,
- аудит

будут способствовать укреплению институциональной базы ЦЧССРБ. Соответствующие передовые практики Европейского Союза (ЕС), Международной федерации Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП), ПРООН, Всемирного банка и региональных участников – например, АДРС, используемые в упомянутых сферах в принимающей стране и Центральной Азии, могут быть рассмотрены в качестве примера и адаптированы ЦЧССРБ для своей работы.

Помимо этого, расширение работы ЦЧССРБ при поддержке компетентных правительственных органов в Казахстане, принимающей стране, по подписанию Соглашения с принимающей страной будет способствовать стандартизации процедур, применяемых ЦЧССРБ в качестве международной организации, в его работе с таможенными и налоговыми органами.

3. Кадровый потенциал:

Кадровые проблемы, на решение которых направлена Стратегия РП, варьируются от отсутствия у персонала конкретных компетенций до нехватки сотрудников, особенно, ответственных за реализацию программ. Поэтому в рамках этого основного направления предложены следующие цели:

- Содействовать обучению персонала посредством разработки системы обучения персонала ЦЧССРБ в сотрудничестве с партнерами для улучшения конкретных компетенций (аналитическое мышление, разработка технических документов, принятие решений) и получения/расширения персоналом знаний и навыков, включающих мониторинг реализации Сендайской рамочной программы, разработку и реализацию программ, коммуникации, логистику при ЧС и т.д.,
- Включить в должностные инструкции основных сотрудников ЦЧССРБ указанные компетенции и знание английского языка в качестве предпочтительных навыков при командировании сотрудников уполномоченными государственными органами,
- Заручиться дополнительным государственным финансированием развития знаний персонала и технологий (логистика при ЧС, процедуры международных закупок, визиты по обмену опытом, обновление оборудования) при ведении переговоров с потенциальными государствами-участниками и партнерами (в случае, если расходы на персонал будут оплачиваться за счет внешней поддержки),
- Создать отдел профессиональных программных сотрудников (помимо работающих основных сотрудников) и разработать критерии набора персонала, учитывающие компетенции, которых основные работающие сотрудники не имеют или имеют в ограниченном объеме,
- Использовать соответствующий технический экспертный потенциал и договоренности о направлении сотрудников, достигнутые с местными и международными организациями-партнерами, такими как организации ООН, в т.ч. Добровольцы ООН, МФОККиКП, Общества Красного Креста и Красного Полумесяца, научные круги, для проведения правового анализа, учений, координационных совещаний, разработки

правил и процедур по распределению помощи, по развертыванию групп реагирования в составе партнеров и добровольцев и т.д.

На основании оценки потребностей, ЦЧССРБ определил необходимую экспертизу на ближайшие годы: (1) специалист по коммуникациям, (2) юрист-аналитик и (3) эксперт по стихийным бедствиям/СРБ.

Для увеличения числа сотрудников из Кыргызстана в ЦЧССРБ, необходимо разработать план действий по использованию вклада Министерства чрезвычайных ситуаций КР. Это включает меры по:

- инициативному проведению переговоров с Министром чрезвычайных ситуаций о финансовом вкладе,
- повышению узнаваемости работы ЦЧССРБ и привлечению внимания к проблеме на высоком уровне (Президент, Премьер-министр) при поддержке Министерства чрезвычайных ситуаций для содействия привлечению дополнительного финансирования из республиканского бюджета.

4. Тематическая экспертиза:

ЦЧССРБ уделяет большое внимание разработке единого механизма координации реагирования на чрезвычайные ситуации в Центральной Азии. Документарная основа этого механизма была разработана ЦЧССРБ и принята Региональным форумом - совещанием глав чрезвычайных ведомств в Центральной Азии в июле 2019 года. Чтобы обеспечить координацию действий партнеров, ЦЧССРБ следует усилить свою координационную роль посредством проведения совместных аналитических и имитационных учений для изучения воздействия региональных и двусторонних соглашений и разработки рекомендаций о необходимых поправках для обеспечения регулярного проведения учений между государствами-участниками и партнерскими гуманитарными организациями по координации действий при чрезвычайных ситуациях, включая развертывание аварийных подразделений, доставку помощи, связь и другие вопросы логистики.

Существует необходимость в разработке основной документации для работы Кризисного центра, расположенного в ЦЧССРБ, касающейся мониторинга ситуаций и координации действий по реагированию. ЦЧССРБ должен иметь возможность собирать и анализировать данные о потенциале реагирования всех государств Центральной Азии (Реестр национальных потенциалов по реагированию и спасательным операциям был создан для Казахстана и Кыргызстана и нуждается в утверждении Региональным форумом) и партнерских организаций.

В то же время, учитывая механизмы реагирования на чрезвычайные ситуации, установленные международными партнерами с государственными органами на страновом уровне, ЦЧССРБ будет больше внимания уделять координации мероприятий по СРБ на региональном уровне. В связи с этим, ЦЧССРБ проведет работу над определением соответствующих областей СРБ, в которых он сможет внести действенный вклад совместно со своими партнерами.

Поддержка в выполнении этого процесса может быть оказана через Региональный научно-технический совет¹ по чрезвычайным ситуациям, в котором ЦЧССРБ выступает в качестве секретариата. Совет, после достижения полноценного функционирования, объединит

¹ Региональный научно-технический совет является внутренним консультативным органом Регионального форума –совещания глав чрезвычайных ведомств пяти стран Центральной Азии. Планируется, что Совет объединит научных экспертов в различных областях для ведения исследовательской и инновационной деятельности, с целью предоставления консультаций Форуму и государственным органам по вопросам СРБ и реагирования на чрезвычайные ситуации.

экспертов из стран Центральной Азии в области СРБ, реагирования на чрезвычайные ситуации, права, гидрологии, метеорологии и в других областях, связанных с управлением рисками стихийных бедствий. При поддержке партнеров станет возможным накопление глобальных инновационных технологий, знаний, ноу-хау и научных разработок в областях, связанных с управлением рисками стихийных бедствий, для укрепления потенциала Регионального совета и определения приоритетных предметных направлений работы ЦЧССРБ.

Еще одной целью в этом ключевом направлении развития потенциала является развитие программной деятельности ЦЧССРБ. ЦЧССРБ направит свои усилия на работу по основным программным областям в соответствии с критериями, указанными ниже:

- региональный характер (охват двух и более стран региона, включая трансграничные мероприятия);
- внедрение новых знаний и технологий в области СРБ и реагирования на ЧС;
- связь с районами, где ЦЧССРБ уже осуществил/запланировал проектные мероприятия (применение беспилотных летательных аппаратов и технологий БПЛА, психологическая поддержка при чрезвычайных ситуациях, обучение дайверов, повышение готовности аэропортов к бедствиям, мониторинг реализации Сендайской рамочной программы на региональном уровне);
- управление информацией, что включает разработку и повышение осведомленности о стратегии по управлению информацией и программе поиска исходных данных, продвижение обмена данными между региональными и международными организациями в сфере реагирования на ЧС, продолжение наращивания технических навыков для управления и использования информации, а также обеспечение того, что конечные пользователи обладают знаниями по эффективному использованию информационных результатов для принятия решений в области управления при ЧС.

В поддержку этих усилий ЦЧССРБ создаст портфель надлежащим образом разработанных проектов в определенных программных областях, который он будет использовать при ведении переговоров с потенциальными донорами и другими партнерами, а также пятилетний план сбора средств на основании диверсификации источников.

5. Информационное продвижение ЦЧССРБ:

В следующий трехлетний период число заинтересованных сторон, осведомленных о ЦЧССРБ и поддерживающих его деятельность в случае необходимости разработки программ или реагирования, значительно вырастет благодаря тщательно проработанному и жизнеспособному плану повышения узнаваемости и налаживания партнерских отношений для увеличения числа партнеров (включая INSARAG и Секретариат CADRI), привлечения доноров и общественности. Он должен быть разработан после определения приоритетных областей деятельности ЦЧССРБ в сфере реагирования на чрезвычайные ситуации и СРБ, что будет способствовать улучшению координации действий при чрезвычайных ситуациях и мероприятий по СРБ, а также облегчит поиск новых проектов, планирование и реализацию текущих программ. Для достижения этой цели ЦЧССРБ привлечет внешних экспертов в области коммуникаций для разработки указанного плана (согласно разделу «Кадровый потенциал», см. выше).

Кроме того, активное информационное продвижение будет способствовать сближению существующих страновых механизмов по обеспечению готовности и реагированию на стихийные бедствия, существующих в Центральноазиатском регионе: Координационной группы по реагированию на бедствия (КГРБ/DRCU) в Кыргызстане и Группы оперативной оценки и координации при чрезвычайных ситуациях (ГООКСЧ/REACT) в Таджикистане. Это позволит ЦЧССРБ активизировать свои усилия по региональной координации в сфере СРБ и

реагированию на чрезвычайные ситуации, а также расширить сотрудничество между правительствами и другими основными участниками.

План действий

План действий - это план, содержащий достаточно подробную информацию для достижения целей, указанных в Стратегии РП выше. Он включает в себя основные направления, описание целей (что требуется сделать), оценку (исходные и целевые показатели), этапы и сроки для каждого мероприятия. В некоторых случаях также указана определенная внешняя поддержка.

Показатели необходимы для мониторинга прогресса выполнения Стратегии РП/Плана действий, при этом по каждому показателю необходимы исходные и целевые данные. Исходные данные используются в качестве отправной точки для измерения прогресса; целевые показатели могут быть краткосрочными (до конца 2019 года) или долгосрочными (2020-2021 годы) с промежуточными этапами. Мониторинг прогресса дает возможность усовершенствовать процесс развития потенциала и, возможно, разработку новых инициатив для удовлетворения растущих потребностей.

Исходные данные содержат минимальную информацию, необходимую для оценки качества реализации мероприятий по развитию потенциала и оценки результатов развития. Некоторые исходные показатели были доступны из вторичных источников, таких как предварительный аналитический обзор, отчеты, медиа источники, академические исследования и другие достоверные внешние источники. Другие подходы по сбору исходных данных включали в себя индивидуальные интервью и фокус-группы с сотрудниками ЦЧССРБ, а также изучение документов (бюджеты, финансовые планы, внутренние инструкции по ЧР, финансовому управлению, безопасности и др.), которые стали доступны только в процессе сбора первичной информации в Центре.

План действий по Развитию потенциала ЦЧССРБ

Краткосрочный

Основное направление	Что необходимо	Исходные данные	Целевой показатель	Промежуточные этапы	Срок	Оказание поддержки
<i>Стандартизация документов, используемых ЦЧССРБ в своей работе.</i>	Активизация работы по подписанию Соглашения с принимающей страной.	Задержки в подписании между ЦЧССРБ и Правительством РК Соглашения с принимающей страной, подтверждающего дипломатические привилегии и иммунитеты ЦЧССРБ.	ЦЧССРБ в полной мере пользуется своим дипломатическим статусом, включая освобождение от налогов и таможенных сборов.		Февраль 2020 г.	Министерство внутренних дел и Министерство иностранных дел РК
	Разработка СОП по управлению персоналом, финансами и документами на основании образцов, предоставленных партнерскими международными организациями, такими как ADPC и др., и их экспертного опыта по разработке и реализации СОП	Процессы управления персоналом, финансами и документами полностью основаны на законодательстве и стандартах РК; недостаточные знания и опыт применения процедур международных организаций и организаций ООН.	Управление персоналом, финансами и документацией основывается как на нормах и стандартах принимающей страны, так и на международных нормах и стандартах и регулярно обновляется вспомогательным персоналом ЦЧССРБ, который отслеживает ситуацию в соответствующих областях.	СОП предоставлены партнерскими организациями к декабрю 2019 года Технический экспертный потенциал партнерских организаций доступен к январю 2020 г.	Февраль 2020 г.	ADPC, ПРООН, ЕС, Всемирный банк

	<p>Разработка политик и процедур в области управления персоналом (оценка эффективности, повышение квалификации персонала, прием на работу и передача дел), а также в области финансового и налогового учета, используя в качестве примера существующие политики, практики и процедуры, применяемые международными организациями в принимающей стране и Центральной Азии.</p>	<p>Основной персонал, откомандированный из компетентных органов, работает на основании внутренних процедур, установленных для государственных служб. В соответствии с нормативными документами, вспомогательные должности в принимающей стране заполняются по итогам открытого конкурса. Не проводятся оценка эффективности, повышение квалификации персонала, мероприятия по ориентации для вновь прибывших, отсутствуют инструменты для передачи дел.</p>	<p>Механизмы развития и оценки персонала разработаны и применяются для всех сотрудников. Предусмотрен тщательно организованный процесс передачи дел.</p>	<p>Первый проект документов доступен к декабрю 2019 г.</p>	<p>Февраль 2020 г.</p>	<p>ПРООН, МФОККиКП</p>
	<p>Разработка форм оперативного плана и годовых/промежуточных отчетов/отчетов на основе существующих стандартов / форм,</p>	<p>В ЦЧССРБ есть годовые календарные планы для основных событий, а также полугодовые и годовые отчеты.</p>	<p>В ЦЧССРБ есть годовой план работы. Операционные планы предоставляют основу и структуру для составления полугодовых и</p>	<p>Формы предоставлены партнерскими организациями к декабрю 2019 года</p>	<p>Февраль 2020 г.</p>	

	применяемых международными организациями-партнерами.	Отчеты различаются по форме и структуре.	годовых отчетов. Как планы, так и отчеты составляются согласно утвержденной форме и структуре.			
	Обеспечение доступности для общественности планов и отчетов ЦЧССРБ на русском и английском языках путем их размещения на своем веб-сайте / портале.	Отчеты о ходе реализации / годовые отчеты составляются и передаются в МИД, Комитет по чрезвычайным ситуациям РК/ Министерство внутренних дел РК и Министерство чрезвычайных ситуаций КР.	Отчеты, в том числе по программам/ проектам, адаптированы для использования общественностью и доступны на русском и английском языках на веб-сайте ЦЧССРБ.		Февраль 2020 г.	
<i>Кадровый потенциал</i>	Совместно с партнерами, разработка системы обучения персонала ЦЧССРБ, которая будет включать мониторинг реализации Сендайской рамочной программы.	Отсутствие прогресса в использовании технического экспертного потенциала ЦЧССРБ для поддержки правительств в мониторинге реализации Сендайской рамочной программы по СРБ на региональном уровне. Руководство и главные эксперты	ЦЧССРБ совместно с правительственными органами, БСРБ ООН и другими партнерами осуществляет регулярный мониторинг реализации Сендайской рамочной программы на региональном уровне посредством проведения тренингов и рабочих встреч.	Обсуждение роли в рамках Соглашения ЦЧССРБ с БСРБ ООН к декабрю 2019 г.	февраль 2020 г.	БСРБ ООН

		<p>ЦЧССРБ были сертифицированы БСРБ ООН/GETI в качестве инструкторов по мониторингу реализации Сендайской рамочной программы. ЦЧССРБ является ответственным агентством регионального мониторинга реализации Сендайской рамочной программы по Центральной Азии и Южному Кавказу.</p>				
	<p>Создание отдела профессиональных программных сотрудников (помимо основных откомандированных сотрудников) и разработка критериев набора персонала, учитывающих компетенции,</p>	<p>По состоянию на апрель 2019 года наем программных сотрудников не производится ЦЧССРБ. Отсутствует кадровая политика по подбору программного</p>	<p>Во всех программах/проектах, реализуемых ЦЧССРБ, есть эксперты, нанятые или принятые от внешних партнеров на период реализации в соответствии с кадровой политикой ЦЧССРБ .</p>	<p>Разработка политики по найму и управлению внештатными сотрудниками (например, контракты на обслуживание ООН) и/или привлечению внешних экспертов</p>	<p>Февраль 2020 г.</p>	<p>Всемирный банк и ЕСНО (закупка услуг)</p>

	отсутствующих или присутствующих в ограниченном объеме у основных откомандированных сотрудников.	персонала и работе с ним.		согласно практикам международных организаций в принимающей стране и Центральной Азии - к декабрю 2019 года.		
<i>Тематическая экспертиза</i>	Наличие единого регионального механизма по СРБ и реагированию на ЧС. Учитывая наличие механизмов реагирования на чрезвычайные ситуации, установленных международными партнерами вместе с государственными органами на страновом уровне, усиление работы по координации СРБ.	Отсутствие регионального механизма по координации СРБ и реагирования на чрезвычайные ситуации.	Координационный механизм создан, его работа поддерживается ЦЧССРБ.	Региональный координационный механизм утвержден Региональным форумом – совещанием глав чрезвычайных ведомств стран Центральной Азии в июле 2019 года. Разработка основной документации для работы Кризисного центра, расположенного в ЦЧССРБ, к февралю 2020 года. Сбор и анализ данных о потенциале реагирования всех стран Центральной	Апрель 2020 г.	Чрезвычайные ведомства стран Центральной Азии, Всемирный банк (оценка риска бедствий (ОРБ), повышение потенциала экспертов по ОРБ, укрепление регионального сотрудничества в области управления рисками стихийных бедствий)

				Азии и партнерских организаций - к февралю 2020 года.		
<i>Информационное продвижение ЦЧССРБ</i>	Проведение переговоров с Секретариатом CADRI о возможностях сотрудничества (направления, инструменты). Изучение возможностей осуществления совместных мероприятий в Центральной Азии.	Сотрудничество с CADRI ограничивается только участием в одном собрании CADRI, на котором присутствовали представители ЦЧССРБ .	Определены направления сотрудничества с CADRI в Центральной Азии.		Февралю 2020 г.	ЮНИСЕФ, ПРООН, Секретариат CADRI

Долгосрочный план

Основное направление	Что необходимо	Исходные данные	Целевой показатель	Промежуточные этапы	Срок	Оказание поддержки
<i>Расширение ЦЧССРБ</i>	Увеличение числа государств-участников ЦЧССРБ на основании разработанной стратегии расширения ЦЧССРБ.	Два государства - Казахстан и Кыргызстан (из пяти стран Центральной Азии) являются сторонами Соглашения о создании ЦЧССРБ и участниками ЦЧССРБ, а одна страна - Афганистан - является наблюдателем.	Расширение участия в ЦЧССРБ (согласно плану ЦЧССРБ, приоритетными странами первой очереди являются Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Афганистан, Китай).	Стратегия расширения ЦЧССРБ доступна к январю 2020 года	Июнь 2021 г.	
<i>Стандартизация документов, используемых</i>	Проведение комплексного	Один внешний аудит был проведен в качестве подготовки к	Внешний аудит (признанными на международном	Определение надежной признанной на	Сентябрь 2020 г.	

<i>ЦЧССРБ в своей работе</i>	внешнего аудита всей организации.	проекту ПРООН Кыргызстан. Не был проведен государственный аудит, как это предусмотрено документами, регламентирующими деятельность ЦЧССРБ	уровне компаниями) проводится не реже одного раза в три года.	международном уровне аудиторской компании и проведение переговоров об аудите к июню 2020 года. Включение расходов в бюджет в рамках следующего процесса планирования в декабре 2019 года.		
<i>Кадровый потенциал</i>	Увеличение числа основных сотрудников, откомандированных из Кыргызстана, на основе разработанного плана действий по привлечению вклада Министерства чрезвычайных ситуаций КР.	Расходы по участию в работе основного персонала из Кыргызстана (направленного государством-участником) оплачиваются внешней организацией в рамках проекта (ПРООН Кыргызстан). Отсутствие вклада из государственного бюджета.	Участие основного персонала из Кыргызстана расширено и поддерживается как со стороны государства, так и со стороны внешних партнеров.	План действий доступен к февралю 2020 года.	Декабрь 2020 г.	Министерство чрезвычайных ситуаций КР
	Улучшение знаний английского языка среди сотрудников ЦЧССРБ	Только 2 основных сотрудника (начальник отдела по ЧС и главный эксперт отдела СРБ) владеют английским языком, что позволяет им производить сбор и анализ данных, в	Ключевой основной персонал (руководители отделов, главные эксперты), вспомогательный персонал (юрист, финансовый сотрудник) и	Включение в должностные инструкции сотрудников ЦЧССРБ знания английского языка в качестве предпочтительной	Сентябрь 2020 г.	Добровольцы ООН, ВУЗы, молодежные организации

		<p>полной мере участвовать в совещаниях, переговорах, составлять технические документы и вести переписку. Никто из вспомогательного персонала (юрист, финансовый сотрудник) не владеет языком.</p>	<p>программные специалисты владеют языком, чтобы иметь возможность общаться, участвовать в совещаниях / тренингах и самостоятельно собирать необходимую информацию.</p>	<p>компетенции, к декабрю 2019 года.</p> <p>Заключение меморандумов о сотрудничестве с англоязычными факультетами ВУЗов для привлечения студентов в качестве стажеров для перевода материалов и проведения языковых курсов для сотрудников ЦЧССРБ - к марту 2020 года.</p> <p>Привлечение добровольцев из числа преподавателей английского языка и / или носителей английского языка через международные организации, такие как Добровольцы ООН и местные НПО и при их поддержке, к июню 2020 года.</p>		
Использование соответствующего технического экспертного	Пилотная работа по гармонизации терминологии, используемой в национальном	При поддержке внешних партнеров ЦЧССРБ предоставляется технический	Совместно с партнерами, обсуждение возможности	Январь 2020 г.	МФОККиКП, БСРБ ООН	

	<p>потенциала и механизмы прикомандирования от местных и международных организаций-партнеров для анализа и усовершенствования законодательства по СРБ и реагированию на чрезвычайные ситуации на национальном и региональном уровне.</p>	<p>законодательстве в сфере СРБ и реагирования на чрезвычайные ситуации, и разработка соответствующих рекомендаций была проведена студентами-юристами, направленными Казахским национальным государственным университетом им. Аль-Фараби в качестве стажеров с частичной занятостью, при поддержке профессорско-преподавательского состава на основании подписанного Меморандума о сотрудничестве.</p>	<p>экспертный потенциал для изучения и анализа законодательства и предоставления рекомендаций по укреплению существующей правовой базы.</p>	<p>представления совместного проекта по продвижению Права бедствий (не менее 3 лет), направленного на усовершенствование правовой базы в области СРБ и реагирования на чрезвычайные ситуации в Центральноазиатском суб-регионе - к декабрю 2019 года.</p> <p>Включение в должностные инструкции сотрудников ЦЧССРБ предпочтительных соответствующих компетенций - к декабрю 2019 г.</p> <p>Согласование финансовой поддержки со стороны БСРБ ООН для позиции юриста-аналитика - к декабрю 2019 года.</p>		
	<p>Повышение профессиональной квалификации</p>	<p>3 основных сотрудника (руководство и один</p>	<p>По крайней мере, 75% всех основных сотрудников</p>	<p>При технической поддержке партнеров,</p>	<p>Июнь 2020 г.</p>	

	персонала по разработке аналитических документов.	главный эксперт) обладают навыками подготовки аналитических документов (политики, анализа и т.д., требующих определенных навыков).	(руководство, руководители отделов и главные эксперты) обладают навыками составления аналитических документов.	разработка программы обучения для повышения следующей квалификации персонала: аналитическое мышление; креативное мышление; составление технических документов; принятие решений (для руководителей среднего звена - руководителей отделов). К февралю 2020 года.		
	Проведение информационно-разъяснительной работы для получения дополнительного государственного финансирования с целью развития знаний персонала и технологий.	Финансирование развития знаний и технологий производится из внешних источников (командировки, расходы на участие, закупки).	Поддержка в развитии знаний и технологий предоставляется как из собственных, так и из внешних источников.		Декабрь 2020 г.	
	Использование соответствующих механизмов	Отсутствие средств для привлечения внешних специалистов по операциям при ЧС/	Оказание поддержки в привлечении	Проведение переговоров с офисом Добровольцы ООН о привлечении	Апрель 2020 г.	Добровольцы ООН, БСРБ ООН

	<p>технической поддержки и направления сотрудников со стороны местных и международных организаций-партнеров для выполнения конкретных задач по обеспечению готовности (учения, координационные совещания, разработка правил и процедур по распределению помощи, развертывание групп реагирования в составе партнеров и волонтеров и т.д.).</p>	<p>гуманитарным вопросам (технические специалисты по реагированию на стихийные бедствия, эксперты по материально-техническому обеспечению при чрезвычайных ситуациях, пожарной службе, повышению готовности к ЧС).</p>	<p>дополнительных оперативных специалистов ЦЧССРБ со стороны партнеров.</p>	<p>национальных и международных добровольцев для проведения мероприятий по снижению риска бедствий - к февралю 2020 года.</p> <p>Согласование финансовой поддержки со стороны БСРБ ООН для позиции эксперта по стихийным бедствиям / СРБ - к февралю 2020 года.</p>		
	<p>Развитие знаний и опыта персонала в разработке программ, включая составление предложений, составление бюджета и реализацию программ,</p>	<p>Только один человек (заместитель директора) обладает соответствующим опытом и навыками по разработке и реализации программ.</p>	<p>По крайней мере, 75% основного персонала в каждом из отделов ЦЧССРБ имеют навыки разработки и реализации программ.</p>	<p>Включение указанных компетенций в качестве предпочтительных, при командировании и подборе персонала (пересмотренные должностные инструкции) - к декабрю 2019 г.</p>	<p>Июнь 2021</p>	

	мониторинг и оценку			Совместно с партнерами проведение обучения разработке и реализации технических программ для своих основных сотрудников - к июню 2020 года.		
<i>Тематическая экспертиза</i>	При поддержке партнеров, накопление глобальных инновационных технологий, знаний, ноу-хау и научных разработок в областях, связанных с управлением рисками стихийных бедствий.	Отсутствие единого научного и технического экспертного потенциала, признанного всеми государствами региона, который предоставил бы ЦЧССРБ эффективный инструмент для разработки и продвижения рекомендаций по усовершенствованию национального и регионального законодательства в области СРБ, реагирования и смежных областях.	Региональный научно-технический совет по ЧС работает в полном объеме и объединяет экспертов из Центральной Азии в области СРБ, реагирования на чрезвычайные ситуации, права, гидрологии, метеорологии и других областях, связанных с управлением рисками стихийных бедствий. ЦЧССРБ выступает в качестве секретариата этого Совета	Положение о Центральноазиатском научно-техническом совете принято в июле 2019 года. Привлечение средств для проведения регулярных заседаний (не реже одного раза в год) Регионального научно-технического совета: от внешних партнеров на начальный период (до 2 лет); от государств; для проведения совместной исследовательской и проектной	Июнь 2021 г.	ПРООН, БСРБ ООН, Всемирный банк (региональная оценка риска бедствий, сотрудники ЦЧССРБ повысят свой потенциал по оценке рисков и ее применению)

				деятельности; для обмена информацией и опытом.		
	<p>Определение приоритетности тематической программной деятельности. Сосредоточение усилий на ключевых программах в областях соответствия принятыми критериями</p>	<p>ЦЧССРБ в основном реализует проекты, поддерживаемые ООН, на основе документации, разработанной и предоставленной партнерами ООН. Отсутствие возможности для ЦЧССРБ участвовать в процессе планирования и ограниченная возможность внести свой вклад в форме указания своего видения и потребностей.</p>	<p>ЦЧССРБ реализует отдельные проекты и/или участвует в совместных партнерских проектах в качестве полноправного партнера-исполнителя, начиная с этапа планирования, и/или реализует проекты самостоятельно на основе тщательно разработанной проектной документации.</p>	<p>Создание портфеля тщательно разработанных проектов в определенных программных областях, чтобы использовать его при ведении переговоров с потенциальными донорами и другими партнерами - к декабрю 2020 года.</p> <p>Разработка 5-летнего плана по сбору средств на основе диверсификации источников - к декабрю 2020 году</p> <p>Привлечение внешних экспертов для оказания помощи в разработке этого плана - октябрь-декабрь 2020 года.</p>	Июнь 2021 г.	MapAction (в области управления информацией)
Информационное продвижение ЦЧССРБ	Повышение уровня осведомленности о ЦЧССРБ, его роли и деятельности.	Недостаточный уровень осведомленности о работе ЦЧССРБ среди	Все больше заинтересованных сторон знают о ЦЧССРБ и	План по повышению узнаваемости и созданию	Июнь 2021 г.	БСРБ ООН

		<p>заинтересованных сторон (других министерств, международных и неправительственных организаций, средств массовой информации). Это затрудняет поиск и реализацию программ/проектов и мероприятий по реагированию в различных областях.</p>	<p>поддерживают его деятельность в случае необходимости разработки программ или реагирования.</p>	<p>партнерства разработан к июню 2020 года.</p> <p>Согласование финансовой поддержки со стороны БСРБ ООН для позиции специалиста по коммуникациям - к февралю 2020 года.</p> <p>Механизмы и процедуры работы с КГРБ/DRCU в Кыргызстане и ГОКЧС/РЕАСТ в Таджикистане обсуждены и согласованы к марту 2020 года.</p>		
	<p>Изучение прогресса в отношениях государств-участников с INSARAG и определение области возможного сотрудничества ЦЧССРБ с этой группой.</p>	<p>Отсутствие связей с INSARAG (Международная поисково-спасательная консультативная группа)</p>	<p>ЦЧССРБ устанавливает и поддерживает регулярные контакты с INSARAG</p>	<p>Установление первоначальных контактов с организацией и определение координационных центров обеих сторон - к июню 2020 года.</p>	<p>Июнь 2021 г.</p>	<p>INSARAG</p>

