



Путь к устойчивости

для детей и молодежи Европы
и Центральной Азии:
Призыв к действию



EUROPE & CENTRAL ASIA
REGIONAL PLATFORM FOR
DISASTER RISK REDUCTION



MONTENEGRO
6-8 NOVEMBER
2024

Признание

Ведущий специалист: Елена Самукашвили, *Основная группа Организации Объединенных Наций по делам детей и молодежи (ОГДМ ООН)*

Техническая экспертиза: Тигран Товмасын, Аида Айларова, Джорджина Диалло, Гюнеш Дерен Эрбаш, Пагмасурен Ганболд, Кристина Бакалсо, Карлыгаш Мизанова, Антонио Йовановски, Нина Борхес и Келли Уорден, *Региональное отделение ЮНИСЕФ в Европе и Центральной Азии*; Никола Вулич и Стеван Станишич, *ЮНИСЕФ в Черногории*; Ана Теодора Ризеску и Оана Уорден, Мария Неджа, *ЮНИСЕФ в Румынии*; Милош Губич, *Региональное отделение УСРБ ООН в Европе и Центральной Азии*.

Руководство: Октавиан Бивол и Аннмари Саид, *ЮНИСЕФ*; Наталья Патриси́я Алонсо Кано, *УСРБ ООН*; Раде Райковчевски, *Инициатива по обеспечению готовности к стихийным бедствиям и их предотвращению для Юго-Восточной Европы*.

Авторы: Адина Жоробекова (Кыргызстан), Александру Булгару (Молдова), Алина Кухлеуская (Беларусь), Андрей-Филип Доня (Румыния), Афанасиос Костеас (Греция), Богдан Димич (Сербия), Деа Боричи (Албания), Денис Урумов (Болгария), Элен Оганнисян (Армения), Элиф Айхан (Турция), Эрджон Мифтари (Косово), Габриэла Иванко (Хорватия), Гайни Дюсенбек (Казахстан), Луис Соуза (Португалия), Майя Ибричич (Босния и Герцеговина), Марьям Суннатова (Узбекистан), Рано Дилмуродова (Узбекистан), Расул Асадзаде (Азербайджан), Рина Идризи (Северная Македония), Рубен Меликян (Армения), Саломе Нижарадзе (Грузия), Серви Нуриева (Туркменистан), Шафоат Джафоева (Таджикистан), Вероника Диброва (Украина), Вук Жижич (Черногория).

Ведущие: Катарина Петрович и Клара Драгович (Черногория)

Дизайн: Rec Design

Документ «**Путь к устойчивости для детей и молодежи Европы и Центральной Азии: Призыв к действию**» был подготовлен при технической поддержке *Регионального отделения ЮНИСЕФ для Европы и Центральной Азии* в партнерстве с правительством Черногории, *Управлением Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий (УСРБ ООН)*, *Инициативой по обеспечению готовности к стихийным бедствиям и их предотвращению для Юго-Восточной Европы (ИГБП ЮВЕ)*, *Основной группой Организации Объединенных Наций по делам детей и молодежи (ОГДМ ООН)*. Содержание данной публикации не обязательно отражает точку зрения правительства Черногории, ЮНИСЕФ, УСРБ ООН, ИГБП ЮВЕ или ОГДМ ООН.





Введение

Изменение климата усиливает экологические катастрофы и проблемы, которые они создают, и, как дети, мы несем самое тяжелое бремя. Стихийные бедствия, которые мы наблюдаем в Европе и Центральной Азии, такие как наводнения и тепловые волны, подвергают риску наши жизни, подрывают наше развитие и нарушают работу жизненно важных служб, необходимых нам для обучения и роста.

В этом году наводнения в Европе и Центральной Азии унесли целые общины, разрушив дома, лишив средств к существованию и оставив семьи без средств к существованию. В 2023 году наводнения, лавины и землетрясения затронули более 15,2 миллиона человек только в Турции. Около 160 миллионов детей в Европе и Центральной Азии живут в странах со средним и высоким риском подвергнуться воздействию широкого спектра опасностей, потрясений и стрессов, связанных с изменением климата и деградацией окружающей среды, согласно Индексу риска для детей в связи с климатом и окружающей средой, разработанному ЮНИСЕФ. Половина детей в Европе и Центральной Азии – около 92 миллионов детей – подвержены частым тепловым волнам, что подвергает их риску теплового удара и других заболеваний.

Национальные и местные стратегии *снижения риска бедствий* (СРБ), учитывающие уникальную уязвимость и потребности детей во время бедствий, необходимы для нашей защиты, а значит, для обеспечения здоровья и производительности наших обществ в долгосрочной перспективе.

Этот Призыв к действию, подготовленный более чем 40 молодыми людьми из Европы и Центральной Азии, был обсужден и принят 6 ноября 2024 года в ходе *Региональной платформы по снижению риска бедствий в Европе и Центральной Азии* в Черногории.

Расширение прав и возможностей детей и молодежи

На Региональной платформе по снижению риска бедствий в Европе и Центральной Азии (РПСРБ-ЕЦА) и Конференции сторон (КС29) ООН, партнеры и правительства выступают за вовлечение детей в стратегии снижения риска с самых ранних этапов планирования. Этот подход, учитывающий интересы молодежи, также изложен в призыве к участию молодежи в *Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы*. Он также опирается на Глобальную цель по адаптации и решение Конференции сторон – COP28 о глобальном подведении итогов, в котором содержится призыв к проведению экспертного диалога о непропорциональном воздействии изменения климата на детей.

В преддверии РПСРБ-ЕЦА и КС29 в ходе консультаций, проведенных в более чем 20 странах Европы и Центральной Азии, более 2700 детей и молодежи получили информацию о СРБ и климатическом кризисе, включая рекомендации для правительств и политиков. Дети и молодежь отметили рост числа климатических бедствий, таких как тепловые волны, засуха и наводнения, которые затрагивают их сообщества. Среди приоритетов – улучшение доступа к образованию после бедствий, увеличение поддержки уязвимых групп¹ населения в случае бедствий, а также более активные действия правительств по реализации климатических инициатив. 59 процентов респондентов выступили за глобальные климатические усилия, а 18 процентов призвали увеличить финансирование мер по смягчению последствий изменения климата и СРБ.

На основе этих ответов, полученных в ходе опроса и фокус-групп, мы составили наш **призыв к действию** и рекомендации, приведенные ниже.

¹ В настоящем документе под уязвимыми группами понимаются люди с ограниченными умственными и физическими возможностями, дети и молодежь, подверженные риску, мигранты, внутренне перемещенные лица и возвращающиеся беженцы, люди, затронутые ВИЧ/СПИДом, религиозные, сексуальные и этнические меньшинства, а в некоторых обществах – девочки и женщины.



Призыв к действию

Поскольку последствия изменения климата усиливаются, подвергая детей и молодежь повышенному риску бедствий, **правительствам необходимо оперативно проводить политику и выделять ресурсы для поддержки инициатив по СРБ под руководством детей и молодежи.** Бездействие – это не выход.

В частности, мы призываем к следующему:

- I. К 2026 году правительства должны выделять 10 процентов национальных бюджетов на проекты по СРБ, осуществляемые под руководством детей и молодежи, и отслеживать прогресс с помощью ежегодных отчетов:** Молодежь должна стать неотъемлемой частью процессов принятия решений, внося свой вклад в национальные и глобальные климатические стратегии. Это требует срочных, объединенных усилий правительств, НПО и международных организаций для решения нарастающего климатического кризиса.
- II. Правительства должны создать национальные консультативные советы по снижению риска бедствий для детей и молодежи:** К 2026 году правительства должны создать официальные консультативные советы, которые позволят молодежным лидерам участвовать в обсуждении политики в области снижения риска бедствий и устойчивости к изменению климата. Эти советы обеспечат структурированную основу для вовлечения молодежи в национальные стратегии, гарантируя учет мнений молодых людей при разработке политики.
- III. Дети и молодежь должны систематически включаться в процесс принятия решений по снижению риска бедствий:** К 2026 году правительства должны официально включить детей и молодежь в состав национальных советов по СРБ и изменению климата, обеспечив участие как минимум двух молодежных лидеров в процессах принятия решений, связанных с адаптацией к климату и смягчением его последствий. Такой подход обеспечит учет мнений детей и молодежи при разработке политики, особенно в области городского планирования, реализации *Национально определяемых вкладов* (НОВ) и стратегий устойчивости к бедствиям. Прогресс следует отслеживать с помощью ежегодных отчетов, оценивающих участие молодежи в ключевых дискуссиях по СРБ.
- IV. Создать международные стипендии для молодежи в области снижения риска бедствий:** К 2026 году страны и международные организации должны создать и финансировать международные программы стипендий, которые позволят молодежи, в том числе уязвимым группам, участвовать в глобальных инициативах по СРБ и устойчивости к изменению климата. Эти стипендии предоставят детям и молодежи

возможность внести свой вклад в разработку и реализацию проектов СРБ с акцентом на снижение потерь и ущерба в рамках таких структур, как *Сеть Сантьяго*. Успех этих программ будет оцениваться по количеству ежегодно выделяемых стипендий.

- V. Поддерживать детские и молодежные инициативы в своих сообществах:** Дети и молодежь возглавляют различные инициативы по снижению риска бедствий – от программ по обеспечению готовности к бедствиям на уровне общин и пропаганды экологически чистого городского развития до продвижения устойчивого сельского хозяйства. Чтобы расширить масштабы этих усилий, правительства должны предоставить молодежи необходимые ресурсы и поддержку, чтобы она могла взять на себя роль лидера. К 2027 году не менее 30 процентов мероприятий по СРБ на уровне общин должны осуществляться под руководством молодежи. Эта цель может быть достигнута благодаря партнерству между государственными учреждениями, местными молодежными организациями и международными организациями, обеспечивающими как финансовую поддержку, так и наставничество для расширения возможностей новых лидеров.
- VI. Выделить 10 процентов средств Фонда для покрытия убытков и ущерба на инициативы, осуществляемые под руководством детей и молодежи:** К 2026 году не менее 10 процентов Фонда для покрытия убытков и ущерба должно быть выделено на программы, осуществляемые под руководством детей и молодежи и направленные на решение проблем, связанных с потерями и ущербом, вызванными климатом. Эти ассигнования позволят детям и молодежи разрабатывать и реализовывать решения на базе школ и общин, обеспечивая их активное участие в деятельности в рамках Сети Сантьяго. Распределение и эффективность использования этих средств должны контролироваться с помощью ежегодных отчетов о проделанной работе, обеспечивая прозрачность и равный доступ для молодежи из уязвимых групп населения.
- VII. Привлечение детей и молодежи к процессам консультаций и реализации НОВ:** К 2025 году правительства должны официально привлекать детей и молодежь к разработке и контролю за осуществлением Национально определенных вкладов (НОВ). Это обеспечит интеграцию приоритетов детей и молодежи, таких как климатическое образование, снижение риска бедствий и финансирование инициатив по адаптации под руководством детей и молодежи, в национальные климатические цели. Прогресс будет оцениваться по частоте проведения консультаций с детьми и молодежью и включению их рекомендаций в доклады по НОВ, представляемые РКИК ООН².
- VIII. Создать финансовые ресурсы для проведения форумов и мероприятий по снижению риска бедствий под руководством детей и молодежи:** К 2025 году правительства и международные организации должны выделять целевые средства на проведение конференций и мероприятий по СРБ, организованных детьми и молодежью, чтобы способствовать сотрудничеству и обмену инновационными идеями. Эта инициатива расширит участие детей и молодежи в международных платформах, таких как глобальные и региональные платформы по СРБ, КС, что позволит детям и молодежи

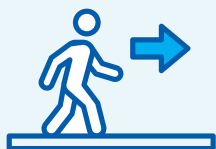
² Рамочная конвенция ООН об изменении климата

обмениваться передовым опытом, предлагать решения и выступать за климатическую справедливость. Прогресс будет отслеживаться по ежегодному количеству проводимых мероприятий под руководством детей и молодежи и общему объему финансирования, выделенного на эти инициативы.

- IX. Расширение Сети Сантьяго для содействия инициативам по предотвращению потерь и ущерба под руководством детей и молодежи:** К 2026 году *Сеть Сантьяго* должна создать механизмы для оказания технической и финансовой поддержки детским и молодежным инициативам, направленным на смягчение последствий потерь и ущерба. Эти инициативы должны быть направлены на снижение воздействия климата на уязвимые сообщества, обеспечивая доступ детей и молодежи к ресурсам через упрощенные процессы подачи заявок. Прогресс будет измеряться количеством финансируемых детских и молодежных инициатив и их эффективностью в деле смягчения потерь и ущерба.
- X. Включить обучение по вопросам снижения риска бедствий и устойчивости к изменению климата в школьную программу:** Как только начнется обновление национальной стратегии в области образования, правительства и, соответственно, учебные заведения должны принять комплексный подход к обеспечению безопасности в школах и включить в свои учебные программы Программы по снижению риска бедствий и устойчивости к изменению климата. Эти программы должны быть направлены на практическое обучение, моделирование и общественные проекты, чтобы подготовить детей и молодежь к будущим проблемам.
- XI. Разработать и адаптировать национальные программы комплексной безопасности школ:** К 2028 году все правительства должны реализовать национальные программы и Стратегии комплексной безопасности школ, чтобы обеспечить устойчивость вновь построенных и отремонтированных школьных учреждений к стихийным бедствиям и изменению климата. Особое внимание необходимо уделить реконструкции и переоборудованию старой инфраструктуры, обеспечивая ее доступность для всех. Эта инициатива будет соответствовать глобальным стандартам безопасности образования, защищая детей и обеспечивая непрерывность образования во время стихийных бедствий. Для детей и молодежи всех возрастов в соответствующих образовательных учреждениях должны проводиться ежегодные тренинги, в том числе по оказанию первой помощи, и симуляционные учения. Необходимо проводить ежегодную оценку сертификации безопасных школ, стремясь к тому, чтобы к 2028 году школы в районах, подверженных стихийным бедствиям, соответствовали требованиям не менее чем на 80 процентов.
- XII. Создание в рамках Сети Сантьяго центров по адаптации к климату под руководством детей и молодежи:** К 2026 году в рамках *Сети Сантьяго* должны быть созданы региональные центры, возглавляемые молодежью, в центре внимания которых будут стратегии адаптации для сообществ, пострадавших от изменения климата. Эти центры будут оказывать техническую поддержку и способствовать трансграничному

обмену информацией, обеспечивая, чтобы дети и молодежь находились в авангарде реализации инновационных адаптационных решений. Успех будет оцениваться по количеству созданных молодежных центров и их вкладу в местные усилия по адаптации к изменению климата.

- XIII. Учредить стипендии для молодежи, ориентированные на СРБ и устойчивость к изменению климата:** К 2026 году правительства и международные организации должны ввести программы стипендий для поддержки образования молодежи в областях, связанных с СРБ, устойчивостью к изменению климата, а также потерями и ущербом. Эти стипендии должны быть предназначены для студентов из разных слоев населения, получающих образование или техническую подготовку в таких областях, как климатология, городское планирование, инженерное дело, устойчивость сообществ, и в областях, где не хватает опыта. Для обеспечения постоянной поддержки молодежи в этих важнейших областях следует ежегодно устанавливать целевые показатели количества предоставляемых стипендий.
- XIV. Создать глобальный детский и молодежный фонд для снижения риска бедствий и адаптации к климату к 2026 году:** К 2026 году международные организации должны создать глобальный фонд, предназначенный для поддержки инициатив по снижению риска бедствий и адаптации к климату под руководством детей и молодежи. Этот фонд будет специально ориентирован на молодежь из уязвимых групп и районов, пострадавших от стихийных бедствий, и предоставит им возможность реализовывать проекты по повышению устойчивости к стихийным бедствиям в школах и на уровне общин в соответствии с целями *Национального определяемого вклада* (НОВ). Эффективность фонда будет оцениваться по количеству финансируемых молодежных проектов и их влиянию на укрепление устойчивости местных сообществ.
- XV. Присоединиться и подписать Декларацию о детях, молодежи и действиях в области климат:** чтобы выступить за глобальное признание права детей на здоровую окружающую среду и обеспечить учет их прав при реализации Парижского соглашения на всех уровнях, увеличить объем инвестиций в адаптацию, снижение риска бедствий и меры по смягчению последствий, учитывающие интересы детей и молодежи, одновременно укрепляя их потенциал для действий в области климата, расширяя значимое участие детей и молодежи в климатических процессах и способствуя развитию партнерства.



Путь вперед

Дети и молодежь должны поддержать создание устойчивых к климатическим изменениям сообществ, но эти усилия зависят от прочных партнерских отношений. Нам нужна поддержка со стороны правительств и международных организаций, чтобы обеспечить необходимые ресурсы для выполнения лидерских функций, внедрения инновационных решений и внедрения устойчивых практик.

Делая стратегические инвестиции в инициативы по снижению риска бедствий под руководством детей и молодежи, мы можем проложить путь к более безопасному и устойчивому миру для всех поколений. Время действовать пришло, и мы готовы внести свой вклад в это важнейшее движение за перемены.

для каждого ребенка

Кем бы она ни была.

Где бы он ни жил.

Каждый ребенок заслуживает детства.

Будущего.

Справедливого шанса.

Вот почему ЮНИСЕФ существует.

Для каждого ребенка.

Работает изо дня в день.

В более чем 190 странах и территориях.

Охватывая самых труднодоступных.

Самым далеким от помощи.

Самым отверженным.

Именно поэтому мы идем до конца.

И никогда не сдаемся.