



Humanitarian Aid  
and Civil Protection

**План действий**  
**по реализации Сендайской рамочной программы**  
**по снижению риска бедствий на 2015-2030 гг.**  
**в регионе Центральной Азии и Южного Кавказа**

December 2016

## I. Общая информация

Все правительства региона Центральной Азии и Южного Кавказа (ЦАЮК), в частности, Армения, Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан активно участвовали в процессе консультаций формулирования Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий (СРБ), одобренной на третьей Всемирной конференции ООН по снижению риска бедствий (WCDRR), состоявшейся в марте 2015 года.

Правительства предприняли действия в целях продвижения руководства Сендайской рамочной программы в нескольких важных областях, таких как; обзор и пересмотр национальных планов по СРБ, в соответствии с Сендайской рамочной программой, разработка стратегий и пересмотр законодательства, укрепление институциональных и координационных механизмов, работа в области оценки рисков бедствий, критически важных объектов инфраструктуры, безопасности школ, строительных норм и правил, обеспечения готовности к бедствиям, среди прочих. Инициативы, предпринятые правительствами и партнерами, были обнародованы на встрече Региональной платформы по снижению риска бедствий, состоявшейся в г. Душанбе 12 июля 2016 года<sup>1</sup>.

На встрече Региональной платформы, которая прошла в г. Душанбе, были обсуждены стратегические направления и приоритетные направления действий, необходимых на национальном, местном и региональном уровнях, а также предлагаемые рекомендации по развитию, с учётом риска в регионе ЦАЮК. В итоговом документе, «Душанбинской декларации по снижению риска бедствий для обеспечения устойчивости» были охвачены обязательства и приоритетные направления действий следующим образом: *‘Разработать, обновить и внедрить стратегии по управлению рисками стихийных бедствий и планов действий с национальными задачами и показателями на пути к реализации Задачи (e) Сендайской рамочной программы действий по снижению риска бедствий «к 2020 году значительно увеличить число стран, принявших национальные и местные стратегии/программы управлению рисками бедствий»’*

Предлагаемый проект плана действий подготовлен на основе заявлений и рекомендаций со стороны правительств и партнеров сделанных в г. Душанбе во время встречи Региональной платформы, а также других соответствующих стратегических документов для региона ЦАЮК, таких как План действий на 2016-2017 годы по реализации рамочной программы направленный на укрепление регионального сотрудничества уполномоченных государственных органов в области управления бедствиями стран Центральной Азии и Южного Кавказа в области снижения риска бедствий. Предложения также ссылаются на Азиатский региональный план по реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы, согласованного на Азиатской Министерской Конференции по снижению риска бедствий, в качестве итогового документа конференции.

---

<sup>1</sup> Обновления от правительств и партнеров можно получить по следующей ссылке:  
<http://cc.preventionweb.net/casc2016> - Regional Platform

## **II. Результаты, которые необходимо достигнуть для достижения цели (е) Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий «к 2020 году значительно увеличить число стран, принявших национальные и местные стратегии снижения риска бедствий»**

### **К концу 2016 года**

1. Все правительства определили/назначили их координаторов по реализации Сендайской рамочной программы и проинформировали об этом офис БСРБ ООН (UNISDR) через официальные каналы;
2. Все страны пересмотрели свой статус управления рисками бедствий, в качестве исходных данных для планирования, реализации и мониторинга (формат Руководства для осуществления этой деятельности был предоставлен);
3. План действий по реализации Сендайской рамочной программы в регионе ЦАЮК на период 2016-2018 и ожидаемые результаты были согласованы;
4. Страны готовы внедрить глобальную систему мониторинга в соответствии с согласованными индикаторами мониторинга Сендайской рамочной программы;
5. Основные идеи и суть Сендайской рамочной программы переведены и распространены на национальных языках в целях повышения осведомленности.

### **К концу 2017 года**

1. Существует/функционирует национальный механизм в каждой стране для сбора, анализа и распространения информации о потерях и рисках в результате бедствий, с учётом дезагрегированных данных по признакам пола, возраста и инвалидности, с целью выполнения рекомендаций по социальной интеграции с учётом подхода "участия всех слоев общества" Сендайской рамочной программы.
2. Страны укрепили / наладили многоотраслевые многосторонние координационные механизмы (национальные платформы по СРБ) в качестве механизмов для создания более прочных связей с Целями Устойчивого Развития (ЦУР), национального развития и повышение устойчивости
3. Целевые задачи и индикаторы, установленные на национальном уровне, определены в соответствии с контекстом каждой страны ссылаясь на глобальные цели, а также со ссылкой на цели и индикаторы ЦУР
4. 50% стран пересмотрели / разработали свои национальные стратегии и / или планы по снижению риска бедствий в соответствии с целями и индикаторами мониторинга Сендайской рамочной программы
5. Минимум 50% стран пересмотрели свой первоначальный прогресс в деле реализации Сендайской рамочной программы через систему мониторинга Сендайской рамочной программы
6. Ход осуществления на национальном и региональном уровнях рассмотрен и представлен на Глобальной платформе по СРБ.

### **К концу 2018 года**

1. Минимум 60 процентов стран создали национальный механизм для сбора, анализа и распространения информации о потерях и рисках в результате бедствий, с учётом дезагрегированных данных, информации и анализа по признакам пола, возраста и инвалидности, с целью выполнения рекомендаций по социальной интеграции с учётом подхода "участия всех слоев общества" Сендайской рамочной программы.
2. Все страны пересмотрели / разработали свои национальные стратегии и / или планы по снижению риска бедствий в соответствии с целевыми задачами и индикаторам Сендайской рамочной программы
3. Минимум 50 процентов стран внедрили системы для создания местных стратегий / планов по СРБ
4. Все страны пересмотрели свой первоначальный прогресс в деле реализации через систему мониторинга Сендайской рамочной программы
5. План действий по реализации Сендайской рамочной программы на период 2016-2018 гг. в регионе ЦАЮК пересмотрен и новый двухгодичный план принят на встрече Региональной платформы по СРБ

### **К концу 2020 года**

1. Все страны пересмотрели / разработали свои национальные стратегии и / или планы по снижению риска бедствий в соответствии с целевыми задачами и индикаторами Сендайской рамочной программы.
2. Все страны имеют функционирующие системы, позволяющие разработать стратегии / планы по СРБ на местном уровне
3. Все страны создали базы данных о потерях от бедствий и профили рисков, с учётом дезагрегированных данных, информации и анализа по признакам пола, возраста и инвалидности
4. Минимум 50 процентов стран разработали нормативно-правовую базу направленные на укрепление подход, основанного на определении степени риска и меры по снижению риска для их внедрения в инициативы в области развития, в частности, в секторе инфраструктуры.
5. Среднесрочный обзор региональной реализации Сендайской рамочной программы имеется

### III. План действий на период 2016-2018<sup>2</sup>

#### Приоритет 1: Понимание риска бедствий

1. Создание информационных систем управления рисками и поощрять сбор, анализ, управление, использование и распространение соответствующих данных и информации.
2. Оценка риска бедствий, уязвимости, потенциала характеристики опасности, незащищенности и их возможные последствия (с определением видов риска).
3. Создание / укрепление системы учета потерь от бедствий (базы данных по потерям от бедствий) на национальном уровне, с учётом данных субнационального уровня. .
4. Разработка / укрепление национальных механизмов в поддержку разработки политики и планов по СРБ, с учётом риска
5. Интегрировать использования информации о рисках во всех аспектах уязвимости, незащищенности лиц и активов, а также характеристики угроз, при разработке политик и планов развития.
6. Объединить / адаптировать руководства для оценки риска на местном уровне и их использование в планировании местного развития, обеспечение взаимодополняемости традиционных и местных знаний и практик, а также научных знаний.
7. Разработать механизмы для обеспечения использования оценки риска бедствий в планировании и осуществлении в сфере социально-экономического развития.
8. Инициировать диалог / разработать системы для интеграции информации о риске бедствий в планирование и управления в сфере бизнес-инвестиций

#### Приоритет 2: Укрепление систем управления риском бедствий в целях снижения риска бедствий

1. Разработка 'Странового обзора статуса управления риском бедствий', на основе консультаций с секторами развития и заинтересованными сторонами.
2. Обзор / пересмотр существующих национальных и местных стратегий управления риском бедствий в соответствии с Сендайской рамочной программой в целях обеспечения развития, с учётом риска бедствий.
3. Разработка / пересмотр отраслевых законов и нормативных актов, отдавая приоритет землепользованию и городскому планированию, строительным нормам и правилам, использованию окружающей среды и природных ресурсов, а также здравоохранению, образованию и стандартам безопасности.
4. Создание / укрепление многосторонних и многосекторальных национальных и местных платформ с участием основных заинтересованных сторон.
5. Обновление / разработка и реализация местных стратегий по СРБ, с участием всех заинтересованных сторон

---

<sup>2</sup> План действий будет пересмотрен в 2018

**Приоритет 3: Инвестиции в деятельность по снижению риска бедствий для достижения устойчивости**

1. Оценка потребности в людских и финансовых ресурсах на национальном и местном уровне для реализации мер по снижению риска бедствий в основных секторах экономического и социального развития.
2. Укрепление государственных инвестиций, устойчивых к бедствиям, за счет структурных и неструктурных профилактических мер в критически важных объектах
3. Разработка / пересмотр строительных норм и стандартов в области восстановления и реконструкции на национальном или местном уровнях
4. Создание национальных механизмов для передачи знаний о риске бедствий и страхования в надлежащих случаях.
5. Создание финансового механизма, управляемый частным сектором для предоставления кредитных займов предприятиям, в целях осуществления мер по повышению устойчивости в сотрудничестве с финансовыми институтами
6. Стимулирование развития партнерских связей между местными органами власти, частным сектором и другими заинтересованными сторонами для повышения устойчивости бизнеса и интеграции управления рисками бедствий в бизнес-модели и практики.
7. Институционализация управление рисками бедствий на уровне общин для укрепления устойчивости домохозяйств и общин.
8. Содействие неформальному и формальному образованию по СРБ и способствование осуществлению мер по комплексной безопасности школ.
9. Разработка механизмов по формализации роли добровольцев в программах

**Приоритет 4: Повышение готовности к бедствиям в целях эффективного реагирования, а также восстановление, реабилитация и реконструкция по принципу «лучше, чем было»**

1. Разработка/обновление планов готовности к бедствиям и планов действий на национальном и местном уровнях с участием многостороннего вовлечения заинтересованных сторон в процесс консультаций.
2. Создание / укрепление комплексной системы раннего оповещения и обеспечение доступности "последней мили" (самых отдаленных общин/членов общества к системе раннего оповещения).
3. Включение мер по снижению риска бедствий в процесс и практику планирования восстановления и реконструкции.
4. Проведение регулярных мероприятий по вопросам готовности к чрезвычайным ситуациям, принятию ответных мер и восстановлению, включая проведение мер эвакуации, обучение и укрепления потенциала
5. Укрепление потенциала местных органов власти по разработке планов по готовности к чрезвычайным ситуациям, включая системы раннего оповещения, планов эвакуации, накопление запасов необходимых материалов для осуществления поисково-спасательных мероприятий.

6. Обзор текущего доступа, особенно для наиболее уязвимых групп населения, к существующим системам раннего оповещения на национальном и местном уровне.
7. Обучение членов общин и волонтеров навыкам раннего оповещения на уровне общин, обеспечения готовности и реагирования на бедствия и восстановления.
8. Шире использовать инструменты, механизмы, протоколы, стандартные процедуры, а также другие связанные с ними инструменты по обеспечению готовности к бедствиям на местном уровне.
9. Разработка общественных и местных правительственных программ, которые касаются ежедневных мер по риску бедствий.
10. Укрепление материально-технической базы для готовности к чрезвычайным ситуациям, такие как временные приюты.
11. Повышение степени вовлечения частного сектора в меры по реагированию, восстановлению и реконструкции.
12. Содействие в разработке и развитии мобильных приложений и информационных и коммуникационных инструментов для обеспечения готовности и реагированию, обращая внимание учитывая потребности наиболее уязвимых групп населения

#### **IV. Предлагаемые действия на региональном уровне в целях укрепления регионального сотрудничества и ускоренной реализации и мониторинга регионального плана региона ЦАЮК**

1. Укрепление региональной платформы по СРБ и других региональных координационных механизмов и форумов в целях оказания поддержки в реализации и процесса мониторинга Сендайской рамочной программы
2. Укрепление деятельности и наделение потенциалом Центра по чрезвычайным ситуациям и Снижению Риска Бедствий (ЦЧСиСРБ), и другие аналогичные ресурсные учреждения в регионе, которые фокусируются на с СРБ и повышение устойчивости (что позволит повысить потенциал правительств и заинтересованных сторон)
3. Разработка механизмов с целью обеспечения согласованности между и процессами реализации и мониторинга Сендайской рамочной программы и ЦУР, на национальном и региональном уровнях.
4. Межправительственные организации (МПО) должны предпринять согласованные усилия, с целью обеспечения согласованности региональных и субрегиональных стратегий, также оказать поддержку национальным усилиям.
5. Оказание поддержки в осуществлении Плана действий на 2016-2017 годы в рамках "Рамочного документа по укреплению регионального сотрудничества органов, занимающихся управлением бедствиями в регионе Центральной Азии и Южного Кавказа в области снижения риска бедствий», с уделением особого внимания региональному сотрудничеству в области предотвращения чрезвычайных ситуаций, готовности к ЧС и реагированию на ЧС трансграничного характера

6. Усиление регионального сотрудничества в целях применения науки, техники и инноваций при формировании политики по снижению и предотвращению риска бедствий.
7. Оказание содействия и поддержки гендерно-ориентированным мерам по Снижению Риска Бедствий на национальном и местном уровнях.
8. Содействие выполнению "Плана действий системы ООН по вопросам снижения риска бедствий и повышения устойчивости" и интеграции вопросов снижения риска бедствий в деятельность ООН, проводимую на страновом уровне.

## **V. Реализация**

Национальные планы по СРБ и обеспечению устойчивости на период 2016-2020 гг. должны руководствоваться мероприятиями и ключевыми этапами Регионального плана при определении задач, этапов, мероприятий и индикаторов прогресса.

Национальным и местным органам власти, партнерам в области СРБ и устойчивого развития, представителям организаций, занимающихся вопросами развития, сообществ доноров необходимо внедрить и включить конкретные мероприятия и этапы Регионального плана в соответствующие национальные / местные / организационные планы и механизмы реализации.

Национальные платформы по СРБ стран ЦАЮК обеспечат реализацию Регионального плана ЦАЮК включив мероприятия в свои Национальные стратегии по СРБ или в другие планирующие документы.

## **VI. Мониторинг и обзор Регионального плана региона ЦАЮК**

Региональный план ЦАЮК по реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий 2015-2030 должен периодически пересматриваться правительствами и партнерами во время встреч Региональной платформы и будет пересматриваться в соответствии с новыми приоритетами и потребностями региона.

Обзор национальных / местных планов по СРБ и построению устойчивости должны быть приведены в соответствие с системой мониторинга Сендайской рамочной программы, которая будет введена в 2017 году.