



# ГЛОБАЛЬНЫЙ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ координации по реагированию на чрезвычайные ситуации, проведения спасательных операций и международной гуманитарной помощи



*Объем средств, выделяемых на реагирование в ЧС, примерно в 20 раз превышает объем средств, выделяемых на профилактические меры и обеспечение готовности к ЧС, что противоречит принципам устойчивости.*



**ЧС**

Восстановление

Смягчение  
последствий

Реагирование

Обеспечение  
готовности

Обеспечение готовности к  
реагированию

**РЕАГИРОВАНИЕ**

**БЕДСТВИЕ**

**РЕАГИРОВАНИЕ** - действия, предпринимаемые непосредственно до, во время или сразу же после бедствия для спасения жизни людей, снижения вреда их здоровью, обеспечения общественной безопасности и удовлетворения первоочередных потребностей пострадавшего населения.

**РЕАГИРОВАНИЕ** - предоставление помощи при ЧС и государственной поддержки во время или непосредственно после бедствия для спасения жизни людей, снижения вреда их здоровью, обеспечения общественной безопасности и удовлетворения первоочередных потребностей пострадавшего населения.

Первыми, кому приходится реагировать в любой ЧС – пострадавшее население и правительство этой страны.

Когда правительства обращаются с запросом на оказание международной гуманитарной поддержки для реагирования на ЧС, национальные правовые системы являются главными нормативно-правовыми основами, обеспечивающими защиту пострадавшего населения.

Гуманитарная деятельность также регулируется международными нормами гуманитарного права и прав человека, имеющими обязательный и необязательный характер, а также принципами гуманности, нейтралитета, беспристрастности и независимости при оказании гуманитарной помощи.

Основной целью международной гуманитарной деятельности является поддержка национальных усилий по защите жизни, средств к существованию и достоинства нуждающихся людей.

# ГЛОБАЛЬНЫЙ МЕХАНИЗМ КООРДИНАЦИИ ГУМАНИТАРНОГО РЕАГИРОВАНИЯ НА ЧС ПРЕДНАЗНАЧЕН ДЛЯ:

- Обеспечения руководства и координации деятельности международного сообщества по гуманитарному реагированию на чрезвычайные ситуации масштабного характера путем оказания гуманитарной помощи;
- Обеспечения оперативного и равномерного предоставления гуманитарной помощи пострадавшим от бедствий странам на основе соблюдения нижеследующих руководящих принципов ООН:
  - *Полное уважение суверенитета, территориальной целостности и национального единства государств;*
  - *Гуманитарная помощь должна оказываться с согласия пострадавшей страны и в принципе на основе обращения пострадавшей страны;*
  - *Каждое государство в первую очередь несет ответственность за оказание помощи жертвам стихийных бедствий и других чрезвычайных происшествий, случившихся на его территории;*
  - *Пострадавшее государство должно играть главную роль в инициировании, организации, координации и оказании гуманитарной помощи на своей территории;*
  - *Гуманитарная помощь должна оказываться на основе соблюдения нейтралитета, гуманности и беспристрастности.*

# МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЕ СОГЛАШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО ХАРАКТЕРА

*(будут рассмотрены отдельно – Сессия 2 Тема 10)*

## МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЕ СОГЛАШЕНИЯ НЕОБЯЗАТЕЛЬНОГО ХАРАКТЕРА

**Существует ряд важных межгосударственных соглашений необязательного характера, которые также регулируют международную гуманитарную деятельность в целях эффективного реагирования на стихийные бедствия:**

1. Резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 46/1824. *(Определяется роль ООН в обеспечении координации международной гуманитарной помощи в случае получения запроса от правительства об оказании внешней поддержки).*
2. Руководство Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФКК) по внутригосударственному содействию и регулированию международной помощи при ЧС и помощи в проведении первичных восстановительных работ.
3. Резолюция Совета таможенного сотрудничества ВТО относительно роли таможи в оказании помощи при ликвидации последствий стихийных бедствий.

# РУКОВОДСТВА ДЛЯ ДОБРОВОЛЬНОГО ИСПОЛНЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГУМАНИТАРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

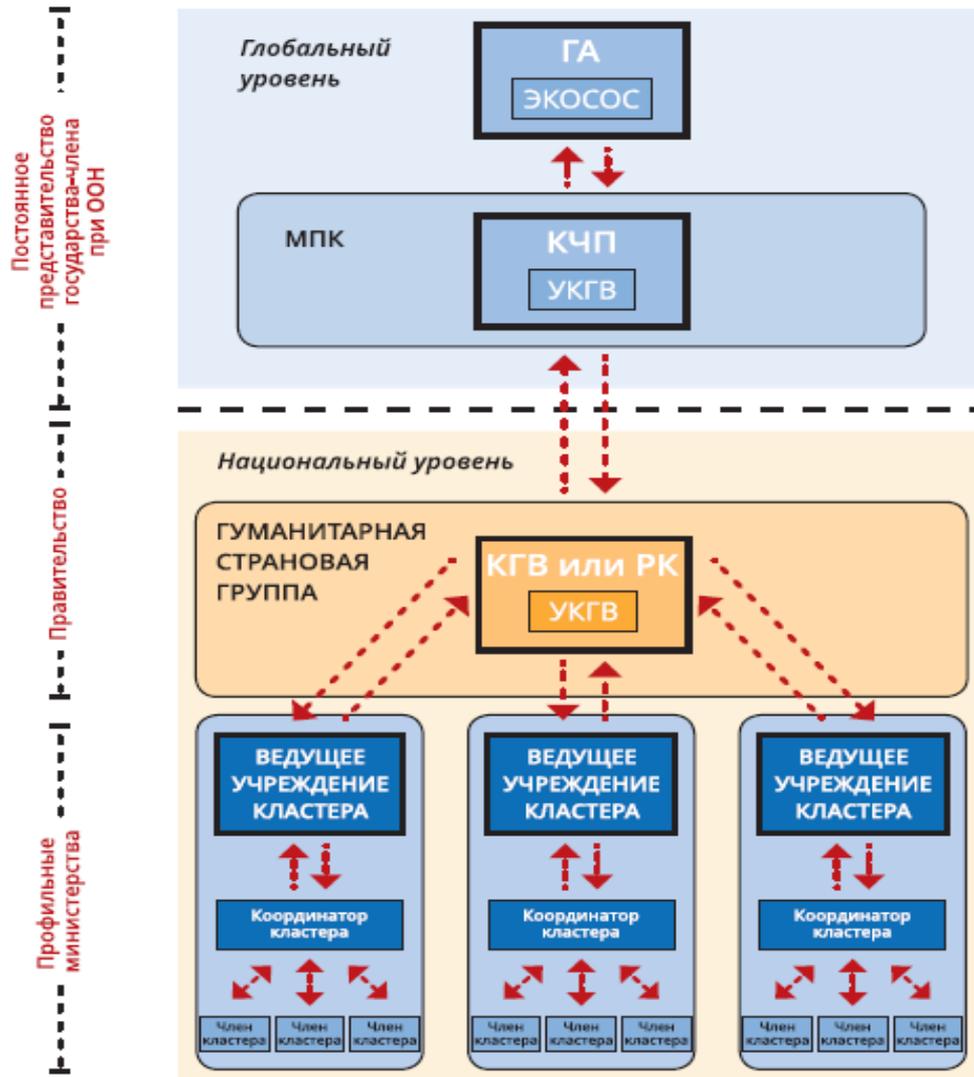
<https://interagencystandingcommittee.org/>.

## Список некоторых наиболее важных руководств в области гуманитарной деятельности:

1. Кодекс поведения МДКККП и неправительственных организаций (НПО) при осуществлении операций помощи в случае стихийных бедствий и катастроф.
2. Основной гуманитарный стандарт качества и подотчетности (CHS).
3. Альянс «The CHS Alliance».
4. Проект «Сфера»: Гуманитарная хартия и минимальные стандарты, применяемые при оказании помощи при бедствиях (руководство «Сфера»).
5. Повестка дня человечества и Платформа действий, обязательств и преобразования (РАСТ).
6. Руководящие принципы МПК по защите людей при стихийных бедствиях.
7. Руководящие принципы по вопросу о перемещении внутри страны.
8. Руководящие принципы использования иностранных военных ресурсов и средств ГО для оказания помощи в случае бедствий, принятые в Осло.
9. Обращение с человеческими останками после катастроф, полевое руководство для сотрудников службы экстренного реагирования.
10. Руководящие принципы по экологическим чрезвычайным ситуациям.
11. Руководящие принципы МПК в отношении интервенций против насилия на гендерной почве при проведении гуманитарных операций.
12. Пособие МПК по осуществлению гуманитарной деятельности с учетом гендерной проблематики.

# СТРУКТУРА МЕЖДУНАРОДНОЙ ГУМАНИТАРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

## Структура координации гуманитарной деятельности МПК\*



КГВ Координатор по гуманитарным вопросам  
 ПК Постоянный Координатор  
 КЧП Координатор чрезвычайной помощи  
 ЭКОСОС Экономический и Социальный Совет  
 ГА Генеральная ассамблея

\*Адаптировано на основе руководства МПК для ПК и КГВ по обеспечению готовности и ликвидации последствий ЧС, 2010



**СТРУКТУРА  
ГЛОБАЛЬНОГО МЕХАНИЗМА КООРДИНАЦИИ  
ПО ГУМАНИТАРНОМУ РЕАГИРОВАНИЮ НА ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ**



**ООН  
ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ**

**Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам –  
Координатор чрезвычайной помощи**

**Помощник Генерального секретаря по гуманитарным вопросам –  
Заместитель Координатора чрезвычайной помощи**

**Межучрежденческий  
постоянный комитет**  
(Ключевые агентства ООН и партнеры)  
(МВПК-IASC)

**Управление по координации  
гуманитарных вопросов**  
(УКГВ – OCHA)

**Процесс консолидированного  
обращения к донорам**  
(ПКОД – CAP)

**Центральный фонд  
реагирования на ЧС**  
(ЦФРЧС - CERF)

**Кластеры**  
(Глобального уровня)

**Группа специалистов по  
оценке и координации при ЧС**  
(UNDAC)

На страновом уровне

**Постоянный координатор ООН/  
Гуманитарный Координатор**



# МЕЖУЧРЕЖДЕНЧЕСКИЙ ПОСТОЯННЫЙ КОМИТЕТ (МВПК - IASC)

- ◆ Учрежден Генеральной Ассамблеей;
- ◆ Объединяет все основные гуманитарные организации как в системе ООН, так и за ее пределами;
- ◆ Возглавляется Координатором чрезвычайной помощи ООН;
- ◆ Контролирует международные меры по чрезвычайным ситуациям.

**IASC** Inter-Agency  
Standing Committee

## КАК МПК РАБОТАЕТ С ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ?

МПК и ее вспомогательные органы являются глобальным механизмом. На страновом уровне Гуманитарные страновые группы (ГСГ) выполняют аналогичную функцию и являются аналогичными членами МПК, как и другие гуманитарные организации, расположенные или работающие в принимающей стране.

### Постоянные члены:

ФАО, МОМ, УКГВ, ПРООН, ЮНФПА, ООН-Хабитат, УВКБ ООН, ЮНИСЕФ, ВПП, ВОЗ

### Постоянные приглашенные участники:

МККК, МСДУ, МФОКК и КП, альянс InterAction, УВКПЧ, РКГД, СД по ПЧ ВПЛ, Всемирный банк

## МПК Межучрежденческий постоянный комитет

### ПОСТОЯННЫЕ ЧЛЕНЫ



### ПОСТОЯННЫЕ ПРИГЛАШЕННЫЕ УЧАСТНИКИ



- **Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ ООН)** — координирует помощь, оказываемую ООН в условиях гуманитарных кризисов, выходящих за пределы возможностей или мандата одного учреждения.



- **Верховный комиссар ООН по делам беженцев (УВКБ ООН)** — обеспечивает гуманитарную помощь беженцам и перемещенным лицам;
- **Всемирная продовольственная программа (ВПП ООН)** — осуществляет продовольственную помощь пострадавшим в чрезвычайных ситуациях. Учреждение отвечает за сбор продовольствия и средств для крупномасштабных операций по обеспечения питанием беженцев, осуществляемых УВКБ.
- **Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)**— концентрирует внимание на оказании помощи детям и женщинам. В наиболее острых чрезвычайных ситуациях ЮНИСЕФ, работая во взаимодействии с другими гуманитарными организациями, помогает в восстановлении основных служб, таких как водоснабжение и канализация, организации школ, а также в проведении иммунизации, обеспечении лекарствами и другими поставками, которые необходимы людям, покинувшим своим дома.

## Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО ООН) —

содействует восстановлению сельскохозяйственного производства.

Большинство людей, пострадавших от катастроф, живет в сельской местности. ФАО взаимодействует с ВПП в обеспечении раннего предупреждения о предстоящих продовольственных кризисах и оценке проблем с продовольственным обеспечением в мировом масштабе.

Глобальная система информации и заблаговременного предупреждения ФАО регулярно предоставляет оперативную информацию о ситуации с продовольственным обеспечением в мире. Она также проводит оценки продовольственной ситуации в странах с нестабильным обеспечением продовольствием в результате антропогенных или природных катастроф.

На основе оценок, проведенных в сотрудничестве с ВПП, готовятся операции экстренной продовольственной помощи и утверждаются совместно с ФАО, которая обеспечивает их сельскохозяйственный элемент в целях восстановления производства продовольствия и оказывает техническую помощь в чрезвычайных ситуациях в области сельского хозяйства.

## Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) — оказывает помощь в области охраны здоровья.

Программа помощи Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) концентрирует внимание на потребностях в охране здоровья людей, пострадавших от чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, предоставляя медицинскую информацию и оказывая помощь в координации и планировании действий.

ВОЗ осуществляет экстренные программы в таких областях, как контроль за питанием и эпидемиологический контроль, борьба с эпидемиями (в том числе ВИЧ/СПИД), иммунизация, контроль за основными лекарствами и медикаментами, репродуктивное и психическое здоровье. ВОЗ также активно борется с полиомиелитом, туберкулезом и малярией в странах, пострадавших в чрезвычайных ситуациях.

[Программа развития Организации Объединенных Наций \(ПРООН\)](#) — предоставляет финансирование на оказание помощи и координирует предоставление гуманитарной помощи пострадавшим странам.

ПРООН отвечает за оперативную деятельность в целях смягчения последствий стихийных бедствий, предотвращения и готовности.

ПРООН занимается координацией действий по смягчению последствий стихийных бедствий, их предупреждению и готовности к ним.

При возникновении чрезвычайной ситуации координаторы ПРООН на местах контролируют мероприятия по оказанию помощи и восстановлению на общенациональном уровне. Правительства часто обращаются к ПРООН с просьбами об оказании помощи в разработке программ восстановления и прямой донорской помощи.

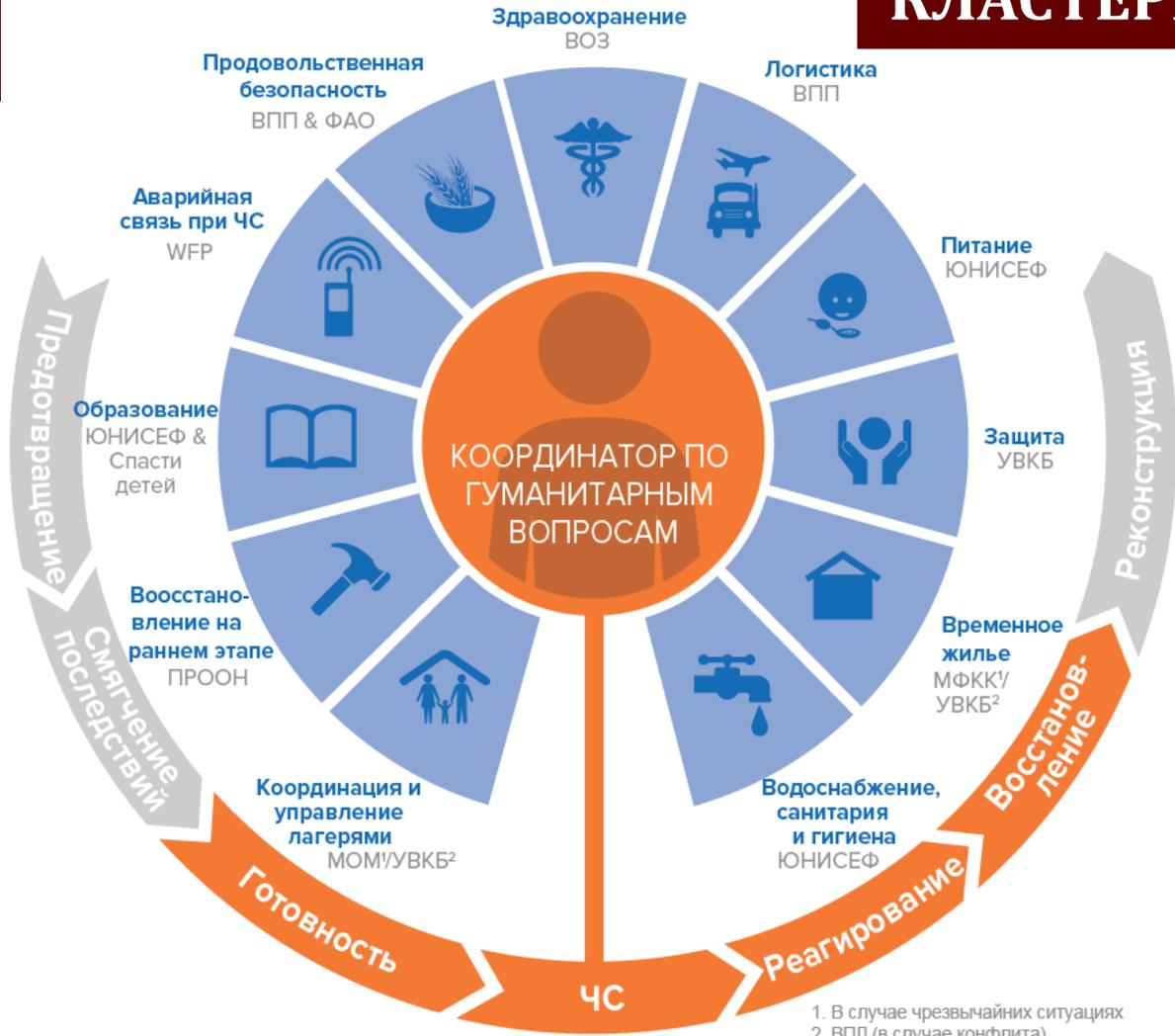
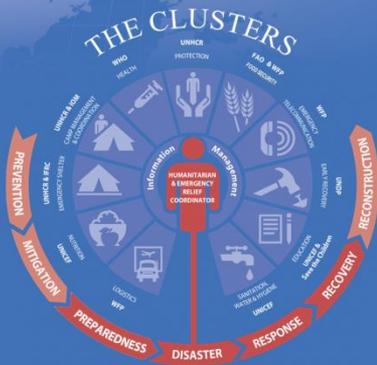
ПРООН совместно с гуманитарными организациями работают над тем, чтобы их операции по оказанию помощи учитывали задачи долгосрочного развития.

В целях обеспечения максимального эффекта от предоставляемых ресурсов каждый проект осуществляется при консультациях с представителями местных и национальных органов власти. ПРООН предоставляет срочную помощь общинам, содействуя в создании социальных и экономических основ прочного мира, развитию и сокращении бедности.

- [Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения \(ЮНФПА\)](#)— оказывает поддержку проектам в области репродуктивного здравоохранения в кризисной ситуации;
- [Всемирный банк \(ВБ\)](#) — оказывает поддержку проектов помощи в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и восстановления после прекращения конфликтов;
- [Управление Верховного комиссара ООН по правам человека \(УВКПЧ\)](#)— содействует защите прав человека посредством проведения юридических экспертиз и работы на местах;
- **Крупнейшие межгосударственные гуманитарные организации** — Международная организация по миграции, [Международный комитет Красного Креста](#), Международная федерация Красного Креста и Красного Полумесяца;
- **Представитель Генерального секретаря по внутренне перемещенным лицам;**
- **Три международных консорциума из неправительственных организаций** — InterAction, Международный совет добровольных учреждений и Руководящий комитет по гуманитарным действиям.
- Другие организации привлекаются в конкретных случаях.

# КЛАСТЕРНЫЙ (СЕКТОРНЫЙ) ПОДХОД

# КЛАСТЕРЫ



**Кластер** – это группа учреждений, организаций и/или институтов, взаимосвязанных своими соответствующими мандатами, которые вместе работают над достижением общих целей.

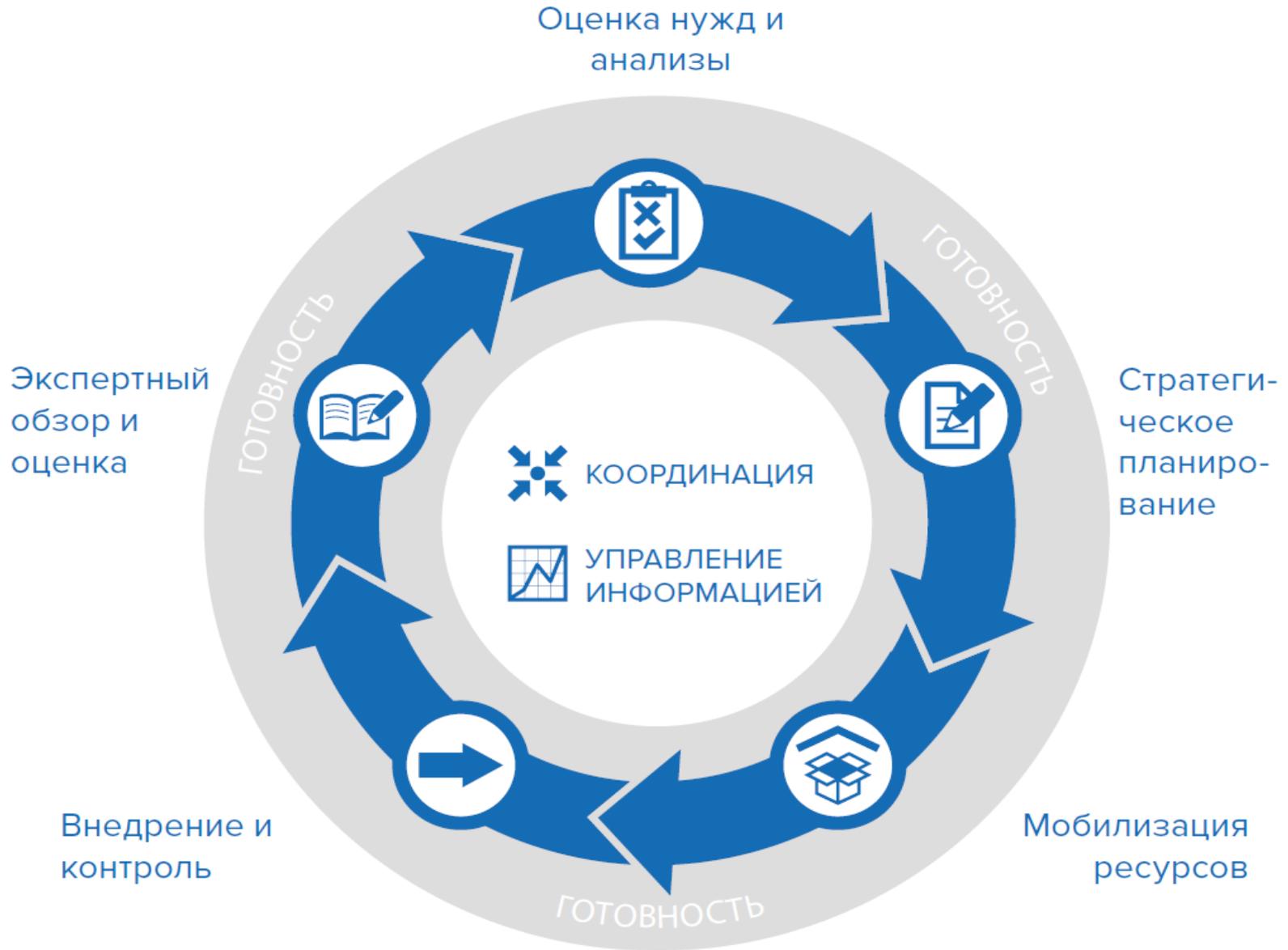
**Целью** кластеров является содействие обеспечению своевременности, эффективности и прогнозируемости, а также улучшение отчетности и лидерства.

# НА ГЛОБАЛЬНОМ УРОВНЕ СОЗДАНО 11 КЛАСТЕРОВ:

- 1) **СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО:** [Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций](#) (Food and Agriculture Organization (FAO));
- 2) **КООРДИНАЦИЯ ЛАГЕРЯ И УПРАВЛЕНИЕ ЛАГЕРЯМИ:** УВКБ (Управление Верховного Комиссара по делам Беженцев) для конфликтов ВПЛ (внутренне перемещенные лица) и МОМ (Международная Организация Миграции) в случае стихийных бедствий;
- 3) **РАННИЕ ЭТАПЫ ВОССТАНОВИТЕЛЬНЫХ РАБОТ:** ПРООН (Программа Развития ООН);
- 4) **ОБРАЗОВАНИЕ:** ЮНИСЕФ (United Nations International Children's Emergency Fund)
- 5) **УБЕЖИЩА/АВАРИЙНЫЕ УКРЫТИЯ:** УВКБ ООН и МФККП (Международная Федерация Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца);
- 6) **ЗДРАВООХРАНЕНИЕ:** ВОЗ (Всемирная Организация Здравоохранения);
- 7) **ЛОГИСТИКА:** ВПП - [Всемирная продовольственная программа](#);
- 8) **ПИТАНИЕ:** ЮНИСЕФ;
- 9) **ЗАЩИТА:** УВКБ для временно перемещенных лиц в конфликтах и УВКБ / УВКПЧ / ЮНИСЕФ в связи с бедствиями и гражданскими лицами, затронутыми конфликтами, отличными от временно перемещенных лиц;
- 10) **ТЕЛЕКОММУНИКАЦИИ:** / УКГВ / ЮНИСЕФ / ВПП
- 11) **ВОДОСНАБЖЕНИЕ/САНИТАРИЯ:** ЮНИСЕФ



# Цикл программирования гуманитарной деятельности



# ВРЕМЕННОЙ ГРАФИК ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

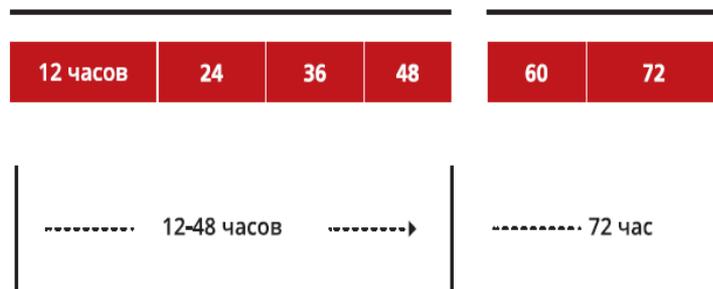
(ориентировочно, в зависимости от ЧС)

ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ  
СИТУАЦИЯ



- ▶ Объявление чрезвычайного положения пострадавшим правительством
- ▶ Направление просьбы и (или) принятие международной помощи правительством
- ▶ Потенциальное развертывание групп FACT, РГРСБ, ПБР
- ▶ Потенциальное развертывание ПСО и ЮНДАК
- ▶ Потенциальное развертывание ВРСГО предоставляется первоначальное финансирование МФОКК и КП и МНПО
- ▶ Составлен ситуационный доклад УКГВ ситуации

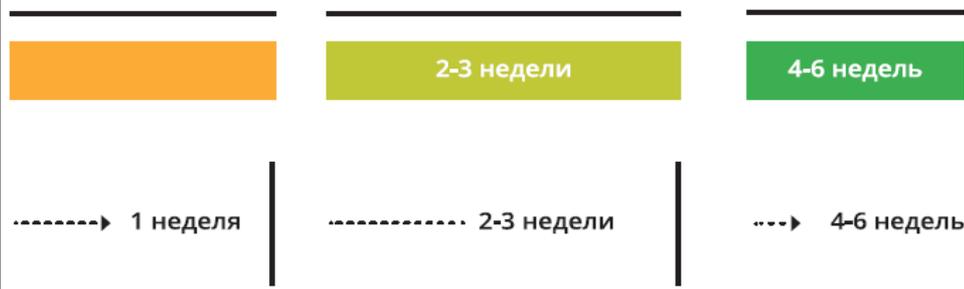
- ▶ Потенциальное назначение КГВ
- ▶ Иницируется планирование кластерного реагирования
- ▶ Этап I MIRA: Завершен ситуационный анализ
- ▶ Создание всемирной сети семейных контактов МККК



- ▶ Отправка груза от СГПОООН
- ▶ Первоначальное перечисление средств из СЕРФ
- ▶ Объявление призыва об оказании помощи
- ▶ Средние и крупные ПСО покидают место в течение 7-10 дней после развертывания

- ▶ Чрезвычайный денежный грант УКГВ ООН может быть выдан в течение 10 дней
- ▶ Этап II MIRA: Доклад завершен
- ▶ Группы FACT покидают место в период от 2 до 4 недель после развертывания
- ▶ ЮНДАК покидают место через 3 недели после развертывания

- ▶ 2-ое перечисление средств из СЕРФ
- ▶ Пересмотренный призыв об оказании помощи



# МОБИЛИЗАЦИЯ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ

## Механизмы обеспечения «БЫСТРЫХ ДЕНЕГ»

1. Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ)
2. Чрезвычайный фонд помощи в случае стихийных бедствий МФОКК и КП (DREF)
3. Чрезвычайный денежный грант УКГВ
4. Ресурсы ПРОФ 1.1.3 категории II ПРООН
5. Совместный страновой фонд (СВРФ)

## Стратегические инструменты привлечения средств

1. Чрезвычайный призыв ООН
2. План гуманитарного реагирования

# НАЦИОНАЛЬНАЯ ПЛАТФОРМА ПО СНИЖЕНИЮ РИСКОВ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

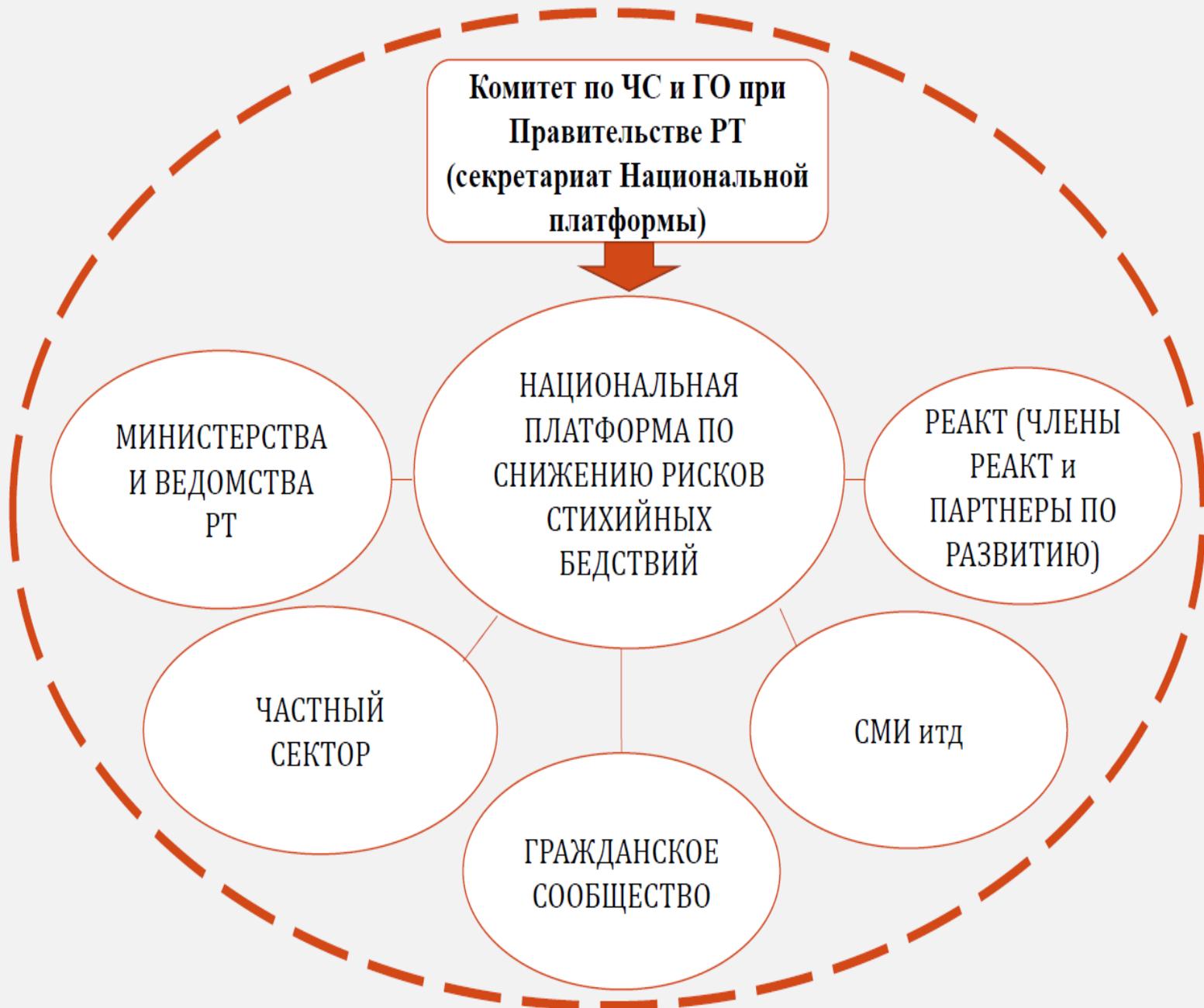
Национальная платформа обеспечивает Правительство РТ структурой для планирования и координации действий по снижению риска природных катастроф и дополнительной «точкой входа» для диалога с партнерами группы РЕАКТ по этим вопросам.

Поскольку, впервые **Положение о взаимопонимании** было утверждено членами Группы РЕАКТ в 2008 году, правительству Республики Таджикистан и партнерам за прошедший с того времени период удалось усилить общее управление риском стихийных бедствий в Таджикистане на основе принятия Национальной стратегии по управлению риском стихийных бедствий и создания Национальной платформы по снижению риска стихийных бедствий.

С самого начала в 2001 году РЕАКТ сыграл важную роль в мобилизации поддержки для координации реагирования на крупные чрезвычайные ситуации, которые случались в Таджикистане.



# ОБОБЩАЮЩАЯ ДИАГРАММА КООРДИНАЦИИ





**Спасибо!**



**Вопросы?**

