

МЕТОДИКА И ПРАКТИКА

оценки социально-экономического ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от чрезвычайных ситуаций





GFDRR
Global Facility for Disaster Reduction and Recovery



THE WORLD BANK
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP

FOCUS HUMANITARIAN ASSISTANCE
An Affiliate of the Aga Khan Development Network



Совершенствование методологии оценки ущерба, убытков и потребностей по восстановлению от ЧС в Республике Таджикистан

на основе Глобальной методологии по оценке ущерба, убытков и потребностей после ЧС

Япония, остров Хоккайдо



Зимняя Швейцария



Совокупный ущерб, нанесенный экономике США ураганами «Харви» (100) и «Ирма» (190), составляет порядка

\$290 млрд, или 1,5% ВВП страны

Прогнозируется, что стихийные бедствия станут причиной замедления роста экономики и приведут в том числе к росту безработицы, ущербу инфраструктуре, потере урожая и повышению цен на топливо.

"Харви" обрушился на Техас вечером 25 августа. Губернатор Техаса Грег Эбботт оценил ущерб от урагана в \$150–180 млрд. Жертвами стихии стали 70 человек.

Ураган "Ирма" усилился до максимальной категории мощности 5 сентября Известно о 14 погибших в результате стихии.

9 сентября в штате Флорида объявили эвакуацию 5,6 млн человек из-за урагана. Без электричества остались более четырех миллионов человек.

PDNA – POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENTS

Глобальная методология

по оценке ущерба, убытков и потребностей после ЧС

 **DaLA**

Оценка ущерба,
убытков и
потребностей
Методическое руководство



1

2008 год

**Том 1 Планирование и проведение оценки ущерба,
убытков и потребностей**
Инструкция для менеджеров проектов

 **DaLA**

Оценка ущерба,
убытков и
потребностей
Методическое руководство



2

**Том 2 Проведение оценки
ущерба и убытков после
стихийных бедствий**

 **DaLA**

Оценка ущерба,
убытков и
потребностей
Методическое руководство



3

**Том 3 Оценка возникающих после стихийных бедствий
потребностей в восстановлении и реконструкции**

PDNA – POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENTS

Глобальная методология

по оценке ущерба, убытков и потребностей после ЧС

ОЦЕНКА ПОТРЕБНОСТЕЙ ПОСЛЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Том А

РУКОВОДСТВО

2013

2013 год

ЖИЛИЩНЫЙ СЕКТОР



РУКОВОДСТВО ПО ОЦЕНКЕ УЩЕРБА, УБЫТКОВ И ПОТРЕБНОСТЕЙ ПОСЛЕ ЧС,
ТОМ В

РАСТЕНИЕВОДСТВО, ЖИВОТНОВОДСТВО,
РЫБНОЕ И ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО



Руководство по оценке ущерба, убытков и потребностей после ЧС, том В

PDNA – POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENTS

Глобальная методология

по оценке ущерба, убытков и потребностей после ЧС

ЗАНЯТОСТЬ, СРЕДСТВА К СУЩЕСТВОВАНИЮ И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА



РУКОВОДСТВО ПО ОЦЕНКЕ
ОУУПЧС
ТОМ В

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ



Руководство по оценке ущерба, убытков и потребностей после ЧС, том В

ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА



Руководство опсб, том Б

ВОДОСНАБЖЕНИЕ И САНИТАРИЯ



РУКОВОДСТВО ПО ОЦЕНКЕ УЩЕРБА, УБЫТКОВ И
ПОТРЕБНОСТЕЙ ПОСЛЕ ЧС, ТОМ В

PDNA – POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENTS

Глобальная методология

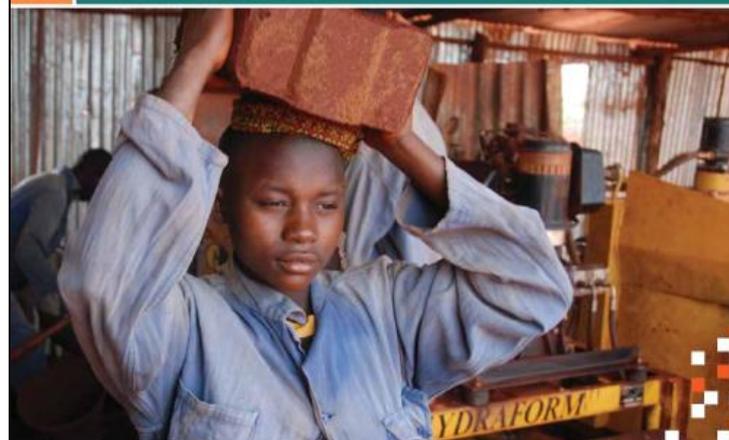
по оценке ущерба, убытков и потребностей после ЧС

МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ



РУКОВОДСТВО ОПСБ, ТОМ Б

ПРОИЗВОДСТВО



РУКОВОДСТВО ОПСБ, ТОМ Б

ТРАНСПОРТ



РУКОВОДСТВО ПО ОЦЕНКЕ УЩЕРБА, УБЫТКОВ И
ПОТРЕБНОСТЕЙ ПОСЛЕ ЧС, ТОМ В

КОММЕРЦИЯ



Руководство по оценке ущерба, убытков и потребностей после ЧС, том В

PDNA – POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENTS

Глобальная методология

по оценке ущерба, убытков и потребностей после ЧС

СОКРАЩЕНИЕ РИСКОВ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ



КУЛЬТУРА



РУКОВОДСТВО ПО ОЦЕНКЕ УЩЕРБА, УБЫТКОВ И ПОТРЕБНОСТЕЙ ПОСЛЕ ЧС, ТОМ В

ИНФРАСТРУКТУРНЫЙ СЕКТОР





Ущерб



количественная **ЧС** качественная оценка
последствий и потребностей



Убытки



Ущерб



количественная **Ч** качественная оценка
последствий и потребностей **С**

Потребности

«сделать лучше, устойчивее чем было»

по восстановлению

УБЫТКИ

Ущерб

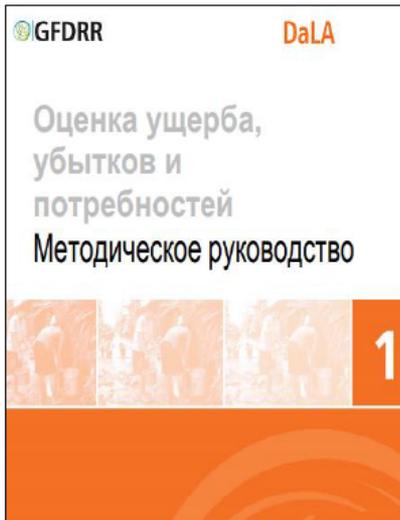
по реконструкции

количественная **ЧС** качественная оценка
последствий и потребностей

**Статистические данные
по чрезвычайным ситуациям, произошедшим на территории Кыргызской
Республики, за период с 1990 по 2016 годы**

№ п/п	Годы	Количес тво ЧС	Погибло человек	Материальный ущерб, тыс. сомов
1	1991	72	Нет данных	Нет данных
2	1992	46	60	7 486,5 (тыс. руб)
3	1993	71	27	36 629 (тыс. руб)
4	1994	226	139	260 508,2
5	1995	95	26	216 182,9
6	1996	183	40	332 090,0
7	1997	147	44	Нет данных
8	1998	118	49	1 418 738 (Сузак)
9	1999	126	24	757 663
10	2000	141	31	297 865

№	Годы	Количество ЧС	Погибло, человек	Материальный ущерб, тыс. сомов
11	2001	192	71	338 400
12	2002	241	75	340 504
13	2003	166	44	357 618
14	2004	201	91	363 795
15	2005	182	70	218 146
16	2006	184	84	148 251
17	2007	209	93	315 813
18	2008	312	281 (Нура)	315 064
19	2009	214	64	156 354
20	2010	223	23	516 910
За 10 лет		2124	816	3 070 859
21	2011	240	82	939 913
22	2012	449	47	924 921
23	2013	214	15	220 628
24	2014	177	62	455 000
25	2015	229	53	2 290 000
25	2016	248	47	1 006 176



PDNA – POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENTS

Глобальная методология по оценке ущерба, убытков и потребностей после ЧС

Цель оценки

- ✓ Данная Методика стала всемирно признанным прикладным инструментом, применяемым для количественной оценки последствий стихийных бедствий и определения финансовых ресурсов, необходимых для обеспечения полной реконструкции и восстановления пострадавшей экономики.
- ✓ Оценки используются для определения, прежде всего, краткосрочных мер со стороны государства, необходимых для начала восстановительных работ, и, во-вторых, общих потребностей в финансировании для обеспечения полного восстановления и реконструкции объектов, пострадавших от стихийного бедствия, а также для управления или снижения риска стихийного бедствия.
- ✓ Конечным результатом оценки является исчерпывающая комплексная программа мероприятий по восстановлению, реконструкции и управлению риском, которая будет использована в качестве руководства при проведении на территории развивающейся страны любых работ после стихийного бедствия.

PDNA – POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENTS

Глобальная методология по оценке ущерба, убытков и потребностей после ЧС

Как проводится оценка?

- ✓ Сначала оцениваются масштабы разрушения объектов (ущерб) и изменений в экономике (убытки) в результате ЧС.
- ✓ Эта оценка проводится на уровне каждого сектора экономики
- ✓ Затем данные об ущербе и убытках объединяются – с гарантиями отсутствия двойного учета или пробелов в подсчетах – для оценки общих последствий ЧС для общества и экономики пострадавшей страны.
- ✓ Это, впоследствии, позволяет оценивать последствия ЧС на разных уровнях, включая потенциальные, временные последствия для роста национальной экономики, внешнего сектора и баланса бюджета, наряду с последствиями временного сокращения доходов и источников средств к существованию домохозяйств и отдельных лиц.
- ✓ Это также способствует анализу последствий ЧС для предприятий – от микро- до крупных предприятий, а также последствий роста уровня бедности на территории пострадавших районов.

PDNA – POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENTS

Глобальная методология по оценке ущерба, убытков и потребностей после ЧС

- ✓ После предварительного определения общей стратегии восстановления и реконструкции проводятся исчерпывающие расчеты потребностей в финансировании (или просто – потребностей) кратко- и долгосрочных мероприятий по ликвидации последствий ЧС.
- ✓ При этом учитываются фактические возможности страны, а также возможность **«отстраивания лучше, устойчивее чем было»**, что позволит повысить устойчивость к будущим ЧС.
- ✓ Затем для программ восстановления/реконструкции/ управления риском составляется календарь мероприятий, в котором определены географические и секторальные приоритеты, целевые группы населения, а также соответствующие потребности в финансировании, наряду с предварительным определением источников средств для их финансирования.

PDNA – POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENTS

Глобальная методология по оценке ущерба, убытков и потребностей после ЧС

- ✓ Методика ОУУП может с легкостью применяться (и уже успешно применялась) практически во всех странах мира – вне зависимости от уровня их социально-экономического развития.
- ✓ Ее применение эффективно как для крупномасштабных ЧС, так и для маломасштабных и мелких ЧС – обычно от национального уровня до уровня отдельных областей, городов, районов и местных административно-территориальных единиц.
- ✓ При масштабных ЧС применение методики ОУУП гарантирует совместное определение правительством пострадавшей страны, ООН и другими международными и отечественными агентствами должным образом взвешенных и приоритетизированных потребностей в финансировании, наряду с составлением соответствующей формулы, позволяющей определить все возможные источники и варианты финансирования.

Очень важно: Методика ОУУП может быть использовано для прогнозирования \ мониторинга возможного ущерба, убытков и потребностей от ЧС.

Концептуальные основы

При проведении оценки учитываются два основных вида последствий ЧС для общества и экономики: разрушение (полное или частичное) товарно-материальных запасов и последующие изменения или корректировка экономических потоков на пострадавшей территории.

Следующие определения *последствий ЧС* были приняты после тщательного изучения опыта за последние четыре десятилетия:

Ущерб: полное или частичное разрушение существующих на пострадавшей территории товарно-материальных средств.

Ущерб возникает в процессе и сразу же после ЧС, и измеряется в физических величинах (т.е. в квадратных метрах жилья, километрах дорог и т.д.).

Его материальное значение выражается в восстановительной стоимости в тех ценах, которые существовали непосредственно перед ударом стихии.

PDNA – POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENTS

Глобальная методология по оценке ущерба, убытков и потребностей после ЧС

Убытки: изменения в экономических потоках, возникающие в результате стихийного бедствия.

Убытки возникают вплоть до полной реконструкции и восстановления экономики – в некоторых случаях, это длится на протяжении нескольких лет.

К типичным **убыткам** относится сокращение объемов продукции в производственных секторах (сельское хозяйство, животноводство, рыбное хозяйство, промышленность и торговля), наряду с сокращением доходов и повышением операционных расходов на оказание услуг (образование, здравоохранение, водоснабжение и канализация, электроснабжение, транспорт и связь).

К **убыткам** также отнесены непредвиденные расходы на удовлетворение потребностей в гуманитарной помощи во время чрезвычайной ситуации после стихийного бедствия.

Убытки выражаются в существующих рыночных ценах.

Ущерб?

Убытки?

Страшное наводнение на Балканах в мае 2014 года. Ферма недалеко от боснийского города Босански Шамац у реки Сава, где были обнаружены тысячи мертвых коров, свиней, овец, собак и других животных.



Ущерб?



Убытки?



Убытки?

Ущерб?





Ущерб?

Норвегия аномальные морозы стали причиной гибели сельди у норвежских берегов



Убытки?



Последствия для социального развития



Обсуждение того, как определить средне- и долгосрочные последствия бедствий для качества жизни людей

Воздействие на человеческое развитие



ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Воздействие на человеческое развитие



Доживем ли
до нового
дома?





ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ



Воздействие на человеческое развитие



ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Воздействие на человеческое развитие





Сессия 3.2: ОЦЕНКА УЩЕРБА И УБЫТКОВ

Ущерб?

Сельхоз оборудование/
техника

Товары

Многолетние деревья/
растения

Система
орошения

Готовый с сбора урожай

Земля

Сырье

Животные

Конструкции

Рыбоводство

Сокращенный
доход

Потерянный
будущий доход

Недополученный
доход

Дополнительные
расходы

Рост
производственных
затрат

УБЫТКИ?

PDNA – POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENTS

Глобальная методология по оценке ущерба, убытков и потребностей после ЧС

Основные этапы проведения оценки ущерба и убытков:

1 этап - Определить в качестве отправной точки базовый уровень до ЧС

2 этап - Проследить за развитием ситуации при ЧС

3 этап - Оценить ущерб и убытки отдельно по каждой отрасли / сектору

4 этап - Оценить общие размеры последствий ЧС

5 этап - Оценить макроэкономические последствия ЧС

6 этап - Оценить влияние на занятость и доходы на уровне отдельных граждан / домохозяйств

Общая поэтапная процедура проведения оценки ущерба и убытков по отдельным отраслям / секторам:

Наименование показателя (все показатели формулируются в зависимости от сложившейся ситуации и по мере актуальной необходимости)			Размеры ущерба		Размеры убытков		
			в физических величинах (домов, км, тонн, голов и т.д.)	в стоимостном выражении тыс. сомони	в стоимостном выражении тыс. сомони		
Итого по сектору: «Сельское хозяйство»							
из них по формам собственности:		Частная					
		Государственная					
		Муниципальная					
из них:	Растениеводство						
	из них по формам собственности:	Частная					
		Государственная					
		Муниципальная					
		Из них по видам сельхоз культур:	Пшеница				
			Хлопок				
			Овощи				
			Люцерна				
			Картофель				
	Пастбища						
	Другие						
	Животноводство						
	из них по формам собственности:	Частная					
		Государственная					
		Муниципальная					
		Из них по видам животных:	Коровы				
			Овцы				
	Лошади						
	Козы						
	Другие						
	Лесное хозяйство						
из них по формам собственности:	Частная						
	Государственная						
	Муниципальная						
	Из них по видам лесов:	Орехо-плодовые					
		Хвойно-еловые					
Арчевые							
Пойменные							
Другие							

От оценки ущерба и убытков – к оценке общих потребностей от ЧС

Ущерб от ЧС

Ущерб от ЧС (определение) – это возникшие в результате воздействия ЧС частичные или полные разрушения (утрата, повреждение) объектов производственного и социального назначения (материальных и иных ценностей).

ЧС

Убытки от ЧС

Убытки от ЧС (определение) – это негативные изменения в социально-экономической жизнедеятельности объектов производственного и социального назначения, возникающие в результате ЧС.

Потребности по реконструкции

Данные **Ущерба от ЧС** в физическом и стоимостном выражении используются для **оценки потребностей по реконструкции** частично или полностью разрушенных в результате воздействия ЧС объектов производственного и социального назначения.

Потребности по восстановлению

Данные **Убытков от ЧС** в материальном (стоимостном) выражении используются для определения размеров финансирования, необходимого для **восстановления** устойчивой социально-экономической жизнедеятельности объектов производственного и социального назначения, пострадавших в результате ЧС.

Оценка **потребностей в реконструкции Ущерба от ЧС и восстановления Убытков от ЧС** осуществляется на основе обязательного применения концепции **«отстраивания лучше, устойчивее чем было»**

Применение оценки ущерба и убытков

Оценка ущерба и убытков после ЧС может с пользой применяться для определения потребностей, возникающих после ЧС, включая потребности в планировании восстановления экономики и разработке программы реконструкции.

Существуют два явных направления потенциального применения результатов оценки ущерба и убытков:

- в краткосрочной перспективе – для определения государственных мероприятий, необходимых для экстренной ликвидации последствий ЧС, с целью уменьшения страданий населения и начала восстановления экономики.
- в средне- и долгосрочной перспективе оценка используется для определения потребностей в финансировании, необходимом для обеспечения полного восстановления и реконструкции.

Помимо определения масштабов последствий, к которым привела ЧС, оценка ущерба и убытков также дает информацию для определения последствий и воздействия на большинство географических районов и секторов экономики, а также на общие экономические показатели.

От оценки ущерба и убытков к оценке потребностей

Последующее использование результатов оценки заключается в определении потребностей в финансовых средствах, необходимых для реализации мероприятий по реконструкции и восстановлению.

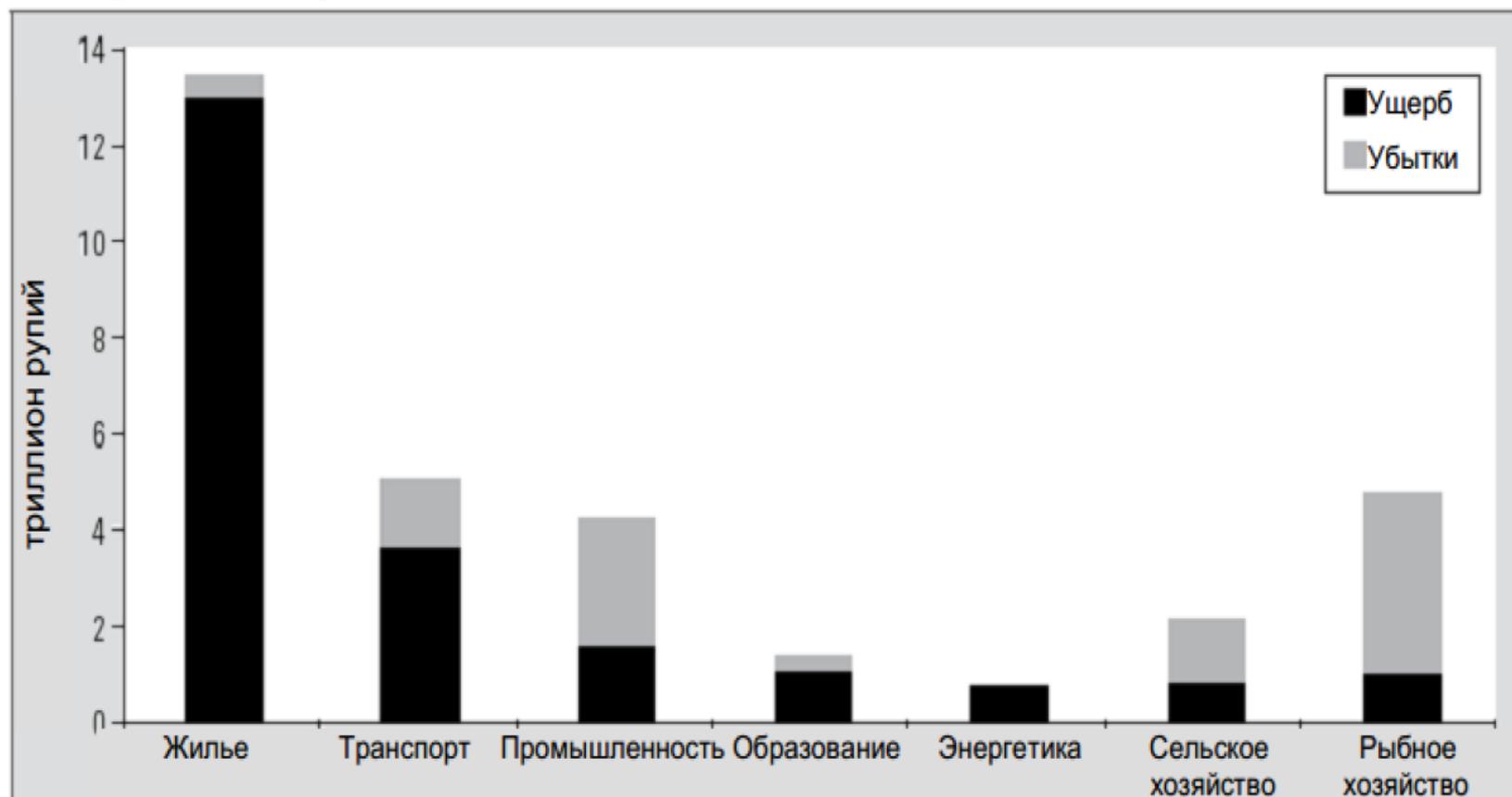
- данные о размерах убытков в материальном исчислении, а также об их распределении по районам, времени и секторам, используются для определения потребностей в восстановлении экономики.
- данные о размерах, географическом и секторальном распределении ущерба используются для определения потребностей в реконструкции.

Типичные задачи общей программы восстановления экономики заключаются в восстановлении личного и семейного доходов, а также в возобновлении работы ключевых коммунальных и производственных предприятий на территории пострадавших районов.

Основная задача программы реконструкции заключается в замене или восстановлении товарно-материальных запасов, которые были полностью разрушены или частично повреждены стихией, в соответствии с концепцией **«отстраивания лучше, устойчивее чем было»**.

Рисунок 1.1 От оценки ущерба и убытков – к оценке потребностей, возникающих после стихийных бедствий

Землетрясение и цунами в Асехе, 2004 г.



Источник: Отчет Баппенаса и Всемирного банка, 2005 г.

Примечание: Ущерб: показывает усилия, необходимые для реконструкции.

Убытки: показывает усилия, необходимые для восстановления.

ЧС

Комиссии по ЧС

должностные лица – специалисты-эксперты

проводят

оценку

Ущерба от ЧС

Убытков от ЧС

Потребностей в реконструкции или восстановлении от ЧС
на основе концепции **«отстраивания лучше, устойчивее чем было»**



Разработка и реализация Программ / Планов мероприятий по ликвидации последствий ЧС, реконструкции и восстановлению

Принятие мер по предупреждению / снижению риска бедствий, возможных на данной территории в будущем.

Оценка потребностей в восстановлении

- *Мероприятия, направленные на восстановление и возобновление работы по оказанию образовательных и медицинских услуг, включая обеспечение временными помещениями, меры по контролю и профилактике вспышек и распространения заболеваний, и т.д.*
- *Восстановление основных услуг: водоснабжения и канализации, электроснабжения, транспорта и связи.*
- *Восстановление или возобновление производственной деятельности в сельском, рыбном хозяйстве, промышленности, торговле и туризме (обеспечение ресурсами для пересева сельхозкультур, выплата грантов и льготных кредитов для предприятий микро-, малого и среднего бизнеса, и предоставление временных налоговых льгот остальным предприятиям).*

Оценка потребностей в восстановлении

В общих чертах, мероприятия по восстановлению экономики, по сути, представляют собой кратко- и среднесрочные меры, направленные на смягчение и сокращение последствий ЧС на секторальном, макроэкономическом и личном уровне (или уровне домохозяйств).

Типичные мероприятия по восстановлению экономики после ЧС могут заключаться в следующем, с учетом характерных особенностей в каждом конкретном случае:

- *Схемы создания доходов по принципу оплачиваемого труда для наиболее пострадавших групп населения – в особенности, для некредитоспособных граждан.*
- *Схемы организации временного приюта для граждан и домохозяйств, оставшихся без крова.*

PDNA – POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENTS

Глобальная методология по оценке ущерба, убытков и потребностей после ЧС

- ✓ Как уже ранее отмечалось, правительства некоторых стран сосредотачивают свои усилия на восстановлении лишь тех предприятий, которые находятся в непосредственной собственности государства, и могут оставлять без внимания потребность в восстановлении перечисленных выше частных предприятий, рассчитывая на то, что частный сектор обладает достаточными возможностями для самостоятельного восстановления своих производственных объектов.
- ✓ Необходимо препятствовать подобной практике частичного, избирательного покрытия потребностей в восстановлении, во избежание очень медленного или ограниченного восстановления экономики.
- ✓ Вместо этого необходимо всячески поощрять и напоминать руководству стран о необходимости сосредоточения усилий на восстановлении не только государственного, но и частного сектора – в особенности это касается неформальных или микро-предприятий – для обеспечения всеобщего и полностью недискриминационного экономического развития.

PDNA – POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENTS

Глобальная методология по оценке ущерба, убытков и потребностей после ЧС

Процесс оценки потребностей в восстановлении



Оценка потребностей в реконструкции

Потребности в финансировании расходов на реконструкцию и восстановление после ЧС определяются на основе количественной оценки разрушений материальных активов, которые необходимо отстраивать заново.

Уничтоженные активы могут принадлежать субъектам частного или государственного сектора, в силу чего необходимо оценивать общие потребности в реконструкции.

Если позволяют объемы финансирования, необходимо применять концепцию **«отстраивания лучше, устойчивее чем было»** для обеспечения в будущем устойчивости к стихийным бедствиям и снижения риска стихийного бедствия.

Такой подход основан на использовании создаваемой стихийным бедствием возможности улучшения жилищных условий и благосостояния пострадавшего населения в целом.

С определением потребностей в реконструкции связаны две основные проблемы:

- **Во-первых**, стратегия реконструкции не может разрабатываться правительством пострадавшей от стихийного бедствия страны в одиночку; напротив, необходимо проводить надлежащие консультации со всем гражданским обществом.

Для обеспечения полной заинтересованности и участия в процессе реконструкции и восстановления экономики после стихийного бедствия правительству необходимо заручиться поддержкой и одобрением всех участвующих сторон.

- **Во-вторых**, финансовые ограничения могут ограничивать предусматриваемую стратегией реконструкции степень снижения риска и повышения устойчивости к стихийным бедствиям.

PDNA – POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENTS

Глобальная методология по оценке ущерба, убытков и потребностей после ЧС

- ✓ Задача заключается в восстановлении всех объектов до, как минимум, предкризисного уровня, причем, желательно, наряду со снижением риска, сопряженного с будущими стихийными бедствиями.
- ✓ Нацеленность программ реконструкции на государственные или частные материальные активы определяет характер и каналы финансирования, а также ту координирующую роль, которая закреплена за государственным сектором.

Потребности в финансировании расходов на реконструкцию определяются на основе расчетных размеров ущерба, получаемых при проведении оценки.

PDNA – POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENTS

Глобальная методология по оценке ущерба, убытков и потребностей после ЧС

Затем к показателям размеров ущерба прибавляются дополнительные потребности, обусловленные применением концепции **«отстраивания лучше, устойчивее чем было»**, предлагающей следующие возможности:

- Улучшение качества разрушенных материальных активов, включая, например, обеспечение малоимущих более качественным жильем.
- Технологическая модернизация, включая, например, внедрение более экологичных способов использования энергии, более современной промышленной техники и технологических процессов, и т.д.
- Внедрение стандартов устойчивости к стихийным бедствиям, включая усовершенствованные и более строгие строительные нормы.
- В отдельных случаях, перенос в более безопасные районы стратегических предприятий и объектов – таких как школы и больницы.
- Создание специальных схем снижения риска – например, внедрение схем контроля уровня паводковых вод, составление схем переноса финансовых рисков, создание фондов восстановления и реконструкции, и т.д.

Потребности в реконструкции = Размеры ущерба + Стоимость (Улучшение качества + Технологическая модернизация + Перенос, по необходимости + Особенности снижения риска стихийных бедствий + Многолетняя инфляция)

Рисунок 3.1 Процесс оценки потребностей в реконструкции



Типичные схемы реконструкции после стихийных бедствий могут заключаться в совокупности следующих компонентов:

- Ремонт и восстановление жилья, наряду с заменой бытовых товаров, посредством предоставления денежных субсидий и оказания помощи в виде строительных материалов для малоимущих, наряду с льготным долгосрочным финансированием расходов на ремонт и восстановление других категорий жилья.
- Ремонт, восстановление и переоснащение стратегических объектов – таких как больницы, школы и другие социальные объекты.
- Реконструкция, ремонт и переоснащение жизненно важных коммуникаций и других коммунальных сооружений и объектов.
- Предоставление соответствующих кредитов для реконструкции, переоборудования, ремонта и переоснащения зданий и иных объектов частных предприятий, через системы частных банков или банков развития.
- Применяется в совокупности с технической помощью в целях передачи методов обеспечения устойчивости к стихийным бедствиям.

PDNA – POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENTS

Глобальная методология по оценке ущерба, убытков и потребностей после ЧС

Нежелательно сосредотачивать восстановительные работы только на тех объектах, которые находятся в государственной собственности, возлагая на частный сектор обязанность по восстановлению остальных объектов (которые обычно составляют большую часть в общей массе разрушенных объектов).

Кроме того, нежелательно принимать решения относительно оказания непосредственной помощи малоимущей части населения посредством выплаты специальных субсидий (в некоторых случаях таковые именуются «компенсациями»), либо при помощи других схем помощи.

В рамках оценки необходимо определить общие размеры потребностей в реконструкции государственных и частных объектов для обеспечения восстановления и реконструкции всей пострадавшей экономики и общества в полном объеме.

Потенциальные потребности в восстановлении и реконструкции после стихийного бедствия

Возникающие после стихийных бедствий потребности в		
	восстановлении	реконструкции
Социальные секторы и направления деятельности		
Личные доходы/ доходы домохозяйств	<ul style="list-style-type: none"> • Схема оплачиваемого труда с определением максимального значения в зависимости от того, насколько снизились личные доходы каждого пострадавшего • Схема специальных денежных субсидий и микрокредитования женщин-предпринимателей • Специальные учебные программы для диверсификации источников семейных доходов 	
Жилье	<ul style="list-style-type: none"> • Схема временного приюта для лиц, оставшихся без собственного жилья, на срок, требуемый для полной реконструкции жилья • Снос поврежденного жилья и удаление обломков и грязи вплоть до боковых улиц • Обучение специализированных работников по вопросам восстановления жилых домов в соответствии со стандартами устойчивости к стихийным бедствиям • Схема временного льготного налогообложения или приостановка взимания имущественных налогов за поврежденные или разрушенные дома 	<ul style="list-style-type: none"> • Схема льготного кредитования или субсидируемой государством реконструкции жилья в соответствии со стандартами обеспечения устойчивости к стихийным бедствиям • Схема грантов для реконструкции жилья улучшенного качества для малоимущих • Перенос жилья в более безопасные районы и обеспечение основных видов коммунальных услуг

**Возникающие после стихийных бедствий потребности в
восстановлении реконструкции**

Здравоохранение

- Восстановление потенциала здравоохранения посредством создания временных больниц и клиник
 - Увеличение операционного бюджета для финансирования дополнительных медицинских мероприятий и восполнения уничтоженных запасов медикаментов и лекарственных препаратов
 - Средне- и долгосрочный медицинский уход за пострадавшими, а также оказание пострадавшему населению психологической помощи
 - Профилактика и контроль роста заболеваемости в связи с изменением состояния окружающей среды, включая проведение общественно-информационных кампаний, вакцинацию, борьбу с переносчиками инфекций и т.д.
 - Программа здорового питания для матери и ребенка – в том случае, если при проведении оценки будет установлено, что дефицит продовольствия был вызван стихийным бедствием
- Реконструкция государственных и частных больниц и сопутствующих объектов с применением улучшенных стандартов устойчивости к стихийным бедствиям
 - Структурная перепланировка непострадавших, или слегка поврежденных, больниц для обеспечения устойчивости к стихийным бедствиям
 - Перенос больниц и сопутствующих объектов в более безопасные районы, включая отвод земель и обеспечение основных видов коммунальных услуг

Образование

- Схема возобновления учебных занятий, аренды временных альтернативных помещений, создания палаточных школ или введения в неповрежденных школах обучения в несколько смен
 - Срочное обеспечение учебными материалами, инвентарем и оборудованием
 - Ремонт школьных зданий, используемых в качестве временного жилья
 - Ускоренная подготовка учителей
- Реконструкция государственных школ и льготное кредитование на реконструкцию частных учебных заведений в соответствии с улучшенными строительными стандартами и нормами
 - Структурная перепланировка непострадавших, или слегка поврежденных, школ для обеспечения устойчивости к стихийным бедствиям на будущее
 - Перенос школ в более безопасные районы и обеспечение основных видов коммунальных услуг

Возникающие после стихийных бедствий потребности в восстановлении реконструкции

Производственные секторы и направления деятельности

Сельское хозяйство

- Обеспечение семенами и другими ресурсами для посева сельскохозяйственных культур – в виде грантов, либо специальных кредитных схем
 - Временное обеспечение пострадавшего населения продуктами питания; привоз продуктов из других районов страны, в которых имеются излишки продовольствия, и/или из-за границы
 - Временные схемы содействия импорту продовольствия и оказанию международным сообществом продовольственной помощи
 - Временная отмена импортных пошлин и других налогов на ввозимые продукты питания
- Реконструкция сельскохозяйственной инфраструктура с применением улучшенных стандартов обеспечения устойчивости к стихийным бедствиям для:
 - ирригационных и дренажных систем
 - складских сооружений для хранения сельскохозяйственных и производственных ресурсов
 - проселочных дорог и других сельскохозяйственных сооружений
 - Пересадка многолетних насаждений и посев пастбищных земель с использованием устойчивых к стихийным бедствиям видов; финансируется через льготные кредитные линии

**Возникающие после стихийных бедствий потребности в
восстановлении реконструкции**

Животноводство	<ul style="list-style-type: none"> • Профилактика и контроль заболеваний скота • Обеспечение скота кормом и пересев пастбищ 	<ul style="list-style-type: none"> • Замена скота, используемого в животноводстве и в качестве тягловой силы, с использованием устойчивых к стихийным бедствиям пород, посредством предоставления товарных грантов малоимущим и льготных кредитов малым и средним предприятиям, с возможным применением государственных субсидий • Реконструкция сопутствующей инфраструктуры животноводства – с применением стандартов обеспечения устойчивости к стихийным бедствиям – посредством предоставления товарных грантов малоимущим и льготных кредитов малым и средним предприятиям, с возможным применением государственных субсидий
Рыбное хозяйство и аквакультура	<ul style="list-style-type: none"> • Обеспечение мальками • Специальные кредитные линии для ремонта и рекапитализации мелких рыболовецких хозяйств и аквакультурных предприятий 	<ul style="list-style-type: none"> • Замена лодок и катеров новыми, лучшего качества и большей вместимости, посредством предоставления грантов для рыболовных артелей и льготных кредитных линий для малых и средних рыболовецких предприятий • Реконструкция государственных доков и сопутствующих объектов с применением улучшенных стандартов обеспечения устойчивости к стихийным бедствиям • Реконструкция прудов для разведения рыбы и сопутствующих объектов с применением улучшенных стандартов качества, посредством предоставления грантов для малоимущих и кредитных линий для малых и средних рыболовецких предприятий

Возникающие после стихийных бедствий потребности в

восстановлении

реконструкции

Промышленность

- Денежные субсидии для рекапитализации индивидуальных предпринимателей и восстановления производства
 - Специальные льготные кредитные линии для рекапитализации МСП и восстановления производства
 - Временные схемы льготных налогов на недвижимость
- Льготные кредитные линии для реконструкции разрушенных производственных помещений с применением стандартов обеспечения устойчивости к стихийным бедствиям, и для замены промышленной техники с применением инновационных технологий; кредиты направляются через систему банков развития и частных банков
 - Субсидируемая государством схема реконструкции производственных помещений микропредприятий (индивидуальных предпринимателей) в соответствии с улучшенными строительными нормами и с применением модернизированных технологий

Коммерция или торговля

- Денежные субсидии для рекапитализации индивидуальных предпринимателей
 - Специальные кредитные линии для рекапитализации мелких и средних торговцев
 - Временные схемы льготных налогов на недвижимость
- Предоставление кредитов на соответствующие сроки для реконструкции торговых или коммерческих предприятий, и для замены мелкого оборудования и инвентаря; кредиты направляются через коммерческие банки
 - Субсидируемая государством программа реконструкции производственных помещений и замены оборудования микропредприятий (индивидуальных предпринимателей)

Возникающие после стихийных бедствий потребности в

восстановлении

реконструкции

Водоснабжение и канализация

- Временная схема очистки питьевой воды
 - Временное распространение питьевой воды автоцистернами или другими способами
 - Временное обеспечение портативными биотуалетами
 - Срочная прочистка сооружений, используемых для очистки и удаления сточных вод
- Реконструкция городских и сельских, государственных и частных систем водоснабжения, компонентов системы удаления сточных вод и бытовых отходов, и замена техники и оборудования
 - Структурная перепланировка существующих неповрежденных компонентов системы водоснабжения и канализации в целях снижения риска, сопряженного со стихийными бедствиями
 - Перенос отдельных систем водоснабжения и канализации в более безопасные районы

Электроснабжение

- Срочные восстановительные работы для возобновления электроснабжения в минимальном объеме
 - Схема взаимоподключения к неповрежденным соседним электросистемам.
- Реконструкция разрушенной электросистемы и замена электрического оборудования и техники с использованием стандартов обеспечения устойчивости к стихийным бедствиям
 - Перенос отдельных компонентов электросистемы для обеспечения устойчивости к стихийным бедствиям

**Возникающие после стихийных бедствий потребности в
восстановлении реконструкции**

Транспорт

- Срочные восстановительные работы для возобновления минимального транспортного потока в дорожных сетях
- Обеспечение временными сборно-разборными мостами из готовых металлических форм (мосты Бейли) для возобновления минимального транспортного потока.
- Срочное углубление портовых и навигационных каналов
- Восстановление дорог с использованием первоначальных критериев проектирования, с целью возвращения дороги к докризисному состоянию
- Реконструкция дорог с использованием улучшенных стандартов обеспечения устойчивости к стихийным бедствиям и, по необходимости, перенос отдельных объектов

Связь

- Срочное восстановление офисных почтовых зданий и компонентов систем стационарной и сотовой связи
- Восстановление систем связи с использованием докризисных норм проектирования и строительных норм
- Реконструкция систем связи, включая возможность переноса отдельных объектов и снижения риска, сопряженного со стихийными бедствиями

Типовой перечень специалистов, требуемых для проведения оценки

Секторы	Подотрасли	Требуемая дисциплина или специальность		
		Основная	Желательная	
Производственные	Сельское хозяйство Растениеводство	Агроном	Распространитель знаний и опыта в области сельского хозяйства	
		Инженер-агроном или инженер-механизатор сельского хозяйства	Специалист по продовольственному балансу	
		Экономист по сельскому хозяйству	Специалист-диетолог	
	Животноводство	Ветеринар		
		Экономист по животноводству		
		Биолог		
	Рыбоводство	Экономист по рыбоводству		
		Инженер-строитель или инженер-технолог		
		Экономист по организации промышленного производства		
	Промышленность	Торговля	Инженер-строитель или архитектор	
			Экономист по торговле	
			Архитектор или инженер-строитель	
	Туризм	Туризм	Экономист по туризму	

Секторы	Подотрасли	Требуемая дисциплина или специальность	
		Основная	Желательная
Социальные	Образование	Архитектор или инженер-строитель	
		Социолог	
	Здравоохранение	Архитектор или инженер-строитель	Специалист по здравоохранению
		Врач Эпидемиолог	Специалист-диетолог
	Жилищное строительство	Архитектор	Инженер-градостроитель
		Инженер-строитель	Инженер-проектировщик строительных конструкций
Инфраструктура	Водоснабжение и канализация	Инженер-строитель	Специалист по здравоохранению
		Инженер-сантехник	
		Экономист	
	Электроснабжение	Инженер-строитель	
		Инженер-электротехник	
		Экономист	
	Транспорт	Инженер-строитель	
		Инженер железнодорожных путей сообщения	
		Транспортный экономист	
	Связь	Инженер-строитель	
Инженер по связи			
Экономист			

Секторы	Подотрасли	Требуемая дисциплина или специальность	
		Основная	Желательная
Прочее	Макроэкономический анализ	Специалист в области макроэкономики	
		Экономист по вопросам развития	
		Статистики	
	Анализ доходов	Специалист по экономике труда	
	Гендерный анализ	Гендерный специалист	
	Охрана окружающей среды	Экономист по вопросам охраны окружающей среды	
		Биолог	



НАЦИОНАЛЬНАЯ ЗАПИСКА ПО ФИНАНСИРОВАНИЮ РИСКА БЕДСТВИЙ: РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН

Февраль 2019

Постановление Правительства Республики Таджикистан
«Об утверждении Правил порядка финансирования
мероприятий по ликвидации последствий ЧС» (2009)

ТАДЖИКИСТАН - ШАГИ, ПРЕДПРИНИМАЕМЫЕ В РАМКАХ ОЦЕНКИ УЩЕРБА ПОСЛЕ БЕДСТВИЙ



Приоритеты Правительства РТ для укрепления финансовой устойчивости к бедствиям

Приоритет 4: Улучшить оценку ущерба после бедствий.

Чтобы разрешить вопросы, которые, по имеющимся данным, сохраняются в области оценки расходов на восстановление и реконструкцию, необходимо **укрепить оценку ущерба после бедствий.**

Рекомендуется, чтобы при оценке учитывались как **ущерб**, так и **убытки.**

Отсутствие надлежащей оценки ущерба после бедствий приводит к серьезной обеспокоенности относительно потенциала и прозрачности процесса оценки, сопряженных с этим возможных рисков коррупции и адресного и эффективного использования фискальных ресурсов.



проект

МЕТОДИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО по оценке ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от чрезвычайных ситуаций в Республике Таджикистан

МЕТОДИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО
по оценке ущерба, убытков и потребностей
по реконструкции и восстановлению
от чрезвычайных ситуаций в Республике Таджикистан



Республика Таджикистан, 93% территории которой занимают горы и более 40% населения живёт в высокогорных и труднодоступных районах, в значительной степени подвержена природным, геологическим, гидрологическим и многим другим опасным природным процессам и явлениям, в особенности обильным дождям, наводнениям, сходам оползней и селей, сильным снегопадам и сходам лавин, землетрясениям, которые практически ежегодно приводят к гибели людей, наносят серьёзный ущерб населению и экономике страны.

В Таджикистане основными факторами риска являются наводнения и сели, далее следуют землетрясения, оползни, снежные лавины и засухи, эпидемии, засухи, нашествия насекомых-вредителей и штормовой ветер.

Наводнения и сели часто происходят в результате сильных ливневых дождей, снеготаяния, прорыва горных озёр, имеющих огромные запасы воды и неустойчивые природные плотины. **Сарезское озеро** является одним из самых крупных потенциально опасных озёр.

В Таджикистане выявлено около 50 000 оползневых участков. Из этого общего количества около 1 200 оползней угрожает населённым пунктам и различным объектам.

По данным КЧС и ГО при Правительстве Республики Таджикистан в стране установлена 381 опасная зона первой степени, из которых 186 находятся под угрозой схода селей, 47 — оползней, 90 — наводнении, 25 — эрозии почвы, 14 — схода лавин, 11 - повышения уровня грунтовых вод и 8 — камнепадов.

Анализ чрезвычайных ситуаций **последних пяти лет** показывает, что случаи возникновения природных бедствий имеют тенденцию к росту из-за изменения климата ежегодно растут. За этот период в стране зафиксировано более **600 чрезвычайных ситуаций**, в результате которых погибли **127 человек** и экономике страны нанесен ущерб на **600 млн. долларов США**.

Настоящее «Методическое руководство по оценке ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от чрезвычайных ситуаций в Республике Таджикистан» (далее- Методическое руководство), разработано на основе Глобальной методологии по оценке ущерба, убытков и потребностей, при технической и финансовой поддержке Гуманитарного Агентства Фокус, Партнерской Программы Сети Развития Ага Хана.

Настоящее Методическое руководство окажет содействие в установлении единого подхода для органов государственной власти и организаций Республики Таджикистан к проведению оценки возможного (прогнозирование до ЧС) и фактического (после возникновения ЧС) ущерба, убытков и потребностей от чрезвычайных ситуаций.

В ходе практического применения и дальнейшего проведения исследований, настоящее Методическое руководство подлежит периодическому уточнению и дополнению, в том числе документами, нормативно-правовыми актами, необходимыми для организации работ по оценке ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от ЧС.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Организационно-правовые основы и цели проведения оценки последствий ЧС	4-7
1.1. Организационно-правовые основы оценки последствий ЧС	4-6
1.2. Цели проведения оценки ЧС	7
2. Основы оценки ущерба, убытков и потребностей от ЧС	8-18
2.1. Основы оценки ущерба от чрезвычайных ситуаций	8-9
2.2. Основы оценки убытков от чрезвычайных ситуаций	9-12
2.3. Основы оценки потребностей от чрезвычайных ситуаций	13-14
2.4. Особенности оценки потребностей в реконструкции	14-16
2.5. Особенности оценки потребностей в восстановлении	16-17
2.6. Порядок организации сбора и представления информации по оценке последствий чрезвычайных ситуаций	17-18
3. Особенности проведения оценки последствий чрезвычайных ситуаций по секторам/объектам	18-27
3.1. Общая процедура проведения оценки по секторам /объектам	18-20
3.2. Особенности проведения оценки последствий чрезвычайных ситуаций в секторе «Жильё»	20-22
3.3. Особенности проведения оценки последствий чрезвычайных ситуаций в секторе «Сельское хозяйство»	22-24
3.4. Особенности проведения оценки последствий чрезвычайных ситуаций в секторе «Дорожное хозяйство»	24-25
3.5. Особенности проведения оценки последствий чрезвычайных ситуаций в секторе «Здравоохранение»	25-26
3.6. Особенности проведения оценки последствий чрезвычайных ситуаций в секторе «Образование»	26-27
Приложения:	
№ 1	Сводная таблица итогов оценки социально-экономического ущерба, убытков и потребностей от чрезвычайной ситуации
№ 2	Рекомендуемый типовой перечень специалистов, требуемых для проведения оценки ущерба, убытков и потребностей от ЧС
№ 3	Структурная схема сбора и представления информации по оценке ущерба, убытков и потребностей от чрезвычайных ситуаций в Республике Таджикистан
№ 4	Таблица итогов оценки ущерба, убытков и потребностей от чрезвычайной ситуации по сектору «Жильё»
№ 5	Таблица итогов оценки ущерба, убытков и потребностей от чрезвычайной ситуации по сектору «Сельское хозяйство»
№ 6	Таблица итогов оценки ущерба, убытков и потребностей от чрезвычайной ситуации по сектору «Дорожное хозяйство»
№ 7	Таблица итогов оценки ущерба, убытков и потребностей от чрезвычайной ситуации по сектору «Здравоохранение»
№ 8	Таблица итогов оценки ущерба, убытков и потребностей от чрезвычайной ситуации по сектору «Образование»

1. ОРГАНИЗАЦИОННО - ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И ЦЕЛИ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС

1.1. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОЦЕНКИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС

Организационно-правовые основы оценки социально-экономических последствий ЧС определяются:

- ◆ Законом Республики Таджикистан "О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";
- ◆ Постановлением Правительства Республики Таджикистан «О классификации чрезвычайных ситуаций»;
- ◆ Постановлением Правительства Республики Таджикистан «О вопросах Государственной комиссии Правительства Республики Таджикистан по чрезвычайным ситуациям» и Положениями о комиссиях по чрезвычайным ситуациям органов государственной власти и организаций Республики Таджикистан

"О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"

- ◆ **Чрезвычайная ситуация** - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушения условий жизнедеятельности людей.
- ◆ Информацию в области защиты населения и территорий от ЧС составляют сведения о прогнозируемых и возникших ЧС, их последствиях....
- ◆ Информация в области защиты населения и территорий от ЧС, а также о деятельности органов государственной власти и организаций в этой области является открытой, если иное не предусмотрено законодательством Республики Таджикистан.
- ◆ **Основными задачами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются:**
 - прогнозирование и оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций....

Постановление ПРТ «О классификации чрезвычайных ситуаций»

Чрезвычайные ситуации классифицируются в зависимости от количества людей, пострадавших в этих ситуациях, людей, у которых оказались, нарушены условия жизнедеятельности, размера материального ущерба....

Оценка ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от ЧС проводится:

- ◆ на республиканском уровне – Государственной комиссией Правительства Республики Таджикистан по чрезвычайным ситуациям;
- ◆ на территориальном уровне – территориальными комиссиями по чрезвычайным ситуациям;
- ◆ на ведомственном уровне – ведомственными комиссиями по чрезвычайным ситуациям;
- ◆ на уровне организаций – комиссиями по чрезвычайным ситуациям организаций.
- ◆ при необходимости, в зависимости от специфики ЧС - специальными совместными / межведомственными комиссиями / группами специалистов-экспертов, которые создаются отдельными решениями руководителей соответствующих органов государственной власти и организаций.

*Положение о комиссии по ЧС
органов государственной власти и организаций Республики Таджикистан*

Основными задачами Комиссии являются:

- установление единого подхода к оценке чрезвычайных ситуаций....
- определение в установленном Правительством Республики Таджикистан порядке объема нанесенного ущерба имуществу и представление необходимых документов при возникновении ЧС.
- определение финансирования мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения целевого использования указанных средств, направленных для оперативного решения вопросов, касающихся восстановления разрушенных жилых домов, производственных помещений и объектов жизнеобеспечения населения в пострадавших районах в установленном Правительством Республики Таджикистан порядке;
- определение основных направлений международного сотрудничества в области повышения устойчивости функционирования объектов экономики Республики Таджикистан в чрезвычайных ситуациях.

Официальным итоговым документом, отображающим обстановку, сложившуюся на определенной территории, объекте, секторе, отрасли в результате ЧС, а также результаты оценки ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от ЧС, является **Акт комиссии по чрезвычайным ситуациям.**

Акт комиссии по чрезвычайным ситуациям:

- подписывается всеми членами комиссии и утверждается соответствующими председателями комиссий по чрезвычайным ситуациям;
- должен содержать в себе основную информацию о произошедшей ЧС, данные по оценке социально-экономического ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от ЧС, а также соответствующие заключения, выводы и предложения комиссии, по состоянию на период проведения оценки последствий ЧС.

дополняется необходимыми приложениями - соответствующими документами, табличными, списочными, справочными, фото, видео и другие материалами, подтверждающими / поясняющими обозначенную в Акте основную информацию.

Настоящее Методическое руководство регламентирует процесс проведения оценки ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению по каждой отдельно взятой чрезвычайной ситуации, независимо от её масштаба, характера проявления и степени тяжести.

Последовательное применение данного Методического руководства в конечном итоге позволяет определить / обобщить / систематизировать ущерб, убытки и потребности по реконструкции и восстановлению как любой отдельно взятой ЧС, так и в совокупности всех ЧС, произошедших на определённой территории, по отдельным отраслям, секторам, объектам или в целом по стране в разные промежутки времени (месяцы, кварталы, полугодия, годы и т.д.).

При этом, в каждом конкретном случае в зависимости от отрасли / сектора / объекта, фактический стоимостной размер ущерба, убытков и потребностей от ЧС определяется на основании ведомственных (отраслевых, секторальных) методик / инструкций / руководств по оценке ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от ЧС, которые, в случае необходимости, подлежат переработке с целью приведения их в соответствие с требованиями настоящего Методического руководства.

Настоящее Методическое руководство предназначено и рекомендуется для практического применения комиссиями по ЧС, специалистами - экспертами министерств, ведомств, государственных органов и организаций в качестве прикладного инструмента для прогнозирования возможных последствий от ЧС или количественной оценки произошедших ЧС, а также определения финансовых ресурсов, необходимых для обеспечения реконструкции и восстановления пострадавшей экономики;

Настоящее Методическое руководство может быть использовано в качестве:

- методического документа при прогнозировании \ мониторинге возможного ущерба, убытков и потребностей от ЧС в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Республики Таджикистан;
- рамочного методического документа для проведения укрупненных, ориентировочных оценок ущерба, убытков и потребностей от ЧС, которые могут быть применены при планировании и проведении мероприятий по предупреждению ЧС и ликвидации их последствий.

Для обобщения / объединения результатов оценки социально-экономического ущерба, убытков и потребностей от ЧС, выполненных отдельно по каждому объекту /сектору/отрасли, настоящее Методическое руководство рекомендует использовать

Сводную таблицу итогов оценки социально-экономического ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от чрезвычайной ситуации, образец которой представлен в Приложении № 1.

Сводная Таблица
итогов оценки социально-экономического ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению
от чрезвычайной ситуации (по состоянию на _____)

Раздел 1: Информация по классификации ЧС

Наименование показателя	Код строки	Единица измерения	Показатели
Классификация вида ЧС	1.2.	Наименование вида и характер проявления ЧС	<i>землетрясение</i>
Классификация степени тяжести ЧС	1.3.	Наименование степени тяжести ЧС	<i>региональное</i>
Дата возникновения ЧС	1.4.	Число, месяц, год, время, ч., мин.	
Место возникновения ЧС	1.5.	Наименование участка, квартала, села, аильного округа, поселка, города, района, области	
Общая площадь зоны ЧС	1.6.	кв. км.	
Дополнительная информация	1.7.		

Раздел 2: Информация по пострадавшим от ЧС

Наименование показателя <i>(все показатели формулируются в зависимости от сложившейся ситуации и по мере актуальной необходимости)</i>	Код строки	Единица измерения	Всего	из них:		
				мужчины	женщины	дети в возрасте от 0 до 16 лет
Погибло	2.1.	человек				
Пострадало (получили ущерб здоровью)	2.2.	человек				
из них :						
Лёгкая степень (Оказана первая медицинская помощь)	2.2.1.	человек				
Средняя степень (Оказывается медицинская помощь в больничных учреждениях)	2.2.2.	человек				
Тяжёлая степень (Госпитализированы)	2.2.3.	человек				

Раздел 4: Информация по ущербу, убыткам и потребностям от чрезвычайных ситуаций

Наименование показателя <i>(все показатели формулируются в зависимости от сложившейся ситуации и по мере актуальной необходимости)</i>		Размеры ущерба		Размеры убытков	Размеры потребностей от ЧС в стоимостном выражении-тысяч сомони		
		в физических величинах (домов, км, тонн, голов и т.д.)	в стоимостном выражении тыс. сомони	в стоимостном выражении тыс. сомони	по реконструкции ущерба с учётом «отстраивания лучше, устойчивее чем было»	по восстановлению убытков с учётом «отстраивания лучше, устойчивее чем было»	Итоговые потребности
Общая размеры ущерба, убытков и потребностей от ЧС							
из них по формам собственности:	Государственная						
	Муниципальная						
	Частная						
из них по секторам	Сектор: Жильё						
	из них по формам собственности:	Государственная					
		Муниципальная					
		Частная					
	Сектор: Сельское хозяйство						
	из них по формам собственности:	Государственная					
		Муниципальная					
		Частная					
	Сектор: Дорожное хозяйство						
	из них по формам собственности:	Государственная					
		Муниципальная					
		Частная					
	Сектор: Здравоохранение						
	из них по формам собственности:	Государственная					
		Муниципальная					
		Частная					
	Сектор: другие ...						

1.2. ЦЕЛИ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС

Оценка социально-экономического ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от ЧС необходима:

А) в краткосрочной перспективе:

- ◆ для определения ущерба и убытков, проведения анализа экономических потерь и других негативных социально-экономических последствий, которые включают в себя оценку возможного влияния ЧС на экономические показатели и временный макроэкономический дисбаланс, который может возникнуть, а также на временное сокращение занятости, снижение доходов и уровня материального благосостояния пострадавших граждан и домохозяйств;
- ◆ для определения государственных мероприятий, необходимых для экстренной ликвидации последствий ЧС, с целью уменьшения страданий населения и начала реконструкции и восстановления экономики.

1.2. ЦЕЛИ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС

Оценка социально-экономического ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от ЧС необходима:

Б) в средне - и долгосрочной перспективе:

- ◆ для определения потребностей в финансировании, необходимом для обеспечения полного восстановления экономических потерь и реконструкции объектов производственного и социального назначения на основе концепции **«отстаивания лучше, устойчивее, чем было»**;
- ◆ для определения степени воздействия в целом на экономику страны, ВВП, уровни экспорта, импорта, доходов, бедности и другие социально-экономические показатели;
- ◆ для инициирования, при необходимости и по решению Правительства РТ, процесса запроса и получения необходимой международной помощи, выходящей за рамки собственных возможностей страны.

Конечным результатом оценки является разработка и реализация Программ / Планов мероприятий по ликвидации последствий ЧС, реконструкции и восстановлению объектов производственного и социального назначения, пострадавших от бедствий, а также принятию мер по предупреждению / снижению риска бедствий, возможных на данной территории в будущем.

Оценку ущерба, убытков и потребностей от ЧС, в каждом конкретном случае, в зависимости от отрасли / сектора / объекта, должны осуществлять соответствующие Комиссии по ЧС, в состав которых входят или дополнительно назначаются должностные лица – специалисты-эксперты, способные на должном профессиональном уровне осуществить оценку и представить обоснованные результаты.

Рекомендуемый типовой перечень специалистов, требуемых для проведения оценки ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от ЧС представлен в Приложении № 2.

Рекомендуемый типовой перечень

специалистов-экспертов, требуемых для проведения оценки ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от ЧС по объектам / секторам / отраслям (выборочно)

Отрасль / Сектор / Объект	Требуемый специалист - эксперт
Растениеводство	Агроном
	Инженер-агроном или инженер-механизатор по с/х
	Экономист по сельскому хозяйству
Животноводство	Ветеринар
	Экономист по животноводству
Промышленность	Инженер-строитель или инженер-технолог
	Экономист по организации промышленного производства
Торговля	Инженер-строитель или архитектор
	Экономист по торговле
Туризм	Архитектор или инженер-строитель
	Экономист по туризму
Образование	Архитектор или инженер-строитель
	Социолог
	Экономист
Здравоохранение	Архитектор или инженер-строитель
	Врач
	Эпидемиолог
	Экономист

Рекомендуемый типовой перечень

специалистов-экспертов, требуемых для проведения оценки ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от ЧС по объектам / секторам / отраслям (выборочно)

Отрасль / Сектор / Объект	Требуемый специалист - эксперт
Жильё, строительство или недвижимость	Архитектор
	Инженер-строитель
	Экономист
Водоснабжение и канализация	Инженер-строитель
	Инженер-сантехник
	Экономист
Электроснабжение	Инженер-строитель
	Инженер-электротехник
	Экономист
Транспорт	Инженер-строитель
	Инженер железнодорожных путей сообщения
	Транспортный экономист
Связь	Инженер-строитель
	Инженер по связи
	Экономист
Макроэкономический анализ	Специалист в области макроэкономики
	Экономист по вопросам развития
	Статистики

1. ОСНОВЫ ОЦЕНКИ УЩЕРБА, УБЫТКОВ И ПОТРЕБНОСТЕЙ ОТ ЧС

1. ОСНОВЫ ОЦЕНКИ УЩЕРБА ОТ ЧС

Ущерб от ЧС (определение) – это возникшие в результате воздействия ЧС частичные или полные разрушения (утрата, повреждение) объектов производственного и социального назначения (материальных и иных ценностей).

Материальное значение ущерба от ЧС выражается в **восстановительной стоимости пострадавших от ЧС объектов** производственного и социального назначения

Восстановительная стоимость (определение) – это стоимость затрат, необходимых для воспроизводства точной копии частично или полностью разрушенных (утраченных, повреждённых) объектов производственного и социального назначения (материальных и иных ценностей) по действующим на момент возникновения ЧС рыночным ценам.

Объекты производственного и социального назначения: все виды товарно-материальных средств, движимого и недвижимого имущества, в том числе здания, сооружения, коммуникации, инфраструктура, технические средства, оборудование, складские и другие помещения, животные, продукты растениеводства, земельные и водные ресурсы.

Ущерб от ЧС возникает в процессе или сразу же после ЧС, и измеряется в физических величинах (дома, здания, мосты, дороги, транспорт, коммуникации, животные и т. д.)

Разъяснения и простейшие примеры оценки ущерба от ЧС
(в восстановительной стоимости):



Жилой дом после ЧС

www.ozodagon.com



Жилой дом до ЧС

Пример № 1: Материальное значение ущерба по данному жилому дому должна составить такую сумму денежных средств, за которую **можно заново отстроить / восстановить точную копию этого же жилого дома по действующим на момент возникновения ЧС рыночным ценам.**

Данный дом был построен без соблюдения СНиП, рыночная стоимость строительства дома на момент постройки 40 лет назад составляла около **50 тысяч сомони.**

Чтобы заново отстроить / восстановить точную копию данного жилого дома по действующим на момент возникновения ЧС рыночным ценам необходимо около **200 тыс. сомони**, что и составит по данному жилому дому ориентировочный **ущерб в восстановительной стоимости.**



Школа после ЧС



Школа до ЧС

Пример № 2:

Данная школа была построена «ашарным» методом, без соблюдения СНиП, рыночная стоимость строительства школы на момент постройки 40 лет назад составляла около **1,0 млн. сомони**.

Чтобы заново отстроить / восстановить точную копию этой же школы по действующим на момент возникновения ЧС рыночным ценам необходимо около **3,0 млн. сомони**, что и составит по данной школе ориентировочный **ущерб в восстановительной стоимости**.

2.2. ОСНОВЫ ОЦЕНКИ УБЫТКОВ ОТ ЧС

Убытки от ЧС (*определение*) – это негативные изменения в социально-экономической жизнедеятельности объектов производственного и социального назначения, возникающие в результате ЧС.

Материальное (стоимостное) значение убытков от ЧС выражается в существующих рыночных ценах.

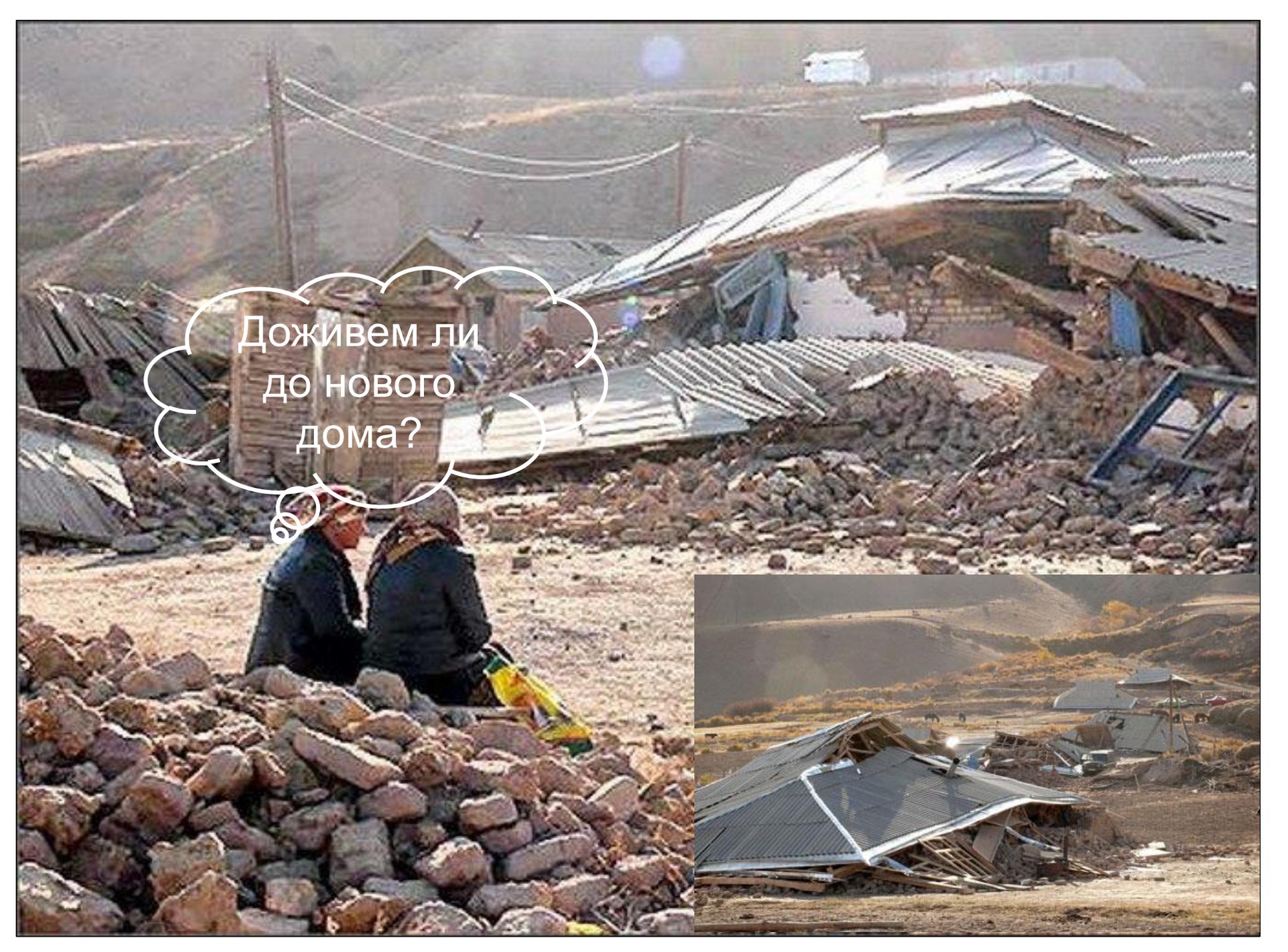
К типичным убыткам от ЧС относится:

- упущенная выгода из-за прекращения деятельности, сокращение объемов производства и продаж в производственных секторах (сельское хозяйство, животноводство, рыбное хозяйство, промышленность и торговля и т.д.);
- повышение производственных расходов и снижение уровня доходов за оказание услуг (образование, здравоохранение, водоснабжение, электроснабжение, транспорт, связь, туризм и т.д.);
- непредвиденные расходы, связанные с ликвидацией последствий ЧС, в том числе с оказанием гуманитарной помощи во время и после ЧС;
- изменения в объеме экономических потоков в результате ЧС.

Убытки от ЧС возникают вплоть до полного восстановления устойчивой социально-экономической жизнедеятельности – иногда, это может длиться на протяжении длительного периода.





A photograph showing a village with significant destruction. Buildings with corrugated metal roofs are partially collapsed, surrounded by large piles of rubble. In the foreground, two people are sitting on a pile of stones, looking at each other. A white thought bubble is overlaid on the scene, containing the text "Доживем ли до нового дома?".

Доживем ли
до нового
дома?





Разъяснения и простейшие примеры оценки убытков от ЧС:



Пример 1: Из-за схода оползня произошло крушение опоры высоковольтной линии 110 кВ, расположенного в горной труднодоступной местности.

Ущерб от ЧС около 400 тыс. сомони – это восстановительная стоимость опоры линии электропередачи 110 кВ).

Разъяснения и простейшие примеры оценки убытков от ЧС:



- *Из-за ЧС на 10 суток с 15 по 25 августа в разгар летнего сезона была полностью прекращена подача электроэнергии в расположенные в этой зоне пансионаты, дома отдыха и культурно-развлекательные учреждения.*
- *Комиссией по ЧС района, совместно с представителями заинтересованных сторон, были проанализированы все усреднённые данные по доходам и поступлениям налоговых отчислений по каждому дому отдыха за предыдущие годы именно за период с 15 по 25 августа.*
- *Полученные при этом данные должны браться за основу при определении размеров потери доходов по каждому объекту, а в итоге общего размера убытков по данной ЧС.*

Ориентировочные размеры убытков от ЧС составят около 2 млн. сомони.

(Потери доходов за 10 дней по домам отдыха).

Примерный расчет: $(10 \times 200 \times 100 \times 10)$

- ◆ **10 пансионатов** (закрытых из-за отсутствия электричества)
- ◆ **x 200 отдыхающих** (в каждом пансионате в день)
- ◆ **x 100 сомони** (средняя чистая прибыль (доход) от одного посетителя во время пребывания в доме отдыха)
- ◆ **x на 10 дней** (когда дома отдыха не работали из –за отсутствия электроэнергии).

Примечание: Потери общего дохода пострадавших домов отдыха уже включают другие убытки (например, компенсации клиентам, которым пришлось прервать свой отпуск, заработная плата обслуживающего персонала и т.д.).

Поэтому не требуется рассчитывать эти потери отдельно, так как это приведет к двойному учету.



Пример 2: После продолжительного ливневого дождя образовавшимся мощным селевым потоком было толстым слоем заилено грязекаменной массой **300 га** сельскохозяйственных угодий, расположенных в предгорной зоне и используемых крестьянскими хозяйствами под выращивание фасоли.

Данный участок пахотных земель стал полностью непригоден для севооборота **в течении 2 лет** до частичного восстановлению пригодности к посеву и плодородию, а также в течении последующих 2 лет – может быть пригоден для севооборота с снижением урожайности фасоли на 50%.

Общие убытки по данной ЧС ориентировочно составили 10 млн. сомони, в том числе:

- 1. Около 1 млн. сомони** - непредвиденные затраты на проведение комплекса агроулучшающих и других специальных работ по полному восстановлению пригодности к посеву и плодородию данных пахотных земель (это к примеру, а более точно могут определить специалисты-эксперты);
- 2. Около 6 млн. сомони** - потери доходов от полной потери запланированного урожая в течении двух лет до полного восстановления к посеву данных пахотных земель. (Расчёты: 300 га (площадь пострадавших от селей пахотных земель) x 1000 кг/га (средняя урожайность фасоли) x 10 сомони/кг (средняя рыночная стоимость 1 кг фасоли) x 2 года (потеря урожая двух лет));
- 3. Около 3 млн. сомов** - потери доходов от частичной потери (на 50%) урожая в течении, к примеру, ещё двух лет до полного восстановления плодородия данных пахотных земель (Расчёты: 300 га (площадь пострадавших от селей пахотных земель) x 500 кг/га (средняя урожайность фасоли после снижения урожайности на 50%) x 10 сомов/кг (средняя рыночная стоимость 1 кг фасоли) x 2 (потеря урожая двух лет)).



Пример № 3: Наводнения, вызванные ледяным затором на реке возле рынка. Подвал и первый этаж одного из зданий были полностью затоплены наводнением.

В подвале хранилось **150 тонн муки**. На первом этаже располагались **3 точки** продажи компьютеров и **7 точек** продажи сотовых телефонов, где хранились **100 компьютеров**, **50 ноутбуков** и **500 различных единиц мобильных телефонов**, которые были затоплены водой.

Кроме того, вследствие наводнения **30 торговых точек** оставались закрытыми в течение **15 дней**.

Для ликвидации ледяного затора и пропуска воды были использованы рабочие - **100 человек**, **2 спецавтотранспорта** для откачки воды и **5 автосамосвалов**

Приблизительный ущерб от ЧС составляет – 2,4 млн. сомони.

(Восстановительная стоимость товаров, уничтоженных из-за затопления водой (рассчитывается по существующим на тот период оптовым рыночным ценам, оплачиваемым владельцами торговых точек)

Расчеты:

Мука – 150 тыс. сомони (150 тонн по 1 000 сомони за тонну) + **Компьютеры - 1 млн. сомони** (100 ед. x 10 тыс. сомони) + **Ноутбуки - 1 млн. сомони** (50 ноутбуков x 20 тыс. сомони за ноутбук) + **Сотовые телефоны - 250 тыс. сомони** (500 сотовых телефонов по 500 сомони).

Приблизительная сумма убытков от ЧС – составляет 950 тыс. сомони.

1. Около 50 тыс. сомони - непредвиденные расходы, связанные с очисткой и другими работами для полного восстановления затопленных водой помещений рынка, в том числе заработная плата для 100 дополнительно нанятых людей + эксплуатационные расходы по использованию специального автотранспорта.

2. Около – 900 тыс. сомони - потери доходов от продаж в течение 15 дней для всех магазинов, которые были закрыты.

Расчеты: Всего 30 торговых точек (неработающие и терпящие убытки из-за ЧС) x 10 000 сомони (средний объем продаж в магазине в день) x 15 дней закрытия x 20% (средний размер чистой прибыли от общего объёма продаж).

2.3 ОСНОВЫ ОЦЕНКИ ПОТРЕБНОСТЕЙ ПО РЕКОНСТРУКЦИИ И ВОССТАНОВЛЕНИЮ ОТ ЧС

Потребности от ЧС (определение) - это потребности в стоимостном выражении, необходимые для реконструкции и восстановления объектов производственного и социального назначения, пострадавших в результате ЧС, с обязательным соблюдением концепции **«отстраивания лучше, устойчивее чем было»**.

Концепция «Отстраивания лучше, устойчивее чем было» - означает, что объекты, пострадавшие от ЧС, должны реконструироваться / восстанавливаться, с учётом обеспечения их последующей максимальной устойчивости к возможным в будущем бедствиям, то есть они должны соответствовать современным требованиям, быть улучшенного качества, с применением инновационных технологий, мер по смягчению риска бедствий и, в некоторых случаях, возможен перенос стратегических объектов в более безопасные районы.

Материальное (стоимостное) значение потребностей от ЧС выражается в существующих рыночных ценах.

От оценки ущерба и убытков – к оценке общих потребностей от ЧС

ЧС

Ущерб от ЧС

Ущерб от ЧС (определение) – это возникшие в результате воздействия ЧС частичные или полные разрушения (утрата, повреждение) объектов производственного и социального назначения (материальных и иных ценностей).

Убытки от ЧС

Убытки от ЧС (определение) – это негативные изменения в социально-экономической жизнедеятельности объектов производственного и социального назначения, возникающие в результате ЧС.

Потребности по реконструкции

Данные **Ущерба от ЧС** в физическом и стоимостном выражении используются для **оценки потребностей по реконструкции** частично или полностью разрушенных в результате воздействия ЧС объектов производственного и социального назначения.

Потребности по восстановлению

Данные **Убытков от ЧС** в материальном (стоимостном) выражении используются для определения размеров финансирования, необходимого для **восстановления** устойчивой социально-экономической жизнедеятельности объектов производственного и социального назначения, пострадавших в результате ЧС.

Оценка **потребностей в реконструкции Ущерба от ЧС и восстановления Убытков от ЧС** осуществляется на основе обязательного применения концепции **«отстраивания лучше, устойчивее чем было»**

В том случае, если на реконструкцию или восстановление требуется более одного года, необходимо применять соответствующие меры для учета последствий многолетней инфляции.

Данные о размерах **ущерба от ЧС** необходимы и используются для оценки потребностей размеров финансирования, необходимого **на реконструкцию** частично или полностью разрушенных в результате воздействия ЧС объектов производственного и социального назначения.

Данные о размерах производственных **убытков от ЧС** и их территориальном, временном и секторальном распределении необходимы и используются для оценки потребностей размеров финансирования, необходимого **для восстановления** как устойчивой социально-экономической жизнедеятельности объектов производственного и социального назначения, пострадавших в результате ЧС, так и экономики в целом.

Оценка потребностей в финансировании для обеспечения полного восстановления и реконструкции после ЧС:

- ✓ опирается на **объективную и достоверную количественную оценку производственных потерь и разрушения материальных активов**
- ✓ с разбивкой на географические районы и секторы хозяйственной деятельности, с сосредоточением на конкретных группах / слоях пострадавшего населения.

Потребности в восстановлении и реконструкции **оцениваются как для государственного, так и для частного сектора**, поскольку ЧС затрагивают все общество и всю экономику в целом, в силу чего все эти сектора будут нуждаться в финансировании.

Результаты оценки потребностей, возникающих в связи с чрезвычайной ситуацией

Используются
для:

определения и выбора вариантов для преодоления
последствий ЧС

своевременной разработки Программ и Планов
преодоления последствий ЧС

для мобилизации дополнительных международных
ресурсов, необходимых для устранения последствий ЧС

ЧС

Комиссии по Гражданской защите
должностные лица – специалисты-эксперты

проводят

оценку

Ущерба от ЧС

Убытков от ЧС

Потребностей в реконструкции или восстановлении от ЧС на
основе концепции **«отстраивания лучше, устойчивее чем было»**



Разработка и реализация Программ /
Планов мероприятий по ликвидации
последствий ЧС, реконструкции и
восстановлению

Принятие мер по предупреждению /
снижению риска бедствий, возможных на
данной территории в будущем.

2.4. ОСОБЕННОСТИ ОЦЕНКИ ПОТРЕБНОСТЕЙ В РЕКОНСТРУКЦИИ ОТ ЧС

Потребности в реконструкции от ЧС состоят из общей стоимости ущерба от ЧС и затрат на реконструкцию объектов производственного и социального назначения, в соответствии с концепцией *«отстраивания лучше, устойчивее чем было»*

Материальное (стоимостное) значение потребностей в реконструкции от ЧС выражается в существующих рыночных ценах.

Потребности в реконструкции = Размеры ущерба + Стоимость (Улучшение качества + Технологическая модернизация + Перенос, по необходимости + Особенности снижения риска стихийных бедствий + Многолетняя инфляция)

Рисунок 3.1 Процесс оценки потребностей в реконструкции



Потребности в реконструкции от ЧС одного объекта
можно оценить с применением простейшей
математической модели:

$$\mathbf{ПРк = СУщ + СУс + СТу + СИн,}$$

где:

ПРк – Потребности в реконструкции;

СУщ – Стоимость ущерба от ЧС;

СУс – Стоимость повышения устойчивости;

СТу – Стоимость технологических улучшений;

СИн – Стоимость инфляции.

Общие потребности в реконструкции по ЧС в целом, где полному или частичному разрушению подверглось значительное количество объектов, относящихся к различным секторам /отраслям, можно оценить с применением простейшей математической модели:

$$\mathbf{ОПР_k = СРЖл + СРДх + СРСх + СРВх + СРОб + СРЗх + СРДс}$$

и так далее, где:

ОПР_к – Общие потребности в реконструкции по ЧС;

СРЖл – Стоимость реконструкции объектов жилищного сектора;

СРДх – Стоимость реконструкции объектов дорожного хозяйства;

СРСх – Стоимость реконструкции объектов сектора сельское хозяйство;

СРВх – Стоимость реконструкции объектов водного хозяйства;

СРОб - Стоимость реконструкции объектов сектора образования;

СРЗх - Стоимость реконструкции объектов сектора здравоохранения;

СРДс - Стоимость реконструкции объектов других секторов/отраслей.

Разъяснения и простейшие примеры оценки потребностей в реконструкции от ЧС:



Пример 1: Жилой дом после ЧС

100 тыс. сомони - рыночная стоимость дома на момент постройки 40 лет назад.

Жилой дом до ЧС

Ущерб от ЧС – 200 тыс. сомони - это восстановительная стоимость разрушенного от ЧС дома (в том же виде и в ценах на момент ЧС).
Но такой жилой дом не будет устойчив к бедствиям.

Новый жилой дом после «отстраивания лучше, устойчивее чем было»

Потребность в средствах на реконструкцию устойчивого к бедствиям дома с учётом концепции «отстраивания лучше, устойчивее чем было» – 500 тыс. сомони.

Разъяснения и простейшие примеры оценки потребностей в реконструкции от ЧС:



Пример 2: Школа после ЧС	Школа до ЧС	Школа после «отстраивания лучше, устойчивее чем было»
<p>1 млн. сомони - Рыночная стоимость строительства школы на момент постройки 40 лет назад</p>	<p>Ущерб от ЧС – 3 млн. сомони - это восстановительная стоимость разрушенной от ЧС школы (в том же виде и в ценах на момент ЧС), но школа не будет устойчивой к бедствиям.</p>	<p>Потребность в реконструкции – строительстве современной и устойчивой к бедствиям школы с учётом концепции «отстраивания лучше, устойчивее чем было» – 30,0 млн. сомов</p>

Разъяснения и простейшие примеры оценки потребностей в реконструкции от ЧС:



Пример 3: Мост после ЧС	Мост до ЧС	Мост после «отстраивания лучше, устойчивее чем было»
<p>Остаточная стоимость – 3,0 млн. сомони.</p> <p>Балансовая стоимость – 4,0 млн. сомони.</p>	<p>Ущерб от ЧС - 10,0 млн. сомони - это восстановительная стоимость разрушенного от ЧС моста (в том же виде и в ценах на момент ЧС), но мост не будет устойчивым к бедствиям.</p>	<p>Потребность в реконструкции – строительстве нового, устойчивого к бедствиям моста с учётом концепции «отстраивания лучше, устойчивее чем было» – 25 млн. сомони.</p>

2.5. ОСОБЕННОСТИ ОЦЕНКИ ПОТРЕБНОСТЕЙ В ВОССТАНОВЛЕНИИ ОТ ЧС

Потребности в восстановлении от ЧС состоят из общей стоимости убытков от ЧС и затрат на восстановление устойчивой социально-экономической жизнедеятельности объектов производственного и социального назначения, в соответствии с концепцией *«отстраивания лучше, устойчивее чем было»*.

Материальное (стоимостное) значение потребностей в восстановлении от ЧС **выражается в существующих рыночных ценах.**

Опираясь на результаты анализа последствий ЧС на макроэкономическом уровне, ввиду производственных убытков в каждом секторе, можно произвести оценку как краткосрочных, так и средне и долгосрочных восстановительных мер, в зависимости от приоритетов.

Рисунок 2.1 Процесс оценки потребностей в восстановлении после стихийного бедствия



Потребности в восстановлении устойчивой социально-экономической жизнедеятельности объекта можно оценить с применением простейшей математической модели:

$$\mathbf{ПВс = СУб + СЛп,}$$

где:

ПВс – Потребности в восстановлении;

СУб – Стоимость убытка;

СГ – Стоимость ликвидации последствий до полного восстановления устойчивой социально-экономической жизнедеятельности объекта.

Общие потребности в восстановлении устойчивой социально-экономической жизнедеятельности по ЧС в целом, если подверглись убыткам значительное количество объектов, относящихся к различным секторам/отраслям, можно оценить с применением простейшей математической модели:

$$\mathbf{ОПВс = СВЖл + СВДх + СВСх + СВВх + СВОб + СВЗх \dots}$$

и так далее, где:

ОПВс – Общие потребности в восстановлении по ЧС;

СВЖл – Стоимость в восстановлении объектов жилищного сектора;

СВДх – Стоимость в восстановлении объектов дорожного хозяйства;

СВСх – Стоимость в восстановлении объектов сектора сельское хозяйство;

СВВх – Стоимость в восстановлении объектов водного хозяйства;

СВОб - Стоимость в восстановлении объектов сектора образования;

СВЗх - Стоимость в восстановлении объектов сектора здравоохранения и так далее

2.6. ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ СБОРА И ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ ПО ОЦЕНКЕ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС

Порядок организации сбора, обработки, обмена и предоставления информации по оценке ущерба, убытков и потребностей от ЧС основывается на принципе оценки по отдельным секторам **«от самого малого / простого к более масштабному / сложному»**.

Это означает, что весь процесс оценки ущерба, убытков и потребностей от ЧС в обязательном порядке должен начинаться **в отдельности по секторам от самых малых / единичных объектов производственного и социального назначения**, число которых может быть от нескольких единиц при малых / незначительных ЧС - до десятка / сотни, тысяч при масштабных / крупномасштабных ЧС.

При соблюдении данного принципа по результатам оценки ущерба, убытков и потребностей от ЧС, в конечном итоге можно будет получить **данные ущерба, убытков и потребностей по каждой единичной ЧС, а также совокупные от всех ЧС**, произошедших на определённой территории или в целом по стране, с распределением по отдельным отраслям / секторам / ведомственной принадлежности / видам собственности и так далее в разные промежутки времени (месяцы, кварталы, полугодия, годы).

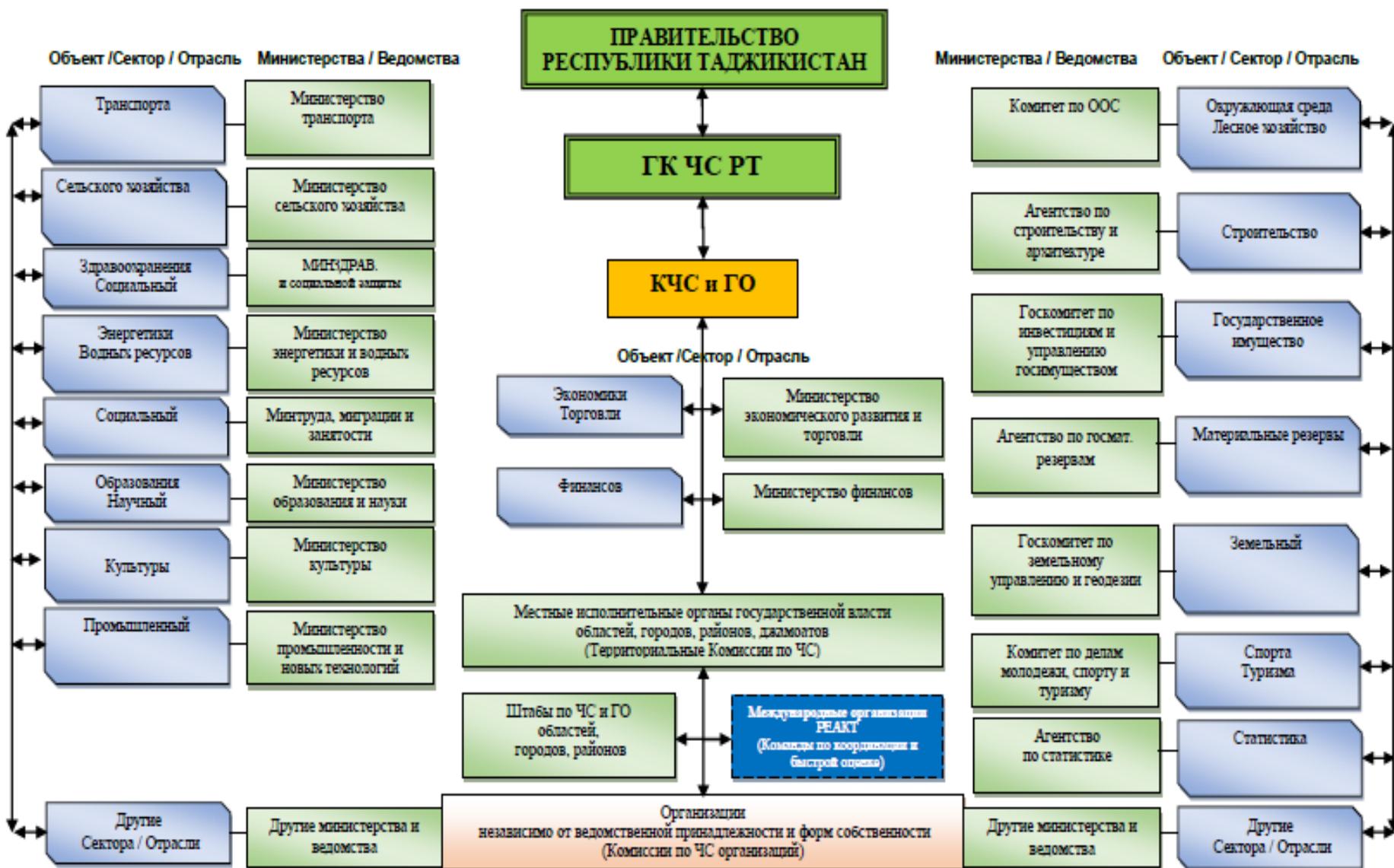
ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ СБОРА И ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ ПО ОЦЕНКЕ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС

В случаях возникновения крупномасштабной ЧС с катастрофическими последствиями, в целях максимального сокращения сроков принятия мер по реконструкции и восстановлению, определения и получения необходимой международной помощи, выходящей за рамки собственных возможностей, общая оценка ущерба, убытков и потребностей от ЧС может проводиться по отдельным секторам / отраслям по укрупнённым показателям по группам объектов производственного и социального назначения в физических величинах. и обобщенных стоимостных выражениях.

Для наглядного отображения / систематизации итогов оценки по отдельным секторам «от самого малого / к более масштабному / сложному / страновому уровню», настоящая Методика рекомендует использовать Структурную схему сбора и представления информации по оценке ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от чрезвычайных ситуаций в Республике Таджикистан, образец которой представлен в Приложении № 3.

СТРУКТУРНАЯ СХЕМА

организации сбора и предоставления информации по оценке ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от чрезвычайных ситуаций в Республике Таджикистан



3. ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС ПО ОБЪЕКТАМ / СЕКТОРАМ

3.1. ОБЩАЯ ПРОЦЕДУРА ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ ПО ОТДЕЛЬНЫМ ОБЪЕКТАМ / СЕКТОРАМ

Настоящее Методическое руководство предусматривает, что вся процедура проведения оценки ущерба, убытков и потребностей от ЧС по отдельным объектам / секторам условно можно подразделить на **шесть основных этапов**, а именно:

1 этап - Определение / уточнение базового уровня состояния оцениваемых объектов/ секторов до возникновения ЧС (база данных должна создаваться заблаговременно и уточняться в процессе проведения оценки)	Поэтапная процедура проведения оценки ущерба, убытков и потребностей от ЧС по объектам \ секторам
2 этап – Организация наблюдения за развитием ситуации во время ЧС, подготовка и представление прогнозных данных по ожидаемым размерам ущерба, убытков и потребностей от ЧС	
3 этап – Проведение оценки ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от ЧС отдельно по каждому объекту / сектору	
4 этап - Проведение общей оценки ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от ЧС по объектам / секторам	
5 этап - Проведение оценки влияния ЧС на социально-экономическое положение объектов/ секторов, пострадавших от ЧС. (в том числе, на занятость и доходы на уровне отдельных граждан / домохозяйств)	
6 этап - Проведение общей оценки макроэкономических последствий ЧС в целом на объекты / сектора и экономику страны в целом	

Прежде чем оценивать ущерб, убытки и потребности от ЧС необходимо знать, что собой представляли или в каком исходном состоянии и условиях находились сектора / объекты, оказавшиеся в зонах бедствия до возникновения ЧС.

Таким образом, возникает необходимость в базе исходных данных, которая должна создаваться заблаговременно и уточняться в процессе проведения оценки.

База исходных данных должна состоять из трёх основных комплектов данных:

- А) Базовые исходные данные по объектам / физическим активам производственного и социального назначения.**
- Б) Базовые данные о предоставлении основных услуг.**
- В) Базовые данные об объемах продукции и продажах.**

А) Базовые исходные данные по объектам / физическим активам производственного и социального назначения. .

- ✓ Эта база исходных данных должна в основном состоять из данных о количестве и видах жилья, количестве и типах образовательных и медицинских учреждений, площадях орошаемых сельскохозяйственных земель, количестве и мощности объектов электроснабжения, водоснабжения и канализационных систем, протяженности и типах дорог и т.д.
- ✓ В некоторых секторах такие базовые данные также должны включать в себя данные о существующих объектах в прилегающих районах, которые могут быть временно использованы для предоставления необходимых услуг на пострадавшей территории.

Б) Базовые данные о предоставлении основных услуг.

- ✓ Эта база исходных данных должна состоять из данных о предоставлении базовых услуг в обычных условиях в отсутствие ЧС, включая, например, доступ к услугам образования (процентное соотношение детей, посещающих школы) и здравоохранения (охват населения бесплатным или платным медицинским уходом) и других.

В) Базовые данные об объемах продукции и продажах.

- ✓ Эта база исходных данных должна состоять из показателей осуществления всех видов экономической деятельности, которые были запланированы до бедствия на текущий и последующие годы.
- ✓ Это измеряется в объемах и стоимости производства и продажи товаров и услуг и т.п.
- ✓ Примеры необходимой информации включают в себя: календарь сельскохозяйственных и производственных мероприятий, стоимость объема производства и продаж в других секторах, объем и стоимость основных услуг (в области электричества, водоснабжения и санитарии, транспорта и коммуникаций).

- При определении / уточнении базового уровня состояния оцениваемых объектов до возникновения ЧС настоящее Методическое руководство рекомендует опираться на данные, которые заблаговременно заложены в соответствующих разделах территориальных и ведомственных Планов гражданской обороны на мирное время / Планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС.
- При возникновении ЧС необходимо принимать меры по организации наблюдения за развитием ситуации во время ЧС, а также проводить прогнозирование ожидаемых размеров ущерба, убытков и потребностей от ЧС.
- Целью данного мероприятия является определение того, как каждый сектор будет вести себя на временной основе после бедствия или до того, как будут предприняты меры восстановления и реконструкции. Данная информация необходима для определения рамок временного функционирования пострадавшей экономики после ЧС.

Следующие сведения необходимы для определения временного функционирования пострадавшей экономики и общества после бедствия:

- ✓ период времени, требуемый для реконструкции разрушенных объектов производственного и социального назначения;
- ✓ временная схема и расходы на восстановление доступа к социальным услугам;
- ✓ временная схема и расходы на возобновление производства товаров и услуг.

При организации наблюдения за развитием ситуации во время ЧС, подготовке и представлении прогнозных данных по ожидаемым размерам ущерба, убытков и потребностей от ЧС, настоящее Методическое руководство рекомендует опираться на данные, которые заблаговременно заложены в соответствующих разделах территориальных и ведомственных **Планов гражданской обороны на мирное время / Планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС.**

Оценка ущерба и убытков по каждому сектору производится посредством сопоставления ситуации, существовавшей до бедствия, с ситуацией, сложившейся после бедствия.

Для определения общего масштаба последствий ЧС в материальном исчислении, во избежание возникновения возможных пробелов или двойного учета при проведении оценки, необходимо учитывать ущерб и убытки во всех пострадавших секторах. При оценке убытков необходимо учитывать все взаимосвязи между секторами.

В сводной таблице итогов оценки ущерба, убытков и потребностей от ЧС, а также в таблицах итогов оценки ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от ЧС по секторам (по возможности) в качестве одних из главных показателей должны быть введены нижеследующие показатели:

А) По формам собственности: - частная, - государственная, - муниципальная (органов местного самоуправления);

Б) По степеням разрушений: - 1 степень (Легкие повреждения), 2 степень (Умеренные повреждения), - 3 степень (Тяжелые повреждения), - 4 степень (Разрушения), 5 степень (Обвал или полные разрушения).

В настоящем Методическом руководстве, в связи с широким многообразием различных секторов, в качестве примера, приведены особенности проведения оценки последствий от ЧС только по отдельным, наиболее типичным секторам производственного и социального назначения.

3.2. ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ В СЕКТОРЕ «ЖИЛЬЁ»



- ✓ **Сектор «Жильё»** включает в себя все виды жилых зданий, в которых на постоянной или временной основе массово проживает основное население. Это включает в себя отдельные жилые объекты в городских и сельских районах, а также многоквартирные жилые дома.

- ✓ Все базовые и подробные данные по жилищному фонду в разрезе республика и до областей / городов / районов / сельских джамоатов доступны и имеются в соответствующих государственных органах и сельских джамоатах.

- ✓ Национальным Статистическим Комитетом РТ ведётся статистический учёт всех видов жилых зданий путём периодического проведения переписи жилищного фонда (все базовые данные в разрезе по республике и до областей / районов доступны и имеются во всех территориальных структурных подразделениях Агентства по статистике РТ).

Ущерб от ЧС в секторе «Жильё» - это возникшие в результате ЧС различные степени разрушения (утрата, повреждение) индивидуальных и многоквартирных жилых домов, а также других объектов, относящихся к сектору «Жильё».

Ущерб от ЧС в секторе «Жильё» возникает в процессе или сразу же после ЧС, измеряется в физических величинах – количество индивидуальных и многоквартирных домов или квадратных метров жилья.

Материальное значение ущерба от ЧС полностью или частично разрушенных жилых домов выражается не в остаточной или балансовой стоимости, а **в восстановительной стоимости этих объектов**, в тех рыночных ценах, которые существовали непосредственно перед ЧС.

Сумма ущерба от утраты, повреждения товарно-материальных ценностей, находящихся в пострадавших жилых объектах, также подлежит оценке и должна быть включена в общую сумму нанесённого ущерба от ЧС. Она включает в себя такие элементы как бытовая техника, мебель и другое имущество, которые пострадали от ЧС.

Убытки от ЧС в секторе «Жильё» - это негативные изменения в социально-экономической жизнедеятельности владельцев жилья, возникшие в результате ЧС.

Убытки от ЧС в секторе «Жильё» возникают вплоть до полного восстановления индивидуальных и многоквартирных жилых домов – в некоторых случаях, это может длиться на протяжении длительного периода.

Материальное (стоимостное) значение убытков от ЧС в секторе «Жильё» выражается в существующих рыночных ценах.

Убытки от ЧС в данном секторе обычно связаны с расходами на обеспечение временного жилья после бедствия, другими непредвиденными расходами и снижением доходов от сдачи жилья в аренду.

Следующие категории **убытков от ЧС** могут быть включены в жилищный сектор (могут быть применимы в зависимости от ситуации):

- **Расходы на обеспечение временным жильем пострадавшего от ЧС (отставшего без крова), населения, включая расходы на некоторый период времени на:**
 - аренду помещений / участков земли для пунктов приёма пострадавших;
 - обеспечение мебелью, постельными принадлежностями, коммунальные услуги (вода, электричество, туалеты и другие);
 - в некоторых случаях, транспортные услуги для перевозки пострадавших и материальных ценностей;
 - обеспечение продуктами питания (горячим питанием), возможно одеждой и т.д.;

- **Расходы на снос и вывоз строительного мусора разрушенных домов;**

- **Расходы на удаление грязи и очистку домов, в случае наводнений и селей;**

- **Расходы на возведение временных дорог, мостов и так далее.**

Потребности от ЧС в секторе «Жильё» состоят из потребностей в реконструкции индивидуальных и многоквартирных жилых домов полностью или частично разрушенных бедствиями, а также потребностей в восстановлении устойчивой социально-экономической жизнедеятельности собственников жилья, в соответствии с концепцией ***«отстраивания лучше, устойчивее чем было»***.

Оценка потребностей в финансировании для обеспечения полного восстановления и реконструкции жилья после ЧС опирается на **объективную и достоверную количественную оценку ущерба и убытков от ЧС в секторе «Жильё»**, с сосредоточением на конкретных группах / слоях населения-собственников жилья.

Для обобщения / объединения результатов оценки социально-экономического ущерба, убытков и потребностей от ЧС, выполненных по сектору «Жильё», рекомендуется использовать **Таблицу итогов оценки ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от чрезвычайной ситуации по сектору «Жильё»**, образец которой представлен в **Приложении № 4**.

Таблица

итогов оценки ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от ЧС по сектору «Жильё»

Наименование показателя <i>(все показатели формулируются в зависимости от сложившейся ситуации и по мере актуальной необходимости)</i>		Размеры ущерба		Размеры убытков	Размеры потребностей от ЧС в стоимостном выражении-тыс. сомони		
		в физических величинах (домов, кв. метров и так далее)	в стоимостном выражении тыс. сомони	в стоимостном выражении тыс. сомони	по реконструкции ущерба с учётом «отстраивания лучше, устойчивее чем было»	по восстановлению убытков с учётом «отстраивания лучше, устойчивее чем было»	Итоговые потребности
Итого по сектору: «Жильё»							
из них по формам собственности:		Государственная					
		Муниципальная					
		Частная					
из них по типу жилья :	Индивидуальные жилые дома						
	из них по формам собственности:	Государственная					
		Муниципальная					
		Частная					
	Многоквартирные жилые дома						
	из них по формам собственности:	Государственная					
		Муниципальная					
		Частная					
Другие виды жилья (при необходимости)							

3.3. ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС В СЕКТОРЕ «СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО»

Необходимые базовые и подробные данные по сектору **«Сельское хозяйство»** в разрезе по республике и до областей / районов / сельских джамоатов доступны и имеются во всех структурных подразделениях Агентства по статистике, соответствующих государственных органах, а также и сельских джамоатах.

Ущерб от ЧС по сектору «Сельское хозяйство» - это возникшие в результате ЧС полная или частичная потеря (уничтожение) существующих на пострадавшей территории объектов растениеводства, животноводства, лесного и рыбного хозяйства, а также других объектов, относящихся к сектору «Сельское хозяйство».

Ущерб от ЧС по сектору «Сельское хозяйство» возникает в процессе или сразу же после ЧС, и измеряется в физических величинах (гектарах сельхозугодий (с указанием наименования сельхозкультур), голов (с указанием вида животных) и так далее).

Материальное значение ущерба от ЧС полностью или частично уничтоженных сельскохозяйственных объектов выражается **в восстановительной стоимости этих объектов**, в тех ценах, которые существовали непосредственно перед ЧС.

К примеру, **ущерб от ЧС в подсекторе Растениеводство (включая Садоводство)** – это полное или частичное уничтожение существующих на пострадавшей территории сельскохозяйственных угодий, садов, посевов сельскохозяйственных и других культур, пастбищ и других сельскохозяйственных объектов.

Ущерб от ЧС в подсекторе Животноводство - это увечье или гибель, падеж скота и других видов животных.

Ущерб от ЧС в подсекторе Лесное хозяйство – это полное или частичное уничтожение (повреждение) существующих на пострадавшей территории объектов лесного хозяйства, которое включает в себя в основном производство «леса на корню», добычу и сбор дикорастущих лесопродуктов и другое, включая заповедные зоны и природные парки.

К типичным видам ущерба от ЧС в секторе «Сельское хозяйство» можно отнести:

- ущерб от ЧС сельскохозяйственным землям (например, эрозия почв, отложения);
- ущерб от ЧС искусственным насаждениям (плодовым деревьям и лесам);
- ущерб от ЧС культурам на корню (растениеводство) в текущем сезоне;
- ущерб от ЧС в результате падежа или увечья скота от ЧС;
- ущерб от ЧС запасам средств сельскохозяйственного производства, таких как семена, удобрения и т.д., поврежденным из-за стихийного бедствия;
- ущерб от ЧС складам и другим объектам, таким как хозпостройки и кошары;
- ущерб от ЧС сельскохозяйственной технике и оборудованию;
- ущерб от ЧС сенокосным угодьям и пастбищам и т.д.

Убытки от ЧС по сектору «Сельское хозяйство» - негативные изменения в социально-экономической жизнедеятельности владельцев сельскохозяйственных объектов, возникшие в результате полных или частичных потерь объектов растениеводства, животноводства, лесного и рыбного хозяйства, а также других объектов, относящихся к сектору «Сельское хозяйство».

Убытки от ЧС по сектору «Сельское хозяйство» возникают вплоть до полного восстановления объектов растениеводства, животноводства, лесного и рыбного хозяйства, а также других объектов, относящихся к сектору «Сельское хозяйство» – в некоторых случаях, это может длиться на протяжении длительного периода.

Материальное (стоимостное) значение убытков от ЧС по сектору «Сельское хозяйство» выражается в существующих рыночных ценах.

К типичным убыткам от ЧС по сектору «Сельское хозяйство» можно отнести:

- спад производства в будущих сезонах для сельскохозяйственных культур, садоводства, животноводства, лесного хозяйства и рыболовства (в связи со снижением производства и урожая из-за последствий ЧС). Это приведет к снижению доходов сельхозпроизводителей;
- снижение уровня доходов сельхозпроизводителей из-за потери урожая растениеводства, садоводства, увечья / падежа скота и других видов животных, потери продукции от «леса на корню», добычи и сбора дикорастущих лесопродуктов, потери улова рыбы и так далее;
- затраты на проведение комплекса агромелиоративных других специальных работ по восстановлению пострадавших от ЧС объектов растениеводства, животноводства, лесного и рыбного хозяйства, а также других объектов, относящихся к сектору «Сельское хозяйство»;

К типичным убыткам от ЧС по сектору «Сельское хозяйство» можно отнести:

- более высокие затраты на производство, включая расходы на подготовку земли, стоимость ресурсов, таких как вода, семена, удобрения, пестициды, сельскохозяйственный труд и так далее;
- более высокие расходы на содержание животных, включая более высокие ветеринарные расходы;
- затраты на приобретение кормов для животных, пока запасы не восстановятся до уровня, существовавшего до ЧС;
- непредвиденные расходы из-за ЧС, в том числе на оказание гуманитарной помощи во время и после ЧС.

Потребности от ЧС в секторе «Сельское хозяйство» - состоят из потребностей в реконструкции разрушенных в результате ЧС объектов растениеводства, животноводства, лесного и рыбного хозяйства, а также других объектов данного сектора, полностью или частично разрушенных бедствиями, а также потребностей в восстановлении их устойчивой социально-экономической жизнедеятельности, в соответствии с концепцией **«отстраивания лучше, устойчивее чем было»**.

Материальное (стоимостное) значение потребностей от ЧС в секторе «Сельское хозяйство» выражается в существующих рыночных ценах.

Для обобщения / объединения результатов оценки социально-экономического ущерба, убытков и потребностей от ЧС, выполненных отдельно по сектору «Сельское хозяйство», рекомендуется использовать **Таблицу итогов оценки ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от чрезвычайной ситуации по сектору «Сельское хозяйство»**, образец которой представлен в Приложении № 5.

Таблица

итогов оценки ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от ЧС по сектору «Сельское хозяйство»

Наименование показателя (все показатели формулируются в зависимости от сложившейся ситуации и по мере актуальной необходимости)		Размеры ущерба		Размеры убытков	Размеры потребностей от ЧС в стоимостном выражении-тыс. сомони		
		в физических величинах (Га, тонн, голов и так далее.)	в стоимостном выражении тыс. сомони	в стоимостном выражении тыс. сомони	по реконструкции ущерба с учётом «отстаивания лучше, устойчивее чем было»	по восстановлению убытков с учётом «отстаивания лучше, устойчивее чем было»	Итоговые потребности
Итого по сектору: «Сельское хозяйство»							
из них по формам собственности:		Государственная					
		Муниципальная					
		Частная					
из них:	Растениеводство						
	из них по формам собственности:	Государственная					
		Муниципальная					
		Частная					
	Из них по видам сельхоз культур:	Пшеница					
		Хлопок					
		Овощи					
		Люцерна					
		Картофель					
		Пастбища					
		Другие					
	Животноводство						
	из них по формам собственности:	Государственная					
		Муниципальная					
		Частная					
	Из них по видам животных:	Коровы					
		Овцы					
		Лошади					
		Козы					
		Другие					
	Лесное хозяйство						
	из них по формам собственности:	Государственная					
		Муниципальная					
Частная							
Из них по видам лесов:	Орехо-плодовые						
	Хвойно-еловые						
	Арчевые						
	Пойменные						
	Другие						
Другие подсектора и так далее.....							

3.4. ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС В СЕКТОРЕ «ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО»

Сектор «Дорожное хозяйство» в основном включает в себя все виды дорог, мостов, придорожных водопропускных и другие сооружений.

Ущерб от ЧС в секторе «Дорожное хозяйство» - это возникшие в результате ЧС частичные или полные разрушения дорог, мостов, придорожных водопропускных и других сооружений, а также других объектов, относящихся к сектору «Дорожное хозяйство».

Ущерб от ЧС дорогам, мостам, придорожным водопропускным и другим сооружениям возникает в процессе или сразу же после ЧС, измеряется в физических величинах – километрах автодорог, единицах мостов, водопропускных и других сооружений.

Материальное значение ущерба от ЧС полностью или частично разрушенных дорог, мостов, придорожных водопропускных и других сооружений выражается не в остаточной или балансовой стоимости, а в **восстановительной стоимости этих объектов**, в тех ценах, которые существовали непосредственно перед ЧС.

Убытки от ЧС в секторе «Дорожное хозяйство» - негативные изменения в социально-экономической жизнедеятельности владельцев дорожно-эксплуатационных организаций и органов местного самоуправления (в зависимости от ведомственной принадлежности объектов дорожного хозяйства), возникшие из-за частичного и полного разрушения дорог, мостов, придорожных водопропускных и других сооружений, а также других объектов, относящихся к сектору «Дорожное хозяйство».

Убытки от ЧС в секторе «Дорожное хозяйство» возникают вплоть до полного восстановления дорог, мостов, придорожных водопропускных и других сооружений – в некоторых случаях, это может длиться на протяжении длительного периода.

Материальное (стоимостное) значение убытков от ЧС по сектору «Дорожное хозяйство» выражается в существующих рыночных ценах.

Убытки от ЧС в секторе «Дорожное хозяйство» могут возникнуть из-за дополнительных затрат на:

- возведение временных дорог, мостов и т.д. для обеспечения транспортного потока в зонах ЧС;
- внеплановое, в режиме ЧС, использование дорожно-строительной техники и оборудования;
- оплату сверхурочного труда, в режиме ЧС, персонала дорожно-хозяйственных организаций;
- более высокие транспортные расходы из-за использования альтернативных, более длинных маршрутов, более высокопроходимых транспортных средств, простоев в пути или времени погрузки / разгрузки грузов.

Потребности от ЧС в секторе «Дорожное хозяйство» - состоят из потребностей в реконструкции разрушенных в результате ЧС дорожно-хозяйственных объектов, полностью или частично разрушенных бедствиями, а также потребностей в восстановлении их устойчивой социально-экономической жизнедеятельности, в соответствии с концепцией *«отстраивания лучше, устойчивее чем было»*.

Материальное (стоимостное) значение потребностей от ЧС в секторе «Дорожное хозяйство» выражается в существующих рыночных ценах.

Для обобщения / объединения результатов оценки ущерба, убытков и потребностей от ЧС, выполненных по данному сектору, рекомендуется использовать **Таблицу итогов оценки ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от чрезвычайной ситуации по сектору «Дорожное хозяйство»**, образец которой представлен в Приложении № 6.

Таблица

итогов оценки ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от ЧС по сектору «Дорожное хозяйство»

Наименование показателя <i>(все показатели формулируются в зависимости от сложившейся ситуации и по мере актуальной необходимости)</i>		Размеры ущерба		Размеры убытков	Размеры потребностей от ЧС в стоимостном выражении-тыс. сомони		
		в физических величинах <i>(км, мостов и так далее.)</i>	в стоимостном выражении <i>тыс. сомони</i>	в стоимостном выражении <i>тыс. сомони</i>	по реконструкции ущерба с учётом «отстаивания лучше, устойчивее чем было»	по восстановлению убытков с учётом «отстаивания лучше, устойчивее чем было»	Итоговые потребности
Итого по сектору: «Дорожное хозяйство»							
из них	Дороги общего пользования						
	Из них по хозяйственному и административному значению	«ЭМ» - дороги международного значения.					
		«М» - дороги государственного значения.					
		«Ж» - дороги местного значения.					
	Дороги ведомственные						
	Из них по хозяйственному и административному значению	Внутрихозяйственные					
		Служебные					
		Технологические					
		Другие					
	Дороги муниципальные						
	Из них по хозяйственному и административному значению	Муниципальные дороги (улицы, переулки и т.д.)					
		Муниципальные проезды и т. д.					
		Муниципальные транспортные пути					
	Мосты						
	Из них по хозяйственному и административному значению	Автодорожные (для автомобилей и пешеходов)					
		Городские (для автомобилей, трамваев, троллейбусов, пешеходов)					
		Пешеходные (только для пешеходов)					
		специальные(для кабелей и трубопроводов).					
	Другие объекты дорожного хозяйства						

3.5. ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС В СЕКТОРЕ «ЗДРАВООХРАНЕНИЕ»

Ущерб от ЧС в секторе «Здравоохранение» - это возникшие в результате ЧС частичные или полные разрушения объектов здравоохранения, включая здания, сооружения, медицинское и иное имущество.

Ущерб от ЧС объектам здравоохранения возникает в процессе или сразу же после ЧС и измеряется в физических величинах – единицах объектов организаций здравоохранения, включая принадлежащие им здания, сооружения, медицинское и иное имущество.

Материальное значение ущерба от ЧС объектам здравоохранения выражается не в остаточной или балансовой стоимости, **а в восстановительной стоимости зданий, сооружений, медицинского и иного имущества**, в тех ценах, которые существовали непосредственно перед ЧС.

Убытки от ЧС в секторе «Здравоохранение» - негативные изменения в социально-экономической жизнедеятельности медицинских учреждений, возникшие в результате частичного или полного разрушения зданий, сооружений, медицинского и иного имущества.

Убытки от ЧС в секторе «Здравоохранение» возникают вплоть до полного восстановления устойчивой жизнедеятельности медицинских учреждений – в некоторых случаях, это может длиться на протяжении длительного периода.

Материальное (стоимостное) значение убытков от ЧС по сектору «Здравоохранение» выражается в существующих рыночных ценах

Убытки от ЧС в секторе «Здравоохранение» могут возникнуть из-за более высоких затрат на:

- оплату сверхурочных медицинскому персоналу (при необходимости);
- сверхнормативную поставку медикаментов;
- оказание медицинской помощи пострадавшим;
- перевозку пострадавших в другие медицинские учреждения;
- эксплуатацию временных больниц (при необходимости);
- профилактику и снижение возникших осложнений санитарно-эпидемиологической ситуации.
- снос зданий и удаление / утилизацию мусора, грязи и биологически опасных материалов / медицинских отходов и так далее.

Потребности от ЧС в секторе «Здравоохранение» - состоят из потребностей в реконструкции разрушенных в результате ЧС объектов здравоохранения, включая здания, сооружения, медицинское и иное имущество, полностью или частично разрушенных ЧС, а также потребностей в восстановлении устойчивой социально-экономической жизнедеятельности учреждений здравоохранения, в соответствии с концепцией ***«отстраивания лучше, устойчивее чем было»***.

Материальное (стоимостное) значение потребностей от ЧС в секторе «Здравоохранение» выражается в существующих рыночных ценах.

Для обобщения / объединения результатов оценки ущерба, убытков и потребностей от ЧС, выполненных по сектору «Здравоохранение», рекомендуется использовать **Таблицу итогов оценки ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от чрезвычайной ситуации по сектору «Здравоохранение**, образец которой представлен в **Приложении № 7**.

Таблица

итогов оценки ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от ЧС по сектору «Здравоохранение»

Наименование показателя <i>(все показатели формулируются в зависимости от сложившейся ситуации и по мере актуальной необходимости)</i>		Размеры ущерба		Размеры убытков	Размеры потребностей от ЧС в стоимостном выражении-тыс. сомони		
		в физических величинах (зданий и т.д.)	в стоимостном выражении тыс. сомони	в стоимостном выражении тыс. сомони	по реконструкции ущерба с учётом «отстраивания лучше, устойчивее чем было»	по восстановлению убытков с учётом «отстраивания лучше, устойчивее чем было»	Итоговые потребности
Итоги по сектору «Здравоохранение»:							
из них по формам собственности и ведомственной принадлежности	Государственные организации здравоохранения						
	Муниципальные организации здравоохранения						
	Частные организации здравоохранения						

3.6. ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС В СЕКТОРЕ «ОБРАЗОВАНИЕ»

Ущерб от ЧС в секторе «Образование» - это возникшие в результате ЧС частичные или полные разрушения объектов образования, включая здания, сооружения, учебное и иное имущество.

Ущерб от ЧС объектам образовательных организаций возникает в процессе или сразу же после ЧС и измеряется в физических величинах – единицах объектов образовательных организаций, включая принадлежащие им здания, сооружения, учебное и иное имущество.

Материальное значение ущерба от ЧС объектам образовательных организаций выражается не в остаточной или балансовой стоимости, а в **восстановительной стоимости** частично или полностью разрушенных / уничтоженных **зданий, сооружений, учебного и иного имущества**, в тех ценах, которые существовали непосредственно перед ЧС.

Убытки от ЧС в секторе «Образования» - негативные изменения в социально-экономической жизнедеятельности образовательных организаций, возникшие в результате частичного или полного разрушения объектов образования, включая здания, сооружения, учебное и иное имущество.

Убытки в секторе «Образование» возникают вплоть до полного восстановления устойчивой жизнедеятельности объектов образовательных организаций, в некоторых случаях, это может длиться на протяжении длительного периода.



Материальное (стоимостное) значение убытков от ЧС по сектору «Образование» выражается в существующих рыночных ценах.

- перевозку учащихся в другие образовательные учреждения;
- создание временных образовательных учреждений (при необходимости);
- дополнительное обеспечение учебным оборудованием и материалами;
- выплата сверхурочных преподавателям и другому персоналу, связанному с образованием, в том случае, если в учебный график вводятся несколько смен; и
- потери доходов от обучения на платной / контрактной основе;
- снос зданий и удаление / утилизацию мусора и так далее.

Убытки в секторе «Образование» могут возникнуть из-за более высоких затрат, сверх обычного финансирования, на:

- ✓ перевозку учащихся в другие образовательные учреждения;
- ✓ создание временных образовательных учреждений (при необходимости);
- ✓ дополнительное обеспечение учебным оборудованием и материалами;
- ✓ выплата сверхурочных преподавателям и другому персоналу, связанному с образованием, в том случае, если в учебный график вводятся несколько смен; и
- ✓ потери доходов от обучения на платной / контрактной основе;
- ✓ снос зданий и удаление / утилизацию мусора и так далее.

Потребности от ЧС в секторе «Образование» - состоят из потребностей в реконструкции разрушенных в результате ЧС объектов образования, включая здания, сооружения, учебное и иное имущество, полностью или частично разрушенных бедствиями, а также потребностей в восстановлении устойчивой социально-экономической жизнедеятельности образовательных организаций, в соответствии с концепцией **«отстраивания лучше, устойчивее чем было»**.

Материальное (стоимостное) значение потребностей от ЧС в секторе «Образование» выражается в существующих рыночных ценах.

Для обобщения / объединения результатов оценки ущерба, убытков и потребностей от ЧС, выполненных по сектору **«Образование»**, рекомендуется использовать **Таблицу итогов оценки ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от чрезвычайной ситуации по сектору «Образование»**, образец которой представлен в **Приложении № 8**.

Таблица

итогов оценки ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от ЧС по сектору «Образование»

Наименование показателя <i>(все показатели формулируются в зависимости от сложившейся ситуации и по мере актуальной необходимости)</i>	Размеры ущерба		Размеры убытков	Размеры потребностей от ЧС в стоимостном выражении-тыс. сомони		
	в физических величинах (зданий, школ и так далее)	в стоимостном выражении тыс. сомони	в стоимостном выражении тыс. сомони	по реконструкции ущерба с учётом «отстраивания лучше, устойчивее чем было»	по восстановлению убытков с учётом «отстраивания лучше, устойчивее чем было»	Итоговые потребности
Итоги по сектору: «Образование»						
из них по формам собственности:	Частная					
	Государственная					
	Муниципальная					
из них по видам образовательных организаций:	Дошкольные образовательные организации					
	из них по формам собственности:	Государственная				
		Муниципальная				
		Частная				
	Общеобразовательные организации (школы, лицеи, гимназии)					
	из них по формам собственности:	Государственная				
		Муниципальная				
		Частная				
	Организации начального профессионального образования (профессиональный лицей, профессиональное училище и др.)					
	из них по формам собственности:	Государственная				
		Муниципальная				
		Частная				
	Организации высшего профессионального образования (институт, академия, университет, консерватория и др.)					
	из них по формам собственности:	Государственная				
		Муниципальная				
		Частная				



Спасибо!



Вопросы?

