

ГЛОБАЛЬНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ

снижения риска бедствий /
управления рисками бедствий,
предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций





ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ БЕДСТВИЙ

Концепция и намерение, позволяющие полностью избежать потенциального отрицательного воздействия посредством принятия заблаговременных мер:

- ✓ *плотины и дамбы, устраняющие риск наводнения;*
- ✓ *нормы землепользования, запрещающие расселение в зонах повышенного риска;*
- ✓ *проектирование сейсмостойких зданий, обеспечивающее сохранность и функционирование особо важных объектов при любом возможном в данном районе землетрясении.;*
- ✓ *отселение население из потенциально –опасных участков и другие....*

МИТИГАЦИЯ

Концепция уменьшения или ограничения отрицательного воздействия угроз и связанных с ними бедствий:

Когда невозможно полностью предотвратить отрицательное воздействие угроз:

- ✓ *реализация мер по существенному уменьшению масштабов и интенсивности бедствий;*
- ✓ *использование инженерных защитных сооружений;*
- ✓ *строительство зданий повышенной надежности;*
- ✓ *усовершенствование политики в области окружающей среды и общественной осведомленности;*
- ✓ *сокращение выбросов парникового газа, которые служат причиной изменения климатаи другие...*

ГЛОБАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ

- Выявление, мониторинг и прогнозирование опасных природных явлений...
- Информирование, подготовка и обучение...
- Использование науки и техники, ИКТ, систем раннего оповещения и предупреждения....
- Повышение устойчивости городов....
- Укрепление международного сотрудничества...
- Страхование... ???
- Кредитование ... *(льготное)* ???
- Финансирование *(компенсирование)*, ущерба...???



КОНЦЕПЦИЯ СРБ

СОСТОИТ ИЗ СЛЕДУЮЩИХ ОСНОВНЫХ ДЕЙСТВИЙ:



- ✓ Понимание и оценка риска, включая анализ угроз и уязвимости / анализ потенциала...
- ✓ Расширение знаний, включая образование, обучение, исследования и информирование...
- ✓ Общественные обязательства и институциональные структуры, включая меры организационного, политического, законодательного и общественного характера...
- ✓ Использование определенных мер, включая экологическое управление, землепользование и городское планирование, защиту важных объектов, применение науки и технологии, партнерство и создание сетей, финансовые инструменты...
- ✓ Системы раннего оповещения, включая предсказание, предупреждение, готовность и реагирование...

Концепция управления риском бедствий состоит из следующих основных действий:



Предупреждение, снижение и изменение вектора отрицательных последствий угроз посредством проведение определенных действий (мероприятий):

- ✓ перспективное управление риском, например, совершенствование планирования, чтобы избежать порождения нового риска;
- ✓ корректирующее управление риском, направленное на устранение существующих факторов риска;
- ✓ компенсирующее управление риском, например, за счет страхования, которое обеспечивает разделение и распределение риска;
- ✓ предотвращение бедствий и ликвидация их последствий — это такие меры как планирование непрерывности бизнеса, обеспечение готовности и реагирования.

Управление риском бедствий охватывает все формы деятельности, включая меры структурного и неструктурного характера, направленные на избежание (предотвращение) или ограничение (смягчение последствий и готовность) неблагоприятных последствий угроз.

УПРАВЛЕНИЕ РИСКОМ БЕДСТВИЙ



Цели: предотвращение или уменьшение гибели или ранения людей, разрушений материальных объектов, потерь имущества и вредного воздействия на окружающую среду.

Управление риском включает четыре главных элемента:

- ✓ идентификация и оценка опасности — характеристика природных условий, анализ вероятности реализации опасности, ее характеристики...
- ✓ оценка уязвимости и оценка риска — анализ потенциальных последствий реализации опасности и уязвимости территорий и объектов, в т. ч. на основе совместного анализа ретроспективных данных и прогнозируемой оценки опасности...
- ✓ количественная оценка риска — анализ уровня и степени риска в количественной форме, позволяющей делать выводы о приемлемости/неприемлемости риска...
- ✓ контроль риска — включает определение основных действий по снижению или предотвращению риска стихийных бедствий, в т. ч. организацию и ведение мониторинга риска...

ЭТАПЫ В УПРАВЛЕНИИ РИСКОМ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

1. Заблаговременная оценка и снижение риска;
2. Управление риском в условиях ЧС;
3. Анализ риска при ликвидации последствий стихийных бедствий и осуществление восстановительных работ.



Общая схема структуры управления рисками бедствий



ЦИКЛЫ УПРАВЛЕНИЯ СТИХИЙНЫМ БЕДСТВИЕМ



Предупреждение чрезвычайных ситуаций

| | | | | | |
|---|----|----|----|----|--|
| <p>Комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения ЧС, а также на сохранение жизни и здоровья людей, снижение размеров материальных потерь в случае их возникновения.</p> | РК | | | | |
| <p>Комплекс заблаговременно проводимых мероприятий, направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, сохранение жизни и здоровья людей, снижение размеров ущерба в случае их возникновения.</p> | | КР | | | |
| <p>Комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения ЧС, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.</p> | | | РТ | | |
| <p>Комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное снижение риска возникновения ЧС, а также на сохранение здоровья людей, уменьшение ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.</p> | | | | Тн | |
| <p>Комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения ЧС, а также на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров вреда окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.</p> | | | | РУ | |

Предупреждение чрезвычайных ситуаций



Предупреждение ЧС включает меры организационного, организационно-экономического, инженерно-технического и специального характера

Важнейшие аспекты (основные направления)

предупреждения ЧС:

1. Мониторинг и прогнозирование ЧС...
2. Рациональное размещение производительных сил по территории страны с учетом природной и техногенной безопасности...
3. Предотвращение в возможных пределах некоторых неблагоприятных и опасных природных явлений и процессов путем систематического снижения их риска и накапливающегося разрушительного потенциала...
4. Предотвращение аварий и техногенных катастроф путем повышения технологической безопасности производственных процессов и эксплуатационной надежности оборудования...
5. Разработка и осуществление инженерно-технических мероприятий, направленных на сокращение числа источников ЧС, смягчение их последствий, защиту населения и материальных средств...

Важнейшие аспекты (основные направления)

предупреждения ЧС:



1. Подготовка объектов экономики и систем жизнеобеспечения населения к работе в условиях ЧС...
2. Декларирование промышленной безопасности...
3. Лицензирование деятельности опасных производственных объектов...
4. Страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта...
5. Проведение государственной экспертизы в области предупреждения ЧС...
6. Государственный надзор и контроль по вопросам природной и техногенной безопасности...
7. Информирование населения о потенциальных природных и техногенных угрозах на территории проживания...
8. Подготовка населения к защите от ЧС...

Ликвидация чрезвычайных ситуаций



Аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении ЧС и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров и ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон ЧС, прекращения действия характерных для них опасных факторов...

Важнейшие аспекты (основные направления)

ликвидации ЧС:

Аварийно-спасательные работы проводятся в целях поиска и деблокирования пострадавших, оказания им медицинской помощи и эвакуации в лечебные учреждения...

Неотложные работы проводятся в целях создания условий для проведения аварийно-спасательных работ, предотвращения дальнейших разрушений и потерь, вызванных вторичными поражающими факторами, а также обеспечения жизнедеятельности объектов экономики и пострадавшего населения...

Аварийно-спасательные работы включают:



1. Разведку маршрутов движения и участков работ...
2. Локализацию и тушение пожаров ...
3. Подавление или доведение до минимально возможного уровня возникших в результате ЧС негативных и опасных факторов, препятствующих ведению спасательных работ...
4. Поиск и извлечение пораженных ...
5. оказание первой медицинской и врачебной помощи пострадавшим и эвакуацию их в лечебные учреждения...
6. Вывоз (вывод) населения из опасных зон...
7. Санитарную обработку людей, ветеринарную обработку животных, дезактивацию, дезинфекцию и дегазацию техники, средств защиты и одежды, обеззараживание территории и сооружений, продовольствия, воды, продовольственного сырья и фуража...

Аварийно-спасательные работы проводятся в максимально сжатые сроки. Это вызвано необходимостью оказания своевременной медицинской помощи пораженным, а также тем, что объемы разрушений и потерь могут возрасти вследствие воздействия вторичных поражающих факторов (пожары, взрывы, затопления и т.п.).

Неотложные работы включают:



1. Прокладывание колонных путей и устройство проходов в завалах и зонах заражения (загрязнения)...
2. Локализацию аварий на газовых, энергетических, водопроводных, канализационных, тепловых и технологических сетях в целях создания безопасных условий для проведения спасательных работ...
3. Укрепление или обрушение конструкций зданий и сооружений, угрожающих обвалом или препятствующих безопасному проведению спасательных работ...
4. Ремонт и восстановление поврежденных и разрушенных линий связи и коммунально-энергетических сетей в целях обеспечения спасательных работ...
5. Обнаружение, обезвреживание и уничтожение взрыво-пожаро - и других опасных предметов...
6. Ремонт и восстановление поврежденных защитных сооружений для укрытия от возможных повторных поражающих воздействий...
7. Санитарную очистку территории в зоне ЧС...
8. Первоочередное жизнеобеспечение пострадавшего населения...

Ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций

Мероприятия, проводимые по восстановлению инженерной инфраструктуры, жилья, окружающей среды, оказанию социально-реабилитационной помощи населению, возмещение вреда (ущерба), причиненного физическим и юридическим лицам вследствие ЧС.

| | | | | | |
|----|--|--|--|--|--|
| РК | | | | | |
|----|--|--|--|--|--|



Международная Стратегия по Уменьшению Опасности Бедствий

2009
UNISDR

Терминологический
глоссарий

По снижению
риска
бедствий



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ

Организация Объединенных Наций

A/71/644



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
1 December 2016
Russian
Original: English

Семьдесят первая сессия
Пункт 19(с) повестки дня
Устойчивое развитие: снижение риска бедствий

Доклад межправительственной рабочей группы
экспертов открытого состава по показателям и
терминологии, касающимся снижения риска бедствий

ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА

ГЛОССАРИЙ ТЕРМИНОВ,
используемых в работе
Рамочной конвенции ООН об
изменении климата (РКИК ООН)

Адаптация
Adaptation
Климат
Climate
Управляемые леса
Managed forests
Механизмы гибкости
Flexibility mechanisms
Парниковый эффект
Greenhouse effect
Вечная мерзлота
Permafrost
Carbon credits
Deforestation
Сведение лесов
Reforestation
Лесовозобновление
Sustainable Development
Устойчивое развитие
Черный углерод
Black carbon

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ТЕРМИНОЛОГИИ

Финансирование мероприятий по ликвидации ЧС



Финансирование мероприятий по ликвидации ЧС проводится за счет средств организаций, находящихся в зонах ЧС, средств местных органов государственной власти, соответствующих бюджетов, страховых фондов и других источников.

При отсутствии или недостаточности указанных средств для ликвидации ЧС выделяются средства **резервного фонда Республики Таджикистан** в порядке, устанавливаемом Правительством Республики Таджикистан.

Резервы финансовых и материальных ресурсов

Резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения ЧС.

Указанные резервы создаются органами исполнительной власти...

НОРМАТИВНАЯ ПРАВОВАЯ БАЗА ФИНАНСИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ БЕДСТВИЙ

Законы

Закон «О государственных финансах Республики Таджикистан» (от 2011 года в пересмотренной редакции)

Закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (2004)

Ежегодный закон о государственном бюджете

Налоговый кодекс (2012)

Закон «О государственном и гарантированном государством заимствовании и долге» (1999)

Закон «О страховой деятельности» (2014)

Закон «О государственном материальном резерве» (2009)

Закон «О национальном банке Таджикистана» (1996)

Постановления

Постановление «О классификации чрезвычайных ситуаций» (2006)

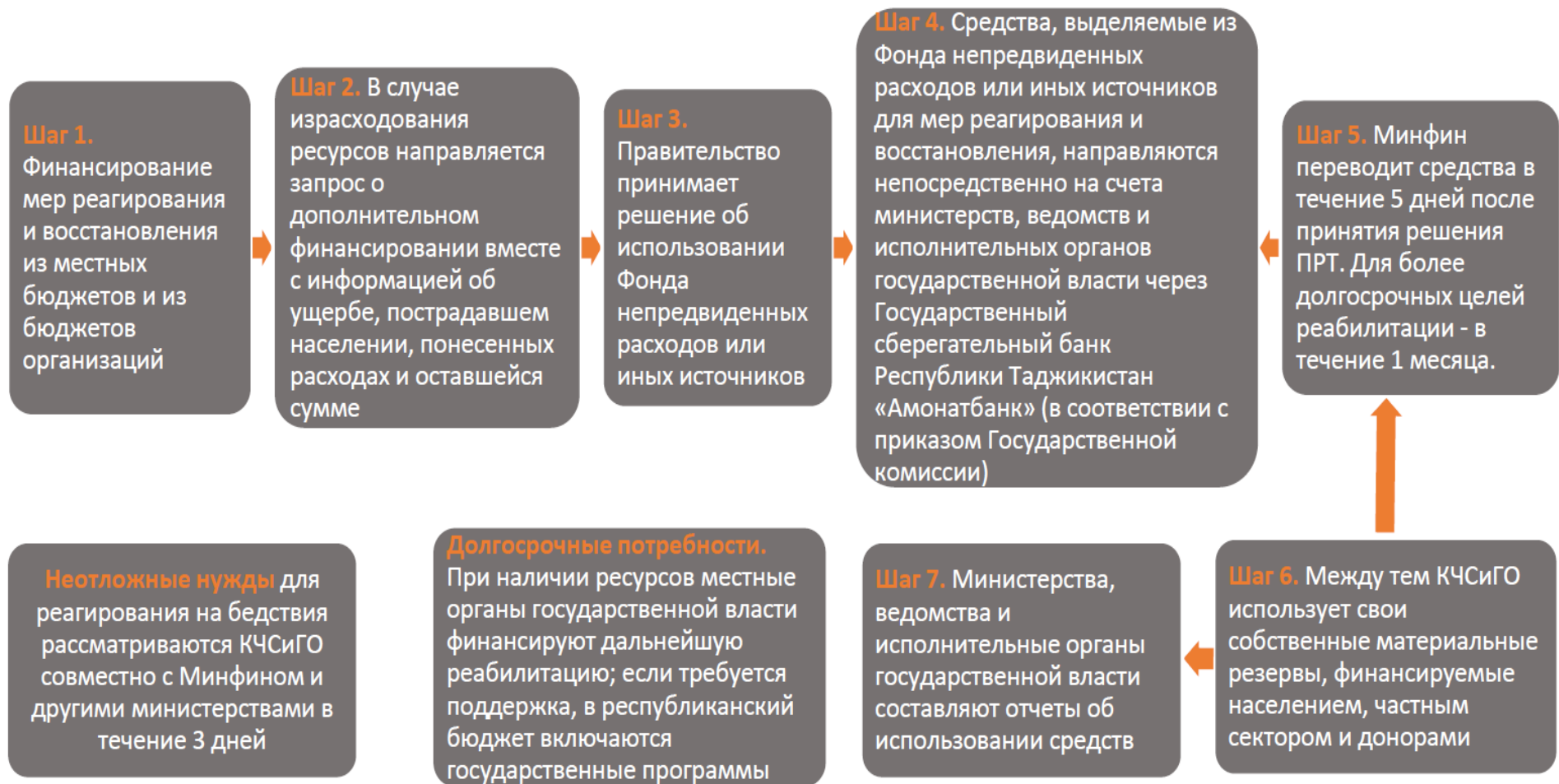
Постановление «О вопросах Государственной комиссии Правительства Республики Таджикистан по чрезвычайным ситуациям» (2015)

Постановление «Об утверждении Правил порядка финансирования мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций» (2009)

Постановления, принимаемые после бедствий

Объем средств, выделяемых на реагирование в ЧС, примерно в 20 раз превышает объем средств, выделяемых на профилактические меры и обеспечение готовности к ЧС, что противоречит принципам устойчивости.

Таджикистан: Общий порядок финансирования мероприятий по ликвидации последствий бедствий



Фонд непредвиденных расходов Правительства Республики Таджикистан

Ресурсы, выделяемые для Фонда непредвиденных расходов ПРТ

| Год | Объем доходов государственного бюджета (тыс. сомони) | Фонд непредвиденных расходов (тыс. сомони) | Фонд непредвиденных расходов как доля от объема доходов государственного бюджета | Фонд непредвиденных расходов, оценочная сумма в ДСША ^а | Фонд непредвиденных расходов как доля от среднего оценочного ущерба, нанесенного бедствиями в 1999—2016 годах (75 миллионов ДСША) |
|------|--|--|--|---|---|
| 2008 | 3 050 000 | 20 000 | 0,66 | 5 833 625 | 7,8 |
| 2009 | 4 203 471 | 20 000 | 0,48 | 4 833 486 | 6,4 |
| 2010 | 4 810 000 | 20 000 | 0,42 | 4 567 044 | 6,1 |
| 2011 | 6 167 443 | 25 000 | 0,41 | 5 418 879 | 7,2 |
| 2012 | 7 790 000 | 37 850 | 0,49 | 7 947 173 | 10,6 |
| 2013 | 9 452 000 | 46 300 | 0,49 | 9 718 112 | 13,0 |
| 2014 | 11 195 530 | — | — | — | — |
| 2015 | 12 634 177 | 62 671 | 0,50 | 10 153 918 | 13,5 |
| 2016 | 13 938 178 | 67 951 | 0,49 | 8 634 180 | 11,5 |
| 2017 | 14 704 100 | 71 689 | 0,49 | 8 384 678 | 11,2 |
| 2018 | 15 812 700 | 78 839 | 0,50 | 8 450 054 | 11,3 |



Спасибо!



Вопросы?

