



eptisa



adpc

**Внедрение управления рисками стихийных бедствий
в государственные учреждения**

Сессия 1.1: Важные термины и концепции в сфере внедрения управления рисками стихийных бедствий (DRM)

Цели и задачи сессий

По завершении сессии, Вы сможете:

- Объяснить выбранную терминологию в сфере управления рисками стихийных бедствий, в соответствии с приведенными определениями Управления ООН по снижению риска бедствий (UNDRR)

Опасность

Это процесс, явление или деятельность человека, которые потенциально могут привести к гибели людей, травмам или другим последствиям для здоровья, материальному ущербу, социальным и экономическим нарушениям или ухудшению состояния окружающей среды.

Примечания: Опасности могут быть **природного, антропогенного** или **социально-природного** происхождения. **Антропогенные опасности** или опасности, вызванные деятельностью человека, полностью или преимущественно вызваны деятельностью и выбором человека. Они подразумевают процессы и явления, которые являются биологическими, экологическими, геологическими, гидрометеорологическими (или связанными с климатом) и технологическими. Этот термин не включает в себя возникновение или риск вооруженных конфликтов и других ситуаций социальной нестабильности или напряженности, которые подпадают под действие международного гуманитарного права и национального законодательства. Некоторые опасности являются **социально-природными**, поскольку они связаны с сочетанием природных и антропогенных факторов, включая деградацию окружающей среды и изменение климата.

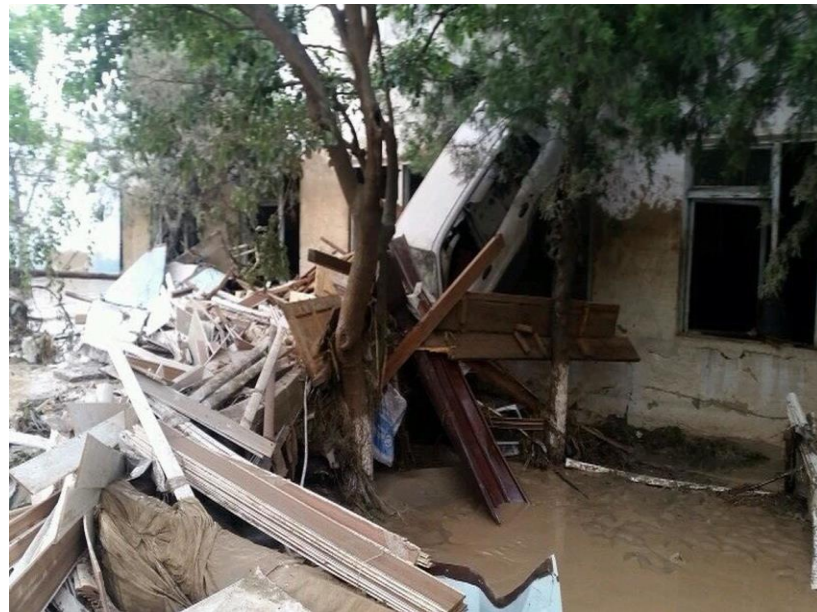


Виды опасностей

- 1. Гидро-метеорологические** (например: тайфуны и ураганы; наводнения, в том числе ливневые паводки; засуха; аномальная жара и похолодания)
- 2. Биологические** (например: бактерии, вирусы или паразиты, а также ядовитые дикие животные и насекомые, ядовитые растения и комары, переносящие болезнетворные инфекции)
- 3. Природные** (например: деградация почвы, или падение ее плодородия, лесостребление, сокращение биологического разнообразия, засоление почвы и повышение уровня моря)
- 4. Геологические и геофизические** (например: землетрясение, вулканическая активность и выбросы, перемещение горных пород, оползни, обвалы горных пород, обрушения поверхности и обломки, или грязевые потоки)
- 5. Технологические** (например: промышленное загрязнение, ядерная радиация, токсичные отходы, прорывы плотин, транспортные аварии, заводские взрывы, пожары и разливы химических веществ)

Чрезвычайные бедствия

Это серьезное нарушение функционирования сообщества или общества в любом масштабе из-за опасных событий, взаимодействующих с условиями подверженности **воздействию, уязвимости** и **потенциала** преодоления, приводящих к одному или нескольким из следующих событий: человеческие, материальные, экономические и экологические потери и последствия.



Примечания: Последствия стихийного бедствия могут быть мгновенными и локализованными, но они часто носят широкомасштабный характер и могут длиться в течение длительного периода времени. Этот эффект может испытывать или превышать способность сообщества или общества справиться с ситуацией при помощи своих собственных ресурсов, и поэтому может потребоваться помощь из внешних источников, которые могут включать смежные юрисдикции или страны на национальном или международном уровнях.

Подверженность воздействию

это положение людей, инфраструктуры, жилья, производственных мощностей и других материальных человеческих активов, расположенных в опасных районах.



Примечания: степень подверженности может охватывать количество людей, или виды активов в местности. Это может быть объединено с особыми уязвимостями и потенциалом элементов, подверженных воздействию конкретных опасностей, чтобы оценить количественные риски, связанные с этой опасностью в интересующей области.

Уязвимость

Это состояние, определяемое физическими, социальными, экономическими и экологическими факторами или процессами, которые повышают восприимчивость человека, сообщества, активов или систем к воздействию опасностей.

*Примечание: для получения информации о положительных факторах, повышающих способность людей справляться с опасностями, см. также определения **“Потенциал”** и **“Потенциал преодоления”**.*



Потенциал

это совокупность всех сильных сторон, особенностей и ресурсов, имеющихсся в организации, сообществе или обществе для управления рисками стихийных бедствий и снижения их опасности, а также повышения устойчивости к ним.

Примечание: Потенциал может включать в себя инфраструктуру, институты, человеческие знания и навыки, а также коллективные свойства, такие как социальные отношения, лидерство и управление.



Риск бедствий

Это потенциальная гибель людей, увечья, разрушение или повреждение имущества, которые могут произойти с системой, обществом или сообществом в определенный период времени, определяемый вероятностно как функция **опасности, подверженности воздействию, уязвимости и потенциала преодоления.**

Примечание: Определение риска бедствий отражает концепцию опасных событий и бедствий как результата постоянно существующих условий риска. Риск бедствий включает в себя различные типы потенциальных потерь, которые часто трудно измерить количественно. Тем не менее, зная о преобладающих опасностях и моделях народонаселения и социально-экономического развития, риски бедствий могут быть оценены и нанесены на карту, по крайней мере, в общих чертах.

Важно учитывать социальные и экономические условия, в которых возникают риски бедствий, и то, что люди не обязательно разделяют одно и то же восприятие риска и лежащих в его основе факторов риска.

Компоненты рисков стихийных бедствий

Риск стихийных бедствий = Опасность x Подверженность x Уязвимость

Потенциал

Противоположностью уязвимости является потенциал. Следовательно, если мы хотим уменьшить уязвимость, нам необходимо увеличить потенциал.

Подготовленность

Это знания и потенциал, накопленные правительствами, организациями по реагированию и восстановлению, общинами и отдельными лицами для эффективного прогнозирования, реагирования и восстановления в результате последствий вероятных, неминуемых или происходящих бедствий

Примечание: Действия по обеспечению готовности осуществляются в контексте управления рисками бедствий и направлены на создание потенциала, необходимого для эффективного управления всеми типами чрезвычайных ситуаций и обеспечения упорядоченного перехода от реагирования к устойчивому восстановлению.



Предотвращение

Это деятельность и меры по предотвращению существующих и новых рисков бедствий.



*Примечания: Хотя определенные риски стихийных бедствий невозможно устранить, **предотвращение направлено на снижение уязвимости и подверженности в таких контекстах, где, в результате, устраняется риск стихийных бедствий.** Примерами выступают плотины или насыпи, которые устраняют риски наводнений, правила землепользования, которые не допускают никаких поселений в зонах высокого риска, и сейсмоустойчивые конструкции, которые обеспечивают выживание и функционирование любого типа критически важных сооружений в случае возможного землетрясения, и иммунизацию против болезней, которые можно предотвратить с помощью вакцин. Меры предотвращения также могут быть приняты во время или после опасного события или стихийного бедствия для предотвращения вторичных опасностей или их последствий, например, меры по предотвращению загрязнения воды.*

Смягчение последствий стихийных бедствий

Уменьшение или ограничение неблагоприятных воздействий опасностей и связанных с ними бедствий.

Примечание: Неблагоприятные воздействия опасностей, в частности стихийных бедствий, часто невозможно полностью предотвратить, но их масштаб или серьезность можно существенно уменьшить с помощью различных стратегий и действий. Меры по смягчению воздействия включают инженерные методы и строительство, устойчивое к опасностям, а также улучшение экологической и социальной политики и повышение осведомленности общественности. Следует отметить, что в политике в области изменения климата «смягчение последствий» определяется по-другому, и это термин, используемый для сокращения выбросов парниковых газов, которые являются источником изменения климата.



Сокращение рисков стихийных бедствий

Снижение риска бедствий направлено на предотвращение новых и снижение существующего риска бедствий и управление остаточным риском, все из которых способствует повышению устойчивости и, следовательно, достижению устойчивого развития.



Примечание: Снижение риска бедствий является политической целью управления риском бедствий, и его цели и задачи определены в стратегиях и планах снижения риска бедствий.

Реагирование на стихийные бедствия

Это предоставление экстренных услуг и государственной помощи во время или сразу после стихийного бедствия для спасения жизней, снижения воздействия на здоровье, обеспечения общественной безопасности и удовлетворения основных жизненных потребностей пострадавших.

Примечание: Реагирование на стихийные бедствия преимущественно сосредоточено на немедленных и краткосрочных потребностях и иногда называется оказанием помощи при стихийных бедствиях. Эффективное, действенное и своевременное реагирование основывается на мерах по обеспечению готовности к стихийным бедствиям, включая развитие потенциала реагирования отдельных лиц, сообществ, организаций, стран и международного сообщества.



Восстановление в период после бедствия

Это восстановление или улучшение средств к существованию и здоровья, а также экономических, физических, социальных, культурных и экологических активов, систем и видов деятельности пострадавшего от стихийных бедствий сообщества или общества в соответствии с принципами устойчивого развития и **«более качественного восстановления»**, чтобы избежать или уменьшить риск бедствий в будущем.



Устойчивость

Это способность системы, сообщества или общества, подвергающегося воздействию опасностей, **противостоять, выдерживать, приспосабливаться, адаптироваться, трансформироваться и восстанавливаться от его последствий своевременным и эффективным образом**, в том числе путем сохранения и восстановления своих основных базовых структур и функций посредством управления рисками.



Управление рисками стихийных бедствий

Управление риском бедствий - это применение политики и стратегий снижения риска бедствий для предотвращения нового риска бедствий, снижения существующего риска бедствий и управления остаточным риском, способствующего повышению устойчивости и снижению потерь от бедствий.

Примечание: действия по управлению рисками стихийных бедствий можно разделить на перспективное управление рисками стихийных бедствий, корректирующее управление рисками стихийных бедствий и компенсирующее управление рисками стихийных бедствий, которое также называется управлением остаточным риском.

Изменение климата



Изменение погодных условий, и связанные с этим изменения в океанах, поверхности земли и ледяном покрове, происходящие в течение десятилетий или дольше.

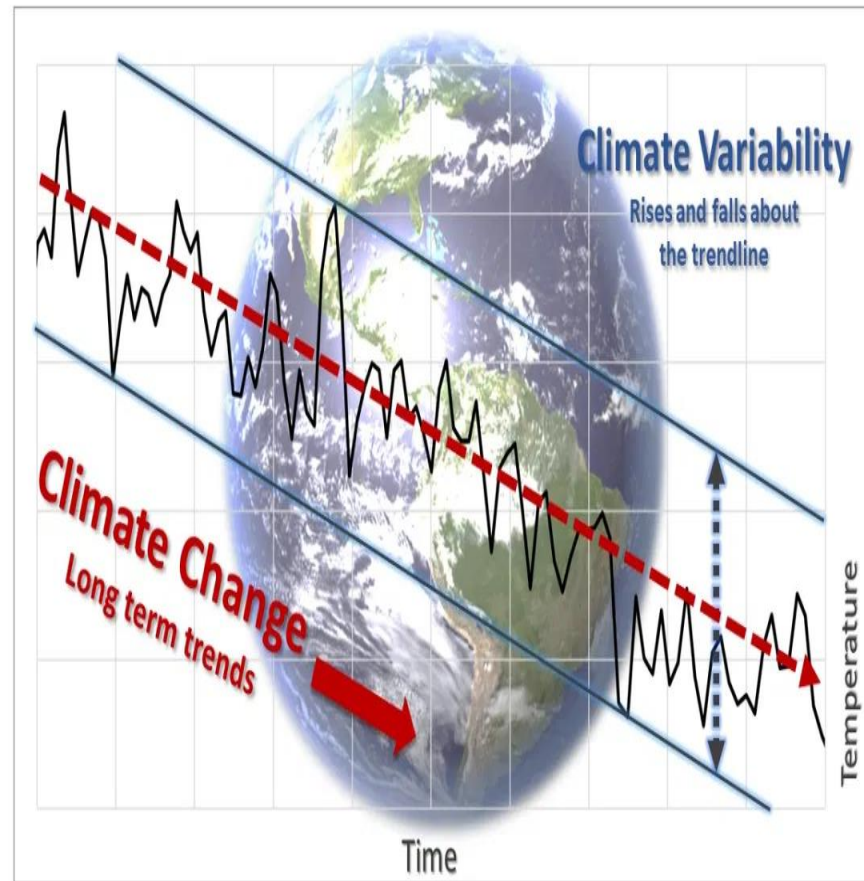
Источник: Академия наук Австралии

“прямо или косвенно связано с деятельностью человека, что изменяет состав глобальной атмосферы и дополняет естественную изменчивость климата, наблюдаемую в сопоставимые периоды времени»

Источник: Общая конвенция ООН по климатическим изменениям (UNFCCC)

Изменчивость климата

Естественные изменения климата, которые находятся в пределах нормы для определенного региона.



Смягчение последствий изменения климата

Реализация политики по сокращению выбросов и абсорбции поглотителями парниковых газов (человеческие или естественные процессы или виды деятельности, которые удаляют парниковые газы из атмосферы)

Источник: Общая конвенция ООН по климатическим изменениям (UNFCCC)

Снижение выбросов парниковых газов, которые являются источником изменения климата.

Адаптация к изменению климата



Инициативы и меры по снижению уязвимости природных и антропогенных систем от фактических или ожидаемых последствий изменения климата.

Процесс внедрения

Чтобы внести что-то в идеи, отношения или действия, разделяемые большинством людей и рассматриваемые как нормальные или традиционные; с целью привлечения внимания к господствующей тенденции.

Это «процесс»... чтобы сделать его **«нормальным процессом»**. Это не разовое мероприятие... а скорее **непрерывное** от краткосрочного до долгосрочного. Это не самоцель... скорее всего **стратегический подход**.

Выводы по сессии:

1. По крайней мере, концептуальное понимание важно, потому что то, что вводится в действие, часто начинается с концепции, например готовность, устойчивость, внедрение и т. д.
2. Вы будете продолжать встречаться с большинством терминов в последующих сессиях. Это даст вам более полное представление о представленных концепциях.
3. Поскольку управление рисками стихийных бедствий, это то, что будет внедряться в сектора и процессы развития, важно с самого начала иметь концептуальный рычаг для управления рисками стихийных бедствий и процесса внедрения.



БЛАГОДАРИМ ЗА ВНИМАНИЕ

THANK YOU
FOR YOUR ATTENTION



<http://www.adpc.net>



<http://www.drrprojects.net>



Group: Asian Disaster Preparedness Center



@ADPCnet