



ep^tisa



adpc

Международная правовая база для управления рисками стихийных бедствий и международные законы, правила и принципы реагирования на стихийные бедствия; Правовой обзор и рекомендации в контексте Таджикистана

***Учебная сессия 2.3: Укрепление
национального законодательства по
обеспечению готовности к стихийным
бедствиям и реагированию на них***

Цели и задачи сессии

К концу учебной сессии, участники смогут:

- Ознакомиться с Контрольным списком для законодательства, подготовки к бедствиям и реагирования; и
- Обсудить ключевые проблемы или пробелы, которые можно было бы устранить или усилить при разработке нового или совершенствовании существующего законодательства в сфере готовности к стихийным бедствиям и реагированию на них.

Что такое контрольный список для законодательства, подготовки к бедствиям и реагирования?



The Checklist on Law and Disaster Preparedness and Response

Представляет собой перечень десяти приоритетных ключевых вопросов, которые рекомендуется рассмотреть разработчикам законодательства, должностным лицам, внедряющим законы, а также лицам, оказывающим им поддержку, например, Национальные общества, в целях гарантии, что законы в максимальной степени поддерживают подготовку к бедствиям и реагирование.

Он охватывает не только специальные законы об управлении рисками стихийных бедствий, но и другие отраслевые законы и постановления, которые имеют решающее значение для управления основными функциями, такими как институциональные механизмы на разных уровнях правительства, управление финансами и ресурсами, юридические средства и защита.

Важность контрольного списка



The Checklist on Law and Disaster Preparedness and Response

www.itsa.org
Building trust, changing minds.

Международный Координационный Центр
по вопросам Юридических и Правовых Вопросы

- Он дает ясность по ряду ключевых законодательных вопросов, влияющих на своевременность и эффективность деятельности по подготовке к бедствиям и реагированию;
- Служит инструментом оценки для руководства процессом обзора национальных и местных законов и политик для улучшения подготовки к бедствиям и реагирования;
- Предоставляет рекомендации по совершенствованию национальных правовых и политических рамок и приведения их в соответствие с существующими международными стандартами, включая Сендайскую рамочную программу.
 - Это поможет странам определить:
 - ✓ **Сильные стороны и пробелы** в правовой базе
 - ✓ Если необходимо уделять больше внимания **реализации**
 - ✓ Если необходимо **разработка и пересмотр** законодательства

Семинар 1: Понимание вопросов, проблем и сложностей (30 минут)

1. Сгруппируйте участников в четыре группы. Убедитесь в том, что все сектора и участницы-женщины распределены по группам для меж-секторальных обсуждений и обмена.
2. Каждой группе назначается конкретная серьезная опасность, с которой сталкивается страна, например гидрометеорологические, геологические, биологические опасности)
3. С какими основными проблемами сталкиваются при подготовке к этим опасностям и реагировании на них?
4. Подготовьтесь к презентациям своих результатов перед другими группами

Комментарии, обсуждения и обмен

Семинар 2: Дальнейшее осуществление (30 минут)

1. Состав группы будет таким же, как и входе семинара 1
2. Каждая группа должна ответить на следующие вопросы: (участники также могут ссылаться на список для законодательства, подготовки к бедствиям и реагирования)
 - Какие виды законов/постановлений/правил могут помочь предотвратить бедствия или лучше управлять этими рисками?
 - Какие из правовых мер, указанных выше, являются наиболее важными и какое министерство/агентство/сектор будет нести ответственность за их реализацию?
 - Каковы были бы основные проблемы при разработке законодательства в этой области?
3. Подготовьте презентацию результатов своей дискуссии перед другими группами.



Комментарии, обсуждения и обмен

Рекомендации для рассмотрения в сфере правовой базы для готовности к стихийным бедствиям:

- Разработка планов действий в чрезвычайных ситуациях на всех уровнях, на основе картирования рисков множества угроз, оценке рисков (включая изменение климата), гендерный анализ и анализ уязвимостей.
- Обеспечить эффективное планирование мероприятий по обеспечению бесперебойного функционирования, в отношении критически важной инфраструктуры и частного сектора.
- Обеспечение включения уязвимых групп и любых особых потребностей в деятельность по наращиванию потенциала, образованию и обучению.
- Обеспечение того, чтобы школы использовались только в качестве убежищ для эвакуации в крайнем случае и в кратчайшие возможные сроки.
- Рассмотрение вопроса о финансировании на основе прогнозов (для распределения средств перед неизбежным чрезвычайным происшествием) для поддержки мер по обеспечению готовности и скорейшего восстановления.
- Обеспечение того, чтобы уязвимые группы и люди с ограниченными возможностями были включены и учитывались при планировании систем раннего предупреждения, системах связи и планах эвакуации.
- Включение домашнего скота и домашних животных в планы эвакуации.
- Разработка стандартов для эвакуационных объектов, включая адекватные меры по предотвращению сексуального и гендерного насилия. и
- Установление четких положений, лежащих в основе планируемых переселений до стихийного бедствия, с соблюдением соответствующих стандартов в области прав человека и международного права.

Рекомендации для рассмотрения в сфере правовой базы для готовности к стихийным бедствиям:

Также рекомендуются подробные положения о перемещении в результате стихийных бедствий, включая:

- Меры по устранению и минимизации рисков перемещения бедствий, в том числе из-за воздействия изменения климата.
- Требование разработки планов действий в чрезвычайных ситуациях для перемещения в случае стихийных бедствий, как внутренних, так и трансграничных, для снижения вероятности продолжительного перемещения.
- Положения, гарантирующие, что перемещенным лицам (как внутренним, так и трансграничным) предоставляется право на получение защиты и помощи, а также на обеспечение их потребностей без дискриминации и в соответствии с международным правом человека.

Рекомендации для рассмотрения в сфере правовой базы для готовности к стихийным бедствиям:

Рекомендуются дополнительные положения, касающиеся предоставления жилья, оказания жилищной помощи, в том числе:

- Обеспечение предоставления экстренного жилья без дискриминации по жилищному статусу и с признанием прав женщин.
- Обеспечение бесплатного и быстрого предоставления/замены документации, касающейся идентификации и владения землей/недвижимостью/арендой во избежание задержек в предоставлении жилищной помощи.
- Решение проблемы недокументированного или неформального землевладения, особенно в отношении женщин, предотвращает дискриминацию при предоставлении жилья/крова.



**Дополнительные вопросы и
обсуждения?**

Ссылки:

- Контрольный список для законодательства, подготовки к бедствиям и реагирования, 2019 <https://www.ifrc.org> › Global › IDRL › Publications
- Сендайская рамочная программа по сокращению рисков стихийных бедствий <https://www.undrr.org/publication/sendai-framework-disaster-risk-reduction-2015-2030>
- Выдержка из проектного документа 2 НПУРСБ CONS-1: Правовой обзор



**БЛАГОДАРИМ ЗА
ВНИМАНИЕ**



www.adpc.net



Asian Disaster Preparedness Center - ADPC



@ADPCnet



Asian Disaster Preparedness Center (ADPC)