



ertisa



ЦСДРР
CESDRR

adpc

Международная правовая база для управления рисками стихийных бедствий и международные законы, правила и принципы реагирования на стихийные бедствия; Правовой обзор и рекомендации в контексте Таджикистана

Учебная сессия 2.4: Укрепление национального законодательства для международного реагирования на стихийные бедствия

*Модуль 2: Укрепление национальной структуры управления
рисками стихийных бедствий*

Цели и задачи

По завершении данной учебной сессии, участники смогут:

- Объяснить, как Международная правовая база для управления рисками стихийных бедствий и международные законы, правила и принципы реагирования на стихийные бедствия могут помочь улучшить национальное законодательство по международному реагированию на стихийные бедствия.





Введение

- Страны расширили свои возможности по смягчению последствий стихийных бедствий и реагированию на них. Однако некоторые события по-прежнему **подавляют** внутренние возможности.
- В свете изменения климата и увеличения числа людей, уязвимых к стихийным бедствиям, это, вероятно, будет продолжаться.



- Для обеспечения эффективного оказания помощи при бедствиях и восстановления критически важно решить следующие проблемы:

- ❖ **Чрезмерное регулирование**, ведущее к ненужным бюрократическим препятствиям на пути и замедляющее въезд и распределение помощи
- ❖ **Недерегулирование**, ведущее к низкому качеству помощи и восстановления, а также к нескоординированным усилиям.

Эти проблемы усугубляются по мере того, как все большее число и разнообразие международных субъектов стремятся оказать помощь во время стихийных бедствий.



Введение в Руководство

по внутригосударственному
содействию и регулированию
международной помощи при
чрезвычайных ситуациях и
помощи в проведении первичных
восстановительных работ

Руководство по внутригосударственному содействию и регулированию международной помощи при чрезвычайных ситуациях и помощи в проведении первичных восстановительных работ

- Также известно, как "**Руководящие принципы ЗМПЧС**"
- Принято **30 ноября 2007** года представителями государств и организаций Красного Креста и Красного Полумесяца

Что такое Руководящие принципы ЗМПЧС?

- Набор рекомендаций для правительств о том, как подготовить законы о стихийных бедствиях и планы для решения общих проблем в международных операциях по оказанию помощи в случае стихийных бедствий
- Консультации по минимальным стандартам качества для оказания гуманитарной помощи, которые необходимы юридическим лицам для эффективного выполнения своей работы

Цели руководящих принципов ЗМПЧС

Помочь
правительствам
лучше
подготовиться к
общим
юридическим
проблемам в
международных
операциях по
реагированию

Помочь
правительствам
избежать
ненужных
задержек в
распространении
гуманитарной
помощи

Помочь
правительствам
обеспечить
лучшее качество
координации и
оказания
помощи

Ключевые компоненты руководящих принципов ЗМПЧС

4

Отечественные субъекты играют главную роль

- Правительства пострадавшего государства несут основную ответственность за удовлетворение гуманитарных потребностей в пределах своих границ.

Международные поставщики гуманитарной помощи несут ответственность

- Они несут ответственность за соблюдение определенных минимальных гуманитарных стандартов при оказании помощи в случае стихийных бедствий.

Ключевые компоненты руководящих принципов ЗМПЧС

4

Международным субъектам необходимы правовые льготы

- Правительствам следует предоставить государствам, оказывающим помощь, и гуманитарным организациям особые юридические возможности, например: ускоренное оформление визы, таможенное оформление

Некоторые юридические льготы должны быть условными

- Правительствам следует предоставить гуманитарным организациям юридические возможности в связи с их приверженностью и постоянным соблюдением минимальных стандартов в пределах, допустимых международным правом.

Как можно использовать руководящие принципы ЗМПЧС?

Законодатели

Разработка законодательства по управлению бедствиями

Соответствующие министерства

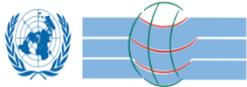
Разработка правил, планов и процедур

Исполнительные органы

Разработка временных правил, действующих в соответствии с полномочиями по чрезвычайным ситуациям, при объявлении состояния бедствия.

Правительства

Разработка двусторонних соглашений



World Conference on Disaster Reduction
18-22 January 2005, Kobe, Hyogo, Japan

Hyogo Framework for Action 2005-2015:^{*}

Building the Resilience of Nations and
Communities to Disasters

www.unisdr.org/wcdr

*Extract from the final report of the World Conference on Disaster Reduction
(A/CONF.206/6)



International Strategy for Disaster Reduction

Характеристика руководящих принципов ЗМПЧС

- **Необязывающий** характер
- Они опираются на существующие правовые инструменты, в т.ч. Резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 46/182 1991 г. (создание гуманитарной системы), Меры по ускорению оказания международной помощи 1977 г. и Хиогская рамочная программа действий.
- ***Не предназначены для применения в ситуациях вооруженного конфликта или бедствий, которые происходят во время вооруженных конфликтов.**
- Не предназначены для того, чтобы рекомендовать изменения или влиять на значение и выполнение любого существующего международного права или соглашений, например Международное гуманитарное право.



Часть I: Основные обязанности

Обязанности пострадавших государств:

Основная ответственность за обеспечение снижения риска бедствий (СРБ), чрезвычайной помощи и восстановления на своей территории

Национальное общество Красного Полумесяца, местные субъекты гражданского общества играют ключевую вспомогательную роль

Если ситуация со стихийным бедствием превышает национальный потенциал по преодолению последствий, пострадавшее государство должно обратиться за международной и/или региональной помощью.

Пострадавшие государства имеют суверенное право координировать, регулировать и контролировать помощь при стихийных бедствиях и восстановлении.

Часть I: Основные обязанности

Обязанности субъектов, оказывающих помощь:

Соблюдение законов пострадавшего государства и применение норм международного права.

Координация и согласование с местными органами власти

Уважение человеческого достоинства людей, пострадавших от стихийных бедствий

Обеспечение оказания помощи при стихийных бедствиях и первоначального восстановления в соответствии с принципами **гуманности, нейтралитета и беспристрастности.**

Часть I: Основные обязанности

Обязанности субъектов, оказывающих помощь:

Обеспечить то, чтобы экстренная помощь при бедствии и международное содействие в первоначальном восстановлении:

Реагировали на особые потребности ВСЕХ уязвимых групп

Соответствовали потребностям пострадавших и международным стандартам качества

Согласована с внутренними и оказывающими содействие субъектами

Предоставляются с учетом культурных, социальных и религиозных требований.

Обеспечить надлежащее участие ВСЕХ пострадавших лиц

Обеспечение компетентным и достаточно обученным персоналом

Соответствуют организационным возможностям

Проводятся таким образом, чтобы усилить местный потенциал по СРБ, оказанию помощи и восстановлению

Предоставляются таким образом, чтобы минимизировать негативное воздействие на местную ситуацию

Процесс предоставления был прозрачным

Часть I: Основные обязанности

Дополнительные обязанности всех государств

Те, кто предоставляет финансирование другим участникам, должны призывать их действовать в соответствии со стандартами, упомянутыми на предыдущем слайде.

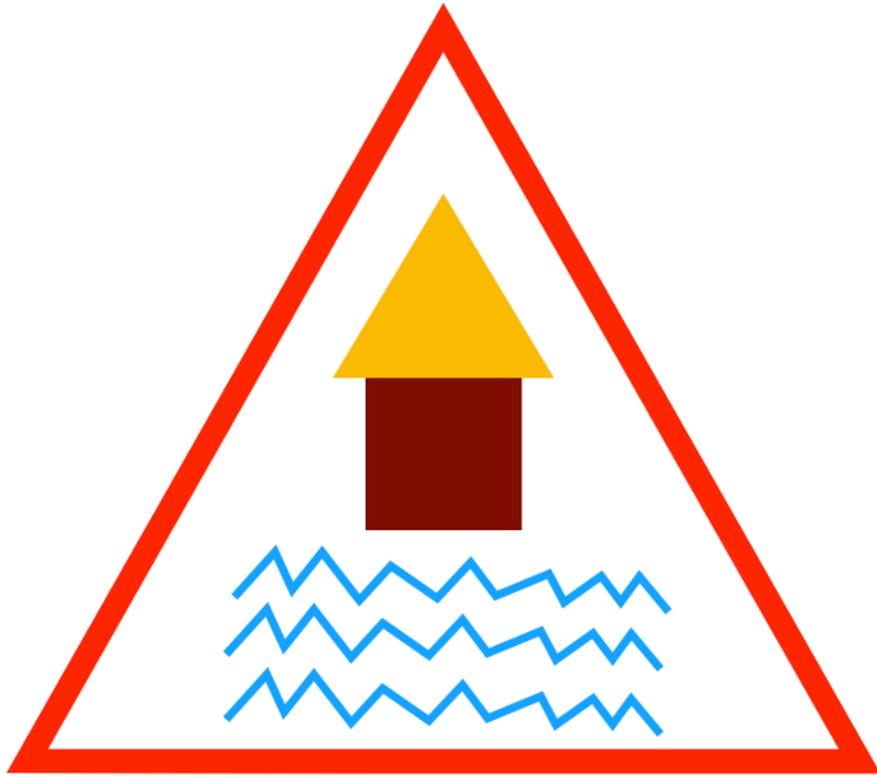
Активно побуждайте общественность и население делать финансовые пожертвования, где это возможно, или жертвовать товары для оказания помощи.

Обязанности в отношении отклонения от предназначения и использования ресурсов по назначению

Государства и гуманитарные организации должны сотрудничать для предотвращения незаконного использования, присвоения и мошенничества при оказании помощи.

Пострадавшим государствам следует использовать денежные средства и товары гуманитарной помощи в соответствии с выраженным намерением, в рамках которого они были предоставлены.

Часть II: Раннее предупреждение и ГОТОВНОСТЬ



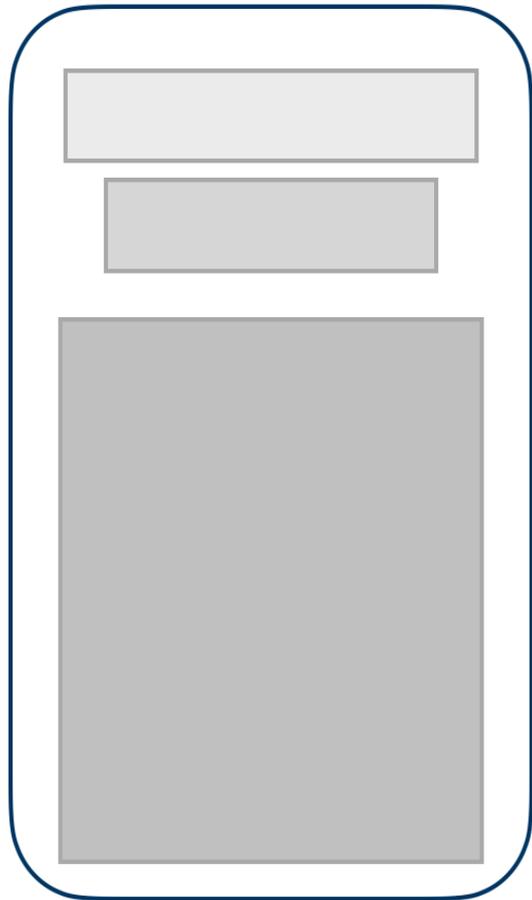
Раннее предупреждение

Все государства должны иметь процедуры для **облегченного быстрого обмена информацией о стихийных бедствиях** с другими государствами и ГОрганизациями, в зависимости от обстоятельств, включая Координатора чрезвычайной помощи Организации Объединенных Наций.

Часть II: Раннее предупреждение и готовность

Правовая, политическая и институциональная базы

- Государствам следует принять **комплексные правовые, политические и институциональные основы и планирование** для предотвращения стихийных бедствий, смягчения их последствий, обеспечения готовности, оказания помощи и восстановления.
- Им также следует **выделить достаточные ресурсы** для обеспечения эффективности структур.
- Структуры должны адекватно **рассматривать инициирование, содействие, транзит и регулирование** международной помощи при бедствиях и первоначальной помощи в восстановлении в соответствии с руководящими принципами ЗМПЧС.
- Национальные правительства должны **призывать местных субъектов**, таких как провинциальные и местные органы власти, к внедрению Руководящих принципов на своем уровне.



Часть II: Раннее предупреждение и готовность

Региональная и международная поддержка для усиления **внутреннего потенциала**



Международное сообщество должно **поддерживать развивающиеся государства, национальных субъектов гражданского общества и национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца в наращивании их потенциала по предотвращению**, смягчению последствий, подготовке к стихийным бедствиям и реагированию на них внутри страны, а также в реализации правовых, политических и институциональных рамок для содействия международной помощи и первоначальной помощи в восстановлении

Часть III: Инициирование и прекращение международной помощи при стихийных бедствиях и первоначальной помощи в восстановлении

Инициирование



- Пострадавшее государство должно **инициировать** оказание помощи при стихийных бедствиях или первоначальную помощь в восстановлении на основании обращения
- **Запросы и предложения о помощи** должны быть как можно более **конкретными** с точки зрения имеющихся или требуемых товаров, услуг и экспертных знаний.
- Пострадавшее государство **должно предоставить полную информацию о национальных законах и правилах**, касающихся оказания помощи и первоначального восстановления (оказывающим помощь субъектам).

Часть III: Инициирование и прекращение международной помощи при стихийных бедствиях и первоначальной помощи в восстановлении

Инициирование военной помощи

Военные средства должны быть развернуты только по запросу и с согласия пострадавшего государства после рассмотрения гражданских альтернатив.

Прекращение оказания помощи

Пострадавшие государства должны предоставить соответствующее уведомление, когда они хотят прекратить оказание помощи при бедствиях и первоначальную помощь в восстановлении.

Часть IV: Право на получение правовых льгот

льготы для оказания помощи гуманитарным организациям и другим субъектам, оказывающим помощь

Льготы для оказания помощи государствам

Государства транзита и пострадавшие государства должны предоставить правовые льготы, упомянутые ранее.

Государства транзита и пострадавшие государства определяют вместе с гуманитарными организациями и другими субъектами, имеют ли они право на получение правовых льгот

Государства должны установить критерии для получения правовых льгот.

Дополнительные требования к оказанию помощи гуманитарным организациям не должны обременять процесс оказания помощи и восстановления.

Определение права должно быть возможно до стихийного бедствия.

Часть V: Правовые льготы для въезда и осуществления операций



Персонал:

- **Выдача виз и необходимых разрешений** на работу,
- При операциях по оказанию помощи в ходе стихийных бедствий, уклоняться от или значительно **ускорить процесс** получения таких виз и разрешений на работу;
- Установить ускоренные процедуры для временного **признания профессиональной квалификации** иностранного медицинского персонала, архитекторов и инженеров, водительских прав и других типов лицензий и сертификатов, необходимых для оказания помощи при стихийных бедствиях или первоначального восстановления.
- Содействие **свободе доступа и передвижения в зоне**, пострадавшей от стихийного бедствия, и из нее, принимая во внимание безопасность персонала, оказывающего помощь при стихийных бедствиях и начальном восстановлении.

Часть V: Правовые льготы для въезда и осуществления операций

Товары и оборудование

Пострадавшие государства должны облегчить процесс получения товаров и оборудования, в т.ч. **освободив их от всех таможенных пошлин и т. д.**

Товары и оборудование должны быть надлежащим образом упакованы, классифицированы и маркированы в соответствии с международными стандартами.

Транспорт

Разрешение на быстрый проезд наземных, морских и воздушных транспортных средств для оказания помощи и восстановления должно быть предоставлено без необоснованных задержек

Часть V: Правовые льготы для въезда и осуществления операций

Временный внутренний правовой статус

Пострадавшие государства должны предоставить временное разрешение государствам и организациям, оказывающим помощь, на осуществление законной деятельности на их территории.

Беспрепятственно
завозить необходимые
средства и валюту

Законно нанимать и
расторгать контракты с
местным персоналом

Налогообложение

Государства, оказывающие помощь, и гуманитарные организации должны быть освобождены от налогов на добавленную стоимость и других налогов или пошлин, связанных с предоставлением помощи и восстановлением.

Часть V: Правовые льготы для въезда и осуществления операций

Безопасность

Пострадавшим государствам следует принять необходимые меры для обеспечения безопасности и защиты персонала, оказывающего помощь и восстановление.

Продлённые рабочие часы

Государственные офисы и службы, необходимые для своевременного оказания помощи при стихийных бедствиях, должны работать в нерабочее время.

Затраты

Затраты на оказание международной или первоначальной помощи в восстановлении обычно должны нести государство, или гуманитарная организация, оказывающие помощь

Затронутым государствам следует рассмотреть возможность предоставления некоторых услуг по сниженным ценам или бесплатно для государств, и гуманитарных организаций, оказывающих помощь

1

Имеется ли в вашей стране четкая правовая база для управления рисками стихийных бедствий, которая включает процедуры, связанные с международной помощью в случае стихийных бедствий и катастроф?

2

Законодательными и нормативными актами вашей страны четко определяются основные направления для координации международной помощи в случае стихийных бедствий и катастроф

3

В законодательных и нормативных актах вашей страны указываются роли и обязанности различных учреждений, связанных с оказанием международной помощи в случае стихийных бедствий и катастроф?

4

В законодательных и нормативных актах вашей страны определяется процедура запроса/приветствия предложений международной помощи в случае стихийных бедствий и катастроф, и процедура для прекращения получения международной помощи?

5

Законодательными и нормативными актами вашей страны предусматриваются правовые льготы, которые будут предоставляться сторонам, оказывающим международную помощь?

6

Законодательными и нормативными актами вашей страны устанавливаются стандарты качества для сторон, оказывающим международную помощь?

7

Законодательными и нормативными актами вашей страны устанавливаются основные требования для получения правовых льгот сторонами, оказывающими международную помощь?

8

Законодательными и нормативными актами вашей страны устанавливаются основные требования для получения правовых льгот сторонами, оказывающими международную помощь?

9

Законодательными и нормативными актами вашей страны обеспечиваются надлежащие механизмы прозрачности, безопасности и подотчетности, регулирующие международную помощь при чрезвычайных ситуациях и помощи в проведении первичных восстановительных работ?

10

Законодательными и нормативными актами вашей страны определяются процедуры для предоставления международной помощи в случае стихийных бедствий и катастроф из вашей страны и ее транзита через вашу страну?

Типовой международный закон по реагированию на ЧС

Типовой закон о содействии и регулировании международной помощи при чрезвычайных ситуациях и помощи в проведении первичных восстановительных работ

*пилотная версия
Ноябрь 2011*

- Справочный инструмент и пример для **должностных лиц ответственных за управление рисками стихийных бедствий и/или законодателей**, которые хотят разработать национальное законодательство, положения и/или процедуры по оказанию международной помощи в случае стихийных бедствий.
- Справочный инструмент и пример для **законодателей** о том, как разработать законодательство по управлению внешней помощью в соответствии с национальными условиями.
- Может служить **основой для отдельного акта** или для поправок и дополнений к существующим законам или постановлениям.

 Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца

 **ОСНА** United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs
Coordination Saves Lives



**закон о содействии и регулировании
международной помощи при чрезвычайных ситуациях и помощи в
проведении первичных восстановительных работ**

Оглавление

Глава I. Общие положения	0
Статья 1. Краткое наименование	0
Статья 2. Цель и предмет Закона.....	0
Статья 3. Определения	2
Статья 4. Существующие права, привилегии и льготы	4
Глава II. Начало и окончание международного содействия при стихийных бедствиях.....	6
Статья 5. Оценка необходимости международного содействия при стихийных бедствиях.6	
Статья 6. Запрос на получение международной помощи при стихийных бедствиях.....	7
Статья 7. Предложение и принятие международной помощи	7
Статья 8. Международное содействие при стихийных бедствиях и периоды оказания первой помощи.....	8
Статья 10. Окончание периода оказания международной первой помощи при стихийных бедствиях	9
Глава III. Согласование и подготовка оказания международной первой помощи при стихийных бедствиях.....	12
Статья 11. Согласование функций и полномочий Центрального агентства.....	12
Статья 12. Специальная комиссия по подготовке оказания содействия при стихийных бедствиях	12
Статья 13. Единые временные группы по оказанию международного содействия (SWIFT)14	
Статья 14. Оперативное координирование международных участников, оказывающих помощь.....	15

- Типовой закон доступен на английском языке по адресу:
<https://www.ifrc.org/docs/IDRL/MODEL%20ACT%20ENGLISH.pdf>
- Пилотный типовой закон доступен на русском языке по адресу:
[https://www.ifrc.org/PageFiles/88609/Model%20Act_rus%20\(with%20commentary\).pdf](https://www.ifrc.org/PageFiles/88609/Model%20Act_rus%20(with%20commentary).pdf)



Типовой чрезвычайный указ о содействии и регулировании международной помощи при стихийных бедствиях и катастрофах и помощи при проведении первичных восстановительных работ

- Справочный инструмент для добровольного использования государствами
- Ссылочный материал **для разработки указа, основанного на особых полномочиях чрезвычайного положения**, в котором содержатся конкретные правила оказания международной помощи.
- Доступно только на английском языке: <https://www.ifrc.org/what-we-do/idrl/draft-model-emergency-decree/>

Моддаи 1. Ба Кодекси гумруки Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки бо Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 3 декабри соли 2004 қабул гардидааст (Албори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, с.2004, №12, қ.2, мод.703; мод.704; с.2006, №3, мод.159; с.2007, №7, мод.681; с.2008, №6, мод.459; с.2008, №10, мод.818; с.2011, №3, мод.160; №6, мод.458; с.2012, №4, мод.250; №7, мод.695; мод.724; №8, мод.818), тағйиру иловаҳои зерин ворид карда шаванд:

1. Дар қисми 1 моддаи 10:

- дар банди 38) аломати нукта ба аломати нукта вергул ";" иваз карда шавад;

- банди 39) бо мазмуни зерин илова карда шавад:

"39) Мамнӯият ва маҳдудиятҳо - чораҳои химояи манфиати иқтисодии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар савдои хориҷӣ, воридоти мол ба қаламрави гумрукии Ҷумҳурии Тоҷикистон, содироти он аз ин қаламрав, аз ҷумла системаи чораҳои назорати содирот, тасдиқи мутобиқат ба стандартҳо ва талабот оид ба бехатарии мол, аз ҷумла регламентҳои техникӣ, талаботи байторӣ, фитосанитарӣ, карантинӣ, санитарно-эпидемиологӣ, фармасевтӣ ва радиатсионӣ, инчунин сертификати мутобиқат, ки мутобиқи санадҳои метеърии ҳуқуқӣ ва (ё) санадҳои ҳуқуқии байналмилалӣ этгирофнамуади Тоҷикистон муқаррар гардидаанд."

2. Банди 3) қисми 3 моддаи 80 дар таҳрири зайл ифода карда шавад:

"3) агар нисбати мол ҳуҷҷатҳои тасдиқкунандаи риояи маҳдудиятҳо мутобиқи санадҳои метеърии ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар ҳолати ингиқоли ин мол тавассути қаламрави гумрукии Ҷумҳурии Тоҷикистон пешниҳод шуда бошанд;"

3. Қисми 5 моддаи 131 дар таҳрири зайл ифода карда шавад:

"5. Декларатсияи гумрукӣ ба мақоми гумрук бояд ҳамзамон бо ҳуҷҷатҳои пешниҳод гардад, ки дар асоси онҳо декларатсияи гумрукӣ пур карда шудааст. Ба ин гуна ҳуҷҷатҳо мансубанд:

1) ҳуҷҷатҳои, ки ваколатҳои шахси пешниҳодкунандаи декларатсияи гумрукиро тасдиқ менамоянд;

2) шартномаҳои хариду фурӯши байналмилалӣ ё дигар шартномаҳои, ки ҳангоми ағҷоми аҳдҳои иқтисодии хориҷӣ баста шудаанд, дар мавриди аҳдҳои яктарафаи иқтисодии хориҷӣ бошад, ҳуҷҷатҳои дигаре, ки

мазмунӣ ин гуна аҳдҳоро ифода мекунанд, инчунин ҳуҷҷатҳои тичоратӣ;

3) ҳуҷҷатҳои нақлиётӣ (марбут ба ҳамлу нақл);

4) ҳуҷҷатҳои, ки риояи мамнӯият ва маҳдудиятҳоро тасдиқ менамоянд;

5) ҳуҷҷатҳои, ки супоридан ва (ё) таъмини пардохти бочҳои гумрукӣ ва андозҳоро тасдиқ менамоянд."

4. Ба қисми 3 моддаи 147 баъд аз калимаи "баъди" калимаи "соли" илова карда шавад.

5. Дар банди 2) қисми 1 моддаи 149 калимаҳои "ичозатномаҳо, сертификатҳо, руҳсатномаҳо ва (ё) ҳуҷҷатҳои

Международная экстренная помощь при бедствиях и международное содействие в первоначальном восстановлении в Таджикистане

- **Закон о внесении изменений и дополнений в Таможенный кодекс Республики Таджикистан (2012 г.) и Поправки к Налоговому кодексу (2012 г.) на основе формулировок из руководящих принципов ЗМПЧС.**

Групповое упражнение

Обсудите следующее:

- Каков опыт получения Таджикистаном международной помощи в случае крупного бедствия? (Например, реагирование на COVID - например, получение вакцины, СИЗ или технической помощи?)
- Какие моменты (вопросы) из руководящих принципах ЗМПЧС/контрольном перечне считаются наиболее важными для Правительства РТ и почему?
 - Международная помощь
 - Раннее предупреждение и готовность
 - Правовые льготы и возможности
 - Права, принципы и защита
 - Финансы

Цели и задачи

По завершению учебной сессии, участники смогут:

- Объяснить как руководящие принципы ЗМПЧС могут помочь укрепить национальное законодательство в сфере международного реагирования на стихийные бедствия?





ЦЧССРБ
CESDRR

adpc

**БЛАГОДАРИМ ЗА
ВНИМАНИЕ**

 www.cesdrr.org

 Center for Emergency Situations and Disaster Risk Reduction (CESDRR)

 www.adpc.net

 @ADPCnet

 Asian Disaster Preparedness Center - ADPC

 Asian Disaster Preparedness Center (ADPC)