



ep^tisa



adpc

Внедрение управления рисками стихийных бедствий в государственные учреждения

Учебная сессия 2: Существенные особенности процесса внедрения

Модуль 3: Взаимосвязь между бедствиями и развитием

Цели и задачи

По окончании учебной сессии, участники смогут:

- Дать определение процессу внедрения
- Объяснить ключевые шаги в процессе внедрения управления рисками стихийных бедствий



Что такое **ПРОЦЕСС** **ВНЕДРЕНИЯ?**

Определение процесса внедрения

Внести что-то в идеи, отношения или действия, которые разделяются большинством людей и считаются нормальными или традиционными; ввести в господствующую тенденцию мнение.

Внедрение управления рисками стихийных бедствий

Процесс интеграции управления рисками стихийных бедствий[...] на всех уровнях процесса принятия решений, в том числе на национальном, провинциальном уровнях, а также на уровне местных властей и сообществ.

Азиатский центр повышения готовности к бедствиям (АЦОГБ), 2014 г.



Почему следует внедрить
управление рисками
бедствий в процесс развития?

Что предусматривает процесс управления рисками стихийных бедствий?

Обеспечение того, чтобы управление рисками бедствий стало **нормальной практикой**

Обеспечение полной **институционализации** процесса управления рисками стихийных бедствий в рамках национального и отраслевого развития

Обеспечение того, чтобы национальные, секторальные стратегии, планы и проекты по развитию были разработаны **с учётом потенциальных рисков, связанных с опасностями**

Обеспечение того, чтобы стратегии, планы и проекты национального и отраслевого развития **не повышали уязвимость перед стихийными бедствиями.**

Структура для внедрения управления рисками стихийных бедствий

1. Понимание элементов процесса развития

2. Понимание элементов структуры управления рисками стихийных бедствий

Совмещая структуру управления рисками стихийных бедствий с процессом развития, определите:

- На каких этапах планирования развития, необходимо интегрировать концепции управления рисками бедствий
- Какие шаги и меры вам необходимо предпринять для этого

Основные элементы процесса разработки

Планирование социально-экономического развития

- Среднесрочные планы национального развития
- Секторальные планы и стратегии

- Макроэкономическая политика
- Политика социального развития
- Секторальная политика и стратегии
- Политика местного развития

Политика и правовые нормы развития



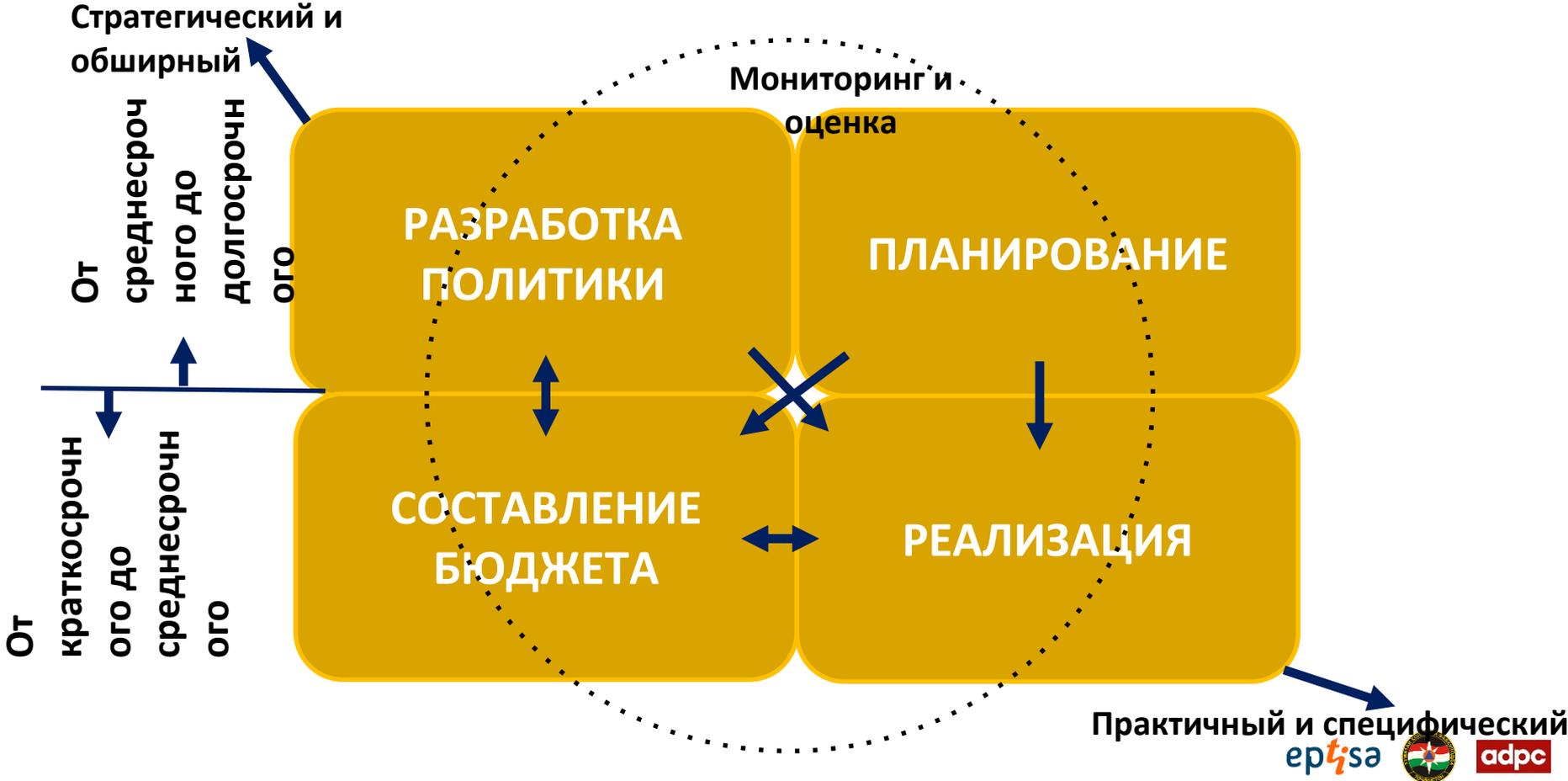
Годовые планы и бюджеты

План местности/план землепользования/территориальные планы

Инвестиционные программы и проекты

Мониторинг и оценка

Процесс планирования развития



Структура развития



Обширные элементы управления рисками бедствий

Законодательство в сфере управления рисками стихийных бедствий

Стратегия/план действий в области управления рисками стихийных бедствий

Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий

Региональные стратегии управления рисками бедствий

Секторальные стратегии управления рисками бедствий

Профили рисков бедствий

Специальные программы и проекты по управлению рисками бедствий

Концептуальная структура для внедрения управления рисками бедствий



Примеры



- Для каждого элемента процесса планирования развития нам необходимо **понимать важность интеграции** соответствующих элементов структуры управления рисками бедствий, и, соответственно, **принимать меры для институционализации** такой интеграции.

Национальная структура СРБ

- Национальное законодательств о в сфере СРБ
- Национальная стратегия СРБ
- Профили рисков (национальный, местный, секторальный)
- Планы СРБ (National, Local)
- Проекты и программы в сфере СРБ



Национальная структура развития

- Политика развития (макро-экономическая политика, секторальные политики)
- Социо-экономические планы развития (национальный, субнациональные)
- Планы местности/землепользования/территориальные планы
- Годовые планы и бюджеты
- Программы и проекты развития
- Мониторинг и оценка планов и программ

Внедрение управления рисками бедствий в процесс разработки политики

- *Государственная политика - это основной инструмент, используемый правительствами для официального решения социальных проблем и управления развитием страны.*
- Все решения правительства в отношении государственного управления, официальной государственной политики часто являются **долгосрочными, всеобъемлющими структурами, которые устанавливают цели, задачи и руководящие принципы для общественных действий.**
- Государственная политика, часто официально признанная в качестве **законодательства**, разрабатывается правительственными чиновниками и ведомствами и обычно затрагивает значительное количество людей.

Внедрение управления рисками бедствий в процесс разработки политики

- ***Политика развития государственного сектора - это главный инструмент управления риском бедствий. Политическая среда, которая включает активное рассмотрение риска бедствий и реагирование на них, имеет основополагающее значение для создания условий для устойчивого к риску социально-экономического развития.***
- ***Интеграция управления рисками бедствий в процесс разработки политики способствует систематическому рассмотрению и принятию вариантов политики устойчивости к рискам.***
- ***Создание политики и среды, чувствительной к рискам поддерживает эффективную интеграцию управления рисками бедствий в более обширный процесс развития.***

Внедрение управления рисками бедствий в процесс разработки политики: цели



- Цели и задачи, осуществлению которых не смогут потенциально помешать стихийные бедствия включены в отраслевую политику, и ответственность за их реализацию возложена; и
- Управление рисками стихийных бедствий институционально закреплено в процессе разработки политики посредством предписанного включения в официальные механизмы регулирования выработки государственной политики.

Внедрение управления рисками бедствий в разработку политики

Центральные вопросы:

КАК бедствия повлияли на цели развития страны?

КАКИЕ секторы, группы населения и регионы наиболее уязвимы к потенциальным последствиям климатических рисков и рисков стихийных бедствий?

ЧТО было сделано для снижения риска бедствий?
*Было ли это эффективным?
Если нет, то почему?*

Каковы *основные причины их уязвимости* (например, бедность, деградированные природные ресурсы, низкие стандарты физического развития)?

Внедрение управления рисками бедствий в разработку политики

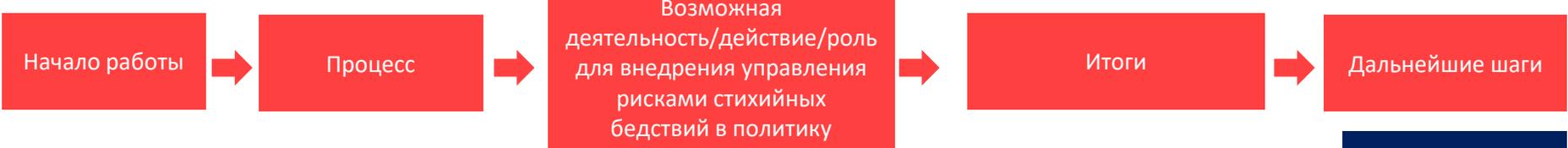
Для получения информации о процессе разработки политики можно задать следующие вопросы:

КТО имеет общий мандат на координацию разработки политики (т.е. национальное агентство планирования; национальное бюджетно-финансовое агентство)?

КАКОВЫ общие политические приоритеты, которым привержено правительство (например, сокращение бедности, экономический рост и т. д.)? Как можно утверждать, что для этого требуется интеграция управления рисками бедствий в секторы?

КАКОВЫ индивидуальные полномочия, структуры и процессы принятия решений в критически важных секторах?

КАКАЯ политика существует в ключевых секторах? Реализуются ли соответствующие политические инициативы?



Определение приоритетных секторов для интеграции и управления рисками бедствий



- Повышение осведомленности о риске бедствий
- Получение и оценка данных об опасностях, уязвимости и подверженности, относящихся к сектору и вопросам политики.
- Привести примеры вариантов политики, чувствительной к рискам
- Выступить за принятие альтернативных политик, чувствительных к риску
- Поддержка определения мер и целей устойчивости к стихийным бедствиям в рамках руководящих принципов реализации политики
- Помощь в оценке успехов и недостатков политики в области управления рисками бедствий

- Правительственная повестка дня включает в себя вопрос обеспечения развития с учетом устойчивости к бедствиям
- Основанные на фактах цели политики, чувствительной к рискам, включены в проект политики.
- Новая государственная политика способствует развитию с учетом рисков
- Цели политики в отношении снижения рисков переводятся в реализуемые действия
- При пересмотре политики учитывается риск бедствий и эффективность снижения риска.

- Включение директив, связанных с управлением рисками стихийных бедствий, в нормативные шаблоны, руководящие принципы и инструменты проверки для разработки политики

Процесс	Возможные виды деятельности/действия/роль для внедрения управления рисками бедствий - Шаги	Результаты
<p>Формирование повестки дня</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Выявление общественных проблем • Правительство решает, какие вопросы официально решать, отдавая приоритет среди множества вопросов, требующих государственного внимания. • Повышение осведомленности общественности • Сосредоточение внимания на том, как развитие может усилить уязвимость и как бедствия могут свести на нет успехи в области развития, уделяя особое внимание таким факторам, как изменение климата и быстрая урбанизация, которые могут повлиять на изменение риска бедствий в будущем. 	<p>В повестку дня правительства входит вопрос о развитии, с учётом устойчивости к стихийным бедствиям.</p>

Процесс	Возможные виды деятельности/действия/роль для внедрения управления рисками бедствий - Шаги	Результаты
Формирование политики	<ul style="list-style-type: none"> • Процесс определения целей и задач для решения обширных задач, которые правительство включило в политическую повестку дня, определяет предлагаемые направления действий для решения общественных проблем. • Комитет законодателей и других государственных служащих часто формируется для руководства процессом формулирования политики. • Комитет несет ответственность за выслушивание всех соответствующих показаний и принятия решений на основе доказательств. • Практикующие специалисты в сфере управления рисками стихийных бедствий призваны свидетельствовать и рассказать о риске стихийных бедствий, с которым сталкивается конкретная сфера политики • Секторальная оценка рисков текущих и предполагаемых будущих воздействий стихийных бедствий на конкретный сектор 	<p>Основанные на фактах цели политики, чувствительной к рискам, включены в проект политики.</p>

Процесс	Возможные виды деятельности/действия/роль для внедрения управления рисками бедствий - Шаги	Результаты
Принятие политики	<ul style="list-style-type: none">• Процесс абстрактного выбора между двумя или более альтернативами, который, скорее всего, связан с решениями директивных органов о принятии или отклонении конкретных положений в тексте до голосования за окончательную форму.• Выступить за альтернативы политики, чувствительной к риску, опираясь на тщательный анализ связей между бедствиями и рассматриваемым вопросом политики для поддержки• Используйте результаты оценок рисков и анализа затрат и выгод, описанных выше, чтобы поддержать аргумент в пользу интеграции	Новая государственная политика способствует развитию с учетом рисков

Процесс	Возможные виды деятельности/действия/роль для внедрения управления рисками бедствий - Шаги	Результаты
<p>Реализация политики</p>	<p>Этот этап процесса включает в себя действия, предпринимаемые правительством для введения закона в действие для достижения своих целей.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Рассмотрение и изучение вопроса об управлении рисками бедствий также включен в руководящие принципы и процедуры по внедрению. • Ознакомьтесь с этими руководящими принципами, прежде чем они будут приняты, чтобы обеспечить надлежащую интеграцию управления рисками стихийных бедствий. 	<p>Цели политики в отношении снижения рисков переводятся в реализуемые действия</p>

Процесс	Возможные виды деятельности/действия/роль для внедрения управления рисками бедствий - Шаги	Результаты
Оценка и отзывы	<ul style="list-style-type: none"><li data-bbox="311 197 1464 587">• Оценка достижений, результатов и последствий политики (график обзора - среднесрочные обзоры), используемая агентствами-исполнителями для выявления и корректировки проблем в реализации. Часто оценка политики имеет место, когда вопрос политики снова появляется для пересмотра в общественной повестке дня.<li data-bbox="311 634 1528 849">• Изучите отчеты о стихийных бедствиях, которые произошли во время реализации политики, чтобы определить, были ли программы политики успешными в снижении последствий стихийных бедствий.<li data-bbox="311 896 1537 1089">• Сообщите результаты в орган, ответственный за оценку политики, чтобы помочь правительству внести необходимые изменения в положения политики или реализации программы, или и то, и другое.	При пересмотре политики учитывается риск бедствий и эффективность снижения риска.

Дальнейшее внедрение управления рисками бедствий в разработку политики

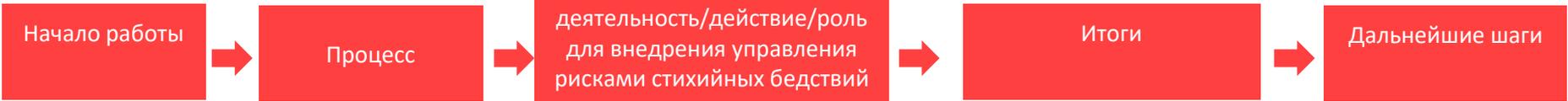
- Принять различные инструменты в попытке облегчить стандартизированный и прозрачный процесс разработки политики.
- Руководящие принципы и шаблоны по формулированию политики: национальное агентство по планированию, включает требование размышлять о рисках стихийных бедствий, влияющих на политическую проблему, и учитывать варианты управления рисками бедствий при составлении политического предложения.
- Инструменты для анализа политики такие как стратегическая оценка воздействия на окружающую среду (COBOS) могут быть адаптированы для включения рассмотрения того, как катастрофы могут повлиять на цели политики и как политика может повлиять на подверженность и уязвимость к бедствиям.

Внедрение управления рисками бедствий в процесс планирования развития

Цели



- Осведомленность о риске бедствий, влияющем на страну и отдельные приоритетные секторы, признана проблемой развития, потенциально угрожающей устойчивому достижению целей и задач плана; а также
- В планах развития излагаются четкие всеобъемлющие цели, задачи и стратегии повышения устойчивости, интегрируя их по мере необходимости в отраслевые стратегии, инициативы и программы.



Определение приоритетных секторов для интеграции и управления рисками бедствий



Возможная деятельность/действие/роль для внедрения управления рисками стихийных бедствий в политику

- Повышение осведомленности о риске бедствий
- Получение и оценка данных об опасностях, уязвимости и подверженности, относящихся к сектору и вопросам политики.
- Привести примеры вариантов политики, чувствительной к рискам
- Выступить за принятие альтернативных политик, чувствительных к риску
- Поддержка определения мер и целей устойчивости к стихийным бедствиям в рамках руководящих принципов реализации политики
- Помощь в оценке успехов и недостатков политики в области управления рисками бедствий

Итоги

- Правительственная повестка дня включает в себя вопрос обеспечения развития с учетом устойчивости к бедствиям
- Основанные на фактах цели политики, чувствительной к рискам, включены в проект политики.
- Новая государственная политика способствует развитию с учетом рисков
- Цели политики в отношении снижения рисков переводятся в реализуемые действия
- При пересмотре политики учитывается риск бедствий и эффективность снижения риска.

Дальнейшие шаги

- Включение директив, связанных с управлением рисков стихийных бедствий, в нормативные шаблоны, руководящие принципы и инструменты проверки для разработки политики

Процесс	Возможные виды деятельности/действия/роль для внедрения управления рисками бедствий - Шаги	Результаты
Оценка достижений и проблем развития	<ul style="list-style-type: none"> • Оценка и анализ прошлых достижений и проблем, чтобы также учитывать последствия стихийных бедствий • Как стихийные бедствия прямо или косвенно привели к невыполнению целевых показателей? • Подчеркните как интенсивные воздействия любого крупного бедствия, которое случится в период действия предыдущего плана, так и совокупные воздействия небольших бедствий, которые могут быть рассмотрены. • Установите связь между УРБ и целями развития, такими как сокращение бедности • Анализ риска бедствий должен быть проведен в рамках оценки сектора. 	Лица, осуществляющие планирование признают роль бедствий и управления рисками стихийных бедствий в области устойчивого развития.

Процесс	Возможные виды деятельности/действия/роль для внедрения управления рисками бедствий - Шаги	Результаты
Постановка целей и задач	<p>После завершения анализа текущей ситуации устанавливаются цели развития страны и отраслевые задачи на предстоящий плановый период, обычно это делается национальным агентством планирования в консультации с другими правительственными ведомствами.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Могут быть сделаны ссылки на международные соглашения, национальные структуры и оценки рисков и последствий стихийных бедствий для руководства ответственными ведомствами при установлении конкретных целей УРБ. • Интеграция риска бедствий, как одного из центральных вопросов • Установление конкретных целей и задач для управления рисками бедствий • Убедитесь, что цели связаны с ключевыми проблемами риска бедствий, выявленными при оценке проблем развития, и с целями любого национального законодательства, политики или планов действий по УРБ или адаптации к изменению климата. 	<p>Управление рисками бедствий рассматривается как приоритет развития секторов</p>

Составление плана

- Определение стратегий, инициатив и ответственных сторон для достижения целей и задач (определены цели и индикаторы для мониторинга эффективного выполнения плана).
- Консультативный процесс, при котором разработка плана на провинциальном и местном уровнях подкрепляется инициативами на уровне национального сектора и наоборот.
- В конце процесса готовится окончательный проект национального социально-экономического плана.

Инициативы по обеспечению устойчивости и к стихийным бедствиям имеют приоритет в плане

Процесс	Возможные виды деятельности/действия/роль для внедрения управления рисками бедствий - Шаги	Результаты
Принятие плана	<p>После того, как проект доработан, он проходит окончательную проверку или процесс утверждения на национальном уровне со стороны представителей правительства и гражданского общества. Чтобы реализация началась, правительство должно одобрить план.</p> <ul style="list-style-type: none"> · Повышать осведомленность о роли риска бедствий в развитии и выступать за принятие чувствительных к риску целей и задач. · Для повышения осведомленности могут быть использованы результаты первоначального анализа воздействия стихийных бедствий на предыдущий план. 	Среднесрочный план развития способствует развитию с учетом рисков.

Процесс	Возможные виды деятельности/действия/роль для внедрения управления рисками бедствий - Шаги	Результаты
<p>Реализация, оценка и отзывы</p>	<p>Планы развития реализуются отраслевыми ведомствами в рамках годовых или многолетних проектов.</p> <p>План - график обзора: один или несколько среднесрочных обзоров для оценки выполнения и эффективности, а также выявления проблем, препятствующих достижению целей и задач.</p> <p>Отзывы о результатах этого обзора влияют на реализацию.</p> <ul style="list-style-type: none"> · Сделайте обзор, чтобы выделить любые воздействия стихийных бедствий на производительность и подчеркнуть важность управления рисками стихийных бедствий. · Можно выделить как прямые, так и косвенные последствия стихийных бедствий, такие как 	<p>Реализация плана скорректирована с учетом постоянного повышения эффективности и рентабельности управления рисками бедствий.</p>

Содействовать институционализации УРБ

посредством:

Постоянные инициативы по повышению осведомленности



Агентства по национальному планированию и УРБ могут выделять регулярные ресурсы на тренинги по УРБ, ориентации и инициативы по развитию потенциала на всех уровнях правительства и во всех секторах.

Механизмы сбора крупномасштабных данных



Чтобы отслеживать частоту и интенсивность угроз, уровни подверженности и уязвимости на постоянной основе, следует создать **интегрированную национальную систему управления информацией** о стихийных бедствиях, в которой назначенные учреждения (национальные, отраслевые, местные) регулярно собирают, обновляют, отслеживают и сохраняют данные об

Содействовать или поощрять национальные агентства по сбору данных



Содействовать или поощрять национальное агентство по сбору данных, такое как **Статистическое бюро**, изучать возможность сбора ряда данных о домохозяйствах, которые включают информацию о воздействиях



Групповое упражнение

Группы 1 и 2: Процесс внедрения управления рисками бедствий в разработку политики

Группы 3 и 4: Процесс внедрения управления рисками бедствий в процесс планирования развития

Вопросы для обсуждения:

- Пожалуйста, используйте Общее руководство для обсуждения
- Пожалуйста, улучшите процесс внедрения, возможные виды деятельности/действий/ролей для внедрения и результаты в **КОНТЕКСТЕ** Таджикистана
- Пожалуйста, дайте рекомендации о том, как внедрение УРБ в процесс разработки политики и планирования развития может быть институционализировано в Таджикистане.

Цели и задачи

По завершению учебной сессии участники смогут:

- Дать определение понятию внедрения
- Объяснить ключевые шаги процесса внедрения управления рисками бедствий





БЛАГОДАРИМ ЗА ВНИМАНИЕ

**THANK YOU
FOR YOUR ATTENTION**



www.adpc.net



Asian Disaster Preparedness Center - ADPC



@ADPCnet



Asian Disaster Preparedness Center (ADPC)