



ep^tisa



adpc

Внедрение управления рисками стихийных бедствий в государственные учреждения

Учебная сессия 5.1 Руководящие принципы и требования к разработке, реализации и мониторингу национальных и местных стратегий СРБ в контексте Управления ООН по снижению риска бедствий и ЦУР

Цели и задачи учебной сессии

По завершении данной учебной сессии, участники смогут:

- Обсудить руководящие принципы и требования по разработке, внедрению и мониторингу национальных и местных стратегий СРБ

Краткое содержание

- Какова цель руководящих принципов для национальных и местных стратегий СРБ?
- Определение стратегии СРБ и планов действий
- Каковы принципы разработки национальной стратегии СРБ?
- Как разработать национальные стратегии СРБ?
- Какова значимость местного уровня в сокращении рисков стихийных бедствий?
- Какова местная стратегия снижения риска бедствий и повышения устойчивости?
- Как разработать или скорректировать, внести изменения в местные стратегии снижения риска бедствий и повышения устойчивости?

Краткое содержание

- Какова цель руководящих принципов для национальных и местных стратегий СРБ?
- Определение стратегии СРБ и планов действий
- What are the key principles for development of country's national DRR strategy?
- How to develop a national DRR strategies?
- What is the relevance of local level in DRR?
- What is the local DRR and resilience strategy?
- How to develop or adjust local DRR and resilience strategies?

Какова цель руководящих принципов для национальных и местных стратегий СРБ?



- Предоставить **практическое руководство** по темам снижения риска бедствий
- Предложить **практические рекомендации и примеры передовой практики** для согласования национальной стратегии СРБ с Сендайской рамочной программой по СРБ на период 2015-2030 гг.
- **Существенно увеличить** количество стран с национальными и местными стратегиями снижения риска бедствий.

Определение стратегии СРБ и планов действий



- Стратегии и политика СРБ, нацеленные на **предотвращение создания риска бедствий, снижение существующего риска и повышение экономической, социальной устойчивости, устойчивости** здоровья и окружающей среды.
- Стратегии СРБ - это **инструменты планирования**, которые обеспечивают **видение и долгосрочную перспективу**, определяют цели и действия по пониманию риска бедствий и **оценке** существующих систем и **потенциала** СРБ на страновом уровне.

Определение стратегии СРБ и планов действий(i)



- План/план действий/дорожная карта/структура представляет собой документ, который предоставляет операционную **ориентацию для реализации** стратегии.
- План действий, определяющий **приоритетные действия, временные рамки, бюджет и ресурсы, роли и ответственность** различных субъектов в достижении результатов, определение индикаторов и условий для обзора и мониторинга прогресса.
- Примеры - Комплексный национальный **план СРБ**, как план **развития с учетом рисков**, как **отраслевые планы** или направленные на устранение конкретных опасностей.

Краткое содержание

- What is the purpose of guidelines for national and local DRR strategies?
- Defining DRR strategy and action plans
- **Каковы принципы разработки национальной стратегии СРБ?**
- How to develop a national DRR strategies?
- What is the relevance of local level in DRR?
- What is the local DRR and resilience strategy?
- How to develop or adjust local DRR and resilience strategies?

Каковы принципы разработки национальной стратегии СРБ?

- Создание прочной **системы управления рисками стихийных бедствий** для достижения долгосрочной устойчивости
- Принятие **подхода, основанного на множестве опасностей**
- Содействие **инклюзивности** и **общесоциальному подходу**
- Содействие **согласованности**
- **Адаптация подходов** к условиям страны
- **Создание потенциала** для разработки и реализации национальной стратегии СРБ

Краткое содержание

- What is the purpose of guidelines for national and local DRR strategies?
- Defining DRR strategy and action plans
- What are the key principles for development of country's national DRR strategy?
- **Как разработать национальные стратегии СРБ?**
- What is the relevance of local level in DRR?
- What is the local DRR and resilience strategy?
- How to develop or adjust local DRR and resilience strategies?

Как разработать национальные стратегии СРБ?



Основопологающие блоки



Как разработать национальные стратегии СРБ?

Этап 1: Построение понимания и подтверждения



Как разработать национальные стратегии СРБ?



Этап 2: Разработка стратегии и плана действий (i)

7

Скомпоновать всё в черновом варианте стратегии

Section
Guiding questions

Preface, including adoption decision
How will the strategy be endorsed, financed, and monitored during implementation?
What is the legal status of the document? What time period will it cover?

4. Executive Summary

5. Introduction
Why and how are we doing this?

2.1. Context, importance and urgency
Why is a national DRR strategy needed?

2.2. Scope and structure of the document
What are the contents and how should one read the document? What are the limitations of the document considering its scope?

2.3. Linkage of national DRR strategy to local DRR strategies
How does the national DRR strategy link with local DRR strategies?

2.4. Legal framework and place within national policy
On what legislation is the strategy based? How does the strategy relate to general national policy planning and to other relevant strategies, such as a national development plan, national climate change adaptation strategy etc.?

2.5. Process of development
How was the document developed? Who was involved and who should have been involved but was not? How did we manage engagement and consultations with the whole of society?

6. Current situation and trends: challenges
Where are we now?

3.1. Disaster risk
What are the conclusions of the national disaster risk assessment (including data on historical losses)? What are the major hazards, exposed elements and vulnerabilities? What trends are expected (risk drivers, drivers for climate change and adapting to it etc.)?

3.2. Gaps in DRR governance system
What are the identified gaps in the current DRR governance system, including legislation, capacities, monitoring and evaluation?

3.3. Summary of challenges
What are the main challenges (in risk and capacities) that need to be addressed in the strategy? What are the current gaps in capacities (DRR capacities and coping capacities)?

7. Mission, vision and
Where do we want to be?

4.1. Vision
What "better world" is the strategy aiming to?

4.2. Mission
The path to achieve the vision is a strong DRR governance system. What does the ideal DRR governance system look like?

4.3. Guiding principles
What are the guiding principles for the DRR governance system which are also reflected in the DRR strategy (e.g. multi-hazard approach, inclusive/whole-of society approach etc.)?

4.4. General objectives
What outcomes do we want to achieve (short, medium and long term)?

4.5. Priorities (e.g. Sendai Framework priorities of action or priorities tailored to the country context)
What are the priorities / strategic outcome targets / goals?

Как разработать национальные стратегии СРБ?



Этап 2: Разработка стратегии и плана действий (ii)

7

Скомпоновать всё в черновом варианте стратегии

8. Overview of action plan
What are we going to do to get there?
see action plan template below

Template for an Action Plan
NATIONAL DISASTER RISK REDUCTION STRATEGY PLANNING
towards risk informed national sectoral, development and climate change strategies
Action Plan for Calendar Year(s) (____, ____)

STRATEGIC OUTCOME TARGET/ GOAL	[e.g. Sendai Framework Priorities and/or other nationally defined priorities that support realisation of the global agenda]						
RESULT/IMPACT INDICATOR	[e.g. Intensity impact of the 1st category, May be linked national development plan, the change that outputs are created to occur once one or more Outcome Objectives have been met and directly achieved by the end of the Strategy timeline. [e.g. Reduction of disaster mortality, economic affected, economic loss, increase in access to early warning, etc.]						
OUTCOME OBJECTIVE(S)	OUTCOME INDICATORS (specific, measurable, attainable, realistic, action time periodised to meet Sendai Framework Goal for custom indicators)	OUTPUTS (products, tools, services, e.g. risk profiles)	ACTIVITIES	TIME FRAME (duration)	RESPONSIBLE (>Support Agencies) (agency/ies)	BUDGET ESTIMATE	BUDGET SOURCE

9. Implementation strategy
How do we ensure we can get there?

9.1. Governance of implementation
Who coordinates the implementation? What are the responsibilities of each stakeholder? How do they cooperate? How to make the implementation of the strategy sustainable? How can the strategy be incorporated in relevant sectoral and sub-national policies?

9.2. Financial resources
What are the financial provisions for prevention, preparedness, response and recovery? What are the sources of funding for the strategy? What are the procedures for assigning long-term and annual budgets?

9.3. Communication
What is the overarching strategy for the role of media and communication mechanisms in DRR and in implementation of the strategy?

9.4. Whole of society engagement
How will the whole of society be involved in the implementation?

9.5. International cooperation and global partnership
What are the arrangements for cross-border, regional and international cooperation? How does the strategy link to the Sendai Framework?

10. Monitoring, evaluation and reporting
How do we monitor our progress and adapt to the actual situation?

10.1. Monitoring and progress reporting
How and how often will the progress of implementation be reported (and to whom)? What are the indicators?

10.2. Evaluation
When and how will the strategy be evaluated?

10.3. Updating and adapting
How often will this strategy be updated? What may trigger an update?

Как разработать национальные стратегии СРБ?

Этап 3: Подготовка к реализации



Как разработать национальные стратегии СРБ?

adpc

Глобальное руководство – От слов к делу

- **6 Ключевых принципов** разработки национальных стратегий СРБ
- **10 Ключевых элементов** для согласования стратегии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий
- **10 Шагов** для разработки национальных стратегий СРБ

Источник: Управление ООН по снижению риска бедствий (2019)
<https://www.undrr.org/developing-national-disaster-risk-reduction-strategies>



Краткое содержание

- What is the purpose of guidelines for national and local DRR strategies?
- Defining DRR strategy and action plans
- What are the key principles for development of country's naR strategyHow to develop a national DRR strategies?
- **Какова значимость местного уровня в сокращении рисков стихийных бедствий?**
- **Какова местная стратегия снижения риска бедствий и повышения устойчивости?**
- How to develop or adjust local DRR and resilience strategies?

Какова значимость местного уровня в сокращении рисков стихийных бедствий?



- Последствия стихийных бедствий являются **немедленными и очень интенсивными.**
- Опасности обычно возникают **в масштабах определённой местности**
- Правительства и сообщества могут лучше **взаимодействовать друг с другом и работать вместе**
- **Обратная связь/отзывы, поправки и изменения** могут быть приняты и реализованы быстрее
- **Местное сокращение рисков бедствий идет рука об руку с продвижением управления развитием на местном уровне**

Какова местная стратегия снижения риска бедствий и повышения устойчивости?



- Местная стратегия снижения риска бедствий и повышения устойчивости представляет собой **инструмент планирования** для **интеграции и внедрения** подхода по сокращению рисков бедствий в рамках местного процесса развития.
- Она имеет различные **временные рамки, цели, и индикаторы**
- Она направлена на **предотвращение** создания и **снижение** существующего риска.

Какова местная стратегия снижения риска бедствий и повышения устойчивости? (I)



- Он также направлен на **повышение** экономической, социальной **устойчивости, устойчивости** здоровья и окружающей среды.
- Учитывает рекомендации **всех приоритетов Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий**
- Содействовать **согласованности политики**, связанной с СРБ, такой как ЦУР, Парижское соглашение
- Иметь механизм для отслеживания, **периодической оценки и публичного отчета о прогрессе**

Краткое содержание

- What is the purpose of guidelines for national and local DRR strategies?
- Defining DRR strategy and action plans
- What are the key principles for development of country's national and local DRR and resilience strategy?
- Как разработать или скорректировать, внести изменения в местные стратегии снижения риска бедствий и повышения устойчивости?

Как разработать или скорректировать, внести изменения в местные стратегии снижения риска бедствий и повышения устойчивости?



4 ключевые области



Как разработать или скорректировать, внести изменения в местные стратегии снижения риска бедствий и повышения устойчивости?

Под-ключевые области

1

Организация для снижения риска бедствий и повышения устойчивости

Организационная структура

Письменные законы, постановления, кодексы

Внедрение СРБ Внедрение сокращения рисков стихийных бедствий по секторам и субъектам

Наращивание/укрепление потенциала

Горизонтальная и вертикальная координация

Как разработать или скорректировать, внести изменения в местные стратегии снижения риска бедствий и повышения устойчивости?



Ключевые вопросы

- Как мы организовываем СРБ и устойчивость?
- Кто есть кто?
- Кто чем занимается в процессе сокращения рисков стихийных бедствий?
- Как мы включаем сокращение рисков стихийных бедствий в повседневную практику местных субъектов?
- Как нам создать общее видение и понимание СРБ, чтобы заручиться поддержкой большинства - если не всех - местных субъектов в рамках этого процесса?

Как разработать или скорректировать, внести изменения в местные стратегии снижения риска бедствий и повышения устойчивости?

Под-ключевые области

2

Знание и понимание текущих и будущих рисков

Оценка рисков

Информирование о наличии риска

Как разработать или скорректировать, внести изменения в местные стратегии снижения риска бедствий и повышения устойчивости?

Под-ключевые области

3

Наличие финансовых ресурсов для планирования и действий

- *Обоснование необходимости финансирования управления рисками стихийных бедствий на местном уровне*
- *Согласуйте, что нужно финансировать*
- *Определите существующие и потенциальные источники финансирования*

Как разработать или скорректировать, внести изменения в местные стратегии снижения риска бедствий и повышения устойчивости?



Под-ключевые области

4

Мониторинг и обучение

- *Определите на основе участия краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные цели*
- *Включите график с результатами и ключевыми сроками/этапами*
- *Определите или разработайте набор показателей и установите контрольные показатели*
- *Отслеживайте прогресс с течением времени, чтобы оценить, насколько стратегия реализует видение*
- *При необходимости скорректируйте стратегию; цели могут быть пересмотрены и скорректированы*

Как разработать или скорректировать, внести изменения в местные стратегии снижения риска бедствий и повышения устойчивости?



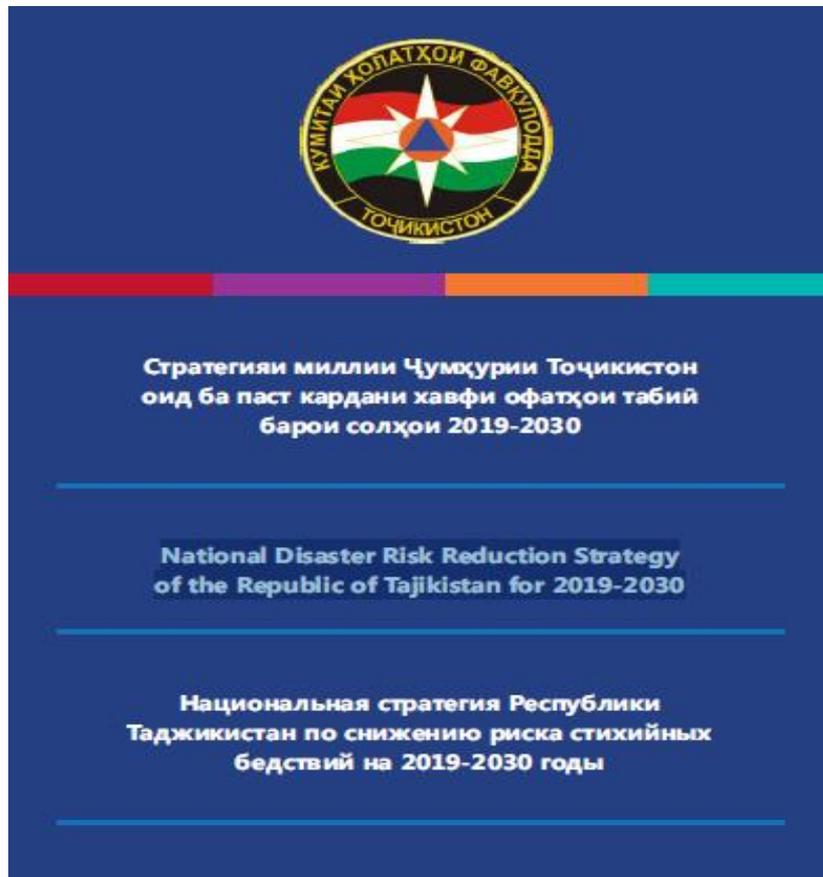
*Глобальное руководство –
от слов к делу*

- **10 Ключевых элементов** для согласования стратегии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий
- **2 благоприятных фактора** для местных стратегий снижения риска бедствий и повышения устойчивости
- **3 ключевых элемента** для разработки и корректировки местных стратегий снижения риска бедствий и повышения устойчивости

Источник: Управление ООН по снижению риска бедствий (2019a)
https://www.preventionweb.net/files/57399_57399localdrrandresiliencestrategie.pdf



Национальная стратегия Республики Таджикистан по снижению рисков стихийных бедствий на период 2019-2030 гг.



- Утверждена Правительством РТ в декабре 2018 года.
- Основана на Национальной стратегии управления рисками стихийных бедствий на период 2010-2015 гг.
- Основывается на приоритетах Сендайской рамочной программы на 2015-2030 годы и ЦУР

Национальная стратегия Республики Таджикистан по снижению рисков стихийных бедствий на период 2019-2030 гг.

4 Цели:

1. Снизить количество погибших, пострадавших и материального ущерба от стихийных бедствий по сравнению с периодом 2005-2015 гг.
2. Убедится в том, что все заинтересованные стороны имеют доступ к информации о рисках стихийных бедствий.
1. Внедрение управления рисками стихийных бедствий в процесс развития.
1. Улучшение механизмов готовности к стихийным бедствиям и реагирования.



Стратегияи миллии Ҷумҳурии Тоҷикистон
оид ба паст кардани хавфи офатҳои табиӣ
барои солҳои 2019-2030

National Disaster Risk Reduction Strategy
of the Republic of Tajikistan for 2019-2030

Национальная стратегия Республики
Таджикистан по снижению риска стихийных
бедствий на 2019-2030 годы

Национальная стратегия Республики Таджикистан по снижению рисков стихийных бедствий на период 2019-2030 гг.

Вопросы для обсуждения и
размышления:



Стратегияи миллии Ҷумҳурии Тоҷикистон
оид ба паст кардани хавфи офатҳои табиӣ
барои солҳои 2019-2030

National Disaster Risk Reduction Strategy
of the Republic of Tajikistan for 2019-2030

Национальная стратегия Республики
Таджикистан по снижению риска стихийных
бедствий на 2019-2030 годы

1. К какой из четырех целей, по вашему мнению, нам нужно приложить дополнительные усилия? Почему?
1. С какими проблемами сталкиваются при реализации целей?
1. Как вы думаете, какие стратегии и действия необходимо реализовать или институционализировать для решения этих проблем (и помочь в достижении целей?)

Национальная стратегия Республики Таджикистан по снижению рисков стихийных бедствий на период 2019-2030 гг.

Три ключевых этапа:

- Этап 1, охватывает период 2019-2022;
- Этап 2, охватывает период 2023-2026;
- Этап 3, охватывает период 2027-2030.

Управление стихийными бедствиями в Таджикистане осуществляется через формальную Единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (**Единая система**), координируемая комиссиями по чрезвычайным ситуациям на национальном, областном, городском, районном, джамоатном и организационном уровнях.



НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ АДАПТАЦИИ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА (NCCAS)

Утверждена
постановлением Правительства
Республики Таджикистан
от 2 октября 2019 года. №482

НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ АДАПТАЦИИ К ИЗМЕНЕНИЮ
КЛИМАТА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН
НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

Душанбе- 2019

1

- Утверждена Правительством РТ в октябре 2018 года
- 4 приоритетных сектора, уязвимых к изменению климата:
 - i) Энергетика
 - ii) Водные ресурсы
 - iii) Транспорт
 - iv) Сельское хозяйство

Программа развития Комитета по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне на период 2018-2020 гг.

Приложение 1
Утверждена
[постановлением Правительства](#)
Республики Таджикистан
от 31 мая 2018 года, №284

Программа развития Комитета по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при
Правительстве Республики Таджикистан на 2018-2022 годы

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Программа развития Комитета по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве Республики Таджикистан (далее - Программа) направлена на определение целей, принципов, приоритетов и мер по реформированию и развитию органов по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне, и ее реализация способствует решению важных задач по реформированию сферы чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны Республики Таджикистан (далее - комитет) в современном мире и соответствует основным приоритетам Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года.

2. Программа основывается на нормах Конституции Республики Таджикистан, других нормативных правовых актах Республики Таджикистан, регламентирующих деятельность комитета, определяет цели, приоритеты и меры по реформированию и развитию органов чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны.

3. Программа развития направлена на повышение эффективности функционирования Единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, укрепление материально-технической ю базы и потенциала органов по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне в сфере обеспечения защиты населения и территории республики от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Утверждено постановлением
Правительства РТ (май 2018 г.)

Предусматривает двух-этапный
процесс реализации

- Этап 1, охватывающий период 2018-2020 гг.
- Этап 2, охватывающий период 2021-2022 гг.

- Управление ООН по снижению риска бедствий (2019). *Разработка национальных стратегий снижения риска бедствий: От слов к делу.* Получено из <https://www.undrr.org/developing-national-disaster-risk-reduction-strategies>
- Управление ООН по снижению риска бедствий (2019а). Местные стратегии по сокращению рисков стихийных бедствий и повышению устойчивости *От слов к действиям.* Получено из https://www.preventionweb.net/files/57399_57399localdrrandresiliencesstrategie.pdf



БЛАГОДАРИМ ЗА ВНИМАНИЕ

**THANK YOU
FOR YOUR ATTENTION**



www.adpc.net



Asian Disaster Preparedness Center - ADPC



@ADPCnet



Asian Disaster Preparedness Center (ADPC)