

Укрепление финансовой устойчивости и ускорение снижения риска бедствий в Центральной Азии

Онлайн совещания на тему «Квантификация региональных рисков бедствий и наращивание потенциала в области идентификации рисков»

Дата: 9 декабря 2020 года и 11 января 2021 года

1. Введение

Регион Центральной Азии сталкивается как с частыми, но менее интенсивными бедствиями, так и с более редкими бедствиями, имеющими более разрушительные последствия, и при этом ожидается, что воздействие бедствий будет возрастать по мере увеличения в странах темпов урбанизации, роста населения и проявления последствий изменения климата. Серьезную угрозу для всех крупных городов в Центральной Азии и подавляющего большинства населения региона представляют землетрясения: в прошлом крупные землетрясения разрушили такие города, как Алматы — в 1911 году, Ашхабад — в 1948 году и Ташкент — в 1966 году. Сегодня эти города — а также Бишкек и Душанбе — являются региональными центрами сосредоточения не только населения, но и торговли и промышленности. Другой вызов для региона — паводки, поскольку они происходят часто и обычно затрагивают сельскую местность, разрушая условия жизнедеятельности и во многих случаях унося жизни людей.

В Центральной Азии бедствия часто имеют трансграничный характер. Это относится к таким экстремальным погодным явлениям, как паводки (в регионе протекает несколько трансграничных рек). Аналогичная ситуация отмечается со средними и крупными землетрясениями. Трансграничные зоны возникновения очагов землетрясений в особенности сконцентрированы в горной системе Памира и Тянь-Шаня.

Бедствия влекут за собой значительные финансовые последствия, которые, как ожидается, будут возрастать. В Центральной Азии возрастает подверженность населения природным опасностям. Рост населения сконцентрирован в зонах, подверженных неблагоприятным природным явлениям. Например, все крупные города региона расположены в зоне высокой и очень высокой сейсмичности. Несмотря на то, что горные территории в регионе, например на Памире, заселены в меньшей степени, сейсмическую угрозу в такой местности усугубляет подверженность высокой сейсмической активности, а также крайняя бедность и отсутствие государственных ресурсов для предупреждения бедствий. Кроме того, полузасушливый климат региона естественным образом приводит к тому, что население и экономическая деятельность сосредоточены на более плодородных землях, которые, однако, подвержены более высокому риску, — например в поймах центральноазиатских рек.

В ответ на эти вызовы в рамках **Программы «Укрепление финансовой устойчивости и ускорение снижения риска бедствий в Центральной Азии» (УФУСРБ)**, реализуемой Всемирным банком под управлением Глобального фонда по снижению бедствий и восстановлению (Global Facility for Disaster Reduction and Recovery, GFDRR) и при финансировании со стороны Европейского Союза, центральноазиатским странам будет оказана поддержка в наращивании устойчивости к бедствиям и укреплении потенциала в области финансовой защиты от бедствий. Программа УФУСРБ, которая была инициирована в 2019 году и предусматривает четыре года реализации, будет осуществляться во взаимодействии с Центром по



чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий (ЦЧССРБ), базирующимся в г. Алматы, Казахстан. Программа УФУУСРБ включает три компонента:

- Компонент 1. Квантификация региональных рисков бедствий и наращивание потенциала в области идентификации рисков;
- Компонент 2. Формирование фундаментальной информированности и потенциала в области обеспечения финансовой устойчивости к бедствиям на национальном и региональном уровнях;
- Компонент 3. Картирование подверженности риску бедствий для целей улучшения управления риском бедствий и повышения информированности.

Страны Центральной Азии могут извлечь значительные выгоды из регионального подхода к управлению риском бедствий и финансированию риска бедствий: такой подход обеспечивает общую аналитику и систему мер, обучение и обмен знаниями и технологиями, разработку решений для национальных и региональных/трансграничных вопросов. В этих целях были привлечены консультационные услуги для выполнения основных задач в рамках Компонентов 1 и 3. Основные цели консультационного задания заключаются в следующем:

1. Проведение вероятностной оценки риска землетрясений, речных и дождевых паводков и отдельных оползней; и
2. Наращивание потенциала местных экспертов, институтов и исследовательских групп, играющих свою роль в управлении риском бедствий и планировании мер реагирования на чрезвычайные ситуации, в области картирования подверженности и разработки/использования информации о риске бедствий и ее компонентов.

Ожидается, что итоговые результаты консультационного задания будут использоваться в возможных интервенциях по финансированию риска бедствий на региональном уровне — для риска средне- и крупномасштабных бедствий, которые носят трансграничный характер. Вместе с тем ожидается, что данные и информация, полученные в рамках оценки риска бедствий, внесут вклад в национальные процессы принятия решений в области снижения риска и в градостроительство и планирование развития с учетом параметров бедствий и климатических особенностей в качестве сопутствующей выгоды оценки. К тому же компонент включает наращивание потенциала по оценке риска бедствий и ее применению в различных аспектах управления риском бедствий и развития. Настоящий компонент вносит значительный вклад в достижение Приоритета 1 Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий, способствуя достижению Приоритета 2 и Приоритета 4.

2. Цели и порядок проведения встреч

Ниже обозначены цели предлагаемых Встреч по региональной оценке риска бедствий:

- (i) Представить консорциум, который проводит оценку, соответствующим заинтересованным сторонам, в том числе среди прочего членам Регионального научно-технического совета (РНТС), партнерам по развитию, донору и т.д. Консорциум возглавляет компания «RED Risk Engineering + Development».
- (ii) Представить предлагаемую структуру глав, подготавливаемого в рамках консультационного задания, Предварительного отчета; и
- (iii) Обсудить и учесть предоставленные комментарии и предложения по проекту Предварительного отчета.

После первой встречи, которая состоится 9 декабря 2020 года, консорциум представит проект Предварительного отчета по региональной оценке риска бедствий РНТС на рассмотрение. Период



рассмотрения составляет две недели (с 14 по 25 декабря), в течение которого члены РНТС предоставят свои предложения/комментарии/поправки. Основные комментарии и предложения будут обсуждаться на второй встрече, которая состоится 11 января 2021 года. Затем Предварительный отчет будет доработан, и консорциум приступит к выполнению дальнейших шагов в рамках консультационного задания.

3. Участники

Ожидается, что участие во встречах примут около 50 человек. Приглашенные участники встреч включают:

- Членов РНТС (по три представителя от каждой центральноазиатской страны);
- Национальных координаторов Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий (по одному от каждой центральноазиатской страны);
- Представителей Управления ООН по снижению риска бедствий в Центральной Азии;
- Представителей Делегаций Европейского Союза в Центральной Азии;
- Членов консорциума по главе с компанией «RED Risk Engineering + Development»;
- Организаторов и экспертов Всемирного банка и ЦЧССРБ.

