



Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations



ЦЧССРБ  
CESDRR

ПРОЕКТ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА  
ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
И МИНИСТЕРСТВА ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**«УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ СНИЖЕНИЯ РИСКА БЕДСТВИЙ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОТОВНОСТИ К БЕДСТВИЯМ В  
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОМ СЕКТОРЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ»**

ТСР/KUR/3702 (646741)

Кыргызстан

**ОБЗОР  
ОТЧЕТНОСТИ О ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ, ОПАСНЫХ ПРОЦЕССАХ И ЯВЛЕНИЯХ В  
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОМ СЕКТОРЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

*с особым акцентом на гидрометеорологические опасности,  
болезни животных, растений, леса*

*(ПЕРВОНАЧАЛЬНЫЙ ВАРИАНТ)*

## СОДЕРЖАНИЕ:

<b>ВВЕДЕНИЕ</b>	<b>3 - 5</b>
<b>ЧАСТЬ ПЕРВАЯ:</b> Обзор отчетности о чрезвычайных ситуациях, опасных природных процессах и явлениях в сельскохозяйственном секторе на уровне граждан <i>НА ОПЫТЕ И ПРАКТИКЕ УЗГЕНСКОГО РАЙОНА</i>	<b>5</b>
<b>ЧАСТЬ ВТОРАЯ:</b> Обзор отчетности о чрезвычайных ситуациях, опасных природных процессах и явлениях в сельскохозяйственном секторе на уровне хозяйствующих субъектов <i>НА ОПЫТЕ И ПРАКТИКЕ УЗГЕНСКОГО РАЙОНА</i>	<b>6 - 11</b>
<b>ЧАСТЬ ТРЕТЬЯ:</b> Обзор отчетности о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях в сельскохозяйственных секторах на уровне органов местного самоуправления <i>НА ОПЫТЕ И ПРАКТИКЕ УЗГЕНСКОГО РАЙОНА</i>	<b>11 - 12</b>
<b>ЧАСТЬ ЧЕТВЕРТАЯ:</b> Обзор отчетности о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях в сельскохозяйственных секторах на районном и областном уровне <i>НА ОПЫТЕ И ПРАКТИКЕ УЗГЕНСКОГО РАЙОНА ОШСКОЙ ОБЛАСТИ</i>	<b>12 - 13</b>
<b>ЧАСТЬ ПЯТАЯ:</b> Обзор отчетности о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях в сельскохозяйственном секторе на республиканском (ведомственном) уровне	<b>13 - 43</b>
<b>5.1.</b> Обзор отчетности о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях в сельскохозяйственном секторе на уровне министерства чрезвычайных ситуаций (МЧС)	<b>13 - 21</b>
<b>5.2.</b> Обзор отчетности о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях в сельскохозяйственном секторе на уровне министерства сельского хозяйства, перерабатывающей промышленности и мелиорации (МСЗППМ)	<b>22 - 29</b>
<b>5.3.</b> Обзор отчетности о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях в сельскохозяйственном секторе на уровне государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства (ГАООСЛХ при ПКР)	<b>29 - 33</b>
<b>5.4.</b> Обзор отчетности о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях в сельскохозяйственном секторе на уровне государственной инспекции по экологической и технической безопасности (ГИЭТБ при ПКР)	<b>33 - 41</b>
<b>5.5.</b> Обзор отчетности о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях в сельскохозяйственном секторе на уровне государственной инспекции по ветеринарной и фитосанитарной безопасности (ГИВФБ при ПКР)	<b>42 - 43</b>

**ОБЗОР  
ОТЧЕТНОСТИ О ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ, ОПАСНЫХ ПРОЦЕССАХ И ЯВЛЕНИЯХ В  
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОМ СЕКТОРЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

*с особым акцентом на гидрометеорологические опасности,  
болезни животных, растений, леса*

**ВВЕДЕНИЕ:**

Сельское хозяйство является одним из приоритетных направлений реального сектора экономики Кыргызстана, так как производство продуктов питания является самым первым условием жизни людей. Этим характеризуется жизненно важная роль, которую выполняет сельское хозяйство в любом обществе. Обострение продовольственной проблемы обуславливает чрезвычайную актуальность развития сельского хозяйства, смежных с ним отраслей, развития аграрных отношений и аграрной политики.

Общая земельная площадь Кыргызстана составляет 19,9 млн. га, в том числе: площадь сельскохозяйственных угодий 6,8 млн.га (34,2%), земли особо охраняемых природных территорий 1,2 млн.га (6,0%), земли лесного фонда 2,5 млн.га (12,6%), земли запаса 8,2 лн.га. (41,2%), другие земли 1,2 млн.га (6,0%).<sup>1</sup>

В сельской местности проживает 4 215,9 млн. человек или более 66% всего населения Кыргызстана. За чертой бедности в 2017 году проживали 1 млн. 601 тыс. человек, из которых 72 процента являлись жителями сельских населенных пунктов.

Земельная площадь Кыргызстана составляет 19,9 млн. га, в том числе: площадь сельскохозяйственных угодий 6,8 млн.га (34,2%), земли особо охраняемых природных территорий 1,2 млн.га (6,0%), земли лесного фонда 2,5 млн.га (12,6%), земли запаса 8,2 лн.га. (41,2%), другие земли 1,2 млн.га (6,0%). В сельской местности проживает 4 215,9 млн. человек и более 66% всего населения Кыргызстана. За чертой бедности в 2017 году проживали 1 млн. 601 тыс. человек, из которых 72 процента являлись жителями сельских населенных пунктов.

Сектора сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства (по данным 2017 года) обеспечивает работой 541, 4 тысяч человек (341,5 тыс.чел. – мужчин и 199,9 тыс.чел.-женщин), что составляет 23% от общего количества населения страны, занятого экономической деятельностью.

Среднемесячная заработная плата в секторах сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства является одной из самых низких по республике, к примеру, в 2018 году она составила в тысячах сомов: мужчин 9,1 тысяч сомов (17, 5 по республике), женщин 8,9 (12, 5 по республике).

На 1 января 2018г. на территории республики зарегистрировано более 429,2 тысяч действующих хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере сельского хозяйства, лесного хозяйства (53 хозяйствующих субъекта) и рыболовства (21 хозяйствующих субъекта). В их числе около 323 тыс., или 75,4 процента от общего количества таких субъектов пришлось на крестьянские (фермерские) хозяйства, 105 тыс. субъектов, или 24,6 процента - на индивидуальных предпринимателей, занимающихся сельскохозяйственным производством.<sup>2</sup>

Объем валового выпуска продукции сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства в 2017г.<sup>3</sup> в целом по республике составил 208 530,0 млн. сомов. При этом, индекс физического

<sup>1</sup> <http://www.stat.kg/media/publicationarchive/79fa8e42-f719-41b1-8456-c8662a18d282.pdf>

<sup>2</sup> Сельское хозяйство Кыргызской Республики, 2013 -2017, публикация НСК КР

<sup>3</sup> <http://www.stat.kg/media/publicationarchive/1b8f2394-7681-49d8-adf3-b7babb600fe3.pdf>

объема продукции в 2017 г. по отношению к уровню с предыдущего года составил 102,4 процента.

Доля валовой добавленной стоимости продукции сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства в 2017г. в валовом внутреннем продукте республики составила 12,3 процента, что на 0,5 процентных пункта меньше, чем в 2016г. и на 2,3 процентных пункта - чем в 2013г.

В общем объеме валового выпуска продукции сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства в 2017г. на долю продукции растениеводства пришлось 51,9 процента, животноводства - 45,6 процента, лесного хозяйства и рыболовства - 0,2 процента и сельскохозяйственных услуг - 2,3 процента.

В совокупности с неблагоприятными социально-экономическими факторами хозяйствования деградация земель приводит к росту затрат при получении единицы продукции, невысокой экономической продуктивности земель и повышает уязвимость населения к бедствиям. В республике имеются риски чрезвычайных ситуаций биолого-социального характера, такие как чума, сибирская язва, эхинококкоз и альвеококкоз.

К примеру, из 1 288 тыс. га. площади всей пашни, в 2018 году, 67,3 тыс. га. площади пашни не были использованы по причинам их засоления, заболоченности (3,1 тыс. га.), отсутствия полива из-за неисправности оросительной системы (11,8 тыс. га.), а также подверженности стихийным бедствиям (1,5 тыс. га.).

Кыргызстан предпринял определенные шаги для увеличения своего потенциала по снижению риска бедствий, смягчению и адаптации к неблагоприятным последствиям изменения климата, включая сельскохозяйственный сектор.

Международное сообщество оказывает различную поддержку этим усилиям. Однако инициативы по снижению риска бедствий (СРБ) и адаптации к изменению климата (АКИК) редко применяют целостный подход к сельскому хозяйству, несмотря на его важность и очевидную зависимость секторов сельского хозяйства и сельского населения от изменения и изменчивости климата, а также экстремальных погодных явлений.

Большое количество таких инициатив по СРБ/АКИК было реализовано через организации, в мандатах которых приоритетное внимание уделялось не сельскому хозяйству в целом, а только его отдельным секторам и неотъемлемым частям, таким как водные ресурсы, лесное хозяйство, деградация земель и т.д.

В результате возникает ситуация, когда ведомства и организации (МЧС КР, государственные администрации районов, ОМСУ и другие) с мандатом и потенциалом в СРБ / АКИК не имеют необходимого опыта в сельском хозяйстве, и, с другой стороны, потенциал сельскохозяйственных ведомств и организаций (МСХППМ, ГАООСЛХ, лесхозы, рыбхозы, сельхозкооперативы, индивидуальные сельхозпроизводители) в СРБ / АКИК крайне низок.

**Целью данной работы является** определение текущего состояние отчетности о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях в сельскохозяйственном секторе, выявление существующих недостатков и пробелов, с целью дальнейшего принятия мер по улучшению.

Были проведены нижеследующие основные работы:

1. Анализ и оценка технического и институционального потенциала, политики и методологии отчетности о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях в сельскохозяйственном секторе, с особым акцентом на гидрометеорологические опасности, болезни животных, растений, леса и вредителей.
2. Оценка знаний по СРБ и ИК (с акцентом на адаптацию) в отдельных департаментах и подразделениях МЧС, МСХППМ и других национальных учреждений по отчетности о ЧС и опасностях в секторах сельского хозяйства.
3. Выявление пробелов и потребностей в их структуре и взаимосвязях с особым акцентом на их сильные и слабые стороны.
4. Технические консультации.

5. Оценка текущего состояния отчетности о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях в сельскохозяйственном секторе, выявление существующих недостатков и пробелов.

6. Изучение потребностей в улучшении отчетности о чрезвычайных ситуациях, о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях, а также методологий оценки ущерба.

В дальнейшем предполагается создать условия для увеличения потенциала СРБ / АКИК в сельском хозяйстве и, соответственно, расширения деятельности, направленной на сельское хозяйство в СРБ / АКИК, среди национальных учреждений, отвечающих за отчетность, планирование и реализацию мер по СРБ на местном уровне, а именно: Айыл Окмот (местное сельское управление), территориальные подразделения Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации (МСХППМ), Министерства по чрезвычайным ситуациям (МЧС), Государственного агентства по охране окружающей среды и лесному хозяйству (ГАООСЛХ).

## **ЧАСТЬ ПЕРВАЯ**

### **ОБЗОР ОТЧЕТНОСТИ**

#### **о чрезвычайных ситуациях, опасных природных процессах и явлениях в сельскохозяйственном секторе на уровне граждан**

*НА ОПЫТЕ И ПРАКТИКЕ УЗГЕНСКОГО РАЙОНА*

На уровне граждан Кыргызской Республики какой-либо обязательной отчетности о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях в сельскохозяйственных секторах не имеется. Однако, в соответствии с Законом Кыргызской Республики: «О Гражданской защите»<sup>4</sup> население Кыргызской Республики обязано информировать соответствующие органы управления Гражданской защиты об угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций.

На практике большинство граждан Кыргызстана знают, что при возникновении аварийных ситуаций необходимо звонить в аварийные службы 101, 102, 103. Но все граждане, на примере выборочного опроса жителей Узгенского района, знают о том, что в случае если они попали в экстренную ситуацию, стали свидетелями или сами подверглись угрозе или возникновению чрезвычайных ситуаций, они также могут позвонить по единому номеру вызова служб экстренного реагирования 112.

Гражданам, чтобы информировать соответствующие органы управления Гражданской защиты об угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций, не требуется для этого каких-либо ресурсов, так как на единый номер вызова служб экстренного реагирования 112 можно позвонить с мобильного телефона бесплатно.

В то же время, существует проблемы, когда население, проживающее постоянно или временно, сезонно (например, на пастбищах, жайлоо, зимовках) на территориях и зонах, не охваченных телефонной, радио или мобильной связью, системами раннего предупреждения (оповещения), лишено возможности информировать соответствующие органы управления Гражданской защиты об угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций. В свою очередь, органы управления Гражданской защиты не могут оповестить население, проживающее в таких зонах, об угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций, штормовых предупреждениях.

Органам управления Гражданской защиты в каждом конкретном случае необходимо решать данную проблему посредством создания систем раннего предупреждения (оповещения) и расширения зон охвата мобильной связи, а также других локальных систем или способов раннего предупреждения (оповещения).

<sup>4</sup> <http://ru.mes.kg/2018/02/16/zakon-kr-o-grazhdanskoj-zashhite/>

## **ЧАСТЬ ВТОРАЯ ОБЗОР ОТЧЕТНОСТИ**

### **о чрезвычайных ситуациях, опасных природных процессах и явлениях в сельскохозяйственном секторе на уровне хозяйствующих субъектов НА ОПЫТЕ И ПРАКТИКЕ УЗГЕНСКОГО РАЙОНА**

В соответствии с Законом Кыргызской Республики: «О Гражданской защите» хозяйствующие субъекты (организации и предприятия - юридические лица) *(в контексте отчетности о чрезвычайных ситуациях и опасных процессах и явлениях)* обязаны незамедлительно информировать органы управления Гражданской защиты и население об угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации на подведомственных им объектах и территориях.

Все хозяйствующие субъекты (организации и предприятия), занимающиеся сельскохозяйственной деятельностью в соответствии с Законом КР «О государственной статистике»<sup>5</sup> обязаны представлять соответствующую государственную статистическую отчетность в секторах сельского хозяйства, охоты, лесного хозяйства и рыболовства.<sup>6</sup>

#### **Отчетность по ущербу от чрезвычайных ситуаций:**

С 2018 года в Кыргызстане в таблицу (перечень) форм государственной статистической отчетности введена новая форма государственной статистической отчетности – отчет об ущербе от чрезвычайных ситуаций №1-ЧС.<sup>7</sup>

Отчет об ущербе от чрезвычайных ситуаций №1-ЧС предприятия и организации обязаны представлять в местную государственную администрацию и районные отделы МЧС за полугодие до 20 числа июля отчетного года и за год до 20 января следующего года.

К примеру, в части касающейся сельского хозяйства, в данном отчете должны отражаться только количественные показатели, как ущерб от чрезвычайных ситуаций сельскому и лесному хозяйству, в том числе:

- общие площади поврежденных земель сельскохозяйственного назначения;
- общий ущерб землям сельскохозяйственного назначения;
- общее количество павшего домашнего скота и птицы;
- общий ущерб домашнему скоту и птице;
- суммарные объемы ущерба сельскому хозяйству, в том числе по животноводству и растениеводству.

Проведенный анализ количественных показателей данного отчета свидетельствует о том, что в нем не содержится, к примеру, таких показателей или пояснительной информации как:

- показателей ущерба от чрезвычайных ситуаций по сектору рыболовство;
- пояснительной информации о причинах возникновения ущерба от чрезвычайных ситуаций сельскому и лесному хозяйству (растениеводству, животноводству) (засуха, болезни животных, растений, леса и другие);
- показателей объемов средств, направленных на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций в сельском хозяйстве;
- показателей объемов средств, направленных на восстановительные работы.

#### **Отчетность по статистике рыболовства:**

Юридические лица, осуществляющие деятельность в секторах рыбоводства и рыболовства (рыбхозы) разрабатывают и представляют три форм отчетности отчет о рыболовстве и рыбоводстве по форме №28 (рыба).

Данный отчет рыбхозы представляют ежеквартально, 28 числа после отчетного периода в Департамент рыбного хозяйства и мелиорации МСХППМ КР.

<sup>5</sup> <http://www.stat.kg/ru/zakon-kyrgyzskoj-respubliki-o-gosudarstvennoj-statistike/>

<sup>6</sup> <http://www.stat.kg/nsdp/stat.files/form.files/Сельское%20хозяйство/selhoz.htm>

<sup>7</sup> [http://www.stat.kg/nsdp/stat.files/form.files/Соц.стат,Экология,Дом.хозяйств\\_2017год.Word.Excel.PDF/2017г\\_Экология/Форма%20№1-ЧС.pdf](http://www.stat.kg/nsdp/stat.files/form.files/Соц.стат,Экология,Дом.хозяйств_2017год.Word.Excel.PDF/2017г_Экология/Форма%20№1-ЧС.pdf)

При этом, проведенный анализ выявил в данном отчете нестыковку по срокам представления, а именно рыбхозы обязаны сдавать данный отчет ежеквартально, 28 числа после отчетного периода сдают в Департамент рыбного хозяйства и мелиорации МСХППМ КР, который в свою очередь должен представлять данный отчет ежеквартально в НСК 10 числа после отчетного периода.

При этом, в данном отчете, не смотря на сильную зависимость показателей по выращиванию и реализации товарной рыбы и посадочного материала на водоемах различной категории от селей, паводков, изменения климата, засух и других природно-климатических бедствий, какой-либо информации-отчетности по данному вопросу не содержится.

### **Узгенский государственный рыбхоз** (в качестве примера)

Данный рыбхоз:

- Непосредственно подчиняется Департаменту рыбного хозяйства и мелиорации МСХППМ КР.
- Имеет в наличии пруды общей площадью 290 га.
- Введен в эксплуатацию в 1968 году, тогда оно занимало площадь более 500 га.
- Проектная мощность, товарной рыбы – 500 тонн.
- Объектами разведения рыб являются – карп-сазан, белый амур, белый толстолобик.
- По природно-климатическим условиям и продолжительности вегетационного периода рыбхоз относится к самым продуктивным зонам.

**Краткая первоначальная оценка технического и институционального потенциала, политики и методологии отчетности Узгенского рыбхоза о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях выявила нижеследующее:**

1. Рыбхоз занимается выращиванием и реализацией товарной рыбы и посадочного материала на водоемах различной категории. Однако в настоящее время рыбхоз испытывает трудности из-за ограниченности в средствах на развитие. В этой связи, рыбхозу приходится заниматься еще и выращиванием риса, под которое отведено почти половина территории (водоемов)
2. Рыбхоз практически ежегодно подвергается различным природно-климатическим бедствиям, в период многоводья – селям и паводкам, в маловодье – нехватке воды, как для разведения рыбы, так и для выращивания риса.
3. Сам рыбхоз был построен во времена СССР. Однако, за годы независимости из-за не принятия мер по СРБ, многократно подвергся селям и наводнениям, которые привели к полному разрушению (обвалу) головного водозабора и разрушению большей части капитально построенного бетонированного магистрального водозаборного и поливного канала.
4. Рыбхоз, за неимением средств на восстановление головного водозабора и магистрального водозаборного и поливного канала, построил временный водозабор и обводные каналы арычного типа, которые постоянно подвергаются разрушениям, размыву и заиливанию.
5. Рыбхоз на регулярной основе представляет соответствующие отчеты о результатах своей деятельности в Департамент пастбищ, животноводства и рыбного хозяйства МСХППМ, в которых содержится информация о воздействии ЧС. Однако каких либо отчетных документов, актов комиссий по ГЗ ОМСУ или района не имеется. План по снижению риска бедствий не разрабатывается. Какие либо целенаправленные мероприятия по адаптации к изменению климата не проводятся.
6. В районном отделе МЧС КР фактов возникновения селей, паводков и других ЧС в рыбхозе за последние пять лет не зафиксировано. Мероприятия по Гражданской защите, по СРБ, по предупреждению ЧС, по проведению берегозащитных работ непосредственно связанные с рыбхозом не планируются и не проводятся.
7. Каких либо методических пособий (методик, инструкций) по оценке ущерба от ЧС, ведомственной методики оценки ущерба в секторе рыбного хозяйства не имеется (не смогли представить).
8. Отчет о рыболовстве и рыбоводстве по форме №28 (рыба) – Рыбхоз представляет ежеквартально, 28 числа после отчетного периода в Департамент пастбищ, животноводства и рыбного хозяйства МСХППМ.
9. Отчет об ущербе от чрезвычайных ситуаций по форме №1-ЧС – не смотря на то, что данная статистическая отчетность введена в 2017 году, и по нему Рыбхоз должен был представить полугодовой и годовой отчет за 2018 год – данный отчет не разрабатывался и не представлялся. Причина – никто о необходимости представления данного отчета Рыбхоз не информировал и не требовал, включая ответственные за это ведомства – МСХППМ, МЧС, НСК, ОМСУ, РГА. В то же время было выявлено, что в самом отчете об ущербе от чрезвычайных ситуаций по форме №1-ЧС нет раздела по рыбоводству и рыболовству.

### **Отчетность по статистике растениеводства:**

Юридические лица, осуществляющие сельскохозяйственную деятельность, в том числе сельскохозяйственные кооперативы, разрабатывают и представляют три формы отчетности по растениеводству:

1. Отчет об итогах сева под урожай - №4-СХ.
2. Отчет о ходе уборки урожая, сева озимых и вспашки зяби» - № 7-СХ
3. О сборе урожая с/х культур со всех земель и с орошаемых земель - №29-СХ.

Проведенный анализ показателей данных отчетов свидетельствует о том, что в отчетах №7-СХ и №29-СХ не содержится какой либо информации о воздействии (потерях, ущербе) чрезвычайных ситуаций, опасных процессов и явлений на ход уборки урожая, сева озимых, вспашки зяби, сбора урожая с/х культур со всех земель и с орошаемых земель.

Хотя на практике опасные процессы и явления, засоление и заболоченность, неисправность оросительной сети, отсутствие полива, подверженность стихийным бедствиям (оползни, сели) и другие причины зачастую существенно влияют на показатели, содержащиеся в этих отчетах.

В отчете об итогах сева под урожай, по форме №4-СХ.<sup>8</sup> хозяйствующие субъекты, осуществляющие сельскохозяйственную деятельность, только в одном из разделов, а именно в разделе о неиспользованной пашне обязаны указывать нижеследующие причины, в том числе: засоление и заболоченность, неисправность оросительной сети, отсутствие полива, подверженность стихийным бедствиям (оползни, сели) и другие (как показано ниже выборочно из формы отчета №4-СХ...):

2-бөлүм. «___» _____ 201__-ж. абалы боюнча жер аянты (0,01ге чейинки тактыкта, гектар)				
Раздел 2. Земельная площадь по состоянию на _____ 201__ г. (в гектарах с точностью до 0,01)				
	Сап-тын коду Код строки	Всего пашни	анын ичинен сугат жери в т. ч. орошаемая	
Айдоо аянты (1.01.201__-ж. карата)	202			Площадь пашни (на 1.01.201__ г.)
Аңыз	207			Пары
Корголгон жер	208			Защищенный грунт
Питомник, көп жылдык дарактар жана гүлдөр үчүн пайдаланылган айдоо жерлери	209			Пашня, используемая под питомники, многолетние насаждения и цветы
<b>Пайдаланылбаган айдоо-бардыгы (210=202-175-207-208-209 сап) (210=211+...+225 сап Σ)</b>	210			<b>Неиспользованная пашня всего стр.210=стр. 202-175-207-208-209 (стр.210=Σ стр. с 211 по стр.226)</b>
анын ичинен төмөндөгү себептер боюнча: шорго жана сазга айлануу	211			в том числе по причинам: засоление и заболоченность
үрөн материалдын жетишсиздиги	212			недостаток посевного материала
суу түйүнүнүн бузулушу, сугаттын жоктугу	213			неисправность оросительной сети, отсутствие полива
экономикалык жактан пайдасыздыгы (катуу кайрак жери)	214			экономическая нецелесообразность (жесткая богара)
алыстыгы жана таштуулугу	215			отдаленность и каменистость
күйүүчү-майлоочу материалдардын жана техниканын жетишсиздиги	216			недостаток ГСМ и техники
акча каражаттарынын жетишсиздиги	217			нехватка денежных средств
бөөдө кырсыктарга жакындыгы (жер көчкү, сел)	218			подверженность стихийным бедствиям (оползни, сели)
курулмалар ээлеген	219			под постройками
көрүстөндөргө бөлүп берүү	220			отвод под кладбище
капиталдык пландаштыруу, мелиорациялык курулуш	221			капитальная планировка, мелиоративное строительство
өнөр жайга бөлүнүп берилген жер	222			отведены под промышленность
калктуу пунктардын кенейиши	223			расширение населенных пунктов
бош үйлөр	224			пустующие дома
кароодогу участкактуу иштетүүнү каалабагандык	225			нежелание или невозможность обрабатывать приусадебный участок
өз алдынча жерди басып алуу	226			самозахват земель

### Отчетность по статистике цен, реализации сельскохозяйственной продукции, затратам на производство сельскохозяйственной продукции:

Юридические лица, осуществляющие сельскохозяйственную деятельность, разрабатывают и представляют 3 форм отчетности по статистике цен, реализации сельскохозяйственной продукции, затратам на производство сельскохозяйственной продукции:

1. Отчет о реализации сельскохозяйственной продукции» - № 7-реализация.
2. Отчет о ценах реализации сельскохозяйственной продукции - № 2-цены.

<sup>8</sup> [http://www.stat.kg/nsdp/stat.files/form.files/Сельское%20хозяйство/2019\\_PDF\\_Сельхоз/ф.№4-сх\\_2018г..pdf](http://www.stat.kg/nsdp/stat.files/form.files/Сельское%20хозяйство/2019_PDF_Сельхоз/ф.№4-сх_2018г..pdf)



### 3. Сведения о производстве, себестоимости и ценах реализации сельскохозяйственной продукции - №11-С.

Проведенный анализ показателей данных отчетов свидетельствует о том, что в них не содержится какой либо информации о воздействии (потерях, ущербе) чрезвычайных ситуаций, опасных процессов и явлений на показатели реализации сельскохозяйственной продукции, их производство, себестоимость, цены и затраты на производство.

Хотя на практике, в том числе на примере краткого опросасельхозпроизводителей Узгенского района, существует целый ряд причин, включая воздействие чрезвычайных ситуаций, опасных процессов и явлений, болезни растений и животных, которые оказывают негативное влияние, на показатели, содержащиеся в этих отчетах. К примеру, в периоды засух, маловодья, отсутствия дождей, или из-за ранних заморозков урожайность падает, затраты на производство сельхозпродукции увеличиваются, себестоимость и цены увеличиваются.

#### **Отчетность по статистике животноводства:**

Юридические лица, осуществляющие сельскохозяйствующую деятельность в секторе животноводства, разрабатывают и представляют 3 формы отчетности:

1. Отчет о состоянии животноводства - №24.
2. Отчет о производстве продукции животноводства и получении приплода - №24-СХ (государственные и коллективные хозяйства).
3. Отчет о производстве кормов" - №24-СХ.

Проведенный анализ показателей данных отчетов свидетельствует о том, что в них не содержится какой либо информации о воздействии (потерях, ущербе) чрезвычайных ситуаций, опасных процессов и явлений на состояние животноводства, производства продукции животноводства и заготовку кормов.

Хотя на практике существует целый ряд причин, включая на чрезвычайные ситуации, опасные процессы и явления, болезни животных, которые в какой-то мере влияют, показатели, содержащиеся в этих отчетах.

#### **Узгенский район** (в качестве примера)

**В Узгеском районе имеется хозяйствующих субъектов в сфере сельского хозяйства (с образованием юридического лица):**

- Сельскохозяйственных кооперативов - 10
- Крестьянских (фермерских) хозяйств - 10
- Ассоциаций водопользователей - 10
- Ассоциаций пастбище пользователей - 10
- Индивидуальных предпринимателей - 10

**Хозяйствующие субъекты** на регулярной основе представляет соответствующие отчеты своим учредителям о результатах своей деятельности, в которых и информируют о воздействии ЧС, если таковые имели место.

#### **Однако на практике:**

- Каких либо отчетных документов, актов комиссий по ГЗ ОМСУ или района не имеется.
- План по снижению риска бедствий не разрабатывается.
- Какие либо мероприятия по адаптации к изменению климата не проводятся.
- В районном отделе МЧС КР фактов возникновения селей, паводков и других ЧС с указанием хозяйствующих субъектов за последние пять лет не зафиксировано. Мероприятия по Гражданской защите, по СРБ, по предупреждению ЧС, по проведению берегозащитных работ, непосредственно связанные с хозяйствующими субъектами не планируются и не проводятся.
- Каких либо методических пособий (методик, инструкций) по оценке ущерба от ЧС, ведомственной методики оценки ущерба в секторе сельского и лесного хозяйства, других методик не имеется (не смогли представить).
- **Отчет об ущербе от чрезвычайных ситуаций по форме №1-ЧС** – не смотря на то, что данная статистическая отчетность введена в 2018 году, и по нему хозяйствующие субъекты должны были представить полугодовой и годовой отчет за 2018 год – данный отчет хозяйствующими субъектами не разрабатывался и не представлялся. Причина – никто о необходимости представления данного отчета, хозяйствующие субъекты не информировал и не требовал, включая ответственные за это ведомства – МСХППМ, МЧС, НСК, ОМСУ, РГА.

#### **Отчетность по статистике лесного хозяйства:**

Юридические лица, осуществляющие сельскохозяйственную деятельность в секторе лесного хозяйства (*заповедники, природные парки, заказники (комплексные, лесные, зоологические (охотничьи) ботанические, сезонные, геологические), ботанические сады, дендрологические парки, зоологические парки, биосферные территории или резерваты, трансграничные ООПТ*), разрабатывают и представляют 3 формы отчетности:

1. Отчет по особо охраняемым природным территориям - № 1-ООПТ
2. Отчет о работе лесного хозяйства - №1-ЛХ.

В данных отчетах, который представляется в территориальные органы статистики (почему то минуя профильное ведомство – ГАООСЛХ), какой-либо информации-отчетности о воздействии (потерях, ущербе) селей, паводков, изменения климата, засух и других природно-климатических бедствий не содержится.

В то же время, в отчете о работе лесного хозяйства - №1-ЛХ в обязательном порядке отражаются затраты на проведение мероприятий по предотвращению лесных пожаров, защите от вредителей и болезней леса. Помимо этого, в данном отчете, как показано ниже выборочно из формы отчета №1-ЛХ...отражаются показатели лесных пожаров с указанием площадей, числа случаев и причиненного ущерба.

5 бөлүм. МТФ жана мамлекеттик жаратылыш коруктары жана парктагынын аймагындагы токой өрттөрүнүн көрсөткүчү				
Раздел 5 . Показатели лесных пожаров на территории ГЛФ, государственных природных парков и заповедников				
Аталышы	Саптын коду Код строки	Аянт, га Площадь, га		Наименование
А	Б	I		А
<b>ӨРТ ЖҮРГӨН АЯНТ</b>				<b>ПЛОЩАДЬ, ПРОЙДЕННАЯ ПОЖАРАМИ</b>
Токойдун өрт жүргөн аянты	010			Лесная площадь, пройденная пожарами
анын ичинде:	төмөн жакта болгон	011		низовыми
	үстү жактан болгон	012		верховыми
	жер астындагы	013		подземными
Токойлуу эмес аянт	020			Нелесная площадь
<b>ӨРТТҮН ЧЫГЫШЫ</b>				<b>ВОЗНИКНОВЕНИЕ ПОЖАРОВ</b>
жерде болгон токой өртүнүн бардыгы	030	Учурлардын саны Число случаев		Всего лесных пожаров, имевших место
анын ичинде себеби боюнча:				в том числе по причинам:
айыл чарба палдары	031			сельскохозяйственные палы
токой материалдарын даярдоочулардын күнөөсү боюнча	032			по вине лесозаготовителей
экспедициялардын күнөөсү боюнча	033			по вине экспедиций
башка ишканалар менен уюмдардын күнөөсү боюнча	034			по вине других организаций и предприятий
жашаган калктын күнөөсү боюнча	035			по вине населения
чагылгандан чыккан өрт	036			от грозовых разрядов
<b>ТОКОЙДОГУ ӨРТТӨРДҮН КЕЛТИРГЕН ЗЫЯНЫ</b>				<b>УЩЕРЬ, ПРИЧИНЕННЫЙ ЛЕСНЫМИ ПОЖАРАМИ</b>
Токой чарбасына келтирилген зыян, бардыгы (041-070-с.)	040	куб. м	сом	Всего ущерба, причиненного лесному хозяйству (строки 041 - 070)
Өртөнгөн жана жараксыз болгон:		куб. м	сом	Сгорело и повреждено:
токойлор тамырына чейин	041			леса на корню
даярдалган токой продукциясы	042			заготовленной лесной продукции
имараттар, курулмалар жана башка мүлктөр	043			зданий, сооружений и другого имущества
Токойду калыбына келтирүү боюнча иштердин наркы	050			Стоимость работ по лесовосстановлению
Аймактарды тазалоо боюнча иштердин наркы	060			Стоимость работ по очистке территории
Токойдогу өрттөрдү өчүрүү боюнча чыгымдар	070			Расходы по тушению лесных пожаров

**Государственный природный парк «Кара-Шоро»**  
(в качестве примера)

**Государственный природный парк «Кара-Шоро»:**

- Непосредственно подчиняется ГАООСЛХ при ПКР.
- Расположен на территории Саламаликского айылыного аймака и занимает площадь 14 340,2 га.

**Узгенское лесное хозяйство:**

- Непосредственно подчиняется Департаменту развития лесных экосистем ГАООСЛХ при ПКР.
- Расположено на территории Узгеского района и частично Сузакского района и занимает площадь 49 493,0 га.

▪ *Лесхозы на регулярной основе представляет соответствующие отчеты о результатах своей деятельности, в которых и информируется о воздействии ЧС. Однако каких либо отчетных документов, актов комиссий по ГЗ ОМСУ или района не имеется. План по снижению риска бедствий не разрабатывается. Какие либо целенаправленные мероприятия по адаптации к изменению климата не проводятся.*

▪ *В районном отделе МЧС фактов возникновения селей, паводков и других ЧС в лесхозах за последние пять лет не зафиксировано. Мероприятия по Гражданской защите, по СРБ, по предупреждению ЧС, по проведению берегозащитных работ непосредственно связанные с лесхозами не планируются и не проводятся.*

▪ *Каких либо методических пособий (методик, инструкций) по оценке ущерба от ЧС, ведомственной методики оценки ущерба в секторе лесного хозяйства не имеется (не смогли представить).*

▪ *Отчет об ущербе от чрезвычайных ситуаций по форме №1-ЧС – не смотря на то, что данная статистическая отчетность введена в 2018 году, и по нему лесхозы должны были представить полугодовой и годовой отчет – данный отчет лесхозами не разрабатывался и не представлялся. Причина – никто о необходимости представления данного отчета лесхозы не информировал и не требовал, включая ответственные за это ведомства – ГАООСЛХ, МЧС, НСК, ОМСУ, РГА.*

▪ *Отчет о работе лесного хозяйства № 1-ЛХ. Узгенский лесхоз представляет в установленные сроки в территориальный орган статистики. При этом, в данном отчете об ущербе от селей, паводков, изменения климата, засух и других природно-климатических бедствий, какой-либо информации-отчетности не содержится. В то же время, в данном отчете отражаются затраты на проведение мероприятий по предотвращению лесных пожаров, защите от вредителей и болезней леса.*

▪ *Помимо этого, в данном отчете отражаются показатели лесных пожаров с указанием площадей, числа случаев и причиненного ущерба.*

### **Отчетность по статистике охотничьего хозяйства:**

Юридические лица, охотничьи и лесохозяйственные хозяйства, предприятия и организации, выполняющие мероприятия по охране и воспроизводству диких животных представляют в соответствующее территориальное подразделение ГАООСЛХ отчет об охотничьем хозяйстве» № 2 ТП-охота.

В данном отчете отражаются общие сведения об охотничьем хозяйстве, информация о охране животного и растительного мира, численности, расселении и добыче диких животных, расходах на охрану биоразнообразия и ландшафта, финансовых поступлениях от охотхозяйственной деятельности, и какой-либо информации-отчетности о воздействии (потерях, ущербе) селей, паводков, изменения климата, засух и других природно-климатических бедствий не содержится.

## **ЧАСТЬ ТРЕТЬЯ**

### **ОБЗОР ОТЧЕТНОСТИ**

#### **о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях в сельскохозяйственных секторах на уровне органов местного самоуправления**

*НА ОПЫТЕ И ПРАКТИКЕ УЗГЕНСКОГО РАЙОНА*

Органы местного самоуправления (далее - ОМСУ) соответствии Законом КР «О государственной статистике»<sup>9</sup> обязаны представлять более 30 форм государственную статистическую отчетность по секторам сельского хозяйства, охоты, лесного хозяйства и рыболовства.<sup>10</sup>, в том числе:

- ✓ отчетность по статистике растениеводства –9 форм;
- ✓ отчетность по статистике животноводства –6 форм;
- ✓ отчетность по статистике цен, реализации сельскохозяйственной продукции, затратам на производство сельскохозяйственной продукции –3 формы;
- ✓ отчетность по чрезвычайным ситуациям – 1 форма: отчет по ущербу от ЧС – форма 1-ЧС.

На примере пилотных айыльных аймаков Узгенского района, было выявлено, что практически во всех формах государственной статистической отчетности по статистике сельского хозяйства, которые обязаны вести и представлять ОМСУ, не предусмотрены разделы, отражающие информацию о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях, и об их влиянии на соответствующие показатели статистики в сельскохозяйственном секторе.

<sup>9</sup> <http://www.stat.kg/ru/zakon-kyrgyzskoj-respubliki-o-gosudarstvennoj-statistike/>

<sup>10</sup> <http://www.stat.kg/nsdp/stat.files/form.files/Сельское%20хозяйство/selhoz.htm>

Как мы отмечали ранее, только в отчете об итогах сева под урожай по форме №4-СХ частично отражается информация о влиянии на итоги сева под урожай процессов засоления и заболоченности, а также неисправности оросительной сети, отсутствия полива, подверженности стихийным бедствиям (оползням, селям).

**Отчет об ущербе от чрезвычайных ситуаций по форме №1-ЧС** – не смотря на то, что данная статистическая отчетность введена в 2018 году, на примере Узгенского района, было выявлено, что ОМСУ:

- Не обеспечили сбор данной статистической отчетности от подведомственных хозяйствующих субъектов;
- Не разрабатывали и не представили данный отчет в районные отделы МЧС КР и районные государственные администрации.

Кроме того было выявлено, опять же на примере Узгенского района, что:

- ✓ Не реже одного раза в полугодие айыл окмоты отчитывается перед айылтным кенешем об общем состоянии дел в айылном аймаке и выполнении программ социально-экономического развития территории и социальной защиты населения.
- ✓ Кроме того, айыл окмоты публично представляет отчет об исполнении программы социально-экономического развития территории.

Однако в структуре и содержании данных программ, планов и отчетов нет раздела отчетности или иной информации – отчетности о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях, а также по вопросам адаптации к изменению климата.

В этой связи, айыл окмоту, как правило, включает в свои отчеты об общем состоянии дел в айылном аймаке информацию о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях только при возникновении чрезвычайных ситуаций, негативные последствия которых оказали существенное воздействие на социально-экономическое развитие территории.

#### **ЧАСТЬ ЧЕТВЕРТАЯ**

#### **ОБЗОР ОТЧЕТНОСТИ**

#### **о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях в сельскохозяйственных секторах на районном и областном уровне**

*НА ОПЫТЕ И ПРАКТИКЕ УЗГЕНСКОГО РАЙОНА ОШСКОЙ ОБЛАСТИ*

На районном уровне, на уровне местных государственных администраций установленная государственная статистическая отчетность по секторам сельского хозяйства отсутствует.

В то же время, на примере Узгенского района, в соответствии с Законом Кыргызской Республики: «О местной государственной администрации», главы местной государственной администрации – акимы обязаны не реже одного раза в год отчитывается перед совместным заседанием местных кенешей о результатах своей деятельности и положении дел на соответствующей территории.

Однако, за последние несколько лет в отчетах Узгенского района вопросы о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях, принимаемых мерах по предотвращению чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий и ликвидации их последствий не отражались. (не смогли представить). На практике акимы районов разрабатывают отдельные отчеты о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях только при возникновении чрезвычайных ситуаций, негативные последствия которых оказали существенное воздействие на социально-экономическое развитие района.

С 2018 года, введена государственная статистическая отчетность по ущербу от чрезвычайных ситуаций – форма 1-ЧС. Согласно требованиям, данную форму отчетности №1-ЧС,

разрабатывают предприятия и организации, органы местного самоуправления, города районного значения и представляют в местную государственную администрацию и районный отдел МЧС: полугодовой отчет до 20 числа июля отчетного года и годовой отчет до 20 января следующего за отчетным периодом года.

В свою очередь, местные государственные администрации, совместно должны представить госстатотчет по ущербу от ЧС за соответствующие периоды в сводном виде за район и представить в управления МЧС областей до 25 числа июля и января;

Однако, как показала практика на примере Узгенского района, ни местная госадминистрация, ни районный отдел МЧС КР, своевременно не потребовали сдачи данного отчета от организаций и предприятий, а также сами не разрабатывали и не представили сводный отчет по ущербу от ЧС за район в управление МЧС КР по Ошской области.

При этом необходимо отметить, Узгенское районное отделение НСК о введении данного отчета 1-ЧС даже не было проинформировано.

Кроме того, было выявлено, что в Узгенском районе:

1. Учет произошедших чрезвычайных ситуаций, опасных процессов и явлений, пожаров, нанесенного социального и экономического ущерба на районном уровне ведется (однако подтверждающих актов комиссий по ЧС представить не смогли).
2. Комиссии по Гражданской защите созданы. Однако какие либо отчетные документы об их работе, акты отсутствуют (не смогли представить). У комиссии по Гражданской защите каких либо методичек пособий (методик, инструкций) по оценке ущерба от ЧС, других ведомственных методик оценки ущерба не имеется (не смогли представить).
3. Районной государственной администрацией за последние годы не принято ни одного решения в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в области Гражданской защиты (не смогли представить).

**На областном уровне, уровне полномочных представительств Правительства Кыргызской Республики в областях установленная государственная статистическая отчетность отсутствует.**

Касательно государственной статистической отчетности по ущербу от ЧС Управление МЧС КР по области должно было осуществлять контроль за предоставлением хозяйствующими субъектами, ОМСУ, районными РГА даного отчета. Однако на практике Управление МЧС КР по области самостоятельно разработало и представила только годовой (за 2018 год) отчет об ущербе от чрезвычайных ситуаций по форме №1 ЧС за Ошскую область в МЧС КР.

## **ЧАСТЬ ПЯТАЯ**

### **ОБЗОР ОТЧЕТНОСТИ**

**о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях в сельскохозяйственном секторе на республиканском (ведомственном) уровне**

#### **5.1. ОБЗОР ОТЧЕТНОСТИ**

**о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях в сельскохозяйственном секторе на уровне министерства чрезвычайных ситуаций (МЧС)**

**Установленная государственная статистическая отчетность МЧС КР:**

Код формы по ГКУД	Наименование формы	Индекс формы	Периодичность	Способ представления	Кто представляет	Адрес представления	Срок представления
<b>СТАТИСТИКА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ</b>							
6121868	Отчет об ущербе от чрезвычайных ситуаций	№1-ЧС	Годовая, Полугодовая	Почтовая	Предприятия, организации, ОМСУ определенной территории, сложившая обстановка в которых, признана ЧС	МЧС КР Нацстатком КР	20 июля 20 февраля
<b>6126305</b>	Отчет по пожарам	№1-По	Годовая	Почтовая	МЧС КР	Нацстатком КР	10 марта
6121845	Отчет о метеорологических наблюдениях	№1-гидромет	Годовая	Почтовая	Агентство по гидрометеорологии при МЧС КР	Нацстатком КР	25 апреля

МЧС КР осуществляет в установленном порядке сбор и обработку информации, ведет статистический учет, проводит анализ, разработывает и представляет отчеты в области Гражданской защиты, пожарной, радиационной безопасности, безопасности людей на водных объектах и гидрометеорологии.

МЧС КР ежегодно отчитывается перед Правительством КР, Межведомственной комиссией по Гражданской защите о проделанной работе и мерах по дальнейшему совершенствованию Гражданской защиты.

К примеру, в отчете за 2018 год в плане отчетности о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях МЧС КР представил нижеследующую основную информацию:

#### Статистика чрезвычайных ситуаций:

Чрезвычайные ситуации	Количество чрезвычайных ситуаций		Число погибших в		Материальный ущерб (тыс.сомов)	
	2017	2018	2017	2018	2017	2018
Землетрясения	1	-	-	-	124 840,0	-
Снежные лавины	107	32	11	5	8 779,2	1 844,1
Подъем уровня грунтовых вод	1	-	-	-	1 167,9	-
Сильный ветер	17	7	-	-	12 882,9	23 624,9
Крупные техногенные пожары	16	11	5	-	374 840,5	972 554,0
Оползни	69	4	34	-	66 936,7	1 494,0
Метели	2	-	-	-	706,4	-
Сильный снегопад	16	2	-	-	10 120,1	21 542,9
Сели	46	27	-	1	166 314,9	157 771,2
Наводнения, паводки	36	3	-	-	70 665,9	391,0
Камнепады	1	1	-	-	10,0	-
Град	2	2	-	-	2 322,9	29 962,1
Природные пожары	-	1	-	-	-	469,5
Крупные ДТП	9	3	52	11	-	4 642,0
Инфекционная массовая заболеваемость	4	3	-	1	27,5	-
Инфекционная массовая заболеваемость животных	11	3	-	-	456,1	339,8
Авиакатастрофы	1	-	39	-	187356,6	-
<b>Итого:</b>	<b>339</b>	<b>99</b>	<b>141</b>	<b>18</b>	<b>1 027 427,5</b>	<b>1 214 635,5</b>

### Статистика чрезвычайных ситуаций по регионам:

Регионы	2017			2018		
	Случаев	Погибших	Ущербы	Случаев	Погибших	Ущербы (тыс.сом.)
Жалал-Абадская область	153	43	120 075,4	42	4	72953,2
Ошская область	91	35	261 793,1	11	1	12424,5
Баткенская область	11	-	135 008,1	16	-	189789,1
Чуйская область	25	55	207 523,8	5	10	6141,7
Таласская область	7	-	14 685,5	3	-	727,1
Иссык-Кульская область	15	6	84 159,1	11	2	74245,2
Нарынская область	25	2	12 827,2	5	-	1435,1
город Ош	5	-	61 520,0	1	1	-
город Бишкек	7	-	129 835,3	5	-	856919,5
<b>Республика</b>	<b>339</b>	<b>141</b>	<b>1027 427,5</b>	<b>99</b>	<b>18</b>	<b>1 214 635,5</b>

На территории республики в 2018 году зарегистрировано 4 808 пожаров (2017 г. – 4 668), в результате которых погибло 59 человек (в 2017 - 66), материальный ущерб составил 843, 6 млн. сомов ( 2017 году – 622, 6 млн. сом).

В 2018 году было объявлено 78 штормовых предупреждений об опасных природных процессах и явлениях (лавинной опасности - 26, резких изменение погоды - 30, угрозах наводнений – 8, селей – 8, заморозкам – 2, экстремальным повышением температуры воздуха-1). С начала текущего года об угрозах ЧС всего передано 95 SMS сообщений.

#### **В ежегодных отчетах МЧС КР, как правило, отражаются нижеследующие основные вопросы:**

- Введение и общая информация об основных направлениях деятельности МЧС в текущем году;
- Статистика и краткий анализ произошедших ЧС по сравнению с предыдущим годом;
- Статистика и краткий анализ произошедших пожаров по сравнению с предыдущим годом;
- Краткий анализ эффективности мероприятий Гражданской защиты, проведения защитных, аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- Информация об информировании и оповещении органов управления и населения о штормовых предупреждениях, угрозе и возникновении ЧС, опасных природных процессов и явлений;
- Информация об опасных природных и антропогенных процессах и явлениях, мониторинге и прогнозировании ЧС.
- Краткий анализ реализации предписаний МЧС КР, мероприятий по отселению населения из потенциально – опасных участков
- Краткий анализ природно-климатических и гидрометеорологических явлений, водности, снежности, осадков (оправдываемость прогнозов Кыргызгидромета) в текущем году;
- Краткий анализ мер по радиационной безопасности, а также обеспечению безопасности хвостохранилищ;
- Краткий анализ обеспечения безопасности людей на водных объектах;
- Информация о защитных, аварийно-восстановительных и других предупредительных мероприятиях по линии капитального строительства, по линии СПЛМ, по реализации программ и проектов в сфере СРБ и ЧС.
- Информация о мероприятиях по принудительному спуску снежных лавин;

- Информация о реализации специальных мер по повышению потенциала поисково-спасательных подразделений и пожарных частей.
- Информация о реализации мероприятий по подготовке органов управления, сил и средств, населения по Гражданской защите (подготовка, переподготовка, обучение, проведение учений и тренингов);
- Информация о деятельности водолазной службы;
- Информация о текущей деятельности и усилении ЦУКС, ЕДДС, ЕИУС, службы 112.
- Итоги деятельности по линии международного сотрудничества;
- Итоги работы по информированию через СМИ;
- Итоги работы по совершенствованию стратегий, концепций, программ, планов, законодательной и нормативно-правовой базис в сфере СРБ и ЧС;
- Краткий анализ функциональной деятельности МЧС КР;
- Краткий анализ совершенствования материально-технического потенциала;
- Определение основных задач и приоритетных направлений деятельности МЧС КР на следующий год.

Таким образом, обзор структуры и содержания ежегодных отчетов МЧС КР свидетельствует о том, что в данных отчетах не содержится какой либо информации о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях в сельскохозяйственных секторах.

**В МЧС КР установлены нижеследующие режимы и порядок предоставления отчетов о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях:**

**А. В режиме повседневной деятельности:** территориальные районные структуры МЧС должны разрабатывать и предоставлять ежеквартальные, полугодовые и годовые отчеты территориальным областным структурам, а областные территориальные структуры – центральному аппарату МЧС КР.

**Однако, территориальные районные структуры МЧС, на опыте и примере отдела МЧС по Узгенскому району, не разрабатывают и не представляют ежеквартальные, полугодовые и годовые отчеты областным территориальным структурам (не смогли представить должным образом разработанные отчеты)**

**Отсутствует также единая установленная форма, типовая структура и содержание регулярного отчета о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях**

В то же время, территориальные районные структуры МЧС представляют областным территориальным структурам информацию и отчеты по отдельным вопросам в зависимости от поступившего запроса.

Помимо этого, территориальные районные структуры МЧС, на опыте и примере отдела МЧС по Узгенскому району, не разрабатывают и не представляют ежеквартальные, полугодовые и годовые отчеты главе государственной администрации- акиму-начальнику Гражданской защиты района (не смогли представить).

**В. В режиме угрозы или возникновения ЧС:** территориальные районные структуры МЧС ответственны за сбор, обобщение и предоставление незамедлительной оперативной информации, а в последующем, в зависимости от складывающейся обстановки, регулярных оперативных сводок (отчетов) территориальным областным структурам (в областные ЦУКСы), а областные территориальные структуры (областные ЦУКС) – центральному аппарату (республиканский ЦУКС) МЧС КР.

В Кыргызстане до 2018 года установленной государственной статистической отчетности об ущербе от чрезвычайных ситуаций не имелось. В 2017 году была разработана форма государственной статистической отчетности №1 ЧС – Отчет об ущербе от чрезвычайных ситуаций.<sup>11</sup> На основании Закона КР «О государственной статистике» и Постановления

<sup>11</sup>[http://www.stat.kg/nsdp/stat.files/form.files/Соц.стат,Экология,Дом.хозяйств\\_2017Год.Word.Excel.PDF/2017г\\_Экология/Форма%20№1-ЧС.pdf](http://www.stat.kg/nsdp/stat.files/form.files/Соц.стат,Экология,Дом.хозяйств_2017Год.Word.Excel.PDF/2017г_Экология/Форма%20№1-ЧС.pdf)



Правительства КР от 27.10.2017 года №704, начиная с 2018 года данный статистический **Отчет по форме № 1ЧС обязаны были разрабатывать и представлять в следующем порядке:**

- предприятия и организации, органы местного самоуправления, города районного значения - в местную государственную администрацию и районный отдел МЧС и управления МЧС по г.Ош полугодовые до 20 июля и годовые до 20 января;
- районные и городские отделы МЧС - в управления МЧС областей и города Бишкек полугодовые до 25 июля и годовые до 25 января;
- управления МЧС областей и городов Бишкек и Ош - в МЧС КР полугодовые до 30 июля и годовые до 30 января;

▪ МЧС КР предоставляет в сводном виде за год в Нацстатком КР до 20 февраля следующего года

Однако, на опыте и практике Узгенского района, соответствующая работа по разработке и представлению данного отчета не была проведена, вследствие чего в 2018 году:

- Предприятия и организации, органы местного самоуправления, города районного значения - в местную государственную администрацию и районный отдел МЧС и управления МЧС по г.Ош ни полугодовые до 20 июля 2018 года и годовые до 20 января 2019 года отчеты не разрабатывали и не представляли;
- Районные и городские отделы МЧС - в управления МЧС областей и города Бишкек ни полугодовые до 20 июля 2018 года и годовые до 20 января 2019 года отчеты не разрабатывали и не представляли;
- Управления МЧС областей и городов Бишкек и Ош - самостоятельно разрабатывали полугодовые до 30 июля 2018 года и годовые до 30 января 2019 года отчеты об ущербе от чрезвычайных ситуаций и представили в МЧС КР;

**МЧС КР в установленном порядке разработал и предоставил в сводном виде за год в Нацстатком КР до 20 февраля 2019 года статистический Отчет об ущербе от чрезвычайных ситуаций по форме №1ЧС.**

**В данном статистическом отчете отражаются нижеследующие основные показатели:**

- Раздел I. Общие сведения о чрезвычайных ситуациях;
- Раздел II. Сведения о пострадавшем населении;
- Раздел III. Сведения о нанесенном ущербе инфраструктуре и материально-технической базе;
- Раздел IV. Сведения об экономическом воздействии чрезвычайных ситуаций;
- Справочно: Готовность к чрезвычайным ситуациям;
- Инструкция по заполнению формы государственной статистической отчетности об ущербе от чрезвычайных ситуаций № 1-ЧС.

**В инструкции по заполнению формы государственной статистической отчетности об ущербе от чрезвычайных ситуаций № 1-ЧС предписано:**

- Отчет об ущербе от чрезвычайных ситуаций представляют, предприятия, организации и учреждения независимо от формы собственности, ОМСУ определенной территории, сложившаяся обстановка в которой, признана чрезвычайной ситуацией только на основании решения комиссии по Гражданской защите местных государственных администраций по согласованию с Министерством чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, а также Межведомственной комиссии по Гражданской защите Кыргызской Республики.
- Все данные, включаемые в статистический отчет, должны быть достоверными и полностью сопоставимыми с Актом комиссии по Гражданской защите.
- Отчеты должны быть подписаны руководителями ОМСУ, предприятий (организации) и соответствующими должностными лицами, которые несут ответственность за

достоверность и полноту отчета и своевременное его представление в установленные сроки и адреса.

- Данные приводятся в тех единицах измерения, которые предусмотрены в форме. По показателям в натуральном выражении данные приводятся в целых числах: гектарах, тысячах штук, килограммах и т.д., а по показателям в стоимостном выражении - в тыс. сомов с одним десятичным знаком.

В качестве примера, ниже приводится **Отчет об ущербе от чрезвычайных ситуаций по форме 1-ЧС за 2018 года**, который был разработан МЧС КР и представлен в НСК КР 20 февраля 2019 года (выборочно, только в части касающейся объектов ирригации, сельского и лесного хозяйства):

### Раздел III. СВЕДЕНИЯ О НАНЕСЕННОМ УЩЕРБЕ ИНФРАСТРУКТУРЕ И МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ БАЗЕ

Көрсөткүчтөрдүн аталышы	Саптын коду / Код строки	Өлчөө бирдиги / Единица измерения	Иш жүзүндө / Фактически	Наименование Показателей
А	Б	В	1	А
<b>Ирригация объекттери:</b> зыян келтирилген объекттердин баардыгы, алардын ичинен:	27	единица бирдик	9	<b>Объекты ирригации:</b> всего поврежденных объектов, из них:
<i>суугат иштерине багытталган суу топтомо курулмалары</i>	27.1	-»-		<i>водозаборные сооружения, для целей орошения</i>
<i>суу бөлүштүрүүчү курулмалары</i>	27.2	-»-		<i>водораспределительные сооружения</i>
<i>суу сактагычтар</i>	27.3	-»-		<i>водохранилища</i>
<i>ички чарбага багытталган ирригациялык тармактын бузулуусу</i>	27.4	км	35,653	<i>разрушено ирригационных сетей внутрихозяйственного значения</i>
<i>чарба арасына багытталган ирригациялык тармактын бузулуусу</i>	27.5	км		<i>разрушено ирригационных сетей межхозяйственного значения</i>
<i>коллектордук-дренаждык тармактардын бузулуусу</i>	27.6	км		<i>разрушено коллекторно-дренажных сетей</i>
<b>Ирригация объекттерине келтирилген жалпы зыян</b>	27.7	тыс. сом миң сом	<b>8692,0</b>	<b>Общий ущерб объектам ирригации</b>
<b>Айыл чарба жана токой чарба:</b> айыл чарба багытындагы зыян келтирилген жерлердин жалпы аянты, алардын ичинен:	30	гектар	<b>1889,63</b>	<b>Сельское хозяйство и лесное хозяйство:</b> общая площадь поврежденных земель сельскохозяйственного назначения, из них:
<i>суугат айдоо жерлер</i>	30.1.1	-»-	749,13	<i>орошаемой пашни</i>
<i>суугат эмес айдоо жерлер</i>	30.1.2	-»-		<i>не орошаемая пашня</i>
<i>жайыт жерлер</i>	30.1.3	-»-	973,1	<i>пастбищ</i>
<i>токой жерлери</i>	30.1.4	-»-	167,4	<i>лесных угодий</i>
<b>Айыл чарба багытындагы жерлерге келтирилген жалпы зыян</b>	30.1.5	тыс.сом миң сом	<b>79497,8</b>	<b>Общий ущерб землям сельскохозяйственного назначения</b>
<b>Жок болгон айыл чарба өсүмдүктөрүнүн жалпы аянты, алардын ичинен</b>	30.2.1.	гектар	<b>1889,63</b>	Общая площадь погибших сельскохозяйственных культур, из них:
<i>дан өсүмдүктөрү</i>	30.2.2	-»-	479,7	<i>злаковые</i>
<i>мөмө тамыр өсүмдүктөрү</i>	30.2.3	-»-	105,56	<i>корнеплоды</i>
<i>пахта</i>	30.2.4	-»-	30	<i>хлопок</i>
<i>жашылчалар</i>	30.2.5	-»-	114,5	<i>овоци</i>
<i>фасоль жана башка буурчак өсүмдүктөрү</i>	30.2.6	-»-	19,37	<i>фасоль и другие бобовые</i>
<i>көп жылдык бак-дарактар</i>	30.2.7	-»-	1140,5	<i>многолетние насаждения</i>
<b>Айыл чарба өсүмдүктөрүнө келтирилген жалпы зыян</b>	30.2.8	тыс.сом миң сом	<b>79497,8</b>	<b>Общий ущерб сельскохозяйственным культурам</b>
<b>Жок болгон үй жаныбарларынын жана канаттуулардын жалпы саны, алардын ичинен:</b>	30.3	голова баш	5420	Общее количество павшего домашнего скота и птицы, из них:
<i>бодо мал</i>	30.3.1	-»-	142	<i>КРС</i>
<i>чакан мал</i>	30.3.2	-»-	4108	<i>МРС</i>
<i>жылкылар</i>	30.3.3	-»-	120	<i>лошади</i>
<i>канаттуулар</i>	30.3.4	-»-	1050	<i>птицы</i>
<b>Үй жаныбарларына жана канаттууларга</b>	30.3.5	тыс. сом	<b>22765,3</b>	<b>Общий ущерб домашнему скоту и птице</b>

## Раздел IV. СВЕДЕНИЯ ОБ ЭКОНОМИЧЕСКОМ ВОЗДЕЙСТВИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Көрсөткүчтөрдүн аталышы	Саптык код / Код строки	Өлчөө бирдиги / Единица измерения	Иш жүзүндө / Фактически	Наименование Показателей
А	Б	В	1	А
Айыл чарбага келтирилген зыяндын суммалык көлөмү, алардын ичинен:	34	тыс. сом мин сом	102263,1	Суммарный объем ущерба сельскому хозяйству, из них
<i>мал чарбачылык</i>	34.1	-»-	22765,3	<i>животноводства</i>
<i>өсүмдүк өстүрүүчүлүк</i>	34.2	-»-	79497,8	<i>растениеводства</i>

До 2012 года в Кыргызстане экономический ущерб от чрезвычайных ситуаций подсчитывался на основании существующих ведомственных методик оценки, которые не в полной мере подходила именно для подсчета ущерба от ЧС.

В 2013 году межведомственной технической группой (экспертами министерств и ведомств КР и других заинтересованных сторон), Секретариатом Национальной Платформы по снижению риска бедствий КР, при поддержке Всемирного Банка и Глобального фонда снижения риска стихийных бедствий и ликвидации их последствий было разработано **Методическое руководство по оценке ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от чрезвычайных ситуаций в Кыргызской Республике** (далее *Методика оценки ущерба от ЧС*), которое было одобрено Межведомственной комиссией по Гражданской защите Кыргызской Республики, Протокол заседания МВК ГЗ Кыргызской Республики от 28 октября 2013 года.

Методика оценки ущерба от ЧС было разработано на основе Глобальной методологии по оценке ущерба, убытков и потребностей, разработанного Глобальным фондом снижения риска стихийных бедствий (GFDRR) Всемирного Банка.

Данное Методика оценки ущерба от ЧС устанавливает общий единый подход для государственных органов, органов местного самоуправления, организаций и предприятий, физических лиц к проведению оценки возможного (прогнозирование до ЧС) и фактического (после возникновения ЧС) ущерба, убытков и потребностей от любой отдельно взятой чрезвычайной ситуации, а также возможного и фактического воздействия на активы отдельно взятых объектов, отраслей и секторов экономики.

При этом, в каждом конкретном случае в зависимости от отрасли / сектора / объекта, фактический размер ущерба, убытков и потребностей от ЧС определяется на основании ведомственных (отраслевых, секторальных) методик/инструкций /руководств по оценке ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от ЧС, которые, в случае необходимости, подлежали переработке с целью приведения их в соответствие с требованиями настоящей Методики оценки ущерба от ЧС.

Настоящее Методика оценки ущерба от ЧС предназначена и рекомендуется для практического применения межведомственными, ведомственными, территориальными, объектовыми и специальными комиссиями по Гражданской защите, специалистами - экспертами министерств, ведомств, местных государственных администраций и органов местного самоуправления, организаций и учреждений в качестве прикладного инструмента для прогнозирования возможных последствий от ЧС или количественной оценки произошедших ЧС, а также определения финансовых ресурсов, необходимых для обеспечения реконструкции и восстановления пострадавшей экономики;

**Данная Методика оценки ущерба от ЧС устанавливает нижеследующие основы оценки ущерба от чрезвычайных ситуаций в части касающейся сельского хозяйства:**

**Ущерб от ЧС по сектору «Сельское хозяйство»** - это возникшие в результате ЧС полная или частичная потеря (уничтожение) существующих на пострадавшей территории объектов растениеводства, животноводства, лесного и рыбного хозяйства, а также других объектов, относящихся к сектору «Сельское хозяйство».

**Ущерб от ЧС по сектору «Сельское хозяйство»** возникает в процессе или сразу же после ЧС, и измеряется в физических величинах (гектарах сельхозугодий (с указанием наименования сельхозкультур), голов (с указанием вида животных) и так далее.

**Материальное значение ущерба от ЧС** полностью или частично разрушенных сельскохозяйственных объектов выражается в **восстановительной стоимости этих объектов**, в тех ценах, которые существовали непосредственно перед ЧС.

К примеру, **ущерб от ЧС в подсекторе Растениеводство (включая Садоводство)** – это полное или частичное уничтожение существующих на пострадавшей территории сельскохозяйственных угодий, садов, посевов сельскохозяйственных и других культур, пастбищ и других сельскохозяйственных объектов.

**Ущерб от ЧС в подсекторе Животноводство** - это увечье или падеж скота и других видов животных.

**Ущерб от ЧС в подсекторе Лесное хозяйство** – это полное или частичное уничтожение (повреждение) существующих на пострадавшей территории объектов лесного хозяйства, которое включает в себя в основном производство «леса на корню», добычу и сбор дикорастущих лесопродуктов и другое, включая заповедные зоны и природные парки.

К типичным видам **ущерба от ЧС в секторе «Сельское хозяйство»** можно отнести:

- ущерб от ЧС сельскохозяйственным землям (например, эрозия почв, отложения);
- ущерб от ЧС искусственным насаждениям (плодовым деревьям и лесам);
- ущерб от ЧС культурам на корню (растениеводство) в текущем сезоне;
- ущерб от ЧС в результате падежа или увечья скота от ЧС;
- ущерб от ЧС запасам средств сельскохозяйственного производства, таких как семена, удобрения и т.д., поврежденным из-за стихийного бедствия;
- ущерб от ЧС складам и другим объектам, таким как хозяйственные постройки и кошары;
- ущерб от ЧС сельскохозяйственной технике и оборудованию;
- ущерб от ЧС сенокосным угодьям и пастбищам и т.д.

**Убытки от ЧС по сектору «Сельское хозяйство»** - негативные изменения в социально-экономической жизнедеятельности владельцев сельскохозяйственных объектов, возникшие в результате полных или частичных потерь объектов растениеводства, животноводства, лесного и рыбного хозяйства, а также других объектов, относящихся к сектору «Сельское хозяйство».

**Убытки от ЧС по сектору «Сельское хозяйство»** возникают вплоть до полного восстановления объектов растениеводства, животноводства, лесного и рыбного хозяйства, а также других объектов, относящихся к сектору «Сельское хозяйство» – в некоторых случаях, это может длиться на протяжении длительного периода.

**Материальное (стоимостное) значение убытков от ЧС по сектору «Сельское хозяйство»** выражается в существующих рыночных ценах.

К типичным **убыткам от ЧС по сектору «Сельское хозяйство»** можно отнести:

- спад производства в будущих сезонах для сельскохозяйственных культур, садоводства, животноводства, лесного хозяйства и рыболовства (в связи со снижением производства и урожая из-за последствий стихийного бедствия). Это приведет к снижению доходов сельхозпроизводителей;
- снижение уровня доходов сельхозпроизводителей из-за потери урожая растениеводства, садоводства, увечья / падежа скота и других видов животных, потери продукции от «леса на корню», добычи и сбора дикорастущих лесопродуктов, потери улова рыбы и так далее;

- затраты на проведение на проведение комплекса агромелиоративных других специальных работ по восстановлению пострадавших от бедствия объектов растениеводства, животноводства, лесного и рыбного хозяйства, а также других объектов, относящихся к сектору «Сельское хозяйство»;
- более высокие затраты на производство, включая расходы на подготовку земли, стоимость ресурсов, таких как вода, семена, удобрения, пестициды, сельскохозяйственный труд и т.д;
- более высокие расходы на содержание животных, включая более высокие ветеринарные расходы;
- затраты на приобретение кормов для животных, пока запасы не восстановятся до уровня существовавшего до стихийного бедствия;
- непредвиденные расходы из-за чрезвычайных ситуаций, в том числе на оказание гуманитарной помощи во время и после ЧС.

**Потребности от ЧС в секторе «Сельское хозяйство»** - состоят из потребностей в реконструкции разрушенных в результате ЧС объектов растениеводства, животноводства, лесного и рыбного хозяйства, а также других объектов данного сектора, полностью или частично разрушенных бедствиями, а также потребностей в восстановлении их устойчивой социально-экономической жизнедеятельности, в соответствии с концепцией *«отстраивания лучше, устойчивее чем было»*.

**Материальное (стоимостное) значение потребностей от ЧС в секторе «Сельское хозяйство»** выражается в существующих рыночных ценах.

**Агентством по гидрометеорологии при МЧС КР КР ежегодно разрабатывается и представляется в НСК КО государственный статистический отчет о метеорологических наблюдениях по форме №1 гидромет.**

**В данном статистическом отчете отражается нижеследующая основная информация:**

- Раздел 1: Сведения о качестве атмосферного воздуха в городах Кыргызской Республики.
- Раздел 2: Доля случаев превышения предельной допустимой концентрации (ПДК) основных загрязняющих веществ (в процентах к общему числу наблюдений).
- Раздел 3. Качество атмосферного воздуха в городских населенных пунктах.
- Раздел 5. Температура воздуха.
- Раздел 6. Атмосферные осадки.
- Раздел 7. Среднемесячные температуры по всем метеостанциям.
- Раздел 8. Сумма месячных осадков по всем метеостанциям.
- Раздел 9: Биохимическое потребление кислорода (БПК5) и концентрация аммонийного азота в реке Чу.
- Раздел 10: Биогенные вещества в реке Чу.

Министерства и ведомства – службы гражданской защиты Кыргызской Республики не представляют в МЧС КР свои ведомственные отчеты о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях (*не смогли представить*).

Представление министерствами и ведомствами – службами гражданской защиты Кыргызской Республики государственной статистической отчетности об ущербе от чрезвычайных ситуаций № 1-ЧС не предусмотрено.

## 5.2. ОБЗОР ОТЧЕТНОСТИ

о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях в сельскохозяйственном секторе на уровне министерства сельского хозяйства, перерабатывающей промышленности и мелиорации (МСХППМ)

1) МСХППМ осуществляет в установленном порядке сбор и обработку информации, ведет статистический учет, анализирует состояние, разрабатывает и представляет отчеты об экономическом состоянии сельского, водного хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, экспорта-импорта сельхозпродукции и на его основе определяет стратегическое направление их развития.

2) МСХППМ, как министерство и как республиканская служба защиты животных и растений, не представляет в МЧС КР каких либо установленных (регулярных и итоговых годовых) отчетов о воздействии чрезвычайных ситуаций, опасных процессов и явлений на экономическое состояние сельского и водного хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, экспорта-импорта сельхозпродукции с указанием ущерба (не было представлено).

3) МСХППМ представляет в МЧС КР, при необходимости или по запросу, оперативные отчеты и сводки по отдельным вопросам, касающимся воздействия чрезвычайных ситуаций, опасных процессов и явлений на объекты сельского и водного хозяйства.

4) МСХППМ в соответствии с Законом КР «О Гражданской защите» имеет план Гражданской защиты, согласованный с МЧС КР и как республиканская служба Гражданской защиты выполняет специальные мероприятия Гражданской защиты в сфере сельского и водного хозяйства.

5) МСХППМ КР представляет нижеследующую установленную государственную статистическую отчетность:

Код формы	Наименование формы	Индекс формы	Периодичность	Способ представления	Кто представляет	Адрес представления	Срок представления
<b>ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОТЧЕТЫ ПО СТАТИСТИКЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА МИНИСТЕРСТВ И ВЕДОМСТВ</b>							
6072101	Отчет о потребности и наличии семян сельскохозяйственных культур	№ 1-СХ	Шесть раз в год	Почтовая	МСХППМ КР	Нацстатком КР	3 февраля, 3 марта, 4 апреля 2 мая 5 сентября 3 октября 3 ноября
6072153	Отчет о поступлении и внесении минеральных и органических удобрений, об использовании пестицидов	№ 9-СХ	Годовая	Почтовая	МСХППМ КР	Нацстатком КР	4 февраля
6072160	Отчет о состоянии сельскохозяйственной техники	№ 6-МЕХ	Два раза в год	Почтовая	МСХППМ КР	Нацстатком КР	3 марта, 4 июля
6073026	Отчет о поступлении и наличии горючего	№7 мех	Два раза в год	Почтовая	МСХППМ КР	Нацстатком КР	3 марта, 4 июля
6073017	Отчет о рыболовстве и рыбоводстве	№28-(рыба)	Квартальная	Почтовая	Департамент рыбного хозяйства при МСХППМ КР	Нацстатком КР	10 числа после отчетного периода

Однако, в данных формах государственной статистической отчетности не содержится какой-либо информации о воздействии чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий на соответствующие показатели в секторе сельского хозяйства, даже если таковое имело место.

6) МСХППМ не разрабатывает и не представляет в МЧС КР государственный статистический отчет об ущербе от чрезвычайных ситуаций № 1-ЧС.

7) В то же время, в государственном статистическом отчете об ущербе от чрезвычайных ситуаций № 1-ЧС за 2018 год МЧС КР представил нижеследующие данные, напрямую или косвенно относящиеся к сектору сельского и водного хозяйства:

<b>Раздел III. СВЕДЕНИЯ О НАНЕСЕННОМ УЩЕРБЕ ИНФРАСТРУКТУРЕ И МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ БАЗЕ</b>			
<b>Саптын коду / Код строки</b>	<b>Өлчөө бирдиги / Единица измерения</b>	<b>Иш жүзүндө / Фактически</b>	<b>Наименование Показателей</b>
<b>Б</b>	<b>В</b>	<b>1</b>	<b>А</b>
25	единица бирдик	3	<b>Гидротехнические сооружения:</b> всего поврежденных объектов, из них:
25.1	-»-		<i>гидроэлектростанция (ГЭС)</i>
25.2	-»-	2	<i>дамба</i>
25.3	-»-		<i>водохранилище</i>
25.4	-»-	0,645	<i>прочее</i>
25.5	тыс.сом миң сом	<b>3065,0</b>	<b>Общий ущерб гидротехническим сооружениям</b>
26	единица бирдик	2	<b>Объекты коммунального хозяйства:</b> всего поврежденных объектов, из них:
26.1	единица бирдик	1	<i>водозаборные сооружения для питьевого назначения (скважины, колодцы)</i>
26.2	км	1,215	<i>водопроводные линии</i>
26.3	км		<i>канализационные линии</i>
26.4	единица бирдик		<i>газораспределительные станции</i>
26.5	км		<i>газопроводы</i>
26.6	единица бирдик		<i>котельные</i>
26.7	км		<i>теплопроводы</i>
26.8	единица бирдик		<i>очистные сооружения</i>
26.9	тыс.сом миң сом	<b>17,8</b>	<b>Общий ущерб объектам коммунального хозяйства</b>
27	единица бирдик	9	<b>Объекты ирригации:</b> всего поврежденных объектов, из них:
27.1	-»-		<i>водозаборные сооружения, для целей орошения</i>
27.2	-»-		<i>водораспределительные сооружения</i>
27.3	-»-		<i>водохранилища</i>
27.4	км	35,653	<i>разрушено ирригационных сетей внутрихозяйственного значения</i>
27.5	км		<i>разрушено ирригационных сетей межхозяйственного значения</i>
27.6	км		<i>разрушено коллекторно-дренажных сетей</i>
27.7	тыс.сом миң сом	<b>8692,0</b>	<b>Общий ущерб объектам ирригации</b>
30	гектар	<b>1889,63</b>	<b>Сельское хозяйство и лесное хозяйство:</b> общая площадь поврежденных земель сельскохозяйственного назначения, из них:
30.1.1	-»-	749,13	<i>орошаемой пашни</i>
30.1.2	-»-		<i>не орошаемая пашня</i>
30.1.3	-»-	973,1	<i>пастбищ</i>
30.1.4	-»-	167,4	<i>лесных угодий</i>
30.1.5	тыс.сом миң сом	<b>79497,8</b>	<b>Общий ущерб землям сельскохозяйственного назначения</b>
30.2.1.	гектар	<b>1889,63</b>	Общая площадь погибших сельскохозяйственных культур, из них:
30.2.2	-»-	479,7	<i>злаковые</i>
30.2.3	-»-	105,56	<i>корнеплоды</i>
30.2.4		30	<i>хлопок</i>
30.2.5	-»-	114,5	<i>овоци</i>
30.2.6	-»-	19,37	<i>фасоль и другие бобовые</i>
30.2.7	-»-	1140,5	<i>многолетние насаждения</i>
30.2.8	тыс.сом миң сом	<b>79497,8</b>	<b>Общий ущерб сельскохозяйственным культурам</b>
30.3	голова	5420	Общее количество павшего домашнего скота и птицы, из них:

	баш		
30.3.1	-»-	142	КРС
30.3.2	-»-	4108	МРС
30.3.3.	-»-	120	лошади
30.3.4	-»-	1050	птицы
30.3.5	тыс. сом миң сом	22765,3	Общий ущерб домашнему скоту и птице
<b>Раздел IV. СВЕДЕНИЯ ОБ ЭКОНОМИЧЕСКОМ ВОЗДЕЙСТВИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ</b>			
<b>Саптын коду / Код строки</b>	<b>Өлчөө бирдиги / Единица измерения</b>	<b>Иш жүзүндө / Фактически</b>	<b>Наименование Показателей</b>
<b>Б</b>	<b>В</b>	<b>1</b>	<b>А</b>
34	тыс. сом миң сом	102263,1	Суммарный объем ущерба сельскому хозяйству, из них
34.1	-»-	22765,3	животноводства
34.2	-»-	79497,8	растениеводства
37	-»-	538212,9	Суммарный объем ущерба объектам инфраструктуры (дороги, энергетика, связь, ирригация, коммунальное хозяйство, промышленность, техника и оборудование)

При этом, в инструкции по заполнению формы государственной статистической отчетности об ущербе от чрезвычайных ситуаций № 1-ЧС представлены нижеследующие разъяснения по внесению данных (выборочно, в части касающейся):

- По строке 30 указывается общая площадь поврежденных земель сельскохозяйственного назначения.
- По строке 30.1.1 из общей площади поврежденных земель сельскохозяйственного назначения указывается площадь орошаемой пашни.
- По строке 30.1.2 из общей площади поврежденных земель сельскохозяйственного назначения указывается площадь не орошаемой пашни.
- По строке 30.1.3 из общей площади поврежденных земель сельскохозяйственного назначения указывается площадь пастбищ.
- По строке 30.1.4 из общей площади поврежденных земель сельскохозяйственного назначения указывается площадь лесных угодий.
- По строке 30.1.5 указывается общий суммарный ущерб землям сельскохозяйственного назначения.
- По строке 30.2.1 указывается общая площадь погибших сельскохозяйственных культур
- По строке 30.2.8 указывается общий ущерб от полного или частичного уничтожения существующих на пострадавшей территории сельскохозяйственных угодий, садов, посевов сельскохозяйственных и других культур, пастбищ и других сельскохозяйственных объектов.
- По строке 30.3 указывается общее количество (голов) павшего домашнего скота и птиц.
- По строке 30.3.5 указывается общий ущерб (в тыс.сомах) от увечья или падежа домашнего скота, птиц и других видов животных.
- По строке 33 показывается суммарный объем ущерба сельскому хозяйству, т.е. возникшие в результате ЧС полная или частичная потер (уничтожение) существующих на пострадавшей территории объектов растениеводства, животноводства, лесного и рыбного хозяйства, а также других объектов, относящихся к сектору «Сельское хозяйство».
- По строке 33.1 показывается ущерб от чрезвычайных ситуаций в подсекторе животноводство, это увечье или падеж скота и других видов животных.
- По строке 33.2 показывается ущерб от чрезвычайных ситуаций в подсекторе растениеводство, это полное или частичное уничтожение существующих на пострадавшей



территории сельскохозяйственных угодий, садов, посевов сельскохозяйственных и других культур, пастбищ и других сельскохозяйственных объектов.

8) МСХППМ ежегодно разрабатывает и представляет в Правительство КР на утверждение Государственный отчет о состоянии и использовании земельного фонда Кыргызской Республики, а также о распределении земельного фонда Кыргызской Республики по видам сельскохозяйственных угодий.

К примеру, Распоряжением Правительства КР от 9 октября 2018 года № 351-р утверждены нижеследующие государственные отчеты МСХППМ по состоянию на 2018 год:

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ОТЧЕТ  
о состоянии и использовании земельного фонда Кыргызской Республики по состоянию на  
1 января 2018 года**

№ п/п	№ строк	Наименование землепользователей и категорий земельного фонда	Общая площадь (га)	В том числе орошаемая (га)
1	1.	Земли сельскохозяйственного назначения, всего:	6752838	854957
2	1.1.	Земли сельскохозяйственного назначения, находящиеся в частной собственности:	1081903	682201
3	1.1.1.	Земли крестьянских (ферм.) хозяйств	1042953	656761
4	1.1.2.	Земли коллективных крестьянских хозяйств	6739	5573
5	1.1.3.	Земли сельскохозяйственных акционерных обществ	4183	2480
6	1.1.4.	Земли сельскохозяйственных кооперативов	28028	17387
7	1.2.	Земли сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной собственности:	5670935	172756
8	1.2.0.	Земли Государственного фонда сельскохозяйственных угодий, всего	277315,5	133150
9	1.2.0.1.	в том числе используемые из земель Государственного фонда сельскохозяйственных угодий	214637	115451
10	1.2.0.2.	Нераспределенные земли Государственного фонда сельскохозяйственных угодий	62679	17699
11	1.2.1.	Земли племенных хозяйств	12764	2277
12	1.2.2.	Земли семеноводческих хозяйств	13345	9865
13	1.2.3.	Земли учебно-опытных сельскохозяйственных научно-исследовательских учреждений	1980	1161
14	1.2.4.	Земли прочих землепользователей	94668	6536
15	1.2.5.	Земли, находящиеся в ведении айылных аймаков	5352176	50896
16	1.2.6.	Из земель Государственного фонда сельскохозяйственных угодий в аренде	196002	102021
17	2.	Земли населенных пунктов, всего:	278405	137799
18	2.1.	в том числе в частной собственности:	197231	128675
19	2.1.1.	Земли сельских населенных пунктов	173890	117171
20	2.1.2.	Земли городов	23341	11504
21	2.2.	Земли, находящиеся в государственной собственности:	30367	2846
22	2.2.1.	Земли сельских населенных пунктов	15978	1218
23	2.2.2.	Земли городов	14389	1628
24	2.3.	в муниципальной собственности:	50807	6278
25	2.3.1.	Земли сельских населенных пунктов	29601	781
26	2.3.2.	Земли городов	21206	5497
27	3.	Земли промышленности, транспорта, связи, обороны и др., всего	231497	2428
28	3.1.	в том числе в частной собственности	8942	1298
29	3.2.	в государственной собственности	217245	1051
30	3.3.	в муниципальной собственности	5310	79
31	4.	Земли особо охраняемых природных территорий	1187277	2426

32	4.1	в том числе в частной собственности	1876	137
33	4.2	в государственной собственности	1185359	2283
34	4.3	в муниципальной собственности	42	6
35	5.	Земли лесного фонда (гос.)	2530387	12761
36	5.1.	в том числе в аренде	336252	590
37	6.	Земли водного фонда, всего:	767292	462
38	6.1.	в том числе в частной собственности		
39	6.2.	в государственной собственности	767292	462
40	7.	Земли запаса (гос.)	8247232	13712
41	8.	Земли государственного резерва земель месторождений полезных ископаемых	X	X
42	8.1.	в том числе в частной собственности	X	X
43	8.2.	в государственной собственности	X	X
44	8.3.	в муниципальной собственности	X	X
45	9.	Итого земель (1+2+3+4+5+6+7+8)	19994928	1024545
46	9.1	в том числе в частной собственности	1289952	812311
47	9.2	в государственной собственности	18648817	205871
48	9.3	в муниципальной собственности	56159	6363
49	10.	Земли, используемые за пределами административной границы района, области	14	
50	11.	Земли, используемые землепользователями других районов областей	175	132
51	12.	Всего земель в административной границе республики (9-10+11)	19995089	1024677

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ОТЧЕТ ПО РАСПРЕДЕЛЕНИЮ  
земельного фонда Кыргызской Республики по видам сельскохозяйственных угодий по  
состоянию на 1 января 2018 года**

№ п/п	Виды сельскохозяйственных и других угодий	Площадь, всего (га)	В том числе орошаемая (га)
1	Пашня	1212227	795001
2	Многолетние насаждения, всего в том числе:	37277	36713
2а	Сады	28839	28275
2б	Ягодники	85	85
2в	Виноградники	4854	4854
2г	Плодопитомники	281	281
2д	Плантации тута	2623	2623
2е	Другие насаждения	595	595
3	Залежь	34771	1696
4	Сенокосы	169817	8715
5	Пастбища - всего:	9006446	28776
5а	Из них культурные, включая площади коренного улучшения	3538	3442
6	Итого сельскохозяйственных угодий	10460538	870901
7	Приусадебные земли, всего, в том числе:	191257	129011
7а	Пашня	72874	69209
7б	Сады и другие многолетние насаждения	35064	34342
7в	Другие сельскохозяйственные угодья	32432	25460
8	Коллективные сады	3597	1476
9	Огороды	2709	2411
10	Всего сельскохозяйственных угодий, в том числе:	10607214	1003799
10а	Пашня	1287810	866621
10б	Многолетние насаждения	75938	72531
11	Земли под постройками	50887	

12	Земли, находящиеся в стадии мелиоративной подготовки	13720	383
13	Лесные площади	1171998	11999
14	Древесно-кустарниковые насаждения	462955	8364
15	Болота	5957	
16	Прочие земли (дороги, под общественными постройками, под дворами)	7682197	

9) По данным НСК КР по состоянию на 1 апреля 2019 года Количество действующих хозяйствующих субъектов, находящихся на территории Кыргызской Республики, составляет

	Всего действующих	в том числе:								
		Баткенская обл.	Джалал-Абадская обл.	Иссык-Кульская обл.	Нарынская обл.	Ошская обл.	Таласская обл.	Чуйская обл.	г. Бишкек	г. Ош
<b>Сельское, лесное хозяйство и рыболовство</b>	445560	40202	101618	36792	44301	122704	28718	67250	1013	2962
Малые	698	37	105	169	33	74	80	151	42	7
Средние	59	3	10	10	8	3	6	14	2	3
Крупные	8	0	3	0	0	0	0	2	2	1
Крестьянские (фермерские) хозяйства	336114	31204	77550	19763	31822	99509	21948	51358	527	2433
Индивидуальные предприниматели	108644	8957	23946	16844	12423	23115	6683	15719	440	517
Прочие обособленные подразделения	37	1	4	6	15	3	1	6	0	1

10) Согласно данным МСЗППМ состояние сельского и водного хозяйства характеризуется нижеследующим образом (выборочно):

**Состояние и проблемы использования сельскохозяйственных земель:**

- В результате хозяйственной деятельности и влияния ряда природных факторов из существующих 10,8 млн. га сельхозугодий более 88% признано деградированными и подверженными процессам опустынивания.
- Площади вторичного засоления почв увеличились и составляют 75% всего пахотного фонда республики, более половины пашни республики подвержено процессам водной и ветровой эрозии.
- Около половины пастбищных территорий отнесены к категории деградированных, как с точки зрения состояния растительности, так и с точки зрения состояния почв. Существенно сократились площади под многолетними насаждениями и виноградниками.
- На орошаемых землях существует острый дефицит органических и минеральных удобрений, использование которых прежде всего зависит от финансовых проблем, связанных с их приобретением, транспортировкой, применением и хранением.
- Деградация почв, усугубляющаяся в условиях изменения климата, причиняет Кыргызстану большой экономический ущерб. Различная степень деградация почв снижает урожайность сельскохозяйственных культур на 20-60 %.
- Кроме орошаемых земель для возделывания сельскохозяйственных культур в сельском хозяйстве республике используются и богарные территории. На них возделывают в основном зерновые культуры, урожай которых очень неустойчив и варьирует от 5 до 12 ц/га. Иногда в ряде районов из-за недостатка влаги почвы богарные посевы выгорают, не достигая стадии колошения.

- Таким образом, сложное сочетание природных условий и наличие соленых пород, хозяйственная деятельность и многие другие факторы, в т.ч. и изменение климата обуславливают широкое распространение различных видов деградации земель сельскохозяйственного назначения - засоление, солонцевание, эрозию, каменистость, заболоченность. Это все определяет сложную, часто неблагоприятную, почвенно-мелиоративную обстановку всех пригодных к использованию земель в Кыргызской Республике.
- В последние годы сокращение обрабатываемых земель, упрощение системы обработки почвы, бросовые поля, уменьшение поголовья скота создали хорошую кормовую базу для саранчовых вредителей. Это итальянский прус, богарный прус, мароккская саранча, атбасарка. Перелетная, или азиатская саранча в Кыргызстане на сельхозкультурах тоже встречается, но не в массовом количестве.

Таблица 1. Поражение сельхозугодий саранчой в Кыргызстане.

Площадь (в га)	2006	2007	2008	2009	2010	2012
Обследована	156 306	154 823	217 553	194 313	124 537	100 784
Поражена	90 703	95 769	163 185	149 519	98 722	61 436
Обработана	74 500	85 600	157 000	126 912	90 088	58 701

- Прогнозируется, что в Кыргызстане плодородность пахотных земель в результате изменения климата будет уменьшаться, а территории пустынь и полупустынь расширяться от 15,0% в 2000 году до 23,3% – 49,7% в 2100 году.

#### **Фитосанитарная обстановка Кыргызской Республики по итогам 2018 года.**

- Феромонный мониторинг считается наиболее эффективным, точным и научно-обоснованным методом выявления и идентификации карантинных объектов. Всего обследованы по Республике 88448 га земельной площади; 144700 шт. деревьев.
- К настоящему моменту на территории Кыргызской Республики ограничено распространены 10 карантинных объектов – 6 вида вредителей, 1 вид возбудитель болезни растений бактериальные, 1 вид возбудитель болезни растений нематоды и 2 видов сорных растений.
- Установлены карантинные фитосанитарные зоны по республике 28 районов, 202 айылных аймаков, 3 городов, 1 пгт и 1 лесное хозяйство.
- **В ходе обследований выявлены новые очаги заражения карантинным объектом:**

**Американская белая бабочка (АББ)** - За отчетный период 2018 года по Чуйской области обследовано 1600 га, из них заражено и подлежит химическим обработкам – 1093 га.

**Бактериальный ожог плодовых культур** - За отчетный период текущего года в Иссык-Кульской области обследовано – 755 га, 59000 шт. деревьев из них заражено – 76 га.

**Калифорнийская щитовка** - В ходе обследований за отчетный период 2018 года по республике обследовано-10475,6 га. Из них заражено Баткенской области-27,01 га; Джалал-Абадской области-29,0 га; Иссык-Кульской области-5 га; Ошская область-2,02 га; Таласской области-42,2 га.

**Восточная плодожорка** - В ходе обследовательских мероприятий выявлены очаги в Баткенской области-53,0 га; Джалал-Абадской области-147,0 га; Иссык-Кульской области-75,0 га; Ошской области-10,96 га.

**Червец Комстока** - В ходе обследовательских мероприятий выявлены очаги в Баткенской области-22 га; Джалал-Абадской области-4,0 га; Ошской области- 1,68 га.

**Золотистая картофельная нематода** - За отчетный период золотистая картофельная нематода была выявлена в Иссык-Кульской области на площади-8,4 га. 3 районов (Аксуйском-3,4 га; Тонском-1 га; Тюпском-4,0 га), и 8 населенных пунктах. На участках, зараженных

карантинным фитогельминтом, был установлен карантинный фитосанитарный режим. Введен запрет на посадку культур семейства пасленовых на зараженных участках, разработаны мероприятия по предотвращению дальнейшего распространения.

### 5.3. ОБЗОР ОТЧЕТНОСТИ

о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях в сельскохозяйственном секторе на уровне государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства (ГАООСЛХ при ПКР)

Установленная государственная статистическая отчетность ГАООСЛХ при ПКР:

Код формы по ГКУД	Наименование формы	Индекс формы	Периодичность	Способ представления	Кто представляет	Адрес представления	Срок представления
<b>СТАТИСТИКА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ</b>							
6125145	Отчет охотничьего хозяйства	№ 2-ТП (охота)	Годовая	Почтовая	Департамент рационального использования природных ресурсов ГАООСЛХ	Нацстатком КР	1 марта

ГАООСЛХ осуществляет в установленном порядке сбор и обработку информации, ведет статистический учет, проводит анализ, разрабатывает и представляет отчеты в сфере охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и природопользования.

ГАООСЛХ разрабатывает и представляет ежегодный отчет о своей деятельности.

К примеру, в отчете ГАООСЛХ за 2018 год, были отражены нижеследующие основные вопросы (в части касающейся отчетности о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях):

В целях регулирования качеством окружающей среды и рационального природопользования Госагентством выдано всего **5102** разрешений, решений, экспертных заключений и лицензий на следующие виды:

- 684 - разрешения на выбросы загрязняющих веществ;
- 266 - разрешений на сброс загрязняющих веществ;
- 567 - разрешений на размещение отходов;
- 33 - разрешения на пользование объектами растительного мира;
- 359 - разрешений на ввоз и вывоз объектов растительного и животного мира, подпадающих под действие Конвенции СИТЕС;
- 31- экспертных заключений на импорт и экспорт товаров;
- 1799 - решений на озоноразрушающие вещества;
- 9 - лицензий на утилизацию, хранение, захоронение, уничтожение отходов токсичных материалов и веществ, в том числе радиоактивных;
- 58 - заключений на уничтожение, захоронение, сбор и переработку отходов, лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения с истекшим сроком годности и не соответствующие ГОСТу;
- согласовано 1296 актов на снос древесно-кустарниковых пород вне ГЛФ.

Специалисты территориальных управлений приняли участие в следующих комиссиях:

- 3356 - по обследованию земельных участков;

- 119 - по уничтожению продуктов питания, лекарственных средств и др. с истекшим сроком годности.

Территориальными управлениями проводились анализы хозяйствующих субъектов. В целом за отчетный период было отобрано и проанализировано 1866 пробы, проведено 13676 исследования, из них:

- 329 - проб почвы, проведено 2140 исследований;
- 811 - проб воды, проведено 9450 исследований;
- 726 - проб атмосферного воздуха, проведено 2086 исследований.

Проводилась работа по ведению реестра (база данных) о рекультивации нарушенных земель при недропользовании за 2016, 2017 и 2018 год (1 кв.) с определенными финансовыми средствами согласно представленных на государственную экологическую экспертизу проектов рекультивации.

Госагентством велась деятельность, направленная на охрану и восстановление лесов, проведение лесоводственных уходов сохранения надлежащего санитарного состояния лесов и формирования ценных продуктивных лесных культур, охрану леса от самовольных рубок и пожара, защита леса от вредителей и болезней.

Работниками лесной охраны выявлены 607 фактов нарушения природоохранного законодательства, с причиненным ущербом 6 млн. 409 тыс. 800 сомов, в том числе 439 факта незаконной порубки деревьев, с причиненным ущербом 4 млн. 667 тыс. сом.

За отчетный период взыскано всего по 370 материалам на сумму 2 млн. 505 тыс. 100 сомов. Взыскиваемость по Республике составило 39%.

За 2018 год, на землях Государственного лесного фонда зарегистрировано 16 случаев лесного пожара на площади 213,7 гектар, в том числе на 167,0 гектаров покрытой лесом площади. Нанесенный государству ущерб составил 227 тысяча 700 сом. На сегодняшний день взыскано 13 тысяч 300 сом.

Осуществлен сбор яйцекладок непарного шелкопряда – 2205 кг. Произведена биологическая обработка препаратом Вирин-Энш-(к) в насаждениях орехоплодового леса от непарного шелкопряда на площади 3580 га.

В 2018 году лесными хозяйствами произведена посадка и посев лесных культур на землях государственного лесного фонда на площади 1525га. Вне гослесфонда создано 11 га. Посеяны питомники древесных и кустарниковых пород на площади 13,9 га.

Во исполнение распоряжения Правительства КР от 17 марта 2016 года № 106-р лесными хозяйствами предоставлено юридическим и физическим лицам, на посадку вне государственного лесного фонда (гослесфонд) 1 млн. 412 тыс. шт. посадочного материала для озеленения населенных пунктов.

Лесными хозяйствами в 2018 году для местного населения предоставлено в аренду 363,3 тыс. га земель государственного лесного фонда, в том числе земель лесных пастбищ – 312,1 тыс. га. Всего уплачено за аренду– 35 млн. 587 тыс. сом, в том числе за аренду пастбищ -12 млн. 413 тыс. сом.

Очистка леса от захламленности проведена на площади 30 800 га, при этом получено 13 548 м<sup>3</sup> древесины.

В области лесохозяйственных работ осуществляется мониторинг леса, проведение лесоустройства и охотустройства, проведение национальной инвентаризации лесов.

За отчетный период 2018 года проведены 2-технические совещания лесохозяйственных материалов Каракольского, Кабинского, Кызыл-Ункурского, Ачинского, Кочкор-Атинского, Фрунзенского, Жети-Огузского и Каралминского лесных хозяйств, Урумбашского самостоятельного лесничества, государственных природных парков «Саймалуу-Таш»,

«Каракол», Дашманского государственного заповедника и лесов вне территории государственного лесного фонда, и особо охраняемых природных территорий Чуйской области.

Лесоустроительные проекты Кабинского, Кызыл-Ункурского, Кочкор-Атинского, Ачинского лесных хозяйств и государственного природного парка «Каракол» утверждены приказом Госагентства.

Во исполнение постановления ПКР от 26.07.2011г. № 407 проведены подготовительные работы на лесных хозяйствах «Алайку», «Кара-Кулжа», самостоятельных лесничествах «Алайское», «Чоң-Алайское», государственного природного заповедника «Кулун-Ата», ГПП «Кан-Ачуу» и «Алатай» (всего на 417,3 тысяч га земель ГЛФ и ООПТ) и на лесах вне территории ГЛФ и ООПТ Кара-Кульджинского, Алайского, Чоң-Алайского районов Ошской области на лесах 45,3 тысяч га в общем на землях 462,6 тысяч га выполнены полевые лесоустроительные работы.

В целях выполнения постановления ПКР от 03.03.2014г. № 114 «О проведении инвентаризации земельного фонда Кыргызской Республики » проводятся работы в рабочем порядке совместно с ГПИ «Кыргызгипрозем» по определению земель государственного лесного фонда и особо охраняемых природных территорий.

Приказом Госагентства утверждено Издание об оценке лесов, планирования мероприятий, инвентаризации лесов и подсчета биоразнообразия в особо охраняемых природных территориях Кыргызской Республики после подготовки и обсуждения проекта оценки выделов и планирования лесоустроительных мероприятий, апробации путем заполнения карточек в полевых условиях, совместно с сотрудниками Академии Наук Кыргызской Республики и членами рабочей группы в государственном природном парке «Алатай».

На основе межхозяйственных охотустроительных работ на охотугодиях общей площадью 7 104,4 тысяч га проведены зимние и летние учеты диких животных в Таласской, Жалал-Абадской, Баткенской и Ошской областях и на сегодняшний день выполняются камеральные работы.

Сдан внутривладельческий охотустроительный проект охотничьего участка «Кегети» Ысык - Атинского лесохозяйственного хозяйства на общую площадь 39001,0 га. Проведено второе охотустроительное совещание в государственном комплексном заказнике «Ак-Суу» общей площадью 7862 га., утвержден приказом Госагентства.

Проводятся подготовительные работы по выполнению внутривладельческого охотустройства на охотничьи угодья общей площадью 766793,7 га. Из них.

- проведены подготовительные работы – 758,7 тысяч га;
- проведены полевые охотустроительные работы – 205,5 тысяч га;
- проводятся камеральные работы – 348,4 тысяч га.

Подготовлены картографические материалы (план лесонасаждений, планшет, таксационное описание) к сдаче на переплет Ортокского, Иссык-Кульского, Тюпского, Кочкор-Атинского, Кызыл-Ункурского, Каракольского, Ачинского, Кабинского лесных хозяйств, государственных природных парков «Каракол», «Хан-Тенири» и лесов вне территории государственного лесного фонда и особо охраняемых природных территорий Чуйской области. Подготавливаются архивные данные по каждому выделу и изготавливаются цифровые карты на программном обеспечении Arc Gis Таласского, Жети-Огузского, Кара-Алминского, Арсланбап-Атинского, Аркытского, Фрунзенского, Тоскоол-Атинского, Токтогульского лесных хозяйств, Кара-Кульского, Жай-Терекского самостоятельных лесничеств, государственного природного парка «Саймалуу-Таш», государственного природного заповедника «Дашман».

Подготовлены и выпущены карты с нанесенными границами охотничьих угодий на проведение зимнего учета диких животных по межхозяйственному охотустройству Жалал-Абадской, Таласской областях. Оцифровываются площади ледников Кыргызской Республики на топографической карте 1:100 000 масштаба. Подготавливается Реестр лицензионных участков 2014-2017гг. переданных недропользователям Кыргызской Республики.

Подготовлены ответы на письма по определению расположения лицензионных участков на землях ГЛФ и ООПТ и выданы информации о наличии/отсутствии земель ГЛФ и ООПТ на лицензионных участках.

Обществами с ограниченной ответственностью (ООО) для определения стоимости оценки лесных земель при возмещении убытков и потерь лесохозяйственного производства в случаях использования участков леса, не связанных с ведением лесного хозяйства в Госагентство обратились 16 объектов, из них на 14 объектах проведены соответствующие работы и утверждены лесоустроительные проекты приказом Госагентства. По результатам расчета лесоустроительных работ общая сумма составила: 232 193 143,2 сомов из них 7 565 016,48 сом поступила в Госбюджет.

Госагентством проводятся мероприятия по расширению и повышению потенциала сети особо охраняемых природных территорий.

#### **Проводимые работы по выявлению нарушений природоохранного законодательства:**

Всего за отчетный период 2018 года выявлено и вскрыто 392 факта нарушений правил охоты, браконьерства и уничтожения растительного мира, на сумму 5 610 391 сомов. Взыскано 325 дел на сумму 3 853 541 сомов, или 68,7 %. Составлено протоколов по животному миру 261 дел на сумму 4 718 732 сомов, по растительному миру 97 дел на сумму 815 159 сомов, прочие нарушения 34 дел на сумму 76 500 сомов.

Направлены в суды и прокуратуры 64 дел на сумму 2 217 415 сомов, из них взыскано 29 дел на сумму 719 330 сомов, остаток в судах и прокуратурах 33 дел, на сумму 1 489 035 сомов и 2 дела на сумму 9 050 сомов отказано в производстве.

**По оценке ущерба у ГАООСЛХ имеются нижеследующие документы, закрепленные соответствующими постановлениями Правительства КР (Данные ставки, платы, таксы могут использоваться при определении ущерба от чрезвычайных ситуаций):**

#### **▪ Ставки платы за загрязнение окружающей среды в Кыргызской Республике**

- за выбросы в атмосферу в размере 3,24 сома за приведенную тонну загрязняющих веществ;
- за сброс загрязняющих веществ со сточными водами в окружающую среду в размере 10,5 сома за приведенную тонну загрязняющих веществ;
- за размещение отходов и горных отвалов в окружающей среде в размере 3,24 сома за приведенную тонну отходов и отвалов.

Ставки платы за загрязнение окружающей среды применяются при расчете платы за загрязнение окружающей среды. В связи с изменением уровня цен на природоохранные затраты, к ставкам платы за загрязнение окружающей среды применяется коэффициент индексации платы.

#### **Таксы и методики, используемые ГАООЛС (совместно с ГИТЭБ):**

- Таксы для исчисления размера взысканий за ущерб, причиненный уникальным объектам растительного мира (узким эндемикам и охраняемым видам) юридическими и физическими лицами;
- Таксы для исчисления размера взысканий за ущерб, причиненный незаконной порубкой и повреждением деревьев и кустарников, самовольным присвоением (хищение) ветровальной и буреломной древесины юридическими и физическими лицами;
- Таксы для исчисления размера взысканий за ущерб, причиненный объектам растительного мира и мумиесодержащему минеральному сырью юридическими и физическими лицами;
- Таксы для исчисления размера взысканий за ущерб, причиненный объектам животного мира на территории Кыргызской Республики юридическими и физическими лицами;
- Таксы для исчисления размера взысканий за ущерб, причиненный рыбным запасам и водным биологическим ресурсам Кыргызской Республики юридическими и физическими лицами;



- Таксы для исчисления размера взысканий за ущерб, причиненный самовольным сенокошением, пастьбой скота, размещением ульев и пасек на землях государственного лесного фонда юридическими и физическими лицами;
- Таксы для исчисления размеров взысканий за ущерб, причиненный порчей земель в Кыргызской Республике;
- Положение о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду в Кыргызской Республике;
- Методика определения платы за загрязнение окружающей среды в Кыргызской Республике;
- Порядок применения такс для исчисления размеров взысканий за порчу земель в Кыргызской Республике;
- Нормативы стоимости возмещения потерь сельскохозяйственного производства при переводе (трансформации) сельскохозяйственных угодий;
- Порядок определения стоимостной оценки (нормативной цены) земли сельскохозяйственного назначения.

**ГАООСЛХ государственный статистический отчет об ущербе от чрезвычайных ситуаций по форме № 1ЧС не разрабатывает и представляет.**

#### **5.4. ОБЗОР ОТЧЕТНОСТИ**

о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях в сельскохозяйственном секторе на уровне государственной инспекции по экологической и технической безопасности (ГИЭТБ при ПКР)

ГИЭТБ на регулярной основе разрабатывает и представляет **Анализ состояния окружающей среды** (можно найти на официальном сайте), а также регулярные **Отчеты о текущей ситуации**, по вопросам входящим в их компетенцию.

К примеру, в **Анализе-отчете состояния окружающей среды за 2018 год**, ГИЭТБ констатирует (выборочно):

В настоящее время Кыргызская Республика подвержена вызовам и угрозам экологической безопасности, основа которых заключается в глобальных климатических изменениях, проблеме загрязнения окружающей среды, уменьшении природоемкости основных видов деятельности человека.

В настоящее время в экономике страны применяются, в основном, технологии, приводящие к деградации окружающей среды и ухудшению среды обитания в целом. Природные ресурсы деградируют, растет загрязнение окружающей среды, наблюдается утрата биологического разнообразия. Все это сокращает способность экологических систем к самовосстановлению.

На состояние окружающей среды влияют, прежде всего, хозяйствующие субъекты. Существующий в стране механизм ценообразования использования природных ресурсов не учитывает негативные издержки, и, тем самым, не ставит экономические ограничения на чрезмерное использование природных ресурсов.

Другим фактором, влияющим на окружающую среду, является прогрессирующая урбанизация территорий, которая ведет к значительному росту загрязнения воздуха выбросами от стационарных источников и автомобильного транспорта, деградации земельных ресурсов, накоплению твердых бытовых отходов, росту количества и масштабов чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Серьезную угрозу представляют хвостохранилища вследствие своей слабой защищенности от стихийных бедствий, например, оползней, их близости к основным водным артериям региона, населенным пунктам и государственным границам.

В республике все более интенсивно используются химические вещества, включая пестициды, промышленные вещества и вещества потребительского назначения. Сложившаяся ситуация напрямую влияет на здоровье населения и окружающую среду. Использование минеральных

удобрений и пестицидов способствует загрязнению земельных и водных ресурсов.

Имеются факты самовольного занятия земель, порчи и нецелевого использования, нарушение норм использования земель водного фонда, невыполнение субъектами предпринимательства обязательств по рекультивации земель. Чрезмерная антропогенная нагрузка, увеличение за последние годы количества выпасаемого скота, неправильное, бессистемное использование приводят к деградации пастбищ и ежегодному уменьшению их площади.

Деградация земельных ресурсов и обезлесение приводят к потере биоразнообразия. Резкое изменение местообитаний и прямое изъятие растений и животных из природы привели к исчезновению 11 видов и поставили под угрозу исчезновения других видов. Красная Книга Кыргызской Республики (2007 год) включает 207 видов редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений. Из-за высокого экономического интереса многие биологические ресурсы на уровне гена, вида и экосистемы в настоящее время находятся под угрозой изменения, повреждения или утраты. В последние годы резко обострилась проблема сохранения ихтиофауны, качественный состав которой изменился, а ее численность резко уменьшилась, особенно эндемичных видов рыб.

Кыргызская Республика располагает значительными запасами водных ресурсов. Общий объем имеющихся запасов воды в Кыргызстане составляет по оценкам 2458 куб. км, включая 650 куб. км воды (26,4%), хранящейся в ледниках, 1745 куб. км в озерах (71%), а также 13 куб. км потенциальных запасов подземных вод (0,5%) и от 44,5 до 51,9 куб. км среднегодового речного стока (2%).

Водные ресурсы Кыргызстана обладают рядом существенных отличий. Вода ничем не заменима, находится в постоянном движении. Ее количество и качество непрерывно меняются от сезона к сезону и от года к году. Высокогорная зона гор Кыргызской Республики играет жизненно важную роль, как естественный конденсатор влаги не только для территории нашей страны, но и для всего региона Центральной Азии.

Значительная часть забираемых вод теряется при использовании, из-за неудовлетворительного технического состояния ирригационных и водораспределительных систем, износа оборудования, отсутствия водосберегающих технологий и бессточных систем водоснабжения.

В последние годы в связи с глобальными процессами изменения климата возросла угроза сокращения ледников. В перспективе к 2025 году, площади оледенения в нашей стране могут сократиться в среднем на 30- 40%, что приведет к уменьшению водности на 2,25-35%.

Существующая инфраструктура водоотведения и питьевого водоснабжения в Кыргызстане также находится в критическом состоянии, и большая часть централизованных систем водоснабжения страны функционируют неэффективно. Для восстановления и поддержания ирригационных сетей необходимо инвестиций порядка 946,7 – 2 208,9 млн. сомов.

Кыргызская Республика сталкивается с целым рядом вызовов и проблем в области управления водными ресурсами, которые должным образом не решаются существующими ведомствами и организациями с помощью имеющихся экономических инструментов, или не могут быть решены за счет имеющихся у отрасли доходов.

**К примеру, в Анализе текущей ситуации водных ресурсов и объектов в Кыргызской Республики и риски за 2018 год, ГИЭТБ констатирует (выборочно):**

Одним из главнейших природных богатств Кыргызской Республики являются водные ресурсы. Недостаток питьевой и поливной воды в условиях жаркого засушливого климата всегда определяло роль водных ресурсов как ценнейшего природного блага и важнейшего условия жизнедеятельности человека.

В Республике имеется более 3500 рек, которые принадлежат семи основным бассейнам рек - Сырдарья, Амударья, Чу, Талас, Или, Тарим и озеро Иссык-Куль. Основной сток главных артерий бассейна Аральского моря формируется в основном на территории Кыргызстана - река Сырдарья (80%) и Таджикистана - река Амударья (83%). В соответствии с положениями

межгосударственного водопользования, установленными в советское время, Кыргызстану причиталось 11,9 км<sup>2</sup> воды из 47,2 км<sup>3</sup> или 25% от стока, формирующегося на территории республики, остальной объем воды (за исключением рек Иссык-Кульской зоны) уходит за его пределы сопредельным государствам. Из общего объема забираемой воды республикой 90% используется сельским хозяйством, 7% промышленностью и 3% прочими потребителями, включая и водоснабжение населения. Действующие оросительные системы обеспечивают подачу воды на площадь более 1 млн. га орошаемых земель.

В настоящее время по уровню технического оснащения оросительные системы выглядят следующим образом:

- инженерные с обслуживаемой площадью 429 тыс. га;
- полуинженерные с обслуживаемой площадью 367 тыс. га;
- неинженерные с обслуживаемой площадью 271 тыс. га.

На территории КР в общем количестве зарегистрировано 750 озер, водоемов и водохранилищ. Их площадь составляет 6836 км<sup>2</sup>, 3,4 % от общей территории республики и при этом объем воды составляет 1742,921 км<sup>3</sup> или 17,43 млрд. м<sup>3</sup>.

**Государственный ирригационный фонд по МСХППМ КР состоит из следующих:**

Государственный ирригационный фонд составляет межхозяйственные каналы протяженностью	5817,0 км
Гидротехнические сооружения на ирригационной сети	7158 единиц
Гидропосты на ирригационной сети	2884 единиц
Коллекторно-дренажные сети протяженностью	1184,4 км
Гидротехнические сооружения на коллекторно-дренажной сети	135 единиц
Крупные водохранилища	33 единиц
Общей емкостью	1680,9 млн. м <sup>3</sup>
Бассейны суточного регулирования	50 единиц
Бассейны декадного регулирования	10 единиц.

**В КР имеются государственные, хозяйствующие объекты и субъекты предпринимательства, которые подлежат контролю и надзору со стороны Госэкотехинспекции при ПКР:**

- МП Водоканал – 31 объектов;
- По югу 4036 скважин и по северу 10046 скважин (использования подземных минеральных и термальных вод);
- БУВХ (бассейновое управление водного хозяйства) – 7 объектов;
- РУВХ (районное управление водного хозяйства) – 40 объектов;
- РОП АВП (районный отдел поддержки ассоциации водопользователей) – 40 объектов;
- ФАВП (федерация ассоциация водопользователей) – 31 объектов;
- АВП (ассоциация водопользователей) – 430 объектов;
- СООППВ МСУ (сельские общественные объединения потребителей питьевой воды местного самоуправления) – 474 объектов.

На указанных выше гидропостах осуществляется технологический учет воды, с целью которого является подсчет баланса воды по системам каналов и проведение внутриведомственного контроля за их исполнением.

Кроме этого, на гидропостах каналов меньшего порядка, подающих воду водопользователям, осуществляется коммерческий учет воды. Подача воды и учет на

этих гидропостах осуществляется совместно инженерно-техническим персоналом районных управлений водного хозяйства и водопользователями Ассоциаций водопользователей.

**К примеру, в Анализе осуществления надзора, контроля и охраны земель за 2018 год, ГИЭТБ констатирует (выборочно):**

Почва – основа для получения урожая сельскохозяйственных культур. Проблема рационального использования и охраны земельных ресурсов является одной из актуальнейших, так как связана с производством продуктов питания человека с использованием одного из ценнейших даров природы – почвы, ее плодородия.

Непродуманная экономическая политика, бессистемное использование земель в условиях отсутствия четкого эколого-экономического обоснования развития аграрного сектора приводит к снижению площадей наиболее ценных сельскохозяйственных угодий, а резкое сокращение инвестиций в мелиорацию, химизацию, противозерозионные мероприятия снижает продуктивность земель.

В результате, безответственное отношение к земле, ее плодородию способствует распространению водной эрозии и дефляции, заболачиванию, засолению и осланцеванию почв, а в некоторых районах – процессам опустынивания, что в итоге оказывает существенное влияние на ухудшение технологических характеристик пахотных земель, приводит к их выведению из сельскохозяйственного оборота. Игнорирование экологических факторов в аграрном землепользовании приводит к созданию экономически неэффективной системы землепользования и экологически несбалансированных Агро- ландшафтов.

В настоящее время, земельные преобразования в области охраны земель идут с нарушениями их научно обоснованной концепции, часто без учета зональных особенностей конкретной территории. Имеются факты самовольного занятия земель, порча и нецелевое использование, несвоевременного возврата временно занимаемых земель, нарушение норм использования пастбищ, земель водного фонда, невыполнение субъектами предпринимательства обязательств по рекультивации земель. Также имеются нарушения норм по предоставлению земель историко культурного наследия и многие другие нарушения Земельного законодательства Кыргызской Республики.

Помимо проведения проверок, инспектора принимают участие в совместных выездах с местными органами прокуратуры и органами местного самоуправления, в комиссиях и рабочих группах по курируемым направлениям. В превентивных целях проводятся разъяснительные работы с населением, проводятся семинары, круглые столы, выступления в СМИ.

Однако, на сегодняшний день контроль и надзор за использованием и охраной земель осуществляется всего 48 инспекторами, которые физически не успевают проводить постоянный контроль. В одном территориальном подразделении работают 1-2 инспектора, которые курируют несколько районов и городов.

За 2018 год по надзору, контролю за использованием и охраной земель проведено 1515 проверок на площади земли 296,215 тыс. га, при этом выявлено 2610 нарушений земельного законодательства, выдано 994 предписаний, 479 протоколов, 474 постановлений на общую сумму – 4,921,000 тыс.сомов, из них взыскано – 3,773,200 тыс. сомов.

За порчу земель предъявлено исков на сумму 4,546,726 тыс. сомов, из них взыскано 1,915,300 тыс.сомов, с учетом 2016-2017 гг.

На возмещение потерь сельскохозяйственного производства предъявлено 120,945,662 млн. сомов, их них взыскано 118,524,707 млн.сомов, с учетом 2015-2017 года. За 2018 год передано в правоохранительные органы 207 материалов.

Помимо проведения проверок, инспектора принимают участие в совместных выездах с местными органами прокуратуры и органами местного самоуправления, в комиссиях и рабочих группах по курируемым направлениям. В превентивных целях проводятся разъяснительные работы с населением, проводятся семинары, круглые столы, выступления в СМИ.

Однако, на сегодняшний день контроль и надзор за использованием и охраной земель осуществляется всего 48- инспекторами, которые физически не успевают проводить постоянный контроль. В одном территориальном подразделении работают 1-2 инспектора, которые курируют несколько районов и городов.

**К примеру, в Анализе осуществления надзора и контроля за радиоактивными и ядерными материалами и объектами за 2018 год, ГИЭТБ констатирует (выборочно):**

Радиационная опасность для населения и всей окружающей среды связана с появлением ионизирующих излучений (далее - ИИ), источником которых являются искусственные радиоактивные химические элементы (радионуклиды). Радионуклиды могут попадать в окружающую среду в результате аварий на радиационно-опасных объектах (хвостохранилища и др. объектов ядерного топливного цикла (далее - ЯТЦ), усиливая радиационный фон земли. При ионизации организма нарушаются обменные процессы, нормальное функционирование нервной, эндокринной, иммунной, дыхательной, сердечно-сосудистой и др. систем, что негативно отражается на здоровье населения. Элементы технических устройств, особенно радиоэлектронной аппаратуры, при ионизации теряют или изменяют свои свойства и параметры, а при сильном облучении могут выйти из строя.

В Кыргызстане, как и во многих горных странах, развита горнодобывающая промышленность, в том числе уранодобывающая. Технологической особенностью этого типа предприятий являются горные отвалы и хвостохранилища (в них заскладировано 5 миллионов кубических метров отходов, образовавшихся от переработки свинцовых руд – радиоактивный торий), содержащие в различных концентрациях добываемые химические вещества и соединения, зачастую представляющие угрозу для здоровья людей и окружающей среды.

Риски этих угроз многократно возрастали, когда горные отвалы и хвостохранилища обслуживались не на должном уровне, а их безопасности угрожали землетрясения, оползни, сели и наводнения. За последние годы состояние большинства хвостохранилищ серьезно ухудшилось. Они не отвечают современным стандартам безопасности. Расположение таких объектов вблизи трансграничных водных артерий порождает экологические проблемы для приграничных территорий соседних государств.

Первостепенной задачей управления радиационной и ядерной безопасности – обеспечение физическими и юридическими лицами, государственными объектами и субъектами предпринимательства принятия примитивных мер по обеспечению радиационной безопасности населения и окружающей природной среды.

За отчетный период, проведено 57 проверок из них: 3 внеплановых и 6 обследований на предмет радиационной и ядерной безопасности. Также, проведены 8 межведомственных комиссий

За 2018 год организовано и осуществлено обучение 78 государственных инспекторов по линии МАГАТЭ, Росатом, Министерство энергетики США и другие международные организации.

В рамках программы технического сотрудничества МАГАТЭ, за 2016-2017гг. разработан, представлен и защищен проект ГИЭТБ **KIG9006** на 2018-2019гг. С осуществлением Кыргызской Республикой оплаты 5% долевого участия в реализации национального проекта официально начата реализация проекта с началом 2-квартала 2018г.

**К примеру, в Анализе осуществления мониторинга и контроля технической безопасности за 2018 год, ГИЭТБ констатирует (выборочно):**

В целях привлечения к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях, за 2018 год в установленном порядке было оштрафовано 271 должностных лиц организаций, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. При этом общая сумма наложенных штрафов составила 2 млн 109 тыс. сомов, взысканных – 2 млн. 30 тыс. сом.

При этом за 2018 год зарегистрировано 77 несчастных случая. В том числе: со смертельным исходом – 28, с возможным инвалидным исходом – 47, с легким 3. Наиболее характерными являются несчастные случаи с тяжелым исходом, в основном в промышленности, горнодобывающей отрасли, строительстве и на транспорте.

К примеру, в **Анализе осуществления надзора и контроля за исполнением требований, норм и правил пожарной безопасности за 2018 год**, ГИЭТБ констатирует (выборочно):

Ежегодно по Республике происходят **от 3000 до 5000 пожаров с материальным ущербом 466,9 млн. сом.** В системе АГПС при МЧС КР количество работающих инспекторов пожарного надзора составляло **156** единиц, при переходе в Госэкотехинспекцию количество специалистов УПН составило **22** единиц. На сегодняшний день, количество инспекторов УПН по республике фактически составляет **48** единиц.

Всего по линии пожарного надзора за 12 месяцев 2018 года по республике проведено **2828** проверок, кроме оперативных проверок За 12 месяцев провели **107** пожарно-технических учений совместно с МЧС КР на местах с массовым пребыванием людей таких как торгово-рыночные, развлекательные комплексы, а также школьных и дошкольных учреждениях и т.д. На основании выявленных нарушений и неисполнение пунктов нарушения привлечены к административной ответственности **693** лиц на сумму более 7 млн. сом.

**По оценке ущерба у ГИЭТБ имеются нижеследующие таксы и методики, закрепленные соответствующими постановлениями Правительства КР (Данные таксы и методики могут использоваться при определении ущерба от чрезвычайных ситуаций):**

- Таксы для исчисления размера взысканий за ущерб, причиненный уникальным объектам растительного мира (узким эндемикам и охраняемым видам) юридическими и физическими лицами
- Таксы для исчисления размера взысканий за ущерб, причиненный незаконной порубкой и повреждением деревьев и кустарников, самовольным присвоением (хищение) ветровой и буреломной древесины юридическими и физическими лицами
- Таксы для исчисления размера взысканий за ущерб, причиненный объектам растительного мира и мумиеосодержащему минеральному сырью юридическими и физическими лицами
- Таксы для исчисления размера взысканий за ущерб, причиненный объектам животного мира на территории Кыргызской Республики юридическими и физическими лицами
- Таксы для исчисления размера взысканий за ущерб, причиненный рыбным запасам и водным биологическим ресурсам Кыргызской Республики юридическими и физическими лицами
- Таксы для исчисления размера взысканий за ущерб, причиненный самовольным сенокошением, пастьбой скота, размещением ульев и пасек на землях государственного лесного фонда юридическими и физическими лицами
- Таксы для исчисления размеров взысканий за ущерб, причиненный порчей земель в Кыргызской Республике
- Положение о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду в Кыргызской Республике
- Методика определения платы за загрязнение окружающей среды в Кыргызской Республике

**Установленная государственная статистическая отчетность ГИЭТБ при ПКР:**

Код формы по ГКУД	Наименование формы	Индекс формы	Периодичность	Способ представления	Кто представляет	Адрес представления	Срок представления
<b>СТАТИСТИКА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ</b>							
6125323	Отчет о государственном контроле за охраной окружающей среды и рациональным использованием природных ресурсов	№ 1 охрана природы	Годовая	Почтовая	ГИЭТБ при ПКР	Нацстатком КР	30 числа после отчетного периода

6125352	Отчет о рекультивации земель, снятии и использовании плодородного слоя почвы	№ 2-ТП (Рекультивация)	Годовая	Почтовая	ГИЭТБ при ПКР	Нацстатком КР	15 марта
---------	--	------------------------	---------	----------	---------------	---------------	----------

В отчете о государственном контроле за охраной окружающей среды и рациональным использованием природных ресурсов по форме № 1 охрана природы ГИЭТБ представляет по контролируемым природным ресурсам и охраняемым территориям (*водные ресурсы, атмосферный воздух, земельные ресурсы, животный мир, рыбные запасы, растительный мир*) суммы ущерба от залповых аварийных и иных сбросов и выбросов загрязняющих веществ, количество привлеченных к административной ответственности должностных лиц и граждан за нарушение природоохранного законодательства и привлеченных к уголовной ответственности должностных лиц и граждан за нарушение природоохранного законодательства, а также другие данные.

### Количество правонарушений, связанных с охраной земельных ресурсов

	2013	2014	2015	2016	2017
Количество обследованных предприятий	1 445	587	358	668	537
Выявлено нарушений/ нарушителей по земельным ресурсам	1 268	536	358	668	537
Число случаев залпового и аварийного загрязнения земельных ресурсов	-	-	-	-	-
Сумма ущерба, тыс. сомов	-	-	-	-	-
Привлечено к ответственности должностных лиц и граждан, всего, человек	972	492	383	668	537
уголовной	84	21	25	-	-
административной	888	471	358	668	537
Взыскано штрафов, тыс. сомов	754,8	830,3	567,0	1 505,3	3 066,9
Взыскано исков, тыс. сомов	7 908,6	9 237,3	8 749,3	6 499,6	5 424,7

В отчете о рекультивации земель, снятии и использовании плодородного слоя почвы № 2-ТП (рекультивация) элементов отчетности о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях в сельскохозяйственном секторе с особым акцентом на гидрометеорологические опасности, болезни животных, растений, леса и вредителей не имеется.

**В статистическом сборнике по охране окружающей среды приводятся нижеследующие данные, касающиеся влияния чрезвычайных ситуаций, опасных процессов и явлений на сельскохозяйственный сектор:**

### Площадь неиспользованной пашни подверженной стихийным бедствиям (оползни, сели) по территории: (на начало года, гектаров)

	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Кыргызская Республика</b>	<b>495</b>	<b>394</b>	<b>352</b>	<b>1 035</b>	<b>1 539</b>
Баткенская область	-	-	-	-	-
Джалал-Абадская область	358	259	279	158	166
Иссык-Кульская область	21	21	21	21	21
Нарынская область	6	-	-	-	-
Ошская область	76	59	18	820	1 318
Таласская область	-	-	-	-	-
Чуйская область	34	55	34	36	34

**Площадь неиспользованной пашни  
по причинам засоления и заболоченности по территории:  
(на начало года, гектаров)**

	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Кыргызская Республика</b>	<b>5 271</b>	<b>4 958</b>	<b>3 840</b>	<b>3 288</b>	<b>3 103</b>
Баткенская область	61	85	34	34	25
Джалал-Абадская область	6	0	155	144	40
Иссык-Кульская область	1 101	1 016	1 025	733	611
Нарынская область	738	611	344	377	470
Ошская область	35	115	72	28	106
Таласская область	1 925	1 851	1 203	1 170	1 174
Чуйская область	1 239	1 115	842	637	512
г. Бишкек	10	9	9	9	9
г. Ош	156	156	156	156	156

**Площадь неиспользованной пашни:  
по причинам отсутствия полива из-за неисправности оросительной сети по территории  
(на начало года, гектаров)**

	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Кыргызская Республика</b>	<b>14 320</b>	<b>13 756</b>	<b>14 039</b>	<b>11 954</b>	<b>11 774</b>
Баткенская область	1 736	1 868	2 028	1 842	1 738
Джалал-Абадская область	1 485	1 470	1 367	1 038	987
Иссык-Кульская область	3 641	2 624	3 052	2 378	2 431
Нарынская область	5 342	5 473	5 567	4 882	5 017
Ошская область	852	768	669	651	525
Таласская область	1 058	1 130	961	887	802
Чуйская область	116	218	190	71	69
г. Бишкек	90	205	205	205	205

**Площадь болот по территории  
(на начало года, гектаров)**

	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Кыргызская Республика</b>	<b>5 271</b>	<b>4 958</b>	<b>3 840</b>	<b>3 288</b>	<b>3 103</b>
Баткенская область	61	85	34	34	25
Джалал-Абадская область	6	0	155	144	40
Иссык-Кульская область	1 101	1 016	1 025	733	611
Нарынская область	738	611	344	377	470
Ошская область	35	115	72	28	106
Таласская область	1 925	1 851	1 203	1 170	1 174
Чуйская область	1 239	1 115	842	637	512
г. Бишкек	10	9	9	9	9
г. Ош	156	156	156	156	156



### Количество правонарушений, связанных с загрязнением водных ресурсов

	2013	2014	2015	2016	2017
Количество обследованных предприятий, единиц	552	175	198	154	101
Выявлено нарушений/ нарушителей по водным ресурсам, единиц	184	173	198	154	101
Всего аварийных сбросов загрязняющих веществ, случаев	1	-	-	-	-
Сумма ущерба, тыс. сомов	16,9	-	-	-	-
Всего должностных лиц и граждан, привлеченных к ответственности за нарушение законодательства по охране водных ресурсов, человек	144	128	200	154	101
из них:					
к административной ответственности	142	128	198	154	100
к уголовной ответственности	2	-	2	-	1
Взыскано штрафов, тыс. сомов	112,6	350,1	537,5	525,5	420,8
Взыскано исков, тыс. сомов	480,2	516,3	358,4	497,5	470,8

### Лесные пожары

	2013	2014	2015	2016	2017
Число лесных пожаров	24	26	21	11	7
из них по вине населения	23	22	9	11	7
Лесная площадь, пройденная пожарами, га	118,6	104,6	199,9	192,2	57,6
Сумма ущерба, причиненный пожарами, тыс. сомов	83,3	1 052,6	594,2	51,8	33,2

### Количество правонарушений, связанных с охраной биоразнообразия

	2013	2014	2015	2016	2017
Количество обследованных предприятий	2 268	602	480	452	344
Выявлено нарушений/ нарушителей по охране растительного и животного мира, рыбных запасов	1 418	581	480	452	344
Всего должностных лиц и граждан, привлеченных к ответственности за нарушение законодательства по охране растительного и животного мира, рыбных запасов, человек	894	707	606	517	344
к административной ответственности	685	526	480	452	294
к уголовной ответственности	209	181	126	65	50
Взыскано штрафов за нарушение законодательства по охране растительного и животного мира, рыбных запасов, тыс. сомов	408,7	627,2	887,8	620,2	748,0
Взыскано исков за нарушение законодательства по охране растительного и животного мира, рыбным запасам, тыс. сомов	2 807,6	2 537,8	2 681,1	3 481,3	3 032,3

ГИТЭБ государственный статистический отчет об ущербе от чрезвычайных ситуаций по форме № 1Ч не разрабатывает и представляет.

## 5.5. ОБЗОР ОТЧЕТНОСТИ

о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях в сельскохозяйственном секторе на уровне госададарственной инспекции по ветеринарной и фитосанитарной безопасности  
(ГИВФБ при ПКР)

ГИВФБ разрабатывает и представляет квартальные, полугодовые и годовые отчеты о своей работе.

Кроме того, разрабатывает и представляет отчеты:

- По ветеринарному надзору;
- По эпизоотической обстановке;
- По фитосанитарному надзору.

ГИВФБ разрабатывает и представляет государственный статистический отчет о болезнях сельскохозяйственных животных по форме № 1 ветеринария сводная, по заразным болезням ежеквартально, а по не заразным 2 раза в год.

**К примеру, по данным отчетности ГИВФБ:** На текущий момент в Кыргызской Республике имеются условия, относящиеся к категории угроз, способных создать чрезвычайную ситуацию в области биологической безопасности страны.

К таким угрозам относятся - наличие активных природных очагов зоонозных и других особо опасных инфекций, стационарно- неблагополучных по сибирской язве пунктов и других особо опасных инфекций.

Проводимые мероприятия со стороны контролирующих структур при мониторинге и оценке реально существующих факторов и потенциальных биологических угроз с прогнозированием негативного их воздействия недостаточно объективны.

В современных социально-экономических условиях потенциальную биологическую опасность в республике представляют:

- существование на территории республики природных очагов особо опасных бактериальных и вирусных инфекций;
- возможность заноса инфекций с сопредельных эндемичных территорий при миграции населения;
- наличие диагностических и исследовательских лабораторий, в арсенале которых имеются различные патогены;
- существующая в мире угроза проведения террористических актов с использованием биологических патогенов.

ГИВФБ разрабатывает и представляет ежеквартально государственный статистический отчет о движении идентификационного скота №2 идентификация.

ГИВФБ разрабатывает и представляет ежеквартально государственный статистический отчет о падеже и гибели сельскохозяйственных животных №1 падеж скота.

Однако в этих отчетах не содержатся какой-либо информации о влиянии чрезвычайных ситуаций, опасных процессов и явлений в сельскохозяйственном секторе с особым акцентом на гидрометеорологические опасности, болезни животных, растений, леса на показатели по заразным болезням, движению идентификационного скота, падежу и гибели сельскохозяйственных животных.

Каких – либо ведомственных руководств, методик, инструкций, такс по оценке ущерба от чрезвычайных ситуаций, опасных процессов и явлений в сельскохозяйственном секторе с особым акцентом на гидрометеорологические опасности, болезни животных, растений, леса и вредителей на показатели по заразным болезням, движению идентификационного скота, падежу и гибели сельскохозяйственных животных не имеется (не смогли найти ни в одном источнике информации)

**ГИВФБ государственный статистический отчет об ущербе от чрезвычайных ситуаций по форме № 1ЧС не разрабатывает и представляет.**

Отчетность ГИВФБ по приведению проверок субъектов предпринимательства (плановые, внеплановые, контрольные и несостоявшиеся) за период" с 01-01-2018 по 31-12-2018

	Всего по ГКО		
	Проверки субъектов в разрезе		
	Юридических лиц	Физических лиц	Всего проверок
Общее количество проведенных проверок:	1239	3840	5079
Количество плановых проверок:	1235	3831	5066
Количество внеплановых проверок:	4	9	13

Отчет о принятых мерах воздействия для устранения выявленных нарушений по результатам проведенных проверок по области риска и территориальных подразделений за период" с 01-01-2018 по 31-12-2018

Объекты контроля	Количество объектов где выявлены нарушения	Количество уведомлений об устранении нарушений	Число наложенных штрафов	Сумма наложенного штрафа (сом)	Число взысканных штрафов	Сумма взысканного штрафа (сом)	% Доля взысканного штрафа от общей суммы наложенного	Передача сведений в правоохранительные органы	Передача дела в суд	Материалы переданы для принятия решений
Ветеринарная безопасность	995	842	214	883 000	196	776 000	87,88	1	3	2
Фитосанитарная безопасность	269	236	46	89 100	34	65 100	73,06	0	0	1
Итого по ГКО	1264	1078	260	972 100	230	841 100	86,52	1	3	3

Отчет по проверкам субъектов предпринимательства за 12 месяцев 2017 год

Наименование	Число фактических проведенных проверок			Кол-во нарушений всего	Эффективность проверок				Передано в правоохранительные органы
	план-е	внеп-е	всего		к-во предупрежд-й	к-во штрафов	Сумма (сом)	к-во закрытых суб-в	
Баткенская область	180	3	183	66	51	16	45 500		
г. Ош	210	28	238	238		65	303 000	1	1
Ошская область	777	30	807	437	11	90	461 000	1	4
Жала-Абадская область	394	51	445	74	56	35	139 000	5	1
Нарынская область	153	111	264	40	124	38	47 000	4	
Таласская область	277	35	312	285	77	17	68 700		
г. Бишкек	834	6	840	47	47	43	205 000		
Чуйская область	1326	206	1532	226	283	107	482 900	26	5
Ысык-Кульская область	312	258	570	90	29	63	152 000	1	
<b>ПО РЕСПУБЛИКЕ</b>	<b>3419</b>	<b>694</b>	<b>4113</b>	<b>1218</b>	<b>31</b>	<b>366</b>	<b>1 396 100</b>	<b>37</b>	<b>10</b>