



Food and Agriculture
Organization of the
United Nations



ЦЧССРБ
CESDRR

ПРОЕКТ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА
ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
И МИНИСТЕРСТВА ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**«УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ СНИЖЕНИЯ РИСКА БЕДСТВИЙ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОТОВНОСТИ К БЕДСТВИЯМ В
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОМ СЕКТОРЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ»**

ТСР/KUR/3702 (646741)

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

РЕКОМЕНДАЦИИ

**ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СУЩЕСТВУЮЩЕЙ ПОЛИТИКИ И МЕТОДОЛОГИИ
ОТЧЕТНОСТИ О ВОЗДЕЙСТВИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И ПРИРОДНЫХ
ОПАСНЫХ ЯВЛЕНИЙ НА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ СЕКТОРА НА УРОВНЕ РАЙОНОВ**
(сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, рыболовство)

ПЕРВОНАЧАЛЬНЫЙ ВАРИАНТ

ВВЕДЕНИЕ:

Сельское хозяйство является одним из приоритетных направлений реального сектора экономики Кыргызстана. Доля валовой добавленной стоимости продукции сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства в 2017г. в валовом внутреннем продукте республики составляет 12,3 процента.

В сельской местности проживает 4 215,9 млн. человек или более 66% всего населения Кыргызстана. За чертой бедности в 2017 году проживали 1 млн. 601 тыс. человек, из которых 72 процента являлись жителями сельских населенных пунктов. Сектора сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства (*по данным 2017 года*) обеспечивает работой 541, 4 тысяч человек (341,5 тыс. чел. – мужчин и 199,9 тыс. чел. - женщин), что составляет 23% от общего количества населения страны, занятого экономической деятельностью.

Кыргызстан предпринял определенные шаги для увеличения своего потенциала по снижению риска бедствий, смягчению и адаптации к неблагоприятным последствиям изменения климата, включая сельскохозяйственный сектор.

Международное сообщество оказывает различную поддержку этим усилиям. Однако инициативы по снижению риска бедствий (СРБ) и адаптации к изменению климата (АкИК) редко применяют целостный подход к сельскому хозяйству, несмотря на его важность и очевидную зависимость секторов сельского хозяйства и сельского населения от изменения и изменчивости климата, а также экстремальных погодных явлений.

Большое количество таких инициатив по СРБ/АкИК было реализовано через организации, в мандатах которых приоритетное внимание уделялось не сельскому хозяйству в целом, а только его отдельным секторам и неотъемлемым частям, таким как водные ресурсы, лесное хозяйство, деградация земель и т.д.

В результате возникает ситуация, когда ведомства и организации (МЧС КР, государственные администрации районов, ОМСУ и другие) с мандатом и потенциалом в СРБ / АкИК не имеют необходимого опыта в сельском хозяйстве, и, с другой стороны, потенциал сельскохозяйственных ведомств и организаций (МСХППМ, ГАООСЛХ, лесхозы, рыбхозы, сельхозкооперативы, индивидуальные сельхозпроизводители) в СРБ / АкИК крайне низок.

Внедрение в практику типовой регулярной отчетности о воздействии чрезвычайных ситуаций на социально-экономическое развитие сельских районов, создаст предпосылки для увеличения потенциала СРБ / АкИК в сельском хозяйстве и, соответственно, расширения деятельности, направленной на сельское хозяйство в СРБ/АкИК, среди национальных учреждений, отвечающих за планирование СРБ и аварийную отчетность на местном уровне.

Специально созданные технические рабочие группы, в составе специалистов и экспертов ФАО в КР, ЦЧССРБ, МЧС КР, МСХППМ КР, ГАООСЛХ при ПКР, ГАМСУМО при ПКР, ГАВР при ПКР, НСК КР, районных государственных администраций и органов местного самоуправления, других заинтересованных министерств и ведомств:

- ◆ провели обзор существующего технического и институционального потенциала, политики и методологии отчетности о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях в сельскохозяйственном секторе Кыргызской Республики, с особым акцентом на гидрометеорологические опасности, болезни животных, растений, леса;
- ◆ обсудили существующие недостатки и пробелы, сильные и слабые стороны в отчетности о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях в сельскохозяйственном секторе на районном уровне;

- ◆ провели технические консультации, в ходе которых определили потребности и выработали рекомендации по совершенствованию существующей политики и методологии отчетности на уровне районов о воздействии чрезвычайных ситуаций и природных опасных явлений на сельскохозяйственные сектора (*сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, рыболовство*);
- ◆ выработали проекты структуры и содержания типовых регулярных полугодовых и годовых отчетов о воздействии чрезвычайных ситуаций и природных опасных явлений на сельскохозяйственные сектора района (*сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, рыболовство*). Содержательная данных отчетов разработаны в качестве образца на примере пилотного Узгенского района.

КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ

СУЩЕСТВУЮЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОТЧЕТНОСТИ О ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ, ОПАСНЫХ ПРОЦЕССАХ И ЯВЛЕНИЯХ В СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОМ СЕКТОРЕ:

На уровне граждан Кыргызской Республики какой-либо обязательной отчетности о чрезвычайных ситуациях, опасных процессах и явлениях в сельскохозяйственных секторах не имеется. Однако, в население обязано информировать соответствующие органы управления Гражданской защиты об угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций.

Хозяйствующие субъекты (организации и предприятия - юридические лица) и ОМСУ обязаны незамедлительно информировать органы управления Гражданской защиты и население об угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации на подведомственных им объектах и территориях, а также, в соответствии Законом КР «О государственной статистике»¹, они должны представлять соответствующую статистическая отчетность, в том числе относящуюся к секторам сельского хозяйства, охоты, лесного хозяйства и рыболовства.²

При этом, практически во всех формах статистической отчетности в секторах сельского хозяйства, охоты, лесного хозяйства и рыболовства, отсутствует данные о воздействии (потерях, ущербе) чрезвычайных ситуаций, опасных процессов и явлений на состояние дел в сельском и лесном хозяйствах и рыболовстве, за исключением нижеследующих статистических форм отчетов:

- ◆ в отчете об итогах сева под урожай, по форме №4-СХЗ, в разделе 2, юридические лица, осуществляющие сельскохозяйственную деятельность и айыл окмоту обязаны представлять данные о неиспользованной пашне, в том числе по причинам засоления и заболоченности, неисправности оросительной сети, отсутствия полива, подверженности стихийным бедствиям (оползни, сели) и прочим;
- ◆ в отчете о работе лесного хозяйства, по форме №1-ЛХ, в разделе 5, предприятия и организации, осуществляющие работу в области лесного хозяйства, ОМСУ и арендаторы земель гослесфонда обязаны представлять данные о лесных пожарах, с указанием площадей, числа случаев и причиненного ущерба, а также отражать затраты на проведение мероприятий по предотвращению лесных пожаров, защите от вредителей и болезней леса;
- ◆ в отчете о государственном контроле за охраной окружающей среды и рациональным использованием природных ресурсов, по форме № 1 охрана природы, ГИЭТБ при ПКР представляет по контролируемым природным ресурсам и охраняемым территориям (*водные ресурсы, атмосферный воздух, земельные ресурсы, животный мир, рыбные запасы, растительный мир*) суммы ущерба от залповых аварийных и иных сбросов и выбросов

¹ <http://www.stat.kg/ru/zakon-kyrgyzskoj-respubliki-o-gosudarstvennoj-statistike/>

² <http://www.stat.kg/nsdp/stat.files/form.files/Сельское%20хозяйство/selhoz.htm>

³ http://www.stat.kg/nsdp/stat.files/form.files/Сельское%20хозяйство/2019_PDF_Сельхоз/ф.№4-сх_2018г..pdf

загрязняющих веществ, данные о количестве привлеченных к административной ответственности должностных лиц и граждан за нарушение природоохранного законодательства и к уголовной ответственности должностных лиц и граждан за нарушение природоохранного законодательства, а также другие данные;

- ◆ в отчете о болезнях животных, по форме №1-ветеринария, ГИВФБ при ПКР, представляет данные о заболевании и падеже сельскохозяйственных животных от заразных и незаразных болезней.

С 2018 года в Кыргызстане в таблицу (перечень) форм государственной статистической отчетности введена новая форма государственной статистической отчетности – отчет об ущербе от чрезвычайных ситуаций №1-ЧС.⁴

Предприятия и организации и ОМСУ обязаны представлять данный отчет в местную государственную администрацию и районные отделы МЧС за полугодие до 20 числа июля отчетного года и за год до 20 января следующего года.

Необходимо отметить, что в части касающейся сельское и лесное хозяйств, рыболовства, в данном статистическом отчете отражаются только количественные показатели нанесенного ущерба от чрезвычайных ситуаций, в том числе:

- ◆ общие площади поврежденных земель сельскохозяйственного назначения;
- ◆ общий ущерб землям сельскохозяйственного назначения;
- ◆ общее количество павшего домашнего скота и птицы;
- ◆ общий ущерб домашнему скоту и птице;
- ◆ суммарные объемы ущерба сельскому хозяйству, в том числе по животноводству и растениеводству.

Проведенный анализ количественных показателей данного статистического отчета свидетельствует о том, что в нем не содержится, к примеру, таких показателей как:

- ◆ показателей ущерба от чрезвычайных ситуаций по сектору рыболовство;
- ◆ показателей объемов средств, направленных на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций в сельском хозяйстве;
- ◆ показателей объемов средств, направленных на восстановительные работы.

Более того, к данному отчету не прилагается какая-либо пояснительная информация о причинах возникновения ущерба от чрезвычайных ситуаций сельскому и лесному хозяйству (растениеводству, животноводству) (сели, засуха, болезни животных, растений, леса и другие).

На районном уровне местные государственные администрации, не имеют установленных законодательством обязательств по разработке и предоставлению какой-либо отчетности о воздействии чрезвычайных ситуаций и природных опасных явлений на сельскохозяйственные сектора, кроме введенной с 2018 года статистического отчета об ущербе от чрезвычайных ситуаций по форме №1-ЧС,

Первый опыт составления типового регулярного отчёта на примере пилотного Узгенского района уже позволяет сделать определенные выводы и выявить отдельные несоответствия, к примеру:

- ◆ происходящее глобальное потепление климата в Узгенском районе отражается в повышении температур воздуха в зимнее и весеннее время. Осадки остаются на прежнем уровне или уменьшаются;

⁴http://www.stat.kg/nsdp/stat.files/form.files/Соц.стат,Экология,Дом.хозяйств_2017год.Word.Excel.PDF/2017г_Экология/Форма%20№1-ЧС.pdf

- ◆ данные инструментальных наблюдений (*Гидропостов, метеостанций*) не всегда совпадают с данными каталога ЧС;
- ◆ данные о лесных пожарах по данным космических наблюдений не совпадают ведомственными отчётами и отчётами местных органов и лесхозов;
- ◆ опасные природные процессы и чрезвычайные ситуации, возникающие в отраслях сельского хозяйства, не полностью отражаются в отчётности. Так, за 2000-2018 годы не зарегистрировано ни одного случая засухи.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ

СУЩЕСТВУЮЩЕЙ ПОЛИТИКИ И МЕТОДОЛОГИИ ОТЧЕТНОСТИ НА УРОВНЕ РАЙОНОВ О ВОЗДЕЙСТВИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И ПРИРОДНЫХ ОПАСНЫХ ЯВЛЕНИЙ НА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ СЕКТОРА:

МИНИСТЕРСТВУ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ:

1. Ввести в практику деятельности районных отделов МЧС КР разработку и предоставление типовой регулярной (*полугодового, до 25 июля и годового, до 25 января*) отчетности о воздействии чрезвычайных ситуаций и природных опасных явлений на сельскохозяйственные сектора района (сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, рыболовство), с особым акцентом на гидрометеорологические опасности, болезни животных, растений, леса.
2. Обязать районные отделы МЧС КР:
 - разрабатывать типовой регулярный отчет о воздействии чрезвычайных ситуаций и природных опасных явлений на сельскохозяйственные сектора района при тесном взаимодействии с районными государственными администрациями, органами местного самоуправления, комиссиями по гражданской защите, территориальными (районными) структурными подразделениями министерств и ведомств, а также хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в секторе сельского хозяйства.
 - представлять регулярный отчет о воздействии чрезвычайных ситуаций и природных опасных явлений на сельскохозяйственные сектора района районной государственной администрации в качестве приложения к отчёту о социально-экономическом развитии и социальной защите населения района, а в дальнейшем, по согласованию с главой районной государственной администрации – акимом района – в управление МЧС КР области.
3. В качестве образца для разработки типовой регулярной отчетности использовать «Структуру и содержание типового регулярного (*полугодового и годового*) отчета о воздействии чрезвычайных ситуаций и природных опасных явлений на сельскохозяйственные сектора района (*сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, рыболовство*), на примере пилотного Узгенского района»
4. Совместно с НСК КР, учетом выявленных пробелов и недостатков, выявленных практикой разработки и представления государственной статистической отчетности об ущербе от чрезвычайных ситуаций по форме №1 – ЧС в 2018 и 2019 годах, рассмотреть и внести в данную форму государственного статистического отчета необходимые изменения и дополнения, включая дополнения, касающиеся сектора рыболовства.

МСХППМ КР, ГАООСЛХ ПРИ ПКР, ГАВР ПРИ ПКР, ГАЗР ПРИ ПКР, ГИЭТЬ ПРИ ПКР, ГИВФБ ПРИ ПКР, ДРУГИМ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМ МИНИСТЕРСТВАМ И ВЕДОМСТВАМ:

1. Ввести в практику деятельности соответствующих территориальных (районных, межрайонных) структурных подразделений предоставление регулярной отчетной информации о воздействии чрезвычайных ситуаций и природных опасных явлений на сельскохозяйственные сектора районным отделам МЧС КР (на основании их письменного запроса), только в части касающейся возложенных на них их функций и полномочий, в частности:

- ◆ МСХППМ КР (*Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации*) – представление отчетной информации о воздействии чрезвычайных ситуаций и природных опасных явлений на агропромышленный комплекс района, включая животноводство, рыбоводство (аквакультуры), растениеводство, карантин растений, мелиорацию земель, земельные, водные ресурсы, ирригационную и мелиоративную инфраструктуры, пищевую и перерабатывающую промышленность;
- ◆ ГАООСЛХ при ПКР (*Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства*) - представление отчетной информации о воздействии чрезвычайных ситуаций и природных опасных явлений на окружающую среду, экологию и природные ресурсы района;
- ◆ ГАВР при ПКР (*Государственное агентство водных ресурсов*) - представление отчетной информации о воздействии чрезвычайных ситуаций и природных опасных явлений на водные ресурсы района;
- ◆ ГАЗР при ПКР (*Государственное агентство по земельным ресурсам*) - представление отчетной информации о воздействии чрезвычайных ситуаций и природных опасных явлений на земельные ресурсы района;
- ◆ ГИЭТБ при ПКР (*Государственная инспекция по экологической и технической безопасности*) - представление отчетной информации о воздействии чрезвычайных ситуаций и природных опасных явлений на обеспечение экологической и технической безопасности на районном уровне.
- ◆ ГИВФБ при ПКР (*Государственная инспекция по ветеринарной и фитосанитарной безопасности*) - представление отчетной информации о воздействии чрезвычайных ситуаций и природных опасных явлений на обеспечение ветеринарной и фитосанитарной безопасности на районном уровне.

2. Пересмотреть, и в случаях необходимости, внести в ведомственную регулярную и статистическую отчетность необходимые изменения и дополнения, касающиеся воздействия чрезвычайных ситуаций и природных опасных явлений, с учетом их влияния на макроэкономические показатели, уровни материального благосостояния и безопасности населения, факторов изменения климата и гендерных аспектов, в особенности в секторах сельского хозяйства.

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ:

1. Внедрение для местных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, организаций и предприятий методики и практики по сбору, обобщению и анализу данных о чрезвычайных ситуациях и стихийных бедствиях в секторах сельского хозяйства;
2. Внедрение в практику регулярной отчетности данных по климату и гидрометеорологическим явлениям, предоставления данных и свидетельств, необходимых для планирования сокращения риска стихийных бедствий и адаптации к изменениям климата на районном уровне;
3. Установление общего единого подхода для местных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, организаций и предприятий к сбору, обобщению и анализу данных о чрезвычайных ситуациях и стихийных бедствиях, в особенности в секторе сельского хозяйства,

4. Внедрение практики ведения регулярной отчетности по оценке социально-экономических последствий от чрезвычайных ситуаций и их влияния на макроэкономические показатели, уровни материального благосостояния и безопасности населения, с учетом факторов изменения климата и гендерных аспектов, в особенности в секторах сельского хозяйства.
5. Предоставление предварительного анализа подверженности территории административных единиц района чрезвычайным ситуациям, который в дальнейшем предполагается автоматизировать в АИУС (*Автоматической информационно-управляющей системе*) МЧС и связать его с СОАТО (*Системой обозначений объектов административно-территориального деления*).
6. Получение необходимых данных для разработки комплексного подхода к СРБ и АкИК, определения потребностей в финансировании, необходимом для обеспечения реконструкции и восстановления объектов сельскохозяйственного, производственного и социального назначения, при одновременном улучшении мониторинга, прогнозирования и оценки рисков, усилении готовности к реагированию на возможные чрезвычайные ситуации в будущем.
7. Интеграция первичных данных для национальных отчетов по Целям устойчивого развития; Сендайской рамочной программы по сокращению риска стихийных бедствий, национальных обязательств по климату, и национальных сообщений по климату.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. ОБЗОР ОТЧЕТНОСТИ О ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ, ОПАСНЫХ ПРОЦЕССАХ И ЯВЛЕНИЯХ В СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОМ СЕКТОРЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (*с особым акцентом на гидрометеорологические опасности, болезни животных, растений, леса*).
2. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ТИПОВОГО РЕГУЛЯРНОГО ОТЧЕТА О ВОЗДЕЙСТВИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И ПРИРОДНЫХ ОПАСНЫХ ЯВЛЕНИЙ НА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ СЕКТОРА РАЙОНА (*сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, рыболовство*) С ПОЯСНИТЕЛЬНОЙ ЗАПИСКОЙ И РЕКОМЕНДАЦИЯМИ ПО РАЗРАБОТКЕ.
3. ОТЧЕТ О ВОЗДЕЙСТВИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И ПРИРОДНЫХ ОПАСНЫХ ЯВЛЕНИЙ НА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ СЕКТОРА УЗГЕНСКОГО РАЙОНА В ПЕРВОМ ПОЛУГОДИИ 2019 ГОДА (*сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, рыболовство*).
4. ОТЧЕТ О ВОЗДЕЙСТВИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И ПРИРОДНЫХ ОПАСНЫХ ЯВЛЕНИЙ НА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ СЕКТОРА УЗГЕНСКОГО РАЙОНА В 2019 ГОДУ (*сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, рыболовство*).
5. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТАТИСТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ, ФОРМА № 1 -ЧС «ОБ УЩЕРБЕ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ».