



Региональный офис Управления ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) для стран Кавказа, Центральной Азии и Украины

Финальный отчет

старших экспертов по обеспечению готовности и эффективного реагирования в случае чрезвычайных ситуаций в целях поддержки деятельности, связанной с готовностью к реагированию на чрезвычайные экологические ситуации в Республике Казахстан и Кыргызской Республике

Тип контракта: индивидуальный

Место работы: город Алматы, Казахстан

Длительность контракта: 3 месяца (сентябрь, октябрь, ноябрь), полная занятость.

Основная цель: укрепление потенциала Казахстана и Кыргызстана, через ЦЧССРБ, по вопросам предотвращения, готовности и реагирования на случай чрезвычайной экологической ситуации. В рамках этих мероприятий, ЦЧССРБ станет региональным центром экспертизы и информационного центра по вопросам обеспечения готовности и реагирования на чрезвычайные экологические ситуации.

Основные задачи, объем работ и виды деятельности:

- Предоставление информации по управлению рисками природных и техногенных / антропогенных опасностей для предстоящего Обзора результативности экологической деятельности Казахстана и Кыргызстана;
- Краткий анализ существующих институциональных систем в Казахстане и Кыргызстане для картирования промышленных рисков, выявления соответствующих субъектов деятельности и связанных с ними функций и обязанностей;
- Повышение осведомленности агентств, занимающихся национальными бедствиями и экологическим менеджментом в Казахстане и Кыргызстане, а также улучшение обмена информацией между национальными заинтересованными сторонами по вопросам несчастных случаев на производстве;
- Проведение перекрестной проверки существующих наборов данных рисков и сбора недостающих / дополнительных данных о наследии урановых хвостохранилищ и других химических отходов в Казахстане и Кыргызстане;
- Поддержка сбора общих географических оперативных наборов данных для обеспечения готовности к бедствиям и реагирования в Казахстане и Кыргызстане;
- Анализ существующих методологий идентификации опасностей и анализа рисков, используемые в Казахстане и Кыргызстане для картирования вредных производственных факторов на национальном, местном уровнях;
- При поддержке международных экспертов, рассмотрение вопросов о применимости методологии Быстрой оценки состояния окружающей среды (FEAT) для картирования промышленных рисков в Казахстане и Кыргызстане;

- Анализ текущего состояния и вариантов определения опасных видов деятельности в соответствии с критериями, изложенными в Конвенции о промышленных авариях;
- На основе приведенного выше анализа, выработка рекомендаций для будущей деятельности ЦЧССРБ, связанной с промышленными рисками;
- Осуществление логистической подготовки к семинару на тему технологических опасностей в области уменьшения опасности бедствий, с особым акцентом на FEAT, на ЦЧССРБ (подготовка места проведения, обеспечение нужных экспертов из Казахстана и Кыргызстана и т.д.);
- Подготовка контента для семинара по вопросам технологических опасностей в области снижения опасности бедствий, с особым акцентом на FEAT, чтобы установить контекст;
- Реализация инициативы в отслеживании рекомендаций и пунктов действий, по результатам семинара;
- Настройка параметров информационного портала поддержки, которая будет организована ЦЧССРБ: выявление заинтересованных сторон, механизмов обмена информацией, информационных потребностей и типов контента.

Результаты осуществления деятельности по поддержке деятельности, связанной с готовностью к реагированию на чрезвычайные экологические ситуации в Казахстане и Кыргызстане

I. Представление информации по управлению рисками природных и техногенных / антропогенных опасностей для предстоящего Обзора результативности экологической деятельности Казахстана и Кыргызстана:

1. Проведена работа по сбору информации по управлению рисками природных и техногенных / антропогенных опасностей в Республике Казахстан с целью осуществления обзора результативности экологической деятельности Казахстана, в результате которой была составлена нижеследующая информация:

- ◆ общая информация по управлению рисками природных и техногенных / антропогенных опасностей в Республике Казахстан;
- ◆ краткий обзор основных результатов экологической деятельности Казахстана с загрязнением атмосферного воздуха и разрушением озонового слоя;
- ◆ краткий обзор основных результатов экологической деятельности Казахстана в области изменения климата;
- ◆ краткий обзор основных результатов экологической деятельности Казахстана в области использования водных ресурсов;
- ◆ краткий обзор основных результатов экологической деятельности Казахстана в области загрязнения и деградации земель;
- ◆ краткий обзор основных результатов экологической деятельности Казахстана в области биоразнообразия;
- ◆ краткий обзор основных результатов экологической деятельности Казахстана по управлению радиоактивным загрязнением территории, природными источниками радиации и отходами.

*Информация по управлению рисками природных и техногенных / антропогенных опасностей в Республике Казахстан / Обзор результативности экологической деятельности Казахстана, на 35 страницах, прилагается в папке КР и РК - **Приложения 1***

2. Проведена работа по сбору информации по управлению рисками природных и техногенных / антропогенных опасностей в Кыргызской Республике с целью осуществления обзора результативности экологической деятельности Кыргызстана, в результате которой была составлена нижеследующая информация:

- ◆ общая информация по управлению рисками природных и техногенных / антропогенных опасностей в Кыргызской Республике;
- ◆ краткий обзор основных результатов экологической деятельности Кыргызстана с загрязнением атмосферного воздуха и разрушением озонового слоя;
- ◆ краткий обзор основных результатов экологической деятельности Кыргызстана в области изменения климата;
- ◆ краткий обзор основных результатов экологической деятельности Кыргызстана в области использования водных ресурсов;
- ◆ краткий обзор основных результатов экологической деятельности Кыргызстана в области деградации земель;
- ◆ краткий обзор основных результатов экологической деятельности Кыргызстана в области биоразнообразия;
- ◆ краткий обзор основных результатов экологической деятельности Кыргызстана по управлению отходами потребления, производства и радиоактивными отходами;
- ◆ основные результаты экологической деятельности Кыргызстана.

Информация по управлению рисками природных и техногенных / антропогенных опасностей в Кыргызской Республике / Обзор результативности экологической деятельности Кыргызстана, на 40 страницах, прилагается в папке КР и РК - Приложение 1

II. Представление краткого анализа существующих институциональных систем в Казахстане и Кыргызстане для картирования промышленных рисков, выявления соответствующих субъектов деятельности и связанных с ними функций и обязанностей:

1. Проведен краткий анализ существующей институциональной системы выявления и анализа рисков в Республике Казахстан, в результате которой была составлена нижеследующая информация:

- ◆ обзор институциональной системы выявления и анализа рисков в области обеспечения экологической безопасности, охраны окружающей среды и природопользования, гражданской защиты Республики Казахстан;
- ◆ обзор функций и полномочий специально уполномоченных государственных органов, непосредственно занимающихся вопросами выявления и анализа рисков в области обеспечения экологической безопасности, охраны окружающей среды и природопользования Республики Казахстан, а именно:
 - правительства Республики Казахстан;
 - уполномоченного государственного органа в области использования и охраны водного фонда;
 - центральный уполномоченного органа по управлению земельными ресурсами;

- уполномоченного государственного органа в области лесного хозяйства;
 - уполномоченного государственного органа в области охраны, воспроизводства и использования животного мира;
 - уполномоченного государственного органа в области особо охраняемых природных территорий;
 - уполномоченного государственного органа по изучению и использованию недр;
 - уполномоченного государственного органа в сфере гражданской защиты;
 - уполномоченного государственного органа в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
 - уполномоченного органа в области ветеринарии;
 - уполномоченного государственного органа в области защиты и карантина растений;
 - уполномоченного государственного органа в области экологического регулирования, контроля и государственной инспекции в нефтегазовом комплексе;
 - уполномоченного государственного органа в области использования атомной энергии.
- ◆ обзор полномочий органов местного самоуправления Республики Казахстан;
 - ◆ обзор прав и обязанностей общественных объединений Республики Казахстан.

Краткий анализ существующей институциональной системы выявления и анализа рисков в Республике Казахстан, на 19 страницах, прилагается в папке КР и РК - Приложение 2

2. Проведен краткий анализ существующей институциональной системы выявления и анализа рисков в Кыргызской Республике, в результате которой была составлена нижеследующая информация:

- ◆ обзор институциональной системы выявления и анализа рисков в области обеспечения экологической безопасности, охраны окружающей среды и природопользования, гражданской защиты Кыргызской Республики;
- ◆ обзор функционирования системы экологического мониторинга в Кыргызстане;
- ◆ обзор функций и полномочий специально уполномоченных государственных органов, непосредственно занимающихся вопросами выявления и анализа рисков в области обеспечения экологической безопасности, охраны окружающей среды и природопользования Кыргызской Республики, а именно:
 - правительства Кыргызской Республики;
 - государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики;
 - государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики;
 - министерства сельского хозяйства, мелиорации и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики;
 - государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики;
 - Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики (Кыргызгидромет);
 - Министерства здравоохранения Кыргызской Республики;
 - Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики;

- государственной инспекции по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики.

Краткий анализ существующей институциональной системы выявления и анализа рисков в Кыргызской Республике, на 18 страницах, прилагается в папке КР и РК - Приложение 2

III. Представление результатов сбора общих оперативных массивов данных (ООМД) для подготовки и реагирования на ЧС, определенных межучрежденческим постоянным комитетом (МПК), 1 ноября 2010 года, а именно:

По Республике Казахстан:

Наименование	Обязательное свойство данных
Административные границы - адм. граница1 - адм. граница2 - адм. граница3 - адм. граница4 (Гео. информация)	- Уникальный код; - Название;
Населенные пункты (Гео. информация)	- Уникальный код; - Название; - Классификация по размеру; - Статистика населения; - Статус (является ли административным центром); - Тип (деревня, поселение, населенный пункт);

По Кыргызской Республике:

Наименование	Обязательное свойство данных
Демография	- Общая численность населения по адм. разделениям (человек); - Общая численность населения по адм. разделениям (домохозяйств); - Возраст; - Пол; - Средний размер семьи по адм. разделениям; - Уникальный код;
Административные границы - адм. граница1 - адм. граница2 - адм. граница3 - адм. граница4 (Гео. информация)	- Уникальный код; - Название;

1. В результате проведенной работы по Республике Казахстан **по пункту - административные границы** - информация была найдена в открытом доступе, по состоянию на 2013 год, которая представлена в **Национальном классификаторе административно-территориальных объектов Республики Казахстан, КАТО НК РК 11-2009, дата введения - 02.02.2009, дата - актуализации 17.08.2016.**

Данный национальный классификатор был разработан и внесен Комитетом по статистике Министерства Национальной экономики Республики Казахстан (Госстандарт), утвержден и введен в действие приказом Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 02 февраля 2009 года № 56-од, с внесением изменений от 6 апреля 2016 года.

В Национальном классификаторе административно-территориальных объектов Республики Казахстан, КАТО НК РК 11-2009 в табличной форме приведены уникальные коды и названия:

- объектов республиканского уровня;
- объектов областного уровня;
- объектов на остальных уровнях (представлена полностью, то есть с десятью знаками).

По пункту – Населенные пункты - требуемая информация по уникальным кодам, названиям, статистике населения, статус (является ли административным центром), типам (деревня, поселение, населенный пункт) приведена Национальном классификаторе административно-территориальных объектов Республики Казахстан, КАТО НК РК 11-2009 и других таблицах по разделу **Демография** (численности населения Республики Казахстан по полу в разрезе областей, городов, районов, районных центров и поселков на начало 2015 года и другая схожая информация).

Национальный классификатор административно-территориальных объектов Республики Казахстан, КАТО НК РК 11-2009, на 438 страницах, а также КАТО НК РК 11-2009 с изменениями от 2016 года в двух таблицах, формате Microsoft Excel Worksheet, прилагается в папке КР и РК - Приложения 3.

*Кроме того, в этой же прилагается дополнительная информация по разделу **Демография** - численности населения Республики Казахстан по полу в разрезе областей, городов, районов, районных центров и поселков на начало 2015 года и другая схожая информация по пункту – **Населенный пункты**.*

В связи с тем, что информация по классификации населенных пунктов по размерам не была найдена в открытом доступе, от имени Центра был направлен письменный запрос в **Филиал Республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Информационно- вычислительного центра Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан (РГП на ПХВ «ИВЦ КС МНЭ РК»**, расположенного в городе Алматы.

Ответ на запрос был отрицательный – такого рода информацию представить не могут. Работа по данному вопросу будет продолжена.

2. В результате проведенной работы по Кыргызской Республике по пункту - **Демография** – частично требуемая информация была найдена в открытом доступе только по итогам переписи населения и жилищного фонда Кыргызской Республики 2009 года, а также по некоторым более обновленным данным, которые приведены в табличной форме.

В связи с тем, что по данному пункту необходима более уточненная и обновленная информация, был направлен соответствующий запрос в **Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. Работа по данному вопросу будет продолжена.**

По пункту - Административные границы - информация найдена в открытом доступе, по состоянию на 2013 год и приведена в Государственном классификаторе, система обозначений объектов административно-территориальных единиц и территориальных единиц Кыргызской Республики, ГК 002-2009, издание официальное, Бишкек, 2013 года, в папке «Государственный классификатор Кыргызской Республики» прилагается.

Информация по пункту Демография и Государственный классификатор, система обозначений объектов административно-территориальных единиц и территориальных единиц Кыргызской Республики, ГК 002-2009 прилагается в папке КР и РК - Приложения 3.

IV. Представление набора данных по хранениям урановых отходов и других отходов, включая химические отходы по Казахстану и Кыргызстану:

1. В результате проведенной работы по Казахстану была собрана доступная информация по:

- ◆ образованию отходов по источникам;
- ◆ образованию, использованию и обезвреживанию опасных отходов производства;
- ◆ наличию опасных отходов производства на предприятиях;
- ◆ объему опасных отходов;
- ◆ наличию радиоактивных отходов производства на предприятиях;
- ◆ обороту опасных отходов;
- ◆ трансграничной перевозке опасных отходов;
- ◆ переработке и вторичному использованию отходов;
- ◆ окончательному удалению отходов;
- ◆ объему утилизированных и депонированных отходов;
- ◆ трансграничным перевозкам опасных отходов;
- ◆ управлению опасными отходами;
- ◆ объему образуемых твердых бытовых отходов по годам;
- ◆ другая информация.

Информация по набору данных по хранениям урановых отходов и других отходов, включая химические отходы в Республике Казахстан, на 10 страницах, прилагается в папке КР и РК - Приложения 4.

Дополнительно в этой же папке приложена полезная информация по урановым и другим отходам по Казахстану

2. В результате проведенной работы по Кыргызстану была собрана доступная информация по:

- ◆ набору данных по хранениям урановых отходов;
- ◆ набору данных по хранениям химических отходов;
- ◆ набору данных по хранениям отходов производства и потребления.

Информация по набору данных по хранениям урановых отходов и других отходов, включая химические отходы в Кыргызской Республике, на 19 страницах, прилагается в папке КР и РК - Приложения 4.

Дополнительно в этой же папке приложена полезная информация по урановым и другим отходам по Кыргызстану, включая паспорта хвостохранилищ Кыргызской Республики.

IV. Краткий отчет по семинару по экологическим рискам:

Семинар по экологическим рискам был организован Региональным офисом Управления ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) для стран Кавказа, Центральной

Азии и Украины, Субрегиональным офисом по Центральной Азии Программы ООН по охране окружающей среды (ЮНЕП) и Центром по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий (ЦЧССРБ).

Семинар был проведен на базе, конференц-зале офиса Центра по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий, в городе Алматы, 22 ноября, 2016 года.

Целями семинара по вопросам экологического риска стали вопросы внедрения концепции технологического риска и рассмотрения, как они связаны с существующими национальными и субрегиональными рамочными программами, и проектами по сокращению риска бедствий.

Семинар был проведен при участии контактных лиц Казахстана и Кыргызстана по техническим вопросам экологической безопасности, охраны окружающей среды и Гражданской защиты, экспертов по снижению риска бедствий Центра по ЧС и СРБ и представителей международных организаций.

В ходе семинара была представлена информация и обсуждены нижеследующие основные вопросы:

- ◆ основные заинтересованные стороны, участвующие в управлении рисками технологических/стихийных бедствий;
- ◆ современные методики картирования технологического риска и возможности для использования других инструментов, таких как инструмент для быстрой экологической оценки (Flash Environmental Assessment Tool (FEAT));
- ◆ существующие базы данных и инициативы для картирования технологических опасностей;
- ◆ возможности для укрепления отображения технологической опасности и обмена информацией в рамках будущей работы ЦЧССРБ.

Участники семинара по экологическим рискам, представители, специалисты и эксперты в области СРБ, ЧС, охраны окружающей среды, экологической и технологической безопасности Казахстана, Кыргызстана, Центра по ЧС и СРБ и международных организаций, рассмотрев и обсудив вопросы текущего состояния и проблемы в сфере управления охраной окружающей среды, экологическими и технологическими рисками приняли **Итоговый документ**.

Посредством Итогового документа, Участники семинара по экологическим рискам, представители, специалисты и эксперты в области СРБ, ЧС, охраны окружающей среды, экологической и технологической безопасности Казахстана, Кыргызстана, Центра по ЧС и СРБ и международных организаций,

Рассмотрев и обсудив вопросы текущего состояния и проблемы в сфере управления охраной окружающей среды, экологическими и технологическими рисками,

Выразили намерения и призывали все заинтересованные стороны

Усилить координацию, взаимодействие и сотрудничество на региональном уровне в области снижения экологических рисков, с использованием потенциала ЦЧССРБ в городе Алматы, на основе оказания содействия в реализации нижеследующих приоритетных направлений и рекомендуемых действий:

- Реализация мер по внедрению в практику современных методик картирования технологического риска и возможности для использования других инструментов, таких как инструмент для быстрой экологической оценки (Flash Environmental Assessment Tool (FEAT)).

В этих целях, участниками семинара по экологическим рискам, представителями, специалистами и экспертами в области СРБ, ЧС, охраны окружающей среды, экологической и технологической безопасности Казахстана, Кыргызстана и ЦЧССРБ была выражена просьба к УКГВ ООН, ЮНЕП оказать техническое содействие в проведении региональных тренингов по обучению и внедрению в практику инструмента для быстрой экологической оценки (Flash Environmental Assessment Tool (FEAT), с использованием потенциала ЦЧССРБ;

- обеспечение открытости, прозрачности и доступности информации о состоянии окружающей среды и возможных экологических угрозах, совершенствование систем сбора, обработки и взаимного обмена экологическими данными, с использованием потенциала ЦЧССРБ в качестве регионального информационно-аналитического и координационного центра по вопросам обеспечения готовности и реагирования на чрезвычайные экологические ситуации масштабного и трансграничного характера;
- совершенствование законодательной и нормативной правовой базы в области охраны окружающей среды;
- совершенствование институциональной политики в области охраны окружающей среды, оптимизация и стабилизация структур уполномоченных государственных органов в области охраны окружающей среды;
- создание единой государственной системы экологического мониторинга окружающей среды и природных ресурсов;
- совершенствование системы государственного и общественного контроля в области охраны окружающей среды и рационального природопользования;
- усиление системной деятельности по предупреждению изменения климата и адаптации населения к изменяющейся окружающей среде;
- внедрение в практику процедур отказа от реализации хозяйственных и иных проектов, связанных с негативным воздействием на окружающую среду;
- реализация мер по снижению вредного воздействия и минимизации негативных экологических последствий экономической деятельности, сохранению биоразнообразия и восстановлению природных экосистем в условиях изменяющегося климата;
- создание согласованного со всеми заинтересованными сторонами реестра трансграничных экологических проблем, проведение совместной оценки воздействия на окружающую среду приграничных объектов, с целью дальнейшего планирования и реализации защитных мер.
- сближение национальных нормативов и стандартов качества в области окружающей среды с принятыми международными нормативами и стандартами;
- активизация участия гражданского общества, органов самоуправления и деловых кругов в подготовке, обсуждении, принятии и реализации решений в области охраны окружающей среды и рационального природопользования.

- интеграция вопросов обеспечения экологической безопасности в стратегии и планы устойчивого развития;
- привлечение внутренних и внешних инвестиций, улучшение бюджетного финансирования в сферу обеспечения экологической безопасности, усиление поддержки деятельности специальных фондов, программ и проектов;
- рациональное потребление возобновляемых природных ресурсов, исключаящее их деградацию;
- внедрение системы экологического страхования, в первую очередь в сфере обращения с отходами производства и потребления, для возмещения возможного ущерба окружающей среде и здоровью населения в случаях значительных экологических аварий и катастроф;
- внедрение современных, используемых в международной практике, методик расчета загрязнений окружающей среды от производственной и иной хозяйственной деятельности;
- реализация принципа "загрязнитель платит", обеспечение зависимости размеров платы за выбросы и сбросы от их объема и опасности для окружающей среды и здоровья населения, введение единого экологического налога за загрязнение окружающей среды;
- обеспечение адекватного бюджетного финансирования охраны окружающей среды, как одного из приоритетных направлений деятельности государства, за счет создания условий для диверсификации экономической деятельности и применения новых экологически безопасных технологий;
- формирование и проведение налоговой и тарифной политики, стимулирующей переориентацию экономики с экспорта сырья на производство продуктов высокого качества и глубокой переработки;
- создание и применение системы налогов и пошлин, стимулирующих использование и ввоз экологически чистых технологий, товаров и услуг независимо от страны-производителя;
- внедрение рыночных механизмов, стимулирующих повторное использование и вторичную переработку промышленных отходов;
- стимулирование реализации превентивной деятельности по охране окружающей среды и внедрению новых экологически эффективных технологий;
- развитие и совершенствование производства альтернативных видов энергии, активное внедрение экологически безвредных производств на основе использования новых технологий, использующих альтернативные виды энергии, включая энергию солнца и ветра;
- внедрение процедур и введение запрета на производство и использование потенциально опасных радиационных, химических и других веществ, на сжигание мусора, установление трёх уровней опасности отходов;
- внедрение процедур обязательных общественных слушаний по проектам, реализация которых может непосредственно повлиять на окружающую среду и здоровье граждан, включая планы мероприятий по охране окружающей среды;
- внедрение процедур обязательной оценки воздействия на окружающую среду для любых видов хозяйственной и иной деятельности, которые могут оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду и здоровье населения;

Старшими экспертами по обеспечению готовности и эффективного реагирования в случае чрезвычайных ситуаций:

- ♦ была оказана логистическая поддержка в организации и проведении Семинар по экологическим рискам;
- ♦ были подготовлены и представлены для обсуждения на семинаре презентации по Казахстану и Кыргызстану по сессии: Технологические риски в области управления рисками стихийных бедствий, существующие практики и пробелы.

*Программа, Список участников, презентации ЦЧССРБ, Итоговый документ семинара по экологическим рискам прилагаются в папке **Семинар 22.11.16 - Приложения 5.***

V. Короткий технический отчет по выработке рекомендаций по созданию базы данных по промышленной опасности по Казахстану и Кыргызстану и совершенствованию деятельности ЦЧССРБ по управлению рисками техногенного характера на региональном уровне:

В Казахстане и Кыргызстане различными государственными органами, органами местного самоуправления, научными учреждениями, предприятиями, организациями и другими заинтересованными сторонами, включая международные организации, в соответствии с их функциями и полномочиями, мандами, целями и задачами ведется определенный учет как количества промышленных предприятий, мониторинг и контроль их производственной деятельности. Вся эта информация сосредотачивается в создаваемых ими информационных, информационно-аналитических, статистических базах и банках данных, которые имеют различные формы доступа.

Как показал анализ, как в Казахстане, так и в Кыргызстане отсутствуют единые национальные системы мониторинга в сфере обеспечения промышленной безопасности, в силу чего не в должной мере ведется необходимый мониторинг в таких важных сферах, как вредные и опасные технологические производства, опасные отходы, создающим риски возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

Об этом свидетельствует и то, что среди большого потока разрозненной информации, заложенных в различных информационных базах как в Казахстане, так и в Кыргызстане, зачастую очень сложно проанализировать состояние дел в этой сфере, найти единый источник информации - единую базу данных, которая бы именно специализировалась на сборе и анализе данных по промышленным опасным производствам, создающим риски возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

К примеру, на различных сайтах и информационных ресурсах как в Казахстане, так и в Кыргызстане очень сложно найти доступную информацию о статистике чрезвычайных ситуаций техногенного характера. Да их учет ведется различными уполномоченными государственными органами, но она доступна только при наличии обоснованного запроса.

Доступность и закрытость той или иной информации конечно же регламентируется соответствующими нормативно-правовыми актами по обеспечению информационной безопасности, однако сложно найти даже доступную информацию. А как же тогда решаются вопросы с обеспечением, к примеру, согласно Закона КР «О гражданской защите», гласности и информирования населения и организаций о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, принятых мерах по их предупреждению и ликвидации, включая ликвидацию их последствий.

Зачастую очень сложно заинтересованным в этих вопросах сторонам найти доступную и понятную информацию о промышленных опасностях регионального, национального и местного уровня, которые могут оказать неблагоприятное влияние на жизнь и здоровье

людей, привести к чрезвычайным ситуациям, информацию на основе использования которой физические лица, население могли бы удовлетворить свое право на заблаговременное получение информации о риске возникновения опасных факторов чрезвычайных ситуаций, которым могут подвергаться в местах пребывания, и о мерах необходимой безопасности.

Практика показывает, что эффективность мероприятий по обеспечению готовности и адекватного реагирования на чрезвычайные ситуации во многом зависит от наличия информации и информированности. Пробелы в информировании во время экстренного реагирования на чрезвычайные ситуации и ликвидации их последствий могут негативно отразиться на ходе проведения спасательных и других неотложных работ, гуманитарных операций, тем самым снижая эффективность реагирования в целом, а также ограничивая взаимодействие между всеми участниками реагирования.

На основе проведенного анализа выработаны нижеследующие рекомендации:

Специально уполномоченным государственным органам, непосредственно занимающихся вопросами выявления и анализа рисков в области обеспечения экологической и промышленной безопасности, охраны окружающей среды и природопользования, при содействии Центра по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий в городе Алматы (ЦЧССРБ), рекомендуется:

- создать/обновить/усовершенствовать имеющиеся базы данных по различным опасностям, в том числе по промышленным/техногенным опасностям, с целью дальнейшего использования информации для улучшения мониторинга и контроля за обеспечением безопасности производств, оценки и снижения риска возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера;
- обновить и довести информацию о результатах оценки основополагающих факторов риска бедствий природного и техногенного характера и оценки возможных социально-экономических последствий в случаях их возникновения до заинтересованных сторон, включая население в местах их пребывания, в том числе через СМИ;
- укрепить потенциал кризисных центров, информационных источников информации в вопросах информационного обеспечения процессами управления чрезвычайными ситуациями посредством изучения и внедрения в практику передовых достижений международных организаций и государственных органов зарубежных стран и улучшения обмена передовым опытом;
- развить и укрепить информационно-коммуникационные системы сбора, обработки данных и анализа информации с учетом обеспечения разделения данных по основным показателям, параметрам и характеристикам;
- разработать и внедрять в практику единые терминологии, стандартизированные формы и системы, направленные на достижение единообразия процессов приема, сбора, обработки, хранения, защиты, анализа и взаимообмена информацией;
- внедрить в практику опыт работы международных мониторинговых систем и сетей по природным, техногенным, экологическим, климатическим и другим видам угроз и потенциальным чрезвычайным ситуациям;
- улучшить работу по повышению общественной осведомленности населения о возможных рисках возникновения опасных факторов чрезвычайных ситуаций и их взаимосвязи с изменением климата, деградацией окружающей среды, миграцией и другими негативными процессами;

- реализовать меры по обеспечению открытости, прозрачности и доступности информации о состоянии окружающей среды и возможных экологических угрозах, совершенствование систем сбора, обработки и взаимного обмена экологическими данными;
- создать единую государственную систему мониторинга и прогнозирования опасных природных и техногенных процессов и явлений, чрезвычайных ситуаций, позволяющую аккумулировать всю полезную информацию в этой сфере в единой базе данных, сопряженной с другими для взаимообмена необходимыми данными.
- Единая база данных по различным опасностям, в том числе по промышленным/техногенным опасностям, должна создаваться и работать по принципу «единого окна», позволяющего каждому гражданину удовлетворить свое право на заблаговременное получение доступной информации о риске возникновения опасных факторов чрезвычайных ситуаций, которым он и его семья могут подвергнуться в местах проживания/пребывания, и о мерах, которые он может/должен предпринять для обеспечения своей безопасности.

Центру по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий в городе Алматы (ЦЧССРБ), при сотрудничестве и взаимодействии с соответствующими государственными органами, научными учреждениями Кыргызстана, Казахстана и соседних государств, международными и неправительственными организациями, средствами массовой информации, рекомендуется:

- создать региональную базу данных по различным опасностям, в том числе по промышленным/техногенным опасностям, с целью дальнейшего улучшения мониторинга и контроля за обеспечением безопасности производств, оценки и снижения риска возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера;
- реализовать меры по внедрению в практику современных методик картирования технологического риска и возможности для использования других инструментов, таких как инструмент для быстрой экологической оценки (Flash Environmental Assessment Tool (FEAT)). В этих целях, скоординировать свои действия с УКГВ ООН, ЮНЕП, которые могут оказать техническое содействие в проведении региональных тренингов по обучению и внедрению в практику инструмента для быстрой экологической оценки (Flash Environmental Assessment Tool (FEAT), с использованием потенциала ЦЧССРБ;
- оказать содействие по внедрению на региональном уровне международных мониторинговых систем и сетей по природным, техногенным, экологическим, климатическим и другим видам угроз и потенциальным чрезвычайным ситуациям;
- оказать содействие в повышении общественной осведомленности населения региона о взаимосвязи риска бедствий с изменением климата, деградацией окружающей среды, миграцией для обеспечения дальнейшего межсекторального фокуса в программах снижения риска бедствий на местном, национальном и региональном уровнях;
- оказать содействие в обеспечении на региональном уровне открытости, прозрачности и доступности информации о промышленных опасностях, состоянии окружающей среды и возможных техногенных и экологических угрозах;
- принять на себя функции регионального информационно-аналитического и координационного центра по вопросам обеспечения готовности и реагирования

на чрезвычайные экологические ситуации масштабного и трансграничного характера;

- оказать содействие на региональном уровне в совершенствовании систем сбора, обработки и взаимного обмена информацией;
- реализовать меры по созданию на базе Центра Регионального Научно-Технического Совета по чрезвычайным ситуациям (РНТС ЧС), в составе национальных и международных специалистов-экспертов в области сейсмической, экологической, пожарной, радиационной, промышленной, гидрогеологической и других сферах безопасности, и обеспечение её деятельности в целях снижения риска стихийных бедствий, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- создать информационный портал – веб-сайт Центра в качестве информационного ресурса с регулярным размещением на нем информации касательно состояния системы гражданской защиты в государствах Сторон, наличии угроз чрезвычайных ситуаций, предупреждениях и информировании населения, международных, неправительственных организаций и других заинтересованных лиц;
- создать информационный ресурс Центра в сетях Facebook, Instagram, и других социально-информационных сетях с целью информирования и распространения информации в области снижения риска бедствий, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- оказать содействие в унификации информационно-коммуникационных систем и баз данных компетентных органов государств региона, а также в налаживании регулярного взаимообмена полезной информацией.

VI. Представление короткого технического отчета по определению параметров информационного портала Центра по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий в городе Алматы (ЦЧССРБ):

Центр по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий в городе Алматы (далее Центр) предназначен для обеспечения эффективных механизмов смягчения рисков чрезвычайных ситуаций и уменьшения их последствий, совместного реагирования путем согласованных Сторонами мероприятий, стимулирования регионального и международного сотрудничества.

В основные задачи, функции и полномочия Центра входят вопросы:

- ◆ оказания содействия в создании современных информационно-коммуникационных сетей, электронных информационных ресурсов и систем сбора, обработки и анализа информации.
- ◆ проведения своевременного приема, сбора, обработки, хранения, защиты и анализа информации в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- ◆ обеспечения взаимообмена информацией между заинтересованными сторонами.
- ◆ разработки процедур по системному накоплению информации, формирования и пополнения банка данных Центра;
- ◆ содействия в реализации мер по унификации информационных систем и баз данных компетентных органов, введения стандартизированных форм и систем обмена информацией, внедрения и совершенствования программ анализа информации.

В целях реализации выше обозначенных задач, функций и полномочий Центр должен создать свой информационный портал, включающий в себя современную информационно-коммуникационную сеть, электронный информационный ресурс, систему сбора, обработки, анализа, приема и передачи различных видов информации.

Центру также необходимо иметь/

Рекомендуемые параметры информационного портала Центра:

- ◆ информационный портал Центра должен представлять собой вертикальный портал, то есть портал узкой тематической направленности, предоставляющий различные сервисы для пользователей сети по определенным интересам и ориентированный на полный охват тематики или сферы деятельности по снижению риска бедствий, готовности и реагирования на чрезвычайные ситуации.
- ◆ информационный портал Центра или веб-портал Центра должен представлять собой и сконструирован в виде официального веб-сайт Центра.
- ◆ технически веб-сайт Центра должен быть способен предоставить всем заинтересованным сторонам - пользователям различные интерактивные интернет-сервисы, которые бы работали в рамках этого сайта опять же по узкой тематической направленности.
- ◆ веб-сайт Центра должен функционировать как точка доступа к информации в интернете или другие сайты, которые помогают пользователям в поиске нужной информации.
- ◆ веб-сайт Центра должен обладать функциями навигации для представления информации из различных источников в единообразном виде.
- ◆ веб-сайт Центра должен обладать функции поиска для предоставления доступа к различным интернет-сервисам, например электронной почте, ленте новостей и т. д.
- ◆ веб-сайт Центра с точки зрения информационных технологий должен быть входом, вратами в информационное хранилище интернета или базу данных Центра.
- ◆ веб-сайт Центра должен быть интерфейсом между посетителями и информацией, находящейся в информационное хранилище интернета или базе данных Центра.
- ◆ веб-сайт Центра должен быть на русском и английском языке.
- ◆ на веб-сайт Центра в обязательном порядке должны быть нижеследующие основные разделы: о Центре (полная информация о Центре); информационная база данных Центра в области снижения риска бедствий, предупреждения и ликвидации ЧС; архив публикаций в области снижения риска бедствий, предупреждения и ликвидации ЧС; оперативная информация о масштабных и трансграничных чрезвычайных ситуациях; мероприятия в области снижения риска бедствий, готовности и реагирования на ЧС; гуманитарные вопросы; база данных международных и неправительственных организаций, научных учреждений; стратегические и программные документы в области снижения риска бедствий, готовности и реагирования на ЧС; законодательство в сфере гражданской защиты, снижения риска бедствий, предупреждения и ликвидации ЧС; новости в области снижения риска бедствий, предупреждения и ликвидации ЧС; мультимедиа; правила поведения при ЧС; архив фото и видеоматериалов, ссылки на другую информационные продукты, другие информационные порталы и сайты и другие разделы.
- ◆ В настоящее время Центром разработан нижеследующий предварительный макет сайта:



Страны-участники и наблюдатели

Свежие новости

Commissioner Christos Stylianides concludes a visit to Iran to discuss humanitarian issues in the region.

25 / 10 / 2016

The European Commission has stepped up its support with a further €1.5 million in emergency aid for those most affected by hurricane Matthew in Haiti to...

[Подробнее](#)



[Просмотреть все новости](#)

Мы в социальных сетях!



Оперативная информация о ЧС в Кыргызской Республике и Республике Казахстан



МЧС КР

[Подробнее...](#)



КЧС МВД РК

[Подробнее...](#)

Краткая информация о центре

Lorem Ipsum is simply dummy text of the printing and typesetting industry. Lorem Ipsum has been the industry's standard dummy text ever since the 1500s, when an unknown printer took a galley of type and scrambled it to make a type specimen book. It has survived not only five centuries, but also the leap into electronic typesetting, remaining essentially unchanged. It was popularised in the 1960s with the release of Letraset sheets containing Lorem Ipsum passages, and more recently with desktop publishing software like Aldus PageMaker including versions of Lorem Ipsum.

Lorem Ipsum is simply dummy text of the printing and typesetting industry. Lorem Ipsum has been the industry's standard dummy text ever since the 1500s, when an unknown printer took a galley of type and scrambled it to make a type specimen book. It has survived not only five centuries, but also the leap into electronic typesetting, remaining essentially unchanged. It was popularised in the 1960s with the release of Letraset sheets containing Lorem Ipsum passages, and more recently with desktop publishing software like Aldus PageMaker including versions of Lorem Ipsum.

Система официальной документации (СОД)

- Соглашение между Правительствами Республики Казахстан и Республики Кыргызстан.
- Положение о Центре по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий.
- Стратегические направления Деятельности Центра
- План работ Центра на 2016-2017 г.

Членство

Государства – члены Центра
Список 2 государств — членов Центра, даты их вступления, адреса и статистические данные по Странам.

Международные организации, работающие в области чрезвычайных ситуаций

- Список международных организаций
- Сведения и них

Архивы Центра в режиме онлайн

Каталог документов Центра

Мультимедиа

- Публикации Центра
Каталог публикаций на разных языках в печатном, электронном и мультимедийном форматах.
- Фото Центра
Коллекция фотографий об истории Центра и ее работе с 2016-х годов по н.в.
- Интернет-вещание
Прямая трансляция и архив трансляций заседаний и мероприятий Центра. Видеоматериалы о деятельности системы Центра.

База данных неправительственных организаций (НПО)

- Неправительственные организации
- Волонтерские организации
- Специалисты

Договора, соглашения, декларации и директивные источники

- Собрание договоров, соглашений Центра
Двусторонние и многосторонние договоры и соглашения.
- База данных по законодательству и договорам
Национальное законодательство, договоры и другая информация по теме.

Гуманитарные вопросы

- Доклады и документы
- Гуманитарная помощь в сложных чрезвычайных ситуациях и в случае стихийных бедствий.

Гуманитарные вопросы

- Новости Центра
- Пресс-релизы
- Календарь конференций и мероприятий



Мы ответим на все ваши вопросы!

[Задать вопрос](#)

Контактные телефоны:

+7 727 258 19 11
+7 777 643 52 13

Адрес:

г. Алматы, ул. Луганского 11
(уг. ул. Сатпаева)

При подготовке данного отчета и прилагаемых к нему информационно-аналитических материалов, обзоров были использованы нижеследующие официальные источники информации:

По Казахстану:

1. Официальный интернет-ресурс Министерства национальной экономики Республики Казахстан, <http://energo.gov.kz>
2. Веб-сайт Комитета по статистике МНЭ Республики Казахстан, <http://www.stat.gov.kz/>
3. Информационные бюллетени РГП «Казгидромет» «О состоянии окружающей среды за 2011–2014 годы.
4. Информация с официального сайта Премьер-министра Республики Казахстан, <https://primeminister.kz>
5. Официальный интернет-ресурс Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан, <http://mgov.kz>
6. Официальный интернет-ресурс Комитета по чрезвычайным ситуациям Министерства внутренних дел Республики Казахстан, <http://emer.gov.kz>
7. Официальный интернет-ресурс Республиканского государственного предприятия «Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды» - РГП «ИАЦООС», <http://iacoos.gov.kz>
8. Национальный доклад о состоянии окружающей среды и использовании природных ресурсов Республики Казахстан за 2011-2014 годы, <http://ecodoklad.kz>.

По Кыргызстану:

1. www.gov.kg - Официальный сайт Правительства Кыргызской Республики, ссылки на сайты министерств и ведомств Кыргызской Республики.
2. www.nature.kg - Официальный сайт Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики. Информация о ГАООСЛХ, включая структуру, контакты, функции, полномочия, результаты деятельности и т.д. На сайте размещена обновляемая краткая информация о состоянии окружающей среды, "Красная книга Кыргызской Республики" и другие материалы.
3. www.nature.kg/lawbase - Свободная электронная база нормативных правовых актов Кыргызской Республики в области охраны окружающей среды.
4. www.aarhus.nature.kg - Официальный сайт Орхусской конвенции ЕЭК ООН "О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды" в Кыргызской Республике.
5. www.stat.kg - Официальный сайт Национального статистического комитета Кыргызской Республики.
6. www.mes.kg - Официальный сайт Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики.
7. www.meteo.ktnet.kg – Сайт Агентства по гидрометеорологии при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики.
8. www.srs.kg - Официальный сайт Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики.

9. www.energo-es.kg - Официальный сайт ОАО "Электрические станции".
10. www.severelectro.kg - Официальный сайт ОАО "Северэлектро".
11. Национальный доклад о состоянии охраны окружающей среды в Кыргызской Республике за 2016-2011 годы, Постановление Правительства Кыргызской Республики, от 7 августа 2012 года № 553.

Примечание:

Старшие эксперты отмечают, что ими не в полной мере удалось достичь ожидаемых результатов по некоторым видам деятельности, например, по сбору некоторых видов оперативных массивов данных (ООМД) для подготовки и реагирования на ЧС, а также по сбору информации по урановым хвостохранилищам и химическим отходам по Казахстану.

Это стало возможным из-за отсутствия доступной информации, которая может и имеется, но, не смотря на направленные запросы, не была предоставлена соответствующими уполномоченными государственными органами и организациями, или же по причине закрытости, или их отсутствия у них в требуемых форматах.

Старшие эксперты, несмотря на завершение срока контракта в ноябре 2016 года, обязуются продолжить данную работу до полного достижения ожидаемых результатов, так как эти информационные материалы необходимы и для дальнейшей деятельности Центра по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий в городе Алматы (ЦЧССРБ).

Более того, старшие эксперты продолжают свое сотрудничество с УКГВ ООН, и ЮНЕП в целях поддержки деятельности, связанной с готовностью к реагированию на чрезвычайные экологические ситуации в Республике Казахстан и Кыргызской Республике.

Старшие эксперты:



Дж. Укашев



Ч. Бербаева