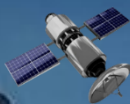




В рамках регионального проекта GIZ
«Управление климатическими рисками в Центральной Азии»

ЗАДАЧА 3: Поддержка оценки потребности в усилении потенциала снижения трансграничных климатических рисков, связанных с водой и содействие в принятии мер по созданию трансграничной системы раннего оповещения....



РЕКОМЕНДАЦИИ

по совершенствованию механизма обмена информацией об опасных гидрометеорологических явлениях на трансграничных территориях между чрезвычайными ведомствами стран Центральной Азии

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ОПРЕДЕЛЕНИЮ ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ

для проведения оценки потребности в усилении потенциала стран Центральной Азии в снижении трансграничных климатических рисков, связанных с водой....



КРАТКОЕ ОБОСНОВАНИЕ:

Изменение климата представляет серьезную угрозу для региона Центральной Азии, ухудшая социально-экономическое развитие и усугубляя экологическую обстановку в регионе, что особенно негативно отражается на водных и земельных ресурсах. Географические особенности, такие как нехватка воды, опасности засухи и деградация земель, усугубляются под воздействием изменения климата и повышают факторы уязвимости к климатическим рискам, в том числе связанных с водой. Поэтому амбициозные действия по адаптации к изменению климата имеют первостепенное значение наряду с активными усилиями по смягчению последствий¹.

Важными организационно правовыми основами для совершенствования механизмов обмена информацией, создания и обеспечения деятельности ТРГ/Целевой группы для проведения оценки потребности в усилении потенциала стран Центральной Азии в снижении трансграничных климатических рисков, связанных с водой являются:

- Политическая воля и общая позиция лидеров Центральной Азии по расширению сотрудничества в области экологии и борьбы с изменением климата, выраженные ими на четвертой и пятой Консультативных встречах глав государств Центральной Азии, состоявшихся 21.07. 2022 года в городе Чолпон-Ата, Кыргызской Республики² и 14.09.2023 года, в городе Душанбе, Республика Таджикистан³.

В ходе этих Консультативных встреч Главы государств Центральной Азии отметили важность дальнейшего укрепления регионального взаимодействия по вопросам смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему, снижения рисков стихийных бедствий и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, борьбы с опустыниванием, рационального и комплексного использования водно-энергетических ресурсов, охраны окружающей среды, экологии, сохранения биоразнообразия, ледников и продвижения проектов и программ в указанных сферах;

- Региональная стратегия по адаптации к изменению климата в Центральной Азии⁴, разработанная и согласованная Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан, Туркменистаном и Республикой Узбекистан.

Региональная стратегия по адаптации к изменению климата в Центральной Азии, представляет собой «рамочный» стратегический документ с временными рамками планирования, совпадающими с горизонтом достижения Целей в области устойчивого развития до 2030 года. Долгосрочное видение Стратегии заключается в том, что к 2030 году страны Центральной Азии повысят климатическую устойчивость и минимизируют уязвимость к климатическим воздействиям в соответствии с Парижским соглашением за счет подхода совместных действий «вместе лучше».

Страны Центральной Азии планомерно развивают и укрепляют сотрудничество и продвигаются вперед в региональных процессах и формировании политики по преодолению климатического кризиса. Так, в совместных заявлениях Конференции Инициативы Министерства иностранных дел Федеративной Республики Германия «Зеленая Центральная Азия» (2020 г.), Министерской встречи по вопросам климата группы стран «C5+1» (2021 г.) и др. была подчеркнута не только необходимость реализации адаптационных действий, но и отмечено, что ускорение действий по решению проблемы изменения климата может стать двигателем экономического роста.

В Центральной Азии сотни тысяч озер, рек, временных водотоков, искусственных водоемов – водохранилищ, прудов и других малых и крупных водохозяйственных и гидроэнергетических сооружений, часть из которых относятся к трансграничным водным ресурсам. Практически все трансграничные водные ресурсы относятся к объектам

¹ https://greencentralasia.org/wp-content/uploads/2024/04/Strategy_rus-2.pdf

² <https://e-cis.info/news/568/101986/>

³ <https://www.mfa.tj/index.php/ru/main/view/13369/sovместnoe-zayavlenie-po-itogam-pyatoi-konsultativnoi-vstrechi-glav-gosudarstv-tsentralnoi-azii>

⁴ https://greencentralasia.org/wp-content/uploads/2024/04/Strategy_rus-2.pdf

повышенного риска возникновения масштабных и трансграничных ЧС природного и техногенного характера, последствия которых не всегда могут быть ликвидированы только силами и средствами одной страны.

Для безопасного управления трансграничными водными ресурсами страны Центральной Азии должны на постоянной основе предпринимать совместные скоординированные действия по мониторингу, оценке, анализу и снижению риска бедствий, предупреждению и реагированию на ЧС, а также осуществлению своевременного взаимного обмена данными и оповещения о состоянии потенциально опасных объектов и возникающих ЧС.

В рамках данного компонента регионального проекта GIZ «Управление климатическими рисками в Центральной Азии» предполагается реализовать комплекс мероприятий по:

- 1) Определению Целевой группы / ТРГ для проведения оценки потребности в усилении потенциала снижения трансграничных климатических рисков, связанных с водой и проведения серии тренингов для представителей гидрометеорологических служб стран ЦА и чрезвычайных ведомств стран ЦА;
- 2) По совершенствованию механизма обмена информацией об опасных гидрометеорологических явлениях на трансграничных территориях между чрезвычайными ведомствами стран Центральной Азии.



РЕКОМЕНДАЦИИ

по совершенствованию механизма обмена информацией
об опасных гидрометеорологических явлениях на трансграничных территориях
между чрезвычайными ведомствами стран Центральной Азии

Нижеследующие «Рекомендации по совершенствованию механизма обмена информацией об опасных гидрометеорологических явлениях на трансграничных территориях между чрезвычайными ведомствами стран Центральной Азии», разработаны на основе и с учетом:

- 1) Многостороннего межгосударственного соглашения между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации ЧС, от 17 июля 1998 года, г. Чолпон-Ата (Кыргызская Республика)⁵;
- 2) Двусторонних межгосударственных соглашений, ратифицированных между странами Центральной Азии о сотрудничестве в области ГО/ГЗ, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций⁶;
- 3) Двустороннего межгосударственного соглашения между Правительством Республики Таджикистан и Правительством Республики Узбекистан о совместных мероприятиях и взаимодействии по вопросам своевременного оповещения в случае прорыва Сарезского озера, от 30 мая 2000 года⁷;
- 4) Положения о Региональном механизме координации по реагированию на ЧС, одобренного Региональным форумом-Совещанием глав чрезвычайных ведомств стран Центральной Азии, *Протокол от 5 ноября 2021 года*⁸;
- 5) Положения о Региональной системе раннего оповещения и взаимного информирования об угрозе и возникновении ЧС, одобренного Региональным форумом-Совещанием глав чрезвычайных ведомств стран Центральной Азии, *Протокол от 6 октября 2022 года*⁹;
- 6) Соглашения национальных гидрометеорологических служб Центрально-Азиатских государств об обмене информацией по поверхностным трансграничным водам бассейна Аральского моря, от 20 мая 1998 года;
- 7) Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан и Правительством Республики Узбекистан о сотрудничестве в области гидрометеорологии, от 17 июня 1999 года, г. Бишкек¹⁰;
- 8) Меморандума о взаимопонимании между Гидрометеорологическими службами государств Центральной Азии по реализации программы региональных мероприятий в рамках инициативы по улучшению гидрометеорологического обслуживания в странах Центральной Азии, от 12 ноября 2009 г. Ташкент.

Практически во всех межгосударственных соглашениях в области ГО/ГЗ, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также в области совместных мероприятий и взаимодействия по вопросам своевременного оповещения в случае прорыва Сарезского озера прописано, что:

- Уполномоченными / Компетентными органами Сторон являются чрезвычайные ведомства стран Центральной Азии;
- Уполномоченные / Компетентные органы учреждают рабочие группы / ТРГ и другие рабочие органы по сотрудничеству в области гражданской обороны (защиты), предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

⁵ <https://cesdrr.org/uploads/legal/2.11.%20Обзор%20межгосударственных%20соглашений%2С%2001.pdf>

⁶ <https://cesdrr.org/uploads/legal/2.11.%20Обзор%20межгосударственных%20соглашений%2С%2001.pdf>

⁷ <https://cesdrr.org/uploads/legal/2.11.%20Обзор%20межгосударственных%20соглашений%2С%2001.pdf>

⁸ <https://cesdrr.org/uploads/regforum/2021/05.11.21%20-%20Положение%20о%20Региональном%20механизме%20координации%20по%20реагированию%20на%20чрезвычайные%20ситуации.pdf>

⁹ <https://cesdrr.org/uploads/2022-news/38/new/181022/Положение%20о%20ПСПО.pdf>

¹⁰ https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z010000137_

К примеру, в Положении о Региональной системе раннего оповещения и взаимного информирования об угрозе и возникновении ЧС, одобренного Региональным форумом-Совещанием глав чрезвычайных ведомств стран Центральной Азии, Протокол от 6 октября 2022 года, прописано, что:

- **Компетентными органами** по созданию и обеспечению функционирования Региональной системы раннего оповещения и взаимного информирования об угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций являются **Центры управления кризисными ситуациями** чрезвычайных ведомств стран Центральной Азии;
- **Рабочими органами** по созданию и обеспечению функционирования Региональной системы раннего оповещения и взаимного информирования об угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций является **Техническая рабочая группа (ТРГ), в составе делегированных специалистов-экспертов стран Центральной Азии** (по 3 специалиста-эксперта от каждой из страны);
- В состав **Технической рабочей группы (ТРГ)**, при необходимости, дополнительно, по согласованию, могут быть включены **специалисты-эксперты научных учреждений, международных, неправительственных и других организаций**, специализирующиеся в области сейсмологии, систем раннего оповещения, снижения риска бедствий;
- **Оказание содействия в создании и обеспечении функционирования** Региональной системы раннего оповещения и взаимного информирования об угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций осуществляется **Центром по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий - Секретариатом Регионального форума – Совещания глав чрезвычайных ведомств стран Центральной Азии**, в рамках инициирования и реализации региональных программ и проектов, финансируемых донорскими агентствами и международными организациями.

В ЦЕЛЯХ:

- проведения оценки потребности в усилении потенциала стран Центральной Азии в снижении трансграничных климатических рисков, связанных с водой,
- совершенствования механизма обмена информацией об угрозе или возникновении ЧС и об опасных гидрометеорологических явлениях (**экстренной гидрометеорологической информацией**), на трансграничных территориях между чрезвычайными ведомствами стран Центральной Азии,

РЕКОМЕНДУЕТСЯ:



1. ЦЧССРБ - Секретариату Регионального форума – Совещания глав чрезвычайных ведомств стран Центральной Азии создать **ЦЕЛЕВУЮ ГРУППУ / ТЕХНИЧЕСКУЮ РАБОЧУЮ ГРУППУ**, в составе делегированных специалистов-экспертов стран Центральной Азии, а также специалистов-экспертов, международных организаций и научных учреждений.

В 2024-2025 годах ЦЧССРБ предлагается организовать работу Целевой группы / ТРГ и проведение серии тренингов (заседания и тренинги в онлайн или офлайн форматах) в целях:

- обсуждения действующего **механизма обмена информацией об угрозе и возникновении ЧС между чрезвычайными ведомствами стран Центральной Азии: сильные и слабые стороны, проблемы;**
- выработки предложений по **совершенствованию механизма обмена информацией об угрозе и возникновении ЧС и об опасных гидрометеорологических явлениях на трансграничных территориях между чрезвычайными ведомствами стран Центральной Азии;**
- разработки и согласования **проектов документов, направленных по совершенствованию механизма обмена информацией об угрозе и возникновении ЧС и об опасных гидрометеорологических явлениях на трансграничных территориях между чрезвычайными ведомствами стран Центральной Азии.**



2. Разработать и согласовать проект типовой формы (к примеру №1 ЦА) **«Ежеквартальной оперативной информации о прогнозе и мониторинге опасных процессов и явлений природного, техногенного, экологического характера, а также о состоянии потенциально опасных объектов, представляющих угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций, поражающие факторы которых могут распространиться на территорию других стран Центральной Азии».**

На основании Положения о Региональной системе раннего оповещения и взаимного информирования об угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций (одобренного Региональным форумом-Совещанием глав чрезвычайных ведомств стран Центральной Азии, протокол от 6 октября 2022 года) определено, что:

- Региональная система взаимного информирования об угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций создается в целях обеспечения чрезвычайными ведомствами стран Центральной Азии незамедлительного экстренного взаимного обмена оперативной информацией об угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций природного, техногенного, экологического характера (включая угрозу или возникновение опасных гидрометеорологических явлений), поражающие факторы которых представляют угрозу распространения на территорию других стран региона, а также принятия комплекса мер, направленных на снижение социально-экономического ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций, в особенности крупномасштабного и трансграничного характера.
- Установленный Алгоритм действий по созданию и обеспечению функционирования взаимного информирования об угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций состоит их двух основных этапов:
Первый этап: чрезвычайные ведомства стран Центральной Азии на ежеквартальной основе осуществляют обмен оперативной информацией о прогнозе и мониторинге опасных процессов и явлений природного, техногенного, экологического характера, а также о состоянии потенциально опасных объектов, которые представляющих угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций, поражающие факторы которых могут распространиться на территорию других стран региона;
Однако, на практике чрезвычайные ведомства стран Центральной Азии на ежеквартальной основе не практикуют обмен такого рода оперативной информацией, в том числе и по причине отсутствия установленной типовой формы “Ежеквартальной информации о прогнозе и мониторинге опасных процессов и явлений природного, техногенного, экологического характера, а также о состоянии потенциально опасных объектов, представляющих угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций, поражающие факторы которых могут распространиться на территорию других стран Центральной Азии».
- Разработка и введение в действие типовой формы “Еженедельной оперативной информации о прогнозе и мониторинге опасных процессов и явлений природного, техногенного, экологического характера, (включая опасные гидрометеорологические явления), а также о состоянии потенциально опасных объектов, представляющих угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций, поражающие факторы которых могут распространиться на территорию других стран Центральной Азии» послужит совершенствованию механизма обмена информацией..., в том числе касающейся опасных гидрометеорологических явлений....

3. Разработать и согласовать проект типовой формы (к примеру №2ЦА) “Оперативной информации об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций, или опасных гидрометеорологических явлений, поражающие факторы которых могут распространиться на территорию других стран Центральной Азии».


На основании Положения о Региональной системе раннего оповещения и взаимного информирования об угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций (одобренного Региональным форумом-Советанием глав чрезвычайных ведомств стран Центральной Азии, протокол от 6 октября 2022 года) определено, что:

- Установленный Алгоритм действий по созданию и обеспечению функционирования взаимного информирования об угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций состоит их двух основных этапов:
- Второй этап: при выявлении угрозы... возникновения чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и экологического характера, поражающие факторы которых, по данным мониторинга, прогнозирования и оценки обстановки, представляют угрозу распространения на территорию других стран региона чрезвычайные ведомства стран Центральной Азии обеспечивают незамедлительное экстренное взаимное информирование и передачу оперативной информации о сложившейся ситуации и организуют взаимодействие и сотрудничество в целях координации совместных действий.
- Разработка и введение в действие типовой формы “Оперативной информации об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций, или опасных гидрометеорологических явлений, поражающие факторы которых могут распространиться на территорию других стран Центральной Азии» послужит совершенствованию механизма обмена информацией..., в том числе касающейся опасных гидрометеорологических явлений....


4. Разработать и согласовать проект типовой формы (к примеру №3ЦА) “Экстренной оперативной информации о возникновения чрезвычайных ситуаций, или опасных гидрометеорологических явлений, поражающие факторы которых могут или распространяются на территорию других стран Центральной Азии».

На основании Положения о Региональной системе раннего оповещения и взаимного информирования об угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций (одобренного Региональным форумом-Совещанием глав чрезвычайных ведомств стран Центральной Азии, протокол от 6 октября 2022 года) определено, что:

- Установленный Алгоритм действий по созданию и обеспечению функционирования взаимного информирования об угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций состоит из двух основных этапов:
- Второй этап: при возникновении чрезвычайных ситуаций, поражающие факторы которых, по данным мониторинга, прогнозирования и оценки обстановки, представляют угрозу распространения на территорию других стран региона чрезвычайные ведомства стран Центральной Азии обеспечивают незамедлительное экстренное взаимное информирование и передачу оперативной информации о сложившейся ситуации и организуют взаимодействие и сотрудничество в целях координации совместных действий.
- Разработка и введение в действие типовой формы “Экстренной оперативной информации_об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций или опасных гидрометеорологических явлений, поражающие факторы которых могут распространиться на территорию других стран Центральной Азии» послужит совершенствованию механизма обмена информацией..., **в том числе касающейся опасных гидрометеорологических явлений....**

 5. Разработать и согласовать проект типовой инструкции для Центров управления кризисными ситуациями (ЦУКС) чрезвычайных ведомств стран Центральной Азии «О порядке взаимного обмена оперативной информацией об угрозе или возникновения чрезвычайных ситуаций или опасных гидрометеорологических явлений, поражающие факторы которых могут или распространяются на территорию других стран Центральной Азии», в том числе:

- 1) Ежеквартальной оперативной информацией о прогнозе и мониторинге опасных процессов и явлений природного, техногенного, экологического характера, а также о состоянии потенциально опасных объектов, представляющих угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций, поражающие факторы которых могут распространиться на территорию других стран Центральной Азии;
- 2) Оперативной информацией об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций, или опасных гидрометеорологических явлений, поражающие факторы которых могут распространиться на территорию других стран Центральной Азии;
- 3) Экстренной оперативной информацией о возникновении чрезвычайных ситуаций, или опасных гидрометеорологических явлений, поражающие факторы которых распространяются на территорию других стран Центральной Азии.

 6. Разработать и согласовать проект типовой инструкции для гидрометслужб стран Центральной Азии «О порядке представления чрезвычайным ведомствам Центральной Азии (ЦУКС) экстренной гидрометеорологической информацией (штормовых предупреждений) об опасных гидрометеорологических явлениях, поражающие факторы которых могут распространиться на территорию других стран Центральной Азии».

Практически во всех законах и других НПА стран Центральной Азии, регламентирующих отношения в области гидрометеорологической деятельности, прописано, что:

- Специально уполномоченные государственные органы в области гидрометеорологической деятельности (Гидрометслужбы стран ЦА):
 - обеспечивают органы государственного управления, органы государственной власти на местах, юридических и физических лиц информацией о наблюдаемых и ожидаемых гидрометеорологических условиях, изменении климата, уровне загрязнения окружающей природной среды, в том числе экстренной гидрометеорологической информацией;
 - входят в состав единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и осуществляет свою деятельность в чрезвычайных ситуациях в соответствии с законодательством стран ЦА о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Нижеследующие Рекомендации по совершенствованию механизма обмена информацией об опасных гидрометеорологических явлениях на трансграничных территориях между чрезвычайными ведомствами стран Центральной Азии главным образом будут направлены на совершенствование механизма обмена информацией экстренной гидрометеорологической информацией между чрезвычайными ведомствами стран Центральной по линии Центров управления кризисными ситуациями.

В свою очередь чрезвычайные ведомства стран Центральной Азии (ЦУКС) экстренной гидрометеорологической информацией обеспечиваются специально уполномоченными государственными органами в области гидрометеорологической деятельности (Гидрометслужбами стран ЦА):

Экстренная гидрометеорологическая информация (определение, понятие) - это:

- ✓ **незамедлительно предоставляемая гидрометеорологическая информация** об опасных гидрометеорологических явлениях, которые могут представлять угрозу жизни и здоровью населения, а также нанести ущерб окружающей природной среде, отраслям экономики и социальной сфере;
- ✓ **безотлагательно передаваемая гидрометеорологическая информация** о неотложных, досрочных предупреждениях сильных бурь и (или) сообщениях о них, а также фактических и прогностических сильных изменениях состояния погоды, которые могут нанести вред жизни или здоровью населения, окружающей среде и имуществу;
- ✓ **экстренная информация (штормовое предупреждение)** - незамедлительно передаваемая информация об опасных природных гидрометеорологических явлениях..., которые могут представлять угрозу жизни и здоровью населения, нанести ущерб окружающей природной среде и экономике страны.



7. ЦЧССРБ, совместно с Целевой группой / ТРГ, подготовить и внести на рассмотрение Регионального форума – Совещания глав чрезвычайных ведомств стран Центральной Азии в 2025 году проекты документов, направленных на совершенствование механизма обмена информацией между чрезвычайными ведомствами стран Центральной Азии об угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций, или опасных гидрометеорологических явлений, поражающие факторы которых могут или распространяются на территорию других стран Центральной Азии.

