«ОДОБРЕНЫ»
Региональным форумом-Совещанием глав
чрезвычайных ведомств стран Центральной Азии
Протокол от 20 октября 2026 года

ПРЕДЛОЖЕНИЯ
по совершенствованию Регионального механизма международного реагирования на чрезвычайные ситуации крупномасштабного характера

Население и территории государств Центральной Азии, как и во всем мире, сталкиваются с серьезными проблемами повышения подверженности и уязвимости к природным, техногенным, экологическим и климатическим рискам вследствие увеличения масштабов антропогенного воздействия на окружающую среду, деградации экосистем, возникновения новых вызовов и факторов риска, препятствующих устойчивому развитию.

Значительная часть территории Центральной Азии, большинство крупных городов и населенных пунктов находятся в зоне высокого сейсмического риска и сталкиваются с серьезными проблемами снижения уязвимости к разрушительным землетрясениям и другим рискам природного и техногенного характера.

За последние 100 лет в каждой стране региона происходили разрушительные землетрясения, включая Алматинское и Сарезкое 1911 года, Чаткальское 1946 года, Ашхабадское 1948 года, Хаитское 1949 года, Ташкентское 1966 года и другие - унесшие жизни сотен тысяч людей и приведшие к масштабным разрушениям и ущербам в миллиарды долларов.

Имевшие место в последние десятилетия разрушительные землетрясения и другие катастрофические бедствия показали, что ни одна страна в мире не может быть абсолютно уверена в том, что ей не потребуется помощь других государств, международная помощь от партнеров по развитию и гуманитарных организаций.

Учитывая важность объединения усилий, принятия совместных скоординированных действий государствами Центральной Азии создано и налажено сотрудничество в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, основу которых составляют межгосударственные Соглашения, ратифицированные между Правительствами стран Центральной Азии, относятся к сотрудничеству только в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В РАМКАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ						
1.	Соглашение между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций *от 17 июля 1998 года, г. Чолпон-Ата (Кыргызская Республика).*	+	+	+	-	+
ДВУСТОРОННИЕ МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЕ СОГЛАШЕНИЯ						
Соглашение между Правительствами Республики Казахстан и Кыргызской Республики						
1.	Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики о сотрудничестве в области гражданской обороны (защиты), предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций *от 16 июня 2009 года, г. Астана (Республика Казахстан).*					
2.	Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики о создании Центра по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий *от 17 мая 2013 года, г. Алматы (Республика Казахстан).*					
3.	Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Центром по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий об условиях его пребывания на территории Республики Казахстан от *17 июня 2022 года, г. Нур-Султан (Республика Казахстан).*					
Соглашение между Правительствами Республики Казахстан и Республики Таджикистан						
4.	Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Республики Таджикистан о сотрудничестве в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций *от 06 сентября 2014 года, г. Алматы (Республика Казахстан).*					

Соглашение между Правительствами Кыргызской Республики и Республики Таджикистан	
5.	Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Республики Таджикистан о сотрудничестве в области гражданской обороны (защиты), предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций *от 27 мая 2013 года, г. Бишкек (Кыргызская Республика).*
Соглашение между Правительствами Республики Таджикистан и Республики Узбекистан	
6.	Соглашение между Правительством Республики Таджикистан и Правительством Республики Узбекистан о совместных мероприятиях и взаимодействии по вопросам своевременного оповещения в случае прорыва Сарезского озера *от 30 мая 2000 года, г. Ташкент (Республика Узбекистан).*
Соглашение между Правительствами Туркменистана и Республики Узбекистан	
7.	Соглашение между Правительством Туркменистана и Правительством Республики Узбекистан о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций *от 25 ноября 2013 года, г. Ташкент (Республика Узбекистан).*
Соглашение между Правительствами Республики Таджикистан и Туркменистана	
8.	Соглашение между Правительством Республики Таджикистан и Правительством Туркменистана о сотрудничестве в сфере гражданской обороны, предотвращения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций от *02 ноября 2017 года, г. Душанбе (Республика Таджикистан).*
Соглашение между Правительствами Кыргызской Республики и Туркменистана	
9.	Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Туркменистана о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций от *23 августа 2018 года, г. Ашхабад (Туркменистан).*
Соглашение между Правительствами Республики Казахстан и Туркменистана	
10.	Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Туркменистана о сотрудничестве в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций от *25 октября 2021 года, г. Ашхабад (Туркменистан).*
Соглашение между Правительствами Республики Казахстан и Республики Узбекистан	
11.	Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Республики Узбекистан о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций от *06 декабря 2021 года, г. Астана (Республика Казахстан).*
Соглашение между Правительствами Кыргызской Республики и Республики Узбекистан	
12.	Соглашение между Кабинетом Министров Кыргызской Республики и Правительством Республики Узбекистан о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций от *27 января 2023 года, г. Бишкек (Кыргызская Республика).*

В то же время, вышеуказанные действующие межгосударственные Соглашения, ратифицированные между Правительствами стран Центральной Азии, относятся к сотрудничеству только в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Таким образом, можно однозначно констатировать и это подтверждается на практике, что при возникновении чрезвычайных ситуаций, сотрудничество в области ликвидации чрезвычайных ситуаций, исходя из применяемых терминов и определений, охватывает только краткосрочный период *(от первых часов, до нескольких недель, максимум до месяца)* проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

В то же время, в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций крупномасштабного характера *(к примеру разрушительных землетрясений)* с катастрофическими последствиями, то пострадавшее государство или государства будут нуждаться не только в оказании помощи в ликвидации чрезвычайных ситуаций, а и в помощи по ликвидации их последствий, как со стороны государств, так и в долгосрочной помощи международного сообщества - международных организаций, работающих в области международного и гуманитарного реагирования на чрезвычайные ситуации на региональном и глобальном уровне.

Всем хорошо известно, что при чрезвычайных ситуациях крупномасштабного характера, когда катастрофические разрушения жилья, инфраструктуры и число пострадавших исчисляется десятками и сотнями тысяч, а ущербы в десятки и сотни миллиардов долларов, практически любое пострадавшее государство не сможет справиться с ликвидацией их последствий, мероприятиями по восстановлению инженерной инфраструктуры, жилья, окружающей среды, оказанию социально-реабилитационной помощи населению *(продолжительность – от нескольких месяцев до нескольких лет)*, только своими силами и средствами, без внешней помощи международного сообщества.

В этом контексте, Центру по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий предлагается в срок до 20 апреля 2027 года разработать и представить на рассмотрение очередного Регионального Форума – Совещания глав чрезвычайных ведомств стран Центральной Азии: ***«Концепцию создания регионального механизма международного реагирования на чрезвычайные ситуации крупномасштабного и трансграничного характера»*.**

Ранее предложение по созданию регионального механизма международного реагирования на чрезвычайные ситуации крупномасштабного и трансграничного характера было *предварительно* рассмотрено, согласовано и отражено в *«Совместном заявлении глав чрезвычайных ведомств государств Центральной Азии по вопросам укрепления устойчивости к землетрясениям, усиления готовности к реагированию и обеспечению восстановления в рамках проведения Международного дня памяти жертв землетрясений»,* от 29 апреля 2026 года, город Ташкент, Республика Узбекистан, в котором главы чрезвычайных ведомств государств Центральной Азии (далее - Стороны) заявили следующее:

- *Стороны намерены реализовать практические меры по укреплению регионального механизма координации по реагированию на чрезвычайные ситуации крупномасштабного и трансграничного характера, повышению осведомленности о землетрясениях, готовности к реагированию и обеспечению восстановления;*

- *Стороны выразили готовность провести консультации по проекту Регионального соглашения о международном реагировании на стихийные бедствия, формирующего правовую основу для усиления потенциала действующего с 2016 года Центра по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий (ЦЧССРБ) путем придания ему дополнительных задач и функций в части касающейся координации международного и гуманитарного реагирования при возникновении разрушительных землетрясений и иных чрезвычайных ситуаций крупномасштабного и трансграничного характера.*

Целями создания «Регионального механизма международного реагирования на чрезвычайные ситуации крупномасштабного и трансграничного характера» *(далее - РМРЧС)* **являются:**

1) Укрепление всестороннего взаимовыгодного сотрудничества государств Центральной Азии по вопросам обеспечения готовности к международному реагированию на чрезвычайные ситуации крупномасштабного характера, проведению восстановительных работ, на основе принципов дружбы, добрососедства, межнационального согласия, доверия и взаимопонимания;

2) Создание действенного механизма реагирования и координации совместных действий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций крупномасштабного характера и проведению восстановительных работ, оказанию международной помощи на основе соблюдения национальных законодательств, межгосударственных соглашений, общепризнанных норм и принципов международного права, международных стратегических программных документов ООН, правил, принципов и процедур оказания международной и гуманитарной помощи.

Основными задачами РМРЧС являются:

а) осуществление координации и осуществление совместной деятельности чрезвычайных ведомств государств Центральной Азии с международными и неправительственными организациями, другими заинтересованными сторонами, работающими на региональном и глобальном уровне в области международного реагирования и оказания гуманитарной помощи при возникновении чрезвычайных ситуаций крупномасштабного характера;

б) практическая реализация действующих двусторонних и многосторонних межгосударственных соглашений в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций с участием стран Центральной Азии, а также международных стратегических программных документов ООН и других международных организаций в части касающейся обеспечения готовности к международному реагированию на чрезвычайные ситуации крупномасштабного характера, проведению восстановительных работ на основе общепризнанных норм и принципов международного права.

в) организация функционирования регионального механизма координации, обеспечивающего согласованность действий государств-участников, международных организаций и иных партнеров при оказании международной помощи;

г) обеспечение своевременного обмена информацией, прогнозах их развития, масштабах последствий, запросах, потребностях пострадавшего государства и имеющихся возможностях реагирования;

д) создание информационной среды, позволяющей в минимальные сроки получать необходимые данные и сведения в отношении угрозы или возникновения чрезвычайных ситуаций крупномасштабного характера, а также ходе ликвидации их последствий;

е) координация проведения совместной оценки обстановки и потребностей пострадавшего государства для определения приоритетных направлений международного реагирования и оказания гуманитарной помощи;

ж) содействие в мобилизации, координации и эффективном использовании международной помощи, поисково-спасательных, медицинских, инженерных, логистических и иных специализированных ресурсов, направляемых государствами-участниками и международными партнерами;

з) координация совместных действий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций крупномасштабного характера и проведению восстановительных работ, оказанию международной помощи на основе соблюдения национальных законодательств, межгосударственных соглашений, международных стратегических программных документов ООН, правил, принципов и процедур оказания международной и гуманитарной помощи;

и) содействие упрощению и согласованию процедур пересечения государственной границы, таможенного оформления, ввоза гуманитарной помощи, оборудования, техники и допуска персонала, направляемых для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

к) организация совместного планирования, подготовки и проведения учений, тренировок и обмена опытом, направленных на повышение готовности государств-участников к совместному международному реагированию;

л) разработка и внедрение единых региональных процедур, стандартов, методик и руководящих и иных документов, основанных на общепризнанных нормах и принципах международного права;

м) содействие развитию и укреплению совместного потенциала государств-участников посредством обмена экспертными знаниями, современными технологиями, инновационными решениями и передовыми практиками реагирования;

н) создание регионального реестра сил и средств государств Сторон с целью экстренного реагирования на чрезвычайные ситуации крупномасштабного характера;

о) реализация иных задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, крупномасштабного характера, определяемых компетентными органами Сторон.

Компетентными органами, ответственными за реализацию настоящего Соглашения являются чрезвычайные ведомства государств Центральной Азии - уполномоченные государственные органы в области гражданской защиты/обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.