

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ИНФОРМАЦИИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ МЕР ПО СОЗДАНИЮ
РЕГИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ РАННЕГО ОПОВЕЩЕНИЯ И ВЗАИМНОГО
ИНФОРМИРОВАНИЯ ОБ УГРОЗЕ И ВОЗНИКНОВЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

По оценке ученых, климатические изменения значительно ускоряют таяние ледников Центральной Азии, и при сохранении современных темпов деградации большая часть ледников региона может исчезнуть уже к концу текущего столетия, в результате пик паводка на реках сместится с июля-августа на апрель-май, а жесткий дефицит воды в вегетационный период станет нормой. Кроме того, ускоренное таяние ледников приведет к переполнению моренных озер и ослаблению почв. Таким образом, любое ощутимое землетрясение может повлечь нарушение устойчивости дамб, плотин или тела морены и спровоцировать сход селя.

Осознавая важность в оперативной передаче трансграничных предупреждений о чрезвычайных ситуациях между странами Центральной Азии, Центром по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий (далее - Центр) при технической поддержке ТОО «I2NIK» разработан прототип интеграции национальных систем раннего оповещения стран Центральной Азии.

Данный прототип был продемонстрирован в ходе Регионального форума-Совещания глав чрезвычайных ведомств стран Центральной Азии в Ташкенте в 2021 году (далее – *Региональный форум*), и соответствующее предложение Центра по созданию Центрально-Азиатской системы раннего оповещения было поддержано главами чрезвычайных ведомств стран Центральной Азии. Таким образом, Центр получил мандат на продвижение проектной идеи по созданию «Региональной системы раннего оповещения и взаимного информирования об угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций».

В целях оказания экспертной и технической консультации по созданию Региональной системы раннего оповещения, Центром было предложено создать Техническую рабочую группу (далее - *ТРГ*) в составе делегированных специалистов-экспертов стран ЦА, в результате, данная инициатива была также поддержана главами чрезвычайных ведомств стран ЦА.

При поддержке УСРБ ООН, ПРООН и GIZ, в сентябре 2023 года в г. Алматы проведено Первое заседание ТРГ, в ходе которой зародилась идея по подготовке коллективного обращения глав чрезвычайных ведомств стран ЦА к руководству ООН с призывом поддержать Региональную инициативу по созданию Центрально-азиатской системы раннего оповещения, и включить ее разработку в программу реализации Глобальной инициативы «Ранние предупреждения для всех».

В ходе очередного Регионального форума, проведенного 10 ноября 2023 года в городе Алматы, главы чрезвычайных ведомств поддержали инициативу и подписали **Обращение к Генеральному секретарю ООН Антониу Гутерришу** по вопросу создания Региональной системы раннего оповещения. В последующем, данное обращение было направлено в Штаб-квартиру ООН в Нью-Йорке по дипломатическим каналам при поддержке МИД Республики Казахстан.

Центр активно продвигает проектную идею по созданию Региональной системы раннего оповещения, анонсируя ее на всех доступных площадках и встречах, направляя партнерам на рассмотрение в качестве глобального проекта для совместного сотрудничества.

В текущем году Проектное предложение Центра стало финалистом конкурса цифровых проектов Евразийского банка развития (ЕАБР). Хотя проект не стал победителем, ЕАБР

отметил его актуальность и предложил рассмотреть возможность использования существующей Интегрированной информационной системы ЕАЭС для реализации проекта по созданию РСРО.

В 2024 году Центр приступил к реализации двухлетнего проекта с Германским обществом по международному сотрудничеству (GIZ) «Управление климатическими рисками в Центральной Азии» в части разработки технического решения по созданию Региональной системы раннего оповещения о гидрологических рисках. Таким образом, реализация проекта GIZ станет основой для дальнейшей интеграции в него действующих систем мониторинга за угрозами геофизического, геологического, атмосферного, антропогенного и другого происхождения стран Центральной Азии и фактического создания Центрально-Азиатской системы раннего оповещения за множественными бедствиями.

По результатам рабочих встреч с партнерами, офис ОБСЕ в Астане выразил заинтересованность и намерение в коллаборации с Офисом ОБСЕ в Бишкеке принять дальнейшие меры по продвижению проекта по созданию Региональной системы раннего оповещения о чрезвычайных ситуациях для Казахстана и Кыргызстана, используя имеющиеся региональные программы и механизмы ОБСЕ.

Помимо этого, 19 июня 2024 года Центр посетила делегация Генерального директората по европейской гражданской обороне и гуманитарной помощи Европейской Комиссии (DG ECHO), в ходе которой представители Генерального директората проинформировали о том, что проектная идея Центра по созданию РСРО рассматривается в качестве одного из направлений для пилотного проекта, планируемого к реализации в ЦА при поддержке Европейской Комиссии.

Также, в ходе второго заседания ТРГ (16 мая 2024 года, онлайн), представитель офиса ПРООН по Центральной Азии презентовал результаты исследований, проведенных международным экспертом в области раннего предупреждения, господином Васко Поповски, в целях подготовки Регионального отчета по картированию систем раннего оповещения в странах Центральной Азии. В результате исследований были выявлены следующие проблемные вопросы: *разрозненность процессов раннего предупреждения и их недостаточная интеграция в систему управления рисками, нехватка финансовой и технологической поддержки для систем раннего предупреждения, а также необходимость включения этих систем в национальные стратегии и политику развития.*

Международный эксперт предложил следующие меры для устранения технических, нормативных и институциональных недостатков:

- *Создание необходимого потенциала и предоставление ресурсов для интегрированных систем раннего предупреждения, а также адекватное финансирование;*
- *Продвижение цифровизации и автоматизации процессов раннего предупреждения;*
- *Интеграция новых каналов связи и услуг для распространения предупреждений;*
- *Содействие распространению инициативы #EW4All в Центральной Азии.*

Таким образом, предложенные международным экспертом меры по совершенствованию национальных систем раннего оповещения в странах Центральной Азии полностью соответствуют приоритетам и инициативам, продвигаемым Центром.

Также, представитель офиса ПРООН по Центральной Азии подтвердил готовность в содействии продвижения проектной идеи Центра путем найма международного эксперта для разработки детальной Концепции по созданию Региональной системы

раннего оповещения на основании проведенных исследований. Этот документ станет ключевым для привлечения финансирования от доноров на реализацию проекта.

Первым шагом в практической реализации проекта по созданию Региональной системы раннего оповещения будет разработка детального Технического задания с отражением пошаговой реализации проекта (*архитектура системы, подходы в интеграции, оборудование, ПО, управление данными, безопасность и тд.*) и его согласованием с членами ТРГ.

На сегодняшний день вопрос создания и развития систем раннего оповещения как ключевого инструмента по устойчивости и готовности к бедствиям включен в повестку практически всех международных мероприятий в области снижения риска бедствий и адаптации к изменению климата

В целом, инициатива по созданию Региональной системы раннего оповещения соответствует Плану действий по покрытию всего населения планеты системой раннего оповещения до 2027 года, анонсированному Генеральным Секретарем ООН Антониу Гутерриш в ходе Глобальной конференции по изменению климата в Египте в 2022 году, а также полностью соответствуют Седьмой Глобальной Задаче Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 гг. в части существенного повышения доступности и доступа населения к системам раннего предупреждения о различных бедствиях, к информации о рисках бедствий и их оценкам к 2030 г.

Меры по продвижению проектной идеи по созданию Региональной системы раннего оповещения

 Евразийский Банк Развития
Фонд цифровых инициатив



Участие в конкурсе цифровых проектов
Евразийского банка развития



Встреча с Директором Департамента по ЦА DG
ЕЧО Андреем Папаконстантином



Рабочая встреча с Постоянным координатором
ООН в РК Микаэлой Фриберг-Стори



Встреча со Специальным представителем
Генерального секретаря ООН Камалем Кишор



Рабочие встречи с представителями Офисов
ОБСЕ в Астане и Бишкеке



Встреча с Руководителем проекта «Управление
климатическими рисками в Центральной Азии»
GIZ Сенгеем Макаповым